

# 旌德县“十四五”生态环境保护规划

二〇二二年十月

# 前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是污染防治攻坚战取得阶段性胜利之后、继续推进美丽中国建设的关键五年。

为切实做好“十四五”时期旌德县生态环境保护各项工作，以生态环境高水平保护推动经济高质量发展，根据《中华人民共和国环境保护法》、国家和安徽省有关规划计划、《中共宣城市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、《宣城市“十四五”生态环境保护规划》、《旌德县第十四个国民经济和社会发展五年规划纲要》，编制本规划。规划立足旌德县的特色和基础，全面分析当前面临的形势，精准总结过往生态环境保护工作成效和问题，构建导向鲜明、科学可行的指标体系，明确“十四五”主要任务和重点工程，是“十四五”时期指导全县生态环境保护工作的纲领性文件，是编制各级各类相关规划和制订年度计划的重要依据，对全面推进“十四五”乃至更长时期生态环境保护工作具有重要意义。

规划范围：宣城市旌德县全部行政辖区，规划基准年：2020 年，规划期：2021 年-2025 年。

# 目录

|                                 |               |
|---------------------------------|---------------|
| <b>第一章 生态环境保护形势 .....</b>       | <b>- 1 -</b>  |
| 第一节 “十三五”生态环境保护成效 .....         | - 1 -         |
| （一）旌德县环境质量变化趋势预测 .....          | - 1 -         |
| （二）生态创建成效显著 .....               | - 3 -         |
| （三）污染防治攻坚战取得阶段性胜利 .....         | - 3 -         |
| （四）农村环境综合整治取得成效 .....           | - 6 -         |
| （五）生态环境质量整体稳定 .....             | - 7 -         |
| 第二节 存在问题及形势预测 .....             | - 7 -         |
| （一）环境质量改善压力仍然较大 .....           | - 7 -         |
| （二）基础设施建设尚不完善 .....             | - 8 -         |
| （三）环境风险管理仍需加强 .....             | - 8 -         |
| （四）农村环保工作有待加强 .....             | - 8 -         |
| （五）环境监管能力有待提高 .....             | - 9 -         |
| （六）环境治理体系有待完善 .....             | - 9 -         |
| 第三节 面临的机遇与挑战 .....              | - 10 -        |
| <b>第二章 指导思想、基本原则、目标指标 .....</b> | <b>- 14 -</b> |
| 第一节 指导思想 .....                  | - 14 -        |
| 第二节 基本原则 .....                  | - 14 -        |
| 第三节 总体目标 .....                  | - 15 -        |
| 第四节 指标体系 .....                  | - 15 -        |
| <b>第三章 主要任务和举措 .....</b>        | <b>- 17 -</b> |

|                                 |        |
|---------------------------------|--------|
| 第一节 凝心聚力推进全面绿色转型，服务高质量发展 .....  | - 17 - |
| （一）推进结构优化调整 .....               | - 17 - |
| （二）提升绿色发展水平 .....               | - 19 - |
| （三）拓宽“两山”转化途径 .....             | - 19 - |
| 第二节 深入打好污染防治攻坚战，持续改善环境质量 .....  | - 23 - |
| （一）打赢升级版蓝天保卫战 .....             | - 24 - |
| （二）全面推进“三水统筹” .....             | - 26 - |
| （三）实施升级版净土保卫战 .....             | - 29 - |
| 第三节 强化全方位污染防控，统筹防范生态环境风险 .....  | - 31 - |
| （一）深入推进固体废物污染防治 .....           | - 31 - |
| （二）持续加强城乡噪声污染防治 .....           | - 34 - |
| （三）强化风险管控和应急管理 .....            | - 35 - |
| 第四节 加强生态系统保护修复，筑牢皖南生态安全屏障 ..... | - 37 - |
| （一）优化国土空间开发保护格局 .....           | - 37 - |
| （二）加强“山水林田湖草”系统保护 .....         | - 39 - |
| （三）深入实施矿山治理修复 .....             | - 40 - |
| 第五节 深化农业农村环境治理，助力实施乡村振兴战略 ..... | - 41 - |
| （一）强化农业污染治理 .....               | - 41 - |
| （二）全面整治农村环境 .....               | - 42 - |
| （三）开展全域美丽乡村建设 .....             | - 43 - |
| 第六节 坚持改革创新，推进治理体系和治理能力现代化 ..... | - 44 - |
| （一）推进生态环境治理体系现代化 .....          | - 44 - |

|                         |               |
|-------------------------|---------------|
| (二) 推进生态环境治理能力现代化 ..... | - 48 -        |
| <b>第四章 重点工程 .....</b>   | <b>- 54 -</b> |
| 第一节 重点工程汇总 .....        | - 54 -        |
| 第二节 工程效益分析 .....        | - 55 -        |
| <b>第五章 保障措施 .....</b>   | <b>- 58 -</b> |
| (一) 健全法律法规体系 .....      | - 58 -        |
| (二) 加强考核评估 .....        | - 59 -        |
| (三) 加大资金和技术投入 .....     | - 60 -        |
| (四) 加强区域协作 .....        | - 61 -        |
| (五) 深化公众参与 .....        | - 62 -        |

# 第一章 生态环境保护形势

## 第一节 “十三五”生态环境保护成效

2016 年以来，旌德县紧紧围绕《旌德县“十三五”生态建设与环境保护规划》和全县经济发展格局，以国家生态文明建设示范县为主线，结合“两山”理论实践创新基地建设、以污染减排为抓手，以改善环境质量、保护群众健康为根本出发点，重点实施“污染物减排、水环境保护、大气环境保护、固废污染防治、噪声污染防治、土壤、重金属与辐射污染防治、农村环境保护、生态环境保护、生态文化和环保能力建设”九大类项目，不断加强环保能力建设，主要污染物排放总量持续下降，城乡环境质量不断改善，较好地完成了“十三五”环境保护规划的目标和任务。

### （一）旌德县环境质量变化趋势预测

自 2016 年以来，旌德县环境质量有波动，总体趋于稳定，环境质量总体良好。

环境空气：2017 年，全县环境空气优良率为 91.9%，2018 年为 90.3%，2019 年为 90.1%，2020 年为 97.8%，纵观“十三五”期间，环境空气质量总体保持稳定，各项指标年平均浓度均未出现超标现象，空气质量总体呈改善趋势；但是 O<sub>3</sub> 年平均浓度有逐年增加的趋势，2019 年的 PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub> 两项指标存在反弹的趋势。

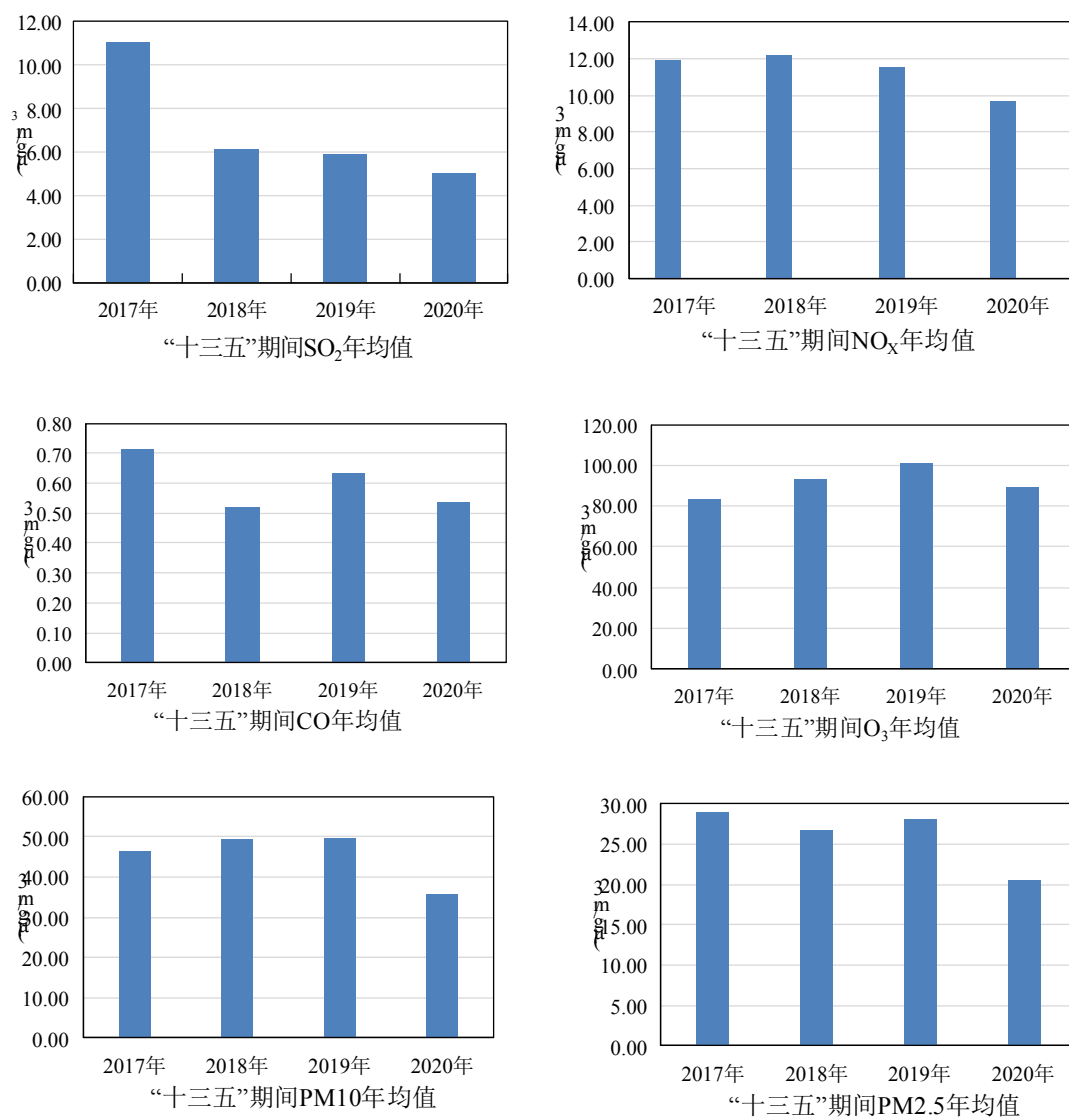


图 4-1 “十三五”期间六项基本污染物年平均浓度变化情况

水环境：2016-2020 年，全县水质监测断面达标率为 100%，水环境质量波动较小，总体水环境质量保持稳定。

声环境：城市区域声环境质量等级为较好，道路交通噪声环境质量等级为好，城市功能区声环境稳定达标。

固体废物：固体废物综合利用率逐步提高，至 2020 年，危险废物安全处置率达到 100%。

“十三五”期间环境质量总体保持平稳，“十四五”期间，随着打赢蓝天保卫战、

打好碧水保卫战、扎实推进净土保卫战及生态保护与修复等方面相关政策的不断出台与实施，重抓 PM2.5 与 O3 协同共治、三水统筹、城乡环境综合整治，旌德县未来环境质量总体趋于改善。

## （二）生态创建成效显著

“十三五”期间，生态乡镇、生态村创建成果显著，先后获得了国家级生态示范区建设试点县、全国第一批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、全国绿色小康县、中国灵芝之乡、中国十佳休闲养生旅游县、中国最具投资开发价值旅游县、全国科技进步先进县、皖江城市带承接转移示范区建设先进县、安徽省双拥模范县和安徽省民间文化艺术之乡等多项荣誉称号。2017 年，发布了《旌德县生态文明建设示范县规划（2016-2020 年）》，统领生态文明建设示范县创建工作。2018 年 4 月通过省级生态文明建设示范县考核验收。全县 10 个乡镇（其中旌阳镇为城关镇）成功创建了 5 个国家级生态镇（庙首镇、白地镇、俞村镇、云乐乡、蔡家桥镇），其他 4 个国家级生态镇已通过省环保厅预审待环保部审批；全县 68 个行政村中成功创建了 15 个省级生态村、68 个市级生态村。

2018 年 6 月，《安徽省生态保护红线》经安徽省政府正式发布。根据《安徽省生态保护红线》，旌德县生态保护红线区域面积约为 145.40 km<sup>2</sup>，占辖区面积的 16.02%。安徽省生态红线正式公布后，旌德县对照安徽省生态红线划分，严格落实生态红线保护要求，对相关规划进行审查，并将生态红线作为建设项目审批的前置条件。

## （三）污染防治攻坚战取得阶段性胜利

主要污染物总量减排扎实推进。县委、县政府高度重视主要污染物总量减排



工作，始终以总量减排工作为中心，调整产业结构，完善基础设施，严格环保监管，创新管理机制，突出重点抓整治，全力以赴促减排。以结构减排为根本，以工程减排为保障，以管理减排为支撑，以重点污染源减排为工作重点，大力实施重点减排项目，取得了积极成效，达到了预期目标。“十三五”期间，旌德县主要污染物排放总量均完成了“十三五”总量减排目标。

2017 年-2020 年旌德县根据省市环保要求，积极开展固定源排污许可的申领、核发、监管执行等准备工作。根据生态环境部《排污许可管理办法（试行）》和《生态环境部办公厅关于做好固定污染源排污许可清理整顿和 2020 年排污许可发证登记工作的通知》（环办环评函〔2019〕939 号）等相关文件的要求，按照《固定污染源排污许可分类管理名录（2019 年版）》，结合第二次污染源普查数据，对所有行业的企业，进行排污许可证核发和登记工作，实现了排污许可证的全覆盖。

**着力打赢碧水保卫战。**“十三五”期间，旌德县持续实施水污染防治行动，先后出台《旌德县全面推行河长制工作方案》、《旌德县河长制群众监督举报奖励办法》、《农村饮水安全巩固提升工程实施办法》、《徽水河、白沙河水质治理方案》、《旌德县 2020 年水污染防治重点工作任务》等水污染防治工作方案，建立河长制，加强水源地保护措施，增加生态涵养林种植面积，制定并实施湿地保护规划，加大重点镇污水收集处理能力建设，进一步提高污水的收集和处理率，开展徽水河、白沙河流域综合整治，推进旌德县水生态环境持续改善。2020 年，旌德县城镇污水处理率达 100%，重要水功能区水质达标率 100%，地表水水质优良（达到或优于Ⅲ类）比例达 100%，县级、镇级集中式饮用水水源地水质达标率达到 100%，县城规划区黑臭水体总体得到消除。2020 年完成“宣城旌德泾县

交界站”和“宣城南元桥站”的2个长江经济带水质自动监测站的建设工作；截至2020年底，全县6个地表水断面水质监测（旌泾交界断面、版书分界山断面、隐塘桥断面、南元桥断面、霍家桥断面、新桥桥断面），地表水水质优良断面比例圆满完成“十三五”规划目标要求。

**坚决打赢蓝天保卫战。**“十三五”期间，旌德县通过加大环保投入，实施重点区域、重点行业大气环境综合整治，大力削减大气污染物排放总量。旌德县持续开展大气污染防治行动，先后出台《旌德县秸秆禁烧和综合利用工作方案》、《旌德县打赢蓝天保卫战三年行动计划实施方案》、《旌德县大气污染防治重点工作任务》、《旌德县柴油货车污染防治攻坚战实施方案》等。“十三五”期间，旌德县多措并举，积极探索秸秆禁烧有效方式，建立饲料化秸秆收储点、水稻秸秆制作宣纸原料收储点等22处，年收储量3万余吨；对玻纤废丝、石材加工、非法采砂等进行专项整治，处理“散乱污”企业49家，完成“散乱污”企业综合整治、工业园区集中整治等项目8个；制定印发《旌德县大理石加工行业环境整治实施方案》，加快推进全县大理石加工行业污染防治设施规范化整治工作；积极开展锅炉整治、工业炉窑整治、重点行业VOCs整治等工作，实施燃煤锅炉淘汰项目1个、重点行业VOCs整治项目1个。

**稳步推进净土保卫战。**强化土壤污染管控和修复，开展固废污染防治，持续抓好大理石加工行业整治工作，加强绿色矿山创建；持续推深做实林长制，扎实推进林业增绿增效行动，加强涉重金属行业污染防控，开展涉镉排查整治工作；加强土壤重点监管企业环境管理，全面开展重点行业企业用地土壤污染状况详查工作；配合县农水局开展农用地分类管理工作，对全县严格管控类耕地开展现场调查。旌德县对照省市重点行业企业用地土壤污染状况调查信息采集工作相关要

求，旌德县重点行业企业用地土壤污染状况调查信息采集工作于 2019 年 7 月初正式启动，现已完成全县企业的调查工作。根据《宣城市涉镉等重金属重点行业企业排查整治工作方案》（宣环固〔2019〕62 号）要求，旌德县全面排查涉镉等重金属重点行业企业，更新涉镉污染源排查清单、整治清单。旌德县作为全国第一批绿水青山就是金山银山实践创新基地，结合开展非煤矿山绿色发展提升年活动，突出安全绿色发展，全力开展矿山整治，强化矿区污染防治，推进安全绿色示范矿山建设。旌德县新义莹石有限公司清正莹石矿新义一矿成功地创建宣城市首家国家级绿色矿山。2020 年，县域内无因耕地土壤污染导致农产品质量超标且造成不良社会影响的事件发生，县域内无因疑似污染地块或污染地块在开发利用不当且造成不良社会影响的事件发生，全县土壤环境安全得到保障。

#### （四）农村环境综合整治取得成效

“十三五”期间，旌德县以生态县创建为契机，大力推进农村环保工作，2019 年，旌德县印发《旌德县 2019 年农村环境综合整治实施方案》、《旌德县 2019 年至 2020 年农村改厕项目实施方案》、《旌德县 2019 年度农村人居环境工作方案》及实施了农村饮水安全巩固提升工程，顺利完成 10 个乡镇集镇的污水处理设施主体工程和管网建设；截止 2020 年全县累计建成了 49 座省级美丽乡村中心村，22 个市级中心村、13 个县级中心村。其中省级中心村覆盖率达 90%。2020 年，村镇饮用水卫生合格率达到 100%；全县“十三五”完成 47 个建制村农村环境综合整治项目任务；全县将农村黑臭水体排查纳入常态化管理，着力从源头堵截，未形成黑臭水体。生活垃圾无害化处理率县城达 100%，乡镇达 92%；生活污水处理率城市达 94.94%；乡镇达 35.71%；农村集中式供水人口比例为 91.8%；农村卫生厕所普及率达 89.04%。

旌德县域按照“资源化、减量化、无害化”的原则，加强对全县规模化畜禽养殖场污染的综合防治，采取堆置发酵后还田等措施，提高畜禽养殖场粪便综合利用率，2020 年全县纳入考核的 53 家畜禽养殖场全部配套粪污处理设施，设施装备配套率达 100%。

### （五）生态环境质量整体稳定

2016 年至今，旌德县生态环境质量整体稳定，局部区域有所改善，旌德县入选首批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。全县林地面积 97.7 万亩，森林覆盖率 69.2%，建成区绿化覆盖率达到 36.75%，人均公园绿地 14.28 m<sup>2</sup>。全县集中式饮用水源水质达标率为 100%，饮用水源水质良好；区域内环境空气质量二氧化硫、二氧化氮、一氧化碳年平均值均符合《环境空气质量标准》(GB3095-2012) 二级标准，城市空气质量优良天数达 96%；声环境质量属于较好级，区域环境噪声保持相对稳定，固废污染得到有效防治，一般工业固体废物综合利用率逐步提高，无倾倒丢弃量，危险废物均得到安全处置；植被覆盖率逐年增高，生物多样性较丰富，生态环境质量整体稳定。

## 第二节 存在问题及形势预测

总体上看，“十三五”期间旌德县生态环境保护工作取得了重大进展，但由于环保工作具有长期性、艰巨性和复杂性的特点，我县环境形势依然严峻，一些突出的矛盾和问题，仍然没有得到有效的解决，主要表现在以下几个方面。

### （一）环境质量改善压力仍然较大

旌德县总体生态环境较好，但在部分地区仍存在受较大压力，主要表现为：一方面农业种植过程中过量使用化肥、农药以及水产和畜禽养殖带来的污染没有得到有效防治，造成农村河沟水质未得到有效改善，农业面源污染问题突出。另

一方面，旌德县虽然关闭和取缔了一批非法采砂点、大理石厂等，但是遗留的生态修复和环境整治的问题尚未解决；现有矿山开采对地表生态破坏和对地表水环境的污染不容忽视，旌德县矿山以石料、石灰岩、黄沙、砖瓦粘土等建材开采为主，包括露天开采和井下开采，不仅改变了自然景观，而且易引发次生地质灾害和地表水污染。

## **（二）基础设施建设尚不完善**

全县污水集中处理设施及其配套污水收集系统仍不完善。城区雨污管网老旧、破损及雨污混接，需对城区雨污管网进行改造。部分村建成的污水处理设施存在部分设施管网不配套、进水水质浓度低、建成后未使用、维护不好等运行不正常问题；生活垃圾分类收集处理设施不配套。农村生活污水、生活垃圾等治理工程仍需投入。工业园区集中式工业固体废物和危险废物收集转运体系尚不完善，无法有效发挥工业园区所具有的污染集中处置和风险集中控制的功能。

## **（三）环境风险管理仍需加强**

早期农村饮用水水源地水质、水量存在安全隐患；饮用水安全保障、重金属污染防治任重道远。小微企业危险废物处置困难，处置费用高；部分处置单位与资质单位签订合同后出现拒绝接收情况；医疗机构病理性、化学性、药物性医疗废物及部分污水处理过程产生的污泥无处理能力，危废处置能力有待提高。同时旌德县尚未建设完善应急处置队伍、设备、人员等，环境风险应急处置能力有待提高。

## **（四）农村环保工作有待加强**

农村环境综合治理点多面广，资金投入大、运行成本高，地方财政配备困难，专业技术人员缺乏，难以满足旌德县农村环境综合整治及项目运维的需要，成为

制约旌德县农村环境综合整治的瓶颈。农村仍存在众多非正规生活垃圾堆放点待整治，规模以下的畜禽养殖污染防治水平较低，农村生活污水收集设施不完善、缺乏具备专业技术能力的运营和管理人员，秸秆收储体系不完善。

### **（五） 环境监管能力有待提高**

“十三五”期间，旌德县已开展环境空气、地表水、饮用水源、降水、噪声、土壤等环境要素的建设，“三个全覆盖”和污染源自动监控设施建设有力推进。针对“早发现、早出动、早扑灭”的秸秆焚烧管理要求，缺乏有效的监管手段；集中式饮用水水源尚未安装自动监控设备，缺乏应急处置措施和相关机制；地表水监控断面不足，缺乏对主要河流在各乡镇的数据信息；各乡镇未建设空气质量自动监测站，缺乏对旌德县各乡镇空气质量状况的全天候信息掌握；重点污染源的自动在线监测覆盖不全面，县级的重点污染源在线监控平台需要进一步提升；移动源管理系统尚未建立，县城区域缺乏机动车尾气的实时监控系统。

### **（六） 环境治理体系有待完善**

机构改革以来，基层生态环境保护力量未得到有效加强，人员机构配置仍显薄弱，缺乏专业人员。生态环境部门承接的其他部门的工作职责和任务较为繁重，在短期内存在情况不熟、底数不清、目标不明的情况。如旌德县农村生活污水治理设施均未建立完善的长效运行管理机制。各部门职责界定划分不清，存在职能交叉、履职不清、推诿扯皮、执法力量薄弱分散等问题。监管职能部门实行多头管理，未建立行之有效的协调联动执法机制，如徽水河的治理。“重装轻管”现象突出。有些职能部门只注重企业环保设备的安装而不注重日常运行的监管，导致违法排放污染物行为依然存在。全社会环保意识和环保宣传有待加强，企业缺乏环境保护责任意识，“散乱污”整改力度不够。

### 第三节 面临的机遇与挑战

在新发展阶段、新发展格局下，旌德县生态环境保护工作面临难得的机遇与较大的挑战。

#### （一）机遇

**一是生态文明继续保持高战略定位。**全县上下已形成合力，全面推进生态文明建设，在习近平总书记考察安徽重要讲话精神的激励下，努力在安徽实现“更大作为、更大进展”中奋力争先进位，将促进各级党委、政府更加重视生态环境保护，围绕深入打好污染防治攻坚战、持续开展碳排放达峰行动、深化“三大一强”专项攻坚行动、升级建设新安江-千岛湖生态补偿示范区等重大决策部署，推进重大生态环保工程建设，持续改善区域生态环境质量。

**二是良好的区位条件提供发展机遇。**旌德地处皖南国际文化旅游示范区的核心区，处于国际旅游胜地“两山一湖”旅游区边界区域，背靠黄山风景区，距黄山东大门（谭家桥镇）仅 37 km。以合福高铁通车为标志，随着扬绩高速鸿门的开通、芜黄高速项目有序推进等重大交通基础设施的改善，旌德正式迈入高速时代，为旌德县发展步入快车道、发展全域旅游提供强有力的保障。

**三是高质量发展利于生态环境保护。**坚持推动经济高质量发展、坚持以供给侧结构性改革为主线，加快淘汰落后产能和化解过剩产能，抓好推动制造业高质量发展、乡村振兴、区域协调发展等重点任务，将为改善生态环境质量发挥重要促进作用。

**四是丰富的旅游资源助力生态发展。**旌德县境内自然风光秀美，人文底蕴深厚，旅游资源丰富，为中国灵芝之乡、安徽首个国际慢城、中国十佳休闲养生旅游县、中国最具投资开发价值旅游县、安徽省重点旅游县。境内 205 国道线途径

旌德县三溪、蔡家桥、孙村、庙首、白地五个乡镇后进入黄山区。205 国道旌德段（又称黄山东线）全长 40 余公里，沿线人口数量、经济总量、地域面积均占全县半数左右。沿途现有江村、祥云、仙人谷、朱旺村等景区。乡村旅游是旌德县重点发展的方向，以具有乡村性的自然和人文客体为旅游吸引物，依托农村区域的优美景观、自然环境、建筑和文化等资源，在传统农村休闲游和农业体验游的基础上，拓展开发会务度假、休闲娱乐等项目的新兴旅游方式。丰富的旅游资源和逐步发展旅游经济，必将对旌德县乡镇的环境改善和生态发展起到推动作用。

**五是体制机制改革红利惠及生态环境保护。**近年来，国家、安徽省和宣城市全面深化改革，加快推进体制机制改革创新，对生态环境保护带来巨大促进作用，随着生态环境机构、生态环境保护综合行政执法、省以下环保机构垂改等改革全面到位和生态文明建设多项改革措施落地见效，将为“十四五”生态环境保护提供坚强的体制机制保障。

**六是基础扎实利于生态文明持续创建。**长期以来，旌德县坚持以可持续发展为主题，在发展经济的同时，注重生态环境保护与建设，先后获得了国家级生态示范区建设试点县、全国绿色小康县、中国灵芝之乡、中国十佳休闲养生旅游县、中国最具投资开发价值旅游县、全国科技进步先进县、皖江城市带承接转移示范区建设先进县、安徽省双拥模范县和安徽省民间文化艺术之乡等多项荣誉称号。开展国家生态县创建以来，旌德县进一步彰显生态立县的理念，将生态文明建设放在更加突出的位置，生态建设卓有成效。全县 10 个乡镇（其中旌阳镇为城关镇）成功创建了 5 个国家级生态镇（庙首镇、白地镇、俞村镇、云乐乡、蔡家桥镇），其他 4 个国家级生态镇已通过省环保厅预审待环保部审批；全县 68 个行



政村中成功创建了 15 个省级生态村、68 个市级生态村。

## （二）挑战

**一是协调经济发展与环境保护面临挑战。**近年来，旌德县国民经济虽然保持着较快的增长势头，但旌德县经济总量较小，经济实力不强，经济实现快速增长的难度较大。与安徽省平均水平和宣城市其余县区比较，旌德县的经济水平较为落后。根据 2016-2020 年统计数据，在各项主要经济指标的排名中，旌德县的名次均靠后，创建生态文明建设示范县的经济基础薄弱。由于政府税源匮乏，财政收入不多，基础设施建设投入不足；农业基础薄弱，抗御自然灾害的能力不强；环境保护投入不足，环境治理欠账较多；科技投入不足，工业产品科技含量不高。经济实力不足一定程度上制约了生态文明建设。

**二是土地利用效率和集约化水平有待提高。**旌德属皖南北部山地丘陵、山间盆谷地貌，分为中山、低山、丘陵和山间盆地四种类型，71.21%的土地为林业用地，主要自然资源是森林、水力、矿产。目前森林资源主要功能是水源涵养、水量调节、水土保持和水质净化，对下游地区的生态安全和水质贡献大，本身资源的开发利用颇受限制，在经济利益上作出了较大牺牲。水力、矿产资源规模小、分布散，不利于大规模开发。旌德县可用于建设的土地较为紧张。

**三是环境治理能力存在明显短板。**旌德县县城生活垃圾处理能力基本能够满足需求，但乡镇及农村的生活垃圾收运体系存在一定问题，同时垃圾分类末端设施缺乏。建成区雨污分流区域雨污水管网仍存在雨污混接、错接、渗漏等问题。全县污水集中处理设施及其配套污水收集系统仍不完善，运行管理水平较低。农村秸秆收集处置措施不完善。工业固体废弃物资源化利用程度不高，中小企业的危险废物缺乏有效的收集和处置方式。

**四是环境管理体系和治理能力现代化水平有待提升。**旌德县生态环境领域顶层设计初步完成，系统整体性协同性并未充分发挥，改革落地和完善还需不断深化。生态文明制度建设仍需完善，乡镇之间的区域协同联防联控联治机制仍需健全，生态环保科技支撑能力亟待增强，环境质量和污染源的检测手段不够完善，突发环境风险事件的应急能力不够，污染防治精细化管理有待提升，工业企业的污染防治措施及管理水平。

综合判断，“十四五”时期宣城市旌德县生态环境保护仍处于大有可为的重要战略机遇期，必须准确把握战略机遇期内涵的深刻变化及发展阶段性特征和新的任务要求，在危机中育新机，于变局中开新局，坚持不懈、奋发有为，克服各种挑战，加快实现生态环境质量改善由量变转向质变，推动全县生态环境保护再上新台阶。

## **第二章 指导思想、基本原则、目标指标**

### **第一节 指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，认真落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神和全面推动长江经济带发展座谈会重要讲话精神，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进总基调，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，践行“绿水青山就是金山银山”理念，把握长三角一体化发展重大战略机遇，坚定不移走“生态立县”之路，以“对标苏沪浙、争当排头兵”为指引，坚持方向不变、力度不减，延伸深度、拓展广度，深入打好污染防治攻坚战，统筹推进“提气降碳强生态，增水固土防风险”，实现减污降碳协同效应，持续改善生态环境质量，全面推进山水林田湖草系统治理，坚守红线底线不退让，筑牢区域生态安全屏障，有效防范生态环境风险，加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化，促进经济社会全面绿色转型，助力绘就经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好旌德新蓝图，为打造美丽中国“旌德样本”开好局、起好步。

### **第二节 基本原则**

生态优先，绿色发展。锚固生态基底、厚植生态优势、发展生态经济，以碳达峰目标和碳中和愿景为引领，加快生产方式和生活方式绿色转型，促进生产、生态、生活“三生融合”，实现更有活力、更可持续的高质量发展。

区域协同，精细管理。充分考虑全县的发展定位、产业结构、城镇化建设等方面差异，实施分类管理，坚持精准治污、科学治污、依法治污，积极推进生态环境源头治理、系统治理和整体治理，带动全县环境治理水平整体提升。

深化改革，创新驱动。完善生态环境领域统筹协调机制，充分发挥市场配置资源作用和更好发挥各级政府主导作用，不断深化科技创新和制度改革，源头严防、过程监管、后果严惩，建立系统完整的生态环境保护制度体系。

全民参与，共建共享。紧紧依靠人民、服务人民，着力解决人民群众身边生态环境问题。加强政府和企事业单位环境信息公开，以公开推动监督，以监督推动落实。坚持群策群力，积极培育生态文化，倡导绿色生活方式，形成人人参与、共建共享的良好社会氛围。

### 第三节 总体目标

综合考虑旌德县生态环境保护现阶段的特点和“十四五”期间经济社会发展趋势，“十四五”期间环境保护奋斗目标确定为：

**至 2025 年：**

- （1）国土空间开发保护格局得到优化；
- （2）生产生活方式绿色转型成效显著；
- （3）能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高；
- （4）主要污染物排放总量持续减少；
- （5）生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固；
- （6）城乡人居环境明显改善。

**展望 2035 年，广泛形成绿色生产生活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国建设目标基本实现。**

### 第四节 指标体系

按照绿色发展和美丽中国建设要求，结合宣城市“十四五”生态环境保护目标指标，从旌德县生态环境保护基础和需求出发，拟定规划指标包括环境治理、应

对气候变化、环境风险防控、生态安全维护共四大类十六项主要考核指标，具体指标详见表 2-1。

**表 2-1 宣城市旌德县“十四五”生态环境保护指标体系**

| 类别             | 序号 | 指标名称               |       | 单位    | 2020<br>现状值 | 2025<br>目标值 | 指标<br>属性 |
|----------------|----|--------------------|-------|-------|-------------|-------------|----------|
| 环境<br>治理       | 1  | 细颗粒物（PM2.5）年均浓度    |       | μg/m³ | 22          | 完成市下达任务     | 约束性      |
|                | 2  | 城市空气质量优良天数比例       |       | %     | 97.8        | 完成市下达任务     | 约束性      |
|                | 3  | 地表水考核断面水质达 100%    |       | %     | 100         | 100         | 约束性      |
|                | 4  | 城市黑臭水体比例           |       | %     | 0           | 0           | 预期性      |
|                | 5  | 地下水质量Ⅴ类水比例         |       | %     | 0           | 完成市下达任务     | 约束性      |
|                | 6  | 农村生活污水治理率          |       | %     | /           | 完成市下达任务     | 预期性      |
|                | 7  | 主要污染物减<br>排量       | 化学需氧量 | 万吨    | 完成市下达<br>任务 | 完成市下达任务     | 约束性      |
| 氨氮             | 万吨 |                    |       |       |             |             |          |
| 氮氧化物           | 万吨 |                    |       |       |             |             |          |
| 挥发性有机物         | 万吨 |                    |       |       |             |             |          |
| 应对<br>气候<br>变化 | 8  | 单位国内生产总值二氧化碳排放降低比例 |       | %     |             | 完成市下达任务     | 约束性      |
|                | 9  | 单位国内生产总值能耗降低比例     |       | %     | 完成省下达<br>任务 | 完成市下达任务     | 预期性      |
|                | 10 | 非化石能源占一次能源消费比例     |       | %     | 完成省下达<br>任务 | 完成市下达任务     | 预期性      |
| 环境<br>风险<br>防控 | 11 | 受污染耕地和地块安全利用率      |       | %     | 90          | ≥93         | 预期性      |
|                | 12 | 重点建设用地安全利用         |       | %     | /           | 有效保障        | 预期性      |
|                | 13 | 放射源辐射事故发生率         |       | 起/万枚  | 0           | 完成市下达任务     | 约束性      |
| 生态<br>安全<br>维护 | 14 | 生态质量指数（EQI）        |       | -     | /           | 完成市下达任务     | 约束性      |
|                | 15 | 森林覆盖率              |       | %     | 69.2        | ≥70         | 约束性      |
|                | 16 | 生态保护红线面积           |       | 平方公里  | 145.40      | 完成市下达任务     | 约束性      |

### **第三章 主要任务和举措**

#### **第一节 凝心聚力推进全面绿色转型，服务高质量发展**

##### **（一）推进结构优化调整**

**推进产业结构优化调整。**以生态优先、绿色发展为导向，推进实施节能、环保、绿色、低碳产业化示范工程，打造绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链四位一体的绿色制造体系，努力形成与资源环境承载力相匹配的绿色生产方式。持续推进生态工业园区建设，深入实施工业园区循环化改造，促进废物综合利用、能量梯级利用、水资源循环使用，实现绿色低碳循环发展。以铸造、建材、化工、电镀、造纸、农副食品加工等行业为重点，开展全流程清洁化、循环化、低碳化改造。全面推行清洁生产，依法在“双超双有高耗能”行业实施强制性清洁生产审核，鼓励开展行业、工业园区和企业集群整体审核模式试点。以生态环境整治倒逼、引导、促进企业转型升级，推动企业加快生产技术装备更新换代。严控“两高”项目，大力推进存量“两高”项目技术改造提升。继续控制重污染产业新增产能，依法依规推进落后产能退出。建立“散乱污”企业动态管理机制，防止“散乱污”企业死灰复燃或异地转移。

**推进能源结构优化调整。**强化能源消费总量和强度“双控”。严控新增耗煤项目，新、改、扩建项目实施煤炭减量或等量替代，推动煤炭消费指标向优质高效项目倾斜。加快推进 30 万千瓦及以上热电联产机组供热半径 15 公里范围内燃煤锅炉和燃煤小热电关停整合，优先利用热电联产、集中供热等方式替代燃煤锅炉。逐步削减民用散煤和农业用煤消耗量。稳步推进天然气替代煤炭消费，加快炉窑煤改气、煤改电，推进工业用能低碳化。不断降低电力、钢铁、化工、建材、铸造等行业综合能耗，进一步提高工业能源利用效率。加快推动绿色低碳发展，广

泛形成绿色生产生活方式。严格 节能评估审查制度，从源头上控制高能耗产业发展。加快高能耗 设备淘汰。推广分布式光伏发电、集中供热、余热余压利用等节 能技术，促进工业、交通运输、公共机构等重点领域节能。与第三方机构合作开展节能监察，推广合同能源管理。探索建立用能权有偿使用和交易体系，开展县域内企业间、乡镇间用能权交易。

**推进交通运输结构优化调整。**结合皖苏浙交汇省际区域综合交通枢纽建设，加强水路和铁路基础设施建设，提升水路、铁路运能。重点优化货物运输结构，推动大宗货物运输“公转水”、“公转铁”。完善城市公共交通系统和换乘体系，实现轨道交通和客运枢纽无缝衔接。倡导绿色出行，构建安全、连续和舒适的城市慢行交通系统。推进公共服务领域和政府机关优先使用新能源汽车，推广使用新能源非道路移动机械。

**推进用地结构优化调整。**继续实施建设用地总量和强度双控管理，加强建设用地供后开发利用全程监管，强化临时用地管理，合理划定功能留白地块，加大力度盘活闲置、低效用地。严格落实城市规划及园区规划，严控城市无序发展、粗放发展，优化工业企业布局，推进工业用地园区化集中安排中小企业搬迁入园。加快城市建成区重污染企业搬迁改造或关闭退出。在城市功能疏解、更新和调整过程中，将腾退空间优先用于留白增绿，持续提高城市建成区绿化覆盖率。执行耕地占补平衡制度，推进永久基本农田整备区建设和储备区更新。调整种养业空间布局，科学划定禁养区、限养区、适养区，优化农业生态服务功能。严格保护森林、湿地等基础性生态用地，结合自然保护地优化调整，加强自然保护区、森林公园、地质公园、重要湿地、湿地公园保护和建设，保障合理的生态用地规模，不断扩大蓝绿生态空间。

## （二）提升绿色发展水平

推动工业绿色发展。聚焦“2+8”特色产业，大力实施产业链补链、固链、强链行动，培育壮大节能环保、循环经济、清洁生产、清洁能源等绿色新产业新业态。以推动制造业高质量发展为主攻方向，打造战略性新兴产业集群，加快建设以开发区为支撑的高能级产业平台体系。

推进农业转型升级。积极推动农业产业化进程，依托旌德三溪现代农业示范区，大力发展高效农业、智慧农业、安全农业、观光农业和家庭农场。深入实施长三角绿色农产品宣城生产加工供应基地“156”行动计划，以中药材、茶叶、畜禽等林特产品为主，打造皖南山区现代特色农业样板区。

构建特色生态服务业。依托优良的生态本底、深厚的文化底蕴、独特的旅游资源优势，以倡导绿色生活为主题，完善配套服务设施，提升公共服务能力，提高医疗保健水平，打造以山水观光、文化体验为主线的休闲旅游产业和医养结合为特色的康复养老产业。充分挖掘自然生态、文化遗产、美食特产等资源，发展农村电子商务、文化创意等业态，推动农业与服务业深度融合。

推进县域经济绿色发展。充分发挥皖江城市带承接产业转移示范区和皖南国际文化旅游示范区的战略平台优势，打造旌德美丽经济发展区。不断厚植县域绿水青山的生态优势，支持首位产业绿色升级，打造一批绿色产业集群镇，布局乡村旅游、运动康养、数字创意等新业态，形成争先进位、竞相发展格局。打造健康产业高地、皖南国际文化旅游示范区目的地和长三角绿色农产品生产加工供应基地。积极争创国家生态文明建设示范县。

## （三）拓宽“两山”转化途径

### （1）培育特色生态文化



**加快区域特色文化和生态文化融合。**深入挖掘历史文化村落的个性和内涵，加快推进品牌特色村建设，构建徽文化传统村落原生态风貌的保护体系；挖掘民风民俗文化中的生态元素和生态思想，建成一批具有地方特色的生态文化精品。

**打造生态人居文化精品。**多元化拓宽融资渠道，建立和完善县、乡镇、村三级文物保护网络，建立文物古迹文博资源图文资料库及电子资料信息库。在城镇规划建设时，要注重保持本土的建筑符号，设计出美观宜居、功能完善、与传统风格不相冲突、和大自然相协调的高品位有特色的人居环境。

## **（2）依托丰富自然文化资源构筑全域旅游大格局**

以丰富的自然资源、历史文化资源为依托，完善“以县城为龙头、以黄山东线为龙脊，以广大县域为龙身”的全域旅游布局，主动对接大黄山国家公园和长江经济带建设，抓住皖南国际文化旅游示范区核心区的政策机遇和旌德县在示范区的区位优势，创新旅游业态经营，打造皖南示范区的基地和目的地，争创中国旅游强县、国家全域旅游示范县。

**科学规划全域旅游发展蓝图。**以健康产业为核心，按照三产融合，突出厚重的历史文化、浓郁的风情小镇和优美的自然风光三大特色，将文化资源和旅游资源有机整合，科学编制全域旅游发展规划。全域旅游空间布局中以县城为龙头，打造灵芝之乡、健康慢城，将县城建设成为旌德形象的展示台、旅客消费的集中地、全域旅游的主景区、经济发展的增长极；以黄山东线为龙脊，把江村、朱旺村、旌歙古道等景区和自驾游营地、旅游接待中心串点成线；以广大县域为龙身，将风情小镇、美丽乡村、体验农场、山林水库、传统工艺、文化研学等打造为旅游点。

**加快全域旅游基础设施建设。**在交通建设中优先安排连接旅游景区景点的公

路建设项目，实现旅游景区间便捷通畅的公路连接，切实改善旅游目的地的交通条件。实施黄山东大门旅游快速通道、徽水河生态廊道、云乐养生文化旅游廊道、兴隆农业旅游廊道建设项目和白地旅游集散中心路网工程。整合美丽乡村建设、农业综合开发以及水利、交通、林业、科技等建设开发项目，优先扶持文化旅游基础设施建设。加大对景区景点基础设施建设投资力度，加快景区景点标识、游步道、停车场、旅游公厕、给排水、垃圾及污水处理、电信、供电、安全防护等配套设施建设。建设县旅游综合服务中心、旅游集散中心和文化交流中心，提升旅游服务质量和接待能力。建设徽州文化创意创新中心，建设白地、兴隆旅游服务集散中心，实施旌德自驾游野营房车基地项目。

**发展健康生态旅游体验。**按照“紧盯黄山、先当配角、错位发展”的要求，打造马家溪森林公园、祥云生态景区等景点，推进房车基地等项目，加强与港中旅集团深度战略合作，发展健康休闲业态。实施中医药综合体、健康小镇等项目，吸引银发游客，发展银龄康养产业。推进“互联网+旅游”行动，完善星级农家乐、农家客栈、租车交通、娱乐购物等旅游配套服务，打造智慧旅游。落实“1+5”行动计划，实施旅游快速通道和旅游廊道项目，发展黄山东线生态旅游产业集群，主动参与大黄山国家公园建设，建设皖南国际文化旅游示范区和目的地。大力发展景区森林浴、登山览胜、天然氧吧、林区疗养等健康养生产品，调整和改善参与者的身心健康。

**着力提升全域旅游品质。**着力挖掘白地镇江村、蔡家桥朱旺村古村落徽文化，文庙儒教文化，王祯农耕文化，版书镇龙川、俞村镇仕川、黄高峰红色旅游文化，提升旅游文化内涵。加快建设宣砚文化交流中心，打造特色文化旅游品牌。开发好天山真香、康大香榧、云乐灵芝、轩王大雁、八宝五胆药墨等一批具有地方特

色、纪念性强的旅游工艺品和风味独特的旅游食品，形成一批附加值高、市场前景好、工艺精湛的旅游商品。依托白地镇江村古建筑群、庙首镇吕碧城故居、肇修堂，蔡家桥镇朱旺徽文化古村落、旌德文庙等历史文化古迹，打造文化之旅。依托旌歙古道、祥云、马家溪、仙人谷、兴隆梅园等优美的自然生态，打造生态之旅。依托仕川农民暴动旧址、梅大梁故居、谭梓生故居、吕辉烈士牺牲地、王家庄、黄高峰等红色旅游资源，打造红色之旅。依托江村、玉屏村、朱旺村、路西村、建强村等秀美村庄，打造美丽乡村之旅。依托灵芝生产加工基地、灵芝产业园、自驾车营地、中药材生产基地等康体养生资源，打造养生之旅。积极推动历史文化、山水生态、健康休闲旅游一体化进程。

### **（3）依托优越生态环境全力发展生态型健康制造业**

**完善健康制造业产业布局。**以健康智造中心为平台，依托中国科学技术大学安徽省生物质洁净能源重点实验室成果转化中心、中国科学院微生物研究所灵芝工程研究中心等研发载体，突出项目支撑，推动生物医药产业发展。以灵芝、墨药和十大皖药基地建设为依托，引进中药材深加工成套设备，进行中药材和保健品的高科技、精细化的生产，发展中药保健产业。以农副产品深加工依托，引进一批关联性强、市场前景好的食品加工企业，壮大食品精深加工业，大力发展健康食品产业。以健康器械产业园为依托，推动医用机器人等医疗器械研发与生产集聚和产业链延伸，发展健康器械产业。以健康用品产业园为依托，丰富园区经营业态，发展全套餐用纸制品、新型健康材料产品等健康用品产业。围绕健康制造产业原材料提供、中间体加工、产成品包装配套等功能，发展健康辅材产业。

**积极培育健康产业主体。**充分利用旌德生态文化资源，加大对外招商引资力度，积极与国内外健康相关企业对接，开辟“绿色通道”，吸引各类国际国内知

名品牌健康服务企业在旌德设立分支机构，建设一批健康产业项目。以灵芝产业为载体，促进健康产业企业向上下游配套发展，引导保健食品、绿色食品、保健用品、无公害农产品行业龙头企业、优强企业围绕产业链延伸拓展。引导和鼓励食品企业开展 QS 质量安全和 ISO9000 质量体系认证、有机食品认证、绿色食品认证、无公害农产品认证和建立 HACCP（危害分析和关键控制点）质量安全体系，推广食品行业良好作业规范。转型升级健康产业关联企业。引导农业、制造业、旅游业等行业企业选准方向，开发健康产业类产品和服务。

**开发多样化的健康产品。**实施“互联网+现代农业”计划，建设万亩中药材、千亩灵芝、千亩名优茶等示范基地，实施灵芝、黄精两个“十大皖药”产业示范基地和白地、版书、庙首镇千亩标准化茶园建设项目，发展体验农业、观光农业、健康食品，推动三产融合发展。依托胶囊产业园、灵芝产业园，引进康体疗养产品生产、医疗器械研发与生产项目；依托宣砚、徽墨等旅游商品，实施宣砚文化产业园、八宝五胆药墨等跨产业项目，发展特色健康旅游商品；立足灵芝、黄精等特色资源，引进绿色食品、保健品企业，发展灵参茶、灵芝奶茶、灵芝保健酒、药食同源食品等健康保健品。

**强化健康产业配套服务。**利用“互联网+”与云计算，提升健康产业信息、医疗、健康管理、健康保险等重要服务的能力和水平，为健康产业提供有力的支撑配套服务。支持企业开发生活方式管理、健康需求管理、中医调理、健康生活知识培训等产品。全面推进健康教育与促进活动，宣传有益于健康的行为和生活方式，进一步拓展健康产业市场。开发中医药养生保健、治未病保险产品。

## **第二节 深入打好污染防治攻坚战，持续改善环境质量**

深入打好污染防治攻坚战，继续开展污染防治行动，建立地上地下、陆海统

筹的生态环境治理制度。坚持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，继续开展污染防治行动，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

### **（一）打赢升级版蓝天保卫战**

**综合治理工业大气污染。**持续推进工业污染源全面达标排放，将烟气在线监测数据作为执法依据，加大超标处罚和联合惩戒力度。构建以排污许可制为核心的固定污染源监管制度体系，依证强化事中事后监管。推进重点行业、重点企业的污染治理升级改造，二氧化硫、氮氧化物、颗粒物、挥发性有机物全面执行大气污染物特别排放限值和特别控制要求。推广重点行业多污染物协同控制技术。

**深入治理移动车船尾气。**加快车船结构升级，推广使用新能源汽车，加快推进城市建成区新增和更新的公交、环卫、邮政、出租、通勤、轻型物流配送车辆使用新能源或清洁能源汽车；在工业园、大型商业购物中心、农贸批发市场等物流集散地建设集中式充电桩和快速充电桩；加快淘汰国三及以下排放标准的柴油货车、老旧燃气车辆；开展燃料油品专项整治行动，实施国Ⅵ排放标准和相应油品标准；扎实推进油品储运销和移动源排放达标工作，清理取缔黑加油站点、流动加油车。强化移动源污染防治，推进老旧柴油车深度治理，安装污染控制装置、配备实时排放监控终端，并与生态环境等有关部门联网，协同控制颗粒物和氮氧化物排放，稳定达标的可免于上线排放检验。强化在用车排放检验和维修治理，推进汽车排放检验与维护（I/M）制度，完善“天地车人”一体化的机动车排放监控系统建设和应用。加强非道路移动机械和船舶污染防治，开展非道路移动机械摸底调查，推进不排放不达标工程机械、港作机械清洁化改造和淘汰。

**全面控制城乡扬尘污染。**推进露天矿山综合整治，对关停的露天矿山，加强修复绿化、减尘抑尘。加强城市建成区扬尘网格化管理，继续提升施工扬尘“六

个百分百”，实施降尘考核。加强城市绿化，城市功能疏解、更新和调整中，将腾退空间优先用于留白增绿。建设城市绿道绿廊，实施“退工还林还草”，大力提高城市建成区绿化覆盖率。扩大高污染燃料禁燃区范围，逐步由城市建成区扩展到近郊，深入开展禁燃区散煤焚烧及煤场清理专项行动，大力推进农副产品烘干、烤烟、畜牧业生产设施等领域的散煤治理，高污染燃料禁燃区内生产、销售、使用散煤全部清零。

**坚持 PM2.5 和臭氧协同治理。**完善“源头-过程-末端”治理模式，对全县涉 VOCs 重点企业，推行基于反应活性的 VOCs 减排策略，实施“一行一策”、“一企一策”精细化治理。分区管理、协同减排，持续开展重点化工企业综合治理，强化仓储码头 VOCs 治理，推动产业绿色转型升级；进一步深化末端治理设施提档升级与全过程废气收集治理，强化末端治理设施的运行维护；进一步强化设备密闭化改造；有条件的工业集聚区建设集中喷涂工程中心，配备高效治污设施，替代企业独立喷涂工序。到 2025 年，臭氧上升趋势得到遏制。

**加强区域协作和污染应对。**安徽省坚持属地管理与区域共治相结合，加强重点区域联防联控，完善省内城市间协作机制，推进大气污染联防联控工作纵向和横向联动。持续推进长三角区域联防联控，加强区域内协同监管、重污染天气联合应对和重大活动空气质量保障。旌德县应积极配合省政府、市政府联防联控措施，积极与周边各县配合联动，应对重污染天气。强化环境空气质量预测预报中心能力建设，开展环境空气质量中长期趋势预测工作。按照省政府和市政府相关要求及时修订重污染天气应急预案，调整预警分级标准。根据重污染天气预警信息，及时按照响应级别启动应急响应措施，实施应急联动。

**积极应对全球气候变化。**编制全县温室气体排放清单和碳排放达峰行动规

划，明确碳排放总量控制目标，细化总量控制措施，从“源头节能减碳”、“管理节能减碳”、“技术节能减碳”、“社会节能减碳”等角度开展碳排放控制措施。在水泥、钢铁、化工等领域，推广示范一批原料替代、工艺改善等温室气体排放控制技术。实行重点排放企业碳排放信息报告与核查制度。推进碳排放权、用能权等环境资源权益交易基础设施和制度建设，鼓励开展温室气体自愿减排交易。

## **（二）全面推进“三水统筹”**

### **1、强化水环境整治**

**推深做实河（湖）长制。**以加强水环境治理为中心，进一步完善市、县、乡、村四级河长责任体系，建立河长办与污染防治办公室联动工作机制，压实河长水环境监管和水环境质量改善的责任，实行一河一策、一湖一策、一库一策。深入开展河湖“五清”（清理非法排污口、水面漂浮物、底泥污染物、河湖障碍物、涉河违法建设）专项行动，优化巡河和绩效考核评价机制。充分发挥社会力量，选优配强民间河长和河湖“生态管家”，建立健全“污染者付费+第三方治理”模式。围绕“十四五”期间国控断面水质优良率 100%的目标，进一步优化水生态补偿机制，压实属地政府水环境治理责任。

**全面推进入河排污口整治。**制定实施入河排污口全面排查整治方案，优化入河湖排污口布局；综合运用无人机航测和人员现场勘查，应查尽查，全面排查入河排污口，建立完善入河排污口名录；按照“一口一策”推进整治，强化执法监管，对造成入河排污口超标且经整治仍不能稳定达标的工业企业依法依规实施关停搬迁；实施入河污染源、排污口和水体水质联动管理，强化排污许可事中事后监管，进一步推进排污口在线监测能力，加快入河排污口规范化建设。

**突出生活污水收集处理。**推进各乡镇、中心村污水处理厂提标改造以及生活

污水管网建设，加快实施城区雨污管网改造，基本消除城中村、老旧城区和城乡结合部生活污水收集处理设施空白区，制订管网改造方案并逐步实施，推进老旧小区、企事业单位雨污分流改造，建立健全管理机制。强化控源截污，加快推进箱涵截污改造。加快农村环保基础设施建设，推进新一轮的农村环境综合整治实现，实现乡镇污水处理设施、省级美丽乡村中心村污水处理设施全覆盖，全面改善农村环境质量。

**加强工业污染源治理。**加大清洁生产推行力度，鼓励企业依法淘汰落后生产工艺技术，减少源头水污染物产生。实行排污许可管理制度，深入推进重点污染源自动监控设备“安装、联网、运维监管”三个全覆盖工作，强化对涉水排放工业企业排污行为的监督检查。深化工业废水治理，实施农副食品加工、原料药制造、农药、化肥等行业水污染专项整治。集中治理工业集聚区水污染，推进工业园区污水全收集和处理设施提标改造，对旌德县污水厂按一级 A 标准进行提标改造，对其他工业集聚区的环保基础设施进行排查，做到“三明确”，即明确各企业废水预处理、集聚区污水与垃圾集中处理、在线监测系统等设施是否达到要求。工业企业废水排放需满足“两必须”要求，即企业废水排放及园区污水集中处理排放必须按照排污许可证规定，不得超标、超许可量排放；工业废水必须经过预处理达到集中处理要求后方可进入集中污水处理设施。严格农村地区工业企业环境准入条件，完善乡镇集中工业区基础设施建设。

**严格保护饮用水源地。**开展饮用水水源规范化建设，划定饮用水水源保护区，清理水源保护区内违法建筑和排污口，加强备用水源地建设和保护。制定水源地保护方案，实施水源涵养、湿地建设、区域污染源治理等项目，严禁生态环境破坏行为，确保“十四五”期间饮用水源良好水体水质和生态服务功能不降低，水质



保持或优于Ⅲ类。加快区域供水一体化设施建设，进一步完善水源地水质预警系统，构建水源地应急体系和供水突发事件处置体系，加强应急预案演练，提高整体应急能力。围绕“划、立、治”，深入推进“千吨万人”及以下的乡镇农村水源地排查整治工作，保障人民群众饮水安全。

## **2、强化水生态维护**

**推进河湖生态保护与修复。**以水环境存在恶化趋势、生态脆弱的徽水河为重点，通过“治”、“保”、“还”、“减”、“护”等综合措施，加快推进过载和污染河湖治理与修复。开展水生态安全评估，实施关闭采砂点的河道恢复与建设、水生生物完整性恢复项目，增加水生生物多样性，提升河湖生态系统服务功能。因地制宜建设亲水生态岸线，实施护坡生态化改造，建设氮磷拦截、曝气充氧等生态工程，增强河流自净能力，实现河湖环境整洁优美、水清岸绿。全面推进生态河湖行动，建设一批“五好河道”、“生态河道”，积极争创“河畅、水清、岸绿、景美、人和”的示范河湖。

**综合保障河湖生态流量。**科学调蓄江河湖泊水位，开展闸坝生态调度、完善区域再生水循环利用体系。统筹生态流量（水位）底线及闸坝、水库调度管理等相关要求，制定生态流量底线保障方案，初步建立生态流量监测、评价与保障机制。

## **3、集约节约水资源**

**严格水资源管理。**严格用水总量和强度双控，强化用水指标刚性约束，健全水资源承载能力监测预警机制，促进经济社会发展与水资源承载能力相适应。推进再生水、雨水用于生态补水，鼓励将城市污水处理厂再生水、分散处理设施尾水以及经收集处理后的雨水用于河道生态补水，推进初期雨水收集处理设施建

设。抓好工业节水，严格落实国家、省市制定的鼓励和淘汰的用水技术、工艺、产品和设备目录，严格用水定额管理；加强城镇节水，禁止生产、销售不符合节水标准的产品、设备，公共建筑必须采用节水器具，鼓励居民家庭选用节水器具；发展农业节水，推广渠道防渗、管道输水、喷灌、微灌等节水灌溉技术，完善灌溉用水计量设施，推进规模化高效节水灌溉，推广农作物节水抗旱技术。推动开展中水回用规划，加强中水回用，鼓励有条件的在建和已建的污水处理厂配套建设中水厂（或深度处理措施）。

**科学保护水资源。**完善水资源保护考核评价体系，加强水功能区监督管理，从严核定水域纳污能力；加强全县主要河流水量调度管理，完善水量调度方案。

### （三）实施升级版净土保卫战

#### 1、坚持土壤污染源头预防

加强源头控制，涉及土壤污染的建设项目，按照“五个一律”从严准入。加强涉重金属行业污染防控，进一步完善涉重金属重点行业企业全口径排查清单，采取减排措施，完成省、市下达的重金属减排任务。严格涉镉等重金属重点行业重金属排放，切断镉等重金属进入农田的途径。加强土壤环境重点企业监管，督促重点企业落实隐患排查、自行监测、地下储罐备案等制度，制定并实施重点监管企业和工业园区周边土壤环境监测计划。全面完成非正规垃圾堆放点整治，落实长效管护责任，严格控制产生新的非正规垃圾堆放点。加强土壤环境日常监管执法，开展专项环境执法行动，严厉打击向未利用地、荒地、废弃矿井、滩涂等非法排污的环境违法行为。强化行刑衔接，对构成犯罪的依法严惩。统一规划、整合优化土壤环境质量监测点位，实现省、市统筹土壤环境质量监测点位布点，健全土壤环境质量监测体系。

## 2、加强土壤环境监督管理

强化建设用地管理。结合重点行业企业用地调查成果，全面掌握土壤污染状况及污染地块分布以及污染地块环境风险情况。按照国家有关环境标准和技术规范，确定污染地块的风险等级，污染地块名录实行动态更新。加强建设用地在规划许可、土地流转、治理修复、施工许可等环节的管理。根据土壤污染风险等级，合理确定土地用途。强化建设用地开发利用联动监管，完善生态环境、经济和信息化、自然资源、住房城乡建设等部门之间的信息共享和监管联动机制，加强暂不开发利用污染地块风险管控。有序推进土壤污染治理修复，高质量完成土壤污染治理与修复项目。到 2025 年底，污染地块安全利用率达 100%以上。

严格农用地管理。推进农用地土壤污染状况详查成果应用，积极开展受污染耕地污染成因排查。采取积极措施保护耕地，确保“十四五”期间优先保护类耕地面积不减少。实施耕地土壤环境质量类别划定，推进受污染耕地安全利用和严格管控。根据耕地土壤污染程度、环境风险及其影响范围，确定治理与修复的重点区域，开展耕地修复。到 2025 年底，受污染耕地安全利用率达 100%以上。

## 3、开展污染土壤修复工程

加强同高水平科研院所合作，强化“治土”科技支撑，持续推进异地污染土壤异地修复中心建设，推行“环境修复+开发建设”模式，探索建立拟再开发利用工矿企业用地土壤污染状况提前调查制度。进一步拓宽土壤修复融资渠道，试行建立高风险企业土壤修复准备金制度，鼓励 PPP 等模式参与污染场地环境治理工作。

## 4、深化地下水污染防治

建立完善地下水环境监测网。设立地下水环境监测体系，实现地下水环境监

测井的运行维护和管理，完善地下水监测数据报送制度。2025 年底前，构建全县地下水环境监测网。按照国家、省、市要求，构建全县地下水环境监测信息平台。

开展地下水污染协同防治。强化土壤、地下水污染协同防治，继续推进化工企业、加油站、垃圾填埋场和危险废物处置场等区域周边地下水基础环境状况调查，加强高风险的化学品生产企业以及工业集聚区、矿山开采区、尾矿库、危险废物处置场、垃圾填埋场等区域的防渗情况排查和检测，确保“十四五”期间地下水环境质量基本保持稳定。

### **第三节 强化全方位污染防控，统筹防范生态环境风险**

#### **（一）深入推进固体废物污染防治**

##### **1、推动源头减量和综合利用**

**加强工业固体废物污染防治。**根据“减量化、资源化、无害化”的原则，采取开展清洁生产、发展循环经济等措施，从源头减少工业固体废物产生量，深入推进工业固体废物综合利用和无害化处置。严格环境准入，从严审批新建、扩建固体废物产生量大、难以实现有效综合利用的项目。强化大宗工业固体废物综合利用，推广先进适用的资源综合利用技术，推动企业大宗工业固体废物资源化利用。完善再生资源回收利用网络，因地制宜开展废旧塑料、废旧纺织品、废旧橡胶轮胎、废旧动力电池等循环再利用。完善工业固体废物收运处理体系，建立固废资源信息交换平台，提高工业固体废物综合利用水平。参照“无废城市”创建要求，以“无废工厂”建设为试点，形成可推广的创建样板，推动各类“无废细胞”建设。

**推进生活垃圾分类收集处置。**积极引导公众在衣食住行等方面践行简约适度、绿色低碳的生活方式，促进生活垃圾源头减量。深入开展生活垃圾分类，借鉴宣州区澄江街道生活垃圾分类示范片区建设经验，推进县城建成区形成各具特

色的生活垃圾分类模式。推进生活垃圾收运系统与再生资源回收系统“两网融合”，将可回收物纳入再生资源回收系统，进行资源化处理。加快推进餐厨垃圾处理设施建设，探索开展餐厨废弃物无害化处理和资源化利用试点。推广可回收物利用、焚烧发电、生物处理等资源化利用方式。到 2022 年底，县城城区范围、旌德县经济技术开发区实现生活垃圾分类全覆盖，到 2025 年底，全县建成分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾分类处理系统，基本实现全焚烧和零填埋，生活垃圾无害化处置率达到 100%。

**提高建筑垃圾资源化利用水平。**大力发展绿色建筑，推广装配式建造技术，推进建筑垃圾源头减量。鼓励就地就近回用，合理布局建筑垃圾转运调配、消纳处置和资源化再利用设施，形成与城市发展需求相匹配的建筑垃圾处理体系。建立统一的建筑垃圾处理管理信息系统，全程监管建筑垃圾产生、收集、中转、运输、分拣、处理处置等全过程，实现建筑垃圾的减量化、资源化、绿色化。

**加强塑料污染治理。**依法禁止、限制部分塑料制品生产、销售和使用，积极推广替代产品，增加可循环、易回收、可降解绿色产品供给，推动实施饮料纸基复合包装物为重点的生产者责任延伸制度。持续减少一次性塑料制品消费量，创新推动快递、外卖行业包装“减塑”。常态化开展河湖水域、岸线、滩地等重点区域塑料垃圾清理，持续开展塑料污染治理部门联合专项行动。

## **2、强化危险废物管控**

**筑牢危险废物源头防线。**严格项目准入，所有新建的化工、制药、废弃资源综合利用等产生危险废物的重点行业企业应进入工业园区。围绕危废专项整治三年行动，有序推进重点涉危企业环保智能监控体系建设，在涉危重点企业安装视频监控、智能地磅、电子液位计等设备，集成视频、称重、贮存、工况和排放等

数据，实时监控危险废物产生、处置、流向，数据上传安徽省固体废物动态信息管理平台。

**提升危险废物管理水平。**组织危险废物环境隐患专项排查整治，全面查清涉危单位生产经营重点环节、重点场所环境风险隐患，精准掌控涉危单位危险废物产生、贮存、运输、接收、利用、处置等情况，健全危险废物监督管理台帐。强化应急管理、生态环境、卫生健康、公安、交通运输等部门联合执法，以有色、化工、医药等为重点行业，以废酸、废碱、医疗废物、医药废物、废铅蓄电池、精（蒸）馏残渣和废弃危险化学品等为重点类别，以贮存处置量大、非法转移、倾倒、处置案件频发和管理力量薄弱的县市区、园区为重点区域，创新采用大数据分析和产废数量核查等措施，持续保持高压严打态势，严厉打击危险废物非法转移、倾倒和处理处置等违法犯罪行为。

**加强危险废物处置能力建设。**遵循服务当地、规模适度、布局合理和控制发展的原则，着重推动现有危险废物经营单位淘汰落后和升级改造等工作，有序发展新增危险废物处置利用企业，加快优化区域布局、调整处理类别，着力提高危险废物利用处置能力，开展中小微企业危险废物集中收集、贮存、转移试点，确保“十四五”期间工业危险废物处置利用率达 100%。

### **3、强化医疗废物监管**

**加强医疗废物管理。**强化医疗废物分类收集，严禁混合医疗废物与生活垃圾，严禁混放各类医疗废物，加强对未被污染的输液瓶、输液袋等一般医疗垃圾的回收利用管理。积极推行医疗废物在线申报登记和电子转移联单，到 2025 年，医疗废物申报登记率、执行电子转移联单率均达到 100%。严厉打击医疗废物非法买卖等行为，建立医疗废物特许经营退出机制。

**补齐医疗废物处置能力短板。**全面摸排医疗废物产生、收集、转运、处置情况，尽快建成医疗废物收集转运处置体系，因地制宜建设符合标准要求的医疗废物收集、转运、处置设施，实现医疗废物应收尽收，确保及时、高效、科学、规范处置。因地制宜建设医疗废物集中处置设施，加快建设 旌德县 医疗废弃物处理中心。建立区域医疗废物协同与应急处置机制，将现有危险废物焚烧设施、生活垃圾焚烧设施等作为医疗废物应急处置资源，提升重大疫情医疗废物处置应急保障能力。

## **（二）持续加强城乡噪声污染防治**

**优化城市功能布局。**强化声功能区管理，在制定国土空间规划及交通运输等相关规划时，科学划定噪声防护距离，充分考虑建设项目和区域开发改造所产生的噪声对周围生活环境的影响。继续实施“退二进三”战略，推进工业企业逐步搬离居民集中区，合理布局工业区与居住区，保证工厂企业等噪声源与居民住宅的有效隔离，避免城市发展过程中出现新的厂居混住矛盾。

**强化区域噪声管理。**一方面，深化社会生活噪声控制，加强商业和娱乐场所隔声与减震管控，严格要求娱乐场所按规定时限营业；加强环境噪声执法检查，对于排放噪声超过环境噪声厂界排放标准，造成严重噪声污染的企业、事业单位，开展限期治理。另一方面，控制建筑施工噪声，开展“绿色施工”创建工作，提倡使用工艺先进、噪声强度低的建筑施工机具，加强夜间与特殊时段噪声管理，切实降低噪声扰民事件的发生率。

**严格控制交通噪声。**一方面，加强道路和机动车管理，逐步淘汰和更新高噪声公交车辆，合理规划运行路线和时间。加强机动车量管理，在噪声敏感区域内继续实行分时段分路段车辆“禁鸣”，限制大型货车行驶。推广使用低噪声车辆，

严格控制机动车数量增长过快。另一方面，合理设置噪声屏障，在现有城市快速化交通干道、高铁两侧等群众投诉频率较高的地段，合理设置噪声屏障，削减交通噪声对敏感区的影响。

### **（三）强化风险管控和应急管理**

#### **1、强化重点领域环境风险管控**

**严防危化品环境风险。**结合行政区域环境风险评估工作，加强涉危化品企业突发环境事件应急预案管理。强化重大环境风险源排查，常态化推进监管执法，以港口码头、物流仓库、化工园区等为重点，开展危化品安全风险管控和隐患排查治理。规范危化品企业安全生产，严格落实安全风险管控“六项机制”要求。优化涉危化品企业布局，淘汰落后生产储存设施，推动违规危化品企业搬迁。

**强化新化学物质环境风险管控。**持续开展化学物质环境风险评估，提升化学物质风险控制与管理水平。重点加强新化学物质环境风险管控，防范具有持久性、生物累积性、潜在环境暴露风险较大的化学物质进入生态环境，保障公众健康和环境安全。严格履行化学品环境国际公约要求，积极开展特定类别化学物质环境调查。

#### **2、防范重金属污染风险**

**加强涉重金属行业源头防控。**实施重金属排放总量控制，对排放重点重金属的重点行业，要严控增量、减少存量，新增产能和淘汰产能实行“等量置换”或“减量置换”。对涉重金属重点行业新建、改（扩）建项目实行新增重金属污染物排放等量或倍量替代，对区域重金属排放量继续上升的地区，停止审批新增重金属污染物排放的建设项目。落实重金属相关行业规范条件，禁止向涉重金属相关行业落后产能和产能过剩行业供应土地。



**开展涉重金属重点行业排查整治。**组织建立全口径涉重金属重点行业企业清单，将重金属减排目标任务分解落实到有关企业，明确相应的减排措施和工程。针对耕地重金属污染突出区域和涉重金属工矿企业，组织开展重金属重点行业污染源排查整治专项行动，督促相关企业完善污染防治设施，推进重金属废水、废气深度处理，对整改后仍不能稳定达标的企业，依法责令停产、关闭。坚决关闭不符合国家产业政策的落后生产工艺装备，依法全面取缔不符合国家产业政策的有色金属、电镀等行业生产项目。聚焦铅、汞、镉等重金属污染物，深入推进重点河流湖库、水源地、农田等环境敏感区域周边涉重金属企业污染综合治理。

### **3、确保辐射环境安全**

**优化辐射设施规划建设。**合理规划布局变电站、广电、雷达设施设备、移动通信基站，严格实施辐射安全防护距离。电磁辐射设施建设充分考虑对周边居民住宅区、学校、养老院等电磁环境敏感目标的影响，确保全区电磁辐射安全。加强辐射环境监管。

进一步加强核技术应用和电磁辐射建设项目环境管理，强化放射性物质使用、运输、贮存等环节安全监管，保持全县辐射环境质量优良。加强对变电站、广电、雷达设施设备、移动通信基站的电磁辐射监测，确保电磁辐射平均水平不超过国家限值。严格《辐射安全许可证》的审核换发工作，重点加强对辐照装置、工业探伤放射源和Ⅲ类以上放射源的安全监管。持续推进县级辐射环境监测和辐射应急监测能力建设，辐射环境监测机构全面达到标准化要求。进一步完善放射性废物管理，确保全县放射性废物完全受控、安全处置。

### **4、完善环境健康和环境应急管理体系**

**加强生态环境与健康风险管理。**开展流域、行业生态环境与健康风险管理专项调查，

识别和评估重点流域、重点行业环境健康风险，对造成环境健康风险的企业和污染物实行清单管理。推进建设环境健康风险监测哨点，研究提出环境健康风险防控措施，开展环境与健康科普宣传，形成可复制、可推广的生态环境与健康管理工作经验。

**健全环境应急指挥体系。**按照“分类管理、分级负责、属地为主”的总体要求，进一步健全县区（县职能部门）、乡镇两级环境应急响应机制。修编全县突发环境事件总体应急预案，定期开展环境应急演练，建立健全信息共享、组织指挥、应对保障等协调联动工作机制，形成快速处置突发事件的合力，不断完善网状环境应急指挥体系。

**完善环境应急队伍和物资储备。**结合综合执法改革，配足配强环境应急管理人員，在乡镇、街道配备专人负责环境应急管理工作，推进环境应急全过程、网格化管理。建设环境应急物资储备库，推动区域环境应急物资装备统筹共享。

**推进社会化应急救援队伍建设。**积极拓展环境风险评估、环境应急监测等社会化应急救援队伍，依托水处理、危废利用处置、环境检测等环保技术企业，发展培养一批第三方应急处置专业队伍。支持社会化应急救援队伍能力建设，建立旌德县环境应急专家库。

#### **第四节 加强生态系统保护修复，筑牢皖南生态安全屏障**

##### **（一）优化国土空间开发保护格局**

**落实主体功能区规划和国土空间规划。**建立以国土空间规划为统领的生态环境空间治理模式，优化国土空间布局，推进区域协调发展和新型城镇化。构建国土空间开发保护新格局，支持生态功能区把发展重点放到保护生态环境上。依照《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、《旌德县及下辖各镇国

土空间总体规划（2020-2035 年）》，明确城镇空间、生态空间、农业空间，树立“三生”协调发展理念，适度压缩生产空间、优化生活空间、扩大生态空间。实施“五级三类”的国土空间规划体系，严格“三区三线”为核心的国土空间用途管制。将生态环境保护工作融入国土空间规划，将国土空间规划与生态环境分区管控实施联动。

**强化“三线一单”硬约束。**依托“宣城市三线一单”的编制成果，以县区、开发区、乡镇等单位为区块单元，保持“坚持生态优先，强化空间管控，突出分类准入，实施动态管理”的基本原则，按“优先保护、重点管控和一般管控”分类，精确划分各区块生态环境管控单元，提高生态环境基础数据的精细化、系统化水平。以“三线一单”确定的分区域、分阶段环境质量底线目标作为基本要求，制定环境保护规划和环境质量达标方案，逐步实现区域生态环境质量目标。在功能受损的优先保护单元优先开展生态保护修复活动，恢复生态系统服务功能；在重点管控单元有针对性地加强污染物排放控制和环境风险防控，解决生态环境质量不达标、生态环境风险高等问题。强化“三线一单”在生态、水、大气、土壤等要素环境管理中的应用，促进打好“升级版”污染防治攻坚战。强化“三线一单”生态环境分区管控体系与国土空间规划的衔接，在相关立法、专项规划编制、产业政策制定、城镇建设、资源开发、重大项目选址、执法监管等方面，将“三线一单”生态环境分区管控要求作为重要依据，加强协调性分析，不断强化“三线一单”生态环境分区管控的硬约束和政策引领作用。

**锚固皖南生态安全屏障。**优化岸线空间和水体功能规划，加强岸线生态环境管理；改造闸口泵站，提高水系联通率，系统推进水体生态扩容；科学修复水域岸线和河口、湖口湿地，推进生态河湖岸线、生态库塘、生态沟渠建设，推进重

点河湖缓冲带建设，持续优化岸线生态功能。筑牢山地丘陵和水源涵养生态屏障，全面推进林长制改革，健全生态补偿、损害赔偿等重要生态系统保护制度；加强天然林、野生动植物种质资源保护；推进灾损山体等生态脆弱区域的保护修复，增强我县水源涵养、水土保持等生态功能。

## **（二）加强“山水林田湖草”系统保护**

**提升自然保护地规范化建设水平。**持续加强自然保护地监管，建立自然保护地分区管控和分级管理体制，努力形成完善的自然保护地体系。完成自然保护地勘界立标并与生态保护红线衔接，加快推进自然保护地整合优化成果落地。持续开展“绿盾”自然保护区监督检查专项行动，重点排查自然保护区内采矿（石）、采砂、采伐、挤占河（湖）岸、侵占湿地以及未经许可的旅游开发、水电开发、商业开发等违法违规生产经营活动。落实管理责任，切实解决各自然保护地突出生态环境问题，高标准完成中央和省生态环境保护督察反馈问题整改任务。开展常态化监控，坚决遏制新增违法违规问题的发生和原有问题的死灰复燃。

**加强湿地生态系统保护。**科学确定各类湿地功能，实施负面清单管理。推动划定落实湿地保护“红线”，实施严格的开发管控制度。到 2025 年，全县湿地保护率不低于 50%。

**深入开展国土绿化行动。**着力建设绿色家园，按照“高大厚密彩”要求，完成省市下达的绿化任务。通过城市建设用地外围的生态山林、农田等多种形式进行大环境绿化，构建区域生态背景，并在城区与郊野之间，形成良好的城乡空间景观梯度。在城区外围水系两侧种植防护林，形成以水系为核心的生态廊道。利用道路红线内外不同类型绿地形成绿脉，打造县城林荫道体系，沟通内外环境。沿铁路、公路建设生态防护林，构筑城区间景观通廊。根据全县现有公园绿地分布

状况，增设综合性公园，满足市民休闲娱乐活动需求。建设社区公园，确保社区层面公园绿地分布均匀。注重公园品质的提高，建设类型多样、内容丰富的专类公园，突出宣城特色文化。利用水系、废弃矿山和河滩湿地等，规划建设公园，拉近人、自然、历史之间的距离。

**实施生物多样性保护。**实施濒危野生动植物抢救性保护工程，建立野生动物救护繁育中心、珍稀植物繁育基地、鸟类监测定位站点。强化保护区内基础设施和能力建设，改善和修复水生生物生境以及越冬候鸟的越冬地和栖息地，落实水生生物保护区全面禁捕。以营造防护林、用材林、经济林等具体活动，增加区域内森林数量和质量，提高森林覆盖率，提升区域及周边生物多样性质量，增加生物种群数量。开展生物多样性调查评估，摸清本底，进一步强化生物多样性保护。

### **（三）深入实施矿山治理修复**

**提升矿山环境保护水平。**依法保护资源和生态环境，严守生态红线，严格矿山开采准入条件，禁止在具有生态环境保护功能区内、城建规划区周边以及重要交通干线、河流湖泊直观可视范围内进行固体矿产勘查开发活动。禁止在生态环境脆弱区域开展不符合其功能定位的矿山勘查开发活动。对具有历史意义、科学价值的矿业遗迹要做好保护工作。强化源头管理和过程控制，落实采矿权人责任与义务。科学编制矿产资源总体规划（2021-2025），合理设置矿业权。

**实施矿山修复与治理。**明确矿山地质环境问题现状，按照“因地制宜、以点带面、统一规划”的策略，实施修复与治理。加大矿山地质环境保护与治理恢复力度，新建和生产矿山严格按照审批通过的开发利用方案和矿山地质环境保护与土地复垦方案，边开采、边治理、边恢复，加快推进责任主体灭失矿山迹地综合治理。加强尾矿库安全监管，有重点监管尾矿库的企业要开展环境风险评估，完

善污染治理设施，储备应急装备、物资。

**积极开展绿色矿山创建。**落实《安徽省绿色矿山建设工作方案（2017～2025年）》，借鉴推广省内“国家级绿色矿山试点单位”建设经验，进一步探索绿色矿山建设的有效途径。引导激励矿山企业积极申报国家级、省级绿色矿山试点单位，开展绿色矿山创建工作，逐步形成大中型生产矿山全部绿色达标、小型生产矿山步入绿色发展正轨的良好格局，到2025年，全县所有矿山实现应创尽创。

## **第五节 深化农业农村环境治理，助力实施乡村振兴战略**

### **（一）强化农业污染治理**

**持续推进化肥农药减量化行动。**提高生态农业发展水平，推广农业清洁生产技术，开展化肥、农药减量和替代使用，加强农药、化肥等包装废弃物回收处置，加大测土配方施肥、病虫害绿色防控、统防统治等技术推广力度，实行生态平衡施肥技术和防治技术。推广高效低毒低残留农药和现代植保机械，鼓励使用有机肥、生物有机肥和绿肥种植，禁用高毒、高残留农药和重金属等有毒有害物质超标的肥料。加强对土壤中农药残留的监控，提高农产品中农药残留预警能力。力争到2025年，主要农作物测土配方施肥技术推广覆盖率达到90%以上，主要农作物化肥农药使用量持续减少。

**强化秸秆资源化利用。**持续推进农作物秸秆综合利用，大力发展和扶持农机服务合作社，鼓励引导秸秆收储体系建设，积极发展生物质能源，促进农作物秸秆肥料化、饲料化、基料化、燃料化、原料化利用，提高农作物秸秆综合利用率。构建秸秆利用补偿制度，完善秸秆资源台账制度，推进秸秆利用长效化运行。重要河道和水源保护地周边全部采取秸秆离田收储，减少秸秆还田造成污染水体。

**加强废弃农膜回收利用。**建立政府引导、企业主体、农户参与的废旧农膜回

收利用体系，禁止生产和使用厚度低于 0.01 毫米的地膜，积极推进可降解膜的示范应用，指导农业生产者合理使用农膜，严厉打击违法生产和销售不符合国家标准农膜的行为。积极推进废弃农膜回收，落实农膜回收优惠政策，因地制宜设置废弃农膜回收网点，支持建设废弃农膜回收加工企业。到 2025 年，全县废弃农膜回收利用率不低于 90%，农田残膜“白色污染”得到有效控制，力争实现废弃农膜全面回收利用。

**强化畜禽与水产养殖污染防治。**编制实施县域畜禽养殖污染防治规划，推动种养结合和粪污综合利用，合理分配耕地畜禽承载。严格落实禁养区和限养区制度，在畜禽养殖区全面建设粪污集中处理和资源化综合利用设施，大幅降低畜禽养殖污染排放强度。鼓励规模以下畜禽养殖户采用种养结合、“截污建池、收运还田”等模式。开展饲料添加剂和兽药使用专项整治，规范兽药、饲料添加剂生产、销售和使用，防止有害物质通过畜禽废弃物进入农田。加强水产养殖全过程管理，推进养殖尾水有效处理，实现养殖尾水循环利用或达标排放。全面推进标准化养殖、稻渔综合种养等生态健康养殖模式。力争到 2025 年，全县规模化畜禽养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%，全县畜禽粪污综合利用率达到 85%以上。

## （二）全面整治农村环境

**深入开展农村环境综合整治。**结合乡村振兴、美丽乡村建设，推进新一轮农村环境综合整治。按照“六整治六提升”的要求整治规划布点村庄，重点整治生活垃圾、生活污水、工业污染源、农业废弃物、河道沟塘，提升公共设施配套水平、绿化美化水平、饮用水安全保障水平、道路通达水平、建筑风貌特色化水平、村庄环境管理水平。按照“三整治一保障”的要求整治非规划布点村，整治生活垃圾、

乱堆乱放、河道沟塘等环境卫生，保障人民群众基本生活需求。

**完善农村环保基础设施建设。**按照“减量优先、鼓励分类、城乡统筹、综合治理”的要求，推进农村生活垃圾分类减量，鼓励城乡垃圾一体化处理。持续完善“户分类、村收集、乡镇转运、县统筹处理”的农村生活垃圾收运、处理体系，持续推动农村生活垃圾转运设施提标改造。推行适合农村特点的垃圾就地分类和资源化利用方式，推广借鉴黄山市“生态美”超市。实施集中和分散相结合的农村生活污水处理模式，因地制宜建设农村污水处理设施和配套管网。推进城镇污水处理厂（站）向临近的乡镇和行政村延伸覆盖，实现乡镇污水处理设施、省级美丽乡村中心村污水处理设施全覆盖。鼓励采用第三方托管运维管理模式，聘请有资质的运维管理单位对农村和乡镇环保基础设施进行管理。

**持续开展农村黑臭水体整治。**按照分级管理、分类治理、分期推进的思路，实施农村黑臭水体治理和水生态修复。制定农村黑臭水体试点工作计划，综合运用截污治污、水系沟通、堤坝护理、清淤疏浚、岸坡整治、河道保洁等措施，建立城乡黑臭水体治理长效机制，形成可复制的农村黑臭水体治理模式。

### （三）开展全域美丽乡村建设

**加强农村环境管理。**建立健全“乡镇人民政府-村委会-村民小组”三级统筹协调机制，制定农村污染治理设施运行管护制度、监督制度，促进农村环境管理规范、制度化、长效化。加强农村基层环保队伍建设，适应环境网格化监管需求。加大各级财政对农村环保资金的投入力度，鼓励社会力量以捐资捐建方式支持农村环境整治。

**打造美丽农村人居环境。**持续推进农村改厕，按照工程化、项目化思维，系统谋划农村改厕工作；重建重管，建立政府引导、市场运作与农户参与相结合的



后续管护机制。深入开展“五清一改”，着力引导农民养成卫生健康生活习惯，进一步建立健全村庄保洁机制。进一步提升美丽乡村建设标准，进一步推深以点连线、以线带面，在中心村建设的基础上，发挥中心村带动自然村的辐射带动作用，实施美丽乡村片区打造、融合发展。

## **第六节 坚持改革创新，推进治理体系和治理能力现代化**

### **（一）推进生态环境治理体系现代化**

#### **1、健全环境治理领导责任体系**

进一步明确环境治理责任。县委、县政府对全县环境治理承担总体责任，全面谋划和实施重大举措，推进各项目标任务落实。严格落实“管发展、管生产、管行业必须管环保”的责任，制定实施有关单位生态环境保护责任清单。健全县级生态环境保护委员会领导机制，完善县委县政府统一领导、生态环境主管部门统一监督管理、其他相关部门和乡镇（园区）政府落实实施生态环境保护和污染防治工作的工作机制。推行领导干部自然资源资产离任审计，实施领导干部生态环境损害责任终身追究制度。

完善突出生态环境问题整改落实机制。深化中央、省级生态环境保护督察、各类专项督察的反馈整改，完善督察对接工作体系，健全督查响应机制。加强落实《安徽省生态环境保护督察工作实施办法》，完善县级领导包保突出环境问题整改工作制度，以及核查考核、验收销号、责任调查等具体制度。聚焦中央及省级生态环境保护督察反馈问题、长江经济带生态环境警示片披露问题，举一反三排查整治，健全长效工作机制。

统筹强化目标评价考核。以持续改善生态环境质量为核心，衔接国家、安徽省、宣城市“十四五”生态环境保护规划要求，合理设定目标指标，纳入国民经济

和社会发展规划。制定符合实际、体现特色的目标考核办法，进一步提高生态环境保护在县委综合考核、县政府目标管理绩效考核中的权重，充分运用考核结果，提升生态环境治理能力和水平。

## **2、健全环境治理企业责任体系**

全面依法加强排污许可管理。按照新老有别、平稳过渡原则，加快建立健全覆盖所有固定污染源的排污许可制度，实现排污单位持证排污。强化证后监管，依法妥善衔接排污许可、总量、监测、执法、环评、环境保护税等环境管理制度的关系，实现“一证式”管理和部门信息共享，确保依法监管、严格执法。加强落实企业自行监测、台账记录、执行报告、信息公开等制度，进一步落实持证排污单位污染治理主体责任。

加快生产服务绿色化。以激发绿色技术市场需求为突破口，加快构建企业为主体、市场为导向、“政产学研用金介”深度融合的绿色技术创新制度。推进绿色制造，引导和支持企业创建绿色工厂，推出绿色设计产品等，促进传统产业绿色化升级。开展工业节能监察，深化实施工业领域节能环保提升行动。

提高治污能力和水平。坚持执法、守法并重，推进企业环境治理责任制度落实。督促排污企业加大工艺技术和环境治理设施升级改造投入，重点排污企业要安装使用监测设备，确保设施设备正常运行和数据真实有效，坚决杜绝造假。推行环保“领跑者”制度，有效激励企业自主提升环境绩效。

强化环境治理信息公开。排污企业应通过企业网站等途径，依法公开主要污染物名称、排放方式、执行标准以及污染防治设施建设和运行等情况，并对信息真实性负责。实行环境监测、城市污水处理、城市生活垃圾处理、危险废物和废弃电器电子产品处理四类设施向公众开放年度计划。鼓励排污企业在确保安全生产

产前提下，通过设立企业开放日、建设教育体验场所等形式，向社会公众开放。

### **3、健全环境治理全民行动体系**

**强化社会监督。**发挥“12369”环保举报热线作用，健全公众监督和举报反馈机制，修改完善有奖举报办法。鼓励新闻媒体曝光生态环境突出问题、突发环境事件、环境违法行为等，引导符合规定的环保组织依法开展生态环境公益诉讼等活动。

**发挥各类社会团体作用。**工会、共青团、妇联等群团组织通过开展环保技能大比武、志愿者环保公益行动等，动员各方力量参与环境治理。加强对社会组织的管理和指导，引导其依法有序参与环境监督。

**提高公民环保素养。**将环境保护纳入国民教育和各级党校（行政学院）、干部学院教育培训内容，广泛普及生态环境知识，建立生态环境新媒体宣传联动机制。开展“六五”世界环境日等主体宣传，选树“最美生态环保铁军人物”。

### **4、健全环境治理监管体系**

**完善监管体制。**加快生态环境保护综合行政执法改革，按照国家《生态环境保护综合行政执法事项指导目录》，整合相关部门责任，充实加强执法队伍，统一实行生态环境保护执法。强化基层生态环境监管，加强乡镇（街道）环保监管力量。

**加强司法联动。**推进生态环境保护综合行政执法机关、公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送制度建设。加大对破坏生态环境违法犯罪行为的查处侦办、起诉力度，完善生态环境公益诉讼制度，落实生态环境损害司法鉴定机制。

**推深做实河（湖）长制。**进一步完善县、乡、村三级河长责任体系，建立河

长办与污染防治办公室联动工作机制，优化巡河和绩效考核评价机制。持续推进“河长制+全民参与”模式，积极动员社会各界参与保护河湖行动。

**构建现代生态林业治理体系。**打造“林长制”改革建设样板区，围绕林长制责任、经营、保障三大体系，创新完善森林资源（湿地）保护与发展体制机制，形成党政同责、政府主导、部门协作、公众参与的林业高质量发展格局，探索总结出一整套完善的林业保护和发展制度体系，形成可复制可推广的制度成果。县乡村三级林长制目标体系更加完善，护绿、增绿、管绿、用绿、活绿“五绿”协同推进，“林长+检察长”改革深入推进，初步实现林业治理体系和治理能力现代化。打造徽水河岸线生态景观廊道，实施城乡园林绿化提升行动，巩固提升现有森林创建成果，高标准创建省级森林城镇、村庄。

## **5、健全环境治理市场体系**

**构建规范开放的市场。**深入推进“放管服”改革，严格执行公平竞争审查制度，依法清理取消各类限制民营企业、中小企业参与环境治理市场竞争的规定，深化“四送一服”活动，引导各类资本参与环境治理投资、建设、运行，坚决减少恶性竞争，防止恶意低价中标，确保环境治理市场公开透明、规范有序。

**健全价格收费机制。**坚持“谁污染、谁付费”，建立健全“污染者付费+第三方治理”等机制。严格落实重点耗能行业差别电价政策。完善差别化水价政策动态调整机制。严格执行国家出台的污水垃圾处理收费政策，推动县城全面建立生活垃圾处理收费制度。

**支持节能环保产业加快发展。**强化“三重一创”建设、科技创新等政策导向，对符合条件的环保产业新建项目、“专精特新”环保企业和首台(套)重大环保技术装备研制和使用单位给予支持。聚焦环境治理重点领域，实施生态环境科技专项，

支持市内企业、高等学校和科研院所承担科技项目，开展关键技术攻坚和成果示范应用。推行合同能源管理、合同节水管理和以环境治理效果为导向的环境托管服务。

## **6、健全环境治理信用体系**

**加强政务诚信建设。**建立环境治理政务失信记录联席会议制度，将各级政府和公职人员在环境保护工作中因违法违规、失信违约被司法判决、行政处罚、纪律处分、问责处理等信息纳入政务失信记录，并依托“信用安徽”网站等依法依规逐步公开，同时作为公职人员考核、任用、奖惩的重要依据。

**建立健全企业信用建设。**推进企业环境信用评价制度建设，及时将企业环境信用信息推送省公共信用信息共享服务平台，对环境违法企业依法依规实施联合惩戒。逐步推行排污企业黑名单制度，依法向社会公开。落实上市公司和发债企业强制性环境治理信息披露制度，探索建立环境信息互通机制。

## **（二）推进生态环境治理能力现代化**

### **1、强化生态环境执法监管能力建设**

**加强基层环保队伍建设。**综合考虑各乡镇所辖面积、人口、监管企业数量等因素，加强各乡镇环保人员力量。各乡镇逐步设置独立的环保机构，配备具有执法资质的专职环保工作人员，到 2025 年，实现各乡镇配置不少于一个环保专员，重点乡镇或面积较大的乡镇配置不少于两个环保专员。建立健全生态环境保护专项监督长制，打通生态环境监管“最后一公里”，适应新形势下生态环境管理需要。进一步优化人才队伍，强化教育培训，着力提升干部素质，通过业务培训和职业操守教育，大力提高环保人员思想政治素质、业务工作能力、职业道德水平。创新人才培养模式，积极与相关科研院所、高等院校合作，联合开展科研项目培养

基层环保人才，并通过建立特聘专家、环保管家、项目合作、兼职等灵活的用人机制，聘请相关领域专家解决业务难题，承担专项工作，培养工作团队。

**提升生态环境执法监管效能。**健全执法责任制，规划行政裁量权，实施精准监管和智慧监管，依法保障各类主体的环境权益，严禁“一刀切”。持续推进“互联网+执法”、“双随机、一公开”、“线上+线下”等制度，加强执法全过程记录相关制度、系统的建设和完善，做到执法全过程留痕和可回溯管理，进一步规范各级生态环境部门的行政执法行为。大力推进非现场执法，创新执法方式和手段，配齐无人机、无人船、走航车以及卫星遥感等“非现场”执法装备。推进污染源在线监测监控设施建设，实现生产全过程、排污全时段、时间全天候监控，提高精准执法、精准打击、精准惩戒能力。推进监督执法“正面清单”制度化、常态化，推动差异化执法监管，统筹做好执法和帮扶工作。严格按照生态环境综合行政执法岗位培训计划，确保生态环境综合行政执法人员持证上岗率达 100%。

## **2、着力提升生态环境监测监控能力**

**着力提升生态环境监测监控的能力。**充分运用人工智能、5G、大数据等先进技术手段，完善“天空地”一体化生态环境监测网络，加密自动监测站点布设，实现重点区域、重要水域监测点位全覆盖，对重点排污单位、机动车、加油站、工业园区等固定源、移动源、面源实施在线监控。基本实现环境监测立体化、自动化、智能化能力。建成旌德县生态环境大数据云平台，实现环境监测、环境质量评估、环境风险预警和环保执法的综合集成，为环境管理和综合决策服务。

**完善生态环境质量监测网络。**统筹全县生态环境质量监测网络建设，进一步优化和扩大监测站点，合理设置水环境、大气环境、土壤环境、噪声环境、农村环境、生态环境、污染源等监测布点，增强生态环境监测数据可比性，补齐生态

环境监测技术短板。一是**完善水环境质量监测网络**。建立自动监测与手工监测相结合的水环境质量监测评价体系，推动水陆联动、污染溯源，试点水生态监测，推动水质监测向水生态监测过渡。在地表水乡镇跨界区、经济技术开发区与工业集中区下游、生态环境敏感区、重点流域、生态功能脆弱区等设置监测断面（含手工监测断面与自动监测断面），规模化以上入河排污口建设小型或微型水质自动站，完善集中式饮用水水源地水质监测网，完善水环境自动监测网，构建全县地表水评价、考核、生态补偿和专项监测网络。二是**完善大气环境质量监测网络**。按照“科学延续、全面覆盖、突出重点”的总体原则，建设乡镇环境空气质量监测网，科学设置评价点、区域点、路边交通点、污染监控点等环境空气自动监测常规站点。根据大气污染防治及考核需要，适当进行化工园区站点、路边交通点、城区网格化、农村空气站建设。加强与本地气象部门合作，提升生态环境气象保障服务能力。三是**完善土壤环境质量监测网络**。以保护土壤环境、支撑风险管控为核心，健全分类监测、动态调整、轮次开展、部门协同的土壤环境监测体系，重点开展省级以上开发区、涉重、化工等行业周边土壤、粮油主产区、十万亩以上农灌区等土壤环境质量调查监测，提高土壤环境监测服务土壤环境管理的支撑能力。四是**完善声环境质量监测网络**。规范和优化现有城市区域、道路交通和功能区声环境质量监测网络，加强对噪声敏感建筑物集中区域的监测。开展县城城区声环境功能区划分并开展声环境质量例行监测，到 2025 年，实现声环境质量监测网络全覆盖。五是**完善农村环境质量监测网络**。健全农业农村生态环境监测体系，加强农村环境敏感区和污染源监测。六是**完善生态环境质量监测网络**。拓展生态质量监测范围，整体提升生态监测评估能力。七是**进一步规范污染源监测**。压实排污单位自行监测主体责任，加强生态环境执法监测，构建覆盖固定源、入

河排污口、移动源、农业面源的全方位污染源监测格局，加快推进污染源监测监控一体化，为许可证管理和环境监管提供支撑。**八是完善环境应急监测网络。**按照同时应对两起突发环境事件的要求，根据区域内环境风险特征，结合装备现状和实际工作要求，合理配置应急监测装备，加强天地空一体化应急监测能力建设，全面提升应急监测装备水平，力争 2023 年应急监测能力全面达到《生态环境应急监测能力建设指南》对应标准。

**推进监测数据智慧应用。**优化全县生态环境监测信息传输网络，加强全县生态环境监测信息协同共享，加大生态环境监测数据产品供给，提升污染溯源和跟踪分析能力，为生态环境保护决策、管理和执法提供更有力的数据支持。**一是加强生态环境监测数据应用。**进一步加强生态环境质量综合分析，丰富生态环境质量表征指标和表征方式，实现监测服务产品的多元化，加快监测信息成果转化。**二是加大生态环境监测信息公开。**按照“应公开尽公开”原则，拓展信息发布内容，丰富信息交互形式，全面提升环境监测设施公众开放的水平；畅通全媒体发布渠道，形成共享、互联、互通的合作网络，主动服务公众、接受监督。

### **3、创新生态环境治理方式**

**推行生态环境综合治理新模式。**以环境公用设施、工业园区等为重点，以市场化、专业化、产业化为导向，推动建立排污者付费、第三方治理的治污新机制。全面推行“环保管家”服务模式，建立健全县区（园区）、乡镇（街道、工业集中区）和重点企业（行业）“环保管家”体系。结合“环企直通车”行动，探索建立“网上生态环境议事厅”，向企业提供“帮扶+政策”建议、资源及资金支持、专家环境问诊等服务。探索开展生态环境导向的开发（EOD）模式，不断提高污染治理效率和专业化水平。



**完善智慧环保系统建设。**依托“智慧旌德”建设，整合全县生态环境保护各类业务、服务、信息资源，建成“智慧环保”平台，形成全县生态环境一张图，基于时空可视化，宏观展示分析全县生态环境态势。强化数据分析服务与共享能力，加强与发改、住建、水利、农业、交通、气象、自然资源规划等部门数据联动，形成快速响应业务需求、高效支撑管理决策的数据服务能力。适时开放“智慧环保”系统，进行环境质量发布、环境问题投诉、行政许可申办、行政处罚公示等，形成政府与公众良性互动、共建共享的生态环境保护格局。

#### **4、加强长三角生态共保，推动环境协同治理**

**推进水环境协同治理。**积极探索水资源保护省际协作机制，实现联勤联动，共同监测，共享信息。推进建立“联合河长制”，推动跨界河湖的联防联控工作。

**推进大气污染协同防治。**推进大气环境监测数据共享，落实国控城市站、国家区域站及省控站等自动监测站点实时监测数据，通过国家大气环境监测数据共享平台与长三角区域内省（市）实时共享。加强车辆、船舶等流动源污染防治，有效应对区域重污染天气，携手完成上级重大活动环境质量保障任务。

**全面深化固废危废协同管理。**加强长三角区域固废危废联防联控，落实《推进长江三角洲区域固体废物和危险废物联防联控实施方案》有关要求。强化信息化建设，推动实现区域间固体废物和危险废物管理信息互联互通。开展联合执法专项行动，严厉打击危险废物非法跨界转移、倾倒等违法犯罪活动，有效防控固废危废非法跨界转移。健全固废危废信息化监管体系，强化跨省、跨市转移监管，探索建立跨区域固废危废处置补偿机制。

**建立健全生态环境保护一体化机制。**加强区域污染防治协作机制，推进建立临界县加强生态环境协作工作备忘录，着力构建区域污染防治协作机制。学习深

化跨省、跨市、跨县（区）水环境横向补偿机制，以“新安江模式”为样板，探索建立贯穿上下游、干支流的流域横向生态保护补偿机制。完善区域环保联合执法互督互学长效机制，针对区域共性环境问题，开展相关互督互学研讨。

## 第四章 重点工程

### 第一节 重点工程汇总

根据目标指标及主要任务，科学制定旌德县“十四五”生态环境保护重点工程项目库，共设定能力建设与风险防控工程、大气污染防治、水污染防治、土壤污染防治、固废治理工程、生态保护与修复工程、农村环境综合整治工程等七大类共 32 项重点工程项目，总投资约为 24.95 亿元。重点工程项目汇总见表 4-1，详细工程项目信息见附表。

表 4-1 旌德县“十四五”生态环境保护重点工程概览

| 工程类别         | 项目数(个) | 投资估算(万元) | 投资额占比  |
|--------------|--------|----------|--------|
| 能力建设与风险防控工程  | 3      | 18000    | 7.21%  |
| 水污染防治工程      | 6      | 19500    | 7.82%  |
| 大气污染防治工程     | 8      | 43000    | 17.23% |
| 土壤和地下水污染防治工程 | 3      | 8000     | 3.21%  |
| 固体废物治理工程     | 6      | 51000    | 20.44% |
| 生态保护与修复工程    | 4      | 59000    | 23.65% |
| 农村环境综合整治工程   | 2      | 51000    | 20.44% |
| 合计           | 32     | 249500   | 100    |

## 第二节 工程效益分析

本规划及其重点工程的实施，一是具有生态效益，有助于旌德县环境质量的稳步改善，减少主要污染物排放，保障生态系统整体安全；二是具有经济效益，将减缓环境容量逼近上限的增长速度，为社会经济发展提供生态空间，带动产业经济绿色转型和可持续发展水平的提升；三是具有社会效益，推动城镇环保基础设施完善和管理水平提升，弘扬全社会生态环保理念，改善城乡人居环境。

### （一）生态效益

**促进环境质量稳步改善。**环境质量的改善，既要加强污染排放控制、减少污染物产生和排放量，也要改善环境要素及生态系统质量和状况。通过监管能力建设，加强对工业污染源、农业污染源、交通运输污染源等的监督和管理，一方面推动废水废气深度处理，完善固体废物的综合利用和处理处置体系，另一方面协助工业企业的提高环境管理水平和意识。同时加强基础建设，提高城乡污水收集处理率、解决农村集中污水处理设施运行管理薄弱的问题，减少各类污染物产生和排放。在生态修复方面，重点开展矿山、河道的生态修复工程，改善环境受体状况。

**保障生态系统整体安全。**基于“三线一单”、“多规合一”，本规划对于全县范围的大气环境质量、集中式饮用水水源地、重要河流生态环境等提出针对性的保障措施和监管要求，立足于建立镇域之间的生态补偿机制，严格贯彻分区、分类、分级管理思路，提升环境风险管理能力和应急水平，以达到保障整体生态系统安全的目的。

## （二）经济效益

**进一步缓解资源环境压力。**“十四五”生态环境保护规划的实施，从大气、水、土壤、固废四个方面强化污染综合防治，提出全生命周期的污染物削减措施，建立一系列的废弃资源综合利用项目，减少工业生产、城乡生活为主的人为活动造成的污染物质排放总量，同时通过生态修复工程的实施推动水体、土壤环境质量的有效改善。既能减缓污染排放增长的速度，也可以有效释放更多的环境容量空间，进而有效缓解资源环境压力，为未来较长一段时期的社会经济发展提供了充分的生态环境缓冲量。

**有效推动产业绿色转型升级。**生态环境保护充分融入生态文明建设及“五位一体”总布局之中，一方面，有效促进传统低效率行业的升级改造，进而提升经济发展的资源、能源利用效率，逐步形成绿色化、生态化、可持续的长效机制。另一方面，加快推进高新技术产业、战略新兴产业、现代服务业等在区域内的培育、发展及集聚，对于调整经济结构、转变经济增长模式、确保经济健康发展，具有重要的促进作用。

## （三）社会效益

**完善城乡基础设施系统。**通过以饮用水水源保护、生活污水处理设施、生活垃圾收集转运体系为核心的基础设施建设，进一步完善城乡地区的基础设施体系，提高生活便利度和综合环境质量，改善城乡居民生活环境。同时，加强环境监控设施的科学规划与合理布局，强化相关设施运行维护与管理，减少城乡居民生活带来的污水、废气、

垃圾排放，减少对环境质量的损害和对自然风貌的破坏，从而有助于构建更为宜居的绿色生态环境。

**弘扬生态环保意识形态。**生态环境保护规划措施及其重点工程的落实，将从多方面转变全社会对环境与发展之间拮抗联系的传统观念，提升公众的自主环保意识和整体文明水平，加快向资源节约型、环境友好型社会的发展转型，形成生态环保思想和文化的普及。同时，通过政府、企业、公众三个主体的环境宣传教育，积极创新宣传方式、开展多样主题活动，营造生态环保全民参与氛围，形成良好的共创共治环境保护新局面。

## **第五章 保障措施**

### **(一) 健全法律法规体系**

#### **1、制度与政策保障**

严格落实《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国大气污染防治法》、《中华人民共和国水污染防治法》、《中华人民共和国土壤污染防治法》等有关环境法律政策，坚决依法治污，将污染治理和保护生态环境法治化、制度化、常态化。

严格遵守生态环境红线管控制度，在红线区实施最严格的水资源保护、土地用途管制和产业退出制度；建立健全生态环境损害赔偿制度，严格追究环境污染者和生态破坏者的责任。

深化环保机构垂直改革，形成上下贯通、协调联动的环境管理新机制。建立健全环境网格化监管体系，明确各级网格责任主体职责要求，细化环境监管网格划分方案，完善监督管理工作考核办法。网格管理实行定人员、定区域、定职责、定奖惩的机制。

突出生态文明建设考核，落实领导干部任期生态文明建设责任制和生态环境损害责任终身追究制，对造成生态环境损害的责任者严格实行赔偿制度。

#### **2、加强执法监督，创新联动机制**

环保部门应加强与公安机关、人民检察院、人民法院在打击环境污染犯罪领域的协调与合作，建立联动执法机制；加强与公安、交通运输、资源、城管等部门的协调与合作，健全机动车尾气污染减排工作机制；加强与发改委、经信委等部门协作，建立落后产能淘汰、环

保新技术推广信息共享机制。落实执法责任制，发挥人大、政府监察机关、司法机关、社会公众等的监督作用，强化对执法主体的监督，对有法不依、执法不严、违法不究、徇私枉法、以罚代管、只罚不管等行为，依法追究有关单位和执法人员的责任。

建立跨区域、跨流域的环境联合执法工作制度，以及会同其他相关部门的联合环境执法机制，加强与泾县、绩溪、黄山跨界水污染防治联动协作。

继续坚持实施落实“河长制”，逐步建立县级、乡（镇）级“河长制”，各“河（段）长”督导相关部门履行职责，加强流域保护管理协调调度，开展水环境应急事件处置。相关部门协助“河（段）长”履行指导、协调和监督职能，开展日常巡查，发现问题及时报告。

### **3、落实政府环境质量责任制**

旌德县人民政府要切实履行党政同责、一岗双责制，全力推进生态环境保护工作。强化主体意识，完善政府统领、生态环境部门统一监管、有关部门协调配合的综合管理体制，形成职责明确、分工协作、统筹协调的工作机制。各乡镇和各相关部门是规划的实施或监管主体，2021 至 2025 年，要按照“工作项目化、项目目标化、目标责任化”的要求，逐年制定环境保护年度实施方案，确定年度目标、治理项目、责任分工及资金保障措施，并依据年度实施方案推进各项工作的开展。

## **（二）加强考核评估**

建立规划实施评估与动态修订机制，定期组织对规划实施情况进



行评估，找出存在问题，提出需要调整的规划内容或对规划进行修订的建议。构建以环境质量持续改善为核心的目标责任考核体系，县政府依据年度工作计划与各乡镇人民政府、县各有关部门签订目标责任书，分解落实目标任务，实行规划目标责任制。每年对照目标任务考核，在 2023 年年底和 2025 年年底，分别对本规划执行情况进行中期评估和终期考核，考核结果向社会公布，并作为领导班子、领导干部综合考核评价的重要依据。对主要任务完成较好、成绩突出的乡镇、部门和个人予以表彰，对未通过考核的乡镇、部门进行通报并追究责任。

### **（三）加大资金和技术投入**

县及乡镇人民政府应将环境保护列为公共财政支出的重点，拓宽投入渠道，逐年加大投入，确保财政用于生态环境保护支出的增幅高于经济增长速度。积极争取省、市级环保引导资金，支持重点流域、区域污染防治、生态保护、污水和垃圾处理等环境基础设施和监管能力项目建设。完善“政府引导、市场运作、社会参与”的多元化投入机制，充分发挥市场机制作用，吸引银行等金融机构特别是政策性银行积极支持环境保护项目，引导各类创业投资企业、股权投资企业、社会捐赠资金和国际援助资金增加对环境保护领域的投入。

积极促进绿色信贷发展，全力发展消费金融，特别是开发有绿色概念的消费信贷，如促进节能减排方面的绿色信贷产品；同时在融资模式方面积极探索通过预期收益抵押等方式扩大民用节能产品购买

的融资来源。加快推进企业环境行为信用评价，并加强与银行、证券、保险、商务等部门的联动，推动构建环境保护“守信激励、失信惩戒”机制。特别是基于环境信用，环保部门与银行部门合作推进绿色信贷，切断重污染企业的“血源”，积极探索企业环境行为信用评价与信贷联动机制。

提升科技支撑力。制定相关倾斜性政策，提供部分专项资金，加强环境科学研究和环境保护科研基础设施建设，提高装备水平，完善创新体系，依靠科技进步保护环境。注重本地研究与科技引进，加快推进健康产业、玻纤行业、大理石加工等行业水、大气、固体废物、噪声污染防治先进成熟技术成果的应用推广。提高旌德县生态建设和环境保护的技术水平，增强生态建设和环境保护科技创新支撑能力

#### **（四）加强区域协作**

积极开展跨行政区的生态环境保护 and 建设，推进区域大气污染和河流、湖泊水环境联防联控，加强生态环境综合治理。探索建立大气污染防治区域联动机制，加强与皖北等重污染天气预警预报信息交流，共同制定应急防范措施。加强与周边市县在河湖生态环境保护方面合作，建立会商机制，统一规划、统一标准、统一执法，协同推动河湖生态系统保护和修复，构建生态安全屏障。以“新安江模式”为样板，开展河流区域生态补偿试点，强化跨区河流生态保护。强化与周边地市、县（区）应急联动机制合作，共同应对区域突发性生态环境问题。

## **（五）深化公众参与**

### **1、保障公众环境知情权、参与权和监督权**

及时向公众公布环境信息，充分公开涉及民生、社会关注度高的环境质量监测、建设项目环评审批、企业污染物排放等重要信息，主动通报环境状况、重要政策措施和突发环境事件，确保民众环境信息的知情权。对于涉及群众利益的重大决策和建设项目，广泛听取公众意见和建议，对于事关切身利益群体，要有信息沟通机制和听证制度，保障民众参与权。利用网络信息化平台，鼓励公众对政府环保工作、企业排污行为进行监督评价，强化公众环境监督权。

### **2、加强对政府、企业的监督，构建全民行动格局**

健全环境立法、环评、规划、重大政策和项目等听证制度，建立政府、企业、公众及时沟通、平等对话、协商解决的机制和平台。鼓励公众对政府环境管理与企业环境行为进行监督评价，鼓励有奖举报并保护举报人利益。发挥社会组织在环境管理中的积极作用，加快建立和完善环境公益诉讼制度，赋予公众和社会组织环境诉讼权。大力发展环境慈善和救助，全面优化环境保护社会治理方式，形成“环境情况社会知悉、环境保护广泛参与、环境问题共同解决、环境服务全民共享”的良好局面。

### **3、进一步强化环境信息公开**

通过公开环境信息，把环境问题传递给公众，使排污者的违法行为暴露无遗，倒逼企业增加治理污染的责任感和紧迫感。公开企业环境信息也会引起属地党委、政府和有关部门的高度重视，把环境污染

监管的压力传导给各级政府和各有关部门，形成治理污染、打击环境违法行为人人负责、齐抓共管的局面。建立项目审批、案件处理。环境质量监测、重点污染源监测信息、环境管理的公布制度，推动企业污染物排放、环境治理、执法监测等信息的公开，建立企业环境信用评价体系及环境责任终身制度，从环境伦理道德和法律层面引导企业承担社会责任。

附表 1 重点工程项目汇总表

| 项目大类        | 项目子类     | 序号 | 工程名称                | 建设内容及规模  | 建设年限              | 资金概算<br>(万元) | 责任单位              |
|-------------|----------|----|---------------------|--|-------------------|--------------|-------------------|
| 能力建设与风险防控工程 | 重点污染源监管  | 1  | 重点工业污染源“三个全覆盖”智慧云平台 | 首先旌德县经济开发区范围，再到旌阳镇范围，再逐步推广到全县范围，着力推进重点排污单位污染源在线监控系统安装、联网和运维监管“三个全覆盖”，并在此基础上，利用生态环境大数据平台精心构筑重点排污单位全方位、无死角监控闭环管理系统。  | 2021 年<br>-2025 年 | 5000         | 旌德县人民政府           |
|             | 环境质量监控   | 2  | 环境质量监控智慧云平台建设项目     | 在县政府建立县域的环境质量监控平台，集成环境空气质量自动监测、水环境自动监测、饮用水水源自动监测等实时监控云系统；  | 2021 年<br>-2025 年 | 5000         | 旌德县人民政府           |
|             | 应急能力建设   | 3  | 全县范围为内的应急能力建设项目     | 编制旌德县、各乡镇和开发区的突发环境事件应急预案；建立旌德县污染源监控应急指挥中心，同时建立污染应急处置指挥系统；配备应急物资、应急车辆、应急人员；定期开展应急演练、应急培训；建设形成完整的环境应急管理体系和应对机制；  | 2021 年<br>-2023 年 | 8000         | 旌德县人民政府           |
| 小计          |          |    |                     |  |                   | 18000        | /                 |
| 大气污染防治      | 秸秆禁烧     | 4  | “旌德县蓝天卫士视频监控”项目     | 项目采用“1+N”的建设模式，“1”是在县政府建立一个全县秸秆禁烧“蓝天卫士”视频监控中心，安排专人 24 小时不间断监控；“N”是根据各乡镇的具体情况在重点区域建设 N 路秸秆禁烧视频监控点；  | 2021 年<br>-2025 年 | 2000         | 旌德县人民政府、县农业农村局水利局 |
|             |          | 5  | 农村秸秆收处体系建设项目        | 在 10 各乡镇分别建立秸秆集中回收点和秸秆暂存库，建设 1 个大型的秸秆集中处置综合利用项目；   | 2021 年<br>-2025 年 | 5000         | 县农业农村局水利局         |
|             | 环境空气质量监控 | 6  | 空气质量监测站建设项目         | 在各个乡镇建设空气质量监测站，配套建设实时显示屏，数据实时传输到县级监控平台；  | 2021 年<br>-2025 年 | 3000         | 旌德县人民政府           |
|             |          | 7  | 机动车尾气检测系统           | 在旌德县县城及周边主要道路安装机动车尾气遥感检测系统，对机动车尾气排放进行检测（包括汽油车和柴油车），在无人值守的情况下自动检测行驶车辆的车牌、速度、加速度和尾气排放浓度等信息，并通过前端设备监测当前的气象、车流量与环境空气质量等信息，然后将采集到的数据传输到中心管理系统，系统对采集的数据进行查询分析统计。 | 2021 年<br>-2025 年 | 1000         | 县公安局、县生态环境分局、县交运局 |

|       |          |    |                   |   |               |       |                         |
|-------|----------|----|-------------------|---|---------------|-------|-------------------------|
|       | 环境空气质量改善 | 8  | 大气污染物源解析项目        | 针对大气污染物 PM2.5、O <sub>3</sub> 开展源解析及跟踪监测，分析污染物来源；  | 2021 年-2025 年 | 2500  |                         |
|       |          | 9  | 县城餐饮油烟综合整治项目      | 在县城范围内开展餐饮油烟综合整治，禁止露天烧烤，县城范围内的餐饮油烟必须经处理后达标排放，定期开展环保检查；  | 2021 年-2025 年 | 1000  | 县城管执法局、县生态环境分局          |
|       | 其他       | 10 | 扬尘治理工程            | 加强扬尘治理，重点在煤炭、矿石等堆场、建筑工地、矿山和道路等地加强扬尘治理，加强堆场场地、物料运输环节封闭，加强施工现场余土及建筑垃圾覆盖、绿化，加强水喷淋控制扬尘，建立建筑工地扬尘防治长效管理等。（视每年工程量情况估算投资 500 万每年） | 2021 年-2025 年 | 2500  | 县住建局、县城管局、自然资源局、县生态环境分局 |
|       |          | 11 | 建筑工地环境综合整治项目      | 针对建筑工地扬尘、噪声、运输车辆、水土流失等情况开展综合整治；2025 年建设完成建筑工地扬尘污染监控系统，监测的数据指标包括扬尘浓度、噪音指数以及视频画面和气象参数。                                      | 2021 年-2025 年 | 2500  | 旌德县人民政府                 |
| 小计    |          |    |                   |   |               | 19500 | /                       |
| 水污染防治 | 水污染治理    | 12 | 城区、开发区雨污系统升级改造项目  | 改造县城和开发区进行雨污管道；   | 2021 年-2025 年 | 20000 | 旌德县人民政府、开发区管委会、城管局、住交局  |
|       |          | 13 | 入河排污口风险排查项目       | 对县域内主要河流的入河排污口进行摸底排查，完善入河排污口清单；   | 2021 年-2023 年 | 2000  | 县生态环境分局、县农业农村水利局        |
|       | 水环境保护    | 14 | 县城饮用水第二水源规范化建设项目  | 第二水源规范化建设，包括饮用水源保护区划分、保护区范围内的规范化整治，在线监控装置、应急保护措施等；  | 2021 年-2025 年 | 2000  | 县生态环境分局、县农业农村水利局        |
|       |          | 15 | 镇域集中式饮用水水源地规范整治项目 | 各乡镇的集中式饮用水水源及保护区进行规范化整治，完善风险应急预案及应急措施，建立饮用水水源在线监控平台；  | 2021 年-2025 年 | 15000 | 县生态环境分局、各镇政府、县农业农村水利局   |
|       |          | 16 | 河流镇域生态补偿机         | 主要河流的镇域的交界处建立水质自动监测站，数据实时上传至县级  | 2021 年        | 3000  | 旌德县人民政                  |
|       |          |    |                   |   |               |       |                         |

|            |                 |    |                    |   |                   |       |                 |
|------------|-----------------|----|--------------------|---|-------------------|-------|-----------------|
|            |                 |    | 制建设项目              | 检测平台，建立镇域的生态补偿体系；   | -2025 年           |       | 府               |
|            |                 | 17 | 水生态安全评估项目          | 开展县域内主要河流的生态安全调查和评估，编制生态环境保护方案  | 2021 年<br>-2022 年 | 1000  | 旌德县人民政府、县生态环境分局 |
| 小计         |                 |    |                    |   |                   | 43000 | /               |
| 土壤和地下水污染防治 | 土壤治理、调查评估、方案编制等 | 18 | 疑似地块土壤环境调查项目       | 通过资料收集、现场取样调查、监测，掌握该地块土壤质量状况；通过土壤检测结果，确定该地块是否为污染地块及污染物种类。               | 2021-2025 年       | 1000  | 县辖区有关乡镇人民政府     |
|            | 地下水保护           | 19 | 地下水环境质量调查          | 摸排全县范围内的地下水环境质量；  | 2021 年<br>-2023 年 | 2000  | 县生态环境分局         |
|            |                 | 20 | 建立完善地下水环境监测网       | 设立地下水环境监测体系，构建全县地下水环境监测信息平台   | 2021 年<br>-2025 年 | 5000  | 旌德县人民政府         |
| 小计         |                 |    |                    |   |                   | 8000  | /               |
| 固废治理工程     | 工业固废处理          | 21 | 玻纤行业固体废物收集和处置项目    | 在开发区建设玻纤行业固体废物收集和处置中心，占地面积约 3000m²；                                     | 2021 年<br>-2023 年 | 3000  | 旌德县人民政府、开发区管委会  |
|            |                 | 22 | 大理石行业固体废物综合利用项目    | 建设大理石行业固体废物处置中心，占地面积约 3000m²；   | 2021 年<br>-2023 年 | 3000  | 旌德县人民政府         |
|            | 危险废物处理          | 23 | 危险废物收集转运处置一体化建设项目  | 在开发区建设危险废物收集、暂存和转运中心，占地面积 2000m²；                                       | 2022 年<br>-2025 年 | 5000  | 旌德县人民政府、开发区管委会  |
|            | 其他              | 24 | 城镇生活垃圾分类及收集转运一体化设施 | 本项目在城区新建再生资源回收利用中心，在开发区新建再生资源回收利用中心，占地约 3000m²；在其他 10 个乡镇各新建再生资源回收利用中心； | 2021 年<br>-2025 年 | 25000 | 县城管局、县住建局       |
|            |                 | 25 | 建筑垃圾处理与资源化利用工程     | 本次项目的处理对象为建筑垃圾，新建规范化的建筑垃圾处置厂和建筑垃圾资源化利用生产线。                              | 2021 年<br>-2023 年 | 10000 | 县城管局、县住建局       |
|            |                 | 26 | 村镇非正规垃圾堆放点规范化整治项目  | 摸排村镇非正规垃圾堆放点，开展规范化综合整治；   | 2021 年<br>-2025 年 | 5000  | 县城管局、县住建局       |

|            |            |    |                       |   |               |        |                          |
|------------|------------|----|-----------------------|---|---------------|--------|--------------------------|
| 小计         |            |    |                       |   |               | 51000  | /                        |
| 生态保护与修复工程  | 生态修复       | 27 | 河道采砂生态修复              | 对已取缔的河道采砂点进行生态修复；   | 2021 年-2023 年 | 20000  | 县农业农村水利局、县生态环境分局         |
|            |            | 28 | 关闭大理石厂生态修复工程项目        | 对已关闭大理石厂开展进行生态修复；   | 2021 年-2023 年 | 18000  | 旌德县人民政府、县生态环境分局          |
|            |            | 29 | 矿山环境综合整治项目            | 结合绿色矿山建设，对矿山环境综合整治，新增植被恢复面积 35 公顷。  | 2021 年-2025 年 | 16000  | 县自然资源规划局                 |
|            |            | 30 | 萤石矿污染风险排查             | 对萤石矿开采企业的废水处理开展生态风险调查,解决萤石开采企业含氟离子浓度较高的废水处理难题   | 2021 年-2025 年 | 5000   | 县自然资源规划局                 |
| 小计         |            |    |                       |   |               | 59000  | /                        |
| 农村环境综合整治工程 | 农村污水处理设施建设 | 31 | 旌德县中心村污水处理设施新建及提标改造项目 | 4 个中心村新建、50 个中心村提标改造污水处理设施。   | 2020-2024 年   | 10000  | 旌德县人民政府、县农业农村水利局、县生态环境分局 |
|            | 农村重点水域生态维护 | 32 | 旌德农村综合水系整治工程          | 1、治理河道 50 条，治理河长 318.5km；<br>2、清障面积 2.62km²；<br>3、新建生态护岸 42.25 km，新建堤防 150.4km；<br>4、新建水系连通 3.33km 等，综合治理面积 76.87km²。 | 2021-2025 年   | 41000  | 旌德县人民政府、县农业农村水利局、县生态环境分局 |
| 小计         |            |    |                       |   |               | 51000  | /                        |
| 总计         |            |    |                       |   |               | 249500 | /                        |