

# 政府工作报告

2023年1月12日在新杭镇第十八届人民代表大会第三次会议上

刘德怀

各位代表：

现在，我代表新杭镇人民政府向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

## 一、回望2022，我们克难攻坚、稳中求进，勇毅开启 “十四五”发展新征程

2022年是党的二十大召开之年，也是新杭镇第十八届人民政府履职的开局之年。一年来，在市委、市政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，新杭镇按照“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”工作要求，紧盯打造“三区一中心”政治目标，立足“工业强镇、生态立镇、旅游兴镇”发展战略，创新实干、事争一流，高水平现代化强镇建设取得新的成绩。

这一年，我们对标对表、提质增效。成功举办全市“三比三学三赶超”活动，代市出战，勇得第一。宣城广德化工园区通过

省级复核，达到 C 级水平。承担省、市、市本级重点任务 33 个，均超序时进度完成，全镇 17 项重点工作、87 个重点项目稳步推进。连续四年跻身全国中部乡镇百强镇，位居全国第十、全省第三、皖南第一。

**这一年，我们痛击难点、敢于突破。**乡村振兴稳步前行，“竹乡画廊”全面启动，“一村一品”全域铺开，农村人居环境整治如火如荼。全镇上下强力推进矿山整治，聚力治理“散乱污”，推深做实“林长制”“河长制”“田长制”，“新杭蓝”“新杭绿”“新杭青”成为常态。

**这一年，我们众志成城、对点攻坚。**坚持人民至上、生命至上，精准防控、科学流调，打赢“11·4”“12·6”疫情防控战，新冠疫苗接种实现“应接尽接”。全镇干部顶烈日、冒酷暑，不分昼夜、下沉一线，累计“找回”流失耕地 6024 亩。砖桥水库项目如期开工，G50 新杭段征迁全部完成，暖民心行动全面覆盖，民生工程一体推进。

各位代表，一年来，我们心往一处想、智往一处谋、力往一处使，干成了很多好事、喜事，打造了很多亮点、热点，全镇上下的工作目标更明确、工作思路更清晰、工作干劲更充足！

**（一）坚持高质高效，抓产业、上项目，全程打造亲商服务流水线**

**经济运行克难前行。**2022 年，全镇实现财政收入 13.79 亿元，同比增长 4.8%；新增规工企业 16 家，累计达 100 家，合计完成规工产值 283.3 亿元，同比增长 13.47%，其中 12 家战新企业实现产值 178.32 亿元，同比增长 18.96%；9 家高新企业实现产值

95.85 亿元，同比增长 55.5%；完成固定资产投资 38.6 亿元，同比增长 48.5%。**项目建设火力全开。**始终把发展经济的着力点放在项目建设上，全力以赴抓项目、兴经济、聚动能，不遗余力保障要素供给。本年度共投入征迁资金 3.5 亿元，完成 3000 余亩征迁任务，全面落实减税降费政策，兑现财政补贴资金 1.89 亿元；总投资 15 亿元的天吴电梯、10 亿元的永茂泰新能源汽车产业基地等一批重大项目如期开工建设；强势推进各类基础设施建设，广信二通道、长广大道一期等道路竣工通车，企业孵化园、大方路生活驿站、流洞商业综合体即将投入运营。**招商引资逆势而上。**面对疫情的不断冲击和国内外经济形势下行压力，全镇上下主动识变应变求变，实行党政班子带头招商，紧紧围绕汽车零部件、新型材料、智能制造三大主导产业，以 10 万平米企业孵化园、10670 亩矿地融合示范区为“金字招牌”，新引进项目 39 个，投资总额达 115.69 亿元，其中 5 亿元项目 13 个，含 10 亿元项目 1 个。

## **（二）坚持青山绿水，抓统筹、重宜居，全盘描绘美好乡村风景线**

**生态建设到点到面。**以专项工作小组强力推进“竹乡画廊”建设，总投资 2000 万元的新梅路、许九路即将启动建设，新百路、新江路、S201、S338 道路沿线景观提升方案完成设计。创新举办新杭人居环境大比武活动，完成 14 个自然村人居环境改造提升，27 个自然村正在实施，建成省级美丽乡村示范村 7 个，牛头山社区、千口村正在申报，大力推广“最美庭院”创建，号召群众打造景美人和乡村风貌；箭穿、千口等一批污水处理终端相继竣工，全域围剿“加拿大一枝黄花”，完成 137 座塘坝清淤任

务。**环境整治多线推进。**牢记打造“两山理论样板区”工作目标，今年以来启动矿山治理 17 家，通过验收 12 家，待验收 5 家。推行日常巡查、群众举报相结合工作机制，严厉打击无证开采、私挖乱采违法行为，本年度共处理涉嫌“非法开采”行为 15 起，取缔非法堆场 32 处；同时在全镇范围内开展“散乱污”企业、违章违建、固废倾倒等违法行为摸排工作，共关闭“散乱污”企业 41 家，拆除违章建筑 39 处，妥善处理历史遗留固废倾倒事件 1 起。**乡村振兴蹄疾步稳。**站在政治高度和全局高度，推动宜居宜业和美乡村不断取得新进展新成效，以促进农民增收、带动村集体经济发展为主线，根据各村资源禀赋，将合兴村“两花经济”、金鸡笼村茶产业等村级产业做实、做细、做出特色，全镇 9 个村村级集体经济收入突破 100 万元，50 万元以下村全部消灭。全力推动镇域旅游事业发展，彭村新天地、洪山石博园、百家庙皖南砖雕等一批精品旅游点位完成建设。深化“林长制”，促推“林长治”，全面推进“田长制”工作，完成 4000 亩高标准农田建设，本年度粮食生产再获丰收，完成小麦种植 2 万亩，水稻种植 5.2 万亩，牢牢守住耕地保护红线，保障国家粮食安全底线。

### **（三）坚持以人为本，抓民生、解民忧，全力兜牢社会管理保障线**

**社会保障成色更足。**推动乡村振兴与脱贫攻坚有效衔接，精准脱贫、社会救助工作有序推进，累计发放各类社会救助资金 898 万元；基本养老、医疗保险参保扩面提标，“城乡居民医保”实现应保尽保，特殊人群参保率达 100%。教育事业发展不断优化，完成流洞小学运动场、新杭小学宿舍楼等一批硬件配套设施建设。稳步推进农村居家养老服务，建设横岗、合兴、独山 3 处养老服

务站，日均接待老年人就餐 230 余人，实现“让老人开心、子女安心、组织放心”。**社会服务机制更全。**坚持民生为主、人才优先，全年组织 301 家企业通过线上线下同步模式开展用工招聘会 25 场，帮助 2065 名群众解决就业问题，流洞社区依托位居开发区东区的独特地理位置，成功申报省级农民工返乡创业园称号；坚守“有案必接、接案必了”工作职责，全年受理办结欠薪案件 72 起，涉及人数 323 人，帮助农民工追讨工资共计 357 万元。**社会治理亮点更多。**以共建共治共享为导向，整合上下左右多重结构关系，充分发挥德善乡贤工作室的带动、协调和示范作用，通过在“情”字上下功夫、在“帮”字上想办法、在“法”字上找依据，妥善处理群众来信来访，全年累计接待各类来访群众 400 余人次，受理来访案件 66 起，办结率达 90% 以上。扎实推进“扫黑除恶”常态化工作，深入开展社会矛盾风险隐患“大排查、大化解、大整治”专项行动，做到把矛盾解决在萌芽、化解在基层。同时，支持工会、共青团、妇联等群团组织工作；统筹做好民族、宗教、审计、残联、档案等各项工作。

#### **（四）坚持依法行政，抓建设、严落实，全面建设法治政府标准线**

**监督力度更加精准。**深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强坚决做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉、行动自觉。通过自觉接受人大监督、政协民主监督和社会监督，强化对政府公权力运行的制约，全年办理人大代表建议 61 件，涉及水利、供电等多个领域。严格落实中央八项规定，严控“三公经费”支出，不断强化财政监管，制定多人审核财务支付机制，确保每一笔资金用得其所、有账可寻。**工作机制更为透明。**始终将增加

政府各项工作透明度作为一种责任、一种准则、一种荣誉，成立全市首个乡镇法制办公室，规范政府各类文件制定，通过镇村两级公告栏、政务公开网站等多种方式，不断深化重点领域信息公开，全年公开各类政府工作信息 1047 条；在全市率先实行“评定分离”项目招标改革，承办全省农村工匠项目管理现场会，多措并举规范招投标程序，不断完善政府项目跟踪审计管理办法，切实做到政府权力运行在阳光下。**公共服务更臻完善。**持续推进“放管服”改革，开办社会事务、帮办代办等特色窗口，提供预约办理、延时办理、上门办理等特色服务，制定 AB 岗、告知承诺、首问负责等特色制度，实现线上办理事项 668 件，全年累计办件量达 16681 件，办结率 100%；积极完善镇村两级“政务服务地图”，提供更简化、更便捷的政务服务，真正实现让群众“只进一扇门、最多跑一次”。

各位代表！过去的一年，是不平凡的一年，在新冠肺炎疫情的考验下，我们仍然取得了一定的突破和进步，这一切都离不开市委、市政府和镇党委的坚强领导，离不开镇人大及社会各界的有效监督，更离不开全镇干部群众的苦干实干。在此，我谨代表镇人民政府，向各位代表，向全镇广大干部职工，向所有支持新杭建设发展的人民群众，致以崇高的敬意及衷心的感谢！

奋力前行的同时，我们也清醒地看到一些阻碍新杭高质量发展的问题和短板。主要表现为：区域发展不平衡问题依然突出，工业能耗需求仍然偏高，要素保障仍旧存在短板，生态环保任务依旧艰巨等。对此，我们要深入贯彻落实党的二十大精神，坚定信念、锐意进取，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于面对新矛盾新挑战，始终坚持发展产业不动摇、保护生态不

动摇、普惠民生不动摇、夯实治理不动摇，一张蓝图绘到底，一棒接着一棒干，绝不辜负各位代表和全镇人民的期望与重托。

## **二、憧憬 2023，我们凝心聚力、笃实务行，奋力实现 “皖美新杭”高质量发展**

2023 年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，也是本届政府履职的关键之年，按照市第一届委员会第五次全体会议及市第一届人民代表大会第三次会议部署，全镇经济社会发展的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大及省、市各级会议精神，在市委、市政府和镇党委的正确领导下，坚持稳中求进工作总基调，坚持以人民为中心，完整、准确、全面贯彻新发展理念，锚定“四个一流”、锻造“五个之城”，以建设“乡村振兴示范片区”和“城市副中心”为总抓手，紧盯“中部再进位，全国进百强”总目标，扎实开展“工业经济跨越年、人居环境提升年、民生保障巩固年、基层治理强化年”活动，全力推动新杭经济社会迈上新台阶。

按照上述要求，2023 年政府工作主要预期目标是：完成财政收入 15.2 亿元，实现规工产值 320 亿元、固定资产投资 50 亿元，新增规工企业 15 家以上，人均可支配收入高于全市平均水平。为实现上述目标，重点要抓好四个方面的工作：

### **（一）以久久为功的思路，实现工业经济跨越**

**聚焦项目抓投资。**全镇上下要把思想和行动统一到市委、市政府的安排部署上来，全力打造城市副中心，切实增强抓项目促投资的紧迫意识、机遇意识、责任意识，谋划 2023 年全镇重点项目 102 个，其中政府类项目投资 34.83 亿元、社会类项目投资

154 亿元。深入实施工业升级“十百千”行动、项目建设“顶格战法”行动，聚焦聚力抓项目，加力加劲抓项目，高质高效抓项目，逐个项目对账本、抓进度、验成效，确保总投资 5.5 亿元的苏州迈科、总投资 10 亿元的华域皮尔博格新能源产业基地、总投资 50 亿元的南方水泥绿色智能化生产线等一批重点项目顺利建成。

**强化要素抓服务。**一方面要盯紧全年既定工作目标，计划投入 3.5 亿元完成 2000 亩、210 户征迁任务，盘活闲置工业用地 150 亩以上，加快人才公寓一期、广信二通道二期、长广大道二期等基础配套建设，加速平整 1000 亩土地，推进矿地融合示范片区控规及成片开发方案编制工作，确保 6 个项目开工建设；另一方面要精准服务企业发展，抓好免申即享奖补、财税返还补贴等惠企政策的制定和落实，用好企业家交流会、优化营商环境活动等载体，畅通政企沟通交流渠道，提高大家的发展信心和决心，加快推动广信农化、永茂泰等百亿龙头企业培育进度。同时，广新投资发展有限公司要充分发挥作为广德三大投资平台的巨大优势，统筹各子公司特色资源，结合“亩均贷”“碳减排”等政策福利，完成 8 亿元融资工作任务，加强对园区闲置资产收购，加快光伏项目建设，做大做强整体资产，提高资金利用效率，积极推进东区高端装备智能制造产业园建设。

**突出重点抓招商。**紧抓“招商引资”一号工程，党政班子要做好“领头雁”，带头抓招商、带头走出去、带头谈项目，招商队伍要做好“加减乘除”法，立足主导产业，利用土地、产能等独有资源优势，加大对外宣传推介力度，加强对新政策的学习领会，不断提升接洽、谈判、服务能力，引进一批投资强度大、技术含量高、辐射带动能力强的大项目、好项目。



## **（二）以驰而不息的态度，实现人居环境提升**

**深入推进生态治理。**根据全市年度矿山地质环境治理项目实施计划，加快剩余 10 座矿山治理进度；依托信访举报、污染源企业台账、网格化环境监管体系等现有工作基础，对于“散乱污”企业、非法开采等行为，做到纵向到底、横向到边、不留死角、不落一户；加快推进集镇、园区雨污水管网修缮建设，全面开展土壤整治、黑臭水体治理等工作。坚决履行“两长制”工作职责，全力推进砖桥水库工程建设，细致谋划流洞河、砖桥河全流域治理项目，重点抓好“林长制”改革试点工作。**全面提升社会文明。**严格按照全国文明典范城市“一模范四高四力”定位，坚持“五个常态化”，对集镇区域内的违章建筑、乱停乱放、不文明行为等展开重点治理，加强文明实践阵地建设，开展各类志愿者服务活动，传播文明理念，践行文明要求，大力评选表彰各类好人、模范、先锋，引导全员树立“人人都是创建主体、人人代表新杭形象”的理念。结合党建引领多网合一，压紧压实城市和农村片区两张网，抓好破损基础设施的修缮工作，着重盯住农贸市场、背街小巷、老旧小区等重点场所，确保在复评考核中争先进位。**大力推动绿色发展。**统筹推进“矿地融合”试点和长广片区发展建设，加速“木鱼山”“泉水塘”起步区土地平整进度，启动一体化大道、物流园等基础设施建设；绿色开发长广资源，做好核心区拆迁工作，启动长广湖绿化提升和游步道项目建设。深入落实省委、市委农村工作会议精神，进一步健全农田保护机制，务必完成 3409 亩永久基本农田找回任务，推深做实“小田变大田”和“大托管”服务改革，结合村庄规划，科学审批农村宅基地指标；大力提高各村基础设施完备度、人居环境舒适度，加快实现

乡村建设从“一处美”向“处处美”转变。立足新杭独具特色、原汁原味的乡村风情、文化底蕴，深挖地理位置、人文历史、田园风光等宝贵“财富”，重点打造竹韵养生谷、东山花海、五老摩空等亮点旅游品牌。深耕各村“一村一品”产业发展，力争实现全镇18个村村级集体经济收入突破100万元。

### **（三）以守正笃实的精神，实现民生保障巩固**

**全心为民办实事。**要高度重视民生实事办理，按照民生实事“群众提、大家定、政府办”的理念，聚焦就业、教育、住房等民生热点，一体推进十大暖民心行动开展，完成便民停车场、城乡供水一体化等民生项目建设。启动百家冲水库和8座小（二）型水库清淤工程，提高有效库容，缓解供水压力，着力保障群众生活生产用水，为改善民生福祉提供坚实基础。坚持就业优先，拓宽灵活就业渠道，统筹做好高校毕业生、农民工等重点群体就业服务。通过硬件提升、人才招引等方式，不断深化镇村医疗体制改革，优化广德市中心医院及各村卫生服务站救治能力，让全镇群众看病不难、看病不愁。**尽心为民做保障。**不断完善社会救助体系，加强动态管理，实施低收入群体精准扶贫，依法依规发放社会低保、临时救助、大病救助等专项资金，积极推进养老院硬件设施提档升级，完成流洞、牛头山老年食堂建设。不断改善义务教育教学质量，推进城乡教育共同体建设，用好新杭镇教育基金，启动两所中学合并创办职业学校工作。根据国家政策动态调整疫情防控，体现防控战略的稳定性、防控措施的灵活性，做到边防控、边调整、边加强能力建设。**细心为民优服务。**深入推动镇村两级便民服务中心标准化建设，进一步推进政务服务标准化、规范化、便利化，努力打造多层次服务网，变“群众跑腿”

为“数据跑腿”，全面推进便民服务再上新台阶。支持工会、共青团、妇联等广泛参与社会治理和公共服务，扎实做好民族宗教、计生、统计、科技、档案、老龄等各项工作。

#### **（四）以同心共治的合力，实现基层治理强化**

**深化法治建设。**继续抓好公安、交警、城管等执法队伍正规化、标准化建设，通过定期开展理论学习，不断加强执法人员的职业技能和执法态度，打造一支“学习型、服务型、高效型”全新执法队伍，不断提升全镇执法水平、执法能力和执法形象。深入推进“八五”普法，充分发挥镇聘法律顾问职能作用，结合法律大讲堂活动开展，以身边人身边事做好法律警示教育，营造群众知法、懂法、守法的良好风气。**加大信访力度。**严格落实党政领导开门接访制度，常态开展主要领导周一接访及重要节点党政领导接访。采取部门联手、人民调解、法律援助等方式，重点化解信访难案。积极总结经验做法，不断壮大乡贤队伍，完善乡贤说事点和个性化调解室，形成乡贤信息网络化，真正发挥乡贤作用，让群众反映问题更便捷、纠纷调处更快捷、社会发展更稳定。**守牢安全红线。**强化各重点领域安全监管，加强山塘、水库、大坝、地质灾害点等日常巡查，及时消除安全隐患。持续推进自建房安全专项整治行动，做好农村困难家庭危房改造工作。严格落实安全生产责任制，铁腕推进道路交通、工贸行业、消防等领域专项整治，确保事故起数、死亡人数“双下降”。

### **三、着力加强政府自身能力，推动唯实惟先现代政府建设**

**增强忠诚担当能力。**更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”，把拥护“两个确立”、做到“两个维护”落实到政府

工作的各方面、各环节，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。坚持为担当者担当、为干事者撑腰，全镇干部要做到不为困难找借口，只为落实想办法，扎扎实实破难题，努力做到说一件、干一件、成一件。

**增强依法行政能力。**始终牢记“法定职责必须为、法无授权不可为”，将政府决策、执法、监督全过程纳入法治化轨道。进一步健全法律顾问制度，严格落实重大行政决策法定程序，全面提升政府决策的科学性和民主性。自觉接受人大依法监督、主动接受司法监督、社会监督和舆论监督，认真听取社会各界人士的意见建议。坚持阳光用权，推进政务公开标准化、规范化，确保权力始终在法治轨道上运行。

**增强廉洁从政能力。**认真履行从严治党“一岗双责”主体责任，严格执行中央八项规定，从思想深处拧紧螺丝，把稳手中公权力“方向盘”，把铁的纪律变成日常习惯。始终保持惩治腐败高压态势，充分发挥基层小微权力“监督一点通”平台作用，全面加强关键岗位、重点领域的监督管理，规范政府项目招投标，建立审计发现问题整改长效机制，做到不为人情所累，不为私利所惑，不断把廉政建设和反腐败斗争引向深入。

各位代表！征程万里风正劲，重任千钧再奋蹄！新的一年让我们在镇党委的坚强领导下，在镇人大的严格监督下，在社会各界的大力支持下，以抓铁有痕、踏石留印的工作作风，以创新作为、科学思辨的工作方法，以庭无留事、雷厉风行的工作效率，把握机遇，聚力争先，为谱写中国式现代化高质量发展广德新篇章贡献城市副中心的巨大力量！

## 部分名词解释

1. **“四个一流”**：坚持瞄准一流目标、干出一流事业、练就一流本领、保持一流状态。（报告第 7 页）

2. **“五个之城”**：锻造发展目标更高的“奋进之城”、锻造产业质效更优的“百强之城”、锻造区域合作更紧的“中心之城”、锻造城乡面貌更美的“文明之城”、锻造拼搏动力更足的“创业之城”。（报告第 7 页）

3. **产业升级“十百千”行动**：打造十家上市公司，壮大百亿产业集群，培育千亿工业园区。（报告第 8 页）

4. **“一模范四高四力”**：模范学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，物质文明建设和精神文明建设高质量发展，社会治理能力和城市治理水平高效能提升，群众生活质量和城市发展体制高水平改善，市民文明素质和城市文明程度高标准示范，具有显著的创建带动力、价值引领力、区域辐射力、国际影响力的文明城市范例。（报告第 9 页）