

宁国市 2021 年度在职社区工作者基本报酬和社会保险经费

绩效评价报告

金会审字 [2022] 第 723 号

安徽金泉会计师事务所

二〇二二年九月六日

电话: 0551-62639566 0551-62659588

地址: 合肥市包河区徽州大道与南二环交叉口华尔
街大厦 18 层

此码用于证明该审计报告是否由具有执业许可的会计师事务所出具,
您可使用手机“扫一扫”或进入“注册会计师行业统一监管平台 (<http://acc.mof.gov.cn>)”进行查验。

报告编码: 皖22AH5YNNES



宁国市 2021 年度在职社区工作者基本报酬和社会保险 经费项目绩效评价报告

根据中共宁国市委办公室《关于建立“六定”工作机制激励社区工作者干事创业担当作为的实施意见》（宁办发〔2021〕51 号）、宁国市财政局《关于开展财政重点绩效评价以及对部门绩效评价结果抽查复核的通知》（财绩〔2022〕152 号），我们接受委托，会同市财政局成立了绩效评价工作组，对宁国市 2021 年度在职社区工作者基本报酬和社会保险经费资金项目开展了绩效评价工作，现将有关情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目背景

为深入贯彻落实习近平总书记关于“建立一支素质优良的专业化社区工作者队伍”的要求，完善社区工作者培养选拔、岗位职责、管理考核、薪酬体系等制度，全面建立新时代社区工作者职业体系，推动形成“上下贯通、执行有力”的组织体系，更好适应加强城市基层党建和城市基层治理的需要，宁国市委市政府办公室相应制定了《宁国市社区工作者激励保障办法》（宁办发〔2019〕14 号）、《宁国市社区工作者激励保障办法》（宁办发〔2019〕15 号）、《建立“六定”工作机制激励社区工作者干事创业担当作为的实施意见》（宁办发



[2021]51 号)，对在职社区工作者基本报酬及相关待遇进行有效的保障。

（二）主要内容

社区工作者指在社区党组织、社区居委会、社区党群服务中心等从事社区服务管理和党建工作，纳入专职管理的全日制工作人员（不包括社区挂职锻炼和公益性岗位人员），分为社区“两委”成员、社区后备干部两种类型。

社区“两委”成员按照《党章》、《中华人民共和国城市居民委员会组织法》及上级有关文件要求，通过选举或任命产生。社区后备干部按照“公开招聘、逢进必考、择优录用、属地管理”原则，由市委组织部、市民政局统计各街道招录需求后，市人社局统一组织实施。

社区“两委”成员待遇按照《关于印发宁国市社区工作者激励保障办法的通知》（宁办发〔2019〕15号）文件执行：社区正职按照9级2年、社区副职（计生专干）按照10级5年、一般两委按照10级2年，分别确定岗位工资、薪级工资、基础津贴、其他津补贴和绩效工资。岗位工资、薪级工资、基础津贴和其他津补贴由市财政负担；绩效工资由街道（镇）负担，经考核后每半年发放一次。社区后备干部根据《建立“六定”工作机制激励社区工作者干事创业担当作为的实施意见》（宁办发〔2021〕51号）文件规定：招录第1年的工资待遇按



照一般“两委”委员的80%执行，年度考核合格等次以上的，第2年、第3年分别按照一般“两委”委员的85%、90%执行，第4年开始按照一般“两委”成员工资待遇执行。期间，年度考核基本合格或不合格的，工资待遇按上一年度执行。

该项目由宁国市民政局牵头，市委组织部、市人社局、市财政局及相关街道（镇）共同监管，2021年度本级财政预算金额979.70万元，2021年宁国市共有城市社区工作者153人，全年累计发放在职社区工作者基本报酬和社会保险经费资金957.26万元。

二、绩效目标及完成情况

（一）总体绩效目标

加快推动社区工作者队伍建设，不断创新社会管理体制，健全完善社区工作人员约束、激励、竞争机制，调动社区工作者的积极性和主动性。

（二）年度绩效目标

按照相关规定，按时按量发放在职社区工作者基本报酬和社会保险费用，为加强宁国市社区工作者队伍建设做好社区工作者报酬保障，推动城市社区管理进一步规范化、精细化。

（三）绩效完成情况



2021 年宁国市共有城市社区工作者 153 人，其中社区书记（主任）36 人，副书记、副主任、计生专干 48 人，委员 36 人，网格员 33 人，全年累计发放在职社区工作者基本报酬和社会保险经费资金 957.26 万元（分三次拨付，其中上半年拨付 471.70 万元，下半年拨付 451.52 万元，下半年调整社区后备干部工资待遇增补款 34.04 万元），较好的保障了宁国市城市社区工作者工资待遇，基本达到了预期目标。

三、取得的成效及评价结论

通过 2021 年度在职社区工作者基本报酬和社会保险经费专项资金的实施，宁国市在职社区工作者高效的完成党委、行政及上级有关部门交付的各项任务，为创建和谐社区打下了良好基础。

2021 年面对新冠疫情常态化防控工作，在职社区工作者积极配合政府安排，通过入户访视、宣传、电话回访，实施动态监控，各社区驻点社工在此期间面向辖区居民、企事业单位、商铺、菜市等进行了不间断的疫情巡查，进行核酸检测宣传，确保各项疫情防控措施到位，除了疫苗接种通知外还包括“安康码”黄码人员信息核查、外省市来宁人员信息跟进等，为做好应对随时可能发生的传播风险，各社区还开展了全员核酸检测演练活动，积极承担起核酸检测信息登记的工作，在职社区工作者在疫情防控方面发挥了巨大的作用。



在职社区工作者积极配合政府投入到全国文明城市复审迎检工作中，通过深入小区清理私搭乱建、门前三堆、小广告，宣传文明城市创建，开展环境整治等，在职社区工作者充分发挥六级组织治理体系作用，会同小区党支部、共建单位、物业公司、业主委员会等，对小区的违章建筑、乱停车、乱堆放、乱飞线、乱张贴等现象反弹问题常抓不懈，有效的落实了网格化管理，为建设优美环境，保持城市整洁，加强社区治理发挥了重要的作用。

本次绩效评价重点围绕项目决策、过程、产出和效益四个方面，采取现场抽查、实地调研、查阅资料等方式，对抽查的项目单位重点进行了现场评价。在此基础上，结合相关资料依据指标体系进行量化评分。2021 年度在职社区工作者基本报酬和社会保险经费专项资金项目绩效评价整体得分为 89.50 分，评价结果为“良”。各环节具体得分如下表所示：

评价指标	决策	过程	产出	效益	合计
标准分值	20	20	30	30	100
评价得分	18	17.50	26	28	89.50
得分比例	90%	87.50%	86.67%	93.33%	89.50%

四、存在的问题



1、预算编制不精准。该项目属人员补助类项目，应是定员定额，在编制预算时未做到精准测算，出现资金结余，影响了资金使用绩效。

2、绩效目标及绩效指标不够细化，过于简单，项目绩效指标在设置产出数量和质量上没有具体反映在职社区工作者两委人员和社区后备干部人数、达到的质量要求等，绩效目标在细化、量化方面还不到位。

五、有关建议

进一步加强预算绩效管理工作，提高项目绩效目标申报质量，项目绩效目标做到明确、细化、量化。

附：宁国市 2021 年度在职工作者基本报酬和社会保险经费专项资金绩效评价指标评分表

安徽金泉会计师事务所



安徽·合肥

中国注册会计师：



中国注册会计师：



二〇二二年九月六日



(在职社区工作者基本报酬和社会保险经费) 项目支出绩效评价指标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	明细分值	得分情况
决策 (20分)	项目立项 (8分)	立项依据充分性 (5分)	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；	1	1
				②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；	1	1
				③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门职责所需；	1	1
				④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；	1	1
				⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	1	1
	绩效目标 (7分)	立项程序规范性 (3分)	项目申报、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立；	1	1
				②审批文件、材料是否符合相关要求；	1	1
				③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	1	1
		绩效目标合理性 (4分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。（如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标）	①项目是否有绩效目标；	1	1
				②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；	1	1
				③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；	1	1
				④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	1	1
	资金投入 (5分)	绩效指标明确性 (3分)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；	1	1
				②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；	1	0
				③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	1	0
		预算编制科学性 (4分)	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证；	1	1
				②预算内容与项目内容是否匹配；	1	1
				③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；	1	1
				④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	1	1
		资金分配合理性 (1分)	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的合理性、合理性情况。	①预算资金分配依据是否充分；	0.5	0.5
				②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	0.5	0.5



(在职社区工作者基本报酬和社会保险经费) 项目支出绩效评价指标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	明细分值	得分情况
过程 (20分)	资金管理 (13分)	资金到位率 (3分)	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施总体保障程度。	资金到位率= (实际到位资金/预算资金) × 100%。[实际到位资金: 一定时期 (本年度或项目期) 内落实到具体项目的资金; 预算资金: 一定时期 (本年度或项目期) 内预算安排到具体项目的资金]	3	2
		预算执行率 (5分)	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率= (实际支出资金/实际到位资金) × 100%。[实际支出资金: 一定时期 (本年度或项目期) 内项目实际拨付的资金]	5	5
		资金使用合规性 (5分)	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	2	2
		管理制度健全性 (3分)	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	1	1
		制度执行有效性 (4分)	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	1	0.5
	组织实施 (7分)	产出数量 (10分)	项目实施的产出数量与计划产出数量的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率= (实际产出数/计划产出数) × 100%。[实际产出数: 一定时期 (本年度或项目期) 内项目实际产出的产品或服务数量; 计划产出数: 项目绩效目标确定的在一定时期 (本年度或项目期) 内计划产出的产品或服务数量]	10	6
		产出质量 (7分)	项目完成的产出质量达标率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率= (质量达标产出数/实际产出数) × 100%。[质量达标产出数: 一定时期 (本年度或项目期) 内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目绩效目标设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值]	7	7
		产出时效 (7分)	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	[实际完成时间: 项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间; 计划完成时间: 按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间]	7	7
		产出成本 (6分)	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率= [(计划成本-实际成本)/计划成本] × 100%。[实际成本: 项目实施单位如租、保质、保质完成既定工作目标实际所耗费的支出; 计划成本: 项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以项目预算为参考]	6	6
		经济效益 (6分)	项目实施对经济发展带来的直接或间接影响情况。	项目对区域经济发展是否有积极影响,有积极影响 (事例可以证明), 得6分; 有一定影响但无具体事例, 得4分; 无积极影响, 得0分。	6	6
效益 (30分)	项目效益 (30分)	社会效益 (6分)	项目实施对社会发展带来的直接或间接影响情况。	公众对项目实施所取得效益及目前的社会环境/生活环境/交通环境的满意度, 即满意度较高, 得6分; 一般, 得4分; 不满意, 得0分。	6	6
		生态效益 (6分)	项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况。	项目是否对环境形成积极影响。是, 得6分; 一般, 得4分, 否, 得0分。	6	6
		可持续影响 (6分)	项目后续运行及成效发挥的可持续影响情况。	项目是否达到加强和完善了公共服务的效果。全面达到, 得6分; 基本达到, 得4分; 未达到, 得0分。	6	6
		满意度 (6分)	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	对社会公众、服务对象或受益保障对象采取调查方式, 满意度达90%以上得满分, 低于90%的, 每下降5个百分点扣1分, 出现群众信访未能及时处置的, 直接0分。[社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门 (单位)、群体或个人]	6	4
		总分			100	89.5

