

宣州区黄渡乡国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

宣城市宣州区黄渡乡人民政府

二〇二一年五月

目 录

前 言.....	3
第一章 全面建成小康社会，进入一体化转型提质新阶段.....	4
第一节 “十三五”发展成就.....	4
一、聚焦提质增效，经济发展稳中有升.....	4
二、坚持精准施策，发展防疫统筹推进.....	5
三、注重夯实基础，乡村振兴加速前行.....	6
四、聚力共建共享，民生福祉不断增进.....	7
五、严守廉洁底线，自身建设取得新成绩.....	9
第二节 “十四五”发展环境.....	10
第三节 “十四五”发展阶段.....	11
第二章 牢记使命乘势而上，开启社会主义现代化新征程.....	13
第一节 “十四五”规划的指导思想.....	13
第二节 “十四五”规划的基本原则.....	13
第三节 “十四五”时期经济和社会发展的主要目标.....	15
第四节 二〇三五年远景目标.....	16
第三章 经济和社会事业高质量发展动能.....	17
第一节 以黄渡乡特色产业为基础，全面融入长三角协同创 新产业体系.....	17
一、主要预期目标.....	17
二、主要任务.....	17
第二节 着力构建与社会主义现代化进程相适应的水安全保 障体系.....	21

一、主要预期目标.....	21
二、主要任务.....	21
第三节 完善基础设施建设，全面建设黄渡新城镇.....	25
一、主要预期目标.....	25
二、主要任务.....	25
第四节 持续改善农村生态环境.....	26
一、主要预期目标.....	26
二、主要任务.....	27
第五节 统筹发展，全面推进各项社会事业.....	30
一、主要预期目标.....	30
二、主要任务.....	30
第四章 健全制度体系，提升乡域治理能力和水平.....	33
第一节 推进法治、平安黄渡建设.....	33
第二节 提升政府治理能力.....	34
第五章 强化规划实施保障，奋力实现规划目标任务.....	35
第一节 坚持党的全面领导.....	35
第二节 加强干部队伍建设.....	35
第三节 健全规划落实机制.....	36

前 言

“十四五”时期（2021-2025 年），是黄渡乡迈向基本实现社会主义现代化新征程的重要时期、深度融入长三角一体化高质量发展的关键时期。高站位、高标准谋划好黄渡乡“十四五”期间的工作，意义突出、责任重大。

科学制定黄渡乡“十四五”规划，坚持稳中求进总基调，以农业产业为根基，聚力工业突破，创新思维方式，汇聚兴乡富民力量，为黄渡抢抓长三角一体化发展战略机遇、加快经济结构优化升级、全力推进乡村振兴、奋力实现“十四五”良好开局奠定坚实基础。“十四五”是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是黄渡乡脱贫攻坚、全面提高群众收入、优化经济结构、加快城镇化进程、实现高质量发展的关键时期。在“十三五”时期的发展基础上，特制定黄渡乡“十四五”经济社会发展规划和二〇三五年远景目标。

本规划以党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足地方实际、顺应时代、凝聚群众意愿，明确今后五年的发展目标，指导思想和总体部署，是黄渡乡全乡上下在“十四五”期间的行动纲领。

第一章 全面建成小康社会，进入一体化转型提质新阶段

第一节 “十三五”发展成就

一、聚焦提质增效，经济发展稳中有升

（一）经济指标平稳运行。到 2020 年，全年完成财政收入 4501 万元，其中：税收收入 3734 万元（含烟叶税收 976 万元）、非税收入 767 万元。实现规上工业总产值 2.02 亿元，战新产业产值 3970 万元，高新产业产值 1671 万元。全社会固定资产投资 3.77 亿元，同比增长 104%。进出口总额约 16 万美元。限额以上消费品零售额 2521 万元，同比增长 13.5%。居民人均可支配收入持续增长，各项经济指标稳中有进。

（二）招商引资稳步推进。到 2020 年，全年完成新签约项目 4 个，完成固定资产投资 1.7 亿元，利用省外资金 2.5 亿元，均超额完成下达任务。新增规模以上工业企业 1 家。实施工业技改项目 2 个，总投资 6485 万元。积极谋划服务业发展，申报黄渡世纪佳友超市为限上大个体，完成“个转企”1 户，经济发展稳中向好。

（三）项目建设卓有成效。新引进正邦牧业、双乐板材、敬达建材、宣府酒业等项目，为全乡经济社会发展注入“新

血液”。持续推进 S104（黄渡段）项目扫尾工作，配套小水系、小交通逐步恢复完善。积极谋划港口湾水库灌区项目征迁前期工作，完成房屋、土地丈量登记，目前正在进行土地报批。基本完成污水处理厂厂区建设工作。顺利完成宣绩高铁（黄渡段）征地工作，房屋征迁工作正在抓紧推进中。继续实施新增耕地和城乡建设用地增减挂钩项目，完成新增耕地 1200 亩，城乡建设用地增减挂钩 150 亩。

二、坚持精准施策，发展防疫统筹推进

一是疫情防控常态长效。按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的总要求。建立健全“点、线、面”疫情防控工作体系，实行乡村干部网格化包保全覆盖，划分网格 253 个。坚持“外防输入、内防反弹”不动摇，抓细抓实重点人员台账及管控工作。团结带领全乡上下共筑联防联控、群防群控的“铜墙铁壁”。

二是帮扶企业复工复产。坚持疫情防控和经济社会发展“两手抓、两手硬”。及时帮助企业协调筹措口罩、测温仪、消毒液等防疫物资；搭建银企平台，帮助企业融资，助力恢复生产。持续深化“四送一服”专项行动，切实帮助企业尤其是小微企业解决“招工用工难、物资运输难、资金筹措难”等问题。

三是强力推动“六稳”“六保”。针对疫情防控给经济社会带来的困难和挑战，想方设法做好“六稳”“六保”工

作。积极搭建就业服务平台，引导外出务工人员返乡创业就业，实现流动人口返乡就业数 174 个。全年新增就业人数 185 人，完成率达 123%；办理就业失业登记 36 人，超额完成任务；开发公益性岗位 5 类，安置贫困劳动者 92 人。

三、注重夯实基础，乡村振兴加速前行

一是现代农业蓬勃发展。持续扩大规模化种植面积，新增土地流转面积 3711 亩，全乡共计流转土地 3.9 万亩，其中种烟面积达 1.5 万亩，“焦香甜”烟叶品牌效益不断凸显；683 万元农业支持保护补贴全部发放到户，惠及农户 9920 户；新增家庭农场 14 家、专业合作社 1 家，完成 1 家省级、6 家市级家庭农场国家补助项目验收工作。荣获现代农业发展、烟叶生产两个一等奖，农产品质量安全先进集体等表彰。实施“一村一品”发展计划，不断壮大村集体经济，实现扶强村 1 个、扶优村 2 个，达到“消薄”目标。完成安莲村财政扶持资金 50 万元项目的建设及验收工作，项目年收益达 3.75 万元。

二是基础设施扎实推进。狠抓农村道路建设及水利兴修，8 个村“一事一议”项目全部完成，投入 240 万元对水阳江方槐村、安莲村段水毁河堤进行修复，完成柏枧村、杨林村自来水老旧管网改造工作。加强电网建设，改造 10 千伏线路 12.25 公里，改造台区 6 个。全面开展电力隐患排查工作，对罗家滩等 6 个台区的老旧低压线路进行更换消缺，

完成线路清障 132 处。

三是生态文明提档升级。以文明村镇建设为契机，实现文明创建迎国家复检零扣分的好成绩。深入开展人居环境整治“三年行动计划”，推进“三大革命”专项整治，新建卫生厕所 416 个，农村卫生状况明显改善。实施农村污水处理提质增效行动，完成峰山兴旺安置点污水处理设施建设。圆满完成 1 个省级美丽乡村点、2 个市级示范点和 2 个区级整治点的建设及验收工作。全面落实“长江十年禁捕”政策，严厉打击非法捕捞行为。严格执行秸秆禁烧“村为主”工作机制，压实禁烧责任。

四、聚力共建共享，民生福祉不断增进

一是脱贫攻坚纵深推进。全面完成“354+N”反馈问题整改工作，认领并整改具体问题 135 个。深入推进“大排查、大攻坚”专项行动，实现各类问题整改见底清零。顺利通过脱贫攻坚市际交叉互查和第三方监测评估两轮“大考”，脱贫攻坚工作获省委主要领导高度评价。4 个到村项目全部竣工并通过验收审计。扶贫小额信贷工作持续推进，完成资金放款 162 万元。资产收益扶贫力度不断加大，安莲村 10.7 万元资产收益已全部完成分配。结合生态美超市、爱心超市运营建设，在村设立扶贫消费点位，全年帮助贫困户销售农产品共计 28.62 万元。

二是民生保障持续改善。全面落实各项强农惠农政策，

保证各项惠农资金及时发放到户。建立健全困难群体动态调整机制，评定农村低保 789 户 982 人、城市低保 40 户 46 人、重残 482 人、特困供养分散 175 人、享受高龄津贴 1004 人。完成农村危房改造 9 户，发放补助资金 13.8 万元，完成雨季房屋倒塌重建 1 户，发放救灾补助金 2.5 万元。城乡居民基本养老和基本医疗保险工作进一步提标扩面，养老保险参保人数 1.36 万人，完成率达 106%；居民医疗保险参保人数 2.8 万人，顺利完成目标任务。

三是社会事业竞相发展。面对“全线超警戒、局部超历史”的严峻汛情，我乡全面强化防洪调度、巡河查险、强基固坝、人员转移等工作，取得了群众无一伤亡、堤坝无一决口的胜利。全面完成第七次全国人口普查工作。黄渡中学运动场建成并投入使用，积极谋划黄渡中心小学运动场建设工作。新建成村（社区）综合文化服务中心 2 个，实现全乡全覆盖。举办“送戏进万村”活动 10 场，放映农村公益性电影 120 场。成立区老体协黄渡分会，丰富老年人文化娱乐生活。完成国免参检对象 176 对，超额完成目标任务。积极参与双拥模范城创建，实现征兵数 13 个，均为大学生兵源，圆满完成征兵任务。建成残疾人之家 1 个，残疾人工作站 10 个，残疾人权益得到进一步保障。此外，工会、妇女、共青团等各项工作共同推进。

四是乡村治理更为有效。全年信访形势平稳，办理上级

交办信访事项 10 件，并已全部办结；排查矛盾纠纷 43 件，调结 40 件，调解率达 93%；圆满完成全国“两会”及十九届五中全会等重要时期维稳任务，无进京、赴省、到市集体访和异常访。践行新时代“枫桥经验”，深化“党建+三治”乡村治理模式，加快“智慧警务”建设，实施视频监控进村入户工程，深化平安黄渡、法治黄渡建设。严格落实安全生产属地监管责任，开展安全生产大检查 12 次，深入开展非煤矿山整治行动，持续推进劳动密集型企业消防安全、餐饮场所燃气安全等专项整治工作，全年未发生安全责任事故。

五是依法行政逐步加强。严管公共资源，降低行政成本。深化乡机构编制改革工作，构建 5 大平台 8 大机构，进行办公资源整合，规范便民服务管理。同时进行岗位人员调整，提升服务运转效率。推行“互联网+政务服务”，优化政务服务环境，简易事项全部实现平台办理，认真听取各方面意见，加强政务信息公开，主动接受社会监督和舆论监督。

五、严守廉洁底线，自身建设取得新成绩

（一）坚决执行上级部署。认真贯彻落实区委、区政府各项决策部署，持续巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，深入开展十九届五中全会精神学习，把学习成果落实到政府工作的过程中，转化为履职尽责的强大动力。

（二）依法行政持续深入。开展机关学法月活动，在全体乡村干部中普及法治学习教育，开展法治讲座 12 期，举

办法律知识培训班 4 次，组织普法宣传活动 36 场。完善重大事项依法决策制度，开展重大事项风险评估 3 项，依法决策更加科学、更加透明。建立权责清单制度，依法向社会公开审批事项，主动接受社会监督。

（三）廉政建设不断加强。坚定不移推进全面从严治党，认真落实党风廉政建设主体责任，意识形态工作能力和水平有效提升。深入贯彻中央八项规定及实施细则，严肃财经纪律，严控“三公经费”支出，严格查处、整治群众身边的腐败和作风问题。

在总结工作的同时，我们也清醒地看到工作中的不足：一是经济发展压力巨大，乡域内工业结构单一、体量较小、质量不高，经济发展速度减慢，增长乏力；二是招引项目落户难、落地少，乡村干部研究项目、跟踪项目、服务项目的意识不强；三是乡财力支撑不足，财政收入和刚性支出矛盾进一步凸显，村级集体经济单一，绝大多数村没有经营性收入，过于依赖烟叶返税。这些问题我们将在今后的工作中重点改进和解决。

第二节 “十四五”发展环境

“十四五”时期是由高水平全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期。长三角一体化高质量发展上升为国家战略，安徽省大力推动“一圈五区”、皖江城市带承接产业转移示范区、皖南国际文化旅游示范区建设，

宣城市把“一地六县”合作区建设作为全市融入长三角一体化发展一号工程，都给宣州区黄渡乡带来千载难逢的重大历史机遇。同时受国际环境日趋复杂、新冠肺炎疫情冲击等多重因素影响，经济下行压力较大；加之自身综合竞争力不强，在区域突围中面临严峻挑战。宣州区黄渡乡要深刻认识新发展阶段带来的新机遇新挑战新要求，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，善于在危机中育先机、于变局中开新局。

第三节 “十四五”发展阶段

未来五年是黄渡乡新旧动能转换攻坚阶段。传统产业增速放缓且面临环保压力，简单粗放的传统发展模式将不可持续，而新兴产业、新增消费等新动能培育不足，新旧动能转换速度较慢。为实现经济平稳运行和高质量发展，从供给和需求相结合的角度，“十四五”时期黄渡乡需在科技创新驱动、要素提升催动、深化改革推动、扩大开放带动和消费需求拉动等五个方面持续发力，尽快完成发展动能转换、发展模式转型，为现代化建设顺利开启奠定坚实的动力基础。

未来五年是黄渡乡一体化发展关键阶段。长三角一体化国家战略将在“十四五”期间加速落地，宣州区黄渡乡拥有良好的区位优势，应主动参与长三角区域产业分工合作，深入融入区域一体化。同时，伴随农业农村现代化发展，“十四五”将是黄渡乡新型城镇化快速推进期，建立健全乡镇要素合理配置、基本公共服务普惠共享、基础设施一体化发展、

乡村经济多元化发展等各项体制机制。

未来五年是黄渡乡民生建设提质阶段。新时期社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，“十四五”期间，民生服务供给必须提质增效，满足黄渡乡人民对医疗卫生、教育、住房、就业、交通、环境等更高水准的需求。同时，根据生态文明建设和可持续发展要求，黄渡乡应将“存量优化”摆在更加重要的位置，切实加大存量和低效土地开发盘活力度，探索市场化城镇更新路径，实现发展空间、质量效益、功能环境等多元提升。

第二章 牢记使命乘势而上，开启社会主义现代化新征程

“十四五”时期，直面世界百年未有之大变局，黄渡乡将按照“对标沪苏浙、争当排头兵”的总要求，坚持“党的全面领导、以人民为中心、开放协同融入、工业强镇带动、改革创新突破、绿色均衡发展”六大基本原则，系统性构建高质量发展和高品质生活的新格局，将黄渡乡打造成为长三角产业创新一体化发展示范乡。

第一节 “十四五”规划的指导思想

全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧抓新一轮科技革命和产业变革机遇，全方位深度融入长三角一体化发展，按照“对标沪苏浙、争当排头兵”的总要求，以“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”为目标，紧紧围绕区委、区政府“六大攻坚、三年攀高”行动指南，以建立党建引领农村基层治理促进乡村振兴机制为抓手，通过培育典型、打造精品，努力构建共建共治共享的新时代乡村治理格局，为黄渡抢抓长三角一体化发展战略机遇、加快经济结构优化升级、全力推进乡村振兴奠定坚实基础。

第二节 “十四五”规划的基本原则

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发

展的体制机制，更好发挥党总揽全局、协调各方作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为高质量发展和现代化建设提供根本保障。

——坚持以人民为中心。着眼提升满意度、更加突出提高人民生活品质，着眼提升获得感、更加突出提高城乡居民人均收入，着眼提升幸福感、更加突出补齐公共服务短板，着眼提升安全感、建设更高水平的平安黄渡。

——坚持开放协同融入。牢牢把握长三角一体化发展机遇，稳步扩大开放、增强风险应对能力，主动参与“一带一路”建设、积极对接“一地六县”和安徽自贸区芜湖片区，在更广范围集聚利用要素资源，找准定位，乘势而上、主动作为。

——坚持工业强乡带动。重点突出“强”，切实做好“转”，牢牢把握“新”，积极主动承接国内外特别是沪苏浙地区产业转移，以农业产业为根基、聚力工业突破，以“一轻+一精”产业发展为主线，招引一批纺织服装加工、电子配件组装等轻工业，推进一批以竹笋、瓜果、蔬菜、畜禽等特色农产品精深加工的农业产业链建设。带动乡村发展、人口集聚、消费升级，实现总量更大、质量更高、结构更优，全面提升黄渡乡在区域发展格局中的位势和影响力。

——坚持改革创新突破。全面深化各领域改革，在激励企业创新发展、激发民营经济活力、市场化资源配置、生产

要素自由流动等方面实施重点支持，着力破除制约高质量发展的深层次体制机制障碍。

——坚持绿色均衡发展。加快构建融合共生、相互依存的新型城乡关系，优化空间布局，树立“精品化”的精致城乡建设理念。严守环境质量底线、生态保护红线、资源利用上限，深入践行“两山”理论，系统打通生态价值转化路径，促进经济社会发展全面绿色转型。

第三节 “十四五”时期经济和社会发展的主要目标

立足乡情，综合分析黄渡乡“十四五”的发展趋势和有利条件，充分估计发展中的不利因素和可能遇到的各种困难，本着客观实际的原则来规划黄渡乡的目标，到2025年，经济增长质量明显提高，经济结构明显优化，城乡建设进一步完善，公共服务更加健全，社会事业全面进步，人民生活质量大幅提高，民主法制建设和精神文明建设取得新进展。

主要预期目标是：到十四五期末，全乡财政收入力争达8000万元，年均增速8%以上；固定资产投资达到27亿元，年均增速15%以上；规上工业企业达到15家，规上工业总产值达到4亿元，年均增速10%以上；战新产业产值达到6700万元，年均增速15%以上；高新产业达到3000万元，年均增速15%以上；限额以上消费品零售达到4100万元，年均增速10%以上；全面提高户籍人口城镇化率。

第四节 二〇三五年远景目标

按照党的十九大对实现第二个百年奋斗目标分两个阶段推进的战略安排，到二〇三五年基本实现社会主义现代化目标。经济实力、科技实力、综合实力迈上新台阶，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现，建成黄渡特色的现代化产业体系，经济总量达到二〇二〇年三倍左右，人均地区生产总值基本达到长三角平均水平，与苏浙沪一体化发展机制高效运行，创新创业创造活力释放，乡村振兴取得决定性进展，生态环境更加优化，基本公共服务实现均等化，城乡居民收入与经济同步增长，公民素质和社会文明程度达到新高度，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

第三章 经济和社会事业高质量发展动能

第一节 以黄渡乡特色产业为基础，全面融入长三角协同创新产业体系

一、主要预期目标

1、“十四五”期间，以农业产业为根基，聚力工业突破，加速一二三产融合发展。到“十四五”末，预计规上企业数量达到 15 家，到十四五末规上工业总产值突破 4 亿元。

2、打造“黄渡返乡入乡创业园”，推进“黄渡一港口合作产业园”建设，完善工业园区基础设施和公共设施配套，力争在区域空间重构、基础设施联通、产业布局优化等方面取得突破，营造良好营商环境。

3、鼓励特色农业发展，打响“万亩烟叶”品牌，建设“生态果园”基地，推进“千亩花园”工程，不断深挖农特产品附加值，打造品牌、扩大效应。

4、提速旅游产业建设，建设方槐村、杨林村 2A 级旅游厕所 2 座，打通伏村嘴东到柏枧张公院道路。

二、主要任务

1、加大工业项目招引。以“一轻+一精”产业发展为主线，招引一批纺织服装加工、电子配件组装等轻工业，推进一批以竹笋、瓜果、蔬菜、畜禽等特色农产品精深加工的农

业产业链建设。打造“黄渡返乡入乡创业园”，以黄渡工业园区为核心，向周边行政村辐射，盘活乡村闲置资产，吸引外出务工人员返乡就业创业。推进“黄渡—港口合作产业园”建设，协同做好园区用地规划、项目规划、产业规划，吸引工业企业入驻，带动周边群众就业，增加税收来源，促进全乡经济快速发展。

2、鼓励特色农业发展。打响“万亩烟叶”品牌，在现有1.5万亩烟叶种植基础上，扩大种植规模、提高烟叶质量、提升“焦香甜”烟叶品牌效应。建设“生态果园”基地，以津达1200亩生态产业园为依托，拓展万亩经果林基地建设，扩建银盘山608亩枇杷园示范区；优化柏枧村500亩树莓基地建设；提升杨林村120亩子龙西瓜种植基地建设。推进“千亩花园”工程，在提档升级峰山森林公园1650亩花卉苗木种植的基础上，发挥峰山村5000亩现代林业示范区及600亩梅花种植基地引领作用，招引花草苗木企业落户我乡，力争种植面积达到8000亩。

3、提速旅游项目建设。紧抓“水东大景区”及“皖南川藏线”建设向周边辐射契机，建设方槐村、杨林村2A级旅游厕所2座，启动伏村嘴东到柏枧张公院道路建设，盘活存量用地及闲置资产，加大民宿及康养项目招引，打造集绿色农业、乡村旅游、生态康养于一体的田园综合体。

4、加速重点项目建设。全力推进S104省道、宣绩高铁、

港口湾灌区等政府性投资项目建设，推动正邦生态牧业、双乐新型墙材、银盘山花果园等招商引资项目落地见效。

5、提振集体经济

按照“消除空壳村、扶持薄弱村、壮大富裕村”的思路，不断增强“造血”功能，壮大村级集体经济，力争消除村级集体经济收入 10 万元以下的村（社区），每年新增村级集体经济收入 50 万元以上的村（社区）1 个。

优化壮大举措。创新“龙头带动”发展模式，充分发挥龙头企业领跑作用，按照“龙头企业+村级合作社+农户”模式，由村级合作社统一流转农户土地、山场等资源，通过转租或入股方式交由龙头企业经营，村（社区）通过提供矛盾协调、技术指导、农资供应等有偿服务，增加集体经济收入；深化“盘活资产”发展模式，鼓励村集体将闲置厂房、老校舍、老政府、老村部等资产，通过租赁、承包或入股形式参与经营，增加集体经济收入；延续“土地流转”发展模式，对耕地、山林、水面等自然资源规范流转发包，充分发挥资源效益，增加集体经济收入。

完善奖励机制。实行村干部经济待遇与村级集体经济收入相挂钩，对集体经济收入 30 万元以上的村（社区），从当年新增经营性收入中列支一定比例的奖励资金，20%用于奖励村级“两委”主要负责人，80%用于奖励其他村级干部。

专栏 1：黄渡产业发展重点项目

黄渡返乡入乡创业园：以黄渡工业园区为核心，向周边行政村辐射，盘活乡村闲置资产，吸引外出务工人员返乡就业创业。

黄渡一港口合作产业园：协同做好园区用地规划、项目规划、产业规划，吸引工业企业入驻，带动周边群众就业，增加税收来源，促进全乡经济快速发展。

田园综合体：利用高湾山场及农田发展田园综合体，带动乡村振兴。

特色商业街：在黄渡街道美食一条街和特色一条街打造。

塘埂玫瑰园开发观光旅游：总规划面积 201.87 亩，玫瑰种植、加工、旅游、观光一体化。

杨林前山林场果园：在杨林村打造前山林场果园 200 亩。

双乐新型墙材项目：双乐公司投资 2 亿元在峰山村建设年产 45 万 m³ 蒸压加气混凝土装配式板材及蒸压加气混凝土砌块、10 万吨工业副产石膏加工和 15 万吨加气砌块专用粘结及界面剂新材料产业化项目。

宣城正邦养殖有限公司项目：项目占地面积 170 余亩，建造 3 栋 3 层现代化猪舍及污水处理系统，年出栏子猪达 32 万头。

兴建南江食品厂：在黄渡建设南江食品厂房，进行招标对外发租，推动我村经济发展，增加我村集体经济收入。

西扎村麻场组甲鱼养殖基地：占地（荒河滩）150 余亩，温室大棚育甲鱼和露天养殖池。

第二节 着力构建与社会主义现代化进程相适应的水安全保障体系

一、主要预期目标

坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，全面落实水利工程补短板、水利行业强监管的总基调，聚焦水灾害、水资源、水生态、水环境等新老水问题，从防洪除涝、供水保障、生态修复、信息化等方面完善水利基础设施网络，不断强化涉水事务监管，满足人民群众对防洪保安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化的需求，加快建设人水和谐的幸福河湖，着力构建与社会主义现代化进程相适应的水安全保障体系。

到 2025 年，为黄渡乡高质量发展提供有力的水利支撑和保障。防洪抗旱减灾能力全面提升，水资源利用效率和效益明显提高，城乡供水安全保障程度明显增强，重点河湖水生态环境明显改善，水利基础设施网络进一步完善，涉水事务监管能力显著提升，水安全保障能力明显增强。

二、主要任务

1、补齐短板，完善水利基础设施网络

规划进一步推进黄渡乡境内水阳江、华阳河等主要支流及中小河流、山洪沟、排涝泵站、小型水库除险加固项目建设，构建以堤（岸）为基础，中小型水库等调蓄场所为支撑，配套河道整治、山洪沟治理、易涝区建设的防洪除涝工程体

系，形成“上游拦挡、中下游蓄泄”的防洪除涝总体布局。

“十四五”期间，加快推进水阳江中下游防洪治理工程建设，推动水阳江防洪综合治理工程、全面提升水阳江中下游及华阳河周边防洪保安能力。持续推进中小河流系统治理、山洪灾害防治、易涝地区排涝泵站建设、小型病险水库除险加固工程等建设，补齐防洪除涝工程短板，进一步完善区域水利基础设施网络。

2、节水优先，空间均衡，补供水保障短板

深入贯彻“节水优先”方针，围绕农业、工业和城镇等重点领域，不断强化节水减排增效，全面提升水资源利用效率和效益，规划推进一批水源工程建设和灌区建设工程，同时大力实施区域供水规模化，形成“以单一水源工程为点、以连片灌区工程为面，农村居民供水工程区域规模化”的供水保障总体布局。规划“十四五”期间，加快推进汤村水库工程建设，建设一批小型水库、水闸、提水等水源工程；全面完成港口湾水库灌区建设，实施青弋江灌区续建配套及现代化改造，加快推进万亩圩口提档升级工程；大力实施区域供水规模化工程，补齐供水保障工程短板，着力解决工程性缺水问题，全面保障农村居民饮水和农业灌溉用水安全。

3、重在保护，要在治理，补生态修复短板

着力构建“两江一湖”水生态保护格局，加大水阳江重点水域水生态保护与修复力度。按照“重在保护，要在治理”

的战略要求，加快城区水系综合治理，加大华阳河中下游保护和治理力度，实施重点区域水土保持及小流域综合治理，继续实施水利血防工程。规划“十四五”期间，积极谋划华阳河中下游生态绿廊工程，依托现有防洪排涝水利工程体系和区域水资源配置体系，通过河湖水系连通和农村水系综合治理，补齐生态修复工程短板，恢复区域水动力条件，促进河湖水生态和水环境修复工作。

4、完善网络，提升能力，补信息化建设短板

结合网络强国战略、“互联网+”行动计划、国家大数据战略等，大力推进水利信息化建设，全面提升水利信息化水平，以水利信息化带动水利现代化。加快推进水旱灾害防御指挥系统、山洪灾害监测预警系统、大型水库大坝安全监测监督平台、覆盖大中小微水利工程管理信息系统和水利数据中心等应用系统建设，提高水利综合决策和管理能力；完成水资源监控管理系统建设，建立覆盖城镇和规模以上工业用水户、中小型灌区的取水计量设施和在线实时监测体系；大力推进水利信息化资源整合与共享，建立国家水信息基础平台，提升水利信息的社会服务水平；加强水利信息网络安全建设，构建安全可控的水利网络与信息安全体系。

专栏 2：黄渡水利重点项目
水阳江防洪治理工程：治理总长度 3.3km，涉及 4 段堤防除险加固。其中方槐村草屋墩段堤防 0.50km，安莲村包村段堤防 0.60km，安莲

村梅村段堤防 1.00km，安莲村邵村组堤防 1.20km。

华阳河防洪治理工程：治理总长度 1.5km，涉及 4 段堤防除险加固。

宣州区华阳河上游清淤疏浚整治工程：实施汤村水库设计水位以上 5km 河道清淤疏浚整治，将该段华阳河防洪标准提高到 20 年一遇。

宣州区石家河山洪灾害防治工程：主要建设任务是河道疏浚、堤岸防护、跌水建筑物及跨河建筑物等。

宣州区小型水库除险加固工程：根据小型水库安全鉴定结果，按轻重缓急适时开展水库除险加固，主要实施内容为大坝实施防渗处理，放水涵、溢洪道翻建，配套管理设施等。

宣州区小型泵站新建工程：新建、改扩建泵站共计 2 处。

港口湾水库灌区新建工程。

南部山丘区农村居民供水工程：改造黄渡水厂、柏枧山水厂和新田水厂备用水源工程。

宣州区华阳河中下游生态廊道工程：治理汤村水库以下河道 10.8km，主要建设内容包括防洪能力提升工程、构建生态绿廊工程等。

黄渡乡水环境治理工程：对区域内沟渠进行整治，对新农村居民点进行水环境整治。

宣州区水土保持综合治理：水土保持治理及配套工程建设，综合治理面积 60km²。

宣州区水利血防工程：结合水利血防治理华阳河小流域，改造华阳河灌区，同时计划环境改造工程 5 处、改水 3 处、改厕 6 处等。

黄渡乡水利信息化建设：4 座中小型水库、1 座中型泵站、重点水闸水文监测预警设施、中小河流水文监测预警设施、大江大河水文站、大江大河水位站、防洪排涝水文监测设施、水质自动监测站、高分辨区域面雨量自动监测设施。

黄渡乡水利监管与改革：主要包括强化涉水事务监管以及推进水利改革创新等。

第三节 完善基础设施建设，全面建设黄渡新城镇

一、主要预期目标

统筹乡村基础设施建设，缩小乡村基本公共服务水平的差距，全面提升乡域基础设施公共服务水平，完善基础设施配置，形成村镇一体化和均等化的公共服务网络。规划采取分级分类指导的原则，形成村镇公共服务设施的整体配置和全面覆盖。

二、主要任务

“十四五”期间，黄渡乡基础设施建设主要任务如下：

- 1、实施和完善宣绩高速铁路、鸡头岭二桥、柏枧梅马到伏村嘴东之间一级公路、村村通道路、乌边村一事一议财政奖补道路硬化等道路工程。
- 2、柏枧村、西扎村休闲广场建设。
- 3、杨林村、方槐村、安莲村高标农田建设。
- 4、乌边村综合性公共基础设施建设。
- 5、西扎村村部重建。

专栏 3：黄渡基础设施建设重点项目

宣绩高速铁路：宣城至绩溪高速铁路工程，EPC 模式，宣绩全长 111.601km。

宣州区鸡头岭二桥建设工程项目：桥梁全长 306 米，净宽 8 米，全宽

9 米；设计车速 40 千米/小时，设计荷载公路—I 级桥面布置为 0.5 米（护栏）+8 米（行车道）+0.5 米（护栏）。

柏枧梅马到伏村嘴东之间一级公路：修建一条从柏枧梅马到伏村嘴东的一级公路 7 公里。

村村通道路：自然村硬化路 38.9 公里。

一事一议财政奖补道路硬化：乌边村三星、前阳村民组，双冲-徐岭村民组出行道路硬化项目，各自然村村内道路硬化，亮化、绿化。

柏枧村休闲广场：村部门前广场绿化、亮化、工程，健身配套设施。

西扎村村部门前休闲广场：道路硬化 150 米、宽 5 米、总面积 4500 平方。

杨林村高标农田建设：塘坝，沟渠，道路施工。

方槐村高标农田建设：田边道路、河道清淤、土地平整、沟渠硬化。

安莲村高标农田建设：推动村粮食产量再上一个台阶，推动我村邵村、莲塘等村民组高标准农田建设。

乌边村综合性公共基础设施建设：新建乌边村会议室，文化大礼堂。

西扎村村部重建：两层 8 间砖混结构原址翻建。

第四节 持续改善农村生态环境

一、主要预期目标

持续改善农村生态环境。完善农村生活垃圾收运和处理体系，实现城乡环卫一体化，促进农村生活垃圾源头分类和资源化利用，持续开展“二减量、二利用”行动。继续推进农村“厕所改革”，促进厕所粪污无害化处理和资源化利用。加强农村生活污水治理，大力恢复水生态，逐步消除农村黑臭水体。强化新建农房管控，加强公共空间、庭院环境整治，

全面清理私搭乱建、乱堆乱放，确保庭院内外整洁有序。加快完善通村组道路、入户道路建设，实现农村道路全覆盖。巩固村庄清洁行动成果，推进村庄硬化、绿化、美化、亮化等工程建设，着力改善乡村风貌。

二、主要任务

1、五清一改

清理村内塘沟。推动农户节约用水，引导农户规范排放生活污水。以房前屋后河塘沟渠、排水沟等为重点，清理水域漂浮物。有条件的地方实施清淤疏浚，采取综合措施恢复水生态，逐步消除农村黑臭水体。

清理乱搭乱建、乱堆乱放。对村庄农户房前屋后和村巷道柴草杂物、积存垃圾、塑料袋等白色垃圾、河岸垃圾、沿村公路和村道沿线散落垃圾等进行清理，解决生活垃圾乱堆乱放污染问题。

清理废旧广告牌，包括张贴在墙壁、门口、电线杆、路标上的非法小广告、乱涂乱画等。

清理无功能建筑，残垣断壁、废弃畜禽圈舍、废弃厕所等，部分转化为集体经营土地，一部分还原成耕地。

改变影响农村人居环境的不良习惯。提升村民清洁卫生意识，鼓励通过集体倡议，发动农民群众组织开展以清洁家园为主题的自发性人居环境整治行动。对能回收利用的有机垃圾，通过与秸秆混合堆肥，形成有机肥，直接回收利用；

保留农村柴火灶，将众枯枝落叶、塑料垃圾、塑料包装等可以直接焚烧的垃圾当燃料烧掉，减少能源消耗同时改进环境；建筑垃圾、玻璃类等无法燃烧与不可腐烂垃圾，鼓励农民用于道路建设、庭院创造性装饰，减少垃圾污染。

2、生态厕所

在乡村旅游集中区建立干湿分离生态厕所。在农村地区建立生态厕所，大小便分离储存，小便可直接还田，也可回收利用，把粉碎后的农作物秸秆、木屑、稻壳等作为粪便覆盖物，进行自然堆肥发酵，形成有机肥，确保人粪尿转化成有机肥，全部还田。

农户原有厕所进行逐年改建，确保化粪池肥料全部还田。各个村庄老式化粪池如果可以便捷还田，可以继续使用；如果化粪池出水口直接排入地下，必须进行重新建设，确保所有肥水转化成有机肥，既能防止污染环境，又可用于蔬菜、粮食生产。

3、垃圾分类处理

在全乡建立生活垃圾处理系统。农民生活垃圾进行分类，省中心村现行生态超市，逐步全乡推广。建立“户分类、村收集、乡转动、县处理”的公共垃圾处理系统。

4、扬子鳄生态保护

杨林村扬子鳄生态保护区 1421 公顷，加强扬子鳄国家级自然保护区等重点生态功能区的保护与修复，不断提高自

然保护地的管理和利用水平。

5、杨林村省级美好乡村建设、方槐村美好乡村整治点、西扎村元塔省级美好乡村建设。

6、杨林村村庄规划整治。

专栏 4：黄渡生态环境重点项目

提靓村容村貌：持续巩固“农村人居环境整治三年行动”成果，力争打造“人居环境整治”示范村 2 个、村民组示范点 30 个，加速美丽宜居乡村建设进程。

打造环境“美化”样板：以农村生活垃圾治理、农村生活污水治理、农村厕所革命和村容村貌整治为主攻方向，结合农村改厕工程，新增卫生厕所 255 座；围绕美丽乡村建设，打造杨林村乡村振兴先行示范点。

加速河道“净化”行动：紧抓长江“十年禁渔”契机，启动华阳河、水阳江综合治理，建立河流沟渠干群共治机制，压实河长制职责，创建绿色生态示范区。

杨林村扬子鳄生态保护建设：扬子鳄对 1421 公顷，保护生态基地，移民。

杨林村省级美好乡村建设：15.4 平方公里，美丽乡村整治内容和公共卫生间建设。

方槐村美好乡村整治点：广场、绿化、亮化、环境整治。

西扎村元塔省级美好乡村建设：参照省级美好乡村标准建设。

杨林村村庄规划整治：涉及 11 个村民组，1 个中心村。

第五节 统筹发展，全面推进各项社会事业

一、主要预期目标

统筹推进疫情防控和经济社会发展，形成群防群控良好局面，持续深化“四送一服”专项行动，帮助企业解决问题。持续改善社会民生，完成省定民生工程。坚持“六保”“六稳”不松劲，引导外出务工人员返乡创业就业。加强国防动员和后备力量建设，强化退役军人服务保障，统筹好工会、共青团、妇联等人民团体工作，促进各项事业协调发展。推深做实扫黑除恶各项工作，深化平安黄渡、法治黄渡建设。融合三大力量，落实信访积案化解攻坚。严格落实安全生产风险防控机制，坚决防范安全生产事故发生。健全突发事件应急处理机制，增强减灾救灾能力。

二、主要任务

1、建设宣城市安康颐养院、老年活动中心、宣城市梦皓康养中心等养老设施建设。

2、实施黄渡卫生院建设，保障乡村医疗卫生事业健康发展，结合养老服务设施，打造医养结合养老保障体系。

3、以强基固本为核心，积极打造区级党建示范点1家，组织实施“三大行动”，全面推进基层党组织建设提档升级。

4、提升乡风文明。立足乡村资源禀赋，深度挖掘示范典型，创建“区级三星级新时代文明实践所”，争创市级优秀新时代文明实践站1个、区级三星级新时代文明实践站1

个。

5、建设平安黄渡，在道路和村庄出入口建设监控系统。

6、黄渡乡内主要道路基本实现白改黑。

7、不断对黄渡乡现有医疗卫生、教育、住房、就业、交通、环境等软硬件设施进行提质优化，全面保障各项社会事业满足人民群众的需求。

专栏 5：黄渡各项社会事业重点项目

宣城市安康颐养院项目：项目集医养康养农耕体验一体化，占地 87 亩，建筑面积 4.5 万 m²，床位 450 张。区政府通过土地招拍挂预计可获得 1131 万元资金。投资方预计一期投入资金 3 千万元，可吸纳 40 人就业，运行一年后区政府应补贴床位建设资金 200 万元。项目用地为建设用地，不占用土地指标。

黄渡卫生院：住院楼、门急诊综合楼、公卫楼、以及消防等附属设施约 7000 平方米。

老年活动中心：项目面积约 300 平方米，活动中心包括活动器材室、乒乓球室、图书阅览室、档案资料室、卫生间等。

宣城市梦皓康养中心：占地面积约 1000 亩，内容包括集中式养老中心、老年活动中心、医养和其他配套用房等。

提质基层党建：打造区级党建示范点 1 家。开展“强筋壮骨”行动，选配配强村级“两委”班子，积极稳妥推进 10 个村（社区）“一肩挑”。创办“乡村党校”，开设“振兴课堂”，每季度开展 1 次以“党建讲坛”、“发展论坛”、“先进来谈”或“民情访谈”为主题的宣讲活动。实施“擦亮党徽”行动，每名党员联系 10-20 户群众，每月上门走访不少于 1 次。

提升乡风文明：创建“区级三星级新时代文明实践所”。争创市级优秀新时代文明实践站 1 个，区级三星级新时代文明实践站 1 个。成立“乡村共治理事会”，开展“十大先进”评选活动，实行“理事会每月一评、村级党组织每季度一通报、乡党委每年一表彰”。

第四章 健全制度体系，提升乡域治理能力和水平

坚持统筹发展和安全，不断完善治理体系，持续推进法治黄渡、平安黄渡建设，提升公共安全保障和应急处理能力，构建科学高效的现代治理模式。

第一节 推进法治、平安黄渡建设

加快推进法治黄渡建设。坚持习近平法治思想，深入推进法治黄渡建设。加强法治政府建设，健全重大行政决策机制，落实决策主体责任，加强合法性审查，切实推进科学民主决策。深入推进依法行政，进一步规范执法程序，明确执法责任，依法行使权力，让行政执法有法度、有力度、有温度。加强法治社会建设，深入开展法制宣传教育，推进法治文化阵地建设，继续实施法律援助民生工程，夯实法治建设根基。

持续推进平安黄渡建设。坚持专群结合群防群治、确保社会安全，建设更高水平的平安黄渡。健全维护群众权益、预防和化解社会矛盾等机制，聚焦人民群众深恶痛绝的各类违法犯罪，常态化开展扫黑除恶专项斗争，确保除恶务尽。推进乡、村两级治安乱点综合治理、专项治理和源头治理常态化，创新打防管控措施，加快乡、村两级调处中心和“智慧警务”建设，形成立体化、信息化社会治安防控体系。

筑牢公共安全防线。加强意识形态阵地建设和管理，强化网络空间治理，提升依法管网用网能力，坚决捍卫政治安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，织密织牢经济风险检测网络，防范地方债务风险，坚决守住不发生系统性风险底线。坚持人民至上生命至上，抓好常态化疫情防控。加快生产安全事故和自然灾害应急指挥系统建设，全面提升防灾减灾救灾能力。强化安全生产监管，完善和落实安全生产责任制。

第二节 提升政府治理能力

完善政府治理体系。持续优化政府组织机构，推动构建上下层级联动、内部管理与对外服务协同的整体政府事务管理模式。建立健全政府债务风险排查和防控双重预防体系。常态化开展“四送一服”双千工程，打造“四最”营商环境。加强社会信用体系建设，强化市场监管，保证市场公平竞争环境。

提升社会精细化治理能力。推广新时代“枫桥经验”，健全基层群众自治体系，在镇域社区治理、基层公共事务和公益事业中广泛实行群众自我管理、自我服务、自我教育、自我监督，拓宽人民群众反映意见和建议的渠道。完善乡村两级政务服务体系，建立乡镇为民服务平台、社会治理平台、经济发展平台联动融合机制，实施为民服务中心实体大厅功能提升行动，发挥为特殊群体兜底服务保障作用。

第五章 强化规划实施保障，奋力实现规划目标任务

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力，保障规划顺利实施、目标圆满完成。

第一节 坚持党的全面领导

全面加强党的领导和党的建设。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党领导经济社会发展的制度优势转化为治理效能。探索“党建+社会治理”实践，推进党建网络和社会治理网格一体化。深化农村党建“一抓双促”常态化整顿软弱涣散基层党组织，持续培育“党建带群建”特色品牌，助推“毗邻党建”发展。加强和改进党对统一战线和群团工作的领导，切实发挥各民主党派、工商联、无党派人士积极作用，最大限度凝聚思想共识，形成强大合力。深化党风廉政建设和反腐败斗争，始终保持惩治腐败高压态势，推动全面从严治党向基层一线、向群众身边延伸。

第二节 加强干部队伍建设

提升干部素质。加强干部思想淬炼和政治历练，增强政治意识，把握政治大局，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。加强干部专业培训，强化业务学习，提升干部专业能力。加强干部实践锻炼，组织干部深入实际、深入乡

村、深入群众，提升干部实践能力。加强干部作风建设，切实转变工作作风。牢固树立实干实绩用人导向，注重在经济战线、基层一线、困难火线考察识别干部，统筹使用好各年龄段干部，加大优秀年轻干部培养选拔。坚持“三个区分开来”，健全容错纠错、澄清正名机制，充分调动干部干事创业的积极性、主动性、创造性。

第三节 健全规划落实机制

建立规划保障体系。加强规划纲要与各专项规划及国土空间规划、控制性详细规划等之间的衔接，结合重大改革、重大政策、重大平台、重大项目清单，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全政策协调和工作协同机制，加强规划要素保障。各部门制定分年度计划，明确责任主体、实施时间表和路线图，完善规划实施检测评估机制，确保黄渡乡“十四五”发展的决策部署落到实处、取得实效。

实现“十四五”规划的各项目标，为二〇三五年远景目标开好头，起好步，意义重大，任务艰巨，前景光明。全乡上下要紧密团结，凝心聚力，奋力拼搏，加快推进新阶段现代化美好黄渡建设，为全面建设社会主义现代化国家作出黄渡贡献！