

绩溪县人民政府办公室文件

绩政办〔2022〕52号

关于印发《绩溪县农业面源污染防治规划 (2021-2025年)》的通知

各乡镇人民政府,县直有关单位:

经县政府同意,现将《绩溪县农业面源污染防治规划
(2021-2025年)》印发给你们,请认真贯彻实施。



绩溪县农业面源污染防治规划

(2021-2025 年)

二〇二二年十月

《绩溪县农业面源污染防治规划》（2021-2025 年）

编 制 组

规划编制单位：复岷环保科技（上海）有限公司

规划技术审核：刘亚风

规划编制负责人：彭晓琴

规划编制组成员：王占诚 王 恒 刘翠丽

赵 青 张 翔 张小天

协作单位：绩溪县生态环境分局

规划编制时间：二〇二二年十月

前言

农业面源污染治理是生态环境保护的重要内容，事关农村生态文明建设，事关国家粮食安全和农业绿色发展，事关城乡居民的水缸子、米袋子、菜篮子。

为认真贯彻习近平总书记关于加强农业面源污染防治的重要指示精神，持续推进农业面源污染防治工作，控制和削减污染物进入水体和土壤，减轻农业面源污染的环境危害。同时，为贯彻《关于印发〈“十四五”国家重点生态功能区县域生态环境质量监测与评价指标体系及实施细则〉的通知》（环办监测函〔2022〕30号）、《中央对地方重点生态功能区转移支付办法》（财预〔2022〕59号）等文件明确提出的农业面源污染防治的工作内容和考核要求。在安徽省委、省政府，宣城市委、市政府的领导和大力支持下，绩溪县人民政府结合绩溪县现代农业发展实际，编制完成了《绩溪县农业面源污染防治规划(2021-2025年)》。

规划分析了绩溪县农业生产现状和农业面源污染现状，回顾了绩溪县农业面源污染防治工作成效，围绕所存在的问题，确定了绩溪县“十四五”时期农业面源污染防治的指导思想、基本原则和目标任务，明确了本次农业面源污染防治工作的主要方案、重点任务和重点工程。

目录

第一章 总则	1
1.1 规划背景	1
1.2 编制依据	2
1.3 规划年限	2
第二章 区域基本情况	4
2.1 自然状况	4
2.2 社会经济状况	8
第三章 农业面源污染现状分析	12
3.1 绩溪县农业生产现状分析	12
3.2 绩溪县面源污染防治现状分析	13
3.3 各区域农业面源污染现状评估	14
第四章 总体要求	16
4.1 指导思想	16
4.2 基本原则	16
4.3 规划范围	17
4.4 主要目标	17
第五章 农业面源污染控制区划及产业发展规划	19
5.1 绩溪县农业面源污染控制分区	19
5.2 绩溪县农业发展规划分析	25
第六章 农业面源污染分类防治方案	27
6.1 种植业污染防治方案	27

6.2 畜禽养殖业污染防治方案	29
6.3 水产养殖业污染防治方案	30
6.4 农村生活污染防治方案	31
第七章 主要任务和重点工程	33
7.1 种植业污染防治主要任务和重点工程建设	33
7.2 畜禽养殖业污染防治主要任务和重点工程建设	34
7.3 水产养殖业污染防治主要任务和重点工程建设	35
7.4 农村生活污染防治主要任务和重点工程建设	35
第八章 投资估算和绩效分析	38
8.1 投资估算	38
8.2 绩效分析	39
第九章 保障措施	41
9.1 加强组织领导	41
9.2 完善实施机制	41
9.3 落实资金保障	41
9.4 培育市场主体	42
9.5 强化科技支撑	42
9.6 注重宣传教育	43

第一章 总则

1.1 规划背景

绩溪县位于安徽省南部，地处黄山山脉和西天目山山脉结合带，长江水系与钱塘江水系分水岭。东与临安市交界，北与宁国市、旌德县毗连，西与旌德县、黄山区及歙县接壤，南与歙县相邻。绩溪县农业生产以水稻、油菜种植为主，蚕桑业、茶叶和养殖业在农业产值中占相当比重。农业生产历年来稳中有升，主要经济作物油料、豆类、棉花、药材的种植面积逐年增加。牧渔业生产发展良好，农村基础设施建设稳步提高，农业生产条件得到较大改善。“十三五”期间，绩溪县农业农村发展取得了历史性成就，打赢脱贫攻坚战，农村贫困人口全部脱贫的目标胜利完成，为“十四五”农业农村现代化和乡村全面振兴创造了良好条件、奠定了坚实基础。

农业的快速发展，也带来了一定的环境问题，尤其以农业面源污染较为突出，农业面源污染是指由沉积物、农药、废料、致病菌等分散污染源引起的对水层、湖泊、河岸、滨岸、大气等生态系统的污染。

“十三五”期间，绩溪县坚决向污染宣战，全面推进生态环境治理能力和治理体系现代化，坚决打赢污染防治三大攻坚战，生态环境质量明显改善。但是由于农业面源污染具有分散性、隐蔽性、随机性、不确定性、广泛性和不易监测性等特点，目前，绩溪县农业面源污染依旧存在。

为了持续推进农业面源污染防治工作，控制和削减污染物进入水体和土壤，减轻农业面源污染的环境危害，顺利完成绩溪县“十四五”

生态环境保护规划目标。同时，为贯彻《关于印发〈“十四五”国家重点生态功能区县域生态环境质量监测与评价指标体系及实施细则〉的通知》（环办监测函〔2022〕30号）、《中央对地方重点生态功能区转移支付办法》（财预〔2022〕59号）等文件明确提出的农业面源污染防治的工作内容和考核要求。绩溪县人民政府编制完成《绩溪县农业面源污染防治规划(2021-2025年)》。

1.2 编制依据

- 1、《中华人民共和国环境保护法》（2014.4）；
- 2、《中华人民共和国农业法》（2013.1）；
- 3、《全国生态环境保护纲要》（2000.11）；
- 4、《生态环境部办公厅 农业农村部办公厅关于印发〈农业面源污染治理与监督指导实施方案（试行）〉的通知》（2021.3）；
- 5、《农业部办公厅关于印发〈重点流域农业面源污染综合治理示范工程建设规划（2016—2020年）〉的通知》（2017.3）；
- 6、《安徽省环境保护条例》（2018.1）；
- 7、《安徽省农业生态环境保护条例》（2018.3）；
- 8、《安徽省宣城市“三线一单”》；
- 9、《2020 绩溪统计年鉴》；
- 10、《绩溪县“十四五”生态环境保护规划》；
- 11、《绩溪县国家生态文明建设示范县规划修编（2020-2025年）》；
- 12、《绩溪县养殖水域滩涂规划（修订）（2018-2030年）》。

1.3 规划年限

本次规划期限主要为 2021-2025 年. 规划基准年为 2020 年, 其中部分数据引用 2021 年数据。

第二章 区域基本情况

2.1 自然状况

2.1.1 地理位置

绩溪县位于安徽省东南部皖南山区，隶属安徽省宣城市，南接歙县，北邻宁国市，西与旌德县相接，东与浙江省相邻。绩溪县城地处东经 $118^{\circ} 20' \sim 118^{\circ} 55'$ ，北纬 $29^{\circ} 57' \sim 30^{\circ} 20'$ ，全县土地总面积 1116km^2 ；县城华阳镇位于县境中部偏南的扬之河西岸，处于北纬 $30^{\circ} 05'$ 和东经 $118^{\circ} 35'$ 附近。跨扬之河，翬溪河及芜屯公路。距黄山 106km，距省会合肥 352km，距杭州 243km，距上海市 446km。

绩溪古有“岩邑”之称，境内崇岩峻岭，重峦叠嶂，海拔 1000m 以上的山峰甚多，黄山山脉自西入境，逶迤东伸；天山山脉由东而西，萦纡西延。两者在徽岭至丛山关一带结合，绵亘中部，把全县分为岭南、岭北两大部分，又是长江水系与钱塘江水系分水岭。县内诸水皆外流，无客水过境。故绩溪又号称“徽宣之脊”，古人常用“左接金陵右接杭”来形容绩溪山水的形胜。

县城地处徽山山脉南麓华阳盆地内，实际地形为扬之河与翬溪河之阶地和岗丘地的组合，地势起伏不平，地面标高在 150-190m 之内；西侧稍高，沿扬之河较平坦，扬之河东岸为大屏山。

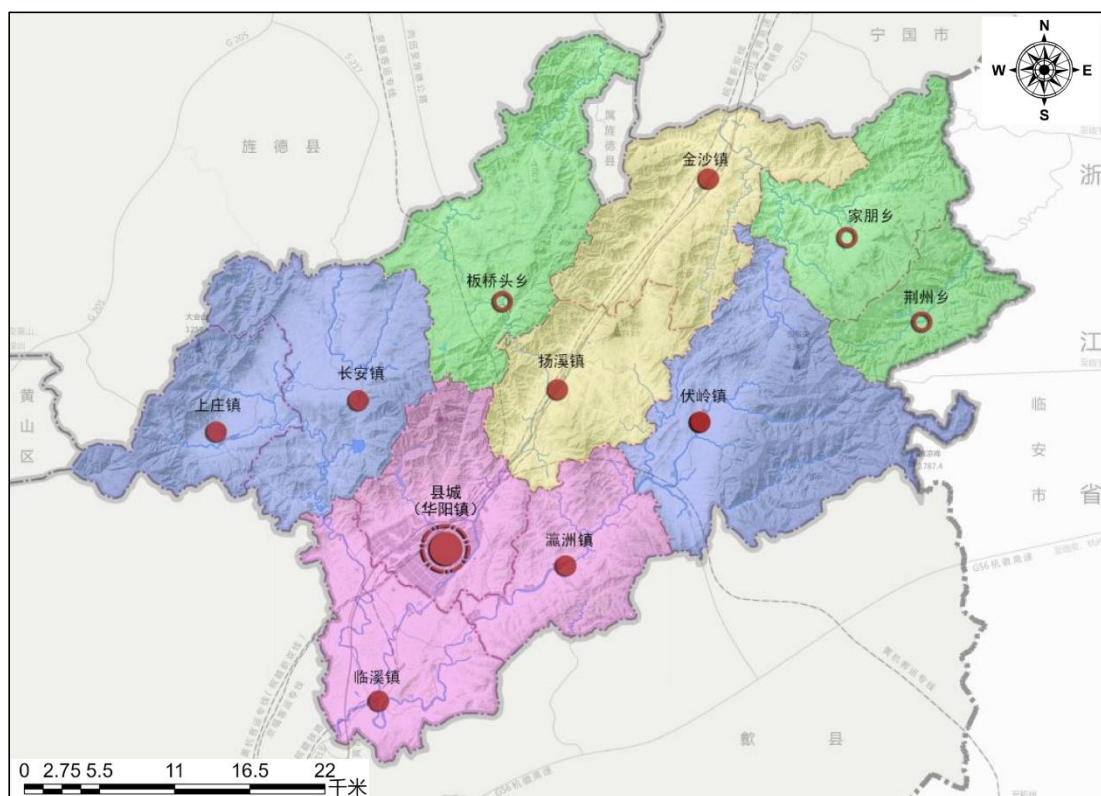


图 1-1 绩溪县行政区划图

2.1.2 地形地貌

绩溪县位于黄山与天目山接合部，县界及境内有海拔千米以上山峰 40 余座，重峦叠嶂，溪流纵横，地势高于邻县，史称“宣歙之脊”。山脉、盆谷相间，呈“多”字形延伸。中部是贯通南北的断裂带，县城位于断裂带中南段的华阳断陷盆地。境内最高峰为清凉峰，踞县境东端，界皖、浙两省三县，顶峰及其北坡坐落境内，海拔高程 1787.40m，南部临溪镇最低高程 125m，高差达 1662.40m。中部东西向凸起，溪水南北分流，分别入钱塘江和长江。绩溪县特殊的地貌和地质岩性导致土壤的形成和分布具有复杂性和多样性。土壤既有自然形成的地带性和区域性土壤，又有人为活动形成的耕作土壤。土壤资源种类繁多，境内共有红壤、黄壤、黄棕壤、山地草甸土、石灰岩土、紫色土、潮

土和水稻土 8 个土类、15 个亚类、44 个土属、64 个土种。

2.1.3 水文气象

绩溪县属亚热带季风湿润气候区。具有四季分明，光温同步，雨热同季、气候湿润，雨量丰沛、夏雨集中，地形气候多样、气象灾害频繁的特点。多年平均气温 15.9°C ，极端最高气温 41.5°C ，极端最低气温 -13.2°C ，无霜期 240 天，年均降雨 1559.2mm，多年平均蒸发量 1483.8mm，风向多为东北风、西南风，年平均风速 1.9m/s 。降雨年际分配不均是本县降雨一大特点，六月降水最多，十二月降水最少，6-8 月份降雨占全年总量的 40% 左右，有些年份甚至超过全年的一半。汛期的降雨一般集中在 6 月中旬至 7 月上旬之间，一般这段时间出现梅雨，其主要特征是降雨集中、强度大、历时长、暴雨日次多，极易造成洪涝灾害。8 月份以后，又易受登陆台风的影响，形成台风暴雨，诱发山洪。伏秋季节，往往雨量偏少，容易出现干旱。

2.1.4 河流水系

绩溪县境内现有 2km 以上的天然河流 117 条，总长 831km，河网密度为 $0.745\text{km}/\text{km}^2$ 。主河道长 30km 以上的有登源河、大源河和扬之河，流域面积 582.5km^2 ，占全县总面积的 52.2%。全县河流分属长江和钱塘江两大水系。其中境内钱塘江流域面积 726km^2 (含分水江 91km^2)，主要支流有经歙县注新安江的登源河、扬之河、大源河、大鄣河、半茶水、金坑水，入浙江省临安市天目溪的荆州河、永来河；长江流域在境内流域面积 400km^2 ，主要支流有经旌德县注青弋江的徽水河、尚田河、戴川水，经宁国市注水阳江的戈溪河、金沙河、龙溪

河、莲坑水。河流特征为水量季节变化大，水清、流急、落差大；丰水期 3 月下旬开始，6 月达到高峰，期内常有暴雨引起山洪暴发，流量可猛增数十倍，甚至数百倍；枯水期 11 月中旬开始，次年 2 月结束，期内河水主要靠地下水补给，流量细小，山溪有时断流或干涸。河水清澈，遇暴雨即变混浊，雨后复清。河床比降一般为 7%~20%，河源比降多超过 50%，多急流、跌水。登源河江南第一关河段，1 公里陡降百余米。永来河河源 5 公里陡降千余米。绩溪县境内水系如下图所示。

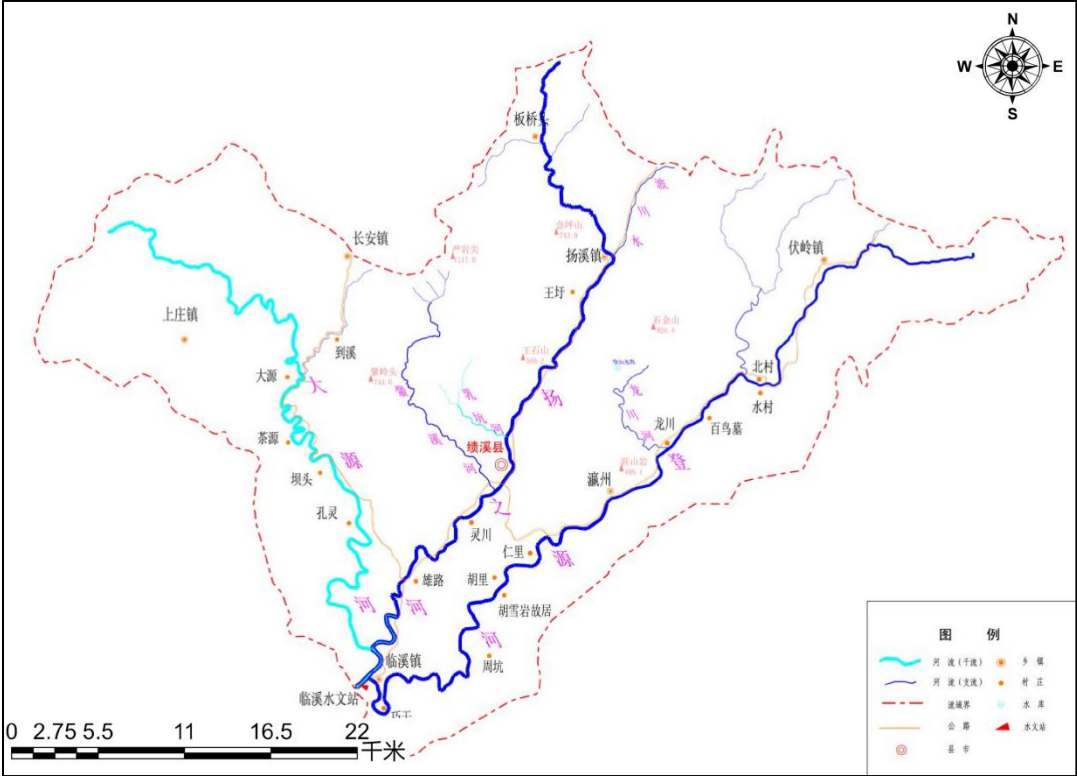


图 1-2 绩溪县主要河流流域图

2.1.5 自然资源

绩溪县地域处北纬 30 度附近的中山区，山多、林多、地表水多。原生态生物资源多样、丰富；矿藏多样、品位悬殊；水资源丰沛，落差大，季节差异大。地表径流总量 10.3 亿 m³，人均年占有量 6042m³，

耕地亩均可供量 8900m³。县境地势高于四邻，地表径流 96.6%流出境外。全县森林覆盖率 78.35%。境内矿藏已探明 39 种，主要有金、银、铜、钨、钼、铅、锌、磷石、石煤等。其中钨矿储量达 40780 吨；石煤储量 13.96 亿吨，位居全省榜首。野生植物资源，已查明 150 多科，1320 余种。其中，属国家重点保护的珍稀植物 27 种，省、地方保护的 20 余种，主要树种有杉木、马尾松、黄山松、青岗栎；还有桑、茶、油桐、油茶、山核桃等经济林；竹类分布较广，主要有毛竹、元竹等。药用植物，有贝母、黄莲、白术、丹参、山茱萸、茯苓、七叶一枝花等 600 多种。野生动物有兽类 50 余种、鸟类 100 余种、爬行类 20 余种、两栖类 10 余种、鱼类 30 余种、昆虫类 230 余种，其中不少可用作药物、食品。

2.2 社会经济状况

2.2.1 社会经济概况

绩溪县位于安徽省东南部，邻近长江三角洲，是浙江沿海经济发达地区向内地待开发地区过渡的结合部。全县 2021 年全县户籍人口 17.2 万人，常住人口 13.7 万人，辖 11 个乡镇 81 个行政村。贯穿绩溪南北的皖赣铁路和 S215、S217 省道将绩溪县与东部发达地区紧密相连。

绩溪县农业生产以水稻、油菜种植为主，蚕桑业、茶叶和养殖业在农业产值中占相当比重。农业生产历年来稳中有升，主要经济作物油料、豆类、棉花、药材的种植面积逐年增加。牧渔业生产发展良好，农村基础设施建设稳步提高，农业生产条件得到较大改善。农民收入

主要来源于种植业、养殖业、劳务输出和近年发展起来的手工加工业。2021 年全年农林牧渔业总产值达 29.1 亿元，增长 8.9%，其中，农业总产值达 15.7 亿元，增长 10.1%；林业总产值 1.3 亿元，增长 4.3%；畜牧业总产值 10.4 亿元，增长 8.0%；渔业总产值 0.5 亿元，与上年基本持平；农林牧渔服务业总产值 1.2 亿元，增长 11.2%。2021 年，全县农林牧渔业增加值 15.5 亿元，增长 7.1%。

经济类作物种植面积 9975 公顷，产量 87434 吨，分别比上年增长 8.85%和 7.7%；粮食生产种植面积 6647 公顷，同比增长 0.4%，产量 37900 吨，同比增长 2.2%。全县生猪存栏 3 万余头，全年生猪出栏 7.1011 万头，生猪存出栏比例保持平衡。其他畜牧业中绩溪特色小黄牛出栏 6800 头；活家禽出栏 22.8 万只。

2021 年全县实现地区生产总值 101.3 亿元，同比增长 9.5%，比 2020 年增加 13 亿元，总量首次突破百亿。其中，第一产业增加值为 14.9 亿元，同比增长 7%；第二产业增加值为 46.5 亿元，同比增长 8.9%；第三产业增加值为 39.9 亿元，同比增长 11.1%，三次产业比重由 2020 年的 16.2:44.78:39.02 调整为 14.7:45.9:39.4。

2.2.2 “十三五”农业发展成效

“十三五”期间，绩溪县农业农村发展取得了历史性成就，打赢脱贫攻坚战，农村贫困人口全部脱贫的目标胜利完成，为“十四五”农业农村现代化和乡村全面振兴创造了良好条件、奠定了坚实基础。

农业产业发展加速提升。“十三五”期间，绩溪通过大力推进农业产业化建设，逐渐形成徽菜、山核桃、茶叶等三大骨干产业和竹笋、

中药材、蔬菜、畜禽、休闲农业旅游等五大优势产业。2020 年农村居民人均可支配收入 15661 元，农村生活水平普遍提高，群众幸福指数全面提升。区域产业特色更加凸显。依托特色产业优势、资源优势、区位优势，强化规划引导，区域化布局、标准化生产初具规模，农业内部结构不断优化。

农业发展方式加快转变。“十三五”以来，农业生态环境进一步改善。2020 年养殖业畜禽污染资源化利用达到 90%以上；2020 年秸秆综合利用率 91.5%，农膜回收率 81.9%，回收量 68 吨。农业面源污染得到有效防止。农业机械化水平不断提升。2020 年，全县主要农作物机械化水平达 72.78%，农业生产已从主要依靠人力畜力转变为主要依靠机械动力。健全农产品质量监管体系建设，健全县、乡、村、企“四级”农产品安全监管体系。成功创建安徽省农产品质量安全县，“十三五”期间全县未发生一起重大农产品质量安全事故。

农业产业园区转型升级。2020 年龙川现代农业示范区成功创建省级现代农业产业园，建设绿色食品产业园成为现代农业产业园核心区。绿色食品产业园位于县城生态工业园区纬二路，产业园面积 2.47 平方公里。是一个集基地建设、科技服务、产品研发、生产加工、电子商务、休闲农业于一体的现代农业产业园区。计划入驻加工企业 30 家，总投资 15 亿元，带动全县 50 万亩特色农业基地发展，实现加工产值 50 亿元，建成徽菜食材、绿茶、蜂产品、山核桃、肉制品、冷链物流以及食品展示中心“六区一中心”功能格局。

乡村休闲旅游快速发展。全县休闲农业与乡村旅游示范点 24 个、

其中国家级示范点 16 个、省级休闲农业示范点 4 个，示范主体数量居全市前列。2020 年全县休闲农业接待游客突破 300 万人次，休闲农业旅游综合收入达 6 亿元。

基础设施建设不断加强。“十三五”期间，全县实现农村生活垃圾日产日清、无害化处理全覆盖。实现村级公厕全覆盖。农村污水处理成效明显，制定出台了《绩溪县农村污水整治工作方案》，将农村水环境治理纳入河长制管理，充分发挥各级河长对农村水环境保护治理的作用。农业基础设施投入不断加大，共投入高标准农田建设 3829.75 万元，共建设完成 2.55 万亩高标准农田。

第三章 农业面源污染现状分析

3.1 绩溪县农业生产现状分析

根据《2020 绩溪统计年鉴》，2020 年绩溪县农林牧渔业总产值（可比价）为 259826 万元，其中农业 140632 万元、林业 12774 万元、牧业 91169 万元、渔业 4820 万元、农林牧渔服务业 10431 万元。

3.1.1 种植业生产情况

2020 年，绩溪县遭受连续强降雨，尤其是 7 月 6 日大暴雨引发山洪，使全县农作物大面积受灾。但是在县委政府的正确领导下，全县开展抗洪救灾和灾后恢复生产，种植业生产仍然取得较好的成绩。经济类作物种植面积 9192 公顷，产量 86032 吨，分别比上年增长 7.79% 和 2.96%；粮食生产受灾严重，种植面积 6623 公顷，同比增长 1.1%，产量 37144 吨，同比下降 3.5%。

3.1.2 畜牧渔业生产情况

2020 年，绩溪县持续抓好非洲猪瘟防控及生猪生产，按时完成畜禽重大动物疫病免疫，生猪产能逐渐恢复，完成生猪稳产保供任务，保障了全县猪肉市场供应。绩溪地处皖南山区，自古有养殖家畜习俗，生猪散养量大。根据 2020 年摸排统计，全县生猪存栏 5.3 万头，其中散户 6000 余户，共 2.8 万头，商业以上养殖 120 家户，共 2.5 万头。全县全年生猪出栏 5.6 万头，生猪存出栏比例保持平稳。受市场持续高位运行的市场价格刺激，老百姓生猪养殖积极性高涨，全县生猪产业将呈快速发展态势，市场供应有望恢复到非洲猪瘟疫情前水平。其他畜牧业中绩溪特色小黄牛出栏 6317 头；活家禽出栏 48.3 万只。

3.2 绩溪县面源污染防治现状分析

种植业污染防治。“十三五”期间，绩溪县农药利用率不断提高，2020 年农药利用率 40%以上，到 2021 年全县农药使用量为 218 吨，农药利用率为 41.5%。2017-2021 年化肥利用率分别为 37%；38%；39.33%；40.2%；41.2%。实施田间废旧地膜垃圾回收措施，探索购买回收服务机制，政府购买保洁公司职业回收，面向社会广泛回收农药包装废弃物和农地膜，建立农田废旧地膜“回收站”。2020 年，全县农膜回收率 81.9%，回收量 68 吨。成立绩溪县秸秆综合利用提升工程领导小组，出台《绩溪县农作物秸秆禁烧和综合利用奖补资金管理办法》；完善秸秆收储体系，2020 年秸秆综合利用率为 91.5%。

畜禽养殖业污染防治。“十三五”期间，绩溪县大力推进全县畜牧业绿色健康养殖和提升畜禽粪污资源化利用水平，全县现有 11 家规模养殖场，全部建设配套了废弃物处理利用设施，废弃物处理利用设施覆盖率达 100%。2020 年养殖业畜禽污染资源化利用达到 90%以上。

水产养殖业污染防治。绩溪县水产养殖主要分布在水库、池塘。小型水库大多用于粗放养殖，以放养鲢鳙滤食性鱼类为主鱼类密度适中，水域环境总体较好。池塘主要用于集中养殖，通过人工种草移螺，营造清新水环境，养殖密度适中，饵料投入量较低，池塘水域环境总体较好。

农村生活污染防治。“十三五”期间，绩溪县实现全县农村生活垃圾日产日清、无害化处理全覆盖。全县共完成 1.24 万座卫生厕所

改造，建设公厕 73 座，旅游厕所 60 座，卫生厕所普及率达 88.54%，实现村级公厕全覆盖。农村污水治理成效明显，制定出台了《绩溪县农村污水整治工作方案》，将农村水环境治理纳入河长制管理，充分发挥各级河长对农村水环境保护治理的作用，其中 2020 年建成污水处理终端 41 个，在建 29 个。完成 40 个省级中心村 44 个市县级中心村和 102 个自然村综合环境整治提升。

根据《2020 绩溪统计年鉴》，2020 年，绩溪县各乡镇的乡镇面积、乡村人口数量、农作物总播种面积、农用化肥使用量、农膜使用量、农药使用量、畜禽产品产量情况如下表所示。

表 3-1 绩溪县乡镇农业相关资料统计表

序号	行政单位	乡镇面积 (公顷)	乡村人口 数量	农作物 总播种 面积(公 顷)	农用化 肥使用 量(吨)	农膜使 用量 (吨)	农药使 用量 (吨)	禽蛋产 量(吨)	肉类 产量 (吨)
	全县	111369	140926	15814	6605	82	223	1482	6834
1	华阳镇	8700	12121	826	710	18	12.4	46	375
2	临溪镇	9900	10081	1196	652	24	13.9	230	913
3	瀛洲镇	8000	9294	946	396	0	12.5	73	541
4	长安镇	12200	21667	3018	672	6	48.5	237	830
5	上庄镇	7900	14268	1291	258	5	8.6	64	679
6	扬溪镇	8900	12668	1415	863	0	15.1	186	640
7	板桥头乡	13000	13995	2688	843	10	29	209	756
8	金沙镇	10535	7828	787	349	1	26	118	390
9	伏岭镇	18300	20036	1940	907	16	29.1	214	861
10	家朋乡	8700	11839	1084	442	0	16.3	57	451
11	荆州乡	5234	7129	599	513	2	11.6	47	407

3.3 各区域农业面源污染现状评估

“十三五”期间，绩溪县在农业面源污染防治上取得了显著成果，但是目前仍存在一定问题和不足。

种植业方面，化肥农药利用率仍有进一步提升空间，化肥农药零

增长行动需加强，部分水源地面临山核桃人工种植林或蔬菜耕地施用的化肥农药影响。秸秆利用经济效益不高，需继续优化。农膜等农业废弃物回收处理体系需完善。

畜禽养殖方面，绩溪县畜禽养殖场总体标准化、规模化水平程度不高。养殖产业布局需进一步完善。畜禽粪污综合利用和养殖场粪污处理设施装备配套还未实现全县覆盖。

水产养殖业方面，部分水环境敏感区域存在围网养殖情况，河流源头区和河岸生态系统受破坏情况仍存在，生态养殖模式尚未普及，规范管理制度尚不完善。

农村生活方面，绩溪县生活垃圾处理、卫生改厕、生活污水处理、河塘沟渠疏浚清淤等方面尚未做到中心村全覆盖。农村环卫基础设施以及污水处理设施需提升。

农业发展与污染防治协调发展有待加强。农业面源污染监测网络常态化、制度化运行尚未完善，污染防治工作与乡镇村工作落实、政府职能部门项目实施、水利建设、农村交通、自然资源及乡村振兴等系统性工作的统筹协调机制需要进一步加强。

第四章 总体要求

4.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届系列会议精神，认真践行习近平生态文明思想，坚定贯彻新发展理念，根据党中央、国务院决策部署，深入打好污染防治攻坚战，以钉钉子精神推进农业面源污染防治，立足“三农”工作实际和新时期发展需要，以削减土壤和水环境农业面源污染负荷、促进土壤质量和水质改善为核心，按照“抓重点、分区治、精细管”的基本思路，统筹谋划、协同联动，突出重点、试点先行，优化政策、强化监督，真抓实干、久久为功，形成齐抓共管、持续推进的农业面源污染治理体系和治理能力，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化开好局、起好步。

4.2 基本原则

统筹推进，突出重点。统筹农业面源污染防治工作，以种植业、畜禽养殖业、水产养殖业、农村生活污染治理为重点内容，以防控农业面源污染对土壤和水生态环境影响为目标，以新安江流域为重点，在干流和重要支流沿线、湖库汇水区、饮用水水源地等环境敏感区，强化农业面源污染防治。

试点先行，夯实基础。根据种植和养殖产业分布、污染防治工作基础，在典型区域开展农业面源污染治理监管试点示范，形成易复制、可推广的治理模式和管理措施，探索建立农业面源污染监测评估体系。

分区治理，精细监管。根据不同区域、不同类型污染源特征、地

理气候影响因素和环境保护要求,立足地方实际,尊重农民群众意愿,实施“一区一策”,因地制宜采取治理措施,加强精细化监督管理,实现精准治污、科学治污和依法治污。

政策激励,多元共治。强化政策引导作用,注重激励性措施与强制性措施相结合,广泛调动农业产业链主体和社会各界的积极性,推动政府、农业社会化服务机构、农户等多元主体合作共治。

4.3 规划范围

绩溪县行政区划范围,包括县辖华阳镇、临溪镇、瀛洲镇、长安镇、上庄镇、扬溪镇、伏岭镇、金沙镇、板桥头乡、家朋乡和荆州乡等8镇3乡。

4.4 主要目标

4.4.1 工作目标

到2025年,全县农业面源污染得到初步控制。农业生产布局进一步优化,种植业、畜禽养殖业、水产养殖业、农村生活污染治理不断强化。农业生产走上绿色可持续发展的轨道,实现更高水平的“一控两减三基本”。“一控”,即严格控制农业用水总量;“两减”,即减少化肥和农药使用量,实施化肥、农药零增长行动;“三基本”,即农作物秸秆、农膜基本实现资源化利用。农业面源污染监测网络常态化、制度化运行,农业面源污染防治模式和运行机制基本建立,农业资源环境对农业可持续发展的支撑能力明显提高,农业生态服务功能明显增强,农业生态文明程度明显提高。

4.4.2 主要指标

建立化肥农药减量增效示范区，实现测土配方施肥，化肥农药利用率稳步提升。农业生产废弃物循环利用水平持续提高，农膜回收利用率达到 83%，继续推进秸秆“五化”利用，农作物秸秆综合利用率达到 95%以上。开展畜禽粪污资源化利用工程，规模养殖场粪污处理设施配套率 100%，畜禽粪污综合利用率达到 90%以上。实施渔业养殖总量控制，深入开展水产养殖场尾水生态化治理。落实人居环境整治工程，实现 95%以上常住农户使用卫生厕所，农村生活污水治理率达到 34.6%，农村生活垃圾集中收集储运进一步实施。

第五章 农业面源污染控制区划及产业发展规划

5.1 绩溪县农业面源污染控制分区

农业面源污染具有分散性、隐蔽性、随机性、不确定性、广泛性和不易监测性等特点。开展农业面源污染防治，要从源头防控、过程监管、末端治理等方面入手，形成系统性的防控体系。分区控制是防治环境污染的重要手段之一，绩溪县各区域自然环境和经济社会发展各具特色，农业面源污染特征差异较大，宜采用分区控制，根据污染程度、污染类型等将绩溪县划分为不同的污染控制区，并采用不同的管理和防治措施，能达到较好的防控效果。

农业面源污染程度与农药化肥以及农膜的使用量、畜禽水产养殖量、农村人口密度呈正相关，因此根据绩溪县统计局提供的《2020 绩溪统计年鉴》中的相关数据，通过对绩溪县农村人口密度、农药化肥使用密度、不同乡镇畜牧业产量等分析。按照不同污染类型，将绩溪县农业面源污染区域划分为优先控制区、重点控制区和一般控制区，具体分析如下。

规划首先对《2020 绩溪统计年鉴》中绩溪县各乡镇的乡镇面积、乡村人口数量、农作物总播种面积、农用化肥使用量、农膜使用量、农药使用量、畜禽产品产量等数据进行了统计分析。根据农业面源污染特点，将绩溪县按照种植业污染、畜禽养殖业污染、水产养殖业污染、农村生活污染四种类型，然后根据不同乡镇每个类型的污染程度进行控制分区。

5.1.1 种植业污染类型

通过对比各乡镇的农作物总播种面积、农用化肥使用密度、农膜使用密度、农药使用密度发现华阳镇、荆州乡的化肥使用密度、农膜使用密度、农药使用密度最大，其次是家朋乡、瀛洲镇、金沙镇、伏岭镇、临溪镇、扬溪镇，密度最小的是上庄镇、长安镇、板桥头乡。

表 5-1 绩溪县化肥使用密度、农膜使用密度、农药使用密度统计表

序号	行政单位	化肥使用密度 (吨/公顷)	农膜使用密度 (吨/公顷)	农药使用密度 (吨/公顷)
1	华阳镇	0.860	0.0218	0.01501
2	临溪镇	0.545	0.0201	0.01162
3	瀛洲镇	0.419	0.0000	0.01321
4	长安镇	0.223	0.0020	0.01607
5	上庄镇	0.200	0.0039	0.00666
6	扬溪镇	0.610	0.0000	0.01067
7	板桥头乡	0.314	0.0037	0.01079
8	金沙镇	0.443	0.0013	0.03304
9	伏岭镇	0.468	0.0082	0.01500
10	家朋乡	0.408	0.0000	0.01504
11	荆州乡	0.856	0.0033	0.01937

因此设置种植业污染类型优先控制区为华阳镇、荆州乡，重点控制区为家朋乡、瀛洲镇、金沙镇、伏岭镇、临溪镇、扬溪镇，一般控制区为上庄镇、长安镇、板桥头乡。

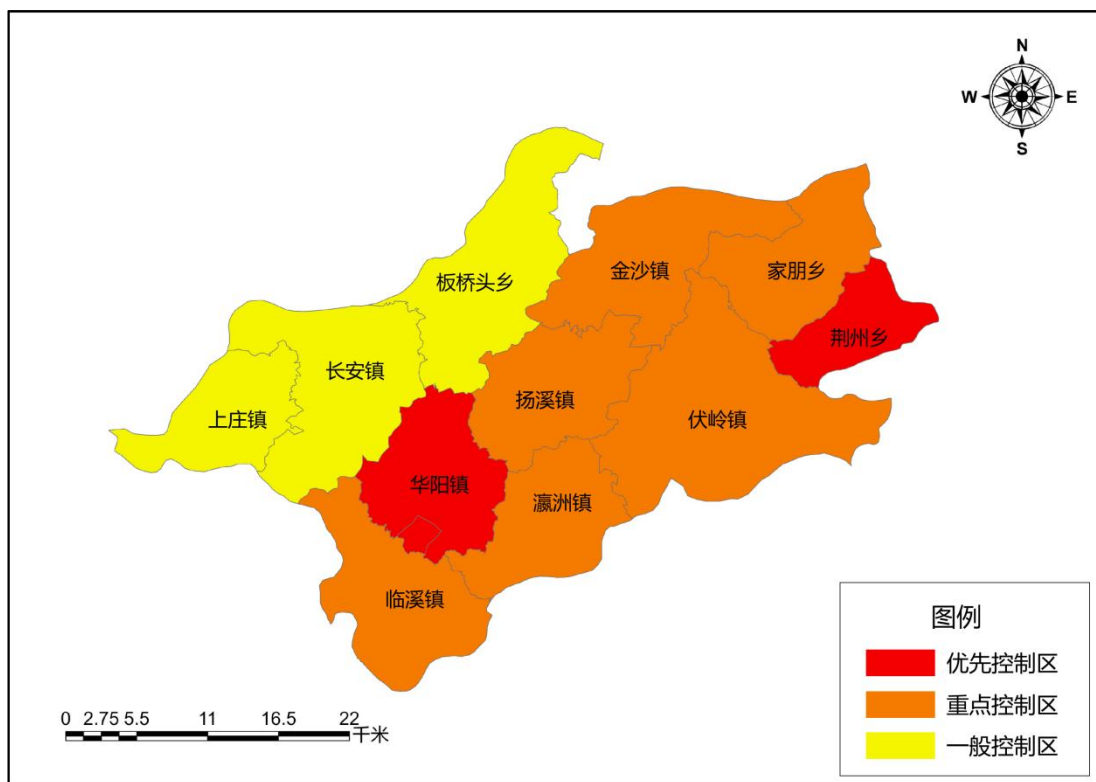


图 5-1 绩溪县农业面源污染（种植业污染）控制分区图

5.1.2 畜禽养殖业污染类型

通过对比各乡镇的畜禽产品总量与乡镇面积发现。临溪镇的平均畜禽产品产量最大，其次是板桥头乡、瀛洲镇、荆州乡、长安镇、扬溪镇、上庄镇，平均产量最小的是金沙镇、华阳镇、家朋乡、伏岭镇。

表 5-2 绩溪县畜牧业产品与乡镇面积统计表

序号	行政单位	乡镇面积 (公顷)	禽蛋产量 (吨)	肉类产量 (吨)	畜牧业产品与乡镇 面积比值
1	华阳镇	8700	46	375	0.048
2	临溪镇	9900	230	913	0.115
3	瀛洲镇	8000	73	541	0.077
4	长安镇	12200	237	830	0.087
5	上庄镇	7900	64	679	0.094
6	扬溪镇	8900	186	640	0.093
7	板桥头乡	13000	209	756	0.074
8	金沙镇	10535	118	390	0.048
9	伏岭镇	18300	214	861	0.059
10	家朋乡	8700	57	451	0.058
11	荆州乡	5234	47	407	0.087

因此设置畜禽养殖业污染类型优先控制区为临溪镇，重点控制区为板桥头乡、瀛洲镇、荆州乡、长安镇、扬溪镇、上庄镇，一般控制区为金沙镇、华阳镇、家朋乡、伏岭镇。

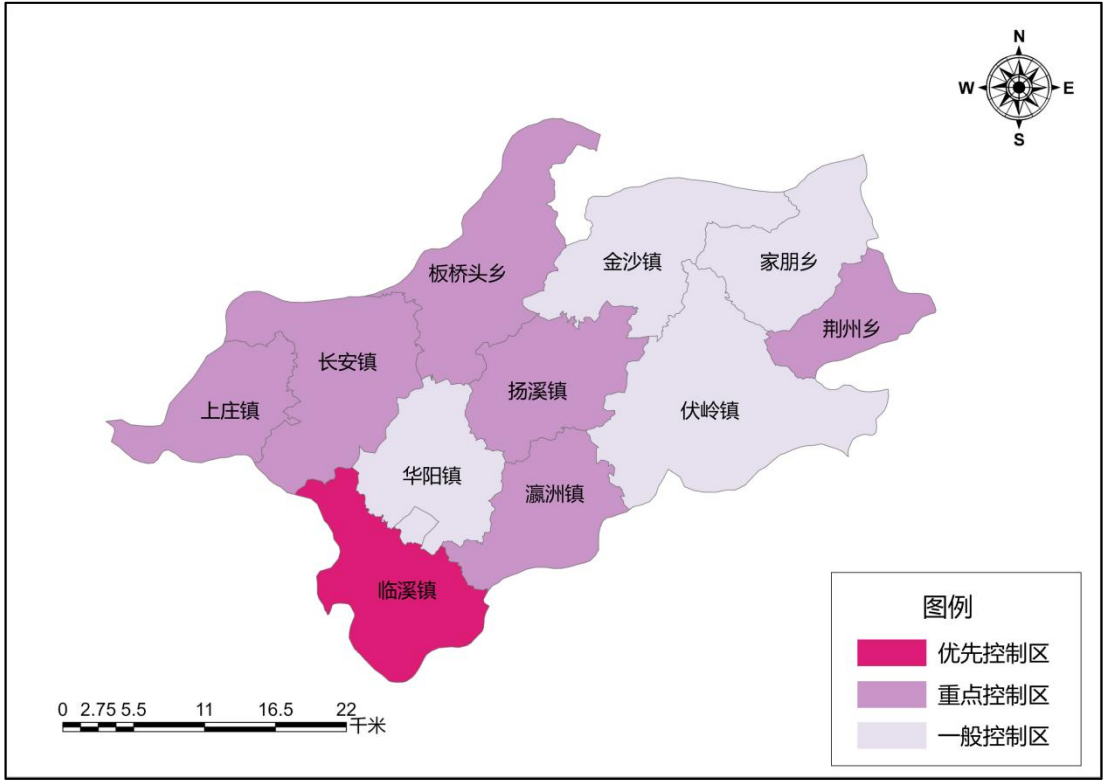


图 5-2 绩溪县农业面源污染（畜禽养殖业污染）控制分区图

5.1.3 农村生活污染类型

通过对比各乡镇的乡村人口密度发现。长安镇、上庄镇的农村人口密度最大，其次是家朋乡、荆州乡、华阳镇、扬溪镇，密度最小的是金沙镇、临溪镇、板桥头乡、伏岭镇、瀛洲镇。

表 5-3 绩溪县农村人口密度统计表

序号	行政单位	乡镇面积（公顷）	人口密度（人/公顷）
1	华阳镇	8700	1.39
2	临溪镇	9900	1.02
3	瀛洲镇	8000	1.16
4	长安镇	12200	1.78
5	上庄镇	7900	1.81
6	扬溪镇	8900	1.42
7	板桥头乡	13000	1.08

8	金沙镇	10535	0.74
9	伏岭镇	18300	1.09
10	家朋乡	8700	1.36
11	荆州乡	5234	1.36

因此设置农村生活污染类型优先控制区为长安镇、上庄镇，重点控制区为家朋乡、荆州乡、华阳镇、扬溪镇，一般控制区为金沙镇、临溪镇、板桥头乡、伏岭镇、瀛洲镇。

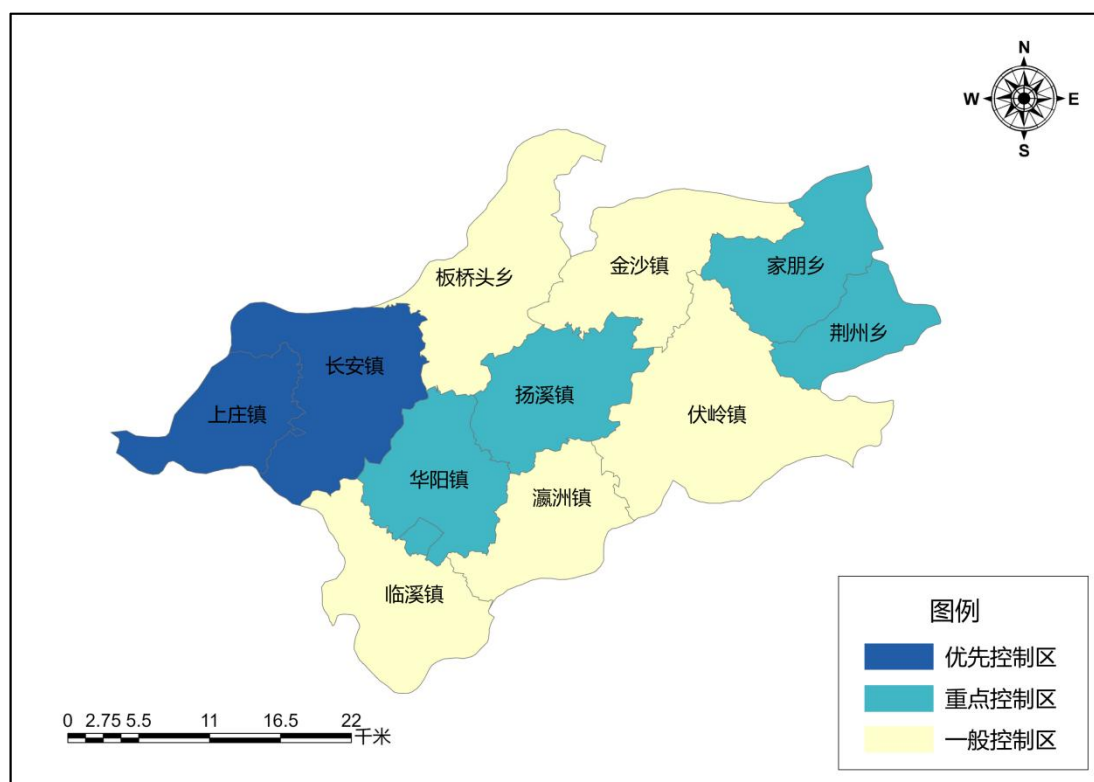


图 5-3 绩溪县农业面源污染（农村生活污染）控制分区图

5.1.4 水产养殖业污染类型

绩溪县水产养殖水质境总体较好，由于各水产养殖场分布分散，统计数据不具代表性，因此将根据《绩溪县养殖水域滩涂规划》将绩溪县划分为禁止养殖区、限制养殖区、养殖区三大功能区。

（1）禁止养殖区

禁止养殖区为饮用水水源地一级保护区、自然保护区核心区和缓冲区、河道水域及河道内行洪区。

其范围为全县饮用水水源地一级保护区；清凉峰国家级自然保护区核心区和缓冲区；全县开放性河流河道水域及河道内行洪区，包括登源河、扬之河、大源河、金沙河、戈溪河、徽水河等干支流河道水域及河道内行洪区。

禁止养殖区禁止水产养殖，实施禁渔期制度，禁渔期内禁止非法捕捞。

（2）限制养殖区

限制养殖区为饮用水水源地二级保护区、自然保护区实验区和外围保护地带、风景名胜区。

其范围为全县饮用水水源地二级保护区、清凉峰国家级自然保护区实验区、龙川风景名胜区。

限制养殖区禁止投饵、施肥，禁止施用违禁物品。实施禁渔期制度，每年鱼类繁殖季节禁止捕捞，禁止非法渔具渔法；非禁渔期内，根据渔业资源丰富程度科学确定捕捞强度和频次。

（3）养殖区

养殖区分为池塘及水库养殖区，其中池塘养殖区为全县除禁养区域、限养区域以外的宜渔池塘水域，不包括已经进行土地确权登记田块上开挖的池塘，主要位于板桥头乡临溪镇、长安镇、上庄镇等乡镇。池塘水域面积 115 公顷，已养殖池塘水域面积 42 公顷。水库养殖区为除禁养区域、限养区域以外的小型水库，可养殖水库水域面积为 60 公顷，已养殖水库水域面积为 30 公顷。

养殖区允许通过科学配伍、合理密度、精准投饵、微生物调水等

综合措施，改善养殖环境，防控爆发性疫病，减少药物使用量，提高水产品品质；禁止投喂冰鲜鱼，禁止施用违禁药物、激素、添加剂；推广生态沟渠、稻田湿地净化养殖尾水技术，养殖尾水达标排放。

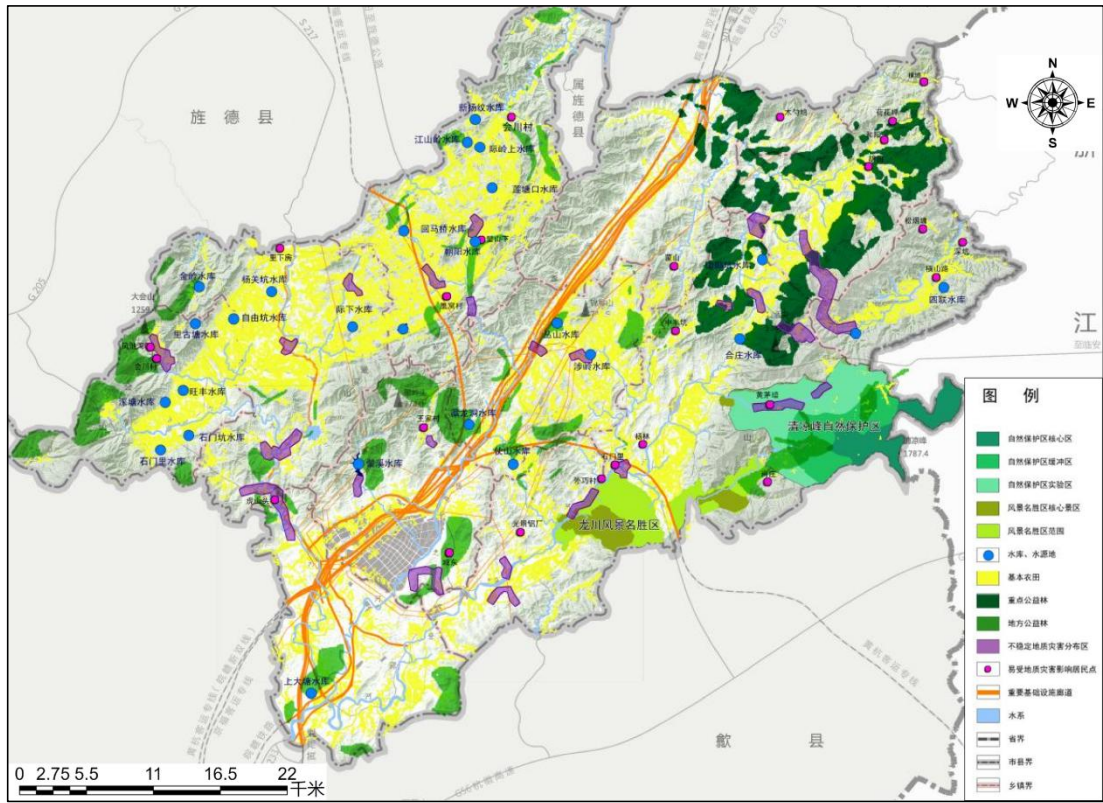


图 5-4 绩溪县自然保护地分布图

5.2 绩溪县农业发展规划分析

“十四五”期间，绩溪县农业发展总体规划为以农业强、农村美、农民富为发展目标，实施百亿现代农业产业培育工程，重点实施主导产业发展、农业经营主体培育、农业特色品牌创建、休闲农业旅游、互联网现代农业五大工程，打造徽菜、山核桃、茶叶、竹笋、中药材 5 大农业主导产业集群，突出发展“一县一业（特）”徽菜产业，加快农业农村现代化。实施乡村建设行动，因地制宜，多措并举，全面推进乡村振兴。以提高农民收入及缩小城乡差距为目标，持续保障和

改善民生，加快补上农业农村公共服务短板，促进农村基础设施建设提档升级，农村生产生活环境稳步改善，农民生活品质逐步提升。

绩溪县将从推进现代农业发展、推进农业农村绿色发展、实施乡村建设行动、深化农村改革、有效衔接乡村振兴、建立健全制度体系等方面全面开展新阶段农业农村建设。力争到 2025 年实现，农业区域化基地化块状格局初步形成，绩溪徽菜、山核桃、茶叶、中药材、特色养殖等农业主导产业进一步做大做强。农业经营主体稳步发展，形成以徽菜产业集群为主线、以山核桃产业集群和茶叶集群为两翼的三大长三角绿色农产品生产加工供应基地。加快建设以绿色食品产业园为核心区，创建国家级龙川现代农业产业园；以华统生猪全产业链、绩溪黑猪保种场为核心区，建成标准化现代牧业产业园。实现农业产业化示范区、休闲农业旅游示范点集群融合发展。绿色农产品品牌知名度进一步提升，巩固省级农产品质量安全县。推进村集体经济高质量发展。乡村治理体系进一步完善。农村人居环境与产业发展和乡村旅游紧密结合，三产融合发展活力显现。

农业发展的高要求也给绩溪县农业面源污染带来了新的压力和动力，为了促进绩溪县农业资源永续利用、改善农业生态环境、实现农业可持续发展，同时为加快推进绩溪县生态文明建设作出更大贡献。绩溪县农业面源污染防治必须与农业绿色发展相结合，通过农业面源污染防治措施促进生态农业、绿色农业发展。

第六章 农业面源污染分类防治方案

6.1 种植业污染防治方案

持续推进化肥农药利用率提升。以精确定量施肥为导向，深化测土配方施肥，推进精准高效施肥；优化调整肥料结构，推进新肥料新技术；改善施肥设施装备，推进施肥方式转变，大力发展施肥机械、水肥一体化设施装备，推进灌溉与施肥一体化、智能化；支持规模化养殖企业或有机肥企业就地就近利用安全无害的畜禽粪便、农作物秸秆、食用菌下脚料等农业废弃物资源开发有机类商品肥，鼓励农民积极使用农家肥；有序有力轮作休耕，推进化肥使用强度降低。全面提升监测预警能力，掌握最佳防治时期和防治方法，实施植物保护提升工程项目，推进病虫害监测自动化、智能化、信息化建设；大力推广绿色防控技术，争创一批农作物病虫害绿色防控示范区，扩大绿色防控示范区成效及覆盖面。实施化肥农药减量增效行动，继续推进化肥农药减量增效行动，高质量推进生态农业发展，实现化肥农药使用量负增长。

推进农业减肥减药节水。实施化肥农药零增长行动，推进化肥农药使用量负增长。走“控、替、精、统”节药技术路径和“改、培、保、控”节肥技术路径，在化肥利用率低、施肥强度高的金沙镇、伏岭镇、瀛洲镇、板桥头乡等乡镇重点开展。实施病虫害统防统治、绿色防控，推进精准用药、使用高效低毒低残留农药、现代植保机械以及防虫网、遮阳网、频振式杀虫灯和抗病虫害品种；深入推进测土配方施肥覆盖范围，增施有机肥，继续推广滴灌施肥、喷灌施肥等水肥

一体化技术。发挥新型农业经营主体的示范作用，带动绿色高效技术更大范围应用。大力推进种植业节水减排。实行农业节水增效工程，分区域规模化推进高效节水灌溉，加快农业高效节水体系建设，推广渠道防渗、管道输水、喷灌、微灌等节水灌溉技术，完善灌溉用水计量设施。

推进推进农膜回收利用。强力打造高标准的“生态美超市”，确保在垃圾分类中发挥更加积极的作用。禁止生产和使用厚度低于0.01毫米的地膜，积极推进可降解膜的示范应用，指导农业生产者合理使用农膜，严厉打击违法生产和销售不符合国家标准农膜的行为；积极推进废弃农膜回收，落实农膜回收优惠政策，因地制宜设置废弃农膜回收网点，支持建设废弃农膜回收加工企业，提高农膜回收利用率。

优化提升农作物秸秆资源化处置。进一步加大示范和政策引导力度，大力开展秸秆还田和秸秆肥料化、饲料化、基料化、原料化和能源化利用。因地制宜推广农作物秸秆还田技术，结合实施耕地质量保护与提升项目，在水稻种植区，结合机械收割，开展稻草粉碎全量还田推广。重点推广平菇、大球盖菇等能够充分消耗农作物秸秆的种植模式；构建秸秆-沼气-沼肥还田等农业循环利用模式；积极推进秸秆固化成型燃料生产点升级改造；在金沙镇、板桥头乡、家朋乡、上庄镇、长安镇等重点农业乡镇，实施秸秆还田、秸秆作牲畜饲料等利用项目。

加强农要废弃物管理。落实《农药管理条例》，明确农药经营单位的回收主体责任，试点“谁生产，谁回收”，做好农药包装废弃物

回收、转运台账，回收所售农药废弃包装物应有与其他商品以及饮用水水源、生活区域等有效隔离的专用场所，应采取防雨淋、防渗漏或其他防止污染环境的措施。农药包装废弃物的转运应当采取安全防护和污染防治措施。

6.2 畜禽养殖业污染防治方案

科学调整养殖产业布局。严格落实《绩溪县畜禽养殖禁养区划定方案》执行禁养区、限养区、适养区划定，大力推广循环、生态养殖模式。巩固禁养区畜禽养殖场关闭和搬迁成果。进一步优化完善禁养区、限养区、适养区划定范围，促进养殖生产清洁化和产业模式生态化。建立畜禽规模养殖准入退出长效机制，严格控制规模化畜禽养殖场建设数量和建设位置，新建或改扩建的畜禽规模养殖场需配套粪污消纳用地和收集、贮存、处理、利用设施。

特色发展生态养殖。推进畜禽养殖标准化示范创建升级，支持畜禽规模养殖场（小区）标准化改造和建设，以金沙、临溪、长安、伏岭为中心的特色养殖循环利用示范区，试点发展绩溪黑猪、兔、小黄牛生态养殖。实行种养有机结合，推广节水、节料等清洁养殖工艺和干清粪等实用技术，严格规范兽药、饲料添加剂的生产和使用。因地制宜推行先进适用技术模式，以农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场、种养大户等新型农业经营主体为载体，重点推广猪（禽）-沼-果（茶、林、菜、粮）等生态农业模式及其技术。推进畜禽养殖行业实施排污许可制度。加强病死（害）猪无害化处理监管，落实养殖、屠宰环节病死（害）猪无害化处理补贴政策。

强化畜禽养殖废弃物资源化利用。加强畜禽养殖污染物排放管控力度，实现达标排放或零排放。组织开展畜禽粪污还田利用监测，强化过程监管。畜禽养殖场要切实履行粪污利用主体责任。着力提升畜禽粪污综合利用率和规模养殖场粪污处理设施装备配套率并确保其正常运行。实现畜牧养殖大县粪污资源化利用整县治理全覆盖。

6.3 水产养殖业污染防治方案

实施水域滩涂分区管理。将水域滩涂分为禁止养殖区、限制养殖区和养殖区三大功能区，不同养殖区采取不同管理措施。清凉峰国家级自然保护区核心区和缓冲区、全县饮用水水源地一级保护区、全县开放性河流河道水域及河道内行洪区，包括登源河、扬之河、大源河、金沙河、戈溪河、徽水河等干支流应设为禁养区；全县饮用水水源地二级保护区、清凉峰国家级自然保护区实验区、龙川风景名胜区应设为限养区。全县禁养区、限养区以外宜渔水域滩涂，可设为养殖区。

推进生态水产养殖。完成重点湖库非法围网养殖整治，全面取缔江河湖库天然水域围网、围栏及网箱养殖；开展“湖边塘”、“河边塘”治理，推广“虾稻共作、稻渔种养”生态种养等模式。以登源河国家级水产资源自然保护区为依托，坚持保护增殖并重，积极采取措施，保护、增殖全县河流石斑鱼、宽鳍鱲等野生鱼类资源，加大标准化池塘改造，推广水产健康养殖。

抓好渔业结构调整。依托休闲农业与乡村旅游示范县，大力发展休闲渔业，优化渔业产业结构；因地制宜地开展稻渔综合种养，大力推广山泉流水养殖试点经验；结合特色水产养殖场建设，抓好本地特

色水产资源特别是棘胸蛙、光唇鱼的养殖研究工作。

加强河流源头区和河岸生态系统的保护和恢复。加快河流、水库生态缓冲带建设，加强河流源区和江河水系生态保护，提高生态系统水源涵养功能，加强河流上游区域水源涵养林建设，恢复主要河（湖）沿岸植被。

6.4 农村生活污染防治方案

加快推动农村生活垃圾规范处理。科学布局农村生活垃圾收运和处理设施，推进生活垃圾综合处理 PPP 项目建设，实现城乡生活垃圾的分类收集、转运、处理一体化。全面提升城乡环卫基础设施及作业设备，科学配置生活垃圾密闭化运送车辆。探索与生态环境网格员结合，加大农村保洁员队伍建设。深化推进“生态美超市”建设，推进生活垃圾末端分类减量处理。加大集中式农村饮用水水源地周边、农村黑臭水体沿岸的生活垃圾治理。严禁农村地区随意倾倒、堆放垃圾。

持续深化农村生活污水综合整治。扎实推进农村生活污水处理设施建设运行，加快实施乡镇政府驻地污水处理工程提标改造。规划期内，新建完成 33 个中心村污水处理设施和已建 39 个中心村污水处理设施的提标改造。对不能进厂处理的村庄生活污水，因地制宜建设分散式污水处理设施。重点解决管网破损、错接、漏接和雨污分流不到位等问题，提升农村污水收集处理能力。实施农村黑臭水体排查治理，推动“长制久清”，结合全面实施河长制，明确农村河塘沟渠管控范围，加强工程管护并建立长效机制，实现水体有效治理和管护，防止“反黑反臭”。

深入推进农村厕所革命。因地制宜，加快推动农村卫生厕所新建和改造工作，强化农村改厕与生活污水的衔接。农民新建住房及易地扶贫搬迁、灾后重建、塌陷区治理等项目，要统筹配建无害化卫生厕所。加快推动农村厕所改造，鼓励农民户用厕所进院入室。加强村庄公共厕所建设，确保全县美丽乡村中心村、特色村等 100% 配套建设公共厕所，新建和已有公共厕所要达到公共厕所三类标准。适宜发展乡村旅游的景区、村庄、创建单位，要按规定配建旅游厕所。规划期内，建立乡村厕所后续治理机制，完成全县自然村卫生厕所改造和农村公共厕所改造。

第七章 主要任务和重点工程

7.1 种植业污染防治主要任务和重点工程建设

大力发展节水农业，实施节水减排战略，加快节水高效技术体系建设。开展化肥农药减量增效行动，优化生产布局，推进“源头减量-循环利用-过程拦截-末端治理”工程，深入实施秸秆综合利用行动，争创秸秆综合利用重点县，打造产业化利用典型模式。持续推进农膜回收行动，以标准地膜应用、专业化回收、资源化利用为重点，健全回收网络体系，试点农膜区域性绿色补偿制度，加快可降解农膜应用示范，争创农膜回收利用示范县。根据农业面源污染控制分区结果，优先控制区重点开展示范项目建设，继续保持重点控制区已有防治效果。种植业污染防治重点工程建设如下表所示。

表 7-1 绩溪县种植业污染防治重点工程一览表

序号	项目名称	建设规模和内容	建设年限	总投资 (亿元)	责任部门
1	山核桃林地生态治理项目	采取山核桃林地套种茶叶的立体种植模式，对乡域内山核桃树林区分批进行生态环境治理，改善山核桃产区生态宜居环境，促进山核桃产业高质量发展。	2020-2023 年	0.05	县林业局、 县农水局、 荆州乡、家 朋乡
2	化肥农药减量增效工程	建立化肥农药减量增效示范区，大力推广化肥农药减量增效技术。推广低毒低残留农药使用补助试点，开展农作物病虫害绿色防控和统防统治。实现测土配方施肥，推广精准施肥技术和农机具。	2021-2025 年	0.025	县农水局

3	秸秆综合利用 推进工程	继续推进秸秆“五化”利用，加快实现结构优化和效益提升，大力推广龙头企业带动的产业化利用模式。	2021-2025 年	0.07	县农水局
---	----------------	--	-------------	------	------

7.2 畜禽养殖业污染防治主要任务和重点工程建设

科学规划布局畜禽养殖，编制实施绩溪县畜禽养殖污染防治规划。严格执行禁养区、适养区以及农业面源污染控制区分区划定要求，密切关注优先控制区畜禽养殖规模及污染情况，保证污染程度不加剧。科学规划重点控制区与一般控制区畜禽养殖业规模，落实畜禽养殖禁养区制度，巩固禁养区畜禽养殖场关闭和搬迁成果。发展特色生态养殖，推广猪（禽）-沼-果（茶、林、菜、粮）等生态农业模式及其技术。推行标准化规模养殖，配套建设粪便污水贮存、处理、利用设施，改进设施养殖工艺，完善技术装备条件，鼓励和支持散养密集区实行畜禽粪污分户收集、集中处理。因地制宜推广畜禽粪污综合利用技术模式，规范和引导畜禽养殖场做好养殖废弃物资源化利用做到“一场一方案”。畜禽养殖业污染防治重点工程建设如下表所示。

表 7-2 绩溪县畜禽养殖业污染防治重点工程一览表

序号	项目名称	建设规模和内容	建设年限	总投资 (亿元)	责任部门
1	畜禽粪污资源化利用工程	支持畜禽规模场户改进养殖工艺，建设并完善与养殖规模相配套的粪污收集、贮存、处理和利用设施设备。坚持源头减量、过程控制、末端利用的治理路径，以种养结合、农牧循环、就近消纳、综合利用为主线，实施畜禽粪污资源化利用全面推进项目。	2021-2025 年	0.03	县农水局
2	绩溪县生猪定	依法关停绩溪县益民食品有限	2022 年	0.08	县农水局

	点屠宰产业优化调整项目	公司和岭北生猪定点屠宰场，升级改造民生定点屠宰场。			
--	-------------	---------------------------	--	--	--

7.3 水产养殖业污染防治主要任务和重点工程建设

根据已划定的禁止养殖区、限制养殖区和养殖区，合理安排水产养殖生产。推进水产健康养殖，加强水产健康养殖示范场建设，推广工厂化循环水养殖、池塘生态循环水养殖及大水面网箱养殖底排污等水产养殖技术，减少污染物排放。实施渔业养殖总量控制，推广生态养殖模式，深入开展水产养殖场尾水生态化治理，严格执行达标排放。加强河流、水库生态系统的保护和恢复，对已受到污染的水域或陆域，开展生态修复工程，降低受污染程度。水产养殖业重点工程建设如下表所示。

表 7-3 绩溪县水产养殖业污染防治重点工程一栏表

序号	项目名称	建设规模和内容	建设年限	总投资 (亿元)	责任部门
1	扬溪源水库饮用水水源保护工程	通过开展面源污染防治、生态建设、隔离防护、管理能力建设等工程，创建合格规范的饮用水源地，确保水源水质安全	2021-2025 年	0.1	县农水局
2	渔业养殖污染治理工程	实施渔业养殖总量控制，推广生态养殖模式，深入开展水产养殖场尾水生态化治理，严格执行达标排放，提升水产养殖业的绿色发展水平。	2021-2025 年	0.01	县农水局

7.4 农村生活污染防治主要任务和重点工程建设

推进新一轮农村环境综合整治，重点整治规划村生活垃圾、生活污水、工业污染源、农业废弃物、河道沟塘，提升公共设施配套水平、饮用水安全保障水平、村庄环境管理水平。按照“减量优先、鼓励分

类、城乡统筹、综合治理”的要求，推进农村生活垃圾分类减量，鼓励城乡垃圾一体化处理。实施集中和分散相结合的农村生活污水处理模式，因地制宜建设农村污水处理设施和配套管网，全面提升农村生活污水治理水平。推进城镇污水处理厂（站）向临近的乡镇和行政村延伸覆盖，实现乡镇污水处理设施、省级美丽乡村中心村污水处理设施全覆盖。鼓励采用第三方托管运维管理模式，聘请有资质的运维管理单位对农村和乡镇环保基础设施进行管理。按照面源污染控制分区，重点整治优先控制区，保持重点控制区已有整治效果。农村生活污染防治重点工程建设如下表所示。

表 7-4 绩溪县农村生活污染防治重点工程一栏表

序号	项目名称	建设规模和内容	建设年限	总投资 (亿元)	责任部门
1	绩溪县生活垃圾综合处理 PPP 项目	<p>(1) 垃圾收集处理一体化。建设“村收集、镇转运、县处理”垃圾收运系统，配备相关设施。</p> <p>(2) 垃圾终端处理设施。包括南郊垃圾场扩容工程、芷源垃圾堆放场封场工程及餐厨垃圾处理站等。</p> <p>(3) 智慧环卫大数据信息管理平台系统。新建集多媒体展示、动态交互、无线数据采集、可视化管理、远程监控、智能引导、应急指挥调度、统计查询、决策分析等功能于一体的收运数字监控系统。</p>	2022 年	3	县城管局、县住建局
2	绩溪县扬溪镇部分村庄污水处理项目	扬溪镇东村的王街和十里岩、扬溪村的际坑口和朗山下、楼基村的丈尺山等 5 个自然村建设农村生活污水处理管网及污水终端	2021-2022 年	0.0335	扬溪镇

3	绩溪县临溪镇上游村污水治理项目	上游村下辖溪东、汪村等自然村的污水处理设施建设。	2021-2022 年	0.0361	临溪镇
4	华阳镇污水处理设施建设项目	主要建设内容拟新建前坦、横坞、七里降、灵山下、汪庄、溪马、郎坑七个村庄的污水收集管网并接入各村庄周边市政污水管网,共需建设 d300-d500 污水管网总长度约 10.5km,新建污水提升泵站 1 个,配套建设居民生活污水收集管网并接入各村庄周边市政污水管网等	2021-2023 年	0.1	华阳镇
5	农村卫生厕所改造项目	结合美丽乡村建设,深入推进农村厕所革命,全县农村卫生厕所普及率达上级目标要求,并健全完善后续管护机制	2021-2025 年	0.3	县农水局
6	绩溪县上庄镇寺后村环境综合整治项目	新建老屋下、新屋下、竹塔自然村污水处理设施;芦水河环境综合整治提升,河道清淤,修砌挡墙,新建河道小围堰;对沿河村民房屋及小菜园竹园的周边环境进行整治。	2021-2022 年	0.0205	上庄镇

第八章 投资估算和绩效分析

8.1 投资估算

围绕全县农业面源污染防治目标，规划相应的建设工程，突出重点领域和主要任务，协调社会经济发展和资源、环境的关系，谋求可持续发展。有序扎实推进各项建设工程，发挥重点工程的支撑作用，促成农业面源污染防治各项工作的落实。重点工程设计原则是：

（1）优先实施具有支撑、联动作用的项目。绩溪县农业面源污染防治的各项任务中，应重点实施对绩溪县农业面源污染防治起骨干作用的项目，发挥其带动效应。

（2）优先实施对生态环境影响最大的项目。针对生态环境影响较大因素及达标较难的指标，对其相应项目优先建设，把握关键，重点实施，加快绩溪县农业面源污染防治进程。

（3）优先实施部门或行业、企业正在或准备开展的项目。因地制宜，将有关部门或行业、企业正在或纳入规划建设的项目，应避免重复建设，实现资源优化配置。

根据绩溪县农业面源污染防治总体规划要求以及上述原则，结合绩溪县实际情况，绩溪县农业面源污染防治重点工程按照“种植业污染防治重点工程、畜牧养殖业污染防治重点工程、水产养殖业污染防治重点工程、农村生活污染防治重点工程”4项进行归类。共涉及13项重点工程，总投资3.8551亿元。

表 8-1 绩溪县农业面源污染防治重点工程概况

序号	类别	项目数	总投资 (亿元)
1	种植业污染防治重点工程	3	0.145
2	畜牧养殖业污染防治重点工程	2	0.11
3	水产养殖业污染防治重点工程	2	0.11
4	农村生活污染防治重点工程	6	3.4901
合计		13	3.8551

8.2 绩效分析

8.2.1 环境效益

通过规划实施将有效缓解农田氮磷流失、畜禽养殖污染、农作物秸秆焚烧、农田地膜残留等农业环境突出问题，有利于提高绩溪县农业废弃物资源化利用，减少农业投入品使用，促进农业污染物减排，保护土壤、空气、水环境，促进绩溪县农业可持续发展。

8.2.2 经济效益

通过规划实施将有效降低农药、化肥、地膜等农业投入品残留，提高化肥农药利用率，改善土壤结构，提高土壤有机质含量，从源头保障农产品质量安全，提高农业资源环境支撑能力，提升绩溪县农产品质量和市场竞争力，促进绩溪县农业增效，农民增收。

8.2.3 社会效益

通过规划实施将极大改善农村人居环境，为绩溪县人畜饮水安全和灌溉水质清洁提供强有力保障，为广大居民提供亲近自然的娱乐休

憩场所，有利于增进群众福祉，促进社会和谐稳定，推进绩溪县美丽乡村建设。

第九章 保障措施

9.1 加强组织领导

严格执行目标考核,提高对各单位农业面源污染防治工作重要性、紧迫性的认识,将农业面源污染防治工作列入议事日程,要加强污染治理信息共享、定期会商、督导评估,形成分工协作、齐抓共管的工作格局。生态环境分局对农业面源污染治理实施统一监督指导,农水局牵头负责农业污染源头减量和废弃物资源化利用。各级部门要做好上下衔接、域内协调和督促检查工作;各乡镇要强化责任意识和主体意识,做好项目落地、资金使用、推进实施等工作,确保农业面源污染防治工作取得实效。

9.2 完善实施机制

根据绩溪县农业面源污染防治规划重点任务,制定阶段性年度实施计划,明确各阶段目标任务、时间节点和工作要求,实行项目化、清单化、责任化管理,确保按时完成。将各部门,各乡镇建设工作纳入年度工作目标考核,建立倒逼工作机制,有效推动各项任务落实,加强沟通配合,密切协作,形成工作合力,及时分析建设过程中存在的问题,研究工作对策,确保各项工作落到实处。加强对建设工作的督查调度,严格奖惩措施,通报进展情况。

9.3 落实资金保障

实行政府、集体和个人三方面力量相结合,制定政府主导、企业与社会共担、投入与效益共享的资金保障政策与融资渠道,确保所需资金得到落实。应加大政府资金投入,努力申报中央生态环境资金项

目。按照建设“十四五”生态环境的总体部署，，明确提出实现农村面源污染防治目标的总体投入和筹资渠道。围绕实现各项目标进一步提出具体投资额及项目，统筹建设资金，确保建设目标和重点项目按计划推进。

9.4 培育市场主体

大力发展专业服务公司等服务性组织，构建公益性服务和经营性服务相结合、专项服务和综合服务相协调的新型农业社会化服务体系。采取财政扶持、税收优惠、信贷支持等措施，加快培育多种形式的农业面源污染防治经营性服务组织，鼓励新型治理主体开展地膜回收利用、农作物秸秆回收加工等服务。鼓励农业产业化龙头企业等采用绩效合同服务等方式引入第三方治理，实施农业面源污染防治工程整体式设计、模块化建设、一体化运营。

9.5 强化科技支撑

围绕科学施肥用药、农业投入品高效利用、农业面源污染综合防治、农业废弃物循环利用、耕地重金属污染修复和生态友好型农业关键技术问题，启动实施一批科技项目，尽快形成适合绩溪县县情农情的农业清洁生产技术和农业面源污染防治技术模式与体系。抓好示范带动，实施一批地膜回收、农作物秸秆资源化利用和耕地重金属污染治理修复等农业面源污染综合防治示范工程，总结一批适合绩溪县不同资源环境条件的农业面源污染防治新技术、新模式和新产品。加强监测预警，建立完善农田氮磷流失、农田地膜残留、耕地重金属污染等农业面源污染监测体系，摸清农业面源污染的组成、发生特征和影

响因素，实现监测与评价、预报与预警的常态化和规范化。加强农业环境监测队伍机构建设，不断提升农业面源污染例行监测的能力和水平。

9.6 注重宣传教育

充分利用报纸、广播、电视、新媒体等途径，加强农业面源污染防治的科学普及、舆论宣传和技术推广，让社会公众和农民群众认清农业面源污染的来源、本质和危害。推广普及化害为利、变废为宝的清洁生产技术和污染防治措施，引导农民参与到农业面源污染防治工作。建立完善农业资源环境信息系统和数据发布平台，推动环境信息公开，及时回应社会关切的热点问题，畅通公众表达及诉求渠道，充分保障和发挥社会公众的环境知情权和监督作用。深入开展生态文明教育培训，切实提高农民节约资源、保护环境的自觉性和主动性，为推进农业面源污染防治的公众参与创造良好的社会氛围。