

# 宣城市林业局文件

林办〔2022〕36号

签发人：梅长春

## 宣城市林业局 2022 年法治政府建设工作 情况的报告

宣城市人民政府、安徽省林业局：

2022 年，宣城市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻落实党中央关于法治政府建设决策部署和省委、省政府以及市委、市政府工作要求，认真践行绿水青山就是金山银山理念，统筹山水林田湖草系统治理，切实加强林业法治建设，依法行使职权，林业法治建设取得较好成效。现将有关情况报告如下。

### 一、推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）深入学习贯彻习近平法治思想、党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责、加强法治政府建设等情况

1、深入学习贯彻习近平法治思想。一是积极推进领导干部学法用法，建立完善党组中心组学法和领导干部集体学法制度，党组理论学习中心组学习习近平法治思想 2 次；二是加强宪法、党章和党内法规的学习教育，邀请市直纪检监察工委书记

记高华同志作廉政专题辅导 1 次，邀请市委党校副教授胡德茂作“千秋伟业 百年辉煌”专题讲座 1 次，组织党员干部观看警示教育片 2 次；三是开展行政执法人员法律知识专题培训和考试，深入开展机关学法月活动和学法用法网络学习活动，参考人员全部通过测试，组织开展观摩庭审活动 1 次，组织专题法律法规学习 2 次。

**2、严格落实法治建设第一责任人职责。**认真贯彻落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，主要负责同志抓法治工作建设。落实领导干部述法制度，党组书记、局长梅长春同志将履行推进法治建设第一责任人职责情况列入述职内容，围绕法治学习情况、重大事项依法决策情况、依法履职情况等进行述法，自觉接受监督。

**3、加强法治政府建设的组织领导。**我局坚持将法治政府建设的法治理念贯彻到业务工作的各个方面，局领导班子听取依法行政工作汇报 4 次，认真贯彻落实党政主要负责人履行推进法治政府建设的职责规定，研究解决法治政府建设过程中存在的具体困难和问题，为法治政府建设提供了坚强有力的组织保障。

**（二）推进政府机构职能优化、推进“放管服”改革、优化法治营商环境等情况**

**1、认真落实《宣城市优化营商环境实施办法》，深化“放管服”改革。**加强使用林地审核管理工作，优化审批流程、精简申报材料，缩短审批时间。制定了《宣城市建设项目占用林

地定额分解细则》，科学合理分配林地定额。同时，积极向省林业局申请追加林地定额，统筹使用林长制考核奖励指标和追加定额指标 107 公顷。2022 年以来已审批 155 个市县级使用林地项目，共计使用林地 241 公顷，有效保障了公益性公墓、道路和输电线路等 50 个基础设施民生项目和 58 个工业项目的用地需求。

**2、完善“双随机、一公开”监管、信用监管。**根据《宣城市市场监管领域统一随机抽查事项清单》，逐项建立随机抽取检查对象、随机选派执法检查人员的“双随机”抽查机制。明确抽查依据、主体层级、内容方式等，2022 年共开展 5 个抽查事项，检查了 11 个企业，并及时将抽查结果在政府网站进行公示。

**3、开展“新春访林企，助力解难题”活动。**为优质高效精准服务林业经营主体，根据《宣城市林业局领导联系企业制度》，2022 年初开展了“新春访林企，助力解难题”活动，梳理问题清单，一企一策帮纾困解难，不断创优“四最”营商环境。

## **（二）完善依法行政制度和决策制度情况**

**1、严格执行重大行政决策程序规定。**全面贯彻落实《重大行政决策程序暂行条例》等规定，切实增强公众参与实效，提高专家论证质量，充分发挥风险评估功能，所有重大行政决策事项都严格履行合法性审查和集体讨论决定程序。制定了《重

大执法决定法制审核制度》，建立健全重大行政决策全过程记录、材料归档和档案管理制度。

**2、不断完善政府法律顾问制度。**建立法律顾问咨询台账，开展合法性和公平竞争审查 16 次，审查合同 10 次，信访等其他咨询 7 次，充分发挥法律顾问、公职律师在重大行政决策的咨询论证作用，推进法律顾问参与规范性文件制定、合法性审查、疑难复杂事项论证常态化。

### **（三）严格规范公正文明执法情况**

**1、扎实开展森林督查和图斑监测工作。**为严厉打击破坏森林资源安全的违法犯罪行为，根据省林业局部署要求全力推进森林督查工作，完成 2021 年度森林督查发现的 98 个违法案件查处，完成 2022 年度森林督查 6136 个变化图斑现地核实，并查处违法案件 83 起。同时部署开展图斑监测工作，共计完成两期 15687 个变化图斑的核实上报工作。

**2、联合开展打击破坏森林违法犯罪专项行动。**印发《宣城市林业局宣城市人民检察院宣城市公安局关于联合开展 2022 年宣城市打击破坏森林违法犯罪专项行动的通知》，会同市公安局、市检察院赴宁国市开展 2022 年宣城市打击破坏森林违法犯罪专项行动市级督查，对发现的存在违法使用林地行为，发函督促宁国市人民政府严肃查处整改。

**3、统筹推进林政执法综合管理系统案件查处整改“清零”工作。**召开森林资源管理重点工作调度会，对森林案件查处整改“清零”工作进行部署，对未查处整改到位的案件，列出解

决措施、倒排工期、合力攻坚；对查处整改到位的案件及时完成数据、佐证资料系统录入工作。截止 12 月底，“清零”率达 95%。

**4、积极探索涉林生态环境损害赔偿“生态赔偿+生态修复”新模式。**市林业局坚决贯彻落实党中央关于生态环境损害赔偿制度改革方案的部署，建立线索摸排机制，今年来共排摸 3 起生态环境损害赔偿案件线索，其中 2 件已办结。

**5、落实行政执法责任制。**组织开展全市林业系统执法案卷评查工作，通过开展交叉评查，及时发现执法过程中存在的问题并加以整改。组织开展了全市林业系统行政执法典型案例申报工作。建立健全行政执法投诉举报等制度，依法及时处理群众的投诉举报。

**6、健全行政执法人员管理制度。**开展宣城市林业局关于国家工作人员法治素养提升行动，健全完善学法用法制度，提升法律素养。同时，全面实行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，完善行政执法人员综合法律知识统一网上考试工作。

**7、严格落实普法责任制。**制定了《2022 年度法治宣传工作重点》和《2022 年“谁执法谁普法责任清单”》，将责任清单在局门户网站进行公示，落实了局机关各科室普法工作任务。充分利用重要普法节点开展了“5.12”林草生物灾害防控宣传周、“6.16 安全生产咨询日”“安徽湿地日”等宣传教育活动，制作宣传展板 78 块、宣传横幅 35 条，发布抖音类视频

2 条，向群众发放宣传资料 6700 余份，接受法律咨询 300 余人次，普法宣传形成了规模效应，群众法治意识得到了增强。

#### **（四）依法处置突发事件、提供公共法律服务和化解社会矛盾纠纷等情况**

**1、依程序办理好涉林信访事项。**认真贯彻落实《信访条例》规定的程序和省、市有关信访维稳工作的要求办理信访事项，确保涉林信访事项在法定时限信访人得到答复。对非涉林的信访事项，进一步做好解释、引导、告知和转送。推动通过法定途径分类处理涉林信访投诉请求，以保障合理合法诉求依法得到有效解决。今年我局受理涉林信访 17 宗，其中，线上受理 15 宗，线下受理 2 宗。

**2、畅通行政复议、信息公开答复渠道。**我局认真贯彻实施《行政复议法》、《行政诉讼法》、《政府信息公开条例》，具体工作由办公室和森林资源管理科负责，今年我局没有发生行政复议案件和行政诉讼案件，办理信息公开答复 2 件。

#### **（五）规范行政权利制约监督情况**

**1、加强日常监管。**把贯彻落实“三项制度”工作列入局工作议程，明确责任主体，按照省司法厅《关于开展行政执法“三项制度”落实强化年活动的实施方案》要求，逐条梳理在实行行政执法“三项制度”工作中存在的问题、短板、弱项，形成问题清单并及时整改。

**2、自觉接受监督。**一年以来，我局不断加强行政权利的制约和监督，自觉接收人大的法律监督和政协的民主监督，

2022 年积极办理人大议案 10 件，政协提案 2 件。畅通公众投诉举报和反映问题渠道。在局门户网站设置本局职能、办事指南和投诉电话、电子邮箱等信息。对群众投诉、反映的问题及时进行调查核实并依法处理，并及时答复，充分发挥媒体及社会公众的监督作用。

（六）强化法治政府建设保障情况。我局把法治建设纳入了本单位发展总体规划和年度工作计划，局领导班子定期听取法治建设工作情况汇报，及时研究解决有关重大问题，较好完成全年法治建设各项工作任务。

## 二、存在的不足和原因

一是依法行政意识不够强，基础工作不扎实。在实际工作中重业务轻视法治的现象依然存在，没有真正把全面依法办事落实到具体的行政管理工作中去，依法行政水平有待进一步提高。执法文书制作有待进一步规范，行政处罚调查取证能力有待进一步加强。

二是林业执法队伍不健全，执法质量不够高。部分县市区林业执法工作划归自然资源规划局综合执法大队，没有专门办理林业执法案件的人员，对林业政策不熟悉导致林业案件查办质量不高；部分县市区虽然有专门的林业执法大队，但是由于办案人员年纪较大，并且是从基层林业站、林木检查站转任的，大部分不具备单独执法办案能力。

三是执法监督机制不健全，监督力度不够足。由于森林公安划转后，没有专业的执法队伍，集中开展行政监督检查活动

的次数偏少、范围偏小；行政执法监督滞后，忽视了事前和事中监督两个重要环境，偏重于事后监督，导致违法行为得不到及时有效的预防和控制。

### **三、下一步工作安排**

我局将进一步提高认识，增强法治政府建设工作的责任感和紧迫感，认真贯彻落实依法治国的基本方略要求，严格依法全面履行政府职能，规范行政行为，努力提高依法行政工作水平，推进依法治林工作全面落实到位。

**一是强化管理，优化执法队伍。**健全行政执法人员主体资格制度，对新入职的林业系统工作人员和拟上岗行政执法的人员进行相关的法律知识的培训和考试，积极参加市司法局的通用法律知识考试，把取得执法证资格作为上岗行政执法的必要条件。同时健全纪律约束机制，加强行政执法人员思想建设、作风建设，确保严格执法、公正执法、文明执法。

**二是加强学习，提升执法能力。**组织干部职工积极参加学法用法网络学习，集中观看庭审，加强业务培训，进一步提升业务水平。同时，推进案卷评查、典型案例分享等制度化、常态化，不断提高工作人员执法能力。

**三是统一文书，规范案卷管理。**针对在法治督查和案卷评查中暴露出的问题，我局将进一步规范林业行政许可卷宗制作，对不同类型的许可案卷格式逐个优化标准。同时，将参照国家林草局下发的规范要求，整理出统一的模板格式，发各县市区统一规范使用。



**四是落实责任，强化执法监督。**我局将成立林业行政执法监督小组，不定期对各县市区的执法情况及行政处罚的执行情况进行监督和指导。继续加强区域合作联动执法、部门联动执法、系统协作执法，充分发挥出协同作战的力量。认真执行林业行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核三项制度，逐步完善林业行政执法与刑事司法衔接机制。



抄送：宣城市依法治市办。