

宁国市外来人员购房补贴
绩效评价报告
金会审字〔2022〕第 727 号

安徽金泉会计师事务所
二〇二二年九月六日

电话：0551-62639566 0551-62659588

地址：合肥市包河区徽州大道与南二环交叉口华尔
街大厦 18 层

此码用于证明该审计报告是否由具有执业许可的会计师事务所出具，
您可使用手机“扫一扫”或进入“注册会计师行业统一监管平台（<https://acc.mof.gov.cn>）”进行查验。
报告编码：皖22VKQGHLZV



宁国市外来人员购房补贴专项资金 项目绩效评价报告

为加强外来人员购房补贴专项资金绩效管理,提高财政资金使用效益,宁国市财政局《关于开展财政重点绩效评价以及对部门绩效评价结果抽查复核的通知》(财绩〔2022〕152号)要求,我所接受委托,会同市财政局成立绩效评价工作组,对宁国市2021年度外来人员购房补贴专项资金项目开展了绩效评价工作,现将有关情况报告如下:

一、基本情况

为围绕宁国市主导产业和战略性新兴产业发展需要,以“人才”模式抓好人才的开发、培养、激励、服务等工作,着力实现聚才、兴才、用才的协调统一。为进一步增强宁国市外来务工人员服务政策的吸引力和竞争力,鼓励外来人员来宁就业,支持宁国市产业发展,制定了《关于进一步加强外来务工人员服务与管理工作的实施意见》(宁办发〔2017〕70号)、《关于进一步加强外来务工人员服务与管理工作实施意见的补充意见》(宁办发〔2018〕14号)和《关于调整外来人员服务与管理相关补贴制度的通知》(宁政办〔2020〕11号)。



该项目由宁国市住房和城乡建设局组织实施，2021 年预算金额 5900 万元，主要用于 2020 年度来我市就业的外来人员购房补贴，当年实际发放 5818.61 万元，结余资金 81.39 万元。

二、绩效目标及完成情况

（一）总体绩效目标

外来人员购房补贴政策与人才战略深度融合，为宁国市主导产业和战略性新兴产业发展提供强有力保障，促进企业平稳发展，优化融商环境，并同时也带动宁国房地产行业的发展，拉动内需经济增长，提升城市综合竞争力。

（二）年度绩效目标

完成 2020 年度外来人员购房补贴的申请核验、补贴发放、信息反馈、档案归档以及后续管理工作。

在宁国市就业的外来人员（非宁国市户籍），申请补贴时点前缴纳社会保险费满三个月，申领实行实名制，以家庭为单位，按所购新建商品住房面积给予 500 元/平方米补贴。

（三）绩效完成情况

外来人员购房补贴专项资金由宁国市住房和城乡建设局组织实施、宁国市房地产管理服务中心负责具体事务执行，并联合市民政、市人社、市公安三部门进行核验。年度绩效目标总体基本完成。



三、取得的成效及评价结论

本次绩效评价重点围绕项目决策、过程、产出和效益四个方面，采取现场抽查、实地调研、查阅资料等方式，对抽查的项目单位重点进行了现场评价。在此基础上，结合相关资料依据指标体系进行量化评分。通过 2020 年度外来人员购房补贴专项资金的实施，为宁国市融商环境更加优化，拉动内需经济增长，显著提升了城市综合竞争力水平。

通过 2020 年度外来人员购房补贴专项资金的实施，已累计发放购房补贴 5818.61 万元，涉及 925 户购房户、23 家房地产开发企业，累计销售房产 11.64 万平方米、销售额约 7.2 亿元，宁国市全年销售额 42.98 亿元，占比 16.75%。

2020 年度外来人员购房补贴专项资金项目绩效评价整体得分为 92 分，评价结果为“优”。各环节具体得分如下表所示：

评价指标	决策	过程	产出	效益	合计
标准分值	20	20	30	30	100
评价得分	19	17	30	26	92
得分比例	95%	85%	100%	87%	92%



四、存在的问题

一是预算编制的科学性不准确,该项目为已经发生的实际支出项目,编制的年度预算数与实际支出不精准。

二是管理制度健全性有待加强。实施单位虽制定了财务和业务管理制度,但未能制定具体的项目管理和实施细则等相关制度,用以反映和考核项目管理制度对项目顺利实施的保障情况;

三是档案管理有待加强。未能提供社保完税证明材料以及部分审核材料未加盖公章。

四是 2020 年度外来人员购房补贴专项资金结余 81.39 万元未能及时退还财政。

五、有关建议

一是建议项目实施单位进一步提高绩效管理水平和科学编制项目预算,并加强对预算执行的分析,确保项目实际支出符合预期,以提高专项资金的使用效益。

二是建议项目实施单位进一步完善项目管理和实施细则等相关制度,规范专项资金使用管理,提高使用效益,加强资金统筹整合。

三是建议项目实施单位进一步完善审验资料的完整性、准确性。



四是建议项目实施单位将未使用完的结余资金及时退回财政，以减少资金占用，提高财政资金的总体使用效益。

附：宁国市 2020 年度外来人员购房补贴专项资金绩效评价指标评分表



安徽·合肥

中国注册会计师：



中国注册会计师：



二〇二二年九月六日



(外来人员购房补贴) 项目支出绩效评价指标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	赋分分值	得分情况
决策 (20分)	项目立项 (8分)	立项依据充分性 (5分)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策;	1	1
				②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求;	1	1
		立项程序规范性 (3分)	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门职责所需;	1	1
				④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则;	1	1
	绩效目标 (7分)	绩效目标合理性 (4分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。(如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标)	⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	1	1
				①项目是否按照规定的程序申请设立;	1	1
				②审批文件、材料是否符合相关要求;	1	1
		绩效指标明确性 (3分)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效指标的明确化情况。	③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	1	1
				①项目是否有绩效目标;	1	1
				②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性;	1	1
资金投入 (5分)	项目立项 (8分)	立项依据充分性 (5分)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;	1	1
				④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	1	1
		立项程序规范性 (3分)	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标;	1	1
				②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现;	1	1
	资金投入 (5分)	绩效目标合理性 (4分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。(如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标)	③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	1	1
				①预算编制是否经过科学论证;	1	0.5
				②预算内容与项目内容是否匹配;	1	1
		绩效指标明确性 (3分)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效指标的明确化情况。	③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制;	1	0.5
				④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	1	1
				①预算资金分配依据是否充分;	0.5	0.5
		资金分配合理性 (1分)	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。	0.5	0.5



(外来人员购房补贴) 项目支出绩效评价指标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	赋分分值	得分情况
过程 (20分)	资金管理 (13分)	资金到位率 (3分)	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实对项目实施的整体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。[实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金;预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金]	3	3
		预算执行率 (5分)	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。[实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金]	5	4
		资金使用合规性 (5分)	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度的规定;②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续;③是否符合项目预算批复或合同规定的用途;④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	2	2
			项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度;②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	1	1
	组织实施 (7分)	管理制度健全性 (3分)	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度;②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	2	1
		制度执行有效性 (4分)	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定;②项目调整及支出调整手续是否完备;③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档;④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	1	1
		产出数量 (10分)	项目实施的产出数量与计划产出数量的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。[实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或服务数量;计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或服务数量]	10	10
		产出质量 (7分)	项目完成的质量达标产出数与实际产出数量的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。[质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值]	7	7
		产出时效 (7分)	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	[实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间;计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间]	7	7
		产出成本 (6分)	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。[实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出;计划成本:项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以项目预算为参考]	6	6
效益 (30分)	项目效益 (30分)	经济效益 (6分)	项目实施对经济社会发展带来的直接或间接影响情况。	项目对区域经济发展是否有积极影响,有积极影响(事例可以证明),得6分;有一定影响但无具体事例,得4分;无积极影响,得0分。	6	6
		社会效益 (6分)	项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。	项目对区域经济社会发展及目前的社会环境/生活环境/交通环境的满意度,即满意度较高,得6分;一般,得4分;不满意,得0分。	6	4
		生态效益 (6分)	项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况。	项目是否对环境形成积极影响。是,得6分;一般,得4分,否,得0分。	6	6
		可持续影响 (6分)	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。	项目是否达到加强和完善了公共服务的效果。全面达到,得6分;基本达到,得4分;未达到,得0分。	6	4
		满意度 (6分)	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意度。	对社会公众、服务对象或受益保障对象采取调查方式,满意度达90%以上得满分,低于90%的,每下降5个百分点扣1分,出现群众信访未能及时处置的,直接扣0分。[社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门(单位)、群体或个人]	6	6
		总分			100	92

