

路灯电费及节能模式  
绩效评价报告

金会审字[2022]第726号

安徽金泉会计师事务所  
二〇二二年九月六日

电话：0551-62639566 0551-62659588

地址：合肥市包河区徽州大道与南二环交叉口华尔  
街大厦18层

此码用于证明该审计报告是否由具有执业许可的会计师事务所出具，  
您可使用手机“扫一扫”或进入“注册会计师行业统一监管平台（<https://acc.mof.gov.cn>）”进行查验。

报告编码：皖22KLL86NXX



# 宁国市 2021 年度路灯电费及节能模式专项资金项目 绩效评价报告

为了规范宁国市城区路灯的管理，整治灯容灯貌，在节约成本的同时做好路灯改造维护的预算，根据宁国市财政局《关于开展财政重点绩效评价以及对部门绩效评价结果抽查复核的通知》（财绩〔2022〕152 号），我们接受委托，会同市财政局成立了绩效评价工作组，对宁国市 2021 年度路灯电费及节能模式专项资金项目开展了绩效评价工作，现将有关情况报告如下：

## 一、项目基本情况

### （一）项目背景

路灯是保障城市夜间交通安全、提高城市品质的重要公共设施，随着宁国市城区路灯数量的日渐增加，路灯亮化工程除了必要的大量硬件基础设施投入外，路灯用电费用也在飞速递增，在确保市区城市照明工作正常运转的情况下，通过采用合同能源节能模式，将传统高压钠灯更换安装成新型绿色光源的 LED 灯具，不仅能提高宁国城市道路照明质量，为车辆及行人创造良好的视觉环境，还能有效的节约照明耗能。

### （二）主要内容

2015 年宁国市政府同意市住房和城乡建设局提出的路灯 LED 合同能源项目改造的请示，采取合同能源管理模式，在合



同期内由企业对接路灯进行日常维护，政府只需要负责监督和检查即可，不仅可以为社会节约大量的电力资源，还不需要政府支付高额的节约改造费用，并且能从节能改造中获取部分收益，能够取得良好的经济和社会效益。

2016年7月13日通过政府招标确定江西省通用节能科技有限公司（联合体主体）、中节能晶和照明有限公司（联合体成员）为安徽省宁国市住房和城乡建设委员会路灯合同能源项目改造采购项目的中标人，并于当年12月签订了关于宁国市一万盏路灯LED节能改造及维护的合同，约定自竣工验收后6年，节能企业与宁国市政府按9:1比例分享节约的电费费用，按照第三方机构（2016年11月23日通过招标确定广州赛宝认证中心服务有限公司为合同能源项目改造第三方节能检测采购项目中标人）出具的节能量审核报告连同《服务评价考核报告》，按季度支付联合体节能效益分享款项（节能效益计算的能源价格是0.8662元/千瓦时），并且6年后产权归政府所有。

该项目于2016年12月20日开始施工，2017年3月10日完成了改造，2017年12月18日正式完成验收，从验收的第二天开始计算节能效益，按季度进行结算，即从2017年12月19日第一期开始到2021年第十五期跟踪测试节能电量（第十六期即2021年9月19日至2021年12月18日测量数据在





2022 年 1 月份核定)，累计节约电量 1857.26 万 kwh（住建委管辖范围 1222.24 万 kwh，开发区管辖范围 635.02 万 kwh），总节约资金 1643.16 万元（住建委管辖范围 1058.70 万元，开发区管辖范围 584.46 万元）。

2016 年广州赛宝认证中心服务有限公司与宁国市住房和城乡建设委员会签订《安徽省宁国市住房和城乡建设委员会路灯合同能源项目改造第三方节能检测采购项目合同》，合同总额 3.96 万元，根据合同第三条规定，在节能改造项目实施后每年进行一次节能评估，直至效益分享期完成，效益分享期以 LED 路灯节能改造项目的年限 6 年为准，按要求每运行 1 年进行 4 次节能量评估后，每次路灯节能评估采购人向检测方支付合同款项比例的 2.5%，并且安徽振华项目管理有限公司对宁国市路灯合同能源管理项目工程进行跟踪审计。

该项目由宁国市住房和城乡建设局组织实施，2021 年度预算金额 867 万元。本次绩效评价对象为宁国市住房和城乡建设局 2021 年度路灯电费及节能模式专项资金 867 万元，实际支付路灯电费及节能收益 723.19 万元，结余资金 143.81 万元年终已经退还财政。

## 二、绩效目标及完成情况

### （一）总体绩效目标



保障城区道路照明及公共亮化设施的正常运行,方便居民夜间出行及夜间道路安全,同时采用 LED 照明节能灯源与精准化节能管理手段,真正实现按需照明、绿色照明,深化节能减排,为建设美丽城市、助力解决环境污染做出贡献。

## **(二) 年度绩效目标**

2021 年度路灯运行正常,使城区路灯亮化率达到 98%以上,通过对路灯合同能源管理项目的实施及合理调节路灯亮熄时间等措施,最大程度上节约路灯电费,了解路灯电费资金使用和效益情况,为预算绩效管理和下年度预算安排提供重要依据。

## **(三) 绩效完成情况**

路灯合同能源模式由业主单位(宁国市住房和城乡建设局)、施工方(江西省通用节能科技有限公司)、第三方(广州赛宝认证中心服务有限公司)通过对现场路灯电压及路灯照度、光衰进行测量,进行灯具能耗测试,确定节能耗电量及耗电率。项目改造前,审核组对项目边界内原有不同类型的路灯进行现场随机选取项目边界的道路,按一定比例在道路不同位置上(不同供电电压)抽取不同类型的路灯进行测试,保证每种类型 LED 路灯抽样数量不少于 3 盏,根据各类型灯具的平均功率作为参数,改造后的灯具能耗测试,采用改造前相同的模式进行测量,根据路灯数量、功率、亮灯时间及电网线损计算





出改造前后的耗电量，将其进行对比，确定节能项目改造后的节电量和节电率，从而确定节电金额。

节能改造范围内的路灯数量基本是固定的，因政府原因需要拆除的，住建局审核后会从原来总数量上进行核减。每月住建局会同节能公司对改造区内的路灯进行一次核查，主干路段内的所有路灯全部进行核查，其他路段内的路灯进行抽样核查，根据考核情况进行增减总数量，计算亮化率。2021 年度合同能源节能模式改造范围内路灯亮化率均超过 98%，达到合同约定的要求。

2021 年路灯电费及节能模式项目收到本级财政拨款 867 万元，实际支付 723.19 万元，其中路灯电费 441.64 万元，路灯合同能源管理节能效益分享 252.59 万元（第十二期 2020 年 9 月 19 日至第 15 期 2021 年 9 月 18 日期间节能效益分享，因节能效益分享是每季度结算一次），广州赛宝认证中心服务有限公司路灯合同能源改造第三方节能检测费 3.96 万元，江苏中科宇泰光能科技有限公司 2011 年路灯合同能源管理模式工程款 25 万元（按照 2018 年 7 月 30 日宁国市住房和城乡建设委员会与江苏中科宇泰光能科技有限公司签订的《宁国市住房和城乡建设委员会路灯合同能源管理采购项目》补充协议约定在 2021 年 8 月 31 日合同到期后支付剩余 25 万元款项，此



项目为 2011 年节能试点工程,单独立项,不在此次评价范围),  
2021 年度绩效目标总体基本完成。

### 三、取得的成效及评价结论

该工程项目主要是对宁国市区及开发区,包括宁国市住建局管辖范围内 103 个路段和开发区管辖范围内 49 个路段的原有 9509 盏路灯(住建局管辖范围 6449 盏、开发区管辖范围 3060 盏)及其附属设施进行 LED 路灯节能改造,更换和新安装 LED 灯具 9262 盏(住建局管辖范围 6294 盏、开发区管辖范围 2968 盏),2021 年合同能源节能项目共计节约 502.31 万 kwh 电量(其中住建委管辖范围 324.02 万 kwh 电量,开发区管辖范围 178.29 万 kwh 电量),节约资金 435.72 万元(其中住建委管辖范围 280.66 万元,开发区管辖范围 155.06 万元),由于本次主要针对的是住建局路灯电费及节能模式专项资金的评价,开发区管辖范围内的节能不在本次评价范围之类。通过 2021 年度路灯电费及节能模式专项资金的实施,在节约照明耗能的同时,也能为市民营造更加优美舒适的照明环境。

本次绩效评价重点围绕项目决策、过程、产出和效益四个方面,采取现场抽查、实地调研、查阅资料等方式,对抽查的项目单位重点进行了现场评价。在此基础上,结合相关资料依据指标体系进行量化评分。2021 年度路灯电费及节能模式专





项资金项目绩效评价整体得分为 91 分，评价结果为“优”。

各环节具体得分如下表所示：

评价指标	决策	过程	产出	效益	合计
标准分值	20	20	30	30	100
评价得分	18	17.50	27.50	28	91
得分比例	90%	87.50%	91.67 %	93.33%	91%

#### 四、存在的问题

（一）2021 年路灯电费及节能模式预算资金为 867 万元，实际支出 698.19 万元（扣除江苏中科宇泰合同尾款 25 万元），预算执行率为 80.53%，年初预算设定与实际支出有一定差距。

（二）未能有效落实绩效目标管理制度，2011 年试点节能项目单独立项，不属于本次专项资金使用的范围内，支付江苏中科宇泰合同尾款 25 万元与 2021 年度路灯电费及节能模式项目混在一起，不便于清晰的反映该项目的实际发生情况。同时绩效目标没有设置具体可衡量的指标体系，在产出数量指标中没有设置节能灯具改造后更换及后续维护的数量、频率等，质量指标中也没有细分质量达标的标准及效果，同时经济效益指标未设置三级指标，指标设定比较简单，模糊。

#### 五、有关建议





(一) 建议在以后年度要进行科学预算,提高预算的精确度,提高预算项目支出的绩效管理,不断提高财政资金的使用效益。

(二) 建议加强绩效目标管理制度的监督,完善绩效目标具体内容、项目预期产出效益和效果的业绩水平、项目绩效目标细化分解、通过清晰、可衡量的指标值予以体现。

附:宁国市 2021 年度路灯电费及节能模式专项资金绩效评价  
指标评分表

安徽金泉会计师事务所



安徽·合肥

中国注册会计师:



中国注册会计师:



二〇二二年九月六日



(路灯电费及节能模式) 项目支出绩效评价指标表

一级指标	二级指标	指标解释	评分标准	赋分分值	得分情况
决策 (20分)	项目立项 (8分)	立项依据充分性 (5分)	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；	1	1
			②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；	1	1
		立项程序规范性 (3分)	③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；	1	1
			④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；	1	1
			⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	1	1
	绩效目标 (7分)	立项所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目实施的预期效果。（如未设定绩效目标，也可考核其他工作任务目标）	①项目是否按照规定的程序申请设立；	1	1
			②申报文件、材料是否符合相关要求；	1	1
		绩效指标合理性 (4分)	③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策。	1	1
			④项目是否有绩效目标；	1	1
			⑤项目绩效目标与实际工作是否具有相关性；	1	1
资金投入 (5分)	绩效指标明确性 (3分)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明确化情况。	③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；	1	1
			④是否与预算确定的项目投资或资金量相匹配。	1	0.5
			⑤是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；	1	1
		项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	②是否通过清晰、可衡量的指标予以体现；	1	0.5
			③是否与项目目标任务或计划数相对应。	1	0
	资金分配合理性 (1分)	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证；	1	1
			②预算内容与项目内容是否匹配；	1	1
			③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；	1	1
		项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的合理性情况。	④预算确定的项目投资或资金量是否与工作任务相匹配。	1	1
			①预算资金分配依据是否充分；	0.5	0.5
			②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	0.5	0.5





(路灯电费及节能模式) 项目支出绩效评价指标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	预期分值	得分情况
过程 (20分)	资金管理 (13分)	资金到位率 (3分)	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。[实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金;预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金]	3	3
		预算执行率 (5分)	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。[实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金]	5	3
		资金使用合规性 (5分)	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	2	2
			项目资金使用的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	1	1
	组织实施 (7分)	制度执行有效性 (4分)	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	1	1
			项目实施的产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。[实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或服务数量;计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或服务数量]	2	2
			项目完成的产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。[质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到的既定质量标准的产品或服务数量;既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史数据或其他标准而设定的绩效指标值]	1	0.5
			项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	[实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间;计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间]	1	1
	产出 (30分)	产出数量 (10分)	项目实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。[实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或服务数量;计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或服务数量]	10	8
		产出质量 (7分)	项目完成的产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。[质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到的既定质量标准的产品或服务数量;既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史数据或其他标准而设定的绩效指标值]	7	6.5
		产出时效 (7分)	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	[实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间;计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间]	7	7
		产出成本 (6分)	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。[实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标任务所发生的支出;计划成本:项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以项目预算为参考]	6	6
效益 (30分)	效益 (30分)	经济效益 (6分)	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况。	项目对区域经济发展是否有积极影响,有积极影响(事例可以证明),得6分;有一定影响但无具体事例,得4分;无积极影响,得0分。	6	4
		社会效益 (6分)	项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。	公众对项目实施所取得效益及目前的社会环境/生活环境/交通环境的满意度,即满意度高,得6分;一般,得4分;不满意,得0分。	6	6
		生态效益 (6分)	项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况。	项目是否对环境形成积极影响。是,得6分;一般,得4分;否,得0分。	6	6
		可持续影响 (6分)	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。	项目是否达到加强和改善了公共服务的效果。全面达到,得6分;基本达到,得4分;未达到,得0分。	6	6
		满意度 (6分)	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	对社会公众、服务对象或利益相关方采取调查方式,满意度达90%以上得满分,低于90%的,每下降5个百分点扣1分,出现群众信访未及处理、直接0分。[社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门(单位)、群体或个人]	6	6
		总分			100	91

