



采购需求

(以下采购需求部分由采购人：宁国市自然资源和规划局提供并负责解释)。

一、项目介绍：依据《土地调查条例》和相关技术规程，在 2021 年度国土变更调查成果基础上，开展遥感监测，根据工作需要及时进行日常变更调查，完成国家下发监测图斑和地方自主变更图斑外业调查、举证、上图和数据库建设等事项，通过省级、国家级核查，包含耕地恢复举证工作，全面掌握 2022 年度国土利用的变化情况，更新国土调查数据库，保持国土调查成果现势性。编制 1: 5000 土地利用现状分幅图。

二、服务需求及主要指标要求：

(一) 2022 年国土变更调查

1、总体目标

(1) 2022 年国土变更调查包括但不限于 2022 年上半年地类变化监测、2022 年下半年地类变化监测、2022 年全年地类变化监测、2022 年地理国情监测、2023 年日常变更调查、“互联网+”在线核查等工作内容，所有上述工作均应依据采购人及上级行业主管制定的总体方案、技术方案、规程、规范性文件开展内外业调查并上图入库。

(2) 在 2021 年度国土调查成果基础上，开展遥感监测，通过实地调查，并经省级、国家级核查，掌握 2022 年度国土利用的变化情况，更新国土调查数据库。编制 1: 5000 土地利用现状分幅图。同步开展集体土地所有权确权登记成果更新汇交。

2、工作任务

(1) 2022 年度土地利用现状变化情况

按照国家统一标准，利用卫星遥感、互联网、云计算等技术，统筹利用现有资料，利用 2022 年底卫星遥感影像数据，制作正射影像图，对照 2021 年度国土变更调查结果，提取国土利用变化信息，结合有关监测及相关自然资源管理信息，制作外业调查底图，并开展实地调查举证，全面掌握 2022 年度的地类、面积、属性及相关图

层属性信息的变化情况，更新国土调查数据库，形成年度变更增量包，逐级报省级和国家级核查后，更新形成 2022 年度国家级国土调查数据库。通过调查、统计和分析，掌握 2022 年度永久基本农田变化，建设占用农用地、耕地非粮化、耕地非农化状况，设施农用地变化，25 度和 15 度以上坡耕地变化，农村建房、临时用地、批而未用土地、退耕还林、足球场、高尔夫球场、光伏用地和农业结构调整以及难以或不宜长期稳定利用的耕地等的变化状况，各类自然保护区及生态保护红线范围内的土地利用变化状况，土地整治、高标准农田、增减挂钩等项目的实施状况，空间规划的实施状况等有关情况，形成报告。

(2) 在 2022 年国土变更调查完成的基础上，对设施农用地和农村道路开展细化调查。

(3) 按照《自然资源部关于加快集体土地所有权确权登记成果更新汇交的通知》（自然资发[2022]19 号）要求，依据经验收的集体土地所有权确权登记成果和 2019 年以来土地征收报批等数据资料，对数据库中的村民组等权属界线予以更新汇交。

3、2022 年度农村土地利用现状变化情况更新

(1) 内业调查

1.1 将 2022 年度变更调查遥感监测成果、部综合监管平台中的用地管理信息、2021 年度变更调查跟踪图斑（包括承诺举证图斑、无法到达图斑、“互联网+”在线核查问题图斑）和补充提取的变化信息的矢量范围套合在正射影像图上，作为外业实地调查图斑，制作工作底图。

1.2 全面梳理 2022 年度内开展的涉及增减挂钩（含拆旧区和建新区）、土地复垦、土地综合整治、高标准农田建设、退耕还林还草、国土绿化、河湖治理、移民撤村、生态修复等工作的相关资料。准备 2022 年度各级批准备案的临时用地、设施农用地的矢量数据。准备 2022 年度执法督察工作中发现的图斑矢量数据。准备 2022 年度集体土地所有权登记、征地、供地工作中涉及地类、权属发生变化的图斑矢量数据。并将资料或数据与工作底图套合，开展外业实地调查举证工作。

（2）外业调查

2.1 按照以实地现状认定地类的原则，对工作底图中所有的外业调查图斑，应实地逐图斑核实确认图斑地类，调绘图斑边界，记录更新图斑权属、恢复属性、城镇村、采矿用地、特殊用地、废弃、种植属性、耕地细化等各类属性信息标注的变化情况；对影像未能反映的新增地物进行补测；确定 2021 年度国土调查数据库中的城市、建制镇、村庄、临时用地、推堆土区、光伏板、拆除未尽等单独图层范围变化情况，并及时更新。

2.2 2022 年度变更调查的地类调查认定要求应与“三调”《实施方案》《技术规程》《补充通知》《技术问答》以及国务院第三次全国国土调查领导小组办公室、安徽省第三次全国国土调查领导小组办公室对地方调查问题的答复等保持一致。

2.3 要求外业核实、内业上图，更新 2021 年度国土调查数据库的耕地种植属性标注。

（3）调查举证

3.1 调查单元在开展外业调查的同时，应使用具有卫星定位和方向传感器的设备，利用“互联网+”举证软件，对需举证的图斑地块拍摄包含图斑实地卫星定位坐标、拍摄方位角、拍摄时间的实地照片，并将举证照片及时举证说明等综合信息形成加密举证数据包，上传至“国土调查云”平台，确保所有举证照片上传至“国土调查云”平台。

3.2 对于国家下发的疑似新增建设图斑，为保证建设用地和设施农用地调查的准确性，调查时要逐图斑拍照举证（依据影像能够明显判读为建设用地，如果按照建设用地调查可不举证）。按建设用地调查的图斑，如果外部举证照片不足以确认为建设用地的，还须拍摄内部照片；按设施农用地（依据影像特征能够准确认定的打谷场等可不举证）；国家下发的疑似建筑物的图斑，实地不是建设用地或设施农用地的，须拍摄举证照片。对影像反映明显是建筑物的图斑，未按照建设用地或设施农用地调查的，须拍摄建筑物内部举证照片，证明建筑物内部是利用地表种植的现状特征。

3.3 对于 2021 年度国土调查数据库的农用地图斑更新为其他草地、盐碱地、沼泽地、沙地、裸土地、裸岩石砾地等未利用地的，水田更新为水浇地或旱地、水浇地更新为旱地等耕地内部二级类变化的，必须全部实地举证。对于其他变化更新图斑，如果遥感影像不能准确判断地方更新地类正确的，应全部予以举证。

3.4 若 2022 年底的遥感影像特征与地块图斑举证照片反映的地类一致的，不需重复举证转换成“国土调查云”平台接口标准，将 2022 年内的各类图斑举证照片上传到“国土调查云”平台。若 2022 年底的遥感影像特征与地块图斑举证照片发生变化的，必须重新举证。

4、城镇村庄内部土地利用现状变更调查要与农村土地利用现状变更调查同步开展，在汇总时分别统计。充分利用地籍调查和不动产登记成果，开展 2022 年度变更调查城镇村庄内部土地利用现状二级地类的调查更新。同时，要在城镇村及工矿用地图层基础上，对该图层同步进行增量更新。包括城市（201、202A）、建制镇（202、202A）、村庄（203）、采矿用地（204）、风景名胜和特殊用地（205）范围。城市（201）、建制镇（202）范围按集中连片的原则更新，独立的工业用地范围更新相应的 201A 和 202A 范围。城镇外部的采矿用地（204）、风景名胜及特殊用地（205）等按总体使用范围或审批范围进行更新。村庄（203）范围更新按《2021 年度全国国土变更调查实施方案》要求进行更新。

5、权属界线上图、补充调查和更新汇交

根据集体土地所有权日常确权登记工作掌握的权属变化情况开展 2022 年度变更调查权属更新汇交，对权属界线发生变化的，要将已按照集体土地所有权地籍调查确定的成果，及时纳入年度国土变更调查。

6、2022 年度国土调查数据库更新

按照统一的 2022 年度国土变更调查数据更新技术要求、数据库变更办法、标准。

（1）数据库质量检查及更新方法

1.1 采用数据库变更软件，以 2021 年度国土变更调查数据库为基础，将发生变

化的信息逐块录入并变更 2021 年度国土变更调查数据库，生成国土变更调查数据库 2022 年 1 月 1 日与 2022 年 12 月 31 日时点之间的增量变化信息及相关变更统计报表。

1.2 采用国家统一下发的 2022 年度国土调查数据库质量检查软件，将增量变化信息导入该软件生成 2022 年度国土变更调查更新数据包，并利用 2022 年度国土调查数据库质量检查软件开展 2022 年度国土变更调查更新数据包与 2021 年度国土变更调查数据库的校核与数据质量检查工作。

1.3 因图斑分割引起耕地坡度分级变化的，根据国家检查合格的坡度图和报备的田坎系数同步调整耕地坡度与田坎系数。田坎系数应与坡度分级一致，确因土地综合整治引起的实际田坎系数与区域田坎系数不一致的，依据项目验收资料，逐图斑上报备案，并在数据库中录入实际田坎系数。

1.4 2022 年度国土变更调查更新数据包成果需通过省级及国家级最终质量检查通过。

(2) 按国家统一的技术要求，以通过国家组织的数据库质量检查的 2021 年度国土变更调查更新数据包及统计报表为基准开展数据库更新工作。满足国家数据库更新技术相关要求，支持增量数据导出、耕地坡度自动赋值、统计报表自动计算等功能，且导出的 2022 年度国土变更调查更新数据包必须完全通过国家下发的质检软件检查，确保数据成果无错误。

7、国土变更调查主要成果

(1) 形成整套国土调查成果资料，应包括影像、图形、权属、文字报告等。其中国土调查矢量数据包括 2022 年度变更调查更新数据包（含增量信息与统计报表，由数据库质检软件打包生成）；“互联网+”举证成果为 DB 格式，2022 年度变更调查所有举证的图斑放置在 2022 年度变更调查举证（BGDC2021）属性表中，举证信息表为 MDB 格式；《遥感监测图斑信息核实记录表》为 MDB 格式，根据遥感监测图斑的变更情况逐图斑填写。

(2) 编写 2022 年度永久基本农田变化, 建设占用农用地、耕地非粮化、耕地非农化状况、设施农用地变化, 25 度和 15 度以上坡耕地变化, 耕地资源质量分类变化情况, 农村建房、临时用地、批而未用土地、退耕还林、围填海、足球场、高尔夫球场、光伏用地和农业结构调整及不稳定耕地等的变化状况, 土地整治、高标准农田、增减挂钩等项目的实施状况, 空间规划的实施状况等专题报告, 对各类国有自然资源资产开展专题分析。

(3) 中标人应提交的成果: 经验收确认的 2022 年土地利用现状数据库库体一套, 1:5000 标准分幅电子图件一套, 经格式转换的分乡镇(街道)电子图件一套, 集体土地所有权更新汇交数据, 国家标准规定的其他成果。

(4) 按采购人的相关要求进行了国土变更调查并提交工作成果。

8、国土变更调查监测质量管理要求

(1) 调查监测所使用的专业仪器设备须按国家有关规定, 经法定计量检定机构检定、校准, 或通过专业检验检测机构测试、比对; 软件须通过测试, 符合调查监测工作要求; 所使用的标准物质须为有证标准物质, 或具有溯源性的标准物质。

(2) 根据不同调查监测对象设计方案, 再组织实施。方案的设计严格遵循法律法规和标准规范, 保证调查监测口径统一、分类指标清晰、技术方法科学、质量要求明确。

(3) 建立并运行覆盖本单位调查监测业务的质量管理体系, 明确质量控制关键环节和具体措施, 严格按照标准规范和设计方案开展调查监测及质量控制, 对其形成的成果质量负责。

(4) 设立专门的质量管理部门或配备专职人员。完善内部质量岗位责任制, 明确项目、技术、质量负责人及作业人员、质量检查人员的质量责任。

(5) 调查监测实施前, 需组织开展人员技术和质量培训。

(6) 对调查监测基础资料和参考资料进行整理分析, 确保所使用的资料可靠, 并按作业规程和有关说明使用。调查监测作业过程及数据应真实记录, 采集样品应

按规范贮存、传输和处置，并进行质量自查或交叉检查。

（二）耕地恢复举证

1、工作任务：使用采购人提供的 2021 年国土变更调查数据库最新版本与 2022 年国土变更调查国家下发年初数据库进行对比分析，将年初数据库中未体现的耕地图斑，纳入 2022 年国土变更调查中开展内外业调查并上图入库。

2、依据 2022 年国土变更调查工作总体安排，将 2022 年至 2023 年期间采购人采取恢复措施后产生的新增耕地图斑，纳入 2022 年国土变更调查中开展内外业调查并上图入库。

3、技术要求和主要成果：以省级以上自然资源主管部门确定为准。

三、供应商资格要求：

1. 满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2. 落实政府采购政策需满足的资格要求：按照财政部、工业和信息化部制定的《政府采购促进中小企业发展管理办法》，本项目为专门面向中小企业采购项目（专门面向中小企业采购的项目，供应商应为中小微企业、监狱企业、残疾人福利性单位）。

3. 供应商存在以下不良信用记录情形之一的，不得推荐为中标候选供应商，不得确定为中标供应商：

（1）供应商被人民法院列入失信被执行人的；

（2）供应商被工商行政管理部门列入经营异常名录的；

（3）供应商被税务部门列入重大税收违法案件当事人名单的；

（4）供应商被政府采购监管部门列入政府采购严重违法失信行为记录名单的。

4. 本项目的特定资格要求：

4.1 中华人民共和国境内注册，具有提供本项目采购的服务能力；

4.2 具有合法有效的营业执照；

4.3 具有测绘乙级及以上资质（业务范围须包含界线与不动产测绘、地理信息系统工程和工程测量）；

4.4 项目负责人具有测绘专业中级及以上职称或注册测绘师资格。

四、合同主要条款：

1、付款方式：提前支付合同价款的 40%作为预付款（中标人须提交经采购人认可的银行、保险公司、担保公司等金融机构出具的预付款保函或其他担保措施。预付款在合同、担保措施生效以及具备实施条件后 5 个工作日内支付），调查成果完成经采购人认可并报省级自然资源部门通过验收后付至合同价款的 80%；余款待调查成果通过自然资源部最终验收并接收后付清。

2、履约保证金：

2.1 中标人在正式签合同前须向采购人交纳履约保证金，金额为中标价的 2%，允许以支票、汇票、本票、保险、保函等非现金形式缴纳或提交。

2.2 退还条件、时间和不予退还的情形

2.2.1 退还时间：项目经省级验收、国家最终验收通过并接收后一次性无息退还。

2.2.2 退还条件和不予退还的情形：由采购人在合同中约定。

3、合同争议处理：采购合同在履行过程中发生的争议，由双方当事人协商解决，协商解决不成的，提交项目所在地仲裁委员会仲裁或者法院裁决。

五、商检、计量、检测、验收等费用：包含在投标总价中，由中标供应商承担。

六、服务地点：宁国市境内。

七、提供服务时间要求：

1、2022 年国土变更调查：合同签订后在 360 天内完成全部工作成果，须经省级验收、国家最终验收通过并接收。

2、耕地恢复举证：工作成果形成时间与 2022 年国土变更调查同步，成果须经省级验收、国家最终验收通过并接收，因省级以上自然资源主管部门要求延长工作时限的从其规定。

八、质量标准：符合省级以上自然资源部门的相关要求，并经省级验收、国家最终验收通过。

九、其他要求：

1、报价应当包括完成本项目所述的服务项目内容所需的全部费用，即按采购人要求完成服务的价格，包括人员工资福利、办公费、差旅费、培训费、交通费、保险费、通信费、税金、管理费、利润等完成本项目的一切费用(包括不可预见费用)和市场风险。最终报价除合同条款另有规定外，不得进行调整。

2、若国家、安徽省关于 2022 年国土变更调查或耕地恢复举证有新的技术标准或要求，则中标人需按新的技术标准或要求完成补充完善和整改工作，中标价不予调整。

3、中标人借取、使用的本项目的资料、成果以及由此产生的有形和无形的所有权属采购人所有，中标人需提交本项目的原始资料、过渡资料与最终成果。

4、本项目固定作业人员、作业仪器，在要求的时限内必须完成规定的工作，特殊原因需要变更的，必须要书面形式报采购人同意。

5、采购人所提供的影像图、地类数据等均涉及国家秘密，中标人需严格保密、保管，不得遗失，项目结束后需及时归还采购人。本项目在实施过程中，中标人必须保证安全生产，完善人身安全保险，所产生的一切费用及责任等由中标人自行承担。

十、服务承诺：投标人须出具“中标后将严格按照招标文件采购需求要求提供所有服务，否则将自动放弃中标资格，其提交的所有保证金不予退还，给采购人造成的一切损失均由我公司承担”的承诺函（承诺函格式自拟包含上述内容，加盖投标人公章）