

宣城市“十四五”土壤、地下水和 农村生态环境保护规划

二〇二二年五月

目 录

一、现状、问题与形势.....	- 1 -
（一）“十三五”工作成效.....	- 1 -
（二）存在的主要问题.....	- 3 -
（三）形势研判.....	- 5 -
二、总体要求.....	- 6 -
（一）指导思想.....	- 6 -
（二）基本原则.....	- 6 -
（三）目标指标.....	- 8 -
三、主要任务.....	- 9 -
（一）推进土壤污染防治攻坚.....	- 9 -
（二）推进地下水生态环境保护.....	- 17 -
（三）改善农村生态环境.....	- 20 -
（四）提升土壤、地下水与农村生态环境监管能力.....	- 28 -
四、保障措施.....	- 30 -
（一）加强组织领导.....	- 30 -
（二）完善经济政策.....	- 30 -
（三）加强宣传引导.....	- 30 -
（四）加强实施评估.....	- 31 -

一、现状、问题与形势

（一）“十三五”工作成效

“十三五”期间，我市贯彻落实习近平生态文明思想，深入实施《土壤污染防治行动计划》《水污染防治行动计划》

《农业农村污染治理攻坚战行动计划》，将土壤、地下水和农业农村污染防治纳入美好宣城建设和污染防治攻坚战，全市土壤、地下水和农业农村生态环境质量总体较好，取得积极成效。

土壤环境风险管控进一步强化。“十三五”期间，我市以《土壤污染防治行动计划》以及污染地块、工矿用地、农用地土壤环境管理等部门规章为框架，编制印发了《宣城市土壤污染防治工作方案》。按照国家和安徽省土壤污染状况详查工作的统一安排，共梳理核实农用地土壤污染详查表层点位 1178 个、深层点位 68 个、农产品点位 326 个、多环芳烃点位 207 个、重金属可提取点位 540 个及质控点位 47 个。全市纳入调查的 256 家企业已全部完成信息采集与风险筛查工作，通过地块关注度风险评估，确定的 34 家高关注度的重点行业企业用地已完成土壤污染采样调查和成果报告编制工作。建立了覆盖全市的土壤环境质量监测网络，共设立了 66 个国控土壤采样点、完成 13 处非正规垃圾堆放点整治销号。全面完成耕地土壤环境质量类别划分。受污染耕地安全利用和严格管控类总任务 58055 亩，按照划定成果分类管理，通过种植结构调整、退耕还林、

休耕等方式做到源头治理，安全利用率达 95%。2018 年开展了第二次全国农业污染源普查，完成种植业典型地块抽样调查 720 个，畜牧养殖业抽样调查 130 个，地膜、秸秆 2 个原位监测工作。率先在宣州区和宁国市完成耕地土壤环境质量类别划分试点，建立了分类清单，全面完成了受污染耕地安全利用和严格管控年度目标任务，建成受污染耕地安全利用集中推进区 5405 亩。实现市县联动、分片包干作业，进一步落实了企业治污主体责任，切实做到源头控污。全市尾矿库数量由 17 座减至 8 座，从源头上有效降低了尾矿库对周边地下水环境质量的影响。全市已排查梳理出的涉镉等重金属重点行业企业排查区域清单共 46 个点位，包括 2 个重点区域（3 个点位）和 43 个重点企业，排查需要开展涉镉等重金属重点行业企业问题 13 个，均已完成整改，整治率达 100%。

地下水污染防治稳步推进。“十三五”期间，我市浅层地下水水质总体保持稳定，地下水污染防治工作卓有成效。“十三五”地下水考核点位丰水期、枯水期总体水质均达到Ⅲ类水标准。全市 255 座在营加油站、952 个地下油罐全部完成地下油罐双层罐或防渗池改造，改造率达 100%，防渗改造实现了全覆盖。全市土壤重点监管单位土壤和地下水自行监测全面落实，自行监测率达 100%。全市 7 座生活垃圾填埋场均已按照有关规范要求建设了地下水水质监测井，并按要求开展水质监测，及时掌握渗滤液对地下水的影响，有效防范对土壤和地下水造成

污染。

农村生态环境保护取得积极进展。截至“十三五”末，全市成功创成现代生态农业示范市，共创建了国家级农业产业化示范园 2 个、省级农业产业化示范区 5 个，各类示范点 80 个、示范主体 100 个，现代生态农业发展指标位居全省前列。全面完成全市 327 个行政村农村环境综合整治任务，所有乡镇政府驻地实现生活污水处理设施建设全覆盖。通过建立回收试点、开设“生态美超市”，积极推动废弃农地膜回收利用工作，全市地膜、农膜回收率分别达 81.26%、82.43%。对全市 724 个行政村进行排查，梳理出 15 条农村黑臭水体，累计完成 14.5 万户自然村和美丽乡村农村户用厕所改造任务，一类县和二类县无害化卫生厕所普及率分别达到 90.1%和 87.1%。纳入考核的规模养殖场 1382 个，粪污收集处理设施配套率达 100%，超前完成省定任务。全市畜禽养殖产生粪污 247.72 万吨，综合利用率 96.16%，位居全省前列。全市化肥农药使用总量实现连续 5 年负增长，化肥使用量由 2015 年的 13.24 万吨下降至 2020 年的 10.75 万吨，累计下降 18.81%，化肥农药利用率达到 40%以上。全市城镇生活垃圾无害化处置率已达到 100%，城镇生活垃圾基本可做到“零填埋，全焚烧”。累计投入 11.34 亿元，建成 63 个乡镇、280 个中心村农村生活污水处理设施。

（二）存在的主要问题

土壤环境监管体系仍需进一步完善。土壤污染风险管控任

重道远，全市受污染的耕地虽然比例不高，但实现长期安全利用和严格管控，还面临着投入的资金大、农民的种植结构调整难等问题。部分企业履行土壤污染隐患排查和自行监测的质量有待提高。土壤污染状况调查过程中的监管有待加强。

土壤和地下水风险管控水平有待提升。土壤污染风险管控与修复、农用地安全利用和种植结构调整尚缺乏行之有效的技术体系及推广示范模式。污染地块及变更为“一住两公”用途地块的联动监管尚有待进一步加强。部分污染地块风险管控和修复工作滞后，污染地块源头预防及末端治理压力都很大。针对地下水“双源”的调查工作覆盖不全，精度不够。

农村生态环境保护基础有待提高。现阶段全市农村地区环保基础设施建设滞后和资金投入不足，农村生态环境保护面临多种压力，主要体现在：一是规模化禽畜养殖业产生的粪肥难以做到全面无害化处理，直接排放容易对周边土壤产生污染，进一步加大了污染防治的压力，同时养殖业的发展壮大导致温室气体排放量上升，给资源环境承载能力带来新的影响；二是农村黑臭水体治理工程项目投资大，在缺乏专项资金补助的情形下，县级政府财政压力较大，短时间内难以彻底根除黑臭水体。

监管和治理能力水平有待强化。全市各地土壤和地下水监管能力和治理能力日趋完善，面对污染源点多、面广、线长的特点，生态环境监测监控和预警体系有待进一步健全，监管自

动化、信息化水平有待进一步提高，环境质量、重点污染源、生态状况监测未实现全覆盖，各级各类监测数据系统暂不具备实现互联共享的条件，科学监测、精准监控设备亟待增加，预测研判科学性、针对性不强，给执法工作带来了很大的困难。

（三）形势研判

“十四五”时期我国经济发展逐步由高速增长阶段转向高质量发展阶段，土壤、地下水和农村生态环境保护面临重要战略机遇。在习近平生态文明思想的引领下，继续保持生态文明建设和生态环境保护的战略定力，突出精准治污、科学治污、依法治污和系统治污，“绿水青山就是金山银山”的理念不断深入人心，生态文明建设体制机制逐步健全，为土壤、地下水和农村生态环境保护持续释放政策和制度红利。公众生态环境保护意识日益增强，全社会保护生态环境的合力逐步形成。随着长江经济带、长三角一体化发展等国家重大战略推进实施，土壤、地下水和农村生态环境安全将成为全市绿色发展的重要支撑。

近年来，全市土壤、地下水和农村环境得到持续改善，绿色发展水平得到明显提升，全社会生态环保意识显著增强，但部分地区重金属地质背景高，农村面源污染治理资金不足、投入渠道单一等问题给“十四五”期间的生态保护工作提出了新的挑战。

从战略高度和发展形势来看，全市在生态优先融合发展、

现代农业绿色发展、绿色金融协同发展等方面具有广阔的战略合作机遇。必须充分利用新时期下的新机遇、新条件，妥善应对各种风险和挑战，坚定推进土壤、地下水和农村生态环境保护，为全市“十四五”时期的高质量发展做出应有贡献。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平生态文明思想，本着稳中求进的总基调，坚持保护优先、预防为主、风险管控、系统修复，突出精准治污、科学治污、依法治污、系统治污，全面贯彻《土壤污染防治法》《水污染防治法》《地下水管理条例》，深入实施乡村振兴战略，以实施一批源头预防、风险管控和修复重大工程为抓手，解决一批突出土壤、地下水与农村生态环境问题，全面推进土壤、地下水与农村生态环境治理体系和治理能力现代化，促进土壤与地下水资源可持续利用，推进农业农村绿色发展，为新阶段现代化美好宣城建设贡献更大力量。

（二）基本原则

坚持保护优先，强化源头管控。加强空间布局管控，严格按照全市主体功能定位和总体功能规划，加快经济结构优化和产业转型升级，严守生态保护红线，开展污染源排查整治，切断污染物进入土壤、地下水环境的途径。强化农村环境综合整

治与乡村生态文明建设有机融合，深入实施农药化肥减量化，推进农业生产清洁化、产业模式生态化。

坚持问题导向，解决突出问题。围绕重点区域、行业和污染物，聚焦土壤、地下水与农村突出生态环境问题，以保障农产品质量安全、人居环境安全、地下水生态环境安全、美丽乡村建设为底线，整改抓落实，通过查找问题和不足，着力解决影响人民吃住安全的环境问题。分类实施一批问题状况梳理、治理技术推广、监管体制加强等专项行动，精准管控问题发生风险。

坚持因地制宜、系统协同施策。面对环境保护的新形势和新问题，结合我市地理条件、地质背景、产业结构等实际条件因地制宜，系统协同施策。着力打通地上和地下、城市和农村，协同水、气、固体废物污染治理，按照城乡一体、源汇同步、水气固协同的系统理念，系统实施生态修复与环境治理。坚决守住农产品产地环境、人居环境和地下水生态环境安全底线，健全“发现问题、解决问题”的风险管控机制。

坚持创新驱动，依法依规治污。发挥创新驱动的重要作用，探索科技创新与管理创新协同联动，支撑土壤、地下水与农村生态环境保护。按照源头严防、过程严管、后果严惩的总体要求，理顺体制机制，坚持标本兼治，建立源头保护制度、生态补偿制度、绩效评价制度、损害赔偿制度、责任追究制度，用最严格的制度保护生态环境。引导公众有序参与环境决

策、环境治理和环境监督，倡导绿色生活生产方式，建成环境保护统一战线。

（三）目标指标

1. 总体目标

到 2025 年，全市土壤和地下水环境质量总体保持稳定，局部稳中向好，受污染耕地和污染地块安全利用水平得到巩固提升；农业面源污染得到初步管控，农业生态环境基础设施建设加快推进，生产生活方式绿色转型取得显著成效，农村生态环境明显改善，打造生态宜居的美丽乡村，为老百姓留住山清水秀、鸟语花香的田园风光。

到 2035 年，全市土壤和地下水环境质量稳中向好，农用地和重点建设用地土壤安全得到有效保障，土壤环境风险得到全面管控，农业面源污染得到有效遏制，农村生态环境基础设施建设基本完善，绿色生产生活方式广泛形成，农村生态环境根本好转，生态宜居的美丽乡村基本实现，建成人与自然和谐共生的农业农村现代化生态环境治理体系。

表 1 “十四五”土壤、地下水和农村生态环境保护主要指标

类型	指标名称	2020 年	2025 年	指标属性
土壤生态环境	受污染耕地安全利用率	—	93%左右	约束性
	重点建设用地安全利用率	—	有效保障	约束性
地下水生态环境	地下水国控点位Ⅴ类水比例	—	27.5%以下	预期性
	“双源”点位水质	—	总体保持稳定	预期性

农村生态环境	农村环境整治村庄数量	-	184 个行政村	预期性
	主要农作物化肥使用量	-	完成省下达任务	预期性
	主要农作物农药使用量	-	完成省下达任务	预期性
	农村生活污水治理率	-	37%以上	预期性
	生态振兴试点乡（镇）或试点村建设	-	50%	预期性

三、主要任务

（一）推进土壤污染防治攻坚

以保障农产品安全和公众健康为核心，按照“控源头、防新增、重监管、保安全”的思路，强化对土壤污染重点监管单位的监督管理和执法检查，防止新增土壤污染；强化涉镉等重金属污染源头管控，巩固提升农用地分类管理；以用途变更为“一住两公”等用地的污染地块为重点，严格准入管理，坚决杜绝违规开发利用。

1.深入推进土壤污染源头防控

严格控制涉重金属行业污染物排放。持续推进耕地周边涉镉等重金属行业企业排查整治，动态更新污染源排查整治清单。聚集重有色金属采选等重点行业，以受污染耕地安全利用和严格管控任务较重的地区为重点，支持企业绿色化提标改造。将符合条件排放镉、汞、砷、铅、铬等有毒有害大气、水污染物的企业纳入重点排污单位名录；纳入大气重点排污单位名录的涉镉等重金属排放企业，2023年6月底前，对大气污染

物中的颗粒物按排污许可证规定实现自动监测，并与生态环境主管部门的监控设备联网；运用监测数据核算颗粒物、重金属等排放量，纳入执行报告上报全国排污许可证管理信息平台并公开。（市生态环境局牵头，市经信局、市农业农村局等参与，地方各级人民政府负责落实。以下均需地方人民政府负责落实，不再列出）

全面排查涉重金属排放（关停企业）和矿区历史遗留固废问题。以“十三五”全口径涉重金属重点行业企业清单（停产）为基础，查缺补漏全面排查涉镉等重金属排放企业（关停）和矿区历史遗留固废问题。结合重点行业企业用地土壤污染状况调查、长江经济带固体废物排查整治专项行动成果，聚焦重有色金属、石煤、硫铁矿等矿区，以及安全利用类和严格管控类耕地集中区域周边的矿区，综合应用卫星遥感、无人机和现场踏勘等方式，分批次、全面排查矿区历史遗留废物，建立问题清单和排查档案。建立历史遗留固体废物治理清单，明确问题清单的责任单位、整改措施、整改标准和完成时限。督促指导责任单位依据历史遗留固体废物实际情况，编制治理方案，分阶段开展治理，逐步消除存量，降低历史遗留废物污染下游灌溉用水及雨季随洪水长距离污染下游农田的风险。（市生态环境局牵头，市自然资源和规划局、市应急局、市经信局、市农业农村局等参与）

防控矿产资源开发污染土壤。加强尾矿库安全管理，禁止

库区和尾矿坝上存在未按批准的设计方案进行开采、挖掘、爆破等活动；禁止坝体超过设计坝高、或超设计库容储存尾矿；禁止尾矿堆积坝上升速率大于设计堆积上升速率。禁止设计以外的尾矿、废料或者废水进库等。（市应急局牵头，市经信局等参与）加强尾矿库污染防治工作，对需要重点监管的尾矿库进行土壤污染状况监测和定期评估，最大限度降低溃坝等事故导致尾矿进入农田风险。（市生态环境局牵头，市应急局、市自然资源和规划局、市农业农村局等参与）因地制宜管控矿区污染土壤和酸性废水环境风险，逐步实现废弃矿山综合整治和生态修复，重点保障农业生产和生活用水安全，鼓励采取自然恢复等措施。督促矿山企业依法编制矿山地质环境保护与土地复垦方案，完善和落实水土环境污染修复工程措施，切实防治土壤污染。以实现资源利用高效化、开采方式科学化、生产工艺绿色化、矿山环境生态化为目标，全面推进绿色矿山建设。（市自然资源和规划局牵头，市生态环境局、市应急局、市农业农村局、市经信局等参与）

强化重点监管单位环境监管。动态更新土壤污染重点监管单位名录。2025 年底前，重点监管单位排污许可证应当全部载明土壤污染防治义务，有效提升信息化管理水平；至少完成一轮重点监管单位土壤污染隐患排查，新增重点监管单位应在纳入土壤污染重点监管单位名单后一年内开展、制定、实施自行监测方案，并要求土壤污染重点监管单位将自行监测报告报备

生态环境主管部门。定期开展土壤污染重点监管单位等周边土壤环境监测。（市生态环境局牵头、市自然资源和规划局、市经信局等参与）

2.推进农用地精准分类管理

实施耕地土壤环境质量类别动态调整。根据土地利用变更、土壤和农产品协同监测结果等，动态调整土壤环境质量类别，并将调整结果报送至上级主管部门。未利用地以及重点监测农用地拟开垦为耕地的，应当开展土壤污染状况调查，根据调查结果实施分类管理，保障新增耕地的土壤环境质量。原则上禁止曾用于生产、使用、贮存、回收、处置有毒有害物质的工矿用地复垦为食用农产品耕地；确需复垦为食用农产品耕地的，应进行土壤污染状况调查，并依法进行分类管理。（市农业农村局牵头，市自然资源和规划局、市生态环境局等参与）

持续加强优先保护类耕地的严格保护。根据耕地土壤环境质量类别划定结果，将符合条件的优先保护类耕地划为永久基本农田，坚持实施最严格的耕地保护制度，强化国土空间规划和用途管控，落实基本农田等空间管控边界。依据土壤污染防治法开展永久基本农田集中区域划定，在永久基本农田集中区域，不得规划新建可能造成土壤污染的建设项目。加大优先保护类耕地保护力度，综合采取占补数量和质量平衡、高标准农田建设、周边污染企业搬迁整治等措施，确保全市优先保护类耕地面积与 2020 年相比不减少、土壤环境质量不下降。（市农

业农村局、市自然资源和规划局牵头，市生态环境局参与）

巩固提升受污染耕地的安全利用。制定并实施受污染耕地安全利用方案及年度工作计划，全面推进受污染耕地安全利用和严格管控。针对严格管控类耕地，各县（市、区）要划定特定农产品严格管控区域，严禁种植食用农产品；鼓励采取种植结构调整、退耕还林还草、生物修复等措施，确保全市严格管控类耕地得到严格管控。将列入严格管控类且无法恢复治理的耕地，进行整改补划，并对粮食生产功能区和重要农产品生产保护区进行相应调整。开展严格管控类耕地种植结构调整或退耕还林还草等措施实施情况监测，评估各县（市、区）的落实情况。（市农业农村局牵头，市自然资源和规划局参与）

综合提升耕地土壤环境质量。实施耕地质量保护与提升行动，提升土壤有机质，开展耕地土壤酸化治理，在粮食主产区，实施土壤酸化改良试点工程，通过完善田间排灌工程，结合施用石灰性土壤调理剂、增施有机肥和改善耕作制度等综合措施，提升土壤 pH 值，增强土壤抗酸化缓冲能力，提升耕地质量，提高粮食生产能力。推进耕地土壤污染修复试点，以镉污染耕地为重点，因地制宜选择典型受污染耕地，在切断重金属等污染源头的情况下，推进以降低土壤中污染物含量为目的的修复试点工作。（市农业农村局牵头，市生态环境局、市自然资源和规划局等参与）

3.严格建设用地准入管理

深入开展土壤污染状况调查评估。以用途变更为“一住两公”用地以及腾退工矿企业用地为管理重点，依法开展土壤污染状况调查和风险评估；加强重点行业企业用地调查成果应用，优先对重点行业企业用地调查查明的潜在高风险地块，开展土壤污染状况调查和风险评估。（市生态环境局、市自然资源和规划局牵头，市经信局参与）将注销、撤销排污许可证企业及时纳入监管范围。鼓励各县（市、区）对列入年度建设用地供应计划的地块，因地制宜适当提前开展土壤污染状况调查，化解建设用地土壤污染风险管控和修复与土地开发进度之间的矛盾。（市自然资源和规划局、市生态环境局按职责分工负责）

有序推进土壤污染风险管控和修复。以用途变更为“一住两公”用地的污染地块为重点，严格落实风险管控和修复。以重点地区危险化学品生产企业搬迁改造、长江经济带化工污染整治等专项行动遗留地块为重点，加强腾退土地污染风险管控和治理修复。加强企业环境治理责任制度建设，探索在产企业边生产边管控土壤污染风险模式。在重点区域，探索建设污染土壤修复处置中心。强化风险管控和修复工程事中监管，重点防止转运污染土壤非法处置、农药类等污染地块异味扩散等二次污染，确保实现风险管控和修复目标。存在地下水污染的，要协同推进土壤和地下水风险管控和修复，有效管控土壤和地下水污染风险。（市生态环境局牵头，市自然资源和规划局、

市经信局、市城管局、市住建局等参与)

严格污染地块准入管理。依法列入建设用地土壤污染风险管控和修复名录的地块，不得作为“一住两公”用地。未达到土壤污染风险评估报告确定的风险管控、修复目标的建设用地地块，禁止开工建设任何与风险管控、修复无关的项目。依法应当开展土壤污染状况调查评估而未开展或尚未完成调查评估的土壤污染风险不明地块，杜绝进入用地程序。探索“环境修复+开发建设”等模式，严格污染地块用途管制，落实准入管理要求。（市自然资源和规划局、市生态环境局牵头，市经信局、市城管局、市住建局参与）

强化部门信息共享和联动监管。各级自然资源部门会同生态环境等部门将疑似污染地块、污染地块空间信息纳入国土空间规划“一张图”上。各级生态环境部门、经信部门应督促土壤污染重点监管单位编制、备案和实施拆除活动土壤污染防治工作方案。各级自然资源部门应及时与生态环境部门共享用途变更为“一住两公”用地的地块信息，土壤污染重点监管单位生产经营用地用途变更或土地使用权回收、转让信息，以及涉及疑似污染地块、污染地块空间规划等信息。各级经信部门要及时将拟关停并转、破产或搬迁污染企业名单和相关信息书面通报至同级生态环境部门。各县（市、区）生态环境分局应会同县级自然资源和规划、经信部门动态更新建设用地土壤污染状况调查名录。完善部门联动监管机制，防止污染地块未开展

或未达到土壤污染风险管控和修复目标，即投入开发建设。毗邻土壤污染风险管控和修复名录地块的“一住两公”用地，应在毗邻地块土壤污染风险管控和修复完成后再投入使用。推进利用卫星遥感、无人机、视频监控等手段开展非现场检查以及利用地理信息系统监管污染地块。（市生态环境局、市自然资源和规划局牵头，市经信局、市城管局、市住建局等参与）

加强信息公开制度落实。在土地收储、出让以及房地产出售等环节，督促土地使用权人应公开地块原土壤污染状况及污染治理和修复情况。各级自然资源、住建等部门加强房地产出售环节污染土壤防治公示情况检查。（市自然资源和规划局、市住建局牵头，市生态环境局参与）监督落实土壤污染状况调查、风险评估、污染风险管控、修复项目施工过程信息公开。（市生态环境局、市自然资源和规划局按职责分工负责）

4.强化重点区域土壤污染综合防控

结合本市实际情况，可适时推进污染耕地和污染地块土壤污染风险管控和修复示范工程，因地制宜在污染预防、风险管控、治理修复、监管能力建设等方面开展多方协同探索。（市生态环境局牵头，市自然资源和规划局、市农业农村局、市财政局等参与）

专栏 1 土壤生态环境保护重大工程
1. 土壤环境状况调查与评估工程。 结合重点行业企业用地土壤污染状况调查、长江经济带固体废

物排查整治专项行动成果，聚焦重有色金属、石煤、硫铁矿等矿区，以及安全利用类和严格管控类耕地集中区域周边的矿区开展农用地土壤镉等重金属污染源头排查项目。定期开展土壤污染重点监管单位等周边土壤环境监测。

2. 建设用地准入工程。

将从事过有色金属冶炼、石油加工、化工、电镀、制革等行业生产经营活动的用地；从事过危险废物贮存、利用、处置活动，以及被非法倾倒危险废物的用地；用途变更为“一住两公”用途的用地；土壤污染重点监管单位关闭拆除或搬迁后的地块；土壤污染状况普查、详查和监测、现场检查等表明存在土壤污染风险的建设用地纳入建设用地土壤污染状况调查名录，通知土地使用权人、土壤污染责任人依法开展土壤污染状况调查。

3. 土壤污染调查评估与修复管控工程。

以原宁国农药厂、原广德县金广化工有限公司等污染地块为试点，开展详细调查和风险评估工作，实施土壤污染风险管控与修复工程。

（二）推进地下水生态环境保护

以保护和改善地下水环境质量为核心，按照“强基础、建体系、控风险、保质量”的思路，围绕地下水“双源”开展地下水环境状况调查评估，地下水污染防治分区划分工作，探索实施地下水重点污染源头预防和地下水污染管控和修复工程，科学治污，精准治污，遏制地下水污染。

1. 建立地下水污染防治管理体系

强化地下水环境质量目标管理。针对国家地下水质量考核

点位，开展现场调查和水质研判，编制“十四五”地下水环境质量保持方案。到2025年，完成国家下达的地下水水质“十四五”目标。（市生态环境局牵头，市自然资源和规划局、市水利局等参与）

启动地下水污染防治分区划分。配合省厅开展地下水污染源调查评估、分区划定等工作。到2025年底，结合地下水水文地质调查、污染调查和环境监测结果，完成全市地下水污染防治分区调整。（市生态环境局牵头，市自然资源和规划局、市水利局等参与）

健全部门之间地下水环境信息共享机制。生态环境、自然资源、水利部门共享地下水环境状况调查、水文地质勘查、地下水资源调查等信息。完善生态环境、自然资源等部门联动监管机制，联合开展地下水污染成因和趋势分析、污染防治区划、污染源头预防和管控等试点工作。生态环境部门会同相关部门推进地下水环境“一张图”管理，实现重点污染源、水文地质分区等信息共享。（市生态环境局牵头，市自然资源和规划局、市水利局等参与）

2.加强地下水污染源头预防

开展污染源周边地下水污染状况调查评估。配合省厅完成省级及以上化工园区、重点工业企业、重点加油站、重点危险废物处置场、重点垃圾填埋场、重点矿山开采区地下水环境状况调查评估。实施并完成宣城广德蔡家山精细化工园区地下水

环境状况调查项目。（市生态环境局牵头，市水利局、市财政局、市商务局、市城管局、市自然资源和规划局等参与）

狠抓地下水污染源头防控。督促“一企一库一站”（地下水重污染工业企业、尾矿库、加油站）和“两场两区”（危险废物处置场、垃圾填埋场、工业聚集区、矿山开采区）采取防渗漏措施，并按照规定建设地下水环境监测井，开展地下水环境自行监测。（市生态环境局牵头，市财政局、市水利局、市城管局、市自然资源和规划局、市商务局、市应急局、市经信局等参与）

开展城市生活污染渗漏排查修复。开展城市污水管网渗漏排查，到2025年，基本完成市政雨污错接混接点治理及、破旧管网修复改造，基本建立城市污、水管网定期检测制度，城市生活污水集中收集效能明显提高。基本实现城市原生垃圾“零填埋”和县城生活垃圾无害化处理。（市城管局牵头，市住建局、市生态环境局参与）

推进风险管控后期地下水环境监管。根据地下水环境状况调查评估等工作结果，对环境风险不可接受的，实施地下水污染风险管控，阻止地下水污染与扩散，并加强风险管控后期的地下水环境监管。（市生态环境局牵头，市经信局、市城管局、市水利局、市应急局等参与）探索废弃矿井酸性涌水修复治理与风险管控工程试点。（市自然资源和规划局牵头，市生态环境局参与）

专栏 2 地下水生态环境保护重大工程

1. 宣城广德蔡家山精细化工园区地下水环境状况调查项目

参照国家有关导则和指南，开展宣城广德蔡家山精细化工园区地下水环境状况初步调查工作，收集化工园区内企业基础信息，针对化工园区开展布点监测，评价化工园区及周边地下水质量及污染状况，分析化工园区对周边敏感受体的潜在影响。

2. 废弃矿井酸性涌水治理与风险管控工程

结合我市实际情况，争取中央资金支持，探索性开展废弃矿井酸性涌水综合治理与风险管控工程。

（三）改善农村生态环境

以改善农村生态环境、推动农业高质量发展为主题，统筹推进农业面源污染防治和农村环境整治，加大农村生活污水、农村生活垃圾和农村黑臭水体治理力度，深入打好农村污染防治攻坚战。

1. 深入推进化肥农药减量增效。

加强农业投入品规范化管理，健全化肥农药行业生产监管及产品追溯系统，严格控制高毒高风险农药使用，推进化肥农药减量施用。对全市农村面源污染进行全面控制，深入推广测土配方施肥、有机肥替代化肥，探索与畜禽粪肥还田利用有机结合；科学施用农药，推行农作物病虫害专业化统防统治和绿色防控，推广高效低毒残留农药和现代植保机械。2025 年底前，三大粮食作物化肥利用率达到 43%，农作物病虫害绿色防控

覆盖率、统防统治覆盖率均达到 50%，测土配方施肥技术覆盖率稳定在 90%以上。（市农业农村局负责）

2.提升农业废弃物资源利用化水平。

开展农膜区域性绿色补偿制度试点示范，推广地膜减量增效技术，从源头推进地膜回收。建立健全废弃农膜回收贮运和综合利用网络，继续推广“生态美超市”等有偿回收农药包装废弃物和农膜试点。构建秸秆利用有偿制度，完善秸秆资源台账制度，推进秸秆利用长效化运行。2025 年底前，农作物秸秆综合利用率达到 95%以上，农膜、农药包装废弃物回收率达到 85%。（市农业农村局牵头，市生态环境局参与）

3.推进健康养殖

加强畜禽污染防治。按照《畜禽规划养殖污染防治条例》和国家以及省级有关文件要求，各地依法科学合理安排编制实施畜禽养殖污染防治规划，优化调整畜禽养殖布局，促进区域养殖总量与资源环境承载力相协调。（市生态环境局牵头，市农业农村局参与）全面推动种养结合和粪污综合利用，探索县域统筹推进畜禽粪污资源化利用的有效模式。建立县域畜禽养殖污染防治工作台账，监督管理规模以上畜禽养殖场粪污产生、利用和处理情况，支持散养密集区实行畜禽粪污分户收集、集中处理模式。严格规范兽药、饲料添加剂的生产和使用，防止过量使用，促进源头减量。加强畜禽粪便综合利用，开展种养业有机结合、循环发展试点，积极探索畜禽粪污制肥

还田的综合利用全产业链发展的有效模式。2025 年底前，全市规模化养殖场完成废弃物处理设施配套建设，畜禽粪污综合利用率达到 85%以上。（市农业农村局牵头，市生态环境局参与）

加强畜禽养殖业环境监管。依法规范畜禽禁养区划定与管理。严格畜禽养殖环境监管执法，对新建、改建、扩建畜禽规模化养殖场依法开展环境影响评价，对设有固定排污口的畜禽规模养殖场实施排污许可制度，依法严查畜禽粪污偷排、直排、丢弃等环境违法行为。（市生态环境局牵头，市农业农村局参与）

4.强化推进农业面源污染监管

加强农业面源污染调查和监测。结合生态环境、农业生产、农资销售等调查统计工作，组织开展化肥农药施用量调查统计核算，逐步摸清化肥、农药使用变化情况。补充、调整和优化农村环境监测点位，加强农业灌溉用水的水质监测。（市农业农村局牵头，市生态环境局参与）

5.加强农村饮用水水源地保护

开展水源地环境整治。以“千吨万人”饮用水水源地为重点，推进水源保护区规范化建设。全面排查农村饮用水水源保护区内畜禽养殖、水产养殖、垃圾堆放等环境风险源。制定水源地专项整治方案和环境风险应急预案，通过整治风险源、更换水源地等方式，不断提高饮用水水源地保护区污染防治、环

境保护和生态建设水平。到 2025 年底，完成“千吨万人”饮用水水源地环境整治任务。（市生态环境局牵头，市水利局、市城管局、市卫健委、市农业农村局、市乡村振兴局等参与）

加强饮用水水源地环境监管。强化从水源地到水龙头的全过程控制，落实水源保护、工程建设、水质监测检测“三同时”制度。建立农村集中式饮用水水源保护区生态环境监管制度，健全定期监测报告、应急事件处置、违法行为举报、水源信息公开、监督考核评价等工作机制。按季度监测评估饮用水源和用户水龙头水质状况，由县级及以上人民政府有关部门向社会公开饮用水安全状况。（市水利局、市生态环境局、市卫健委按职责分工负责）

6.加快推进农村生活污水治理

统筹规划实施生活污水治理。稳步推进以县为单元的农村生活污水统一处理机制，做到农村生活污水统一规划、统一建设、统一运行和统一管理。对重点生态功能区、饮用水源保护区、水质需改善的控制单元等环境敏感区，重点整治水源保护区、黑臭水体集中区域、城乡结合部、乡镇政府驻地、中心村、旅游风景区等地区优先开展治理。加强与农村人居环境整治、美丽乡村中心村建设、农村黑臭水体治理、农村改厕等重点工作的衔接，确保项目、工程和政策有机联动，采取综合措施恢复水生态。2025 年底前，农村生活污水处理率达 37%以上。（市生态环境局牵头，市农业农村局、市城管局、市住建

局、市发改委、市自然资源和规划局、市卫健委、市乡村振兴局等参与)

推进乡镇政府驻地生活污水处理设施提质增效。因地制宜选取污水资源化利用与处理模式，实施乡镇政府驻地管网完善和修复改造，建立健全管护机制。开展工艺、设备、运维等情况排查，实施乡镇政府驻地污水处理设施提质增效，确保设施运行稳定。加强污水处理设施污泥全过程监管，建立台账，推进无害化处置和资源化利用，防止二次污染。2025 年底前，完成全市所有乡镇政府驻地生活污水处理设施提质增效任务，所有乡镇政府驻地生活污水处理率达 75%。（市生态环境局牵头，市农业农村局、市城管局、市住建局、市科技局、市乡村振兴局等参与）

有序推进农村生活污水处理。全面排查已建农村污水治理设施现状，分类制定改造方案，确保已建设施长效稳定运行。因地制宜选取农村生活污水处理与资源化利用模式，城镇周边村庄的生活污水预先纳入临近城镇污水处理设施进行纳管处理；对不能纳管处理的常住人口大于 200 人或污水产生总量大于 20 吨/天的村民集中居住区，鼓励采用集中式污水处理设施进行处理；对居住相对分散、生活污水难以统一收集的村庄，采用化粪池、沼气池等设施处理粪便，通过定期清掏还田或接入分散式污水处理设施方式，实现粪污资源化利用及达标排放。规范农村生活污水收集管网与处理设施的验收管理，提高

工程装备质量。（市生态环境局牵头，市农业农村局、市城管局、市住建局、市科技局、市乡村振兴局等参与）

强化生活污水治理设施监管。健全设施运行管护机制，建立污水处理设施运行监管台账，对日处理能力 20 吨以上的农村生活污水处理系统进出水，开展常规水质监测。定期开展农村生活污水治理设施运行情况排查评估，分类实施提质增效。

（市生态环境局牵头，市发改委、市财政局、市住建局、市农业农村局、市乡村振兴局等参与）

7.有序开展农村黑臭水体治理

强化系统施治，有序开展治理。结合美丽宜居村庄建设等工作，根据黑臭成因和水体功能，因地制宜采取控源截污、清淤疏浚、生态修复、水体净化等措施，推动实现“标本兼治”。按照“分级管理、分类治理、分期推进”思路，有序推进农村黑臭水体治理。对纳入国家监管清单的农村黑臭水体实行“拉条挂账、逐一销号”，对完成治理的黑臭水体进行监测评估。到 2025 年底，全面消除农村黑臭水体。（市生态环境局牵头，市农业农村局、市乡村振兴局、市水利局等参与）

8.积极推进农村生活垃圾分类减量

提高农村生活垃圾治理水平。健全农村生活垃圾收运处置体系。健全“户集中、村收集、乡镇转运、市县处理”为主，“户集中、村收集、直收直运、市县处理”为辅的农村生活垃圾收运处置体系，力争农村生活垃圾收运处置体系全覆盖，推

进市场化运作，专业化治理，信息化管理，群众化参与的农村生活垃圾治理进程，提升治理效果。到 2025 年底，全市农村生活垃圾无害化处理率达到 95%。（市住建局牵头，市城管局、市发改委、市生态环境局、市农业农村局、市乡村振兴局等参与）

提升农村生活垃圾资源化利用水平。引导农村群众转变生产生活方式，结合我市实际情况，探索具有农村特色的垃圾分类方法，建立以县域或乡镇为基础的资源回收利用体系。鼓励有资质的企业实行上门回收可利用垃圾，实现生活垃圾资源化利用。推广源头分类减量，开展可回收物资源化利用，实现有毒有害垃圾单独收集并规范化处置，易腐垃圾就近就地堆肥（沤肥）等再利用、其他垃圾直运至焚烧厂进行无害化处置（市农业农村局、市乡村振兴局、市生态环境局、市城管局、市住建局、市供销社按职责分工负责）

9. 建立食用农产品风险评估预警机制。定期开展土壤和食用农产品产地协同监测，以保障农产品质量安全。及时掌握受污染区域农产品和耕地土壤环境质量动态变化情况。2025 年底前，确保全市不出现农产品质量安全事故。（市农业农村局牵头，市生态环境局参与）

10. 加快乡村生态振兴建设

分类建设生态振兴试点乡（镇）、试点村，形成各具特色的建设模式。2022 年，各县市区分别推选 1 个乡（镇）、1 个

不同乡（镇）的村开展试点。2023 年，各县市区再分别推选 1 个不同乡镇的村开展试点，实现生态振兴试点乡（镇）或试点村建设县级全覆盖。总结推广试点建设经验，2024 年，新增 7 个左右生态振兴试点乡（镇）或试点村；到 2025 年，试点乡（镇）或试点村建设覆盖 50%左右乡镇。（市乡村生态振兴专项工作小组成员单位按职责分工负责）

专栏 3 农村生态环境保护重大工程
<div>1. 农业面源污染防治工程</div> <p>实施一批农田面源污染防治、水产养殖污染减排、地表径流污水净化利用等工程，推进种养结合，推广农业清洁生产和废弃物资源化利用技术，发展绿色、有机农产品，推动资源节约型、环境友好型、生态保育型可持续农业发展。</p> <div>2. 农村生活污水治理和能力建设工程</div> <p>农村生活污水治理和能力建设工程。对乡镇政府驻地的农村生活污水处置设施开展提质增效行动，推进全市农村黑臭水体治理，实施截污纳管、清淤疏浚、水体及岸线垃圾清理、水体生态修复、水系连通等工程，开展污水处理设施建设和改造提升工程，加强农村水生态环境保护，防止水体返黑返臭。</p>

（四）提升土壤、地下水与农村生态环境监管能力

1.提升监测监管水平

健全环境监测网络。完善土壤环境监测网，优化土壤环境监测点位，开展农产品产地土壤环境监测。完善地下水环境监测网，建立区域监管和“双源”监控相结合的地下水环境监测网。加强对农村“千吨万人”集中式饮用水源、日处理能力20吨及以上的农村生活污水处理设施和农村黑臭水水质监测。探索开展农村环境质量监测点位布设和农业面源污染监测试点。

（市生态环境局、市农业农村局牵头，市自然资源和规划局、市水利等参与）

监管能力建设。依托国家和省级土壤、地下水与农村生态环境监管信息化平台，建立健全数据共享，充分发挥互联网大数据应用技术，探索建立土壤、地下水与农村生态环境监管信息化平台。**（市生态环境局牵头，市农业农村局、市数据资源管理局、市自然资源和规划局、市水利局、市城管局、市住建局等参与）**

3.加强执法与应急处置。

以实现土壤、地下水、农村环境治理体系和治理能力现代化为目标，全面提升土壤、地下水与农村生态环境执法人员技术水平和装备水平。建立土壤、地下水与农村生态环境监管技术支撑团队，提高装备水平，配备便携式污染检测仪器、无人机等技术设备。依法将土壤、地下水与农村生态环境保护相关

工作纳入日常执法内容，实施环境执法的“双随机、一公开”。提升土壤、地下水与农村环境事件应急处置能力，突发环境事件应急预案应包括防止土壤和地下水环境污染内容。严厉打击固体废物特别是危险废物非法倾倒或填埋，以及利用渗井、渗坑、裂隙、溶洞等逃避监管的方式向地下排放污染物等行为，对涉嫌污染土壤与地下水造成人身或财产损害的线索，及时移送至司法机关；配合开展污染土壤、地下水生态环境损害赔偿调查，落实生态环境损害赔偿制度。（市生态环境局负责）

4.强化科技支撑。支持土壤、地下水与农村环境污染防治相关技术研发。鼓励开展土壤污染风险管控与修复、效果评估、后期管理等关键技术、设备研发。鼓励开展农业面源溯源与评估技术、饮用水安全保障技术、农村生活污水处理及资源化利用技术、农村黑臭水体整治技术等研究。研究加强农村生态系统恢复与保护、推进乡村生态振兴的政策措施。（市科技局牵头，市生态环境局、市自然资源和规划局、市水利局、市农业农村局、市乡村振兴局等参与）

专栏 4 监管能力提升重大工程
<p>1. 监管和执法能力建设工程</p> <p>争取中央专项资金支持，实施土壤、地下水与农村生态环境监管和执法能力建设工程，推动监管能力升级和执法水平提高。</p>

四、保障措施

（一）加强组织领导

县级人民政府要将土壤、地下水和农村生态环境保护内容纳入本行政区域生态环境保护规划，确定重点任务和目标任务。明确主体责任，建立部门协同推进机制。各部门按照职责分工，密切协作配合，抓好组织实施。

（二）完善经济政策

坚持统筹集成、整合叠加相关政策，积极争取中央及省级专项财政资金，将土壤污染防治工作经费纳入同级财政预算，规范引导社会资本参与环境整治提升。积极推广农业废弃物综合利用，推动建立畜禽粪污、农药包装、农膜、秸秆等废弃物回收处理与利用补贴力度。将畜禽养殖等废弃物资源化利用装备列入农机购置补贴目录。支持农业废弃物综合利用，加大畜禽粪污、农药包装、农膜、秸秆等废弃物回收处理与利用补贴力度。预留农村生活污水治理等环保基础设施建设用地，积极推动将农村环保基础设施用电纳入农业生产用电范畴。保障受污染耕地动态调整、安全利用试验示范、技术培训、协同监测等工作顺利开展。

（三）加强宣传引导

充分运用电视、报刊、广播、网站、微信公众号等媒体，结合“六五”环境日、世界地球日等重要环保宣传活动宣传普及土壤、地下水与农村生态环境保护知识，增强公众生态环境

意识和责任意识。强化宣传培训，采用多方渠道开展技术培训。推进生态环境保护融入党政机关、学校、企业、社区、农村等环境宣传培训工作，推广绿色生产生活方式，形成全社会保护土壤、地下水与农村生态环境的良好氛围。

（四）加强实施评估

实行目标责任制和考核评价制度，分解落实目标任务，市生态环境局会同市有关部门加强调度，并对规划实施情况进行总结评估。