

宣城市应急管理局文件

宣应急〔2022〕55号

关于印发2022年冬春救助需救助评估 工作方案的通知

各县市区应急管理局：

现将《2022年冬春救助需救助评估工作方案》印发你们，请结合应急管理部、省应急厅冬春救助工作电视电话会议精神及省厅有关文件通知要求，一并抓好贯彻落实。

宣城市应急管理局
2022年9月23日



2022 年冬春救助需救助评估工作方案

为贯彻落实应急管理部、省应急管理厅冬春救助工作电视电话会议精神，依据省应急厅、财政厅《关于组织开展2022-2023年度全省冬春救助工作的通知》精神，现就2022年冬春救助需救助评估工作制定方案如下：

一、时间节点

从即日起至11月初完成冬春需救助评估工作。各县市区于11月4日（周五）上午下班前报送相关资料，11月8日前，汇总审核后报省厅。

二、报送的内容

1. 冬春需救助工作评估报告。
2. 资金申请文件（财政、应急联合申请，采用财政文号）。
3. 《受灾人员冬春生活需救助人口一览表》。
4. 自然灾害灾情管理系统同步报送需救助人口台帐。

三、需救助评估工作总体时间安排

1. 省、市专题部署。（9月26日前）
2. 县级部署安排和业务培训。（9月底前）
3. 按工作流程组织需救助评估工作。（10月份）

（1）按照户报、村评程序由村级初步确定救助对象。

（10月21日前）

（2）村级公示。（10月28日前全部完成）

（3）乡镇汇总审核并上报县应急管理部门。（10月31日前）

(4) 县级应急管理部门汇总审核，并与财政部门会商后报市应急管理局。(11月4日前)

四、工作重点

1. 组织流程上有重大调整。采取了确定救助对象环节前置的形式，由以往资金下达后同步确定救助对象和救助金额，改为资金下达前先精准确定救助对象，资金下达后按照已确定的救助对象，明确分类救助标准和具体救助金额。也就是说，评估上报的需救助对象（即《受灾人员冬春生活需救助人口一览表》中的每一户），即是未来救助资金发放的对象；而每户具体救助金额发放多少，待未来根据资金下达后的实际确定。

2. “户报、村评、乡审、县定”和公示的工作流程需进行两次。即需评估阶段，要按流程组织精准确定需救助的对象并进行公示；资金下达后，明确每户救助对象的救助金额也需按工作流程进行落实并公示。

3. 牢牢把握精准确定救助对象的工作重点。

(1) 统计的救助对象必须是受灾人员。不是受灾人员，一律不得列为冬春救助对象。一是确定冬春救助对象必须先核实家庭受灾情况，村民的户报申请必须写明受灾情况且存在临时生活困难。二是未受灾的地区，原则上不安排冬春救助资金。根据灾情管理系统，今年以来未上报灾情的乡镇（街道办事处）有：宣州区鳌峰、西林、济川、双桥、飞彩、古泉、水阳、五星；宁国市南山街道。

(2) 摸排的救助对象应重点突出。要把家庭生活因灾

影响情况、存在临时生活困难等作为摸排确定的重点，不能简单把受灾人口等同于冬春需救助人口，重点突出倒房重建户和受灾的低保对象、分散供养特困人员、防止返贫监测对象、低保边缘家庭、支出型困难家庭、散居孤儿、留守老人、留守儿童、残疾人等特殊群体的救助需求，受灾的重点救助对象应救尽救、应帮尽帮。

(3)精准填报《受灾人员冬春生活需救助人口一览表》。要按照报表的要素规范填写，确保填写的要素准确，没有遗漏项（表格要素能完整填写但有明显缺项的，将作为群众身边的作风问题具体表现，列入市对县目标考核的扣分项），为未来实施冬春救助工作、开展资金绩效评估和组织资金审计提供精准支撑。

具体要素中：灾种要与家庭受灾实际相吻合；家庭需救助人口要填写准确完整，并与家庭人口数保证逻辑关系，这也是中央、省进行资金测算的重点依据；一卡（折）通帐号应填写三代或二代社保卡帐号；家庭类型区分一般户、倒房重建（修缮）户、低保对象、分散供养特困人员、防止返贫监测对象、低保边缘家庭、支出型困难家庭、散居孤儿、留守老人、留守儿童、残疾人等类型，必要时与民政、乡村振兴、残联等部门开展信息比对，确保重点救助对象信息准确。

五、工作要求

1.切实提高工作站位。开展冬春救助工作虽然是一项常态化工作安排，但涉及受灾人民群众的切身利益，是妥善保障群众基本生活、防止因灾返贫致贫的重要举措，必须高度

重视，提高政治站位，提前部署，周密安排，确保工作实效。

2.切实加强组织领导。冬春需救助工作开展期间，正值党的二十大即将召开的关键时期，基层应急管理部门维护稳定、保障安全的责任大、任务重。要妥善处理工作落实中的矛盾，指定专人负责、广泛深入动员、严格执行规定、积极宣扬政策、妥善化解矛盾，维护社会稳定大局。

3.切实强化指导监督。今年冬春救助工作相较往年在组织流程中，有比较明显的变化和调整。县级应急管理部门在组织实施中，要加强业务培训和指导，通过培训、以会代训等形式，提高基层同志对政策的理解执行具体业务能力。市应急局将适时对基层落实需评估工作情况进行检查督导。

(信息公开形式：依申请公开)

抄送：省应急管理厅

宣城市应急管理局办公室

2022年9月23日印发

共印8份