

郎溪县综合防灾减灾规划 (2021-2025)

2022 年 11 月

目 录

一、发展形势	1
(一) “十三五”时期综合防灾减灾工作成效	1
(二) 面临挑战	3
(三) 发展机遇	4
二、指导思想、基本原则与规划目标	5
(一) 指导思想	5
(二) 基本原则	6
(三) 规划目标	6
三、主要任务	7
(一) 推进自然灾害防治体系现代化	8
(二) 推进自然灾害防治能力现代化	10
四、重点工程	15
(一) 自然灾害风险普查工程建设	15
(二) 综合风险监测预警平台建设	16
(三) 自然灾害抢险救援队伍建设	16
(四) 应急物资储备体系建设工程	17
(五) 地震易发区房屋设施加固工程	18
(六) 科普教育基地建设工程	18
五、保障措施	18
(一) 强化组织领导	18
(二) 强化资金保障	19
(三) 强化考核评估	19

为贯彻落实县委和县政府关于防灾减灾救灾的决策部署,为进一步提升我县“十四五”时期综合防灾减灾能力,最大限度减轻自然灾害风险,有效防范和应对重特大灾害挑战,切实维护人民群众生命财产安全,保障经济社会平稳健康发展,根据《安徽省自然灾害救助办法》《宣城市综合防灾减灾规划(2021-2025)》等有关文件,结合我县实际,制定本规划。

一、发展形势

(一)“十三五”时期综合防灾减灾工作成效

“十三五”时期,全县自然灾害多发频发,尤其是2016年重大洪涝灾害、2019年第9号台风“利奇马”、2020年严重洪涝灾害,给人民群众的生命财产造成严重损失。据统计,全县年平均受灾人口8.03万人,紧急转移安置2.07万人,农作物受灾面积9.25千公顷,倒损房屋130间,直接经济损失8.79亿元。在县委、县政府的坚强领导下,各地、各部门共同努力,各级、各部门密切配合,共同奋战,全力开展抗灾救灾工作,防灾减灾救灾工作取得了明显成效。

1、防灾减灾救灾体制机制进一步健全。2019年机构改革以来,及时调整县减灾救灾委,明确各成员单位防灾减灾救灾的具体职责,厘清县政府及各相关单位在防灾减灾救灾中的事权和责任,防灾减灾救灾体制机制更加科学完善。

2、防灾减灾救灾能力不断提高。扎实推进自然灾害防治九项重点工程实施,第一次全国自然灾害综合风险普查工作稳

步推进。防汛抗旱、防震减灾、防抗台风、生态环境治理等防灾减灾骨干工程建设不断加强。在自然灾害应对和受灾群众救助工作中，不断强化了自然灾害监测预警、灾害防御、应急物资、生活救助等能力，提高了自然灾害综合应对水平。

3、自然灾害应急处突能力不断提高。“十三五”时期，全县灾害信息报送、共享更加及时，综合监测预警、重大风险研判、灾情会商、物资调配、抢险救援等多部门、跨区域协同联动更加高效。防灾减灾专业队伍结构不断优化，已经建成以防灾减灾管理和专业队伍为骨干力量，以各类灾害应急救援队伍为突击力量，以防灾减灾社会工作者和志愿者队伍为辅助力量的防灾减灾队伍。驻郎部队、公安民警、民兵预备役、人防专业队伍和基层灾害信息员在防灾减灾中发挥骨干作用。全县救灾物资储备网络体系不断完善，县-镇实物储备、多灾易灾村（社区）前置部署、物资协议代储的救灾物资储备体系基本形成，自然灾害生活补助标准进一步提高，受灾人员基本生活及时得到有效保障。

4、防灾减灾科普宣传教育成效不断凸显。利用“5.12”全国防灾减灾日和国际减灾日，开展形式多样的防灾减灾科普宣传教育活动和应急救援演练，社会公众灾害风险防范意识持续提升，营造了良好的社会氛围。组织开展送防灾减灾救灾知识进机关、进学校、进社区、进企业和应急救援演练等活动，宣传和推广防灾减灾救灾科普知识，广大人民群众以及青少年

学生的防灾减灾意识逐步增强，全民防范和应对自然灾害的能力稳步提高。

5、“综合减灾示范社区”创建不断深化。减灾示范创建工作深入推进，我县先后创建3个全国综合减灾救灾示范社区、3个省级综合减灾示范社区，4个省级示范学校、5个市级示范学校，1个省级科普基地，2个市级科普基地。

6、人才队伍建设深入推进。进一步加强防灾减灾救灾人才队伍建设，队伍规模不断扩大。目前已建立了县、乡镇、村三级131人的灾害信息员队伍，其中县级3人、乡镇级26人（每个乡镇2人AB岗）、村级102人（每村1人）。

(二) 面临挑战

“十四五”时期，全县防灾减灾救灾形势仍然严峻，灾害综合风险更加突出。在全球气候变化的背景下，极端天气气候事件增多，各类自然灾害易发高发，干旱、洪涝、台风、低温、冰雪、病虫害等灾害风险增加，崩塌、滑坡、泥石流、山洪等灾害呈现高发态势。我县地震地质构造复杂，境内及周边具备发生中强以上地震的地质构造条件，灾害风险的系统性、复杂性持续加剧，对经济社会安全发展具有深远影响。

此外，灾害风险管理理念尚未牢固树立。“重救灾、轻减灾”的倾向仍比较普遍，“两个坚持、三个转变”尚未完全落到实处，防灾减灾科普宣传教育的针对性、有效性不强。防灾减灾救灾体制机制尚待完善。多部门协同联动机制仍需进一步健全，灾害信息共享仍有不足，基层应急组织体系不够健全，社会力量

和市场机制作用尚未充分发挥。基础设施设防水平有待提升。交通、水利、农业、通信、电力等领域部分基础设施灾害抵御能力有待加强,城乡老旧危房抗震能力差,城市排水防涝设施还存有短板,部分中小河流防洪标准偏低,应急避难场所规划建设管理不足,“城市高风险、农村不设防”的状况尚未根本改观。灾害风险监测预警能力有待加强。气象、水旱、地震、地质、森林火灾等灾害监测台网建设仍需进一步加强,灾害综合风险监测预警平台尚在建设,遥感卫星、大数据、物联网等技术应用有待加强,预报预警时效性准确性需进一步提高。防灾减灾救灾专业人才不足。自然灾害专业救援队伍力量有待加强,社会应急力量素质能力亟待提升。防灾减灾救灾专业人才教育培养体系不健全,防灾减灾救灾干部业务培训不够。

(三) 发展机遇

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,防灾减灾救灾工作面临前所未有的机遇。以习近平同志为核心的党中央高度重视防灾减灾救灾工作,作出一系列重大决策部署,为防灾减灾救灾工作指明了发展方向。坚持党的集中统一领导,党的政治优势、组织优势和社会主义集中力量办大事的制度优势,为推进防灾减灾救灾工作提供了有力保障。社会主要矛盾发生深刻变化,人民群众对平安美好生活充满期待,全社会对防灾减灾救灾工作的高度关注,为推进防灾减灾救灾工作提供了强

大动力。国民经济持续稳定发展,国家综合实力大幅跃升,为推进防灾减灾救灾工作提供了强大物质基础。新一轮科技革命方兴未艾,新技术新方法的应用将日益成熟和广泛使用,为推进防灾减灾救灾工作提供了重要科技支撑。区域合作日益深化,“一带一路”、长江经济带建设、长三角一体化发展等国家战略全面覆盖,郎溪围绕打,推进高质量发展,为防灾减灾救灾凝聚强大合力。

二、指导思想、基本原则与规划目标

(一) 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记关于防灾减灾救灾重要论述和考察安徽重要讲话指示精神,按照县委、县政府决策部署,坚持以人民为中心的发展思想,牢固树立灾害风险管理和综合减灾理念,统筹好发展与安全两件大事,正确处理人和自然的关系,正确处理防灾减灾救灾和经济社会发展的关系,坚持以防为主、防抗救相结合,坚持常态减灾和非常态救灾相统一,努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变,从应对单一灾种向综合减灾转变,从减少灾害损失向减轻灾害风险转变,着力构建统筹应对各灾种、有效覆盖各环节、综合协调各方面的全方位全过程多层次的自然灾害防治体系,全面推进自然灾害防治体系和防治能力现代化,提升抗御自然灾害现代化水平,有效维护人民群众生命财产安全和社会稳定。加强防灾减灾宣传教育,

不断提高全民防灾减灾意识，增强全社会抵御自然灾害的综合防范能力，切实保障受灾群众基本生活，着力建设美丽郎溪。

(二) 基本原则

一人民至上、生命至上。坚持以人民为中心，牢固树立安全发展理念，统筹防范化解重大自然灾害风险，着力做好监测预警、应急准备、应急救援、生活救助、恢复重建等工作，切实把确保人民生命安全放在第一位落到实处。

一预防为主、综合减灾。把握灾害形成和发生演变的机理和规律，科学实施风险评估和隐患排查，加强重点防治工程建设，完善建设标准并严格执行，增强全民防灾减灾意识。坚持底线思维，强化统筹协调，有效应对各种自然灾害。

一政府主导，社会参与。坚持各级政府在防灾减灾工作中的主导地位，充分发挥社会力量和市场机制的重要作用，强化政府与社会协同配合，形成防灾减灾救灾工作合力。

一科技赋能、精准治理。加强新理念新方法新技术新装备的运用，大力推进信息化建设，构建防灾减灾救灾科技支撑新体系，努力实现灾害风险监测预警精准、抢险救援高效、恢复重建有序。

一依法管理、社会共治。积极推进自然灾害防治立法，完善应急预案体系和防灾减灾救灾标准体系，运用法治思维和法治方式提高自然灾害防治工作的法治化、规范化水平。充分依靠群众、发动群众，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。

(三) 规划目标

1、防灾减灾救灾稳步推进。进一步厘清各级政府在防灾减灾救灾中的事权和责任，防灾减灾救灾体制机制更加科学完善，综合防灾减灾体系功能完善、集约高效、保障有力，基层应急管理、自然灾害防治体系和能力建设得到明显提升。

2、规划衔接协调明显加强。将防灾减灾工作纳入国民经济和社会发展规划，在国土空间、资源管理、能源供应、城乡建设等规划中充分体现防灾减灾要求。

3、受灾群众基本生活得到保障。乡镇均建立应急物资储备库，多灾易灾乡村设置前置物资储备点。灾害发生 10 小时之内受灾群众基本生活得到有效救助，灾后倒房重建及基础设施建设普遍达到规定的设防标准。

4、防灾减灾救灾信息化水平显著提高。自然灾害预警信息发布的准确性、时效性和社会公众覆盖率显著提升。自然灾害监测预警、统计核查和信息服务能力进一步提高。

5、防灾减灾意识进一步增强。防灾减灾宣传教育形式多样化，基层防灾减灾演练制度化，全民防灾减灾意识明显增强。创成 6 个全国、全省综合减灾示范社区，逐步开展全国、全省综合减灾示范县创建活动。全县每个城乡社区均有不少于 1 名灾害信息员，多灾易灾村设置 A、B 岗。

6、人才队伍建设深入推进。全县防灾减灾人才队伍规模不断扩大，人才结构趋于合理，人才队伍知识化、年轻化水平不断提高。防灾减灾救灾社会力量参与水平显著提高。

三、主要任务

(一)推进自然灾害防治体系现代化

1、进一步健全防灾减灾救灾体制机制。坚持“统一领导、分级负责、相互协同、属地为主”的原则，深化防灾减灾救灾体制机制改革，加强县减灾救灾委员会及其办公室统筹指导和综合协调作用。加强涉灾主管部门与乡镇的协调配合和应急联动，完善自然灾害监测预警预报和群测群防机制，健全综合防灾减灾信息资源获取和共享机制。完善防灾基础设施建设、生活保障安排、物资装备储备等方面的综合投入机制。建立和完善军地协同联动、救援力量调配、物资储运调配等应急联动机制；健全灾后救助、灾害损失评估、恢复重建规划编制与实施等长效机制。

2、进一步健全规章制度和预案标准体系。积极贯彻落实自然灾害防治法有关法律法规，统筹推进我县综合防灾减灾和单一灾种制度文件制定和修订工作，着力构建新时代自然灾害防治法治体系。修订完善县、镇自然灾害类应急预案，落实责任和措施，强化动态管理，着力提升预案的科学性、针对性、实用性和可操作性，不断完善自然灾害应急预案体系，健全预案演练、评估和管理制度，常态化开展跨地区、跨部门、跨行业的重大灾害应急演练。着力强化灾前、灾中、灾后等灾害防范应对过程性制度建设，探索制定地方性自然灾害防治标准，开展防灾减灾救灾标准制定修订工作，健全灾害防治和风险防范控制标准、自然灾害预警标准和突发灾害分类分级标准以及应急信息处置、报送、响应、救援工作标准，加强技术标准的应

用实施和宣传培训。

3、进一步健全灾害信息共享和发布机制。继续推进完善各类灾害信息系统建设,加强跨层级、跨部门业务协同,建立应急、工业和信息化、公安、自然资源、生态环境、住房城乡建设、交通运输、水利、农业农村、统计、粮食和储备、气象、林业等单位的灾害信息互联互通机制,构建统一的灾害综合信息共享服务平台,实现致灾因子、承灾体、救援救灾力量资源等信息及时共享。建立完善灾情会商、灾害损失评估的联动和共享机制,加强灾害趋势和灾情会商研判,完善防灾减灾救灾综合管理系统。进一步加强灾害信息员队伍建设,拓展人员来源渠道,充分发挥志愿者、基层各类信息速报员等作用。

健全重特大灾害信息发布机制,统一做好应急处置的信息发布工作,强化信息公开,拓展信息发布渠道,充分发挥主流媒体作用,扩大受众面和影响力。加强舆情监测和引导,及时发布信息,积极回应社会关切。

4、进一步健全社会力量和市场参与机制。坚持政府鼓励、引导规范、效率优先、自愿自助的原则,制定和完善相关政策、行业标准和行为准则,完善统筹协调和信息对接平台,大力培育、孵化防灾减灾救灾领域各专业类型和服务特长的社会组织,支持和引导社会力量参与综合风险调查、隐患排查治理、应急救援、慈善捐赠、生活救助、恢复重建、心理抚慰、科普宣传教育等工作。

积极支持防灾减灾产业发展,依托现有安全应急产业基地、

特色集群,着力强链、延链、补链,推进产业基础高级化和产业链现代化,促进全产业链系统集成,培育大中小企业协同发展格局。鼓励开展政产学研企协同创新和军民融合完善科技成果转化机制,提升应急产业创新能力,促进防灾减灾科技成果产业化。建立完善社会力量参与应急救援、社会资源紧急征用补偿政策和制度。

5、进一步健全防灾减灾科普宣传教育长效机制。加强资源整合和宣传教育阵地建设,推动防灾减灾科普宣传教育进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭。继续将防灾减灾知识纳入各级各类学校教育体系,推进防灾减灾列入小学生义务教育课程,加大教育普及力度。充分利用全国防灾减灾日、安全生产月、119消防宣传月、国际减灾日等节点,组织开展多种形式的防灾减灾科普宣传教育活动。针对季节性和区域性自然灾害风险,常态化开展防灾减灾救灾知识宣传、警示教育和应急演练。编制实施防灾减灾救灾教育培训计划,加大教育培训力度,全面提升各级领导干部灾害风险管理能力。完善跨部门协作和媒体沟通协调机制,及时开展应急科普宣传教育。

6、进一步健全区域减灾交流合作机制。立足我县实际,加强与毗邻市、县防灾减灾救灾区域合作,开展多灾种综合性应急协作,统筹应急资源与应急力量管理,形成跨区域应急合力。

(二)推进自然灾害防治能力现代化

1、有效提升灾害综合监测预警能力。全面完成第一次自然灾害综合风险普查,摸清灾害风险隐患底数,建立县自然灾

害风险基础数据库,形成自然灾害综合风险以及地震、洪水、气象、地质、森林和草原火灾等单灾种风险区划图和防治区划图。

加强灾害风险监测空间技术应用,优化监测站网布局,加快灾害地面监测站网和国家民用空间基础设施建设,利用物联网、卫星遥感、5G 等技术,构建空天地一体化全覆盖的监测体系,升级改造感知设备,持续提升气象、水旱、地震、地质、林业等灾害监测预报预警能力。大力推进自然灾害监测预警信息化,建设完善自然灾害监测预警系统,强化多灾种和灾害链综合监测、重大风险早期精准识别、灾害风险评估和综合研判。完善多部门共用、多灾种综合、多手段融合、上下贯通的国家突发事件预警信息发布系统,提高预警信息发布时效性和精准度。完善跨部门、跨地域的自然灾害预警信息共享机制,强化特定区域、特定人群的精准发布能力。建立重大气象灾害预警信息快速发布“绿色通道”制度,拓宽预警信息发布渠道,推动第五代移动通信(5G)、小区广播等技术在预警信息发布中的应用,充分运用政务新媒体等途径及时发布权威信息,提高预警信息发布覆盖面和时效性。

2、有效提升基础设施抗灾能力。强化防灾减灾关口前移,加快推进自然灾害风险源头治理。大力提高城乡住房和公共基础设施设防标准和抗灾能力,强化隐患排查治理。开展城市重要建筑、基础设施系统及社区抗震韧性评价及加固改造,提升学校、医院等公共服务设施和居民住宅容灾备灾水平。实施重

要生态系统保护和修复重大工程,促进森林、河湖、湿地等自然生态系统质量进一步改善。加强地质灾害易发区、地质灾害风险防范区和重大工程地质灾害防治区管理;实施地质灾害综合治理工程;加大地质灾害综合治理力度,深入开展专群结合智能预警。加强林区防火基础设施建设,摸清和减少森林可燃物载量,降低森林火险水平,提高防灭火能力。加强林草生物灾害防治基础设施建设,提高生物灾害防治水平。发挥人工影响天气作业在抗旱防雹、雨量调节、重污染天气中的积极作用。夯实地震检测基础,完成县地震台站标准化建设,开展地震灾害风险调查和重点隐患排查,完善我县地震灾害风险防治区划图,推进自然灾害高风险地区居民搬迁避让。加快实施主要支流和中小河流治理、重点区域排涝、山洪灾害防治、病险水库除险加固、重点湖泊防洪综合治理等,补齐防洪突出短板。推进重大水源和引调水骨干工程建设,加快中小型抗旱应急水源建设,开展灌区续建配套与现代化改造,提高抗旱供水水源保障能力和城乡供水安全保障能力。加快城市防洪排涝工程建设,完善防洪排涝体系;老城区结合更新改造,补齐短板,有效缓解积水内涝现象。继续推进高标准农田建设,实施地质灾害综合治理和避险移民搬迁、公路水路基础设施改造、地震易发区房屋设施加固等工程。科学规划建设管理应急避难场所,逐步提升避灾防灾能力。

3、有效提升应急抢险救援救灾能力。按照资源整合、共建共用、区位互补、行动快速、救援高效的原则,构建以综合

性消防救援队伍为主力、专业救援队伍为骨干、军队非战争军事行动力量为突击、社会救援力量为支撑的应急救援力量体系。针对森林火灾、洪涝灾害、地震、地质灾害、雪灾和台风及其次生衍生灾害的区域分布特征,按照就近调配、快速出动、有序救援的要求,专业应急救援力量布局,完善指挥体系,强化先进适用装备配备等关键保障,提升快速精准应急抢险救援能力。推动县应急指挥部建设,建立指挥部指挥机制,建设智能化应急指挥平台,建强专业指挥与支持团队,打造专业化指挥员和专家队伍,建成上下贯通的应急指挥部体系和应急指挥平台体系,实现应急指挥救援智能化、扁平化、一体化。强化应急抢险救援救灾装备研制开发,加快急需装备工程化攻关和实地验证,提升产品可靠性、稳定性。面向应急救援队伍能力现代化的需求,加大先进适用的抢险救援救灾特种装备的配备力度,初步实现应急救援队伍装备现代化。加快构建大型固定翼飞机、直升机与无人机高低搭配、远近结合、布局合理、功能合成的消防应急救援航空器体系。健全完善空域使用协调保障机制,建设完善航空护林站、直升机临时起降点、野外加油等配套设施。进一步健全救灾应急响应机制,完善灾害应急救援、过渡期救助、倒损民房恢复重建、旱灾和冬春生活救助等政策,提高灾害救助水平。鼓励、引导单位和个人参与自然灾害救助捐赠、志愿服务等活动,积极推广以工代赈方式。科学规划实施灾后恢复重建,在多灾易灾地区推广基层避灾点等综合减灾设施建设。

4、有效提升应急物资保障能力。建立健全应急物资生产、储备、调拨、紧急配送和监管体系,完善工作制度,加快推进应急物资储备管理的标准化建设进程。按照分级负责、相互协同的原则,合理划分事权范围,做好储备资金预算,落实分级储备责任,科学确定各级救灾物资储备品种及规模,制定应急物资产能储备目录清单,最大程度地提高救灾物资的调运效率。完善应急物资储备模式,加强应急物资实物储备、社会储备和生产能力储备,引导企业、社会组织和家庭储备应急物资。综合考虑区域灾害特点、自然地理条件、人口分布、生产力布局、交通运输实际等,遵循就近存储、调运迅速、保障有力的原则,加快应急物资储备基础设施建设,科学设定灾害多发地区物流设施设防标准,提高重大物流设施抗灾能力和快速恢复能力。运用现代互联网技术,积极探索应急物资管理大数据应用,建立救灾物资进出库管理、库存管理、费用管理、往来账款管理等信息化管理系统,强化应急物资储备信息共享、业务协同和互联互通。

5、有效提升防灾减灾科技支撑能力。坚持需求导向、问题导向和效果导向,针对推动防灾减灾救灾工作发展面临的重大科技问题,申报推荐一批国家、省级科技计划项目,积极引智引资,引导带动企业和高校院所加大研发投入,强化基础研究和关键共性技术以及装备的研发与示范应用。以提升创新能力为核心,优化防灾减灾救灾领域科技创新平台布局,鼓励支持研发单位申报组建相关领域创新平台。深化新工科建设,以多

种方式推动应急管理基础学科合作共建,加大应急科技人才引进培养力度。统筹建设县级自然灾害人才队伍,完善自然灾害各领域专家库,发挥决策咨询作用。

6、有效提升基层综合减灾能力。结合新型城镇化、乡村振兴和区域协同发展等战略实施,完善“县指导、乡为主、村服务”的城乡灾害综合风险防范体系和应对协调机制,统筹推进城乡防灾减灾救灾发展。实施基层应急能力提升计划,组建由乡镇(街道)主要负责人担任组长的应急管理领导小组,加强村(社区)应急管理力量建设,建立乡镇(街道)应急管理责任清单,出台基层应急管理规范化建设标准,加强县乡村三级标准落实力度。乡镇(街道)依托民兵预备役人员、保安员、基层警务人员、医务人员等组建“一专多能、一队多用”的综合性应急救援队伍,建立“第一响应人”制度,增强防范和第一时间处置灾害事故能力,强化基层应急救援装备配备。继续深入开展全国、全省综合减灾示范社区创建活动,积极争创全国、全省综合减灾示范县。大力推广基层应急管理网格化试点,实现基层灾害风险隐患排查治理和应急处置常态化制度化。健全社区应急预案体系,提升应急预案质量,鼓励引导应急志愿者、社区居民参与防灾减灾活动,不断夯实群防群治基础。

四、重点工程

(一)自然灾害风险普查工程建设

组织开展郎溪县第一次全国自然灾害综合风险普查,摸清自然灾害风险隐患底数,查明重点区域抗灾能力,客观认识当

前自然灾害综合风险水平,为县委、县政府有效开展自然灾害防治和应急管理工作,切实保障社会经济可持续发展提供权威的灾害风险信息 and 科学决策依据。开展地质灾害、水旱灾害、森林火灾、气象灾害、地震灾害等风险要素全面调查,突出洪水、地质、地震等自然灾害重点隐患调查,查明区域减灾能力,建立分区域、分类型、分要素的自然灾害综合风险与减灾能力数据库;根据国家统一开发的灾害风险和减灾能力评估与制图系统,开展自然灾害风险评估,编制综合风险和单灾种风险区划以及综合防治区划,形成县层面自然灾害综合风险普查成果。

(二) 综合风险监测预警平台建设

按照省级统一建设、市县协同使用、部门数据共享的建设思路,积极完成综合风险监测预警平台建设和使用。围绕创建一个平台,提供两个支撑,研判三个过程,服务四个对象,构建五个模块,实现八大功能的目标,建立自然灾害数据融合平台,对气象灾害、水旱灾害、地质灾害、森林火灾、地震等的综合监测预警,推动自然灾害综合监测预警横向到边、纵向到底的信息资源汇聚交互,开展常态和非常态下各类自然灾害事件整体发展态势、多灾种灾害链的综合灾害风险全链条分析,提前做好应急救援物资的科学部署,构建科学、高效、先进、智能的自然灾害综合监测预警系统,全面实现自然灾害数据整合能力、风险发现能力、风险研判能力、风险防控能力、综合决策能力、精准发布能力、协同共享能力及应对处置能力的提升。

(三) 自然灾害抢险救援队伍建设

加强森林火灾专业防扑火救援队伍建设,配备扑火装备,定期组织森林扑火培训和演练,提升发现、处置初期森林火灾的打早、打小、打了的能力。探索建立与国家综合性消防救援队伍的共训、共练、共战机制,加强日常联合培训,做好互补共进。在水旱灾害常发地区和重点流域,依托水利、应急、气象等部门技术人员组建防汛抗旱专业队伍,着力构建紧密型、联动型防汛抗旱指挥体系,形成以专业化队伍为基础、地方施工企业等社会力量为保障的多层次防汛抗旱抢险队伍体系,加大防汛抗旱技术培训和实战演练力度,有效提升救灾组织指挥和应急处置能力。建设完善地震灾害救援队伍,积极组建地质灾害应急队伍,加强专业救援装备配备,强化实训演练。建立与驻宣解放军、武警部队、预备役部队的协同机制,加强区域性应急联动,提升跨区域应急协同能力。依托现有安全生产、防灾减灾救灾应急救援队伍和政府专职消防救援队伍,建设县、镇综合应急救援队伍。强化应急救援装备储运和训练设施建设,加强应急培训教育和实战演练,拓展水上搜救、电力保障、道路抢险、通信保障等救援功能,持续提升应对自然灾害、事故灾难的专业救援和综合保障能力。

(四) 应急物资储备体系建设工程

按照满足本行政区域启动Ⅱ级应急响应的应急物资保障需求,提升县、镇应急物资实物储备能力。整合优化县级应急物资储备库,实施综合改造工程,改善仓储条件,优化库房布局,提升物资储备能力和保障水平。加快推进基层备灾点建设,落

实多灾易灾和交通不便乡、村应急物资前置部署。进一步落实应急物资协议储备和生产能力储备,鼓励群众储备必要家庭应急物资,在灾害事故高风险地区开展家庭应急物资储备示范推广。深入推进国家应急物资保障信息平台使用,实现应急物资全程监管、统一调拨、动态追溯、信息共享、决策支持等多环节、全链条畅通。

(五)地震易发区房屋设施加固工程

以地震灾害风险调查和重点隐患排查为基础,对地震易发区内城镇老旧住宅、学校、幼儿园、医院、农村民居以及重要交通生命线、电力和电信网络、水利设施、危险化学品厂库、重要军事设施进行抗震鉴定、评估和加固,科学规划并高标准建设应急避难场所。力争到 2035 年,全面提升地震易发区房屋设施抗震能力,大幅消减地震灾害风险隐患,切实增强全县房屋设施抵御地震灾害能力。

(六)科普教育基地建设工程

依托县科技馆打造集防灾减灾和消防宣传于一体的科普教育基地,更好地营造学习防灾减灾以及消防知识的环境和氛围,提升公众防灾减灾以及消防安全意识和自防自救能力。

五、保障措施

(一)强化组织领导

各镇、街道办事处、各有关部门要切实加强对综合防灾减灾工作的组织领导,建立健全协调机制和保障机制。县减灾救灾委员会成员单位要抓好规划目标、主要任务和重大项目的落

实，各镇、街道办事处要高度重视，落实责任，因地制宜，强化实施，细化任务分工和阶段目标，进一步明确责任主体，加强与年度计划的衔接。

（二）强化资金保障

各镇、街道办事处、各有关部门要建立健全防灾减灾救灾资金多元化投入机制，拓宽资金筹措渠道，统筹发挥好政府资金和市场资金的作用。要合理统筹安排防灾减灾救灾管理所需的基本建设、设备购置、信息化建设等资金。完善防灾减灾经费分担机制，加强防灾减灾资金管理和使用，健全救灾补助项目，规范补助标准。

（三）强化考核评估

县减灾救灾委员会成员单位要加强规划相关内容落实情况的评估，切实提高规划实施成效。县应急局、县发改委要会同有关部门，按照相关法律法规和基本建设程序要求推动规划重大项目建设，严格做好项目实施过程的监督检查。县减灾救灾委员会办公室负责规划实施评估工作，编写规划实施中期和期末进展情况报告，为政府防灾减灾工作决策做好服务。