



中共宣城市委 宣城市人民政府 关于全面加快科技创新体系建设推动 经济高质量发展的实施意见

宣发〔2020〕1号

为深入实施创新驱动发展战略,构建具有宣城地域特色的科技创新体系,加快推动经济高质量发展,结合我市实际,制定如下实施意见。

一、总体要求

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持新发展理念,抢抓长三角一体化发展机遇,以建设国家级创新型城市为统揽,以全面深度融入长三角 G60 科创走廊建设为主线,促进创新链、产业链、人才链、资金链的深度融合,推动以科技创新为核心的全面创新,加快实现新旧动能转换,为建设皖苏浙省际交汇区域中心城市、争当长三角一体化高质量发展安徽排头兵、促进全市经济高质量发展提供强有力的科技支撑。

(二) 发展目标

2020 年,实现创新能力明显提升。全社会研发经费支出占



GDP 比重达 2.0%，高新技术企业达 350 家，技术合同交易额达 20 亿元，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达 50%以上，省级以上创新平台突破 200 家。

2025 年，长三角科技成果转移转化基地建设取得显著成效，基本形成具有宣城特色，融技术创新体系、技术转移服务体系、科技金融支撑体系、科技治理体系等为一体的区域创新体系，力争建成国家级创新型城市。具体目标为：

创新实力实现“三倍增”。加快经济转型升级，培育认定高新技术企业达 600 家以上；促进科技成果转移转化，技术合同交易额达 100 亿元以上；面向战略性新兴产业、未来产业发展，招引高层次科技人才创新创业团队 120 家以上。创新成为引领高质量发展第一动力。

创新能力实现“四提升”。全社会研发经费支出占 GDP 比重达 2.8%以上；高新技术产业增加值增速达 20%以上；高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达 60%以上；科技进步对经济增长贡献率达 65%以上。创新成为现代化经济体系建设重要支撑。

创新活力实现“五突破”。国家级高新技术产业开发区、国家级创新发展示范区、国家级科技企业孵化器、长三角 G60 科创走廊“科创飞地”建设、宛陵科创城平台建设等 5 项任务取得新突破。科技创新综合实力明显提高。



二、重点任务

（一）推进产业技术创新，支撑经济高质量发展

1.实施产业关键技术攻坚。紧扣战略性新兴产业培育发展和传统产业改造提升，在高端装备、核心基础零部件、新能源新材料、生物医药等领域实施一批市级科技重大专项，掌握一批关键核心技术，开发一批高新技术产品，提升产业核心竞争力。围绕宣城特色和优势产业领域，支持企业联合军工科研院所开展军民两用技术攻关，增强军民科技协同创新能力。对市级科技重大专项项目，市财政按照项目研发投入额不超过 20%给予补助，单个项目最高支持额度不超过 100 万元。

2.加强“硬科技”联合攻关。瞄准国际国内产业技术高端环节和关键节点，鼓励创新型领军企业积极承担实施国家、省科技计划项目，参与实施长三角 G60 科创走廊重大科技专项，重点突破“牵鼻子”“卡脖子”等关键技术，加快形成一批具有自主知识产权的原创性和标志性技术成果。对我市企业承担的国家科技计划项目、长三角联合攻关项目，按有关政策给予支持。

3.强化产业创新平台建设。围绕产业链部署创新链，整合产业链上下游创新资源，积极争创一批国家产业创新中心、制造业创新中心、技术创新中心等重大产业创新平台。引导支持行业龙头骨干企业建设一批工程（技术）研究中心、院士工作站等企业创新平台，鼓励企业联合高校院所争创省级（以上）“一室一中



心”。加强与中科院系统、清华长三角研究院、中科大、合工大等大院名校合作，设立一批产业技术研究院、技术转移中心等产业公共研发平台。力争到 2025 年，全市省级以上创新平台突破 400 家，建成大院名校公共研发平台不少于 10 家。

（二）加强区域协调联动，优化市域科技创新布局

4.全面建设国家级创新型城市。深入实施创新活市战略，统筹推进技术创新、产业创新、人才创新、制度创新，突出抓重点、补短板、强弱项，实现创新能力全面提升，着力探索具有宣城特色的创新发展路径，加速建设国家级创新型城市。

5.高水平建设宛陵科创城。围绕打造“长三角科技成果转移转化平台、G60 科创走廊协同创新平台、皖苏浙省际交汇区域创新发展平台、宣城创新要素集聚示范平台”的建设目标，设立宛陵科创城科技创新专项资金，大力招引高层次科技人才团队和科创项目。积极争取将宛陵科创城纳入全省创新发展战略布局。力争到 2025 年，宛陵科创城创成国家级科技企业孵化器，招引高层次科技人才创新创业团队 20 家以上，孵化高科技企业 50 家以上，技术合同交易额 30 亿元以上。

6.积极争创国家创新发展示范区。充分发挥我市区位和生态资源优势，以南部科教园区为主体，积极争创国家级创新发展示范区。编制示范区建设规划，实施重大科创产业项目，积极对接国家、省科转基金，引入社会资本参与建设。积极谋划大数据、



人工智能制造、高性能新材料、生命科技等前沿产业、未来产业，打造我市经济发展的重要增长极。

7.推进县域创新驱动发展。以开发区转型升级为重点，全面推进县域创新驱动发展。大力实施科技进园区行动，推动开发区发展由要素驱动向创新驱动转变，着力打造高能级公共创新平台，积极争创国家和省级高新区、创新型园区。力争到 2025 年，全市每个省级以上开发园区建成国家级众创空间不少于 2 家、国家级科技企业孵化器不少于 1 家、院士工作站、博士后科研工作站不少于 3 家。加大国家级高新区创建力度，力争到 2025 年建成国家级高新区不少于 1 家，省级高新区不少于 2 家。

（三）加快推进协同创新，集聚高端创新资源

8.探索建立“科创飞地”。结合我市产业布局和产业发展，在科教资源丰富、创新要素集聚的上海、合肥等地先行先试，建设科创中心、科技企业孵化器等“科创飞地”，探索建立“孵化在外，转化在宣”模式。鼓励引导市域内各类开发园区、企业到长三角区域设立“人才飞地”“研发飞地”。探索和建立“科创飞地”产业合作和利益分享机制。

9.协同推进技术转移转化体系建设。建设技术创新成果市场交易平台，建立高新技术企业培育库、科技计划项目库、科技专家人才库，构建技术转移体系。加快发展技术经纪、知识产权、检验检测等第三方专业化服务，加快形成覆盖创新创业全链条的



科技服务体系。增加宣城市 G60 科创走廊科技创新券规模，实行 G60 城市互认互通，推动大型科学仪器、科技文献和数据等资源开放共享，促进科技资源共享共用和对接转化。支持我市龙头骨干企业牵头建立 G60 科创走廊产业技术创新联盟，加强产业技术协同创新。

10.加强科技金融服务支撑。加大财政对科技支持力度，充分发挥市产业基金、天使投资基金的杠杆作用，积极引进风投、科转基金等知名基金机构支持科技创新，加快形成金融资本、社会资本、政府基金有机结合的科技金融支撑体系。大力发展科技融资担保、知识产权质押贷款等科技金融产品，推行首台（套）重大技术装备综合险、科技保险试点。继续实施企业上市“翱翔计划”，鼓励和引导符合条件的科技型企业多层次资本市场挂牌上市。

（四）强化企业主体地位，夯实创新发展基础

11.实施科技企业加速成长行动。全面落实“三比一增”行动方案，按照科技型中小企业、高新技术企业的成长路径，实施分类指导，加大培育力度，强化精准服务，通过技术改造升级一批，招商引资引进一批，创业孵化培育一批，“政产学研用金”示范一批，推动科技型中小企业、高新技术企业提质增量、做大做强。对规模以下高新技术企业首次达到规模以上，一次性奖励 10 万元。对主营业务收入超过 1 亿元的规模以上高新技术企业、



近 3 年主要贡献指标年均增速不低于 20%、上一年增速不低于全市平均增速的，一次性奖励 100 万元。整体迁入的高新技术企业直接享受有关优惠政策。

12.实施创新型企业龙头工程。统筹推进“三重一创”建设，遴选一批拥有核心技术、竞争力强的科技型企业，从科技攻关、研发平台、人才引进、绿色改造、两化融合、品牌建设、上市融资等方面予以全方位支持，打造一批引领产业高端发展的创新型龙头企业。对年度被评为全市十强的高新技术企业，市财政给予 20 万元奖励，奖励资金用于奖励企业管理和研发团队。力争到 2025 年，全市入选省“百强高新技术企业”、专精特新“小巨人”企业 20 家以上。

13.激发企业创新主体作用。鼓励企业购买高校院所先进技术成果进行转化，支持企业实施重大科技成果工程化研发专项。全面落实研发费用加计扣除、高新技术企业所得税优惠等税收政策，引导企业规范研发项目管理及研发费用财务核算管理，激励企业加大研发投入。力争到 2025 年，全市规上工业企业研发经费投入占主营业务收入比重达 2.2%。

（五）集聚创新创业人才，激发创新发展活力

14.加大高层次科技人才团队招引。深入实施“宛陵聚才行动”，聚焦前沿产业、未来产业，引进一批带技术、带成果、带项目、带资金的高层次科技人才团队来宣创新创业。鼓励企业与



高层次科技人才团队进行嫁接重组，创办科技型企业。对拥有核心知识产权、技术成果成熟并能在 18 个月内转化为产品、形成销售收入的高层次科技人才团队在宣创新创业，以产业基金或股权投资等方式，给予 300 万元至 2000 万元支持。对地方经济发展具有重大支撑的科技人才团队项目一事一议、重点扶持。

15.加快培育创新创业人才。实施优秀企业家培育计划，每年组织 100 名左右的企业经营管理人才，开展以提升战略眼光、市场开拓精神、管理创新能力为重点的培训，培养造就一批创新型企业企业家。统筹实施技能人才振兴项目和专业技术拔尖人才培养计划，培养一支门类齐全、数量充足、技艺精湛的高技能人才队伍，造就一支专业素质高、创新能力强、人才结构优的专业技术人才队伍。

16.建立健全科技人才激励机制。加大科研人员在科技成果转化收益中的奖励力度，优化收入分配政策，引导企业实施股权、期权、分红等激励方式，激发科技人才创新创业创造活力，让科技人才“引得来、留得住、发展得好”。完善科技人才评价机制，建立以科研诚信为基础，以创新能力、质量、贡献、绩效为导向的科技人才分类评价体系。

（六）深化科技体制改革，优化创新创业生态

17.打造“双创”升级版。加强新产业新业态培育，引导支持建设一批众创空间、科技企业孵化器，逐步形成“众创空间+



孵化器+加速器+园区”的全链条孵化体系，深入推动实体经济转型升级。强化“双创”氛围营造，组织开展各类创新创业赛事活动，力争将“中国宣城大学生创新创业大赛”打造成国际知名赛事。到2025年，全市新增各类众创空间、科技企业孵化器30家以上，孵化科技型中小企业1000家以上。

18.强化知识产权创造保护。深化知识产权领域改革，完善知识产权管理体制。引导支持市场主体创造和运用知识产权，以知识产权利益分享机制为纽带，促进创新成果知识产权化。完善知识产权保护措施，健全知识产权维权援助机制，加大对侵犯知识产权的查处和惩罚力度，落实侵权惩罚性赔偿制度，营造保护创新成果、激发创新活力的优良市场环境。

19.建立创新尽职免责机制。加快完善鼓励创新、宽容失败、勇于探索、尽职免责的容错纠错机制，依法支持改革、激励创新、保护创业。针对改革创新先行先试的新特点，按照“三个区分开来”的处理原则，对突破现有制度或规定、有利于创新发展的举措，虽未能实现预期目标或出现失误错误，未造成严重损失或恶劣影响的，对有关单位和个人不作负面评价和责任追究，旗帜鲜明为敢于担当的干部撑腰鼓劲。

20.优化创新创业环境。弘扬企业家精神，设立“宣城企业家日”，在全社会形成尊重企业家、支持企业家的浓厚氛围。加强创新文化培育，弘扬崇尚创新、支持探索、鼓励冒尖的社会风



尚，营造干事业、办企业、聚产业的创新文化氛围。建立健全科研活动行为准则和科技信用管理体系，加强科研诚信和科学伦理教育，强化科技人员诚信意识和社会责任。弘扬科学精神和工匠精神，大力宣传优秀创新创业典型，激发全社会创新创业热情。

三、保障措施

（一）强化组织领导。成立市委、市政府主要负责同志任组长的科技创新工作领导小组，设立宣城市科技资源中心，负责统筹协调全市科技资源，优化配置整合市内外人才、资本、技术和信息等创新要素，加快科技成果转移转化。

（二）强化规划引领。引进专业智库，编制高质量的宣城G60科创走廊建设规划、宣城“十四五”科技创新发展规划、宣城国家创新城市建设规划、宣城科技前沿产业和未来产业发展研究等，引领创新发展。

（三）强化政策扶持。出台加快宛陵科创城市建设专项政策；设立2亿元科技成果转化引导基金，3000万元科技创新专项资金，用于实施市级科技重大专项和G60科创走廊科技专项计划。

（四）强化目标考核。加强科技创新工作目标责任考核，将创新体系建设主要指标纳入县市区目标管理绩效考核，并作为党政领导班子综合考核评价指标体系的重要组成部分。