

# 宣城市人民政府文件

宣政〔2021〕1号

---

## 宣城市人民政府关于印发 宣城市国民经济和社会发展第十四个五年 规划和 2035 年远景目标纲要的通知

各县、市、区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

《宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》已经市四届人大六次会议审议批准，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。



# 宣城市国民经济和社会 第十四个五年规划和 2035 年 远景目标纲要

2021 年 5 月

# 目 录

第一章 全面建成小康社会，开启新阶段现代化美好宣城建设新征程.....	- 7 -
第一节 发展基础.....	- 7 -
第二节 面临形势.....	- 11 -
第三节 指导思想.....	- 12 -
第四节 主要目标.....	- 14 -
第二章 加快“一地六县”合作区建设，奋力争当长三角一体化高质量发展安徽排头兵.....	- 18 -
第一节 推进“一地六县”合作区建设.....	- 18 -
第二节 高起点推动中国（安徽）自贸试验区宣城联动创新区建设.....	- 22 -
第三节 深层次融入“两圈多廊带”区域发展格局.....	- 23 -
第三章 加快发展现代产业体系，打造经济高质量发展新引擎.....	- 25 -
第一节 提升产业链供应链水平.....	- 25 -
第二节 培育壮大战略性新兴产业和未来产业.....	- 29 -
第三节 加快发展现代服务业.....	- 30 -
第四章 坚持创新驱动发展，加快创建国家创新型城市.....	- 32 -
第一节 提升企业技术创新能力.....	- 32 -
第二节 加快汇聚创新创业人才.....	- 33 -
第三节 大力提升创新创业能级.....	- 34 -

第五章	把握扩大内需战略机遇，在服务构建新发展格局中展现宣城作为.....	- 36 -
第一节	全面促进消费扩容提质.....	- 36 -
第二节	加快推动内外贸融合发展.....	- 37 -
第三节	拓展投资有效空间.....	- 38 -
第六章	全面推动数字化发展，加快建设新时代数字宣城.....	- 39 -
第一节	大力发展数字经济.....	- 39 -
第二节	建设数字政府和数字社会.....	- 41 -
第三节	夯实数字宣城基础.....	- 43 -
第七章	统筹市域协调发展，加快建设皖苏浙省际交汇区域中心城市.....	- 44 -
第一节	优化市域发展布局.....	- 44 -
第二节	大力提升中心城区能级.....	- 46 -
第三节	全力推进产业平台建设.....	- 49 -
第四节	构建区域综合交通枢纽.....	50
第五节	加强水利能源设施建设.....	- 52 -
第六节	加快推进新型城镇化.....	- 54 -
第八章	深入实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化.....	- 55 -
第一节	推进乡村产业高质量发展.....	- 55 -
第二节	实施乡村建设行动.....	57
第三节	深化农业农村各项改革.....	58

第四节	实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接...	59
第九章	推进全域生态文明示范, 全力打造美丽中国“宣城样板” .....	61
第一节	夯实绿色生态本底.....	61
第二节	持续改善环境质量.....	- 63 -
第三节	促进资源高效利用.....	- 65 -
第四节	健全生态文明制度.....	- 66 -
第十章	繁荣文化事业和文旅产业, 打造彰显传统特色和时代特征的文化宣城.....	- 67 -
第一节	加强精神文明建设.....	- 67 -
第二节	提升公共文化服务水平.....	- 68 -
第三节	加快全域旅游示范区建设.....	70
第四节	构建现代文化产业体系.....	71
第十一章	改善人民生活品质, 全面建设更具幸福感城市.....	72
第一节	提高人民收入水平.....	72
第二节	强化就业优先政策.....	73
第三节	建设高质量教育体系.....	74
第四节	健全城乡一体化社会保障体系.....	77
第五节	全面推进健康宣城建设.....	- 78 -
第六节	保障妇女儿童、青少年和残疾人权益.....	80
第十二章	全面深化改革, 切实增强发展内生动力.....	82
第一节	深化要素市场化配置改革.....	83

第二节 强化企业市场主体地位.....	84
第三节 加快转变政府职能.....	84
第十三章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安宣城.....	85
第一节 坚决捍卫政治安全.....	86
第二节 维护经济运行安全.....	86
第三节 加强社会公共安全.....	86
第十四章 加强民主政治建设，营造公平正义法治环境.....	88
第一节 发扬社会主义民主.....	88
第二节 全面推进法治宣城建设.....	89
第三节 完善社会治理体系.....	91
第十五章 强化规划实施保障，奋力实现规划目标任务.....	92
第一节 坚持党的领导核心作用.....	92
第二节 建立规划保障体系.....	93

宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要，根据党的十九届五中全会精神和《中共宣城市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议》编制，主要明确“十四五”时期宣城经济社会发展指导思想、基本原则、发展目标，展望到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标，谋划重大战略，部署重大任务，确定政府工作重点，引导市场主体行为，是政府依法履行职责的重要依据，是未来五到十五年我市经济社会发展的宏伟蓝图和全市人民共同的行动纲领。

## **第一章 全面建成小康社会，开启新阶段现代化 美好宣城建设新征程**

### **第一节 发展基础**

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜、脱贫攻坚决战阶段。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，着力“对标沪苏浙、争当排头兵”，奋力推进高质量发展，经济社会各项事业发展取得显著成效。**一是经济实力稳步提升。**实现地区生产总值突破 1607.5 亿元，提前一年完成“十三五”规划目标，较“十二五”末增加 630 亿元。人均地区生产总值超过 6 万元，较

“十二五”末增加 2.2 万元左右。经济结构不断优化，工业经济主导地位进一步强化。**二是创新驱动加速推进。**省级创新型城市加快建设，长三角 G60 科创走廊宣城（上海）科创中心项目签约建设，宛陵科创城建成开园。高新技术企业突破 380 户，实现数量翻番，战略性新兴产业产值占规模工业比重居全省第 2 位，研发经费支出占地区生产总值比重达到 1.89%，居全省第 6 位。**三是区域协调不断优化。**中心城区“双百”规模确立，“三环十二射”骨干路网基本形成，建成区面积达到 65 平方公里，城镇化率提高 6.3 个百分点左右。杭黄高铁、商合杭高铁建成运营，芜宣机场正式通航，迈入“高铁+航空”时代。县域经济竞相发展，广德撤县设市。乡村振兴全面推进，集体经济强村占比达 16.5%。**四是生态文明建设水平显著提高。**污染防治攻坚战阶段性目标顺利实现，主要生态环境指标保持全省前列，全社会绿色转型成效明显，生态环境质量持续提高，创成首批国家生态文明建设示范市，宣州、宁国、绩溪创成国家生态文明建设示范县（区）、旌德被命名为全国“两山”实践创新基地。**五是开放发展实现突破。**成为长三角中心区城市、G60 科创走廊城市、杭州都市圈观察员城市。“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区建设破题推进，宁国长三角 G60 科创走廊产业合作示范园区（核心汽车零部件）成功授牌。新建亿元以上省外投资项目数保持全省前列，其中来自沪苏浙投资项目占比 80%以上。利用外资和进出口稳步增长。皖东南保税物流中心（B 型）封关运营。宣州综合



码头、郎溪定埠港正式通航。**六是民生福祉持续增强。**城乡居民收入居全省第4位。如期完成9.1万人脱贫、109个贫困村出列目标。省定民生工程精准实施。新冠肺炎疫情防控累计确诊病例全省最少、人口感染率全省最低，防汛抗旱救灾工作取得全面胜利。**七是社会治理成效明显。**持续深化平安宣城建设，推行“党建+三治”乡村治理模式，成为全国第一期市域社会治理现代化试点市。安全生产形势持续平稳，人民群众安全感、政法工作满意度、信访工作保持全省领先。获评全国“七五”普法中期先进城市。**八是精神文明建设成果丰硕。**首创首成第五届全国文明城市并以全省第一成绩蝉联，广德、宁国创成第六届全国文明城市，全国文明城市绝对数和占比均居全省首位。新时代文明实践中心建设实现城乡全覆盖，宣州、广德入选全国试点地区。“十三五”规划目标任务顺利实现，全面建成小康社会胜利在望，为加快“十四五”发展，开启新阶段现代化美好宣城建设奠定了坚实基础。

专栏 1：“十三五”规划主要指标完成情况				
指 标	“十三五”计划目标		“十三五”完成情况	
	2020 年计划	年均增长 (%)	2020 年实际	年均增长 (%)
<b>一、经济发展</b>				
地区生产总值（亿元）	1500 左右	8.5 左右	1607.5	7.4
全员劳动生产率（万元/人）	7.3 左右	——	8 左右	——
财政收入（亿元）	260 左右	7 左右	261	6.7
固定资产投资增长 (%)	——	10 左右	——	10.7
社会消费品零售总额（亿元）	680 左右	10 左右	626.6	9

规模以上工业企业利润（亿元）	150 左右	——	135.5	——
服务业增加值占地区生产总值比重（%）	39	——	42.8	——
民营经济增加值占地区生产总值比重（%）	70	——	69.6	——
户籍人口城镇化率（%）	30	——	31.02	——
常住人口城镇化率（%）	58	——	57 左右	——
进出口总额（亿美元）	20 左右	——	19.4	——
实际利用外资（亿美元）	10.5 左右	——	12.9	——
<b>二、创新驱动</b>				
研发经费支出占地区生产总值比重（%）	高于全省平均水平	——	1.89	——
战略性新兴产业产值占规模工业产值比重（%）	40 以上	——	51.8	——
每万人口发明专利拥有量（件）	5	——	14.8	——
<b>三、民生福祉</b>				
常住居民人均可支配收入（元）	19900	高于经济发展水平	30746	——
城镇新增就业人数（万人）	[15]	——	[24.5]	——
基本养老保险参保人数（万人）	195.5	——	223.65	——
<b>四、生态文明</b>				
耕地保有量（万公顷）	不低于 24.72	——	稳定在 24.86	——
单位工业增加值用水量下降（%）	省下达	——	完成省定任务	——
单位 GDP 能耗降低（%）	省下达	——	完成省定任务	——
非化石能源占一次能源消费比重（%）	省下达	——	完成省定任务	——
单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	省下达	——	完成省定任务	——
森林覆盖率（%）	不低于 58.03	——	60	——
森林蓄积量（万立方米）	3100	——	完成省定任务	——
城市空气质量优良天数比例（%）	80 以上	——	92.6	

重点流域水质优良比例(%)	85.7	——	完成省定任务	——
化学需氧量排放量减少(%)	省下达	——	完成省定任务	——
氨氮排放量减少(%)	省下达	——	完成省定任务	——
二氧化硫排放量减少(%)	省下达	——	完成省定任务	——
氮氧化物排放量减少(%)	省下达	——	完成省定任务	——

注：1. 带[ ]为累计数；

2. 重点流域指水阳江、青弋江、南漪湖。

## 第二节 面临形势

“十四五”时期，宣城仍然处于重要战略机遇期。国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，我省积极打造国内国际双循环战略链接，**有利于**我市发挥交通区位、产业基础、市场腹地、生态环境等优势，推进以人为核心的新型城镇化，激发内需潜力，打造商品和要素循环流通的重要节点。国家大力推进长三角一体化发展、共建“一带一路”、长江经济带发展、中部地区崛起，我省大力推动“一圈五区”建设，支持我市建设长三角中心区现代化城市，特别是高位推动“一地六县”合作区建设，给我市带来千载难逢的重大历史机遇，我市继成为南京都市圈成员后，又成为杭州都市圈观察员城市，**有利于**我市发挥重大战略叠加优势，在新一轮高水平对外开放和区域合作中汇聚要素资源、提升发展层次。新一轮科技革命和产业变革深入发展，全球产业链供应链调整重构，全球生产网络更为倚重供应链基地和大规模消费市场中心，**有利于**我市依托皖江城

市带承接产业转移示范区、“一地六县”合作区等平台，吸引国内外资本和产业布局，努力实现“弯道超车”，加快建设现代产业体系。

同时要看到，国际形势日趋复杂，今后一个时期，我们将面临更多逆风逆水的外部环境；我市发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域和关键环节改革任务依然艰巨，经济总量小，科技创新能力不足，产业层次不高、结构不优、链条不长，中心城市能级不高，县域经济发展不平衡，民生保障、社会公共服务短板较多，社会治理还有弱项。

我们要深刻认识新发展阶段带来的新方位新机遇，深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，树立底线思维，保持战略定力，埋头苦干，真抓实干，奋力交出“两个更大”宣城高分答卷。

### 第三节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面贯彻党的基本理论、

基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以“对标沪苏浙、争当排头兵”为抓手，深入推进生态立市、工业强市、创新活市、文化名市、开放兴市，大力实施乡村振兴战略，更加注重拉长长板和补齐短板相结合、自主创新和承接产业转移有机融合、先进制造业和现代服务业“双轮驱动”，以一体化带动数字化、城镇化、现代化和国际化，奋力推动宣城经济社会各项事业实现新发展、迈上新台阶，努力在安徽实现“更大作为、更大进展”中奋力争先进位、贡献更大力量，为新阶段现代化美好宣城建设开好局、起好步。

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，把党的领导贯穿到全市现代化发展的各方面和全过程，为推进高质量发展和现代化建设提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。牢固树立以人民为中心的发展思想，聚焦人民群众所需、所急、所盼的民生实事，精准发力、久久为功，让改革发展成果以更高水平惠及广大人民群众，全面提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——**坚持新发展理念**。坚定不移贯彻新发展理念，以创新为第一动力，持续推进经济发展质量变革、效率变革、动力变革，

不断增强经济创新力和竞争力，逐步缩小与沪苏浙主要城市差距。

——**坚持深化改革开放。**主动服务融入国家区域重大战略，加快推进与沪苏浙体制机制对接融合，全面深化各领域改革，着力破除制约高质量发展的深层次体制机制障碍，加快形成更高水平开放型经济新机制。

——**坚持数字牵引。**充分把握数字技术已进入全面渗透、跨界融合、加速创新、引领发展的新阶段，把数字技术作为引领宣城实现跨越赶超的强大动能，加快推进数字产业化、产业数字化，全力推动数字技术与经济社会发展的深度融合。

——**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，牢牢把握构建新发展格局和推动长三角一体化发展的机遇，精准发力打好提质增效“组合拳”，谱写追赶超越新篇章。

#### 第四节 主要目标

1. 到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标。经济实力、科技实力、综合实力迈上“新台阶”，特色产业体系基本形成，经济总量和城乡居民人均收入较 2020 年翻一番以上，人均地区生产总值基本达到长三角平均水平，与沪苏浙一体化发展机制高效运行，创新创业创造活力充分释放，城乡区域差距进一步缩小，基础设施互联互通全面实现，基本公共服务水平趋于均衡，生态环境品质进一步提升，公民素质和社会文明程度达到新高度，全

市人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，皖苏浙省际交汇区域中心城市基本建成。

**2. “十四五”时期发展目标：**全市综合实力、经济结构、改革开放、生态环境、人民生活、社会治理等方面取得更为显著成效，坚定朝着皖苏浙省际交汇区域中心城市、新阶段现代化美好宣城目标进军。

——**综合实力全面提升。**经济增速在全省奋力争先，经济总量在全省、长三角争先进位。地区生产总值达2500亿元，年均增长7.5%以上。中心城区首位度持续提升，县域经济活力和竞争力持续增强，城乡区域发展协同性明显提高，皖苏浙省际交汇区域中心城市地位加速确立。

——**对标融入全面深化。**对外合作不断拓展，“一地六县”合作区建设取得明显成效，长三角一体化高质量发展安徽排头兵地位进一步凸显。综合交通枢纽等叠加优势迸发，要素资源加速集聚。重点领域和关键环节改革深入推进，形成若干在长三角有影响力的改革成果。开放型经济水平不断提升，实际利用外资和进出口总额年均增长分别达7%和5%。

——**创新驱动全面加速。**区域创新能力不断提升，科技进步对经济发展支撑作用不断增强，研发经费投入年均增长12%，高新技术产业增加值年均增长15%以上，战略性新兴产业产值年均增长15%以上。突破一批产业核心关键技术，产业链供应链稳定

性和现代化水平持续提高。推动数字经济和实体经济深度融合，打造数字强市、云上宣城。

——**生态环境全面领先**。坚定不移走生态立市之路，主要生态环境指标保持全省前列，生产生活方式绿色转型成效显著，生态环境质量持续提高，生态文明制度体系更加完善，形成美丽中国“宣城样板”。

——**民生福祉全面增强**。居民收入增长高于经济增长，城乡居民人均可支配收入达到全国平均水平，就业形势总体稳定，社会保障体系更加完善，社会公共服务体系更加健全，社会文明程度显著提高，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。

——**社会治理全面升级**。深化平安宣城、法治宣城建设，深入推进法治乡村建设，加快数字赋能社会治理体系和社会治理能力现代化，创成全国市域社会治理现代化试点合格城市，突发事件应急能力增强，防灾减灾水平不断提升，基本形成共建共治共享新格局。

专栏 2：“十四五”时期经济社会发展主要目标				
指 标	2020年实际	2025 年目标	年均增长(%)	属 性
一、经济发展				
地区生产总值（亿元）	1607.5	2500	7.5 以上	预期性
人均地区生产总值（万元）	突破 6	10 左右	8 左右	预期性
全员劳动生产率（万元/人）	8 左右	12 左右	——	预期性
规模以上工业增加值增长（%）	6.2	——	8 左右	预期性
常住人口城镇化率（%）	57 左右	60	——	预期性



固定资产投资增长 (%)	6.7	——	10 左右	预期性
进出口总额 (亿美元)	19.4	25	5	预期性
社会消费品零售总额 (亿元)	626.6	926	8 左右	预期性
<b>二、创新驱动</b>				
研发经费投入增长 (%)	——	——	12	预期性
战略性新兴产业产值增长 (%)	13.3	——	15 以上	预期性
战略性新兴产业产值占规模以上工业产值比重 (%)	51.8	53	——	预期性
数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 (%)	——	达到全省平均水平	——	预期性
每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	3.2	达到全省平均水平	——	预期性
高新技术企业数 (个)	380	1000	——	预期性
高新技术产业增加值增长 (%)	15.9	——	15 以上	预期性
<b>三、民生福祉</b>				
城镇居民人均可支配收入 (元)	42134	——	高于经济增长	预期性
农村居民人均可支配收入 (元)	18928	——	高于经济增长	预期性
五年城镇新增就业人数 (万人)	[24.5]	[20 以上]	——	预期性
城镇登记失业率 (%)	2.7	4.5 以内		预期性
每千常住人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)	1.6	4.6	——	预期性
每千常住人口执业 (助理) 医师数 (个)	2.38	3.3	——	预期性
人均预期寿命 (岁)	79	高于 79	——	预期性
劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	10.2	达到全省平均水平	——	约束性
<b>四、资源环境</b>				
单位 GDP 能源消耗降低 (%)	比 2015 年降低 16%	省下达	——	约束性
单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	比 2015 年降低 18%	省下达	——	约束性
城市空气质量优良天数比率 (%)	92.6	省下达	——	约束性
地表水达到或优于 III 类水体比例 (国控断面) (%)	85.7	省下达	——	约束性
森林覆盖率 (%)	60	高于 60	——	约束性

五、安全保障				
粮食综合生产能力（万吨）	126.68	127	——	约束性
能源综合生产能力（万吨标准煤）	165.5	省下达	——	约束性

注：[]代表5年累计变化数。

## 第二章 加快“一地六县”合作区建设，奋力争当长三角一体化高质量发展安徽排头兵

坚持把“一地六县”合作区作为全市融入长三角一体化高质量发展的“一号工程”，坚持上海龙头带动、扬宣所长，探索合作共赢新路径，拓展合作发展新空间，奋力争当长三角一体化高质量发展安徽排头兵，在推动长三角一体化发展中展现“宣城担当”。

### 第一节 推进“一地六县”合作区建设

1. 加快构建“一区、两片区、多组团”空间格局。对标长三角生态绿色一体化发展示范区的拓展和延伸，以苏皖合作示范区为“一地六县”合作区的先行区，坚持全市联动、重点推进，先局部再整体，先双边再多边，先启动再联动，推动一体化融合。加快构建“一地六县”综合协调中心服务区和郎溪、广德两片区、市域多组团的空间发展格局，打造绿色发展样板区、战略性新兴产业集聚区、长三角科技创新成果转化承载区和体制机制创新融合引领区。

——综合协调中心服务区（一区）：建设核心区和起步区。

其中：核心区承担综合协调服务功能，重点发展生态农业、康养产业、数字经济；起步区承担创业创新和综合物流功能，积极承接新兴产业布局。

——**郎溪片区和广德片区（两片）**：按照各扬所长、彰显特色的原则，立足主导产业和战略性新兴产业，协同推进两个片区产业发展。其中：郎溪片区重点打造生态型产城融合先行区、“两山”理念转化样板区、合作共建示范园区、绿色农产品服务功能区、现代临港产业集聚区；广德片区重点打造新兴产业集中发展区、“两山”理论转化样板区和文化旅游休闲康养基地三大功能区。

——**全市域联动协同发展（多组团）**：依托宣城经济技术开发区、宣城高新技术产业开发区、芜宣机场临空产业园、宣城多式联运综合枢纽区等，积极申建中国（安徽）自贸试验区宣城联动创新区；做强宣城经济技术开发区、宣城现代服务业产业园区和军天湖片区，放大合作区平台作用，大力发展新兴产业；推进市域联动发展，支持宣州和宁国高标准建设毗邻地区协同发展示范区或合作共建产业园，泾县、绩溪和旌德重点发展文化旅游、健康养生、生态农业等美丽经济。

### 专栏 3：“一地六县”合作区战略定位

◆**绿色发展样板区**：以绿色生态为导向，加快推进经济生态化、生态经济化，建成宜居宜业宜游生态新区、长三角旅游目的地、文化旅游休闲康养基地。

◆**战略性新兴产业集聚区**：以产业合作为关键，突出产业集聚，聚焦

高端装备制造、电子信息、新能源新材料等领域，建设一批高质量、高能级的产业合作平台，培育一批先进制造业产业集群。

◆**长三角科技创新成果转化承载区**：以科技创新为引领，依托长三角科技创新圈资源优势，打造产业和技术创新联盟，不断完善产业化条件，促进国际先进科技成果在合作区率先转化。

◆**体制机制创新融合引领区**：以体制机制创新为关键，积极复制推广沪苏浙先进做法经验，在规划制定、要素流动、公共服务、社会治理创新等方面，积极探索一体化制度安排，加快建立与沪苏浙匹配衔接、标准一致的制度机制。

## 2. 全力推进五大重点任务。

——**推动生态优先发展**。深化落实长江经济带共抓大保护措施，强化皖南生态屏障和南漪湖生态保护修复，共建“四屏四湖”区域生态网络。开展跨界水污染联防联控，联合推进大气污染防治，推进生态环境共防共保共治，建立健全区域生态补偿机制。加快推进钟桥生态水源地、长广煤矿生态修复等重大工程建设。探索建立区域生态环境监测、执法一体化制度。打造循环发展生态园区，加强园区生态建设，发展循环经济。

——**打造若干新兴产业集群**。对接上海张江和合肥综合性国家科学中心，设立创新服务中心和产业转化基地，以“高新绿”产业和未来产业为主攻方向，合力打造高端装备制造、电子信息、新能源、新材料等领域世界级先进制造业产业集群。依托上海航天局“603”基地，在特种设备、装备研发测试等领域推进军民融合发展。依托上海光明集团白茅岭农场“殷实农场皖南模式”，打造长三角绿色农产品生产加工供应基地。依托上海军天湖农场

“生态+”发展定位，打造彰显生态康养特色的长三角生态绿色康养旅游基地。推进长三角文旅一体化发展，提升旅游休闲、文化创意、康复养老等产业品质和能级，探索构建“一地六县”文化旅游合作示范区。

——**构建现代化基础设施体系。**推动高铁、城际、市域（郊）铁路融合发展。完善高速公路网络，实施G50宣广高速公路改扩建，积极推进杭州—合肥高速宣城段（合杭高速二通道宣城段）、长兴—高淳高速宣城段（宁杭高速二通道宣城段）。实施省际国省干线新改建，着力实现等高对接。加快发展通用航空。推动建设合作区智慧大脑，推进跨省域数据信息共享。完善合作区内输配电网建设。

——**推动公共服务便利共享。**建立健全医疗保险异地就医结算制度设计一体化，积极推进医疗保险服务规范标准一体化，着力推动异地就医结算方式一体化。推动公共应急和重大传染病联防联控。推进社会保险异地办理，促进异地养老，加快推进民生档案跨区查档服务。积极招引优质学前教育和中小学资源，提升基础教育优质均衡水平。积极引入优质医疗资源，合作打造健康医疗、养生养老基地。加强公共卫生等应急体系建设，提高应对处置突发事件能力。

——**探索建立“四位一体”融合发展新机制。**设立“一地六县”合作区协调服务机构，在规划管理、生态管控、项目管理、要素流动、财税分享等方面积极探索，建立统一规划、统一规则、

统一建设、统一协调的“四位一体”新机制。鼓励有条件县市区合作共建省际毗邻地区功能区，打造跨行政区协同发展的产城融合新城区，推动区域市场一体化，实现成本共担、利益共享、社会共治、合作共赢。

#### 专栏 4：“一地六县”合作区重点项目

◆**新兴产业**：上海光明集团绿色食品基地、白茅岭长三角生态康养小镇；郎溪智能物流装备制造、郎溪纺织材料特色产业基地、郎溪沪郎“城市农社”绿色食品生产、郎溪伍员山国际旅游度假区；广德智能制造产业园、广能电子电路智能制造产业园、广德长三角汽车检验检测基地、广德 603 航天博览园、广德邱村省级现代农业产业园等项目。

◆**交通基础设施**：**铁路方面**，开工建设宁宣城际铁路，开展宁杭高铁二通道、宣镇等铁路前期工作；谋划“一地六县”区域市域铁路，争取列入长三角一体化多层次轨道交通规划。**公路方面**，实施 G50 宣广高速公路改扩建，开展杭州—合肥高速宣城段（合杭高速二通道宣城段）、长兴—高淳高速宣城段（宁杭高速二通道宣城段）前期研究工作；实施 G233 广德—溧阳段、G318 广德山关—郎溪段、G235 郎溪段等。**其它方面**，实施宣州综合码头二期、定埠港综合码头二期、巷口桥铁路物流基地、广德铁海联运物流基地，加快谋划郎溪、广德通用机场等。

◆**生态工程**：南漪湖流域综合治理与生态修复、郎溪城区水环境综合整治、郎溪钟桥生态水源地工程、广德无量溪河水环境综合整治、广德桐汭河水环境综合整治、长广煤矿生态修复（牛头山综合整治及旅游发展）等。

### 第二节 高起点推动中国（安徽）自贸试验区宣城联动创新区建设

充分发挥“一地六县”合作区平台功能，围绕宣城经济技术开发区、宣城高新技术开发区、芜宣机场临空产业园、宣城多式联运综合枢纽区等，设立中国（安徽）自贸试验区宣城联动创新

区，率先复制和推广自贸试验区改革试点经验，积极推动与中国（安徽）自贸试验区芜湖片区体制接轨、政策协同和市场融合，实现联动创新、一体发展。

#### 专栏 5：中国（安徽）自贸试验区宣城联动创新区功能定位

◆**高端制造业区**：宣城高新技术开发区实施扩区，发展汽车零部件、航空装备和新能源新材料等高端制造业，同中国（安徽）自贸试验区芜湖片区智能互联汽车、航空装备产业协同发展。

◆**加工贸易集聚区**：加快申报建设宣城综保区、海关监管作业场所，多渠道招引高端制造业向综保区集聚，打造加工贸易集聚区。

◆**跨境电子商务发展区**：申报中国跨境电子商务综合试验区和跨境电子商务零售进口试点，与中国（安徽）自贸试验区芜湖片区协同发展跨境电子商务。支持皖东南保税物流中心（B 型）和符合条件的县市区及开发区申创省级跨境电子商务产业园。

◆**国际物流综合枢纽区**：依托港口桥铁路物流基地、宣州综合码头、郎溪定埠港综合码头以及芜宣机场，建设多式联运综合枢纽区。打通芜湖—宣城—上海、芜湖—宣城—宁波的海铁联运物流通道，拓展“中欧班列”物流通道；申请芜宣机场空港开放口岸和国际邮件交换站，打通空中国际物流通道。

◆**国际采购和国际文化交流区**：建设宣城市场采购贸易集中区，形成汽车零部件、高端卫浴建材、羽绒制品和农产品等批发采购中心；依托敬亭山和文房四宝文化资源，设定国际文化产品拍卖交流区，打造国际文化产业。

### 第三节 深层次融入“两圈多廊带”区域发展格局

1. **深度参与共建南京都市圈**。积极推进宁宣城际铁路、宣镇铁路等交通项目建设，强化跨区域联动发展。加快建设苏皖合作示范区、宁宣产业园，加强新能源汽车及零部件、非金属材料等产业领域一体化合作，共推合作机制创新、设施共建共享、资源

环境共保、要素平台共建、生态经济共育。坚持产城融合导向，谋划建设一批跨省界毗邻区域合作先导区，重点打造社渚—梅渚、天目湖—邱村—凌笪—新杭等一体化融合板块。

**2. 全面融入杭州都市圈。**主动加强与杭州都市圈成员城市紧密合作，争取全市域全方位加入杭州都市圈。提质发展宣城萧山产业园，升级郎溪（中国）经都产业园等合作平台。支持建设宁国—安吉省际毗邻地区新型功能区，共建绩溪与临安一体化高质量发展示范区，推动宁国、绩溪等地设立杭州城西科创大走廊联动发展区块。推动宁杭高铁二通道、杭临绩高铁等重大交通项目建设，谋划宣城（宁国）至杭州（临安）城际铁路等项目，实现杭州都市圈“一小时”通勤。

**3. 协同建设跨区域廊带。**深化共建长三角G60科创走廊，加快松江宣城产业园等园区建设，支持长三角G60科创走廊产业合作示范区（核心汽车零部件）建设。优化建设皖江城市带承接产业转移示范区，积极推进省级以上开发区与长三角重点产业园区合作，大力发展“园中园”和“飞地经济”。积极融入宁杭生态经济带，合作共建宁宣黄发展带。持续深化皖南国际文化旅游示范区建设，深度参与新安江生态经济示范区、杭黄绿色产业带、杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道建设。



### 第三章 加快发展现代产业体系，打造经济高质量发展新引擎

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，坚定不移实施“工业强市”战略，推动产业基础高级化和产业链现代化，加快打造一批战略性新兴产业基地和特色产业链，建设高能级产业平台，形成制造业与服务业互融互促的现代产业体系，提高全市经济质量效益和核心竞争力。

#### 第一节 提升产业链供应链水平

1. 加快构建“2+8”特色产业链。聚焦汽车零部件、新能源等两大核心产业以及电子信息、节能环保装备、新材料、大数据和软件信息服务业、文房四宝等文旅产业、精细化工、绿色食品和大健康等优势产业，实施产业链“链长制”，着力构建十大特色产业链，培育1000亿级核心产业2个、500亿级优势产业8个。

——**汽车零部件**：依托宁国、广德、宣城经开区、郎溪、绩溪等汽车零部件产业集群，按照“零部件-核心件-整车”推进路径，重点发展新能源汽车电机及部件、橡胶及轻量化材料核心关键零部件等。

——**新能源**：聚焦长三角重要新能源产业基地发展目标，依托宣城经开区锂电池产业集群，重点发展三元锂电池、储能电池，重点打造以柔性铜铟镓硒薄膜为基础的光伏产业链。

——**电子信息**：依托广德电子电路产业集群，重点支持多层挠性板、特种印制电路板，发展通信及电力设备、轨道交通、军工装备等领域新型电子元器件。

——**节能环保装备**：依托泾县电机泵阀产业集群，重点发展永磁同步电机、混合励磁同步电机，着重发展在精细化工、污染治理等领域应用的中高端泵阀。

——**新材料**：依托富凯特材、华威铜箔等，重点突破高性能轴承钢、超薄电子铜箔等高性能金属新材料，依托郎溪纺织新材料特色产业基地，发展特种纤维。

——**大数据和软件信息服务业**：围绕宛陵科创城，依托宇呈航天、科大讯飞等，打造空间信息、大数据产业集群，推动互联网、大数据、人工智能等与各产业深度融合。

——**文房四宝等文旅产业**：依托宣纸集团、宣砚特色小镇、徽墨文化园、国家文房四宝质量监督检验中心等，推进文房四宝产业向特色化、集群化、品牌化发展。

——**精细化工**：依托广信农化、司尔特、亚邦化工等，大力发展绿色农药、新型复合肥料、工业磷酸、有机颜料等产业，打造广德蔡家山、宁国司尔特、宁国港口、宣城高新区等化工集中区。

——**绿色食品**：依托宣酒集团、古南丰酒业、詹氏食品、云燕食品、三只松鼠、云乐灵芝等，以绿色有机食品生产加工为重点，打造长三角绿色农产品加工供应基地。

——**大健康**：依托福元药业、国药精方、美诺华、黄山胶囊、柏维力等，构建现代医药产业体系，打造集养老、度假、休闲、康复于一体的长三角大健康产业基地。

**2. 加快建设“1+9”高能级产业平台。**坚持走“科创+产业”道路，以推动制造业高质量发展为主攻方向，以实施创新能力提升、特色产业做强、龙头企业培育专项行动为抓手，加快建设以“一地六县”合作区为引领、9个省级以上开发区为支撑的高能级产业平台体系。科学编制新一轮开发区发展规划，提升开发区配套设施建设水平，推进创新型智慧园区建设，促进全面绿色转型，推动开发区从单一产业园向现代化城区转变，实现以产兴城、以城促产。支持开发区深度参与国内国际产业分工合作，以“区中园”“产业飞地”等形式创建省际国际合作产业园。支持有条件的开发区争创国家级开发区。

#### 专栏6：省级以上开发区发展目标

◆**宣城经开区**：重点发展汽车零部件、高端装备制造、新能源新材料、食品医药、电子信息5个百亿产业，规上工业总产值500亿元，规上工业企业200户。

◆**宁国经开区**：重点发展汽车零部件、耐磨铸件和精密制造、电子信息、循环经济、食品及农林产品深加工、生产性服务业6个产业，规上工业总产值830亿元，规上工业企业400户。

◆**宣城高新区**：重点发展新能源汽车及零部件、生物医药、绿色新材料3个百亿级产业，规上工业总产值400亿元，规上工业企业200户。

◆**宣州经开区**：重点发展碳酸钙新材料、装备制造和家居3个主导产业，规上工业总产值75亿元，规上工业企业90户。

◆**郎溪经开区**：重点发展特色化成套设备、汽车零部件、电梯及配件、

纺织新材料和绿色食品供应链5个百亿级产业集群，规上工业总产值550亿元，规上工业企业300户。

◆**广德经开区**：重点发展电子电路、汽车及零部件、新材料、智能装备制造等产业，规上工业总产值突破千亿元，规上工业企业650户。

◆**泾县经开区**：重点发展电气机械和器械制造、黑色金属冶炼和压延、通用设备等主导产业，规上工业总产值120亿元，规上工业企业100户。

◆**绩溪经开区**：重点发展机械制造、健康食品医药、数字经济三大主导产业，规上工业总产值100亿元、规上工业企业100户。

◆**旌德经开区**：重点发展生物医药、农副产品深加工、机械电子等主导产业，规上工业总产值70亿元，规上工业企业30户。

**3. 推动传统产业转型升级。**坚持高端化、智能化、绿色化方向，更大力度加快传统产业转型升级，开展新一轮大规模技术改造，支持5G、工业互联网等技术与传统产业融合应用，推动传统产业迈向产业链价值链中高端，树立一批互联网和制造业融合发展的行业标杆。实施节能、环保、绿色、低碳产业化示范工程，打造绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链四位一体的绿色制造新体系。按照市场化、法治化方式，推进落后产能退出。推进先进制造业与现代服务业深度融合，促进产业链、价值链和创新链整体攀升。到2025年，完成制造企业智能化转型1000户。

**4. 加快提升企业规模和能级。**推进“亩均论英雄”改革，实施ABCD差别化政策，优化资源配置，提高全要素生产率。深入实施工业强基工程。大力实施行业龙头骨干企业、科技型“小巨人”企业、“瞪羚”企业培育工程。高水平建设小微产业园，打造一批制造业行业“单项冠军”和“专精特新”中小企业。持续

推动“个转企”“小升规”“规改股”“股上市”。到2025年，力争规上工业企业突破2000户，新增产值超100亿元企业2户以上、超50亿元企业5户。

**5. 深入开展质量提升行动。**持续推进质量强市建设，深入实施质量品牌提升工程。探索开展质量基础设施“一站式”服务，完善计量、标准、检验检测、认证认可等质量基础设施，力争实现各县市区省级检测中心建设全覆盖。加强国家宣纸及文房用品质量监督检验中心、国家电动机产品质量监督检验中心建设和省级质检中心、重点实验室、评价实验室等技术服务平台建设。推动宣城优势、特色技术标准成为国际标准、国家标准、行业标准。

## 第二节 培育壮大战略性新兴产业和未来产业

**1. 加快战略性新兴产业发展。**围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链。聚焦新一代信息技术、新能源、新材料、节能环保、高端装备制造等新兴产业，大力实施产业链补链固链强链行动。以产业链和创新链协同发展为路径，培育新业态、新模式，形成创新经济发展新格局。加快推进长三角G60科创走廊新能源产业联盟发展，推行产业联盟“盟长制”。“十四五”期间，战略性新兴产业产值年均增长15%以上。

**2. 打造战略性新兴产业集群。**围绕节能环保、电子信息、生物医药、新能源新材料等领域，高水平推进省、市“三重一创”建设，加快形成一批战略性新兴产业集群，推行产业集群“群长

制”。推动宁国核心基础零部件基地争创国家级战略性新兴产业集群、广德电子电路产业园争创国家绿色电子电路产业基地，加快推进绩溪高端机械零部件特色产业集群建设。到2025年，产值超百亿元重大新兴产业基地10个，宁国核心基础零部件基地产值翻一番，宣城经开区新能源新材料产业和广德新型元器件产业等基地产值翻两番。

#### 专栏 7：战略性新兴产业“三重一创”行动

◆**重大新兴产业基地**：加快建设宁国核心基础零部件重大新兴产业基地，争创国家级战略性新兴产业集群。

◆**重大新兴产业工程**：加快建设泾县高效节能电机重大新兴产业工程，积极推进广德新型元器件、郎溪智能物流装备争创省级重大新兴产业工程。

◆**重大新兴产业专项**：加快建设宣州生物医药重大新兴产业专项，积极推进宣州新型催化剂、泾县智能装备关键基础零部件、旌德生物医药原辅料等争创省级重大新兴产业专项。

3. **前瞻布局未来产业**。瞄准全球新一轮科技革命和产业发展前沿，积极谋划培育空间大数据、生物健康、人工智能等未来产业。完善有利于汇聚技术、资金、人才的政策措施，营造适应新技术、新产业蓬勃涌现的生态环境和应用场景，实现向未来经济的跨越。

### 第三节 加快发展现代服务业

1. **加快生产性服务业发展**。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。依托芜宣机场、港口桥物流中心、宣州综合码头、

联邦物流大市场等，加速数字赋能，打造专业化、社会化、现代化物流体系。加快发展冷链物流，加大一体化集配设施建设。依托绩溪电子商务集聚示范园区、广德电子商务产业园，支持中小企业电子商务应用和农产品“出村进城”，着力培育一批电子商务龙头企业，打造长三角电子商务总部经济园区。依托宣城现代服务业产业园，加快推进宣城仓储分拨中心建设。依托宣城智谷产业园、宁国智谷，加快发展研发设计、技术转移、检验检测、创业孵化、科技咨询等科技服务业。鼓励发展租赁、广告策划、咨询调查、产权交易、工程咨询、会展等商务服务业。支持金融服务外包、私募股权、融资租赁等新型金融机构加快发展。到2025年，引进3家以上大型金融机构入驻宣城。

**2. 提升生活性服务业品质。**推动生活性服务业向高品质和多样化升级。提升教育培训、养老托育、体育文化服务能力，升级泾县“爱晚工程”，打造旌德长三角康养基地，增加社会服务有效供给。提升家政物业、休闲旅游、房地产服务质量，改善居民服务体验。推进服务业标准化、品牌化建设，支持开展养老、民宿等服务认证试点，形成一批服务消费品牌。

**3. 推进服务业融合发展。**做大做强宁国赛宝产业技术研究院、安徽拓维检测等重点企业，发展壮大产业链中的生产性服务业，形成“生产链+服务链”融合发展模式。依托宣州洪林国家农村产业融合发展示范园、宣城现代农业科创园，提升农业科技服务供给质量；充分挖掘自然生态、文化遗产、美食特产等资源，发

展农村电子商务、文化创意等业态，推动农业与服务业深度融合。

## **第四章 坚持创新驱动发展，加快创建国家创新型城市**

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，以建设国家创新型城市为统揽，加快推动以科技创新为核心的全面创新，增强自主创新能力，促进创新链、产业链、人才链、资金链深度融合，构建具有宣城特色的区域创新体系。

### **第一节 提升企业技术创新能力**

**1. 充分激发企业创新主体活力。**实施科技型企业梯队培育工程，推动科技型中小企业、高新技术企业提质增量、做大做强。鼓励企业积极承担国家和省市科技计划，参与长三角 G60 科创走廊重大科技专项。深化知识产权强市建设。完善知识产权保护体系，建立健全长三角地区知识产权协同保护、纠纷多元化解决机制，加强知识产权纠纷涉外应对机制建设。

**2. 积极支持企业研发机构建设。**支持企业自主或联合建立研发机构，提高企业设立研发机构比例。推进产学研深度融合，支持企业牵头组建创新联合体，推动企业与高校院所组建产业技术创新战略联盟。支持建设共性技术平台和研发公共服务平台。支持企业设立院士工作站。到 2025 年，省级以上创新平台突破 400 家，建成大院名校公共研发平台不少于 10 个。



## 专栏 8：科技型企业梯队培育工程

◆**科技型中小企业培育工程**：遴选具有发展潜力的科技型中小企业入库。到 2025 年，进入“全国科技型中小企业信息库”企业达 1000 户以上。

◆**高新技术企业培育工程**：遴选技术先进、成长较快的科技型企业进行重点培育。到 2025 年，高新技术企业突破 1000 户。

◆**创新型企业龙头工程**：遴选一批拥有核心技术、竞争力强的高新技术企业予以全方位支持。到 2025 年，入选省“百强高新技术企业”、专精特新“小巨人”企业达 20 户以上。

## 第二节 加快汇聚创新创业人才

1. **加大高层次科技人才招引。**深入实施“宛陵聚才行动”，引进一批高层次科技人才团队来宣创新创业，打造“一地六县”人才发展高地。实施行业领军人才、经营管理人才、研发人员、优秀高校毕业生等专项引才计划，打造市县联动、整体推进的引才体系。实施差异化人才政策，有针对性做好全职引才，加大柔性引才力度。积极推进海外人才工作。健全完善人才服务链，做实精准性、系统性人才政策支撑。加强与长三角人才交流合作，建设长三角人力资源服务产业园。

2. **大力推进各类人才培育。**组织实施企业家、专业技术人才、乡土人才等多层次、宽领域人才分类培养计划。持续实施“青云计划”，努力集聚和培育一批服务科技创新驱动、服务民营经济发展、服务产业转型升级的高层次高技能人才。深化产教融合，推进校地、校企合作。依托宣城职业技术学院、县市区中职学校等，加强职业技能训练，推进见习实践基地建设。推动企业与合

工大宣城校区等探索建立现代产业学院。

### 专栏 9：科技创新人才引育工程

◆**高层次科技人才创新创业团队招引计划**：突出“高精尖缺”导向，招引拥有核心知识产权、技术成果成熟的高层次科技人才团队在宣创新创业。到 2025 年，招引高层次科技人才创新创业团队 120 个以上。

◆**专业技术人才和高技能人才培育计划**：实施技能人才振兴项目和专业技术拔尖人才计划。到 2025 年，专业技术人才总量达到 14 万人，技能人才总量达到 30 万人。

◆**创新型企业队伍建设计划**：实施优秀企业家培育行动，培养造就一批具有全球战略眼光、市场开拓精神、管理创新能力和社会责任感的优秀创新型企业。

## 第三节 大力提升创新创业能级

1. **促进科技成果转移转化**。大力推动“政产学研用金”深度融合，加速创新资源要素流动。支持领军企业联合关联企业、高校院所、科研机构等组建创新联合体，强化关键核心技术协同创新，着力突破一批“卡链”“断链”产品和技术。完善科技成果全链条转化机制，建设技术创新成果市场交易平台。加大科技成果转化资金支持力度，加快形成金融资本、社会资本、政府基金有机结合的科技金融支撑体系。办好“中国宣城大学生创新创业大赛”等双创赛事活动。

2. **打造创新发展重要载体**。以“一市一城一区”为重点，优化区域创新载体布局，深度融入长三角一体化创新网络。积极支持各县市创建省级创新型城市，争创国家级和省级高新区、创新型园区。实施科技企业孵化器、加速器建设升级工程，打造“创

业苗圃－孵化器－加速器”创业孵化链。引进扶持国内外一流高校院所来宣设立分支机构或研发机构，打造公共创新服务平台。到 2025 年，建成国家级高新区不少于 1 个；每个省级以上开发区新增省级众创空间不少于 2 个、省级科技企业孵化器不少于 1 个，力争建成首个国家级科技企业孵化器。

#### 专栏 10：“一市一城一区”创新创业载体建设工程

◆**国家创新型城市建设：**统筹推进技术创新、产业创新、人才创新、制度创新，实现创新能力全面提升，探索具有宣城特色的创新发展路径，加速建设国家级创新型城市。

◆**宛陵科创城建设：**高水平推进宛陵科创城建设和运营。到 2025 年，建成国家级科技企业孵化器，招引高层次科技人才创新创业团队 20 个以上，省级科技企业孵化器不少于 1 个，技术合同交易额 30 亿元以上。

◆**国家创新发展示范区建设：**依托南部科教园区打造创新发展试验区，争创国家创新发展示范区。谋划布局大数据、人工智能、高性能新材料、生命科技等前沿产业、未来产业。

3. **建设区域创新共同体。**积极参与长三角科技创新共同体建设。推进建设在沪“科创飞地”，建立“孵化在外，转化在宣”模式。鼓励各类园区、企业到科创资源密集城市设立“人才飞地”“研发飞地”等。对接利用杭州城西科创大走廊的产业、技术和品牌溢出效应。到 2025 年，新增“科创飞地”不少于 3 个。

## 第五章 把握扩大内需战略机遇，在服务构建新发展格局中展现宣城作为

坚持实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，更好利用国际国内两个市场、两种资源，更好服务全国构建新发展格局。

### 第一节 全面促进消费扩容提质

**1. 培育发展新型消费。**培育发展以在线化、数字化、融合化为鲜明特征的新型消费，积极创建新型消费示范城市。大力发展智慧医疗、智慧旅游、智能体育等消费新业态。培育在线教育、在线办公、在线娱乐等“宅经济”。创新无接触式消费模式，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。加快智慧广电生态体系建设，培育打造 5G 条件下的高新视频新业态。

**2. 改造提升传统消费。**积极创建国家级文化和旅游、体育消费试点城市，扩大优质服务供给。促进住房消费健康发展，满足人民多层次住房需求。完善废旧家电、车辆、家居回收处理体系，支持二手闲置物品交易，推动绿色循环消费。积极落实带薪休假、2.5 天休假等制度，扩大节假日消费。鼓励通过发放吃住游购娱等消费券形式，激发消费潜力。

**3. 打造多层次消费平台。**打造宣城府衙、护城坊、豆腐巷等特色街区，改造提升星隆国际美食街等一批特色美食街、旅游购

物街、特色文创街，加快特色商业街区提档升级。依托万达广场、国购广场等商圈以及文化体育场馆、旅游景点和公园，培育发展夜间经济。依托农副产品批发市场、麦莎广场、红星美凯龙等，大力发展商贸流通平台。以扩大县域乡镇消费为抓手带动农村消费。加强县域乡镇商贸设施和到村物流站点建设，支持建设立足乡村、贴近农民的生活消费服务综合体。加快线上线下深度融合，支持电子商务、网络直播等线上消费平台健康发展。

**4.着力优化消费环境。**推进长三角地区旅游、文化、健康、养老、农产品等领域消费市场的共建共享。建立健全12315消费维权体系，深化放心消费创建活动。推行以社会保障卡为载体，建立居民服务“一卡通”，在交通出行、旅游观光、文化体验等方面与周边城市实现“同城待遇”。争取长三角区域标准一体化试点，共推标准互认采信和检验检测结果互认。深化与长三角其他城市消费信用合作，共拓消费市场。

## 第二节 加快推动内外贸融合发展

**1.壮大外贸主体。**实施对外贸易经营者登记备案企业“破零行动”和外贸企业“倍增行动”。依托宣州（卫浴产品）、宁国（汽车及零部件）国家外贸转型升级基地，推动加工贸易向产业链两端延伸，打造一批具有国际竞争力的进出口产业集群。支持各县市区和各类园区申报国家级、省级外贸转型基地。到2025年，全市进出口实绩企业达1000户以上。

**2. 培育外贸新动能。**引导出口企业开展跨境业务，鼓励企业与知名跨境电子商务平台加强合作，发展数字贸易。吸引跨境电子商务龙头企业在宣布局设点，建设跨境电子商务平台、跨境电子商务物流基地、海关监管区、海外仓等，培育跨境电子商务配套服务企业。支持皖东南保税物流中心（B型）争创省级跨境电子商务示范园区，加快发展跨境电子商务零售进口业务。积极引进外贸综合服务平台企业，推动外贸综合服务平台建设。

**3. 促进内外贸易转型提质。**有效放大进博会溢出带动效应。支持建设进口商品交易、集散和分拨中心，大力培育进口促进平台。鼓励企业进口先进技术、高端设备、关键零部件及资源性产品。支持关系民生的日用消费品、医药、康复、养老护理等设备进口。统筹用好国内国际两个市场，鼓励出口企业与大型商贸流通企业合作搭建内销平台，实施内外销产品“同线同标同质”，推动内销规模化、品牌化。

### 第三节 拓展投资有效空间

**1. 精准扩大有效投资。**发挥投资对优化供给结构的关键作用，深化“四督四保”“三个走”等项目工作机制，保持投资合理增长。加快补齐基础设施、城市建设、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板，推动企业设备更新和技术改造，扩大战略性新兴产业投资。推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，支持有

利于城乡区域协调发展的重大项目建设。进一步扩大民间投资领域，激发民间投资活力。

**2. 全力加快招商引资。**树立全球视野，紧盯长三角等重点区域，瞄准“2+8”特色产业链，围绕畅通产业链上下游各环节，深入实施“链长制”招商模式。创新招商方式，整合招商资源，灵活运用基金招商、平台招商、线上招商、委托招商、以商招商等方式，提升招商专业化水平。支持中鼎、广信农化等有条件的企业积极开展国际产能合作。到2025年，引进亿元以上省外投资项目1500个，实际到位省外资金4500亿元。

## **第六章 全面推动数字化发展，加快建设新时代数字宣城**

以数字科技创新为核心动力，聚焦数字经济、数字政府、数字社会等核心领域，推动数字经济和实体经济深度融合，提升城市数字化智能化水平，打造数字强市、智慧宣城，力争数字城市综合发展水平迈入全国前列。

### **第一节 大力发展数字经济**

**1. 大力推动数字产业化。**聚焦电子商务、数字文创、信息软件、区块链等重点领域，引进和培育一批大数据、云计算、人工智能、物联网为代表的数字企业和平台，创新发展在线经济等新型模式，大力推动数字经济快速壮大，加快培育宣城数字经济特色品牌。加强与数字经济头部企业合作，支持数字经济头部企业

在宣城组建核心技术攻关联合体等战略性、引领性产业创新联盟。以宣城经开区益佳通、郎溪动力源、广德明讯科技等一批与 5G 关联的生产型企业为重点，加快 5G 产业链延伸和产业集聚，培育数字产业集群。加快全市公共数据开放应用，促进数据要素增值，强化数据要素安全保障。“十四五”期间，数字经济增加值年均增长超过 15%。

**2. 全面推进产业数字化。**大力推动数字技术与实体经济融合发展，全面推进工业、服务业、农业数字化转型，加快向产业高附加值领域攀升。加快发展工业互联网，推广工业机器人应用，培育一批未来工厂、智能工厂、数字化车间。依托入选 G60 科创走廊的博瑞特、司尔特、中鼎密封件等工业互联网平台、专业服务机构和标杆工厂，面向工业领域研发工业互联网软件产品，助力数字化车间、智能化工厂建设。“十四五”期间，每年推广应用工业机器人 900 台、实施 20 个智能装备项目、打造 10 个智能工厂或数字化车间。加快推进“万企上云”行动计划，到 2025 年，工业企业上云突破 1 万户。支持传统商贸实体企业电子商务化、数字化改造升级，加速本地传统企业和电子商务企业转型升级，加快长三角智慧物流产业孵化基地等建设。大力发展“互联网+农业”，推进数字技术在农业可持续发展和农产品质量安全等方面的应用，加快长三角绿色农产品供应链中心等建设。

**3. 统筹建设数字经济平台。**以宣城经济技术开发区、宣城现代服务业产业园区为依托，加快数字经济企业集聚，努力打造数



数字经济主阵地。聚焦数字经济特色领域和细分行业，大力推进宛陵科创城、宣城智谷软件产业园、宣城长三角数字经济创新发展协作区、绩溪数字经济产业园等数字经济园区（平台）高水平发展。

## 第二节 建设数字政府和数字社会

**1. 加快推进数字政府建设。**加大政务数据挖掘和开放共享的推进力度，建立以大数据为支撑的政府科学决策机制。加快推进“互联网+监管”体系，提升政府监管规范化、精准化和智能化水平。升级“互联网+政务服务”平台，推动电子印章、电子证照、电子云签、电子档案等数字技术在政务信息化领域广泛应用。加快推进长三角“一网通办”，实现数据实时共享交换。加快体制机制创新，探索跨部门、跨层级、跨区域联合监管机制，推进行政办公、市场监管、社会治理、生态环保等规范化、精准化、智能化。到2025年，政务系统上云率达到100%，实现应上尽上。

**2. 积极推广数字社会场景应用。**加快推进生活数字化，积极推广数字生活场景应用。全面推进公共服务数字化转型，加强教育、医疗卫生、养老、文化、旅游、体育、交通物流、城市管理、环境保护、应急管理、创新创业等领域的数字化场景建设与应用推广。探索开展未来社区、未来乡村等数字化协同发展试点。支持各地各部门探索特色应用场景，努力形成一批可复制可推广的示范场景。努力消除老年人“数字鸿沟”。到2025年，城市大脑

应用场景数量达到 30 个。

### 专栏 11：数字社会重点应用场景

◆**智慧教育**：打造集智慧教学、智慧学习、智慧管理、智慧生活、智慧文化为一体的优质发展智慧学校。建立教学大数据分析与反馈系统和个性化学习系统，建成并逐步推广市级学业评价系统。建设市教育资源公共服务平台，推广和支持在线教育、远程教育等互联网服务新模式，推动优质数字教育资源普惠共享。

◆**智慧医疗**：深化全民健康信息平台建设，加强与省级平台对接联通，构建全方位、全周期、全人群的大健康信息服务体系。加快电子健康档案和电子病历标准化，实现跨层级、跨机构的医疗数据共享交换。积极开展远程医疗系统建设和运用。

◆**智慧养老**：充分整合养老及服务机构资源，加快接入全省统一智慧养老服务平台，提高养老机构的资源利用率，最大程度满足老年人多样化服务需求。推广人脸识别联动门禁、智能床带、可移动式健康一体机、智能壁挂屏、健康站等智慧化设施设备应用。加强大数据分析，为社会养老机构建设提供科学的信息服务。

◆**智慧文旅**：整合全市免费开放公共文化场馆数字资源，加强与“安徽文化云”平台对接，为公众提供一站式公共文化服务。依托“皖游通”，建设全域智慧旅游平台，加强游前、游中、游后服务整合，实现“一部手机畅游宣城”。积极推进智慧景区和文旅大数据综合分析平台建设。

◆**智慧乡村**：实施信息进村入户工程。推动农业物联网在农业各领域示范应用，争创省级示范点。实施“互联网+”农产品出村进城，推动农产品上行。

◆**智慧城管**：建设城市综合运行管理服务平台，实现国家、省、市平台系统互联互通、数据同步、业务协同。建设智慧城管综合执法指挥调度系统，完善地下管网地理信息系统和安全运行监测系统，加强对燃气、供水、热力、排水等城市生命线运行情况的综合监测。强化园林绿化、环卫作业等城市管理智能化应用系统建设。

◆**智慧交通**：建设宣城综合交通运行监测与协调指挥中心、公众出行一体化体系，推动交通感知网络与交通基础设施同步规划建设。完善

停车智能化管理系统，实现全市停车资源统筹管理，关联附近购物、旅游、餐饮等消费信息，加强平台推广应用。

◆**智慧水利**：整合雨水情监测预警、重点水利工程监控等平台，优化水质监测等管理系统，实现水利“一网通管”。

◆**智慧环保**：整合各类环境监测数据，提升区域环境监管力度，加大对生态环境的全方位监管和及时应对。

◆**智慧应急**：推进应急管理信息化系统建设，加强安全生产、自然灾害监测预警，提升应急指挥、防灾减灾救灾能力。

◆**智慧公安**：进一步织密重点路段、重点区域、关键要害场所智能感知设备部署点位，强化公安内外数据资源汇聚、整合与治理。

### 第三节 夯实数字宣城基础

1. **完善新型基础设施**。围绕城市高质量发展和高效能治理，加快布局建设新型基础设施，推进传统基础设施智能化改造升级，构建数据资源流通利用体系，夯实“数字宣城”发展底座。强化信息基础设施建设，打造千兆全光网城市、高速泛在无线网络城市。加快推进交通、物流、能源等领域新型基础设施建设。建设宛陵大数据中心，统筹数据采集汇聚和信息系统兼并融合，构建“1+7+N”一体化政务云体系，打造全市一体化数据资源体系，实现“统一云管、统一运管、统一运维”。加快5G网络、数据中心等数字设施与路桥、管网、照明等公共设施功能集成，建设实时交互、立体感知的融合设施网络。健全数据资源体系，实现数据资源分类采集、集中汇集、统筹管理。建设城市网络安全监测预警中心和运营管理平台，强化信息安全防护。建立健全“数字宣城”标准规范体系。

**2. 加快建设数字城市。**加快城市治理、产业经济和公共服务智慧升级，推进“数字孪生”城市建设，加快物理城市向数字城市的映射，打造多维城市空间数字平台。深入推进城市大脑建设，链接和融合部门信息系统，全面推动数据中台、业务中台、智能中台和数字孪生平台等共性能力平台建设，不断推出群众有感、治理有效的应用场景，全面赋能城市治理、产业发展和公共服务提升。建设一体联动的城市综合运行管理中心、城市驾驶舱和智慧城市市民体验中心，构建寓管理、服务、展示、体验于一体的城市智能综合载体。

## **第七章 统筹市域协调发展，加快建设皖苏浙省际交汇区域中心城市**

抢抓长三角一体化高质量发展机遇，统筹谋划市域发展布局，加快完善城市集聚、辐射和服务功能，提高中心城区首位度，打造长三角中心区现代化城市，加速确立皖苏浙省际交汇区域中心城市地位。

### **第一节 优化市域发展布局**

深入实施长三角一体化发展、长江经济带建设等国家重大战略，坚持激活内力和借助外力并重，实施“东融、南联、西扩、北接”外联导向，强化“一核两区”市域发展布局。

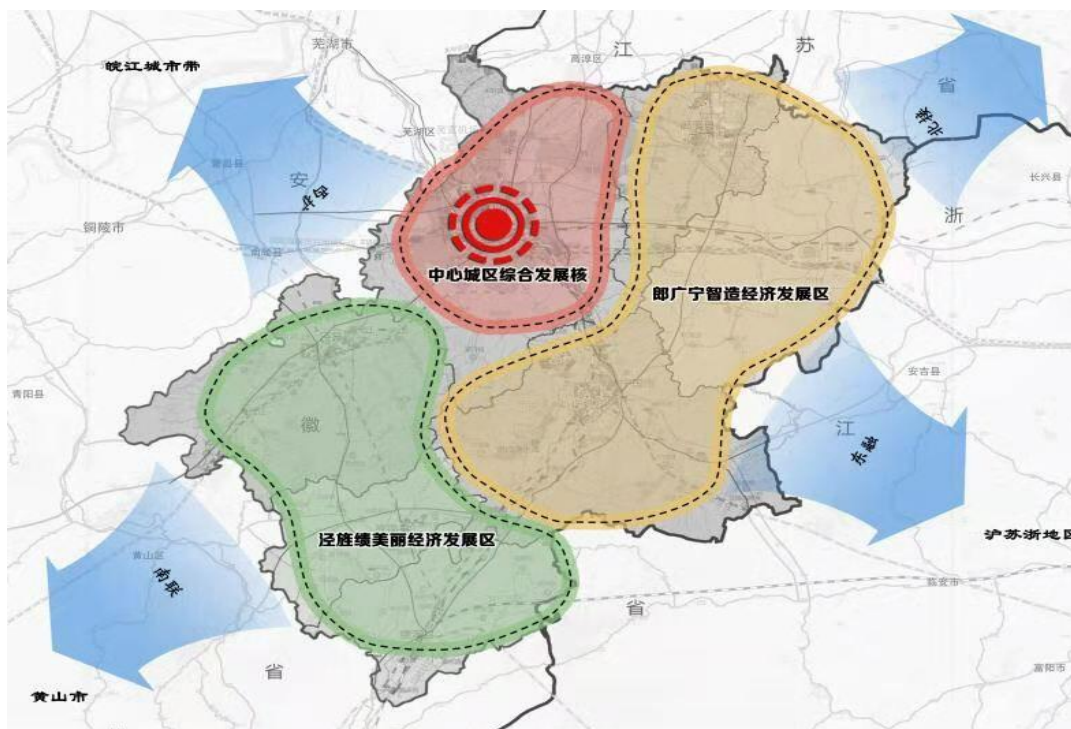
**——中心城区综合发展核：**坚持先进制造业和现代服务业

“双轮驱动”，不断拓展城市发展空间，提升综合承载力，增强辐射带动效应。

——**郎广宁智造经济发展区**：加强与沪苏浙区域产业合作，推动制造业高质量发展，重点打造高端装备制造、电子信息、新能源新材料等新兴产业集群。

——**泾旌绩美丽经济发展区**：积极推进生态、文化等优势资源向“金山银山”转化，着力发展旅游、文化、大健康、生态农业等美丽经济。

## 专栏 12：“一核两区”市域发展布局



- ◆ “东融”：全方位融入长三角一体化高质量发展进程，积极承接沪苏浙产业、资本、人才、技术转移。
- ◆ “南联”：参与共建杭州都市圈，深入推进皖南国际文化旅游示范区、杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道建设。
- ◆ “西扩”：加快建设皖江示范区，建设中国（安徽）自贸试验区宣城联动创新区，与芜湖自贸片区联动发展。
- ◆ “北接”：深入共建南京都市圈，全面融入都市圈分工协作体系，积极推动宁淮宣生态经济发展带建设。

## 第二节 大力提升中心城区能级

1. 拓展发展空间。按照“依山、拥江、滨湖”城市格局，提升城市建设品质。重点推进水阳江城区段、彩金湖片区、综合保税区、临空产业园区等建设，统筹推动环南漪湖区域全面发展。积极有序推进行政区划调整，促进拥有优势资源的区县毗邻区域

规划统筹、交通基础设施互联互通、生态环境共管共治，进一步拓展新发展空间。积极拓展增量空间，挖掘水阳江绿色发展增长点，激活彩金湖片区城市新核心潜能，打造宣城综合保税区和临空产业园区新增长极，形成城市新区增长引擎，形成多点支撑发展格局。着力优化存量空间，加强城市公园、绿地、山体、水生态体系改造提升，巩固城市黑臭水体治理成果，因地制宜推广海绵城市。结合国土空间规划，编制中心城区及宣州区各乡镇城镇土地征收成片开发方案，统筹安排商业、住宅、旅游、娱乐、工业、康养等具备开发性质的项目建设时序。到2025年，建成区面积达到80平方公里。

**2. 提升城市品质。**围绕城市品质提升，以城市建设年为抓手，实施城市更新行动，全面推进“城市双修”建设，建设宜居、绿色、韧性、智慧、人文、创新城市。

——**加快推进城市功能修补。**着力加强商业网点、教育、医疗、养老、文化、体育、科技、物流配送等公共服务设施建设，打造“15分钟优质生活圈”。提高城市基础设施对居民生活的综合保障能力，加快完善给水、排水、燃气、供热、电力通信、环卫等市政基础设施。建成“三环十二射”主干路网框架，畅通道路微循环。开展公共重点项目建设，完善城市公共服务功能。大力推进老旧小区改造提升，加快棚户区 and 城中村改造，建设智慧社区。加快公共停车场和充电设施建设，提升公共交通出行比例。加快5G基站建设，实现5G网络全覆盖。

——**积极推进城市生态修复。**实施中央生态绿地二期项目，提升城市绿化品质。持续推动敬亭山等山体修复，实施河道综合治理，推进水体生态修复。加大公园绿地等建设，提升园林绿化养护水平，强化广场功能配套，全面提升城市自然生态系统质量。到 2025 年，人均公共绿地达到 16 平方米，绿地率达到 38%，绿化覆盖率达到 45%。

### 专栏 13：城市品质提升重点工程

◆**基础设施：**实施芜宣机场连接线道路，开展彩金湖片区路网建设，推进青弋江大道九标、巷口桥铁路物流基地配套基础设施、文景路西延、文景路三期、阳德路东延、响山路南延、宛陵路东延连接线、清流路等项目；实施市区分流制排水管网整治修复、市区城市供水设施完善工程、市区雨污管网改造等项目。

◆**公共服务：**实施市人民医院改扩建二期、市国家综合档案馆、宛陵大数据中心、市文化馆、市科技馆、市老年大学、市职工活动中心、市公共卫生临床中心、彩金湖中学、宛陵湖公共文化中心、彩金湖公共文化中心、市体育中心体育场、市流浪乞讨救助管理站等项目。

◆**公共停车场：**实施大坝塘路停车楼、府山广场停车楼、中山路停车场、陵西路停车场等 28 个公共停车场，新增停车泊位 1 万个以上。

◆**城市更新：**实施开元小区、梅园新村、鳄城花园、九州小区、蓝天新村、电力新村等约 190 个老旧小区改造。稳妥实施花屋新村、肉联厂山上宿舍等 9 个棚户区（含城中村）改造。

◆**公园绿地：**实施中央生态绿地二期、敬亭山南大门（主入口）公园、水阳江滨江生态绿廊、宛溪河二期景观改造、彩金湖公园、解放河公园、清丰公园、莲花湖公园等项目。

◆**山体水体修复：**实施敬亭山、月亮山、铜山铁山、硃石山等山体修复和梅溪河、泥河、解放河、清溪河、宛溪河、道叉河、长桥河等水体修复项目。



**3. 加强城市管理。**以标准化推动城市管理精细化。完善市容市貌管理机制。有序推进城市建筑立面集中治理，打造一批“示范道路”和“示范街区”。实施城市生态景观亮化工程。推进城市管理综合执法改革，打造城管执法“一体化先行区”。到2025年，城市生活垃圾无害化处理率达100%，生活垃圾分类收集覆盖率达80%，建筑垃圾回收和综合利用率达70%。

### 第三节 全力推进产业平台建设

**1. 加快发展宣城经济技术开发区。**围绕产城融合，积极推动宣城经开区扩区，结合彩金湖片区建设，打造西部新城。按照经济发展主战场的定位，聚力招大引强、招高引新、招群引链、招才引智，着力提升产业创新能力。加快形成新能源新材料、汽车零部件、高端装备制造、食品医药、电子信息等五个百亿先进制造业产业集群。培育发展大数据和软件信息服务、物流、科创、金融等现代服务业。奋力在全省省级以上开发区高质量发展上争先进位。到2025年，实现规上工业总产值500亿元以上。

**2. 创新发展宣城现代服务业产业园区。**围绕“创新发展的先行区、新经济新业态的集聚区、产城一体的示范区和承接产业转移的样板区”的定位，打造东部新城。着力推进长三角农产品供应链中心、电子商务与快递融合发展集中区、宣城长三角数字经济创新发展协作区等加快建设，促进羽绒、农副、电子商务、物流、新经济等五大产业板块提质发展。到2025年，实现总产值

500 亿元以上。

**3. 推动建设中国（安徽）自贸试验区宣城联动创新区。**围绕宣城经济技术开发区、宣城高新技术产业开发区、芜宣机场临空产业园区、宣城多式联运综合枢纽区，主动承接中国（安徽）自贸试验区创新成果和溢出效应，重点发展汽车零部件、新能源新材料、加工贸易、跨境电子商务、国际物流、国际采购和国际文化交流等产业，同中国（安徽）自贸试验区芜湖片区智能网联汽车、航空装备、机器人等产业形成联动效应。

**4. 谋划推进南部创新发展试验区。**充分利用合肥工业大学宣城校区、宣城职业技术学院等科教资源，依托宛陵科创城、宣城智谷软件产业园等重点科创平台，推进南部创新发展试验区建设，争创国家级创新发展试验区，打造市域科技创新策源地和数字经济发展新高地。

#### 第四节 构建区域综合交通枢纽

**1. 积极构建轨道交通网。**积极构建由国家干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路及铁路专用线组成的多层次、一体化轨道交通网，加快宣绩高铁建设，开工建设宁宣城际铁路，力争开工宁杭高铁二通道，推进宣铜高铁、宣镇高铁、杭临绩高铁、宿望宣城际铁路等项目前期工作。实现“县县通高铁”，打造“轨道上的宣城”，融入沪宁合杭 1 小时高铁通勤圈。

**2. 加快完善公路交通网。**建成“一环、六射、两纵、三联”

的高速公路网络，实现“县城通高速，市县一小时”的通达目标。干线公路结构进一步优化，力争实现“市县和县县通一级路、县乡和重要节点通二级路”。农村公路通达深度和服务水平进一步提升，有条件建制村通双车道公路。

**3. 提升水运枢纽能级。**加快宣城港建设，提升航道等级，发展多式联运，发挥水路运输优势。统筹推进宣州港区、定埠港区联动发展，全力将宣城港打造皖东南区域枢纽港和芜申运河综合港，提升水阳江航道等级，形成以芜申运河、水阳江高等级航道为骨架，汪联河、老郎川河、毕桥河等环南漪湖支线航道为脉络的多干多支航道网络。

**4. 推进客货运枢纽建设。**围绕客运“零距离换乘”和货物换装“无缝衔接”发展目标，加快推进综合客运枢纽建设，促进多种方式高效换乘。引导综合货运枢纽建设，鼓励传统货运场站向物流园区转型升级。推动邮政快递作业枢纽、公用型城市配送站点等建设。推进农村物流点建设。

#### 专栏 14：综合交通重点项目

◆**高速铁路：**建成宣绩铁路，开工建设宁宣城际铁路、力争开工宁杭高铁二通道，推进宣铜高铁、宣镇高铁、杭临绩高铁、宿望宣城际铁路等项目前期工作，谋划高淳—宣城、宣城—郎溪—广德等市域铁路，推进宣州港、定埠港专用线前期工作，积极谋划高铁快运物流中心建设。到 2025 年，铁路总里程达长三角平均水平。

◆**高速公路：**加快建设芜湖至黄山高速宣城段、宣城至泾县高速、宁国至安吉高速安徽段；开工建设扬绩高速旌德连接线、宣城至东至高速泾县至青阳界段、G50 宣广高速改扩建工程、G50-G5011 芜湖至宣

城高速改扩建工程宣城段；积极推进杭州—合肥高速宣城段（合杭高速二通道宣城段）、长兴—高淳高速宣城段（宁杭高速二通道宣城段），开展南京—宣城第二高速宣城段（宁宣高速二通道宣城段）、旌德—绩溪高速、宁国—池州高速宁国至泾县段等项目前期研究。到 2025 年，高速公路总里程达到 640 公里。

◆**普通国省道：**开工建设 G329 宁国段、G233 广溧公路、G318 山关至郎溪段、G235 山关至枫树岭段、S338 郎溪段、S202 白茅岭至花鼓段公路、S104 港口至宁国段、S465 黄土岗至杨家店段、S217 泾县至黄村至茂林段、S345 榔树口至苏红段、S346 绩溪至谭家桥公路旌德段等新改建项目。到 2025 年，一级公路通车总里程达到 600 公里以上。

◆**机场设施：**开工建设芜宣机场连接线、旌德通用机场、绩溪通用机场，推进宁国青龙湾通用机场二期建设，推进广德通用机场前期工作。到 2025 年，通用机场县区覆盖率达到 50%。

◆**水运设施：**加快推进水阳江航道等级提升，开展小菜河航道整治可行性研究，开展汪联河—南漪湖—郎川河航道整治提升前期研究。

◆**客货运站场：**加快建设旌德二级综合客运枢纽、宁国南站高铁客运站，完善县级客运站配套设施建设。加快推进县乡村三级物流网络体系建设，建设 3 处县级物流综合服务中心、51 处乡镇级综合服务站。

## 第五节 加强水利能源设施建设

1. **加大水利工程补短板力度。**进一步加强城乡防洪排涝基础设施建设，确保防洪安全。着力加强水阳江、青弋江、南漪湖流域系统治理和重点中小河流未达标堤防、病险水库、重点涝区等薄弱环节建设，完善重点流域防洪体系，提升中小河流防洪能力、山洪灾害防治能力、重点涝区和城市排涝能力。优化流域水资源配置格局，推进重点水源工程、江河湖库水系连通、城乡供水一体化和农村供水工程规模化标准化建设，加强应急抗旱能力提升以及城市应急备用水源建设。建立健全生态流量监测预警机制，

完善水利工程建设质量监管制度和监督机制。探索建立水利工程标准化管理体系，切实提高水利工程施工管理水平。“十四五”期间，累计完成水利投资450亿元。

### 专栏 15：水利基础设施重点项目

◆**防洪排涝设施**：加快建设牛岭水库和扬溪源水库；开工建设凤凰山、汤村、万家、郎源、钟桥、浣溪等重点水库及水阳江中游防洪治理、南漪湖防洪治理等项目；加快谋划水阳江上游、青弋江上游防洪控制性工程；实施裘公河、钟桥河、无量溪河、东津河、琴溪河、扬之河、徽水河等中小河流治理。

◆**节水和水资源配置**：加快建设港口湾水库灌区、青弋江灌区等大中型灌区续建配套与节水改造工程；实施“引岗济梅”扩建改造、宁国城市河湖水系连通工程、旌德第二水源等重点取输水工程，各县市区农村供水保障工程等。

◆**水生态环境修复**：加快建设宣城市活水工程、水阳江城区段生态蓄水、南漪湖流域生态修复、青弋江生态修复、水阳江上游水环境治理、郎溪城区水环境综合整治、广德无量溪流域水环境综合治理、宁国农村水系综合整治、绩溪水生态环境综合治理等工程。

2. **加快能源基础设施建设**。加快现代电网建设，拓宽特高压电力输送通道，加快宁国抽水蓄能电站等项目建设，大力推进浙皖油气合作，提高能源基础设施互联互通、互联互保能力，助力长三角能源一体化发展。实现天然气“县县通”，大力推进天然气“气化乡镇”建设。优化能源生产布局 and 消费结构，逐步提高可再生能源消费占比，促进能源利用向绿色低碳转型。争取页岩气、页岩油资源开发取得突破。积极推进智慧能源建设。

## 专栏 16：能源基础设施重点项目

◆**长三角能源合作**：开工建设白鹤滩-浙江±800 千伏特高压直流输电工程、宁国抽水蓄能电站；加快推进宣城电厂三期、浙皖油气联络线、绩溪抽水蓄能电站二期等前期工作；加快谋划广德抽水蓄能电站。

◆**电力燃气补短板**：开工建设宣州甘露等 220 千伏输变电、广德富金等 110 千伏输变电、天然气旌德支线、天然气芜湖—宣城联络线、宣城—郎溪天然气联络线、宣城新奥 LNG 储气设施等。

◆**可再生能源发展**：加快建设泾绩旌生活垃圾焚烧发电、宣城铂枫生物质热电、宣州农光渔光光伏发电、宣城经开区分布式能源等；谋划宁国页岩油气开发等。

## 第六节 加快推进新型城镇化

1. **提升县城和重点镇综合承载力**。加快推进以人为核心的新型城镇化。大力实施县城新型城镇化“补短板”行动，改造提升市政道路、市政管网、老旧小区、垃圾污水等基础设施，提高医疗卫生、教育体育、养老托育、社区服务等公共服务水平。增强城镇产业发展、公共服务、吸纳就业、人口集聚等功能，大力打造特色明显、生态宜居的经济强镇。深化户籍制度改革，探索建立教育、医疗等基本公共服务与常住人口挂钩机制，引导农村人口向城镇有序转移，持续释放消费潜力。到 2025 年，常住人口城镇化率达到 60%。

2. **持续壮大县域经济**。推动县域经济转型升级，发展各具特色的县域经济，力争打造长三角经济强县。按照“一县一产业、一县一集群”的模式，实施县域特色产业集群建设工程，提升壮大首位产业，打造一批规模体量大、专业化程度高、延伸配套性

好、支撑带动力强的县域特色产业集群。加快建设广德汽车及零部件制造、宁国先进高分子材料和高端金属材料零部件、郎溪纺织材料、泾县电机泵阀、绩溪高端机械零部件等特色产业集群，积极支持旌德培育特色产业集群。加快县域融资平台市场化转型发展，提升县域国有企业服务经济能力。高质量建设特色小城镇和特色小镇，加快特色小城镇由镇向城转变，争取发展成为县域副中心；加大省级特色小镇培育力度。

### 专栏 17：特色小镇建设

- ◆加快建设泾县宣纸小镇、旌德灵芝健康小镇、绩溪雕刻时光小镇、宣州水东甜蜜小镇、广德汽车检测小镇、旌德宣砚小镇、泾县云岭红旅小镇、广德卢村民宿小镇、绩溪徽州味·道小镇、泾县桃花潭文创小镇、宣城经开区宣酒·醉美小镇。
- ◆积极培育广德东亭骑趣小镇、广德中国桃园非遗文化小镇、宁国中德智造小镇、宁国云梯畲族风情特色小镇、泾县丁家桥镇纸艺小镇、泾县汀溪茶旅小镇、绩溪瀛洲徽商故里小镇、绩溪家朋摄影小镇、旌德三溪“骑行小镇”，争创省级特色小镇。

## 第八章 深入实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化

坚持农业农村优先发展，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，深入推进城乡融合和乡村特色发展，加快农业农村现代化。

### 第一节 推进乡村产业高质量发展

1. 保障粮食安全。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，开展

新一轮高标准农田建设，强化农业科技和装备支撑。加快宣州、郎溪、广德、泾县、旌德等粮食储备库建设，提升全市粮食收储能力，推进仓储规范化管理。深入实施绿色仓储、品质品牌、质量追溯、应急保障、健康消费等粮食产业高质量发展“五大行动”。严格执行最低收购政策。加强粮食价格供应监测预警。建设粮食应急网络体系。实施粮食节约行动。

**2. 优化农业生产布局。**加快形成专业化生产格局和优势区域布局。宣州、郎溪、广德以粮油、畜禽、特种水产、蔬菜、茶叶、优质烟叶等为主，重点发挥优质粮油、皖南特色烟叶优势，打造高效农业示范区。宁国、旌德、泾县、绩溪以山核桃、中药材、茶叶、畜禽等林特产品为主，打造皖南山区现代特色农业样板区。加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区建设，到2025年，特色精品农业基地突破200万亩，争创省级以上特色农产品优势区7个。

**3. 升级农业产业体系。**深入实施“156”行动计划、百亿企业领军计划，打造百亿级产值农业产业化集群。深化提升农产品加工业“五个一批”工程，支持发展适合家庭农场和农民合作社经营的农产品产地初加工，推动农产品加工业提档升级。到2025年，全市农产品加工产值超过1300亿元，产值亿元以上农产品加工企业超100户。争创国家级现代农业示范区、现代农业产业园以及农业科技园，基本实现“一县一园”。深化“生态宣城、绿色产品”大品牌建设，支持开展“三品一标”认证，进一步打响



宣木瓜、郎溪黄茶、广德黄金芽、宁国山核桃、泾县兰香、绩溪徽菜、旌德灵芝等农业特色品牌，培育一批享誉长三角、在全国有影响力的农产品区域公用品牌、企业品牌和产品品牌。大力发展智慧农业、休闲农业等新业态，促进农村一二三产融合补链强链。

### 专栏 18：现代农业提升行动

◆**长三角绿色农产品宣城生产加工供应基地“156”行动计划**：到 2025 年，各县市区培育全产业链主导产业 1 个以上；创建长三角绿色农产品宣城生产加工供应示范基地 50 个；面向沪苏浙地区的农副产品和农产品加工品年销售额达到 600 亿元。

◆**农村产业融合发展推进计划**：到 2025 年，全市农产品电子商务销售额突破 70 亿元；建成省级以上休闲农业示范点 20 个，其中国家级 5 个；休闲农业与乡村旅游收入突破 100 亿元。

◆**绿色农业发展规划**：到 2025 年，全市农作物秸秆综合利用率达 90%，畜禽养殖废弃物资源化利用率达 90%。

◆**农产品安全保障计划**：到 2025 年，新增无公害农产品、绿色食品、有机农产品、地理标志农产品认证 100 个。增创国家级农产品质量安全县 1-2 个、全国有机农业示范（农产品）基地 3-5 个、全国绿色食品原料标准化生产基地 1 个以上。

## 第二节 实施乡村建设行动

1. **完善乡村基础设施**。统筹县域城镇和村庄规划建设，持续优化村庄布局，保护传统村落、历史文化名城名镇名村和乡村风貌。加快完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，推动城乡基础设施互联互通、共建共享，构建布局合理、功能完备、安全高效的基础设施网络体系。推动城市优质化公共

服务向乡村布局，健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。

**2. 改善农村人居环境。**深化农村改厕、生活垃圾处理和污水治理“三大革命”，实施村庄清洁、畜禽粪污资源化利用、村庄规划建设提升“三大行动”，加快美丽乡村宣城特色示范片区建设，逐步提升中心村建设覆盖率和标准，建设新时代宣城特色的美丽乡村。推行适合农村特点的垃圾就地分类和资源化利用方式。推进农村房屋安全隐患排查整治。健全农村人居环境建设和管护长效机制。

#### 专栏 19：美丽乡村建设重点计划

◆**美丽乡村提标扩面计划：**到 2022 年实现中心村建设全覆盖，持续推进约 50 个省市中心村建设。

◆**自然村整治计划：**广泛开展自然村环境整治，推进村庄清洁行动自然村全覆盖，着力促进文明村规民约普遍形成。“十四五”期间，重点整治 1500 个自然村。

◆**农村人居环境整治全面提升计划：**“十四五”期间，实现一类县无害化卫生改厕普及率 93%以上，二类县普及率 90%以上；实现规划中心村污水治理和农户厕所粪污处理有效衔接。积极推动农村生活垃圾分类和资源化利用，到 2025 年“生态美”超市普及率 70%以上。

### 第三节 深化农业农村各项改革

**1. 深化土地制度改革。**进一步完善农村承包地“三权分置”制度，巩固农村集体产权制度改革和“三变”改革成果。衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，引导开展土地股份合作，建立健全农村集体产权制度改革股权管理系统。探索农

村宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，深化农房确权登记发证改革。落实土地出让收入使用范围优先支持乡村振兴政策，保障农村一二三产业融合发展。有序开展全域土地综合整治。推动实施农村集体经营性建设用地入市制度。

**2. 深化配套制度改革。**加大金融支农力度，健全多元化投融资机制，发展用好农业保险。建立稳定增长的财政投入机制，加大涉农资金统筹整合力度。积极推进农业水价、粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度改革。

**3. 深化经营制度改革。**坚持党政主导、农民主体、社会协同，发挥好基层党组织在农村各类经济、社会组织中的领导核心作用，加强“三农”工作干部队伍建设。深入开展扶持壮大村级集体经济“一抓六动”专项行动，不断扩大优村、强村规模。到2025年，集体经济强村占比达25%。大力培育专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业龙头企业等现代农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，发展多种形式适度规模经营，实现小农户和现代农业有机衔接。全面推进新型职业农民队伍建设。实施乡土人才“四带”行动，打造一批“土专家”、种养能手、经营能手和致富带头人。建立健全农村实用人才评价机制。

#### **第四节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**

**1. 巩固脱贫攻坚成果。**率先构建防止返贫、应对相对贫困和产业扶贫、就业扶贫等长远发展的体制机制，在巩固脱贫攻坚成

果方面走在全省前列。保持帮扶政策总体稳定，严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫监测帮扶机制，继续对出列村、脱贫人口开展监测，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，确保动态清零。持续发展壮大扶贫产业，继续加强产业发展基础设施建设，拓展销售渠道，创新流通方式，促进稳定销售。做好脱贫人口稳岗就业，加大对脱贫人口职业技能培训力度。加强资金资产项目管理，建立健全资产管理制度，持续发挥效益。兜住民生底线，规范管理公益岗位，以现有社会保障体系为依托，促进弱劳力、半劳力等家庭就近就地解决就业，保障群众基本生活。建立正向激励机制，推动帮扶政策措施与脱贫群众参与挂钩，培育提升脱贫群众发展生产和务工经商基本能力。激发脱贫群众内生动力。加强宣传引导，营造光荣脱贫、勤劳致富的良好氛围。

**2. 建立健全帮扶机制。**对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”及饮水安全巩固情况，继续精准施策。建立健全产业发展、就业扶持、资金项目管理等长效机制。对现有帮扶政策逐项分类优化调整，留足过渡期，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

**3. 强化工作责任衔接。**坚持五级书记一起抓，发挥好各级党委农村工作领导小组作用，落实部门职责，突出抓基层、强基础、固基本的工作导向，选优配强乡镇领导班子、村“两委”成员，推动各类资源向基层下沉。保持机构队伍总体稳定，继续选派一

批优秀干部到乡村振兴一线岗位，把乡村振兴作为培养锻炼干部的广阔舞台，吸引各类人才在乡村振兴中建功立业，激发广大农民群众积极性、主动性、创造性。

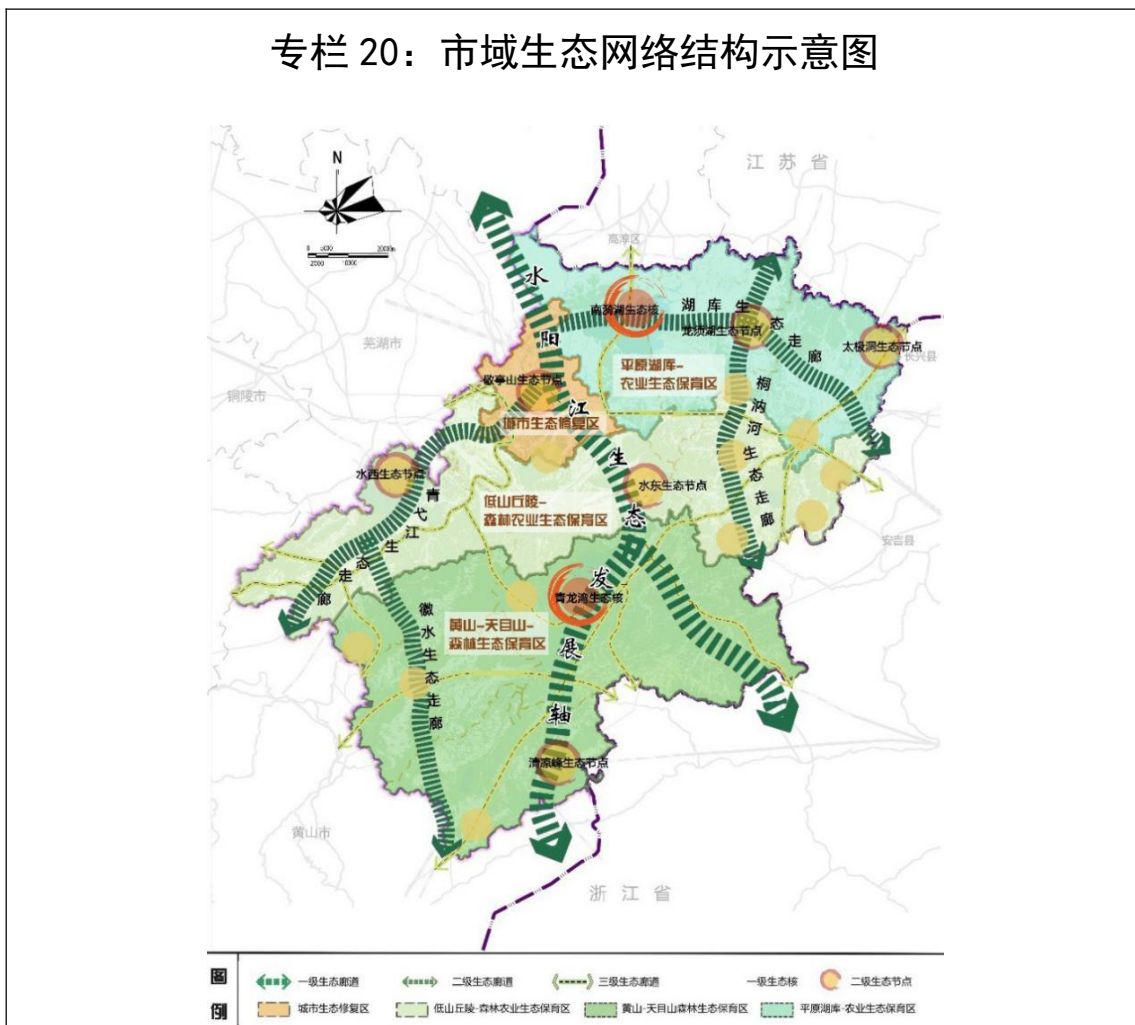
## **第九章 推进全域生态文明示范,全力打造美丽中国“宣城样板”**

坚持绿水青山就是金山银山理念，尊重自然、顺应自然、保护自然，完善生态文明统筹协调机制，积极参与长三角绿色生态屏障建设，不断提升生态环境质量，促进人与自然的和谐共生，全力打造美丽中国“宣城样板”。

### **第一节 夯实绿色生态本底**

**1. 优化生态建设空间格局。**深入落实长江经济带国土空间规划与安徽省主体功能区规划要求，强化生态空间管控。严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。强化“三线一单”硬约束。综合生态资源及潜在资源要素分布，优化市域生态网络结构，构建水阳江生态发展轴，青弋江、桐汭河、徽水河等生态走廊，形成南漪湖、青龙湾等生态核和若干生态节点。

专栏 20：市域生态网络结构示意图



2. 大力推动生态保护修复。推动山水林田湖草系统治理，争取国家山水林田湖草生态保护修复试点。强化长三角绿色生态屏障保护修复，聚焦重点生态功能区、重点生态敏感区，提升生态系统服务功能。实施宣城南部山区水土流失重点区、露天矿山开采区和北部圩区河湖湿地生态修复，强化水源涵养、水土保持等生态功能。推进扬子鳄自然保护区片区生态修复，建立栖息地生态保护红线区项目准入制度。推深做实“林长制”改革，争创全国林长制改革示范区。实施强基护绿、提质增绿、高效管绿、全

面用绿、改革活绿等林业发展示范工程。到 2025 年，森林覆盖率达到超过 60%、林木总蓄积量 3600 万立方米，林地总面积维持在 77 万公顷左右。

## 第二节 持续改善环境质量

### 1. 深入打好污染防治攻坚战。

持续推进大气污染防治行动。坚持细颗粒物和臭氧协同治理，持续改善环境空气质量。深化工业污染治理，推动各类园区循环化改造。强化各类施工扬尘管控，稳步提高道路机械化清扫率。严控煤炭消费总量，积极推广清洁能源。大力推进移动源污染治理，优化调整货物运输结构。深入推进餐饮油烟等城市面源污染治理，持续实施秸秆禁烧。强化区域大气污染联防联控，有效应对重污染天气。

实施水污染防治行动计划。强化水环境整治、水生态维护、水资源集约节约“三水统筹”。深化河（湖）长制，强化河湖水域岸线保护，开展入河排污口排查整治，加强跨界河流水污染联防联控。统筹推进水阳江、青弋江流域生态环境问题综合整治，完善南漪湖地区空天地一体化监管平台建设，持续改善国、省控断面水环境质量。加强饮用水源地保护，持续推进县级以上和“千吨万人”乡镇集中式水源地规范化建设。持续推进城镇污水处理提质增效，消除劣 V 类水体和城市黑臭水体。推动农村分散污水处理设施全覆盖，开展农村农业面源污染整治。推进地下水污染

防治。

实施土壤污染防治行动计划。建立全市耕地土壤环境质量档案和分类清单，实施农用地分类保护与治理。建立建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度，因地制宜实行土壤污染防治的本土化技术体系和防治模式。全面推进生活垃圾分类投放收集和安全处置，促进无害化处理和资源化利用。推进固废源头减量和资源化利用，加强白色污染处理。加强危险废物监管体系、综合利用和处理处置设施建设。

### 专栏 21：污染防治攻坚战重点工程

◆**大气污染防治工程：**实施大气综合监测工程、燃煤污染控制工程、挥发性有机物治理工程、重点行业超低排放工程、工业废气治理工程、移动源污染治理工程。

◆**水污染防治工程：**实施水阳江城区段及中游治理、宣州沿井河黑臭水体治理及污水管网收集、郎溪集镇污水处理及城区污水处理厂二期扩建、广德环境应急保障能力建设、广德在线监测能力建设、广德无量溪河沿岸及河道整治、广德桐汭河流域水环境综合整治、广德第一污水处理厂扩建、广德第二污水处理厂提标及扩建、宁国城北污水处理厂二期、宁国饮用水水源地规范化建设、宁国水源涵养与水土保持等项目。

◆**土壤污染防治和固废治理工程：**实施重点区域土壤修复工程、耕地安全利用和管控工程、生活垃圾处置处理工程、危险废物（包括医疗废物）处理工程。

2. 坚决打好突出生态环境问题整改歼灭战。坚持共抓大保护、不搞大开发，突出抓好治污、治岸、治渔、治湖，打造水清岸绿产业优美丽长江（安徽）经济带。深入推进长江一二三级支流入



河排污口排查、监测、溯源以及整治。纵深推进“三大一强”专项攻坚行动，持续深化“禁新建、减存量、关污源、进园区、建新绿、纳统管、强机制”等举措，推进“绿盾”专项行动。实施长江禁捕退捕攻坚战和长江十年禁渔计划，做足做实“渔民上岸”工程。

### 第三节 促进资源高效利用

**1. 强化自然资源资产管理。**健全自然资源产权体系，实现市域自然资源资产负债表编制全覆盖。推进自然保护地、重点国有林区、湿地、江河等重要生态空间确权登记，逐步实现自然资源确权登记全覆盖。促进自然资源资产集约开发利用，推动自然生态空间系统修复和合理补偿。完善自然资源资产监管体系。

**2. 强化资源节约集约利用。**巩固国家节水型城市建设成果，持续推进节水型社会建设，完善节水长效机制，落实严格的水资源管理制度。严格落实耕地保护制度和建设用地“增存挂钩”机制，实施建设用地总量和强度“双控”管理，加强建设用地供后开发利用全程监管，执行耕地占补平衡制度，推进永久基本农田整备区建设和储备区更新。建立工业和服务业亩均效益综合评价、低效用地退出机制。落实矿产资源权益金制度，健全矿产资源保护利用、监测评价和统计制度。

**3. 深入推进绿色低碳发展。**提高能源利用效率，完善能源消费总量和强度“双控”制度，严格落实节能审查制度，持续推进

重点行业碳排放降低，完善全市碳达峰路线图，推进区域能评、用能权、碳交易试点。鼓励企业建立健全全流程绿色管理体系，深入实施清洁生产。发展绿色建筑。全面实行公共机构定额用能管理，推广合同能源管理机制。加快构建绿色低碳生产生活方式。

#### 第四节 健全生态文明制度

**1. 实行最严格生态环境保护制度。**严格落实生态环境保护党政主体责任、部门监管责任，健全以改善生态环境质量为核心的目标责任体系。深入落实生态环境损害赔偿制度，实行党政领导干部自然资源资产离任审计和生态环境损害责任追究、失职追责、损害担责制度。健全完善生态环境网格化监管体系，持续深化“双随机、一公开”执法检查和环境信用评价应用机制。推进生态环境保护综合行政执法改革。健全以排污许可制为核心的固定污染源监管和主要污染物减排约束制度体系，严格落实企业污染治理、损害赔偿和生态修复责任。

**2. 健全绿色发展长效机制。**巩固提升国家生态文明建设示范市县和旌德“两山”实践创新基地建设水平，支持郎溪、广德、泾县、旌德创建国家生态文明建设示范市县，支持有条件的县市区争创全国“两山”实践创新基地。探索建立自然保护区生态补偿机制，积极参与新安江一千岛湖生态补偿试验区建设，探索开展资金、产业、人才等多种补偿。研究制定有利于推动绿色发展的价格、财税、投资等方面的政策措施，完善与生态环境保护效

果相关的转移支付制度。推行绿色金融改革试点，探索建立绿色债券融资奖励、绿色产业企业上市奖励等制度。

**3. 建立现代化环境治理体系。**建立健全环境治理的领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系。加强大数据、物联网等新兴技术集成应用，建立健全一体化的生态环境在线监测、全程监管、协同处置体系。加快建立地表水环境监测预警系统、资源环境承载能力监测预警体系。提高突发环境事件应急响应能力，构建全过程、多层级生态环境风险防范体系。强化跨省、市河湖水环境共保联治，推进重大污染事件联合管控与应急处置，合力打造省际市际生态屏障。

## **第十章 繁荣文化事业和文旅产业，打造彰显传统特色和时代特征的文化宣城**

坚定文化自信，坚持社会主义核心价值观引领，巩固提升全国文明城市创建成果。深度挖掘宣城特色历史文化旅游资源，加快皖南国际文化旅游示范区和国家全域旅游示范区建设，积极推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展，全面提升城市文化软实力。

### **第一节 加强精神文明建设**

深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，培育和践行社会主义核心价值观，拓展新时代文明实践中心建设，

建好用好“五色相宣”干部教育培训现场教学基地，打造学习传播实践的重要阵地。用好“铁军精神”等宣城特色党史资源，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。大力弘扬践行社会主义核心价值观，深入实施公民道德建设工程，深化“好人宣城”建设。以科学化和制度化拓展文明创建工程，巩固提升全国文明城市创建成果，支持有条件的县争创全国文明城市，深化群众性精神文明创建活动，深入开展培育文明风尚行动，促进文明健康生活方式养成，提高全社会文明程度。全面打造“书香城市”，推进“敬亭大讲堂”“道德讲堂”建设，大力培育各类学习型组织。加强网上思想文化阵地建设，发展积极向上的网络文化。

## 第二节 提升公共文化服务水平

**1. 完善公共文化设施网络。**加快建设“安徽文化云”，进一步完善市县乡村四级公共文化设施网络。整合基层文化宣传、党员教育、科学普及、体育健身等设施，提升新时代文明实践中心建设水平。加快数字图书馆和数字文化馆建设。加快市、县档案馆建设，建成市文化艺术中心。加快智慧广电建设，建成应急广播体系。

**2. 推进公共文化普惠均衡。**实施文化惠民工程，优化公共文化服务资源配置，促进基本公共文化服务标准化、均等化、普惠化。提升公共文化场馆免费开放服务质量和农家书屋服务效能。

实施全民阅读、亲民艺术节、亲子体验等公共文化工程。完善政府购买公共文化服务机制。

**3. 保护传承优秀传统文化。**建立多层次文化遗产保护体系，统筹推进文物保护单位、历史建筑、历史街区、工业遗产、历史文化名镇名村和传统村落保护，强化宣城省级历史文化名城和绩溪国家历史文化名城保护及活化利用。提升非遗四级名录体系建设。到 2025 年，力争新增 5 处全国重点文物保护单位、30 处省级文物保护单位，新增国家级非遗名录 1-2 项、省级非遗名录 10-15 项，新增 3-5 家省级非遗传习基地（传习所）。

**4. 繁荣文化艺术。**实施皖南花鼓戏、徽剧振兴计划，持续抓好皖南花鼓戏小戏、徽剧等传统戏剧孵化工作，扎实推进“戏曲进校园”工作，建立健全专业人才库。恢复建立国有专业文艺院团，加大艺术人才培养力度。实施文艺作品质量提升工程，扶持现实题材文艺精品创作生产。

## 专栏 22：公共文化提升工程

◆**标志性文化设施：**实施宣城文化馆提升、宣城市文化艺术中心、世界历史文化遗产微雕馆、郎溪市民文化艺术中心、广德历史文化街区、绩溪国家级徽州文化生态保护区非遗馆、泾县宣纸制作技艺非遗馆、旌德宣砚小镇文创中心等项目。

◆**皖南古镇古村落古民居古桥保护：**持续推进宣州水东，泾县桃花潭、查济、黄田，宁国胡乐，绩溪龙川、上庄、仁里、尚村、华阳，旌德江村等古镇古村落古民居保护；实施皖南古桥保护除险工程。

◆**文化生态保护区：**推进宣纸文化生态保护区和徽州文化生态保护区建设，支持宣纸文化生态保护区申创省级文化生态保护区。

### 第三节 加快全域旅游示范区建设

1. 构建全域旅游发展新格局。以“长三角生态文化休闲康养旅游基地”为文化旅游产业总体定位，坚持全域旅游、区域一体、文旅融合、差异发展的思路，推动提升城市休闲景观廊道、“皖南川藏线”和“皖浙天路”自驾廊道两大休闲旅游廊道，突出打造城市休闲及全域旅游核心功能板块、“一地六县”休闲农业及康养旅游板块、黄山东线徽文化及慢生活体验板块、红色旅游及文房四宝研学休闲板块、山水田园及艺术乡村休闲度假板块五大发展板块，进一步优化全域旅游空间布局。到2025年，力争1-2个县（市、区）创成国家全域旅游示范区，年接待国内外游客7000万人次，旅游总收入700亿元。

2. 优化旅游产品供给体系。深入推进旅游景区、线路、业态、商品、企业“五个一批”精品打造工程。推动旅游景区基础设施改造提升，支持敬亭山、泾县云岭、广德太极洞、郎溪县观天下、龙川风景名胜区等景区提质升级，加快推进宣州水东古镇、郎溪新和旅游度假区、广德卢村民宿小镇、宁国青龙湾、泾县桃花潭旅游度假区、绩溪徽杭古道、旌德宣砚文化园等景区建设。推动城市休闲街区建设，完善城市旅游功能。完善旅游公共服务体系，加大五星级酒店、旅游集散中心建设。加快智慧旅游发展，提升景区管理智慧化水平。以传统景区旅游为基础，着力开发新业态旅游产品，构建多层次的旅游产品供给体系。“十四五”期间，

建设 50 个亿元以上文化旅游项目。

**3. 打响城市文旅品牌。**持续提升“中国文房四宝之城”影响力，深入挖掘文房四宝、红色、徽文化、敬亭山诗歌文化等特色历史文化价值，争创文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区，打造长三角高品质红色旅游示范基地，着力塑造“中国文房·诗意宣城”文旅品牌形象。彰显宣城历史文化名城魅力，举办文房四宝文化旅游节、全球少年书画艺术大会、敬亭山三月三民俗文化旅游月、敬亭山诗会等文化活动。

#### 专栏 23：文化旅游重点项目

◆**生态旅游：**宣州南漪湖昆山生态旅游、宣州水东镇亲心谷、郎溪伍员山国际旅游度假区、郎溪新和旅游度假区、郎溪白茅岭长三角生态康养小镇、广德卢村生态民宿小镇、宁国唐古湾旅游综合开发、宁国树博康养文旅小镇、徽杭古道生态文旅走廊基础设施提升。

◆**文化旅游：**宣州樵里宗村世外桃源、宁国畬族风情小镇、泾县皖南山水文化名镇、绩溪虎山头旅游综合开发、绩溪·系巷美食城文旅综合体、绩溪仁里古镇文旅综合开发。

◆**红色旅游：**泾县云岭红旅小镇、泾县新四军铁军精神教育基地、绩溪许家朋烈士陵园爱国主义和国防教育基地、李夏主题公园、广德 603 航天博览园。

◆**自驾旅游：**皖南川藏线提升、皖南唐古拉提升、宁国青龙真也天境、广德东亭骑趣小镇。

◆**城市旅游：**广德高铁休闲小镇、宁国高铁新城旅游综合服务中心、旌德冰雪文旅城、旌德徽水岸慢城等。

### 第四节 构建现代文化产业体系

**1. 创新发展文化产业。**实施“文化+”战略，推进文化与旅

游、教育等产业融合发展。依托宣纸国家级文化产业示范基地和宣砚等省级文化产业示范基地，加快发展宣纸、宣笔、徽墨、宣砚、徽菜等特色文化产业，推动优秀文化资源价值转化。推进文化创意发展，突出数字文化模式应用。大力支持文创产品和旅游商品的研发、生产和宣传推广工作。到 2025 年，文化产业增加值占地区生产总值比重达到 4.5%。

**2. 深化文化体制改革。**坚持把社会效益放在首位、社会效益与经济效益相统一，深化文化体制改革，加强文化市场体系建设，实施文化产业优化升级工程，扩大优质文化产品供给。加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。推进媒体融合改革创新，做大做强主流媒体。

## **第十一章 改善人民生活品质，全面建设更具幸福感城市**

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，提高民生工程精准度，健全基本公共服务体系，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

### **第一节 提高人民收入水平**

**1. 强化城乡居民收入保障。**建立健全最低工资与经济增长和全社会平均工资增长联动机制，推动低收入职工工资合理增长。实施增收激励计划，确保低收入群体收入增长高于城乡居民收入



平均增长水平。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加低收入群体要素收入。积极开展“宣城无欠薪”行动。

**2. 拓宽农村居民收入渠道。**进一步支持各类人才返乡入乡创业，以创业带动就业，促进农民持续增收。探索赋予农民对集体资产股份的占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权。构建农民持续增收长效机制，努力增加工资性、经营性、财产性、转移性收入。

**3. 健全收入分配调整机制。**坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重。提高企事业单位关键岗位、生产一线岗位和紧缺急需的高层次、高技能人才工资水平，健全基于岗位价值、能力素质、业绩贡献的工资分配制度。实施中等收入群体倍增工程。健全机关事业单位工资正常调整机制，深化国有企业工资制度改革，落实中小学教师平均工资收入水平不低于或高于当地公务员平均工资收入水平。

## 第二节 强化就业优先政策

**1. 稳定和扩大就业。**全面实施积极的就业创业政策，持续开展“四进一促”专项行动。实施高校毕业生就业促进计划和基层就业成长计划。持续开展“春风行动”，推动农村转移劳动力、外出务工人员返乡就业创业。实施退役军人就业起航行动。加强失业人员、城乡困难人员、受灾群众、退捕渔民、残疾人等就业援助，确保零就业家庭动态清零。“十四五”期间，每年开发公

益性岗位 2000 个，建成 5 个省级农民工返乡创业示范园。

**2. 提升职业技能水平。**建立技能培训与产业发展、市场需求、高质量就业协调发展机制，有序开展职业技能培训和转岗、岗前培训。开展宣纸制作、徽菜烹饪、茶艺等精准技能培训计划。推行“校企双制、工学一体”企业新型学徒制，加快建设公共实训示范基地、高技能大师工作室，构建多元化实训平台，培育新时代“宣城工匠”。“十四五”期间，开展职业技能培训 3.5 万人次以上。

**3. 健全就业创业服务体系。**着力打造“就在宣城、宛美创业”就业创业服务品牌。推进人力资源服务产业园等建设，增强劳动者就业需求和企业用工信息对接平台功能。健全统一规范的人力资源市场服务体系，实施基层公共就业服务能力保障计划，完善多渠道灵活就业保障制度，开展“互联网+职业指导”。建立完善规模裁员和失业风险动态分析、监测和预警机制。完善劳动人事争议调解仲裁制度，实现和谐劳动关系综合试验区全覆盖。

### 第三节 建设高质量教育体系

**1. 提高基础教育育人质量。**实施第四期学前教育行动计划，加快公办幼儿园建设，扩大普惠性学前教育资源。全面普及学前三年教育，实现国家学前教育普及普惠县全覆盖。统筹推进义务教育城乡一体化，完善义务教育学校布局，合理配置教育资源，全面消除义务教育学校大班额，积极争创全国义务教育优质均衡

发展县。改善普通高中办学条件，积极推进新课程新高考改革。推动普通高中育人方式改革，基本形成普通高中多样化特色发展格局。提高特殊教育普及水平，改善特殊教育学校办学条件，构建更加完善的特殊教育体系。到 2025 年，公办园在园幼儿占比达到 50%以上，普惠性幼儿园覆盖率达 85%以上，义务教育巩固率达 97%以上，高中阶段教育毛入学率达 97%以上，适龄残疾儿童少年义务教育入学率达 97%以上。

**2. 推动职业教育融合发展。**实施现代职业教育质量提升计划。深化全日制职业学校办学体制改革，推动中职与高职一体化培养人才。加大技能型人才培养，完成中职学校达标示范建设。加快发展职业教育联盟，创新产教融合、校企合作模式，探索双元制和学徒制。全市重点建设 3-5 所中等职业技术学校，各县市重点建设 1 所中等职业技术学校，对接区域主导产业建设一批公共实训基地、高技能人才培养基地。启动安徽工业技师学院建设。

**3. 加快高等教育发展。**支持合肥工业大学宣城校区建设中国一流大学（特色）和世界一流学科，增设宣城发展急需的专业和专业群。支持宣城职业技术学院建成地方技能型高水平大学和申办本科专业，创建宣城职业技术大学。支持皖南医药卫生学校创建医药卫生高等院校。积极引进高校在宣办学或设立分支机构。鼓励创建民办应用型本科院校。

**4. 提升城乡教育发展品质。**深化学校思想政治理论课改革创新，推进构建大中小学德育教育有效衔接、学校家庭社会三位一

体育人体系。加强和改进体育美育，全面开展劳动教育，发展素质教育。实施课堂教学提质及教育减负行动，强化教育教学管理。规范中小学办学行为，健全完善中小学课后服务体系。深化教育评价改革，建立教育质量评价监测机制，完善学业水平考试和学生综合素质评价制度，积极稳妥推进中考和高考综合改革。全面落实“县管校聘”管理制度，试点并逐步推广“三权”统一改革试点。规范发展民办教育和校外培训机构。推动教育信息化升级，到 2025 年，中小学校（教学点）实现智慧学校全覆盖。

#### 专栏 24：教育重点项目

◆**学前教育**：宣州古泉中心幼儿园新建、郎溪建华幼儿园迁址重建、广德桃州一小附属幼儿园新建、宁国城南幼儿园和河沥幼儿园新建、泾县城西幼儿园新建、绩溪幼儿园望徽路校区改建、绩溪西区公办幼儿园、上庄中心幼儿园和荆州中心幼儿园新建、旌德示范幼儿园和孙村中心幼儿园新建等项目。

◆**义务教育**：加快推进市体校建设，建设东湖小学、宛陵湖小学、明镜湖小学、东部新城实验学校、高新区小学、市五小迁址新建、华星外国语学校、市五中迁址新建、市实验小学改扩建、市二小改扩建、市三小改扩建、郎溪建平初中新建、郎溪十字初中迁址新建、广德桃州一小东校区、广德桃州中学、广德祠山岗学校、广德桃州四小南校区、宁国实验小学、宁国旗山路初中、宁国独山学校、泾县实验小学（一期）扩建、绩溪吴家山小学（暂定名）新建、绩溪荆州学校新建、绩溪适之中学寄宿制学校改造、旌德城南小学新建、旌德高铁新区学校改扩建等项目。

◆**普通高中**：市第三中学改扩建、郎溪城区学校扩容、郎溪十字高中、广德中学科学馆、泾县中学扩建、绩溪中学改造等项目。

◆**职业教育**：建设皖南医药卫生学校新校区二期工程、宣城职业技术学院科技创新中心、安徽工业技师学院、郎溪职教中心、宣城市机械

电子工程学校二期、宁国公共实训基地、宣城市工业学校扩建、安徽省徽州学校(徽厨技师学院)迁建、宣城旅游学校迁址新建、旌德职业教育培训基地、宁国应用型本科学校等项目。

#### 第四节 健全城乡一体化社会保障体系

**1. 扩大社会保障覆盖面。**完善城乡居民基本养老保险、基本医疗保险和大病保险制度，完善失业、工伤保险制度。推动新业态和服务业从业人员、中小微企业职工、灵活就业人员等群体参保扩面。鼓励城乡流动就业居民持续参加社会保险。落实城乡居民养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。城乡居民基本养老保险、基本医疗保险参保率分别保持 99%和 99%以上，实施区域点数法和按病种分值付费国家试点改革，继续推进基本医疗保险和生育保险市级统筹。健全低保对象动态管理和精准识别长效机制。健全退役军人组织管理体系、工作运行体系和政策制度体系，完善重点优抚对象抚恤补助标准自然增长机制，加快推进烈士纪念设施提质改造和军人公墓建设。

**2. 建立精准兜底保障体系。**建立涵盖灾害、医疗、教育、住房、司法、临时救助等多层次社会救助体系，形成“资金+实物+服务”社会救助模式。完善社会福利、慈善事业等制度。提高孤儿、残疾人等生活保障和补助标准，建立低保标准与上年度居民人均消费性支出同步增长机制。扩大贫困家庭保障范围。建立稳定脱贫和防止返贫长效机制。健全城乡居民住房保障体系，基本实现“住有所居”目标。

3. 提升养老服务水平。推动养老事业和养老产业协同发展，建立健全基本养老公共服务清单制度，构建多层次、多元化养老服务体系。基本建成失能失智、经济困难等老年人长期照护服务体系，形成县乡村三级养老服务网络。加强养老智慧化建设，搭建市级智慧养老综合平台，推行“养老机构+社区居家养老”智慧化融合发展。积极引进、培育一批品牌连锁健康养老龙头企业，发展银发经济。推动实现适度生育水平，积极应对人口老龄化。争创省级养老服务业发展园区。加强养老服务人才队伍建设。健全养老服务综合监管制度。到 2025 年，县级特困人员集中照护设施 100%全覆盖，护理型床位占总床位比例达 50%。

#### 专栏 25：养老重点项目

◆**养老事业**：建设市社会福利中心二期、宣州区社会福利院、郎溪县社会福利中心、郎溪县老年公寓二期、郎溪县新发综合养老服务中心、郎溪县智慧养老服务体系、广德市县级特困供养机构、宁国市社会福利中心、泾县失能老人养护中心、泾县乡镇敬老院智能化改造及扩容改造、绩溪县失能老人护理院、绩溪县公办养老机构提档升级、旌德县养老服务指导中心新建等项目。

◆**养老产业**：建设郎溪天子湖生态旅游休闲养老、郎溪南漪湖康养中心、郎溪白茅岭长三角生态康养小镇、宁国凤形山居家健康养老服务中心、宁国东方寿星康养、绩溪均和康养医美等项目。

◆**居家养老**：建设社区居家养老服务站等项目。

### 第五节 全面推进健康宣城建设

1. 优化医疗资源布局。加大公立医院及康复、儿童、妇产、精神、老年等紧缺型专科医疗资源配置力度。实施基层中医药服

务能力提升工程，促进中医药传承创新发展。加强与省内外高水平医院合作，探索共建省级区域医疗中心。推进与长三角主要城市开展医联体和重点学科共建。深化分级诊疗体系建设，全面推进紧密型医共体建设。持续开展县级医院医疗服务能力提升工程。规范医疗机构医疗服务行为，推动医疗机构高质量发展。规范家庭医生签约并实现全覆盖。到 2025 年，建成 2-3 个专科性区域医疗中心。

**2. 深化医药卫生体制改革。**健全现代医院管理制度，推进医疗服务价格、人事薪酬、绩效考核、综合监管等改革。全面推进县域医疗卫生振兴工程，提升县域医疗卫生服务能力。深化乡镇卫生院分类管理，推进村卫生室标准化建设。加强人才队伍建设，实施村医育才工程。深化医保支付方式改革。建立市、县短缺药品监测预警及分级应对机制，健全药品供应保障制度。规范民营医院健康发展。

**3. 完善公共卫生防治体系。**改革完善疾病预防控制体系，加强疾病预防控制机构能力建设。强化公共卫生服务能力，加强重大重点传染病、慢性病、职业病防治，推进宣州、泾县、宁国等国家级和省级慢性病综合防控示范区建设。加强城乡院前急救网络建设，建立快速响应医疗救治体系。实施基层中医药服务能力提升工程，促进中医药传承创新发展。坚持预防为主，推进健康融入各领域。深入开展爱国卫生运动。组织实施“健康宣城行动”，加快推进卫生城镇创建，广泛开展健康城市、健康村镇、健康“细

胞”建设。加强健康教育与健康促进，不断提升群众健康素养水平。

### 专栏 26：医疗卫生重点项目

◆**医疗服务：**加快建设市人民医院改扩建二期、市老年病治疗与康复中心、宣州西林社区卫生服务中心、郎溪县人民医院门诊住院楼、广德市人民医院二期、广德市中心医院、宁国市人民医院、泾县中医院病房医技楼、泾县医院医疗应急中心、绩溪县人民医院提升及感染综合楼；实施宣城高新区综合医院、宣城中心医院内科病房综合楼、郎溪县中医院肿瘤中心、郎溪县人民医院感染楼、郎溪县县域医疗分中心、广德市妇幼保健院、广德市第二人民医院精神病房、宁国市县域医疗分中心能力提升、宁国市中医院迁扩建、绩溪县精神病专科医院、旌德县公共医疗服务提升、皖南中医医院等项目。

◆**公共卫生：**实施市公共卫生临床中心、市疾控中心、宣州区疾控中心、郎溪县疾控体系、广德市公共卫生应急中心、宁国市公共卫生提升、绩溪县卫生应急中心等项目。

4. **加快推进体育强市建设。**加大公共体育设施投入力度，构建市县乡村四级全民健身设施网络。加快建设市体育中心体育场、宁国“两馆”两中心、绩溪体育运动中心等项目。强化学校体育建设，注重体育后备人才培养，大力推进教体融合发展。加强体育社团组织建设，广泛开展全民健身活动，促进全民健身与全民健康深度融合。

## 第六节 保障妇女儿童、青少年和残疾人权益

1. **促进妇女全面发展。**全面贯彻落实男女平等基本国策，构建文明先进的性别文化。培养妇女创新精神，积极开发促进妇女



创业就业、成长成才项目，提高妇女参与国家和经济社会文化事务管理水平。进一步健全妇女健康服务体系，实施母婴安康工程，妇女“两癌”筛查项目等，缩小城乡、区域间妇女医疗卫生服务、社会保障等方面差距。加大对城乡困境妇女帮扶力度，关心关怀残疾和留守妇女、单亲和失独母亲等特殊妇女群体，严厉打击暴力侵害妇女、拐卖妇女等犯罪行为。依法保障妇女参与社会治理的权利，引导和支持妇女实现自身进步与发展。

**2. 保障儿童优先发展。**加强社会主义核心价值观的教育引导，提升儿童整体素质。认真实施《宣城市儿童发展规划》，保障儿童利益最大化。完善覆盖城乡儿童的基本医疗卫生制度，全面提高儿童身心健康水平。以培养阳光心态儿童为立足点，保障儿童享有更高质量的教育。加大儿童公园等公共服务场所建设力度，提升“儿童之家”建设管理水平，缩小儿童发展城乡、区域间差异。建立完善儿童权利保护政策体系，促进各类保障服务均等化发展。消除对女童的歧视，加大对流动、留守儿童和困境儿童救助关爱，严厉打击拐卖儿童、弃婴和各类侵害儿童人身安全的犯罪行为。预防未成年人犯罪，创造更加和谐友好的儿童发展环境。

**3. 建立健全托育服务体系。**建立政府引导、家庭为基础、社区为依托、机构为补充的3岁以下婴幼儿照护服务体系。积极发展普惠性婴幼儿托育服务体系，探索托幼一体化试点，逐步实现普惠性示范婴幼儿照护服务中心城区全覆盖。到2025年，全市50%城乡社区提供托育服务。

**4. 推动青少年健康成长。**坚持习近平总书记关于青年工作的重要思想，落实宣城市中长期青少年发展规划。全方位推动深化体教融合，一体化推进少年成长与青年发展，围绕思想、教育、健康、文化、安居乐业、社会融入与参与、权益保障与预防犯罪、长三角一体化等 8 个领域协同实施，促进青少年全面健康成长。

**5. 加强残疾人权益保障。**促进残疾人平等参与社会，依法保障残疾人各项权益。完善残疾人关爱服务和社会保障体系，提升残疾康复服务质量，开展全人群全周期残疾预防行动，提升残疾人之家（工作站）建设管理水平，加强康复托养设施、公共场所无障碍设施建设。

**6. 推动家庭和谐发展。**全面加强家庭、家教、家风建设，落实立德树人根本任务。建立政府主导、家庭实施、学校指导、社会参与的家庭教育工作机制，促进学校教育、家庭教育、社会教育协调发展。激励社会组织参与，深入实施家庭幸福安康工程，实施家庭文明创建行动、家庭教育支持行动、家庭服务提升行动。弘扬中华民族家庭美德，树立新时代家庭观，构建平等、和睦、文明的婚姻家庭关系。完善婚姻家庭纠纷预防化解机制，预防和制止家庭暴力。加强对困难、失独、单亲等特殊困境家庭的政策支持、救助和服务。

## **第十二章 全面深化改革，切实增强发展内生动力**

坚持社会主义市场经济改革方向，深入推进重点领域和关键

环节改革，形成若干在长三角有影响力的改革成果，进一步激发市场活力，为经济发展提供体制机制保障。

## 第一节 深化要素市场化配置改革

**1. 推进土地要素市场化配置。**建立健全城乡统一的建设用地市场，深化农村土地制度改革。扩大国有土地有偿使用范围，减少非公益性用地划拨。在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，调整完善产业用地政策，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。深化“亩均论英雄”和“标准地”改革。运用市场机制盘活存量土地和低效用地，提高土地使用效益。探索推进“云上供地”模式。

**2. 完善财税金融制度。**深化预算管理制度改革。充分发挥税收基础性、支柱性和保障性作用。推进政府和社会资本合作模式规范发展。加大金融机构服务地方经济、科技创新和乡村振兴力度，引导金融资本重点支持实体经济。促进科技金融深度融合。加快培育企业上市（挂牌），扩大直接融资规模。到 2025 年，全市人民币贷款余额 2200 亿元以上，新增 A 股上市企业 5 家以上。

**3. 创新公共资源交易机制。**深化公共资源交易机制改革，依托长三角区域公共资源交易一体化高质量发展合作联盟，打造省内一流、国内先进的智慧公共资源交易平台，提高公共资源配置效率和公平性。推广不见面交易应用。

## 第二节 强化企业市场主体地位

1. **深化国资国企改革。**妥善化解国有融资平台历史政府隐性债务，推动国有融资平台真正成为市场化主体。完善现代企业制度。健全管资本为主的国资监管体制，深化国有资本投资、运营公司改革。推动国有经济布局优化和结构调整，引导国有资本更多投向新型基础设施、战略性新兴产业、公共服务等领域，做强做优做大国有资本。

2. **促进非公有制经济健康发展。**全面落实放宽民企市场准入政策措施，实施公平统一的市场监管制度。健全平等保护的法治环境，保护民企和企业家合法财产和权益。优化民营经济发展环境，健全政企沟通长效机制，弘扬企业家精神，构建亲清政商关系。

## 第三节 加快转变政府职能

1. **深化“放管服”改革。**持续深化权责清单制度体系建设。深化商事制度改革，推行“证照分离、多证合一”全覆盖。深化投资审批制度改革，规范投资项目报建手续，加强事中事后监管。深化工程建设项目审批制度改革，进一步提升办理工程建设项目便利度。进一步精简行政许可事项，实施涉企业经营事项清单管理。对新产业新业态实行包容审慎监管，加快建立统一开放、竞争有序的现代市场体系。完善公平竞争审查机制，加强反垄断和反不正当竞争执法。

**2. 打造“四最”营商环境。**对照国际一流标准，持续开展创优营商环境升级版提升行动。深入推进政务服务“一网一门一次”改革，实施“全程网办、全天能办、一窗通办”，扩大“一件事”和全省通办事项范围。推进市县两级政务服务中心智能化升级，实现7×24小时不打烊“随时办”全覆盖。全面推行证明事项和涉企经营事项告知承诺制，深入推广“容缺受理+承诺”。持续开展“四送一服”专项行动和常态化活动。纵深推进长三角“一网通办”。

**3. 深入推进依法行政。**健全重大行政决策机制，推进行政决策的科学化、民主化、法治化。深入推进政府信息公开。强化对公权力运行的制约和监督，构建全方位权力监督格局。健全完善审计监督体制机制，统筹实施政策跟踪审计、预算执行审计、经济责任审计、政府投资审计以及其他专项审计，推进审计监督全覆盖。

### **第十三章 统筹发展和安全，建设更高水平的平安宣城**

全面落实总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，深入落实防范化解重大风险“1+9+N”方案体系，提高预测预警预防能力，全方位防范和化解影响现代化进程的各种风险，努力建设更高水平的平安宣城。

## 第一节 坚决捍卫政治安全

把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，加强国家安全人民防线建设，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态阵地建设和管理，推进媒体深度融合，做强新型主流媒体。加强国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识。大力支持国防和军队现代化建设，完善国防动员体系，加强人民防空建设，推进军民融合发展，深化全国双拥模范城创建成果，巩固军政军民团结。

## 第二节 维护经济运行安全

加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，织密织牢经济风险监测网络。完善地方金融监管规则，坚决守住不发生区域性经济金融风险的底线。加强产业链供应链安全保障，开展常态化断链断供风险排查。加强大宗物资战略储备，保障能源和战略性矿产资源安全。构建统一高效的粮食和重要农产品供应保障体系，确保粮食安全。提高水资源集约安全利用水平。加强城市安全保障，维护重要基础设施安全，维护新型领域安全。

## 第三节 加强社会公共安全

**1. 强化公共卫生安全。**建立稳定的公共卫生事业投入机制，健全公共卫生应急指挥体系，完善突发公共卫生事件应对预案体系，加强应急物资保障体系建设。创新医防协同机制，健全疾控

机构和社区联动工作机制。完善传染病疫情和突发公共卫生事件监测预警处置机制，改进不明原因疾病和异常健康事件监测机制，提高应对突发公共卫生事件能力。加强公立医院传染病救治能力建设，提升应急医疗救治储备能力。

**2. 加强安全生产监管。**深化安全生产责任体系建设，压实各级安全生产责任。深入推进“铸安”行动常态化、实效化和“六项机制”制度化、规范化。实施安全生产专项整治行动，持续推进重点行业领域隐患治理。规范安全生产监管监察，提高执法效能。强化安全生产基层监管能力建设，提升企业安全管理水平，夯实安全生产基层基础。加强安全生产宣传教育和从业人员培训，提升全社会安全意识。

**3. 建立健全灾害应急管理体系。**建立健全应急管理体系。加快应急指挥协调能力提升项目建设，推进长三角区域应急联动。完善自然灾害应对体制机制，强化监测预警和应急处置能力，加强基层应急管理能力建设。持续推进综合减灾示范创建活动和各级灾害信息员队伍建设，完善市、县、乡、村自然灾害应急物资储备保障，建立灾害救助、灾害调查评估、恢复重建、灾害保险等长效机制，全面提升防灾减灾救灾能力。推进城市地震活动断层探测，开展地震灾害风险普查。提高公共消防安全水平，增强消防应急处置能力。

**4. 加强食品药品安全监管。**巩固食品药品安全城市成果，推动“互联网+”食品药品安全监管发展，促进食品药品安全治理

体系和治理能力现代化。完善食品药品安全应急预案，构建食品药品安全事故快速反应机制，有效防范区域性、系统性食品药品安全风险。推进食品药品安全信用体系建设，开展食品药品生产经营企业及相关人员信用等级评价。

**5. 深化平安宣城建设。**提升平安宣城信息化系统、实战化装备和基础设施水平，建立健全点线面结合、网上网下结合、人防物防技防结合、打防管控结合的立体化社会治安防控体系。不断巩固和深化扫黑除恶专项斗争战果，推动扫黑除恶机制化常态化，坚决打击黑恶势力及其“保护伞”。完善信访制度，探索县级“信访超市”试点。

## **第十四章 加强民主政治建设，营造公平正义法治环境**

发扬社会主义民主，全面推进法治宣城建设，更好体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造，更加注重维护社会公平正义，在法治轨道上推进新阶段现代化美好宣城建设。

### **第一节 发扬社会主义民主**

**1. 坚持和完善人民代表大会制度。**保证人大及其常委会依法行使职权，加强对“一府一委两院”的监督。保证各级人民代表大会依法选举产生、对人民负责、受人民监督。完善人民代表大会制度的组织体系、工作机制、议事规则，完善论证、评估评议、听证制度。拓宽人大代表同人民群众联系渠道，健全代表议案建



议交办、办理和督办机制，更好发挥人大代表作用。加强县级人大及其常委会和乡镇、街道人大建设。

**2. 坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。**发挥社会主义协商民主独特优势，推进政治协商、民主监督、参政议政。加强人民政协专门协商机构建设，健全用好专题议政性常务委员会会议、专题协商会等协商方式，充分发挥民主党派、工商联、无党派人士和各阶层作用，提高建言资政和凝聚共识水平，充分议政建言、服务大局，推动决策科学化、民主化。

**3. 巩固最广泛的爱国统一战线。**深入持续开展民族团结进步创建，保障少数民族合法权益，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。全面贯彻党的宗教工作基本方针，提高宗教工作法治化水平，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系和谐。加强外事和侨务工作。加强新时代民营经济统战工作，巩固和发展大团结大联合局面。

## 第二节 全面推进法治宣城建设

**1. 推进法治政府建设。**健全科学民主依法决策机制。深化行政执法体制改革，推动执法重心下移，推进县级综合行政执法，基本实现乡镇一支队伍管执法，探索跨领域跨部门综合执法实施行政复议体制改革，加强行政复议办案场所建设。严格规范公正文明执法，进一步规范执法自由裁量权，全面落实行政裁量权基

准制度。加强和创新事中事后监管，建立健全行政执法风险防控机制。深入开展法治政府示范创建活动。

**2. 加强法治社会建设。**坚持法治宣城、法治政府、法治社会一体建设，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。健全保证宪法全面实施的体制机制，加强立法项目评估，加强重点领域立法的实施效果跟踪评价。深化司法责任制综合配套改革，促进司法公正。深入推进“八五”普法规划，弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，健全社会领域制度规范，加强权利保护，提高社会治理法治化水平。加强法治文化阵地建设，鼓励创作法治文化精品。深化法治宣传教育，探索法治宣传社会化模式。加快推进村居法律顾问全覆盖。扩大法律援助范围，加快建设覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。完善矛盾纠纷排查调处化解机制。持续推进“最多访一次改革”。推进市县两级社会矛盾纠纷调处化解中心、乡镇综治中心标准化规范化建设，构建源头防治、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。

**3. 树立公正高效权威司法。**继续推进法治领域改革，深化司法责任制综合配套改革，加强执法司法制约监督体系改革和建设，健全社会公平正义法治保障制度。健全公安、检察、审判、司法行政机关各司其职，侦查权、检察权、审判权、执行权相互分工负责、制约的体制机制。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，完善民事诉讼相关制度。

### 第三节 完善社会治理体系

1. **加强和创新社会基层治理。**深入推进市域社会治理现代化试点工作，争创全国首批市域社会治理现代化试点合格城市。深化“党建+自治、法治、德治”基层治理模式拓展提升，加快形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，实现政府治理和社会调节、村（居）民自治良性互动。持续推动制定或修订村民自治章程、村规民约、居民公约，推进农村移风易俗，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。实施社会组织培育发展计划，推动社会组织在创新基层社会治理中发挥更好作用。推动志愿服务制度化、社会化、专业化，完善多部门联动、多层级推进的志愿服务组织体系，广泛开展志愿服务关爱行动。健全治理非法社会组织长效机制，防范化解社会组织领域风险。

2. **加强“诚信宣城”建设。**完善诚信建设长效机制，深化公共信用平台应用，健全守信联合激励和失信联合惩戒制度，深入开展诚信缺失突出问题专项治理。健全公民和组织守法信用记录，落实统一社会信用代码制度。拓展消费领域信用应用场景，促进信用体系在重点领域的协同应用。完善个人信息保护制度和消费后评价制度。探索建立第三方信用服务机构参与社会信用体系建设的运行机制。探索与长三角城市共建信用联盟，推进区域信用一体化建设，实现跨区域信用分互认和应用场景互通。

## 第十五章 强化规划实施保障，奋力实现规划目标任务

实现“十四五”规划和2035年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动建设新阶段现代化美好宣城强大合力。

### 第一节 坚持党的领导核心作用

**1. 全面加强党的领导和党的建设。**发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党领导经济社会的制度优势转化为治理效能。发挥好各级党委（党组）把方向、管大局、保落实的重要作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为“十四五”规划实施提供坚强组织保障。发挥好基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，把党的建设与发展相融合，探索构建以党建为引领、统筹推进经济社会发展各项工作的新机制，带领群众开启全面建设社会主义现代化新征程。加强和改进党对统一战线和群团工作的领导，切实发挥各民主党派、工商联、无党派人士积极作用，最大限度凝聚对规划实施的共识和力量，形成强大合力。

**2. 加强党的作风建设。**锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深化“三个以案”警示教育，着力纠治形式主义、官僚主义，杜绝不切实际的“形象工程”和劳民伤财的“政绩工程”，切实为基层减负。密切联系群众，维护人民群众的经济、政治、文化

利益，全心全意为群众办实事。加大对享乐主义、奢靡之风的查处问责和通报曝光力度，坚决防止反弹回潮。推进廉洁文化建设，用又勤又廉的文化占领党员干部的思想阵地。

**3. 坚持和完善监督体系。**加强政治监督，使监督融入“十四五”建设之中，构建全覆盖的责任制度和监督制度。以党内监督为主导，健全人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度，推动各类监督协调贯通，形成常态长效的监督合力。持续深化政治巡察，推动党内政治监督谈话规范化、常态化。强化对公权力运行的制约和监督。充分发挥监督在基层治理中的作用，推动全面从严治党向基层一线、向群众身边延伸，营造风清气正的良好政治生态。

## 第二节 建立规划保障体系

**1. 加强规划要素保障。**按照规划确定的目标任务，研究制定产业、财政、金融、投资、环保等相关配套政策，着力发挥政策协同效应，有效保障规划落地。年度计划要落实规划提出的主要目标和任务，将发展规划确定的主要指标分解纳入年度指标体系，明确重大平台、重大项目、重大政策、重大改革的年度实施要求。加强财政预算与发展规划的衔接，财政性资金优先投向发展规划确定的任务和项目。制定和实施重大项目投资计划时，优先考虑发展规划确定的重点项目。重大生产力布局和公共政策制定要服从和服务于发展规划。

**2. 完善规划实施机制。**建立以发展规划为统领，以国土空间规划为基础，以专项、区域规划为支撑的规划体系。建立健全发展规划实施机制，确保目标任务顺利实现。各地各部门根据职责分工，制定本地本部门的主要目标和任务实施方案，明确责任主体、实施时间表和路线图。完善规划年度监测、中期评估和总结评估机制。发展规划实施情况作为政务信息公开的重要内容，及时公布实施进展，自觉接受人大监督、审计监督和社会监督。规划实施情况纳入各地各部门领导班子考核评价体系。加强规划编制、实施、监测评估、监督考核全过程的舆论宣传，及时报道规划实施过程中涌现的新机制、新做法、新进展和新成效。

---

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市监委，  
市中院，市检察院，宣城军分区。

各民主党派市委，市工商联，各人民团体，中央、省驻宣各单位。

---

宣城市人民政府办公室

2021年5月14日印发

---