

# 关于印发宁国市应对极端天气“五停” 工作机制指导意见的通知（征求意见稿）

各乡、镇人民政府、街道办事处、市减灾委成员单位：

经市政府同意，现将《宁国市应对极端天气“五停”工作机制指导意见》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

宁国市减灾救灾委员会办公室

2022年12月22日

# 宁国市应对极端灾害天气“五停”工作机制 指导意见

为深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾重要指示精神，坚持人民至上、生命至上，进一步科学应对极端天气，避免和减轻对人民群众生命财产安全造成的威胁和损害，根据《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国气象法》《气象灾害防御条例》《安徽省突发事件应对条例》《安徽省气象灾害防御条例》等法律法规规定，结合我市实际，制定本指导意见。

## 一、原则和适用范围

（一）应对极端天气的“五停”工作遵循属地管理、主动响应、科学高效、确保安全的原则。

（二）本意见适用于市气象台发布台风、暴雨、暴雪和雷雨大风红色预警信号（以下简称“气象灾害红色预警信号”）生效期间实施停止户外集体活动、停工、停业、停课、停运工作。

（三）各乡镇、街道及有关行业结合本地气象灾害发生特点，确定适用于本地停止户外集体活动、停工、停业、停课、停运工作的极端灾害天气种类和预警级别。

## 二、工作任务

及时采取“五停”工作是应对极端天气灾害的有效措施，属地政府要切实落实主体责任，各有关部门要严格落实行业监管责任，在遭遇极端天气灾害时应依法落实“五停”一项或多项应急

措施，保障社会平稳有序。

### **（一）停止户外集体活动工作机制**

按照“谁主办、谁负责，谁审批、谁监管”的原则，根据不同应急响应级别和气象灾害预警等级，落实停止陆地、水上等户外举办的各类集体活动（包括文化、旅游、体育等）相关措施。活动举办前，主管部门、主办方要强化风险研判和隐患排查，制订应急预案。主管部门、主办方是启动停止户外集体活动的第一责任人。属地政府和有关部门要按职责监督指导承办主体及时停止户外集体活动，严格落实安全防范措施，确保活动参与人员安全。

### **（二）停课工作机制**

1、当日 6:00 前市气象台发布气象灾害红色预警信号，且在 6:00 后仍维持的，托育机构、幼儿园、中小学校、中等职业学校（以下统称“学校”）应于当日全天停课。

当日 6:00 后至上课前发布气象灾害红色预警信号的，学校要灵活安排教学活动。

在校上课期间发布气象灾害红色预警信号的，学校可继续上课、提前或延迟放学，并应在确保学生安全的情况下，方可安排学生离校。

中午放学期间发布气象灾害红色预警信号的，所有学校下午应停课。

以上情况下未启程上学的学生不必到校；上学途中的学生应

当主动采取安全避险措施；在校学生应当服从学校安排，学校应对在校学生做好安全防护工作。

2、为学生上、放学提供交通工具的学校或服务者，应按规定落实相关措施，切实保障学生交通安全。

3、学校要以确保学生安全为前提，根据本意见制定本校应对极端天气应急预案，细化完善相应措施，全面涵盖各项工作，并向学生和家长公布。

4、教育培训机构可参照本意见，自行制定应对极端天气工作方案，明确应对措施。

5、教育和气象部门应当联合制定相关实施细则，建立预警提前通报制度和应对极端天气应急联动工作机制。

### **（三）停工工作机制**

按照安全生产工作有关规定，根据不同应急响应级别和气象灾害预警等级，落实在建工程和工矿商贸企业停工相关措施。发改、住建、交通运输、水利等部门负责督促指导本行业本系统在建工程停工停建工作；经信、商务、应急管理、经开区管委会等部门负责监督指导工矿商贸企业停工停产工作。有关行业主管部门要进一步细化在建工程和工矿商贸企业停工工作指引，并纳入部门和有关应急预案。属地政府和相关主管部门负责牵头组织在建工程和工矿商贸企业停工工作，并监督指导企业及时停工，做好滞留人员的疏散转移和安置工作，确保停工措施落实到位。

### **（四）停业工作机制**

按照安全生产工作有关规定，根据不同应急响应级别和气象灾害预警等级，落实各类市场、商业步行街、商场、超市、餐饮场所、娱乐场所、交易场所、公园、旅游景区（点）等停业措施。市场监管、商务、文化和旅游等部门要进一步细化完善本部门本系统停业工作指引，并纳入部门和有关企事业单位应急预案中。属地政府和相关主管部门负责启动停业工作。启动停业时，属地政府和有关部门要按职责监督指导各类主体及时停业，并做好滞留人员的疏散转移和安置工作，确保停业工作落实到位。

### **（五）停运工作机制**

按照安全生产工作有关规定，根据不同应急响应级别和气象灾害预警等级，落实铁路、公路、水运、航空等停运相关措施。公安、交通运输等部门要进一步细化完善公共交通包括两客一危、水上船舶等停运工作指引，并纳入部门和有关企事业单位应急预案中。属地政府和相关主管部门负责启动停运工作。启动停运时，属地政府和有关部门要按职责监督指导各类主体及时落实停运措施，并做好滞留人员的疏散转移和安置工作，确保停运措施落实到位。铁路停运工作由铁路办事机构负责落实。

具体“五停”适用范围、启动标准和应急措施参照附件，各地各部门需结合实际作细化规定。

## **三、气象灾害预警信号的发布与传播**

（一）气象灾害预警信号的发布、变更和解除由市气象部门所属气象台负责。

（二）应急管理、文旅、通信、气象等部门要建立完善气象灾害预警信息传播绿色通道，扩大预警信息覆盖人群。

（三）各权威发布和传播渠道应当自收到当地气象台提供的预警信号发布、变更或解除通知后 100 分钟内播发（刊发）。

（四）各单位要及时接收和传播气象灾害红色预警信号，告知员工有关停工停业事宜，提醒员工确保上下班安全。教育部门和学校要及时传播气象灾害红色预警信号并告知学生及家长有关停课事宜，提醒学生及家长积极有效应对极端天气。各有关单位应当从当地权威发布渠道获取最新气象灾害预警信号，不得删改预警信息内容或传播失效的预警信号。

#### **四、其他事项**

（一）气象部门发布部分区域气象灾害红色预警信号时，该区域内的学校和用人单位要按照本意见执行，其他区域可维持正常学习、工作秩序，并妥善处理相关学生和职工的迟到、误工等情况。

（二）教育、人力资源社会保障、住房城乡建设、商务、应急管理、经开区管委会等部门要按照本意见，对学校、用人单位保护学生、职工安全工作加强指导和监督。

（三）铁路、道路交通、市政等主管部门和单位在极端天气情况下要做好防范应对并加强运营信息发布工作。

（四）公众要注意收听、收看和查询最新气象灾害预警信息，掌握预警信号含义和防御知识，主动了解学校、单位应对极端天

气的措施，增强自我防范意识和能力。学生家长要切实承担对未成年人的监护责任。

（五）气象灾害的其他灾种和台风、暴雨、暴雪、雷雨大风橙色及以下级别的预警响应措施，按照相应的应急预案执行。

本意见中“以上”包括本级、本数。本意见自印发之日起实施。

附件：台风、暴雨、暴雪、雷雨大风红色预警信号图标及标准

附件

## 台风、暴雨、暴雪、雷雨大风 红色预警信号图标及标准

### 一、台风红色预警信号图标



标准：6小时内可能或者已经受热带气旋影响，沿海或者陆地平均风力达12级以上，或者阵风达14级以上并可能持续。

### 二、暴雨红色预警信号图标



标准：3小时内降雨量将达100毫米以上，或者已达100毫米以上且降雨可能持续。

### 三、暴雪红色预警信号图标





标准：6小时内降雪量将达15毫米以上，或者已达15毫米以上且降雪持续，可能或者已经对交通或者农牧业有较大影响。

#### 四、雷雨大风红色预警信号图标



标准：未来2小时内将出现（或已出现）雷雨大风天气，风力达11级以上并伴有强雷电（或且可能持续）。