

# 宣城市应急管理局文件

宣应急〔2022〕60号

## 关于全市应急管理系统行政执法 情况的通报

各县市区应急管理局、经开区应急管理中心、局机关各科室：

为进一步深入推进依法行政，强化行政执法监督、严格执法、规范执法，坚决打击各类安全生产非法违法行为，压实部门监管责任和企业主体责任，全面依法履行安全生产职责，现将有关情况通报如下：

### 一、近三年来行政处罚情况

(一) 2019 年以来全市行政处罚总体情况 (不含事故)。

2019 年全市合计 109 件。

1.广德市 55 件:非煤矿山 7 件、危险化学品 (烟花爆竹) 22 件、工贸 26 件。

2.郎溪县 17 件:非煤矿山 2 件、危险化学品 (烟花爆竹) 7 件、工贸 8 件。

3 宁国市 12 件:非煤矿山 0 件、危险化学品 (烟花爆竹) 3 件、工贸 9 件。

4.市本级 6 件:非煤矿山 1 件、危险化学品 (烟花爆竹) 1 件、工贸 4 件。

5.绩溪县 6 件:非煤矿山 1 件、危险化学品 (烟花爆竹) 1 件、工贸 4 件。

6.宣州区 5 件:非煤矿山 1 件、危险化学品 (烟花爆竹) 3 件、工贸 1 件。

7.旌德县 5 件:非煤矿山 4 件、危险化学品 (烟花爆竹) 1 件、工贸 0 件。

8.泾县 3 件:非煤矿山 3 件、危险化学品 (烟花爆竹) 0 件、工贸 0 件。

2020 年全市合计 113 件

1.广德市 49 件:非煤矿山 3 件、危险化学品 (烟花爆竹) 21

件、工贸 25 件。

2.宁国市 16 件:非煤矿山 0 件、危险化学品（烟花爆竹）6 件、工贸 10 件。

3.郎溪县 14 件:非煤矿山 1 件、危险化学品（烟花爆竹）9 件、工贸 4 件。

4.宣州区 12 件:非煤矿山 4 件、危险化学品（烟花爆竹）7 件、工贸 1 件。

5.市本级 8 件:非煤矿山 0 件、危险化学品（烟花爆竹）2 件、工贸 6 件。

6.绩溪县 8 件:非煤矿山 0 件、危险化学品（烟花爆竹）3 件、工贸 5 件。

7.泾县 3 件:非煤矿山 3 件、危险化学品（烟花爆竹）0 件、工贸 0 件。

8.旌德县 3 件:非煤矿山 2 件、危险化学品（烟花爆竹）0 件、工贸 1 件。

### 2021 年全市合计 135 件

1.广德市 50 件:非煤矿山 6 件、危险化学品（烟花爆竹）18 件、工贸 26 件。

2.宣州区 19 件:非煤矿山 5 件、危险化学品（烟花爆竹）4 件、工贸 10 件。

3.郎溪县 18 件:非煤矿山 1 件、危险化学品(烟花爆竹)3 件、工贸 14 件。

4.泾县 17 件:非煤矿山 3 件、危险化学品(烟花爆竹)1 件、工贸 13 件。

5.绩溪县 10 件:非煤矿山 0 件、危险化学品(烟花爆竹)5 件、工贸 5 件。

6.宁国市 9 件:非煤矿山 0 件、危险化学品(烟花爆竹)2 件、工贸 7 件。

7.旌德县 7 件:非煤矿山 2 件、危险化学品(烟花爆竹)3 件、工贸 2 件。

8.市本级 5 件:非煤矿山 1 件、危险化学品(烟花爆竹)1 件、工贸 3 件(含应急管理 1 件)。

#### 2022 年全市合计 97 件(截止 10 月)

1.广德市 31 件:非煤矿山 1 件、危险化学品(烟花爆竹)12 件、工贸 18 件。

2.宣州区 15 件:非煤矿山 5 件、危险化学品(烟花爆竹)3 件、工贸 7 件。

3.宁国市 14 件:非煤矿山 0 件、危险化学品(烟花爆竹)7 件、工贸 7 件。

4.泾县 12 件:非煤矿山 2 件、危险化学品(烟花爆竹)1 件、



工贸 9 件。

5.郎溪县 9 件:非煤矿山 0 件、危险化学品(烟花爆竹)4 件、工贸 5 件。

6.市本级 8 件:非煤矿山 0 件、危险化学品(烟花爆竹)3 件、工贸 4 件(含应急管理 1 件)。

7.旌德县 5 件:非煤矿山 1 件、危险化学品(烟花爆竹)3 件、工贸 1 件。

8.绩溪县 3 件:非煤矿山 0 件、危险化学品(烟花爆竹)1 件、工贸 2 件。

(二)各行业领域行政处罚总体情况。2019 年:非煤矿山 19 件、危险化学品(烟花爆竹)38 件、工贸 52 件;2020 年:非煤矿山 13 件、危险化学品(烟花爆竹)48 件、工贸 52 件;2021 年:非煤矿山 18 件、危险化学品(烟花爆竹)37 件、工贸 80 件;2022 年(截止 10 月):非煤矿山 9 件、危险化学品(烟花爆竹)34 件、工贸 54 件。

## 二、典型案例报送情况

根据应急管理部要求,2022 年度全市应报送案件 46 件,其中市本级为 4 件,各县市区分别为 6 件,合格率应达到百分之百,此项工作纳入省对市年度安全生产考核内容。

(一)总体情况。截止目前:全市共上报 37 件,已审核 36 件,合格典型案例 36 件,待审核 1 件。

(二) 各地案件数量。市本级 4 件、宣州区 6 件，均为合格案件，已完成工作要求；宁国市 6 件，合格 5 件，待审核 1 件，已完成报送任务；广德市、泾县分别为 5 件，均为合格案件，还缺少 1 件；郎溪县、旌德县分别为 4 件，均为合格案件，还缺少 2 件；绩溪县 3 件、合格 3 件，还缺少 3 件。未完成典型案例报送工作的单位，应加快工作推进，务必完成上级交办的工作要求。

### 三、安全生产行政执法统计情况

(一) 总体情况。以下数据均来源于安全生产行政执法统计系统（不含广德），1-9 月：全市应急管理部门现场执法检查生产经营单位 605 个，同比上升 17%，现场执法检查次数 1039 次，同比下降 1.1%。实施行政处罚 45 次，同比下降 37.5%，行政处罚率 4.33%，同比下降 36.78%，监督罚款 204.48 万元，同比下降 11.8%。使用执法文书 1738 份，同比下降 3.2%，

(二) 监管执法统计情况。**执法检查生产经营单位个数**：分别为宣州区 177 个、绩溪县 117 个、郎溪县 77 个、旌德县 76 个、泾县 61 个、宁国市 45 个、市本级 42 个、宣城经济技术开发区 10 个。本项数据除旌德县同比下降 1.3%、泾县持平状态外，市本级及其他县市区均有所增长，同比增幅排在前三位的分别是郎溪县 63.8%、宁国市 50%、绩溪县 14.7%。**执法检查次数**：分别为宣州区 276 次、绩溪县 219 次、旌德县 154 次、郎溪县 123 次、泾县 111 次、宁国市 88 次、市本级 58 次、宣城经济技术开发区 10 次。本项数据除郎溪县同比上升 46.4%、宁国市同比上升 3.5%



外，市本级及其他县市区均有所下降，同比降幅排在前三位的分别为泾县-27%、旌德县-5.5%、市本级-4.9%。**行政处罚次数：**分别为郎溪县 11 次、宁国市 9 次、宣州区 8 次、旌德县 7 次、市本级 4 次、绩溪县 3 次、泾县 3 次，宣城经济技术开发区未填报行政处罚相关数据。全市实施行政处罚次数较去年同期数据相比均大幅度下降，同比降幅排在前三位的分别是泾县-70%、宣州区-68%、绩溪县-57.1%。**行政处罚率：**分别为宁国市 10.23%、郎溪县 8.94%、市本级 6.9%、旌德县 4.55%、宣州区 2.9%、泾县 2.7%、绩溪县 1.37%。本项数据除宁国市同比上升外，市本级及其余各县市区均大幅度下降，降幅分别是宣州区-67.65%、泾县-58.92%、绩溪县-55.58%、郎溪县-46.34%、市本级-15.86%。

#### 四、存在的问题

（一）安全生产依法行政意识不强。在安全生产监管执法中，充分运用法治思维思考问题、法治方式处理问题的习惯还没有完全形成。安全生产监管存在重审批、轻监管；重检查形式、轻行政处罚；重行政手段、轻执法手段；重实体、轻程序的现象，未能严格落实法律法规要求，全面履行部门监管责任，压实企业主体责任。

（二）安全生产行政执法不严。安全生产监管执法力度不强，部分地区认为严格监管会破坏营商环境，影响经济发展，树立安全发展理念还不牢，统筹安全与发展的关系不够。安全生产监管

执法中存在“检查不执法、执法不处罚、选择性执法”等问题，未能严格按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”的原则，有效打击安全生产违法违规行为，存在行政执法“宽松软”现象。

（三）行政执法人员法治素养不高。应急管理行政执法队伍组建时间段，执法人员主动学习法律法规的自觉性不够、工作经验缺乏、对法律法规、业务知识、执法程序不熟悉，致使执法过程中存在着法律适用不精确、执法程序不到位、执法文书使用不规范、调查取证不细致，行政处罚案卷质量不高等现象。

## 五、有关要求。

（一）提高站位强化认识。各地要深入学习贯彻习近平法治思想，深刻吸取各类事故教训，牢固树立发展决不能以牺牲安全为代价的红线意识，牢固树立依法治安理念，严格落实《中华人民共和国安全生产法》，坚持有法可依，有法必依，执法必严，违法必究，在法治的轨道上筑牢安全生产防线。

（二）严格执法依法履职。各地要严格执法、公正执法，完善监管制度，切实加大行政执法力度，强化责任追究，推动年度执法计划执行落实；要进一步强化安全生产各类专项整治，严厉打击安全生产非法违法行为，遏制事故发生；要加强典型案例报送、举报件查处以及行政执法统计等执法业务工作。

（三）全面提升法治素养。各地行政执法人员要结合自身工



作，加强执法业务自学，主动出击，学深悟透相关法律法规，准确把握执法程序，理清执法办案思路，熟练掌握执法技能，提升执法办案能力；要认真贯彻落实“行政执法三项制度”，确保每件行政执法案卷完整规范；要严格落实重大行政执法决定法制审核和集体讨论制度，确保行政执法程序和决定不违反法律法规的规定。

（四）加强安全生产普法宣传。各地要贯彻落实“谁执法谁普法”的普法责任制，突出安全生产普法重点，坚持全民普法与严格执法一体推进，把普法宣传融入行政执法的全过程，全面开展有针对性的释法活动，实现普法精准化、常态化，带动并促进普法对象知法懂法、守法用法，为全市安全生产工作营造良好的法治环境。

附件：1. 近三年来行政处罚数量统计表

2. 宣城市典型执法案例统计表

  
宣城市应急管理局  
2022年10月19日



## 附件 1

近三年来行政处罚数量统计表

年度 地区	2019 年					2020 年					2021 年					2022 年				
	非煤 矿山	危化(烟 花爆竹)	工贸	合计		非煤 矿山	危化(烟 花爆竹)	工贸	合计		非煤 矿山	危化(烟 花爆竹)	工贸	合计		非煤 矿山	危化(烟 花爆竹)	工贸	合计	
市本级	1	1	4	6		0	2	6	8		1	1	3	5		0	3	5	8	
宣州区	1	3	1	5		4	7	1	12		5	4	10	19		5	3	7	15	
郎溪县	2	7	8	17		1	9	4	14		1	3	14	18		0	4	5	9	
广德	7	22	26	55		3	21	25	49		6	18	26	50		1	12	18	31	
宁国市	0	3	9	12		0	6	10	16		0	2	7	9		0	7	7	14	
泾县	3	0	0	3		3	0	0	3		3	1	13	17		2	1	9	12	
绩溪县	1	1	4	6		0	3	5	8		0	5	5	10		0	1	2	3	
旌德县	4	1	0	5		2	0	1	3		2	3	2	7		1	3	1	5	
合计	19	38	52	109		13	48	52	113		18	37	80	135		9	34	54	97	





## 附件 2

宣城市典型执法案例统计表（截止 10 月）

地区	应报	实报	已审查 案例数	未审查 案例数	合格案 例数量	完成 情况
总计	46	37	36	1	36	-10
市本级	4	4	4	0	4	已完成
县市区级小计	42	33	32	1	32	-10
宣州区	6	6	6	0	6	已完成
郎溪县	6	4	4	0	4	-2
广德市	6	5	5	0	5	-1
宁国市	6	6	5	1	5	-1
泾县	6	5	5	0	5	-1
绩溪县	6	3	3	0	3	-3
旌德县	6	4	4	0	4	-2

