

中共宣城市委农村工作领导小组文件

宣农组发〔2022〕4号

中共宣城市委农村工作领导小组 关于印发《宣城市农村人居环境整治提升五年 行动实施方案（2021-2025年）》的通知

各县市区委、县市区人民政府，市直各单位：

《宣城市农村人居环境整治提升五年行动实施方案（2021-2025年）》已经市委、市政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

中共宣城市委农村工作领导小组

2022年6月2日

（此件正文公开发布，附件不公开）

宣城市农村人居环境整治提升五年行动 实施方案（2021-2025 年）

为加快农村人居环境整治提升，根据《中共中央办公厅、国务院办公厅关于印发<农村人居环境整治提升五年行动方案（2021—2025 年）>的通知》和《中共安徽省委办公厅、安徽省人民政府办公厅关于印发<安徽省“十四五”农村人居环境整治提升五年行动实施方案>的通知》，结合宣城实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于改善农村人居环境的重要指示批示精神和考察安徽重要讲话指示精神，落实省委、省政府及市委、市政府有关决策部署，紧紧把握长三角一体化高质量发展战略机遇，对标融入沪苏浙，按照省第十一次党代会和市第五次党代会要求，坚定不移“学两湖、提标杆，强信心、促跨越”，接续推进农村人居环境整治提升，全域推进美丽乡村建设，全面提升农村宜居水平，为打造互促共进的城乡融合新高地、推进乡村全面振兴、建设新阶段现代化美好宣城奠定坚实基础。

（二）总体目标

到 2025 年底，全市进一步健全完善农村生活垃圾收运处置体系，农村生活垃圾无害化处理率稳定在 95%以上，“生态美超市”行政村覆盖率达 70%以上；改造提升农村无害化卫生

厕所 6 万户左右，力争实现农村改厕提升与长效管护机制示范县全覆盖，厕所粪污有效处理和资源化利用水平显著提高；因地制宜、循序渐进推进农村生活污水治理，农村生活污水处理率达到 37%。持续深化“五清一改”村庄清洁行动；推进畜禽粪污资源化利用提升工程，综合利用率达到 85%以上；全面推进村庄规划“多规合一”，完成自然村庄分类，村庄规划做到应编尽编；全域推进美丽乡村建设，建设 200 个以上省级美丽乡村中心村，打造路域环境整治优美公路 3000 公里；提升 70 个左右乡镇政府驻地建成区建设水平，服务功能向周边村庄延伸；全市农村人居环境显著改善，村庄基础设施逐步优化，村容村貌全面提升，长效管护机制有效建立。

乡村振兴示范片区高起点、高标准对接苏浙沪发达地区整治建设标准，实行市、县、乡、村四级联创，全面提升农村人居环境基础设施建设水平，全面建立长效管护机制，“水、电、气、路、讯”等农村基础设施提档升级，率先实现美丽乡村建设全覆盖，纵深推进自然村环境整治工作，农村无害化卫生厕所基本普及，农村生活污水治理率明显提升，农村生活垃圾就地资源化利用水平进一步提高。

二、重点工作

（一）率先提升乡村振兴示范片区

集中力量提升 23 个乡村振兴示范片区农村人居环境整治和美丽乡村建设水平。1. 科学统筹布局。编制适合片区的农村人居环境整治实施方案，明确现状分析、定位与规模、村庄建设、村容环境、产业发展、公共服务、村务管理、保障机制等

内容，实行一张蓝图绘到底。**2. 加强示范引领。**片区内示范村相邻相连布局，串点成线，连线成片。2022 年做到每个片区“1 个参照 3A 级景区标准建设村庄+周边 3 个参照 A 级景区标准建设村庄”，推行点上示范，2023 年做到每个片区“1 个参照 3A 级景区标准建设村庄+其余村庄参照 A 级景区标准建设”，完成连片打造。积极开展党建引领乡村振兴“走在前、创示范”行动，把 21 个选点村作为优先创建对象，率先打造一批党建引领乡村振兴的先行村、样板村。**3. 发动农民参与。**加强制度建设、政策激励、教育引导，激发和调动农民群众积极性主动性。发挥村两委、村民理事会、监事会作用，引导村民开展“美丽家园自己建”活动；总结成功典型经验做法，打造一批发动群众效果明显的“明星村”。**4. 提升乡村建设水平。**积极倡导“垃圾不落地”，做到 3 年内依法依规消除无功能建筑、无新增违章建筑。谋划一批重点项目，加强对拟建设项目的再梳理、再完善，推进片区内重点道路桥梁建设、垃圾污水治理、厕所革命、水系治理、立面清理、节点打造、景观提升、传统村落保护、乡村治理等，依托项目建设推进建设整治向村延伸、向户延伸。核心区域公共停车场、便民服务、文体、教育、卫生等各类公共服务设施配套齐全，布局合理，长效管护制度健全有效。（市农业农村局牵头，市委组织部、市发改委、市财政局、市文旅局、市住建局、市乡村振兴局等按职责分工负责）

（二）扎实有序推进村庄规划编制

5. 健全“多规合一”村庄规划。按照尊重农民意愿、方便群众生产生活、保持乡村功能和特色的原则，优化本行政区域

内乡村发展布局，将村庄分类细化到自然村，重点明确保留类、搬迁撤并类自然村及新建居民点数量和布局。村庄分类要充分征求村民意见并公示，严格规范村庄撤并，严禁违背农民意愿、违反法定程序撤并村庄。充分结合农村经济社会发展，村庄建设风采引领等因素，进一步提升规划水平。根据不同类型村庄规划发展需要，积极有序推进村庄规划编制，2023 年底前做到应编尽编。加强规划管控，严格实施乡村建设规划许可管理，切实维护规划的权威性，强化规划的约束力，美丽乡村建设等各类村庄建设开发活动，应当符合村庄规划要求。（市自然资源规划局牵头，市住建局、市农业农村局等按职责分工负责）

（三）深度推进农村垃圾治理

6. 完善农村生活垃圾收运处置体系。加大农村清洁工程实施力度，补齐乡镇中转站运行不规范短板。积极推进城乡环卫一体化管理模式，推进农村生活垃圾治理市场化，加强保洁员队伍及设施建设，提高保洁质量。构建稳定运行的长效机制，加强日常监管，提高运行管理水平。（市住建局、市城管执法局牵头）7. 加强垃圾中转设施及终端处置设施建设。科学合理推进农村生活垃圾中转设施更新换代。推进县市区级生活垃圾焚烧（发电）项目建设，基本实现全域城乡生活垃圾全焚烧、零填埋。（市住建局、市城管执法局牵头）8. 推进垃圾分类和资源化利用。推行农村生活垃圾源头分类减量，有效降低垃圾清运和终端处理负担。建设一批区域农村有机废弃物综合处置利用设施，推动再生资源回收利用网络与环卫清运网络合作融合。有毒有害生活垃圾单独收集贮存和处置。持续推广“生态

美超市”。鼓励农村建筑垃圾等就地消纳，用于村内道路、入户、景观等建设。（市农业农村局、市住建局牵头，市发改委、市生态环境局、市乡村振兴局、市供销社等按职责分工负责）

（四）全面加强农村生活污水治理

9. 加强农村生活污水治理。落实县域农村生活污水治理规划，优化污水集中处理设施布局。推动新建省级美丽乡村中心村无害化卫生厕所改造与生活污水治理有效衔接，提升各级美丽乡村中心村污水治理水平。开展自然村生活污水治理，探索适合当地实际的多种治理模式。（市生态环境局牵头，市住建局、市农业农村局、市乡村振兴局等按职责分工负责）10. 加强农村黑臭水体治理。开展农村黑臭水体溯源分析，针对水体黑臭成因，制定相应的治理方案。以房前屋后河塘沟渠和群众反映强烈的黑臭水体为重点，采取控源截污、清淤疏浚、生态修复、水体净化等综合措施治理，消除全部农村黑臭水体，形成可复制可推广的治理模式。（市生态环境局、市水利局牵头，市农业农村局、市乡村振兴局等按职责分工负责）11. 加强农村生活污水治理设施运行管理。建立已建成生活污水处理设施运行的日常检查和监管制度，落实设施运行维护费用，鼓励运用专业化、市场化运作模式，做好污水管网、处理设施运行维护工作。（市生态环境局牵头，市住建局、市农业农村局、市乡村振兴局等按职责分工负责）

（五）持续扎实推进农村厕所改造

12. 全面推进卫生厕所建设。编制改厕实施方案。按照求好不求快、质量优先、项目配套、管护结合、群众满意的原则，

合理确定五年建设目标和分年度改厕任务。优先安排群众要求改造和卫生厕所普及率较低的村改厕，有序开展已改厕所质量提升。合理规划建设农村公共厕所，加快建设乡村景区旅游厕所，在美丽乡村中心村、特色村、旅游村足额配备公共厕所。

13. 科学选择适宜改厕模式。严格执行标准，积极推广简单实用、成本适中、技术成熟、群众乐于接受的三格式等卫生改厕模式、技术和产品。坚持改厕与保障供水和污水处理同步推进。确保新建厕所进院，积极引导入室。提升厕屋规范建设水平。动员群众对新建房屋配建卫生厕所并达到无害化标准。

14. 推进厕所粪污无害化处理和资源利用。推进厕所管护服务站建设，引导农民主动参与厕所管护。构建农户自行清掏与社会化有偿服务相结合的粪液处置体系。鼓励企业参与粪污收运以及粪液粪渣资源化利用。（市农业农村局、市乡村振兴局牵头，市文旅局、市生态环境局、市财政局、市卫建委、市市场监管局、市发改委、市住建局、市自然资源规划局等按职责分工负责）

（六）深入有效推进村庄清洁行动

15. 常态化实施以“五清一改”为重点的村庄清洁行动。推进村庄全域清洁，加强对房前屋后、城乡结合部、中心村边缘等重点区域的整治。推进村民自治与网格化服务管理有效衔接，鼓励采取划分农户卫生责任区、“门前三包”等措施，促进村民参与村庄保洁、村庄绿化和村容村貌提升。科学管控农村生产生活用火，加强农村电力线、通信线、广播电视线“三线”维护梳理工作，有条件的地方推动线路违规搭挂治理。健全村

庄应急管理体系。16. 广泛开展村庄清洁创建活动。按照清洁户“十星”、最美庭院“五美”、示范带“四优”创建标准要求，实现十星级“清洁户”和“最美庭院”户覆盖率 50%以上，新建县级及以上“最美庭院”示范带 40 条以上，打造宣城“十星清洁户+最美庭院”工作名片。开展爱国卫生运动，普及各类卫生知识。推行“四会”组织依托“新风堂”常态运行，制定管用、实用的村规民约，发挥村干部、党员、志愿者、乡贤等带头作用，引导农户自觉开展庭院环境整治，逐步养成文明、科学、健康的卫生习惯。17. 开展重点自然村整治。整治 2400 个重点自然村，在“五清一改”的基础上加强村庄风貌引导，落实经费保障，强化督查考核。（市农业农村局、市乡村振兴局、市妇联、市文明办、市民政局、市住建局、市卫健委、市交通局、市发改委、市经信局、市文旅局、市应急管理局、市供电公司等按职责分工负责）

（七）全面提升畜禽粪污及农资包装物治理水平

18. 提升规模养殖场粪污处理设施水平。新建规模化养殖场粪污处理设施要与养殖设施同时设计、同时施工、同时投产，开展规模养殖场粪污资源化利用提升行动，推进处理设施设备提档升级。规模养殖场粪污处理设施装备配套率保持 100%。19. 开展畜禽养殖废弃物、秸秆资源化利用。开展商品有机肥推广应用补贴试点，落实畜禽粪污沼气发电、用地、用电和农机购置补贴政策，鼓励规模养殖场与种植企业、合作社和家庭农场对接，实现粪肥还田利用，促进种养结合、农牧循环。全市规模养殖场粪污综合利用率保持 85%以上。深入实施秸秆综合利

用行动，农作物秸秆综合利用率达 95%。**20. 做好农膜、农药瓶等农资包装物治理回收。**建立健全农药包装废弃物、废弃农膜回收利用体系，开展生物降解地膜应用试点试验，持续开展农田地膜残留点位监测，农膜回收率达到 85%以上。（市农业农村局牵头，市生态环境局按职责分工负责）

（八）全面提升美丽乡村中心村建设水平

21. 加强中心村升级建设。继续把中心村建设作为深化美丽乡村建设的重要任务，继续梯次推进中心村建设由县级、市级向省级提升，实现全覆盖。创新建设模式，整合农田水利建设等各类资源，探索推进村企共建，现代农业示范区、特色乡村、传统村落保护等协同规划建设。**22. 整治提升村容村貌。**围绕生态宜居，开展村庄绿化美化提升，以乡土树种为主，强化道路沿线、公共空间等节点绿化，鼓励开展“五小园”“微景观”建设，推动森林村庄建设，加强村庄原生植被、古树名木保护。推进城乡供水一体化和区域供水规模化，提升农村供水保障能力。高水平推进“四好农村路”建设，实施农村公路提质改造工程，提高通双车道及以上等级公路建制村比例。加强信息通信基础设施建设，实现信号全覆盖。推进村庄亮化，推广使用节能灯具和新能源照明。推进艺术乡村建设，打响“皖南星 7 天”艺术乡村品牌。**23. 加大传统村落保护力度。**组织实施《宣城市传统村落保护条例》，开展传统村落调查和档案建立工作，对传统民居和文化遗产进行保护。开展国家级传统村落集中连片保护示范县创建。加强历史文化名村名镇保护。切实保护好优秀农耕文化遗产，推动优秀农耕文化遗产合理适

度利用。（市农业农村局、市住建局、市自然资源规划局、市委宣传部、市交通局、市林业局、市文旅局、市乡村振兴局等按职责分工负责）

（九）全面提升公路路域环境

24. 开展公路路域环境整治提升行动。重点整治高速公路、普通国省道、重要农村公路、通往旅游区公路沿线违法占地建设和“脏乱差”现象；加强公路及沿线设施清扫保洁，治理公路路面超限和抛洒，保持路面及沿线环境整洁；按照标准硬化沿线集镇、村庄、商铺和住户门前等与公路搭接场地，完善排水设施；清理公路用地范围内占道经营和公路沿线一定可视范围内的非标广告牌、破旧建筑物（构筑物）、堆放物等；完善交通标志、安保、路肩、水沟等附属设施，因地制宜在公路沿线建设景观绿地、观景台、停车休息区等，提升公路绿化水平；在省界、市界和县界实施美丽公路项目建设，展示美好宣城形象。（市交通局、市农业农村局牵头，市文明办、市住建局、市城管局、市市场监管局、市文旅局、市自然资源规划局按职责分工负责）

（十）强化乡镇服务功能扩面外延

25. 提升乡镇政府驻地建成区整治成果。科学编制乡镇国土空间规划，合理布局乡镇基础设施和公共服务设施等。出台宣城市文明村镇动态管理办法，科学制定集镇管理标准。持续巩固乡镇政府驻地建成区整治成果，提升生活污水处理、建筑风貌、特色景观。打造一批重点中心镇和特色小城镇，切实把乡镇建设成为服务农民的区域中心。26. 加强乡镇周边村庄治

脏治乱和基础设施建设。整治村庄环境卫生，健全完善环卫保洁长效机制。开展建筑垃圾集中整治，防止城市垃圾“下乡”造成二次污染。治理乱搭乱建、乱停乱放、乱摆乱占、乱拉乱挂。加强基础设施建设和公共服务配套，向建成区周边村庄覆盖延伸，实现基本公共服务均等化。重点加强省级以下文明村和普通村管理，撤销一批滑坡严重、环境脏乱、管理混乱的市级村镇荣誉称号，提升全市文明村镇整体成色。（市农业农村局、市文明办、市住建局、市城管局、市交通局、市自然资源规划局、市乡村振兴局等按职责分工负责）

（十一）全面加强长效管护机制建设

27. 实施长效管护机制建设提升计划。明确政府和部门、运行管理单位责任，按照建管并行的原则，以县为单位建立完善有制度、有标准、有队伍、有经费、有监督的农村厕所、生活垃圾、污水处理、村庄环境整治和美丽乡村等专项工作长效管护机制。明确农村人居环境基础设施产权归属，推动农村厕所、生活污水、垃圾处理设施设备和村庄保洁等一体化运行管护。探索社会化运作模式，鼓励通过委托、承包、采购等方式，向社会购买村庄厕所粪污清掏、污水处理、垃圾收运处理、绿化养护等公共服务。探索建立符合农村实际、农民广泛支持、有效运行的农村人居环境整治长效管护机制，逐步建立农民适当付费、村集体补贴、财政补助相结合的经费保障制度。（市农业农村局、市乡村振兴局牵头，市发改委、市财政局、市住建局、市生态环境局、市卫健委等按职责分工负责）

三、保障措施

（一）加强组织领导。把农村人居环境整治作为全面推进乡村振兴战略的重要抓手，压实工作责任，落实党政一把手是第一责任人要求，实行市负总责、县抓落实的工作推进机制。市农村人居环境整治工作领导小组统筹推进全市农村人居环境整治提升工作，负责协调、组织推动和督导考核。市、县相关部门积极配合，根据各自职责完善配套政策。县级作为实施主体，要选优配强一线干部，扎实做好规划编制、进度安排、资金统筹、组织动员、推进实施等工作。加强统筹协调，压实国有和乡镇农（林）场等的主体责任，推进农（林）场居住点农村人居环境整治提升。（市委农办牵头，市委组织部、市农业农村局、市住建局、市林业局、市乡村振兴局等按职责分工负责）

（二）强化要素保障。一是投入保障。完善以县为主、市级奖补、争取中央和省级支持的政府投入保障体系，完善财政专项投入稳定增长机制。市级财政继续投入农村人居环境整治。县级财政要加大投入，建立与乡村振兴相匹配的投入机制。市县业务主管部门要认真研读当前政策，把握政策重心，及时向上沟通，积极争取涉农建设项目。各级财政和业务主管部门要提高资金使用效益，加强资金监管，开展财政资金绩效评价。各级人民政府要完善涉农资金统筹整合长效机制，健全投融资机制。（市财政局、市发改委牵头，市生态环境局、市住建局、市农业农村局、市乡村振兴局、市税务局、宣城银保监分局等按职责分工负责）二是用地保障。依法采取措施盘活农村存量建设用地，建设用地指标适当向美丽乡村发展倾斜，探索灵活

多样的供地新方式。新编县乡级国土空间规划应安排不少于10%的建设用地指标，重点保障乡村产业发展用地。各地可在乡镇国土空间规划和村庄规划中预留不超过5%的建设用地机动指标，村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地可申请使用。各地每年应安排至少5%新增建设用地指标保障乡村重点产业和项目用地。统筹安排城乡建设用地增减挂钩项目城乡建新用地比例和布局，留给农村更多发展空间，农村建新不得少于建新总面积的10%。

（市自然资源规划局牵头，市发改委、市住建局、市农业农村局、市乡村振兴局按职责分工）三是人才保障。加强各级农村人居环境整治管理部门人才建设，进一步确定队伍、充实力量，切实发挥好职能作用。畅通各类人才下乡渠道。充分用好乡村本土人才，加强乡村专业人员、技术工人的登记、宣传。继续依托新型职业农民培训民生工程，培育高素质村干部及从业人员。着力破除束缚乡村人才发展的体制机制障碍，统筹推进各类人才发展，为农村人居环境整治提升行动提供有力的人才支撑和智力保障。农村人居环境整治指标纳入城市大脑，定期发布。（市科技局、市经信局、市农业农村局、市乡村振兴局牵头，市教体局、市自然资源规划局、市住建局、市统计局等按职责分工负责）

（三）加强推进考核。农村人居环境整治纳入市对县政府目标考核，列入督查检查计划。继续推进党委政府主要领导直接推动、分管领导经常性持续推动和带头调研解决问题的工作机制。重点任务挂图作战，明确乡镇党政一把手为第一责任人，

明确各项工作时间节点，倒排工期，确保各项任务落实到位，准时完成。业务部门加强督促检查，制定考核办法，组织开展考核验收。根据省市有关规定，开展美丽宜居乡村建设评先表彰。积极争取国务院和省政府激励。（市委农办、市发改委、市农业农村局、市乡村振兴局牵头，市生态环境局、市自然资源规划局、市住建局、市人社局等按职责分工负责）

（四）发挥农民主体作用。完善以质量实效为导向、以农民满意为标准的工作推进机制。通过一事一议、以奖代补、先建后补等方式，引导农民投资投劳，积极参与相关项目建设，避免政府大包大揽。探索引入项目竞争机制，资金、项目优先投入农民积极性高、愿意干的村。指导各地在修订村规民约过程中将村庄环境卫生等要求纳入其中，对破坏人居环境行为加强批评教育和约束管理，引导农民自我管理、自我教育、自我服务、自我监督。（市农业农村局、市乡村振兴局牵头，市发改委、市财政局、市自然资源规划局、市住建局、市民政局等按职责分工负责）

（五）加强宣传激励。充分利用电视、网络、宣传栏等多种方式，借助美丽乡村推介展示、公益广告等形式，全方位、多角度深入宣传农村人居环境整治显著成效、典型经验和政策举措。总结各地好典型、好经验、好做法，宣传一批示范村。充分发挥农村基层党组织领导作用和党员先锋模范作用，进一步发挥共青团、妇联、少先队等群团组织作用，正面宣传、舆论引导农民群众自觉改善农村人居环境。发挥爱国卫生运动群众动员优势，加大健康宣传教育力度，普及卫生健康和疾病防

控知识，倡导文明健康、绿色环保的生活方式，提高农民健康素养。（市广电台、市委宣传部、市农业农村局、市乡村振兴局、市委组织部、市妇联、团市委、市卫健委等按职责分工）

- 附件：1.全市“十四五”农村人居环境整治任务指导性指标
- 2.“十四五”期间乡村振兴示范片区农村人居环境整治主要指标
- 3.全市“多规合一”村庄规划编制任务表
- 4.全市农村生活污水治理指标任务需求表
- 5.全市农村黑臭水体整治指标任务需求表
- 6.全市农村卫生厕所改造指标任务需求表
- 7.全市重点自然村整治指标任务需求表
- 8.全市美丽乡村省级中心村建设指标任务需求表
- 9.全市公路路域环境整治工作指标任务需求表
- 10.全市乡镇服务功能扩面外延指标任务需求表
- 11.乡村振兴示范片区拟投入重点建设整治项目