

宁国市 2021 年度基本公共卫生服务
绩效评价报告

金会审字 [2022] 第 729 号

安徽金泉会计师事务所

二〇二二年九月六日

电话: 0551-62639566 0551-62659588

地址: 合肥市包河区徽州大道与南二环交叉口华尔
街大厦 18 层

此码用于证明该审计报告是否由具有执业许可的会计师事务所出具，
您可使用手机“扫一扫”或进入“注册会计师行业统一监管平台 (<http://acc.mof.gov.cn>)”进行查验。
报告编码: 皖22Z24012AB



宁国市 2021 年度基本公共卫生服务 项目绩效评价报告

根据宁国市财政局《关于开展财政重点绩效评价以及对部门绩效评价结果抽查复核的通知》（财绩〔2022〕152号）文件的要求，我们接受委托，会同市财政局成立了绩效评价小组，对2021年度基本公共卫生服务项目开展了绩效评价工作，现将有关情况报告如下：

一、基本情况

为保障2021年度基本公共卫生服务工作的顺利实施，安徽省卫健委、安徽省财政厅印发《关于做好2021年基本公共卫生服务项目工作的通知》（皖卫基层秘〔2021〕225号）、《关于提前下达2021年中央卫生健康部分补助资金的通知》（皖财社〔2020〕1494号）、《关于提前下达2021年省级卫生健康部分补助资金的通知》（皖财社〔2020〕1521号）、《关于清算下达2021年中央和省财政部分卫生健康补助资金的通知》（皖财社〔2021〕442号）以及《安徽省公共卫生服务补助资金管理实施办法》等文件。宁国市卫生健康委员会结合本市实际情况，制定《关于做好2021年基本公共卫生服务项目工作的通知》（宁卫健疾〔2021〕24号）、《宁国市2021年基本公共卫生服务项目实施方案的通知》（宁卫健疾〔2021〕25号）等实施文件。宁国市2021年基本公共卫生服务，包括居民健康档案管理、健康教育、预防接种、0-6岁儿童健康管



理、孕产妇及突发公共卫生事件报告和处理、卫生计生监督协管等 12 大类 47 项基本公共服务。

本次绩效评价对象为“宁国市 2021 年度基本公共卫生服务项目”，该项目由宁国市卫生健康委员会负责组织实施。2021 年度预算金额 3033.4 万元（其中：中央补助 1872.2 万元、省财政补助 602.6 万元、市本级财政补助 558.6 万元）。

二、绩效目标及完成情况

（一）总体绩效目标

免费向城乡居民继续提供基本公共卫生服务；逐步提高基本公共卫生服务居民满意度和知晓率。

（二）年度绩效目标

居民电子健康档案建档率 $\geq 90\%$ ；完成健康教育服务内容；适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率 $\geq 95\%$ ；7 岁以下儿童健康管理率 $\geq 90\%$ ；孕产妇系统管理率 $\geq 90\%$ ；老年人健康管理率 $\geq 70\%$ ；高血压患者规范管理率 $\geq 70\%$ ；2 型糖尿病患者规范管理率 $\geq 70\%$ ；严重精神障碍患者健康管理率 $\geq 80\%$ ；老年人中医药健康管理率 $\geq 70\%$ ；0-36 个月儿童中医药健康管理率 $\geq 70\%$ ；传染病疫情报告率 100%；传染病疫情报告及时率 100%；突发公共卫生事件相关信息报告率 $\geq 100\%$ ；卫生计生监督协管覆管率 100%。

（三）绩效完成情况



2021 年度宁国市基本公共卫生服务项目由宁国市卫生健康委员会组织实施，各乡镇卫生院、街道社区卫生服务中心负责具体事务执行，并实行分级负责原则。

2021 年，人均基本公共卫生服务经费补助标准为 79 元，按照 2021 年基本公共卫生服务项目资金测算方案，2020 年、2021 年增加的人均 5 元经费共计 401.3 万元，2021 年度疫情防控支出约 319 万元。2021 年适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率均大于 95%，7 岁以下儿童健康管理率 97.18%，0-6 岁儿童眼保健和视力检查覆盖率 96.95%，孕产妇系统管理率 94.56%，3 岁以下儿童系统管理率 96.83%，高血压患者管理 4.82 万人，2 型糖尿病患者管理 1.19 万人，老年人中医药健康管理率 78.65%，儿童中医药健康管理率 98.94%，卫生监督协管各专业每年巡查（访）2 次完成率 100%，居民规范化电子健康档案覆盖率 90.01%，高血压患者基层规范管理服务率 87.03%，2 型糖尿病患者基层规范管理服务率 85.88%，65 岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率 65.22%，社区在册居家严重精神障碍患者健康管理率 89.14%，肺结核患者管理率 99.46%，传染病和突发公共卫生事件报告率 100%。

至 2021 年年底，宁国市卫生健康委员会已完成 2021 年度基本公共卫生服务项目工作，基本实现了当年的绩效目标。但补助资金存在少量跨年支付现象，绩效目标标注的资金补助及时性未与项目完成及时性同步。

三、综合评价情况及评价结论



本次绩效评价重点围绕项目决策、过程、产出和效益四个方面，采取现场抽查、电话回访、查阅资料等方式，对抽查的项目单位重点进行了现场评价。通过 2021 年度基本公共卫生服务项目的实施，促进了居民健康意识的提高，逐步树立起自我健康管理理念，预防和控制传染病及慢性病的发生和流行，提高了公共卫生服务和突发公共卫生服务应急处置能力，对于提高居民健康素质有重要促进作用。在此基础上，结合相关资料依据指标体系进行量化评分，2021 年度基本公共卫生服务项目绩效评价整体得分为 90.5 分，评价结果为“优”。各环节具体得分如下表所示：

评价指标	决策	过程	产出	效益	合计
标准分值	20	20	30	30	100
评价得分	16.5	19	27	28	90.5
得分比例	82.5%	95%	90%	93.33%	90.5%

四、存在的问题

1、未有效执行内部管理制度。存在支撑资金支付依据的补助标准、适用文件等未装入记账凭证附件中的现象；同时，在中国移动、中国电信签订的相关项目服务合同时，未明确收取的服务费用所属的项目名称、服务期间段等信息。

2、由中央财政补助、省财政补助的“重点地方病防治、重大疾病与健康危害因素监测、免费孕前优生健康检查、国家随机监督抽查”等 2020 年已划入基本公共卫生服务项目仍在



重大公共卫生和计划生育项目中申报预算,未及时调整至基本公共卫生项目中反映。

五、有关建议

1、建议项目单位进一步完善项目管理制度并有效执行,进一步规范专项资金核算并加强资金支付及时性。

2、建议项目单位进一步加强预算编制内容的准确性。

附:宁国市2021年基本公共卫生服务项目绩效评价指标评分表

安徽金泉会计师事务所



安徽·合肥

中国注册会计师:



中国注册会计师:

二〇二二年九月六日



(基本公共卫生服务) 项目支出绩效评价指标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	明细分值	得分情况
决策 (20分)	项目立项 (8分)	立项依据充分性 (5分)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策;	1	1
				②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求;	1	1
				③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需;	1	1
				④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则;	1	1
				⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	1	1
	绩效目标 (7分)	立项程序规范性 (3分)	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立;	1	1
				②审批文件、材料是否符合相关要求;	1	1
				③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	1	1
				④项目是否有绩效目标;	1	1
				⑤项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性;	1	1
资金投入 (5分)	绩效指标明确性 (3分)	绩效目标合理性 (4分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。(如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标)	③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;	1	1
				④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	1	0
				①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;	1	1
				②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现;	1	1
				③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	1	1
	资金分配合理性 (1分)	预算编制科学性 (4分)	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证;	1	1
				②预算内容与项目内容是否匹配;	1	0
				③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制;	1	0
				④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	1	1
				①预算资金分配依据是否充分;	0.5	0
				②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。	0.5	0.5



(基本公共卫生服务) 项目支出绩效评价指标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	赋分分值	得分情况
过程 (20分)	资金管理 (13分)	资金到位率 (3分)	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实对项目实施的整体保障程度。	资金到位率= (实际到位资金/预算资金) × 100%。[实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金;预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金]	3	3
		预算执行率 (5分)	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率= (实际支出资金/实际到位资金) × 100%。[实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金]	5	5
		资金使用合规性 (5分)	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	2 1 1 1	1 1 1 1
		管理制度健全性 (3分)	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	2 1	2 1
		制度执行有效性 (4分)	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	1 1 1 1	1 1 1 1
	产出 (30分)	产出数量 (10分)	项目实施的产出数量与计划产出数量的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率= (实际产出数/计划产出数) × 100%。[实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或服务数量;计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或服务数量]	10	10
		产出质量 (7分)	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率= (质量达标产出数/实际产出数) × 100%。[质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值]	7	7
		产出时效 (7分)	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	[实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间;计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间]	7	5
		产出成本 (6分)	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率= [(计划成本-实际成本)/计划成本] × 100%。[实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出;计划成本:项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以项目预算为参考]	6	5
		经济效益 (6分)	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况。	项目对区域经济发展是否有积极影响,有积极影响(事例可以证明),得6分;有一定影响但无具体事例,得4分;无积极影响,得0分。	6	6
效益 (30分)	项目效益 (30分)	社会效益 (6分)	项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。	公众对项目实施所取得效益及目前的社会环境/生活/交通环境的满意度,即满意度较高,得6分;一般,得4分;不满意,得0分。	6	4
		生态效益 (6分)	项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况。	项目是否对环境形成积极影响。是,得6分;一般,得4分,否,得0分。	6	6
		可持续影响 (6分)	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。	项目是否达到加强和完善了公共服务的效果。全面达到,得6分;基本达到,得4分;未达到,得0分。	6	6
		满意度 (6分)	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	对社会公众、服务或受益保障对象采取调查方式,满意度达90%以上得满分,低于90%的,每下降5个百分点扣1分,出现群众信访未能及时处置的,直接0分。[社会公众或服务对象是指因项目实施而受到影响的部门(单位)、群体或个人]	6	6
		总分			100	90.5

