

编号：2020-088

密级：内部资料

报批版 2021-10

郎溪县“十四五”水利发展 规划报告 (报批稿)

郎溪县水利局



长江勘测规划设计研究有限责任公司

二〇二一年十月

郎溪县“十四五”水利发展 规划报告 (报批稿)

声 明

本成果仅限于合同指定的项目使用。未经知识产权拥有者书面授权，不得翻印（录）、传播或他用，对于侵权行为将保留追究其法律责任的权力

郎溪县水利局



长江勘测规划设计研究有限责任公司

二〇二一年十月

工程咨询单位甲级资信证书

资信类别：综合资信

单位名称：长江勘测规划设计研究有限责任公司

住 所：武汉市江岸区解放大道1863号

统一社会信用代码：914201006727695410

法定代表人：钮新强 技术负责人：杨启贵

证书编号：914201006727695410-18ZHJ18 有效期至：2021年09月29日

业 务：所有专业规划咨询和评估咨询



发证单位：



中华人民共和国国家发展和改革委员会监制

《郎溪县“十四五”水利发展规划报告》

项目负责人：胡思捷

核定：徐学军

审查：钟玉荣 赵晖

校核：钟玉荣 赵晖 缪世强

编写：胡思捷 李扬 史然 缪世强

前 言

水是生命之源、生产之要、生态之基。兴水利、除水害，历来是兴国安邦的大事。“十三五”期间，在郎溪县委、县政府的正确领导下，全县水利系统以《郎溪县水利发展“十三五”规划》为引领，紧紧围绕全面建成小康社会和全面深化改革的要求，积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，奋力推进防洪减灾、水资源配置与城乡供水保障、农村水利、水土保持与河湖生态修复、行业能力五大体系建设，较好地完成了规划确定的主要目标和任务，基本形成了与“全面建成小康社会”相适应的水利发展新格局。

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是郎溪县实施长江三角洲区域一体化发展规划纲要、朝着皖苏浙省际交汇区域中心城市目标进军的重要阶段，科学编制和有效实施郎溪县水利发展“十四五”规划，对于贯彻落实国家发展战略，保障全县经济社会可持续健康发展具有十分重要的意义。

本规划依据宣城市水利发展“十四五”规划、宣城市国民经

济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要，全面总结评估《郎溪县水利发展“十三五”规划》实施情况，认真分析水利改革发展面临的新形势和新要求的基础上，通过深入调研和广泛听取各方意见，以问题、目标和创新为导向，研究提出了今后五年郎溪县水利改革发展的总体思路、发展目标和主要任务。

目 录

第一章 现状与形势	1
(一) “十三五”水利发展成就	1
(二) 面临形势	14
(三) 存在问题	16
第二章 总体思路	21
(一) 指导思想	21
(二) 基本原则	21
(三) 主要目标	22
(四) 二〇三五远景目标	26
(五) 总体布局	26
第三章 提升防洪保安能力	29
(一) 控制性枢纽工程	29
(二) 主要支流治理	29
(三) 中小河流系统治理	31
(四) 山洪灾害防治	34
(五) 重点区域排涝能力建设	35
(六) 水库提升改造工程	36
(七) 城市防洪减灾体系建设	36
第四章 强化供水安全保障	38
(一) 实施节水行动	38
(二) 提高区域供水安全保障水平、优化水资源配置	38

(三) 加强非常规水源利用	42
第五章 提高乡村振兴水利保障能力	44
(一) 农村供水保障工程	44
(二) 灌区现代化建设与改造	44
(三) 农村水系连通及水美乡村建设	46
第六章 改善水生态环境	48
(一) 水土保持	48
(二) 河湖生态保护治理	49
第七章 推进智慧水利建设	54
(一) 水利监测体系建设	54
(二) 水利信息网络建设	54
(三) 水旱灾害防御非工程措施建设	55
(四) 水利业务应用	55
第八章 强化涉水事务监管	57
(一) 加强水利法治建设	57
(二) 加强水资源利用和节约用水监管	59
(三) 加强水利工程监管	59
(四) 加强水土保持监管	60
第九章 水利改革和行业能力建设	62
(一) 深化水利“放管服”改革	62
(二) 深化水资源管理改革	63
(三) 深化价税改革	63
(四) 深化水利工程建设和运行管理改革	64

（五）深化水利投融资机制改革	65
（六）建立水生态补偿机制	66
（七）加强水利科技创新	66
（八）加强人才培养和引进力度	66
第十章 投资估算	68
第十一章 保障措施	70
（一）加强组织领导	70
（二）加大资金投入力度	70
（三）强化项目推进	70
（四）引导公众参与，加强社会监督	71

附 表：郎溪县水利发展“十四五”规划项目投资表

附 图：郎溪县水利发展“十四五”规划重点工程位置示意图

第一章 现状与形势

（一）“十三五”水利发展成就

“十三五”期间，在郎溪县委、县政府的坚强领导下，全县水利系统以《郎溪县水利发展“十三五”规划》为纲要，紧紧围绕全面建成小康社会和全面深化改革的要求，积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，根据水利工作新形势新任务，不断丰富治水思路，奋力推进防洪减灾、水资源配置与城乡供水保障、农村水利、水土保持与河湖生态修复、行业能力建设五大体系的建设，较好地完成了规划确定的主要目标和任务，基本形成了与“全面建成小康社会”相适应的水利发展新格局。

“十三五”期间，郎溪县较好地应对了 2016 年水阳江中下游特大洪涝、2019 年“利奇马”台风和 2019 年伏秋连旱等主要极端天气灾害；国家 172 重大节水供水港口湾水库灌区工程开工建设；防洪薄弱环节方面，实施完成了郎溪县城市防洪城西排涝站扩容改造工程、郎溪县城市防洪桥东圩泵站新建工程、宣城市重点涝区排涝泵站钱浒站工程建设；完成中小河流治理项目 7 个；完成

石曹、山塘卡、新发、高草湖水库 4 座小（2）型水库除险加固任务；中小河流治理重点县建设及水系连通工程实施了 4 段；截至 2019 年底，“十三五”期间农村饮水安全巩固提升工程累计完成投资 2955.05 万元（其中中央投资 319.38 万元，省级投资 758.66 万元，县级投资 1877.01 万元），已建成工程 16 处，累计解决 5.17 万农村居民饮水问题，农村集中供水率达 95.8%，农村自来水普及率达 93.4%。全面建立“党委政府主导、人大政协协助、职能部门联动”河湖长制体制机制，推动河湖生态持续向好。

1、水利抗灾减灾取得重大胜利

十三五期间，郎溪县主要遭遇了 2016 年水阳江流域特大洪涝灾害、2019 年“利奇马”台风暴雨洪涝灾害和 2020 年水阳江、青弋江流域特大洪涝灾害。在县委县政府、各级各部门及广大干部群众的共同努力下，全县防汛抗旱救灾工作有序有力有效，最大限度确保了人民群众生命财产安全，最大限度地降低了灾害损失，取得了全面胜利。

（1）2016 年抗洪抢险救灾

2016 年 6 月 20 日以来，郎溪县持续遭受历史罕见强降雨袭击，

全县 7 个乡镇均不同程度受灾，41 座中小型水库溢洪，三条主要河流均长时间、高水位运行，险情频发。面对雨情、水情、汛期，科学调度、及时部署，要求防汛抗旱领导小组、技术保障组、信息保障组、器材调度组、后勤保障组、宣传组 6 个组 50 余人迅速到位，第一时间派出 4 个工作组 30 余名技术骨干，紧急奔赴一线进行技术指导，迅速调拨编织袋、麻袋、草包、桩木、移动式排涝设备等防汛器材物资。在县委县政府的坚强领导下，在全县上下的共同努力下，全县无一人员伤亡，8 个万亩圩口，9 个千亩圩口，23 个百亩圩口，除 2 个万亩圩口 4 个千亩圩口漫堤外，城市防洪和重点万亩圩口的抗洪抢险工作取得了较大胜利，荣获全市防汛抗洪先进集体。

面对涝旱急转，及时下发《关于做好当前抗旱工作的通知》和《关于加强小型水库饮用水源管理的紧急通知》，合理调度天子门、龙须湖、中斗闸等水利工程，有效解决十字、建平、涛城等部分乡镇的受旱问题。同时，根据各乡镇受旱情况，紧急调运县防汛抗旱物资储备仓库的移动式抗旱水泵，全力支持乡镇开展抗旱。

（2）2019 年科学防御“利奇马”台风

2019 年，成功防御了汛期遭受的强降雨、“利奇马”台风等恶劣天气影响，确保了新、老郎川河、钟桥河、南漪湖等河湖堤防及各类水库、重要防洪城市和主要交通干线的防洪安全，未发生一起因洪涝灾害造成的人员死伤事件，指导有关乡镇开展了水毁修复，最大限度地减轻了洪涝灾害损失。

（3）2020 年水阳江、青弋江流域特大洪涝灾害

6 月 1 日开始郎溪县进入主汛期，截止 7 月 31 日，全县平均累计降水量 878 毫米，其中最大幸福圩 1030 毫米，城区 897 毫米。全县平均累计降水量较历史平均降水量（393 毫米）偏多 123%。

据统计，本轮强降雨引发的洪涝灾害，造成全县 9 个乡镇、十字茶场不同程度受灾。累计受灾人口 12.55 万人，累计紧急转移安置人口 18601 人，其中集中安置 644 人，设置集中安置点 8 个。农作物受灾 10030.42 公顷，其中农作物成灾面积 7297.48 公顷，农作物绝收面积 3690.61 公顷。郎溪县房屋损坏共计 656 户。直接经济损失 84434.06 万元。

面对雨情汛情超预期、防汛区域全方位的严峻形势，郎溪县

认真贯彻落实习近平总书记重要指示和李克强总理重要批示精神，在省委、省政府的坚强领导和省防指的指挥调度下，迅速行动、周密部署、积极应对，抓紧抓实防汛抗洪救灾各项工作。全力保障人民生命安全，全县防汛救灾工作取得积极成效。。

2、水利基础设施进一步完善

“十三五”期间郎溪县共规划水利重点项目 23 项，计划总投资 64.84 亿元，其中在十三五期间完成投资 17.26 亿元，包括防洪减灾工程、水资源配置和城乡供水保障工程、农村水利工程、水土保持与河湖生态修复工程等。十三五期间郎溪县积极谋划重大项目前期，扎实开展水利重点项目建设工作。

（1）加快灾后水利水毁修复与薄弱环节建设性治理

2016.6.20 洪水过后，县委县政府高度重视水毁灾后重建项目工作，县水利局根据水利部办公厅办规计[2016]149 号文《水利部办公厅关于抓紧编制加快灾后水利薄弱环节实施方案的通知》要求，积极谋划水利项目，组织实施了一大批重点水利工程建设，大大提高了城市防洪减灾能力。

1）城市防洪重点易涝区泵站新建及改造工程

实施完成了郎溪县城市防洪城西排涝站扩容改造工程、郎溪县城市防洪桥东圩泵站新建工程、宣城市重点涝区排涝泵站钱汭站工程建设（正在建设），工程总投资：14075.32 万元。

2）中小河流治理项目

完成中小河流治理项目 7 个，工程总投资 29785.78 万元。实施了郎溪县钟桥河第一联合圩下段防洪工程、郎溪县老郎川河下段防洪工程、郎溪县新郎川河连接河段防洪治理工程、郎溪县老郎川河城区段防洪治理工程、郎溪县新郎川河南丰集镇段防洪工程、郎溪县新郎川河陈村段防洪工程、郎溪县钟桥河右岸下段和新郎川河幸福圩段防洪工程。

3）小型水库除险加固工程

十三五期间共完成石曹、山塘卡、新发、高草湖水库 4 座小（2）型水库除险加固任务，完成总投资 480 万元，截止到 2018 年底全县 42 座中小型水库全部完成除险加固任务。

4）山洪治理项目

完成 24 个村开展山洪灾害调查评价工作,新建依附安装自动水位雨量站 16 处，栈桥安装自动水位雨量站 3 处，图像监测站点

4 处，视频监测站 3 处、无线预警广播 I 型机 18 套，配置简易雨量报警器 20 套，简易水位站 10 套、人工预警设备 40 套，备品备件、对县级视频会商系统进行改造，完成投资 404.65 万元。

（2）中小河流治理重点县建设及水系连通工程

郎溪县中小河流治理重点县建设及水系连通工程共有 10 个试点项目区，“十三五”期间实施了 4 段，通过综合整治，解决项目区防洪标准偏低、河道淤积等问题，达到项目区河道的设计标准和恢复功能，使河道水环境整体上有明显的改善，初步实现“河畅水清、岸绿景美、功能健全、人水和谐”的综合整治目标。

（3）推动建设国家 172 项重大供水节水工程

安徽省港口湾水库灌区工程是国务院确定的 172 项节水供水重大水利工程之一，涉及郎溪县姚村镇、毕桥镇、十字镇、飞鲤镇和建平镇，建成灌溉面积约 13.7 万亩，工程涉及郎溪县总投资约 7.39 亿元，目前正在进行顺墩提水泵站及顺墩分干渠 1#渡槽工程和郎溪县天子门水库灌区改造工程施工，工程预计 2022 年建成发挥效益。

3、水资源利用更加高效

实施水资源消耗总量和强度双控行动，至“十三五”末，全市用水总量可控，用水效率逐步提升。

积极推进最严格水资源管理制度贯彻落实。通过落实计划用水制度、强化水资源论证制度、严格取水许可审批、强化取水监管、加强节约用水管理、加强水资源保护，不断提高水资源管理水平。全面推进节水型社会建设，落实国家节水行动和省、市实施方案。

4、水生态治理修复初见成效

水土流失治理力度不断加大，“十三五”期末完成水土流失治理面积 42 平方公里。

5、农村水利建设成效显著

（1）扎实推进农村饮水安全巩固提升工程

“十三五”期间农村饮水安全巩固提升工程累计完成投资 2955.05 万元（其中中央投资 319.38 万元，省级投资 758.66 万元，县级投资 1877.01 万元），已建成工程 16 处，累计解决 5.17 万农村居民饮水问题，农村集中供水率达 93.8%，农村自来水普及率达

95.5%。

（2）全面启动农田水利“最后一公里”专项建设

郎溪县 2018 年度农田水利“最后一公里”建设项目财政专项资金治理小型农田灌排区面积 4.44 万亩，投资 6213 万元，涉及飞鲤、姚村、凌笪 15 个村（含 10 个贫困村）。2019 年后，由于机构改革，农田水利“最后一公里”项目归口农业农村部门指导建设。

（3）高效节水灌溉项目

2016~2018 年，高效节水灌溉项目总投资 222 万元，建设任务总计 0.1 万亩，涉及凌笪镇侯村村、下吴村等 2 个贫困村，贫困村受益人口 4574 人，其中贫困人口 698 人，贫困村项目投资 158.68 万元。2019 年后，由于机构改革，高效节水灌溉项目归口农业农村部门指导建设。

6、涉水事务管理进一步规范

（1）加强执法，不断强化水资源管理

1）坚持最严格的水资源管理工作

积极推进最严格水资源管理制度贯彻落实，加大对水资源管理工作的指导、监督及考核力度。通过落实计划用水制度、强化

水资源论证制度、严格取水许可审批、强化取水监管、加强节约用水管理、加强水资源保护，不断提高水资源管理水平。

2) 开展入河排污口专项检查

及时部署对2017年以来开展入河排污口监督管理整改工作进行全过程“回头看”，针对入河排污口档案资料进行认真梳理，再次现场确认已截污封闭的入河排污口，对未统计上报的和新增的入河排污口进行梳理、上报。开展入河排污口整治提升专项行动，再次全面核查入河排污口，强力推进入河排污口整治措施落实。按时完成入河排污口整改销号工作。加大入河排污口监督管理，完善分级监督机制和通报制度。

3) 加强河道采砂管理

严厉打击非法采砂行为。借助“扫黑除恶”的东风，通过日常巡查和县水利部门牵头组织公安、城管、交通等部门及有关乡镇针对南漪湖、等重点水域进行联合执法行动，严厉打击了非法采砂分子的嚣张气焰，有效遏制了非法采砂势头，使得非法采砂现象总体可控。

(2) 增强意识，提高依法行政工作水平

1) 认真落实人大建议和审议

以办复率 100%、见面率 100%、满意率 100% (三率) 为目标, 对人大建议进行组织部署, 采取有效措施狠抓落实, 做到所有建议在规定时间内完成。

2) 加强普法宣传教育

围绕水利工作实际, 结合世界水日、国家宪法日、安全生产咨询日等开展“法律六进”、集中普法等活动。

3) 深化行政审批制度改革, 强化对行政权力的制约和监督

认真办理行政复议和行政应诉案件, 根据省、市统一部署, 对权责清单、公共服务清单、行政权力中介服务清单进行调整修订, 并在门户网站上向社会公开征求意见。

4) 积极推进水利行业扫黑除恶专项斗争

传达学习全市“扫黑除恶”专项斗争会议精神, 召开专题会议研究部署“扫黑除恶”专项斗争工作。按照要求成立了领导小组, 制定了工作方案。坚决落实月报制度, 要求及时上报有关线索, 并积极向市扫黑办报送工作台账, 重点围绕河道采砂、水利工程建设、招标投标活动等领域涉黑涉恶问题展开摸排。

7、重点领域改革取得新突破

（1）高位推动，全面纵深推行河（湖）长制。

郎溪县河（湖）长制工作在“见河长”、“见行动”上下功夫，聚焦河湖管理中的突出问题，全力推进河湖系统保护和水生态环境持续改善，努力推动“河长制”向“河长治”、“河常治”转变。

1）坚持“五高”标准强推进

中央、省出台全面推行河长制的意见后，郎溪县迅速贯彻落实，以“五高”为标准，打造本地河（湖）长制的升级版，即：各级领导高度重视，河长办主任高配置，目标考核高分值，工作经费高投入，工作推行高起点，扎实推进河（湖）长制工作。

2）建立健全体制机制明责任

构建河湖长制工作体系。将境内新老郎川河、钟桥河、城区内河等 9 条主要河流，2 个湖泊 38 座中小水库、8 个万亩圩口、3 个千亩圩口全部纳入河湖长制工作范畴，实现县域境内“河湖库圩”全水域、全流域、全地域的全覆盖。出台《郎溪县全面推行河长制工作方案》《关于在湖泊实施湖长制的实施意见》及河长会议、督察暗访、监督举报电话值班值守、河长巡河等制度，全面建成县乡村三级河长制责任体系，全县设立各级河长、湖长 208 名。其中县级河长 11 名、湖长 4 名；镇级河长 54 名、镇级湖长 11 名，村级河长 107 名,村级湖长 21 人。着力打造职责明确、运转高效、

监督有力、协同配合的河（湖）长制体制机制。

3）综合施策系统治理

组织编制“一河（湖）一策”，各地、有关部门结合工作实际，制定分年度实施计划，为河湖治理提供科学依据。建立、完善“一河（湖）一档”，不断丰富河湖治理资料。推进河长制信息化平台建设，探索无人机巡航、高清视频监控等技术应用，促进河湖管控手段技术化、多元化。县级河（湖）长会议成员密切配合、协调联动，扎实推进水资源管理、控源截污、打击破坏水生态环境违法行为等工作。

4）强化督察考核实责任

将河（湖）长制工作纳入对各地各部门的绩效考核，河（湖）长制督察工作纳入年度工作计划。河长办根据接到举报或投诉事项的类别，根据县级河长制工作督察制度，分别向有关县级河长牵头部门交办，并视情况对交办事项进行督办。加强组织协调，督促加快水利部、省河长办暗访问题的整改。

5）创新示范推动模式

积极开展河（湖）长制示范点建设工作，探索“河长制+”、“河长制+警务室”、“河长制+扶贫”、“河长制+全员参与”等新模式。

（2）扎实推进小型水利工程管理体制管理改革工作

按照《宣城市深化小型水利工程管理体制改革实施方案》相关要求，扎实推进小型水利工程管理体制管理改革工作。不断提高郎溪县小型水利工程建后管护水平。

专栏 1 “十三五”规划指标完成情况

序号	项 目	“十三五”规划指标		实际完成指标
		宣城市	郎溪县	
1	洪涝灾害年均损失率（损失占 GDP 比例，%）	(<0.7)	(<0.7)	6.7
2	干旱灾害年均损失率（%）	(<0.6)	(<0.6)	(<0.6)
3	用水总量控制（亿 m ³ ）	[15.9]	[2.49]	2.216
4	万元国内生产总值用水量下降（%）	25	25	34
5	万元国内生产总值用水量（m ³ ）	[110]	[126]	111.6
6	万元工业增加值用水量下降（%）	20	20	24.6
7	万元工业增加值用水量（m ³ ）	[45.4]	[36]	33.08
8	农田灌溉水有效利用系数	[0.535]	[0.55]	0.5393
9	新增总供水能力（亿 m ³ ）	1.8128	0.3	0.027
10	农村自来水普及率（%）	[90]	[90]	93.4
11	农村集中式供水人口比例（%）	[90]	[90]	95.8
12	新增农田有效灌溉面积（万亩）	8.91	2.59	3
13	新增高效节水灌溉面积（万亩）	52.93	1	0.1
14	新增农村水电装机容量（万 kW）	4.6428	0	0
15	新增水土流失综合治理面积（万 km ² ）	0.032	0.0042	0
16	重要江河湖泊水功能区水质达标率（%）	[93]	[93]	100

（二）面临形势

“十四五”是我国开启社会主义现代化强国建设新征程的第一个五年，也是郎溪县全面建成小康社会之后，向社会主义现代化迈进的关键时期，水利发展改革面临新形势和新要求。

一是新时期治水思路，为今后水利工作指明方向。习近平总书记提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时代治水思路，明确提出水资源、水生态、水环境、水灾害统筹治理的治水新思路，是习近平新时代中国特色社会主义思想在治水领域的集中体现，是新时代水利发展的根本遵循。“十四五”期间，全县水利发展要继续以习近平新时代治水思路为指引，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略部署要求，加快水利发展思路转变，找准水利改革发展方位，坚持水资源、水生态、水环境、水灾害协调发展，全面提升水利综合保障能力。

二是新发展阶段要求开创新发展格局。十九届五中全会提出立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局。进入新发展阶段，经济社会发展和人民群众对美好生活的向往，对防洪保安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化等方面提出了更高的标准和要求。贯彻新发展理念，立足于为人民谋幸福、为民族谋复兴，必须把握水利发展过程中不充分、不平衡的主要矛盾，解决水安全、水资源、水生态、水环境等方面的突

出问题，实现人水和谐。构建新发展格局，在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局中发挥水利基础设施建设的投资拉动作用，同时通过进一步完善水利基础设施网络，为构建新发展格局提供水安全保障。

三是支撑和服务国家战略实施，要求完善水利基础设施。十八大以来，党中央国务院着眼两个“一百年”奋斗目标，从国家层面提出了长江经济带、长三角一体化、中部崛起、乡村振兴等一系列重大决策部署和区域战略。从地方发展层面，省委、省政府相继提出了建设美丽长江（安徽）经济带和五大发展行动计划。这些国家、区域发展战略的实施，都对水利基础支撑作用提出了明确的要求，水利工作也必须面向于、服务于国家、区域发展战略，为经济社会发展提供有力支撑；同时，国家、区域战略的实施也为水利工作提供了重要的抓手和主战场。

（三）存在问题

一是防洪减灾存在薄弱环节。

水阳江中游和主要支流系统治理尚未完成，中游河段尚有较多险工险段等防洪隐患；中小河流治理不完善，目前主要以重点

河段治理为主，没有经过系统治理，堤防达标率不高，山洪灾害防御能力不足，总体防洪标准偏低；随着长江经济带、长三角一体化、中部崛起、乡村振兴等发展战略的深入推进，郎溪县城市化率将不断提高，人口数量和社会财富显著增加使得洪灾风险加大，对防洪减灾提出了更高的要求，中心城区需进一步提高防洪标准；防洪减灾需要兼顾生态环境保护的新要求，在防洪工程建设中也要融入生态文明的理念，尽可能的保留河流湖泊的自然形态和水生生物生存空间，采取生态护坡、护岸及生态复绿等工程结构形式，保持河流水生生物栖息地功能和自然景观，保护和合理有序利用河湖岸线资源；极端天气事件频繁发生带来的新挑战，迫切需要进一步完善水旱情监测预警、洪水预报和水旱灾害防御预案、防洪供水调度方案等非工程措施，提升水旱灾害防御应急管理能力；行蓄洪空间管控难度较大。目前南漪湖湖区周边还有万亩以下、千亩以上圩区 3 座、不在册圩区 10 座。部分圩区未按照相关文件要求退人、退地，一方面这些圩区难以按要求行蓄洪水，另一方面区内因有大量居民尚未纳入流域防洪减灾体系，一旦发生大洪水，“保与弃”两难，流域缺乏安全保障，已经成为水

阳江流域防洪减灾的重要短板；七是水利工程运行维护管理面临的新挑战，目前水阳江流域防洪工程体系基本建成，堤防、水库、排涝泵站等工程点多面广，沿江、沿湖城市建设和跨河、穿河项目大量增加，工程管理的压力逐步加大，迫切需要通过信息化的手段和社会化的方式实现管理现代化和规范化。

二是水资源利用效率偏低、水资源保障程度不高。

郎溪县水资源总量丰富，但由于降水时空分布不均，骨干蓄水工程如钟桥水库未建成，小型蓄水塘坝淤积现象明显，水土涵养能力不足，导致水资源调控能力有限，同时由于水资源开发利用方式粗放，如农业灌溉水利用率低，部分工业企业设备陈旧、工艺落后，取水量大、重复利用率低；城市用水节水意识不强、节水设施不足等现象，导致水资源总体利用效率和效益偏低。

另外城镇地区仅以小型水库或中小河流为供水水源，且供水水源单一，缺乏必要的备用水源和工程性蓄水措施，遭遇连续枯水期或特大干旱时，生活生产用水难以保障，供水保证率不高。

三是水土流失威胁严重，河湖生态环境恶化。

生产建设项目人为水土流失问题，不合理资源开发现象依然

存在，尤其是城市基础设施建设、房地产开发、旅游开发等项目建设造成的水土流失有加重的趋势；坡耕地种植和坡式经济林不合理经营带来的水土流失问题仍未得到完全解决。近年来工业化、城市化进程加快，进一步加剧了水环境保护压力，现状污染物排放强度仍然较高，河湖生态环境进一步恶化，南漪湖等河湖生态脆弱，重点河道生态建设仍需进一步加强，随着经济社会进一步发展，区域发展面临着重大环境制约。恢复河湖水系沟通，扩大水体交换和水动力条件的治理任务艰巨。

四是水利可持续发展的长效机制尚未形成，行业能力仍待进一步增强。

面对水利发展新要求，尽管水利改革取得了一定成效，但仍存在诸多体制机制问题，主要表现在水利前期投入与大规模水利建设任务和复杂艰巨的立项要求不相适应，水利投融资体制未建立，水利投资渠道单一，需加快研究建立社会投资、企业投资、银行贷款、政府发债等多元化投资体制与机制。依法治水、依法行政意识尚需增强，水行政执法能力尚需提高。农村水利基本建设的长效机制尚未形成，工程管理设施和水利信息系统尚待完善，

水利管理能力普遍薄弱，水利应急管理能力不足，水利人才缺乏，水利科技创新能力不高。水利综合管理能力难以适应水利现代化发展的新要求，迫切需要进一步深化水利体制改革，推动水利持续健康发展。

第二章 总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以中央、省市“十四五”规划为指引，全面贯彻落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”新时代治水思路，坚持全面规划、系统治理的原则，大力践行人水和谐的理念，按照系统性、协同性、智能性的总体要求，统筹谋划工程建设与行业监管工作，规划和实施“郎溪水网”工程，不断提升综合管理和协同治理水平，全面推动水资源、水生态、水环境、水灾害问题有效解决，构建与社会主义现代化进程相适应的水安全保障体系。

（二）基本原则

以人为本，生态优先。始终把人民生命财产安全放在首位，协调处理人水关系，顺应自然和社会发展规律。树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，减少对生态环境系统扰动，实现人、水、自然和谐共生，把生态优先理念贯穿水利基础设施建设全过程。

聚焦短板，统筹兼顾。针对水利发展中不平衡不充分问题，聚焦防洪排涝、供水保障、水生态保护与修复、水利信息化等重点领域，查清郎溪县水利发展存在的主要问题。与国民经济发展规划、国土空间规划、交通航运、农业、林业、环境保护等相关规划相衔接，协调国土空间利用需求，促进水利基础设施高质量发展。

因地制宜，分类施策。根据防洪安全、供水安全保障总体要求，针对不同区域水旱灾害风险分布特点，因地制宜布置防洪排涝和抗旱供水工程。统筹考虑工程和非工程措施，处理好治理与保护、局部与整体、城市与农村的关系，推动水利基础设施补短板工作。

改革创新，监管有力。根据全面深化水利改革的要求，实施创新驱动，努力提升水利行业监管水平。强化依法治水管水，全方位提升监管的水平和质量。强化监测预警和监督管理，加强工程运行监管。

（三）主要目标

到 2025 年，城乡水利基础设施网络进一步完善，“郎溪水网”

框架基本形成。区域防洪抗旱减灾与城乡供水保障能力进一步提高，水资源配置和高效利用体系初步建立，水生态文明与河湖健康保障格局基本形成，水生态环境明显改善，水生态空间得到有效保护，河湖综合管理水平显著提升，建成与社会主义现代化进程相适应的水安全保障体系。具体发展目标：

1) 防洪减灾

干流主要堤防全面提标，行蓄洪区调整与建设基本完成，重点涝区防洪排涝能力明显提升，现有病险水库安全隐患全面消除，应急抗旱能力显著提高。洪水干旱监测、预报、预警、调度体系进一步完善，重大水安全事件风险防范化解能力进一步增强。

郎溪县县域防洪标准：

1、县城采用 50 年一遇防洪标准，20 年一遇排涝标准，山洪防治标准为 10 年一遇。

2、县城以外的其它城镇和万亩以上圩口采用 20 年一遇防洪标准，10 年一遇排涝标准。

3、中心村和千亩以上圩口采用 10 年一遇防洪标准，5 年一遇排涝标准。

2) 供水保障

用水总量得到有效控制。2025 年郎溪县用水总量控制在 2.22 亿 m^3 以内。万元 GDP 用水量、万元工业增加值用水量较“十三五”末分别下降 15.5%、21.7%。农业灌溉水有效利用系数达到 0.563。

水资源统筹调配能力进一步增强，城乡供水保障程度显著提高，城乡居民饮水安全得到全面保障。城镇供水保证率和应急供水能力进一步提高。水利工程新增年供水能力 0.33 亿 m^3 。农村饮水安全保障程度持续提升，农村自来水普及率达到 98%。

农田水利基础设施条件进一步改善，基本完成列入规划的大型灌区和重点中型灌区续建配套节水改造任务。建成一批现代化灌区。

3) 水生态保护

河湖管理范围划定全面完成，主要河湖水域岸线得到有效管理，管控能力显著增强；河湖生态流量保障体系基本建立，重点河湖基本生态流量达标率达到 90%；人为水土流失得到有效控制，水土保持率达到 92%，完善水土保持监测站点基础设施建设，保证其正常运行。农村水系综合整治取得新成效，水美乡村建设有序

推进。

4) 涉水事务管理

水旱灾害防御、河湖管理、水文水资源、水土保持、水利工程建设与运行管理等监测预警体系基本建立，水利信息化水平显著提升。河（湖）长制深入推进，建成幸福河湖 5 条（个）。水资源刚性约束制度建立健全，水资源节约、开发、利用、保护、配置、调度等各环节的监管进一步加强。水工程安全风险防控能力和管理智能化水平明显提升。政府主导、金融支持、社会参与的水利投融资机制进一步完善。水文化建设取得新成效。水治理体系与治理能力明显增强。

专栏 2 郎溪县水利发展“十四五”规划指标

目标	项 目	单位	2025 年		备 注
			宣城市	郎溪县	
防洪减灾	1.1~5 级江河堤防达标率	%	[75]	[75]	预期性
	2.新增水库总库容	亿 m ³	[2.8]	[0.14]	预期性
	其中：新增防洪库容	亿 m ³	[0.8]	[0.04]	预期性
水资源节约集约安全利用	3.用水总量控制	亿 m ³	[<15.8]	[2.22]	约束性
	4.万元 GDP 用水量下降	%	15.5	15.5	约束性
	其中：万元工业增加值用水量下降	%	18.5	21.7	约束性
	5.农田灌溉水有效利用系数	/	[0.55]	[0.563]	预期性
	6.新增水利工程供水能力	亿 m ³	2.0	0.33	预期性
水生态保护	7.农村自来水普及率	%	[95]	[98]	预期性
	8.水土保持率	%	[92]	[92]	预期性
	9.重点河湖基本生态流量达标率	%	[90]	[90]	预期性
注：					
1.规划指标带〔 〕为期末达到数，其余为 5 年累计数。					
2.指标 4 万元 GDP 用水量下降和万元工业增加值用水量下降，采用可比价计算。					
3.指标 8 水土保持率是指区域内水土保持状况良好的面积占区域国土面积的比例。					
4.指标 9 重点河湖基本生态流量达标率是指纳入生态流量保障重要河湖名录的河流和湖泊控制断面基本生态流量保障目标实现比例。					

（四）二〇三五远景目标

到 2035 年，基本实现水利现代化。防洪减灾体系更加完善，水灾害风险有效应对；水资源保障体系更加完备，水资源供给安全可靠；水生态环境状况全面改善，人民群众获得感、幸福感、安全感显著增强。基本实现“江河安澜、用水安全、河湖美丽、人水和谐”。

（五）总体布局

立足郎溪县经济社会发展和水利现代化的要求，以构建“郎

溪水网”为目标，初步形成“以自然河流湖泊为基本脉络，以堤防工程为安全屏障，以引、提、调水骨干工程和洪水分泄通道为水系沟通手段，以重要湖库闸站为调节枢纽”的工程水网框架；建设集涉水信息采集、传输、分析、预警、控制、调度为一体的智慧水网。

构建更加完善的防洪保安网。以堤防工程为基本屏障，湖库、水闸和泵站作为洪（涝）水调控的枢纽，河道水系实现洪水在不同区域有序流动，着力形成“流域洪水有序调控、重点地区洪涝安全有保障”的防洪减灾体系。

构建更加健全的供水保障网。以凤凰山水库等江河源头地区的控制性工程为主要水源，以港口湾、凤凰山灌区和城市活水等引、提、调水骨干工程为平衡不同地区水资源供需矛盾的必要手段，着力形成“大库大湖水源互济，河渠水系互联互通”的供水保障网。

加强河湖生态保护。以河（湖）长制为抓手，强化河湖水域岸线管控和水生态环境治理，加快建设以郎川河为主线的生态廊道。推深做实河（湖）长制，建设一批“河畅、水清、岸绿、景

美”的幸福河湖。加强水源区保护修复，强化重点水土流失区治理，推进生态清洁小流域建设。加快实施南漪湖等重点河湖水生态修复与综合治理。推进农村水系连通及水美乡村建设，助力乡村振兴。

推进智慧水利建设。以水旱灾害防御、河湖管理、水资源管理、水土保持、水利工程建设与管理等信息化建设为重点，推进智慧水利建设。大力开展监测站点建设，充分利用 5G、北斗、人工智能、云计算、大数据等先进技术和通信手段，建设完善的水安全监测体系和业务应用系统，建成采集、传输、分析、预警、控制、调度为一体的水利信息化体系，努力实现水风险一网预警、水工程一网调度、水空间一网管控、水事务一网办理。

强化涉水事务管理。以水资源管理、河湖管理、水利工程建设与运行管理、水土保持、水安全风险管控为重点，提升涉水事务管理能力和服务水平。

第三章 提升防洪保安能力

加强防洪排涝基础设施体系建设，构筑防洪保安网，全面提升防洪保安能力和超标准洪水应对能力。着力加强水阳江、重点中小河流未达标堤防、病险水库、重点涝区等薄弱环节建设，完善水阳江流域防洪体系，提升中小河流防洪能力、山洪灾害防治能力、重点涝区和城市排涝能力，建成标准适度的防洪工程体系。

（一）控制性枢纽工程

按照“建成一批、开工一批、储备一批”的思路，推进控制性枢纽工程建设，提升区域防洪和水资源配置能力。开工建设郎溪县郎源水库工程。

（二）主要支流治理

实施水阳江（中游）防洪治理工程和平垸行洪工程。

1) 水阳江中游防洪治理工程（郎溪段）。

水阳江（中游）防洪治理工程是《水阳江青弋江漳河流域防洪规划（2001年修订）》规划的工程内容之一，工程主要任务是防洪，兼顾圩区排涝；防洪标准采用20年一遇；农田排涝标准采用

10 年一遇。

本次工程建设范围为郎川河左岸上起南丰圩，下至幸福圩，工程建设主要包含 2 个方面的内容：一是堤防达标加固；二是穿堤建筑物加固重建。其中：南丰圩堤防达标加固 17.66km,幸福圩堤防达标加固 12.40km。

工程建设内容包括堤身加培、堤顶道路、护坡护岸、切滩清障和建筑物处理等。其中堤顶道路新建沥青混凝土路面，长度 30.33km，联锁块护坡 5.26km 及抛石护岸 8.72m，堤内填塘固基，内堤脚 15m 范围内填塘，高压摆喷防渗墙长 3.33km，多头小直径防渗墙长 9.7m，涉及的穿堤建筑物共 27 座。其中，重建 2 座泵站，分别为王家度渡站和城南站；拆除重建涵闸 11 座，拆除 15 座。

批复概算投资为 69080.23 万元，其中、征地移民投资 34578.87 万元，工程投资 28663.55 万元，独立费用 2986.09 万元，预备费 1582.48 万元，水保、环保费用 1269.24 万元。

2) 郎溪县平垸行洪工程。

水阳江中游地区万亩以下圩口堤防标准低，每到汛期，须动用大量的人力、物力、财力投入防汛抢险，防洪风险极大。为达

到流域防洪规划确定的目标及避免破圩后复堤困难，规划对第一联合圩、歌场圩、李村圩、王桥圩、南丰圩、幸福圩、建设圩 7 个圩口兴建进退洪闸，变被动破圩为主动控制；工程总投资约 8000 万元。

（三）中小河流系统治理

1) 老郎川河南漪湖段防洪治理

老郎川河南漪湖段治理治理起讫点新郎川河入湖口~韩家圩，规划治理长度 6.5km，规划工程投资 6023 万元，实施内容包括堤防加固、护坡、护岸、穿堤建筑物拆建，规划保护幸福圩农田，保护人口 1.7 万人，保护农田 3 万亩。

2) 新郎川河跃进圩段防洪治理工程

新郎川河跃进圩段防洪治理工程治理范围为跃进圩西站至桥南村，治理河长 19.7km，撇洪沟整治 5.0km，规划工程投资 1.5 亿元。工程建设内容为堤防加固、护坡、护岸、穿堤建筑物拆建。

3) 郎溪县钟桥河右岸下段防洪工程

郎溪县钟桥河右岸下段防洪工程起讫点杨墩~窑下闸，规划治理长度 5.2km，工程总投资 7650 万元，实施内容包括堤防加固、

护坡、护岸、穿堤建筑物拆建，规划保护第二联合圩东部农田，保护人口 1.6 万人，保护农田 2.1 万亩。

4)郎溪县钟桥河右岸上段防洪工程

郎溪县钟桥河右岸上段防洪工程起讫点窑下闸~钟桥，规划治理长度 6.4km，规划工程投资 10842 万元，实施内容包括堤防加固、护坡、护岸、穿堤建筑物拆建，规划保护歌场圩及李家村、钟桥片农田及村庄。

5)郎溪县老郎川河保丰圩段防洪工程（近期）

郎溪县老郎川河保丰圩段防洪工程起讫点中斗闸~老废河，规划治理长度 5.2km，规划工程投资 10800 万元，实施内容包括堤防加固、护坡、护岸、穿堤建筑物拆建，规划保护保丰圩村庄及农田，保护人口 0.7 万人，保护农田 1.07 万亩。

6)新郎川河团结圩段防洪治理工程

新郎川河团结圩段防洪治理工程治理团结圩堤防 15.8km。规划工程投资 1.58 亿元，工程建设内容为堤防加固、护坡护岸、穿堤建筑物拆建、河道清淤等。

7)郎溪县老郎川东夏社区至百车口段防洪工程（近期）

郎溪县老郎川东夏社区至百车口段防洪工程起讫点百车口~吼儿桥，规划治理长度 5.9km，规划工程投资 6710 万元，实施内容包括堤防加固、护坡、护岸、穿堤建筑物拆建，规划保护第二联合圩西部村庄及农田，保护人口 1.6 万人，保护农田 2.1 万亩。

8)郎溪县老郎川河涛城镇段防洪工程

郎溪县老郎川河涛城镇段防洪工程起讫点保丰闸~罗家村，规划治理长度 4.5km，规划工程投资 5640 万元，实施内容包括堤防加固、护坡、护岸、穿堤建筑物拆建，规划保护涛城镇农田村庄及农田，保护人口 1.2 万人，保护农田 1.53 万亩。

9)郎溪县老郎川河建设圩段防洪工程

郎溪县老郎川河建设圩段防洪工程起讫点欧阳渡~罗家村，规划治理长度 5.8km，规划工程投资 4858 万元，实施内容包括堤防加固、护坡、护岸、穿堤建筑物拆建，规划保护涛城镇农田村庄及农田，保护人口 1.2 万人，保护农田 1.53 万亩。

10)钟桥河堤防除险加固工程

钟桥河堤防除险加固工程对钟桥河吴桥排涝站至三岔村段 5.0km 堤防进行除险加固，规划工程投资 6500 万元，治理内容为

堤防加固、护坡、护岸、穿堤建筑物拆建。

11) 老郎川河堤防除险加固工程

老郎川河堤防除险加固工程对老郎川河城西站至朱侯村段 5.5km 堤防进行除险加固，规划工程投资 5500 万元。建设内容为堤防防渗加固处理、护坡护岸等。

12) 郎溪县城市防洪工程

郎溪县城市防洪工程对钟桥河堤（桥东圩泵站至建平大道）3.9km 进行加培、对该段堤防进行防渗处理和拆除重建穿堤建筑物；完成对内隔堤退堤和防渗加固处理；对南北撇洪沟进行整治；对吴桥站北干渠进行综合整治；对中港西路至城西排涝站南北排涝干沟整治；对部分堤防未做防渗处理进行防渗加固处理等，规划工程投资 3.3 亿元。

13) 中小河流重点县建设

对飞鲤镇、毕桥镇、新发镇三个项目区重点河道进行综合治理，规划工程投资 9000 万元。

（四）山洪灾害防治

山洪灾害主要是指由于降雨在山丘区引发的洪水及由山洪引

发的泥石流、滑坡等对国民经济和人民生命财产造成损失的灾害。统计资料表明，山洪灾害已成为当前我国防洪减灾工作中亟待解决的突出问题。

未来一段时期，规划姚村、十字、凌笪小流域 8 条山洪沟进行治理综合治理。总投资 5000 万元。

（五）重点区域排涝能力建设

继续加强重点涝区治理，保护好河湖、洼地等调蓄水体，维护涝区蓄涝能力；采取新建荡南湖等排涝泵站、渠系配套治理等措施，提高排涝能力。遵循“海绵城市”理念，因地制宜地加强城市水系连通、河湖清淤、地下排水系统等建设。统筹流域防洪与区域排涝的关系。

1）郎溪县荡南湖排涝泵站建设工程

郎溪县荡南湖区域未形成完整的排涝体系，排涝标准不高，现有排涝站大部分为上世纪七八十年代兴建，机型老旧、水泵选型不合理、设备、泵房老化。现状排水能力仍远不能满足要求。规划新建荡南湖排涝泵站，排涝标准为 10 年一遇，即 3 日暴雨 3 日排出，泵站设计流量 $35\text{m}^3/\text{s}$ 。工程估算总投资 1.5 亿元。

2) 郎溪县易涝区排涝泵站工程

对南丰圩的陈村站等小型排涝泵站进行更新改造，工程估算总投资 0.5 亿元。

(六) 水库提升改造工程

完成规划期内对双塘、杨村、岗收、山下铺、幸福塘、石坝、五武山、南冲、骆村、古塘、保丰、庄村、胜利坝、南阳、联丰、王家门、刘冲、翻身塘、草塘、上湾、卹子塘、土桥、高草湖、下龙须湖等 24 座水库大坝安全鉴定，对存在安全隐患的三类坝进行除险加固，消除安全隐患；对运行正常的水库开展创建提升，提升水库管理能力；对于淤积严重的水库开展清淤试点工作，恢复和保持水库调蓄功能。总投资 17300 万元。

(七) 城市防洪减灾体系建设

重点推进郎溪县防洪排涝体系建设，加大河道疏浚整治和涵闸泵站更新改造力度，提高城市防洪排涝标准。二是加强水旱灾害综合防御和管理，提高预测预警预报能力和防汛抗旱抢险技术支撑水平，增强对重大洪涝干旱的防御能力。三是进一步健全水利安全生产体系，完善安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故。

专栏 3 防洪保安能力提升工程

控制性枢纽工程。开工建设郎溪县郎源水库工程。

主要支流治理。实施水阳江（中游）防洪治理工程和平垸行洪工程。

中小河流系统治理。实施老郎川河、新郎川河、钟桥河治理工程，实施郎溪县城市防洪工程和中小河流重点县建设工程

重点涝区排涝能力建设。实施郎溪县易涝区排涝泵站工程及郎溪县荡南湖排涝泵站建设工程。

水库提升改造工程。完成 24 座水库大坝安全鉴定，对存在安全隐患的三类坝进行除险加固

城市防洪体系建设。重点推进郎溪县防洪排涝体系建设，加大河道疏浚整治和涵闸泵站更新改造力度，提高城市防洪排涝标准。

第四章 强化供水安全保障

落实国家节水行动和省、市实施方案，提高区域供水安全保障水平，推进引天济龙等水资源配置工程建设，着力形成“大库大湖水源互济，河渠水系互联互通”的供水保障网。

（一）实施节水行动

强化节水指标刚性约束，严格用水全过程管理。提高农业节水水平和用水效率。推进工业节水改造，推动高耗水行业节水增效，积极推进水循环梯级利用。

十四五期间完成郎溪县金开区十字园区节水型园区创建、天子门水库安全保障达标建设、郎溪县县域节水型社会达标建设、幸福圩节水型灌区创建工作。

（二）提高区域供水安全保障水平、优化水资源配置

加快重点水源工程建设，着力提高重点区域水资源调蓄能力，保障重点区域水安全加快兴建（或改扩建）郎源水库、钟桥水库等水源工程。

1）郎溪县郎源水库扩建工程

郎源水库位于长江流域水阳江水系郎川河支流施村河上，水库位于郎溪县涛城镇龟山西侧，距郎溪县县城 9km，水库控制流域面积 54.9km²。郎源水库扩建前是一座以灌溉为主，兼有防洪、养殖、供水等综合利用的小（1）型水库，总库容 840 万 m³；扩建后是一座以城乡供水为主、兼顾灌溉、并具有一定的防洪作用的中型水库。

郎源水库扩建后总库容 1660 万 m³，其中：兴利库容 1235 万 m³，死库容 46 万 m³。多年平均城镇供水量 1186 万 m³，灌溉供水量 139 万 m³。水库正常蓄水位 31.0m，设计洪水位 31.35m，校核洪水位 31.95m，设计洪水标准为 100 年一遇，校核洪水标准为 1000 年一遇。主要建设内容包括：主坝、副坝、溢洪道、东、西灌溉箱涵、输水管线及库区防护工程等。工程建设工期：2023-2025 年。静态总投资 46722.90 万元。

2017 年 2 月 27 日，郎源水库经安徽省发展和改革委员会以“皖发改农经函（2017）93 号”获得可行性研究报告批复。

2）钟桥水库

钟桥水库位于长江流域水阳江水系郎川河支流的钟桥河上游，

坝址坐落于郎溪县建平镇金牛村北侧，下游距建平大道（合溪路）、S214 省道约 0.5km、3km，南部与郎溪县城相距约 7km，东部与溧宁高速相距 6.5km，水库控制流域面积 145.71km²（含龙须湖水 库集水面积 25 km²）。钟桥水库是一座具有防洪、供水、灌溉及保 护当地生态环境的综合利用工程，工程开发任务以防洪、供水为 主，总库容 929 万 m³，属小（1）型水库。工程主要建设内容有 拦河主坝、副坝、溢流堰、泄洪闸、放水涵洞等。

建设工期：2021-2025 年。静态总投资 6.46 亿元。

2017 年，钟桥水库经宣城市发展和改革委员会以“宣发改农 经函〔2017〕459 号”获得可行性研究报告批复；2019 年，经宣 城市水利局以“宣水基建〔2019〕314 号”获得初步设计的批复。

3）郎溪县小型水库新建工程

推进丁字庙水库、团山水库、青年水库、九道河水库、老安 冲水库、丁家冲水库、晏家冲水库、诗文水库、茶场水库 9 座小 （2）型水库建设。

4）胥河引调水工程梅渚镇定埠人民站改扩建工程

梅渚镇定埠人民站位于定埠村回龙山附近，该灌溉站始建于

上世纪 60 年代，为灌排两用站，由一级站和二级站组成，装机分部为 135kw、55kw，扬程近 12 米，灌溉农田近 5000 亩，主要灌溉梅渚镇协作圩、池前圩、周家圩，水源取自胥河。

2019 年干旱期间，人民站充分发挥了效益，有效解决了梅渚镇定埠村等 3000 亩农田灌溉问题，但因工程规模限制，无法解决梅渚镇中房村、周家村等 2 万亩和新发镇北部地区 3 万亩农田灌溉问题，如果通过人民站扩容改造，可将胥河水引入梅渚镇部分行政村和新发镇北部地区和新发水库，能有效缓解新发工业区工业用水问题。

新建梅渚镇定埠人民站改扩建工程任务为灌溉和排涝。灌溉设计保证率取 90%，灌溉面积为 5 万亩，灌溉引水流量 $6.0\text{m}^3/\text{s}$ ；排涝标准为 10 年一遇 3 日暴雨 3 日排除。工程主要建设内容为改建扩建人民站（一级站），装机 1000 千瓦，二级站装机 600 千瓦，配套供配电设施，建设渠道 15km，配套建筑物 35 处。工程建设工期 2 年，投资 1.8 亿元。

5）引天济龙工程

引天济龙工程通过输水工程将天子门水库和龙须湖水库连通，

工程建设内容包括新建水厂及 25km 输水管道、取水泵房、输水管网复现建设，输水规模 3 万吨/日。估算工程总投资 2.0 亿元。

6) 郎溪县“引岗济梅”扩建改造工程

郎溪县“引岗济梅”扩建改造工程是以灌溉为主、兼有供水、防洪等综合利用的枢纽工程。控制流域面积 22km²，引水流量 15m³/s，年引水约 400 万 m³，主要建设任务：九道河治理长度 15km，新建引水闸 2 座，节制闸 4 座，渠道护砌 4km。工程估算总投资 1.5 亿元。

(三) 加强非常规水源利用

推动非常规水纳入水资源统一配置，逐年提高非常规水利用比例。加强再生水、雨水等非常规水利用，生态景观优先使用非常规水源。具备使用非常规水条件但未充分利用的建设项目，从严控制其新增取水许可。

专栏 4 供水安全保障工程

实施节水行动。十四五期间完成郎溪县金开区十字园区节水型园区创建、天子门水库安全保障达标建设、郎溪县县域节水型社会达标建设、幸福圩节水型灌区创建工作。

重点区域水资源优化配置工程。深化引天济龙工程、胥河引调水工程、“引岗济梅”扩建改造工程等区域性供水保障工程的前期论证，力争开工建设。

第五章 提高乡村振兴水利保障能力

围绕乡村振兴战略，大力实施农村供水保障工程、灌区现代化建设与改造、农村水系综合整治，改善农村生产生活生态环境，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，提高水利保障水平。

（一）农村供水保障工程

以城乡供水一体化为发展方向，以区域供水规模化供水为主体，因地制宜、分类施策，依托区内在建和拟建的跨区域调水工程、水库工程等，进一步优化供水工程水源布局，健全农村供水工程体系。建设农村饮水安全工程管理系统，加快提升农村供水动态监管水平。

郎溪县改造规模水厂 7 处，千人水厂 2 处；新建山区小型集中式供水工程 2 处；城市管网延伸工程 1 处；新建规模水厂自动化控制系统 7 处。

（二）灌区现代化建设与改造

加快大中型灌区现代化建设与改造。进一步健全灌区工程体

系，消除运行安全隐患，提升灌溉保证率，完善计量监测设施，推广节水灌溉技术，促进节水增效，推进标准化规范化管理，提升工程管理和供水服务能力。

1) 郎溪县 3 座中型灌区现代化改造工程

郎溪县郎源水库灌区是以郎源水库为主水源的自流灌区，设计灌溉面积 1.1 万亩；幸福圩灌区灌溉面积 3 万亩；中斗闸灌区主要灌溉保丰圩，灌溉面积 1.1 万亩。

上述 3 个灌区建设标准低、施工质量差，灌区渠系年久失修，工程老化破损严重，并且由于管理设施落后，管理水平低，以及资金短缺，不能及时维修和更新，致使工程长期带病，超负荷运行，灌溉面积逐年缩小。目前，灌区渠系水利用系数仅为 0.4，渠道及建筑物漏水现象尤为严重，若不对灌区工程进行节水配套改造，节水灌溉就无法实现。

郎溪县中型灌区续建配套与节水改造工程（2021~2022）主要建设内容包括改造取水泵站、干支渠及配套建筑物和田间工程配套等。

工程建设工期:2022-2025 年，估算总投资 7500 万元。

2) 港口湾水库灌区工程（郎溪片）

安徽省港口湾水库灌区工程列入全国 172 项节水供水重大水利工程，工程规模为大（2）型、工程等别为Ⅱ等，设计灌溉面积 52.3 万亩，其中新增灌溉面积 31.4 万亩、改善灌溉面积 20.9 万亩，涉及宣城市所辖的宁国市、宣州区和郎溪县的 19 个乡、镇、街道。主要建设任务以农田灌溉为主，兼顾改善当地乡镇供水条件。工程设计灌溉渠道总计 41 条，设有总干渠 2 条，干渠 10 条，分干渠 3 条，支渠 26 条。骨干渠道总长 442.415km，其中新建渠道约 210km；新建渠系建筑物 1821 座，更新改造建筑物 559 座。工程总投资 31.32 亿元，郎溪片工程总投资 7.39 亿元。工程于 2018 年 6 月开工，计划于 2022 年建成。

（三）农村水系连通及水美乡村建设

按照实施乡村振兴战略的要求，针对农村水系存在的淤塞萎缩、水污染严重、水生态恶化等突出问题，以河流为脉络，以村庄为节点，通过水系连通、清淤疏浚、岸坡整治、水源涵养和河湖管护等多项措施，开展农村水系综合整治，提高防洪排涝标准，改善水生态环境、农村人居环境和农业生产条件，不断增强农村

群众的获得感、幸福感。

1) 郎溪县水系连通及水美乡村建设项目

对飞鲤镇飞鲤河上段、毕1桥镇长溪河（十字镇与毕桥镇交界~团结圩东边）段、新发镇荡南河（省界~南漪湖）段及施村河进行综合治理，包括水系连通、河道清障、清淤疏浚、岸坡整治、水源涵养与水土保持、河湖管护、防污控污、景观人文等措施。

工程总投资 5 亿元。

专栏 5 乡村振兴水利保障工程

农村供水保障工程。郎溪县改造规模水厂 7 处，千人水厂 2 处；新建山区小型集中式供水工程 2 处；城市管网延伸工程 1 处；新建规模水厂自动化控制系统 7 处。

新建大中型灌区。完成郎溪县 3 座中型灌区现代化改造工程、港口湾水库灌区工程（郎溪片）

农村水系连通及水美乡村建设。完成郎溪县水系连通及水美乡村建设项目。

第六章 改善水生态环境

按照山水林田湖草沙是生命共同体理念，依据国土空间总体规划以及国土空间生态保护修复等相关专项规划，加强重点区域水土流失综合治理、生态清洁小流域建设，因地制宜实施水系连通，实施河湖生态保护治理，着力改善水生态环境。

（一）水土保持

以水土流失重点治理区为重点，以小流域为单元，采取工程、植物、农业耕作等措施实施水土流失综合治理，实施小流域综合治理、生态清洁型小流域建设等重点水土保持工程，新增水土流失治理面积 40 平方公里。

1）郎溪县水源涵养与水土保持工程

郎溪县属于全国水土流失类型区划分中的南方红壤区（南方山地丘陵区），水土流失以水力侵蚀为主，局部地区存在着滑坡、崩塌等重力侵蚀，表现形式主要是面蚀。

2021~2025 年，规划统筹各方力量，以水土流失重点治理区为重点，以小流域为单元，采取工程、植物、农业耕作等措施实施水土流失综合治理。至 2025 年，新增水土流失治理面积 40km²。

工程总投资 8000 万元。

（二）河湖生态保护治理

1）南漪湖流域综合治理与生态修复

南漪湖位于安徽省宣城市境内，属水阳江水系，系新构造断陷洼地经泥沙长期封淤积水而成的滞积湖，是水阳江中游最大的调蓄洪区。流域跨宣城市宣州区、郎溪县、广德县，集雨面积 3840km²。

南漪湖流域综合治理与生态修复工程建设内容包括：一是通过实施清淤疏浚，清除湖泊表层底泥，降低或削减内源污染，增强湖泊水体自净能力，并结合截污控污等措施，为南漪湖水质的稳定达标创造条件。总疏浚范围为 83.75km²，其中东、西湖区分别为 55.39km²和 28.36km²，表层底泥清淤疏浚总工程量为 1675.04 万 m³，深层砂石疏浚总工程量为 19927.67 万 m³；二是对宣州区的朱桥联圩、金山圩、姜家圩、景塘圩和四合圩，以及郎溪县的第二联合圩、幸福圩、跃进圩和团结圩等共 9 个圩区堤防进行达标加固，总长度为 29648.5m。郎溪县十四五期间总投资 5 亿元。

2）郎溪县城城区水环境综合整治工程

郎溪县城区水环境综合整治工程位于郎溪县县城南部建平镇，工程范围为郎川大道以南、老郎川河南岸以北、南北干沟以东和建平大道以西包围的现状建成区。

郎溪县城区水环境综合整治工程建设的主要内容如下：

①黑臭水体部分:综合整治北港河、微波河、中港河和磨子塘、四处黑臭水体及城东排水渠(郎川大道~五塘湖)、补水通道沟通整治工程，建设内容主要包括控源截污、内源治理、生态修复、驳岸整治、生态护坡、河道开挖、景观工程和过路箱涵等附属工程。

②老郎川河水环境整治部分:主要包括城西拦蓄工程、三合闸、两岸绿化配套等工程。

③景观绿化工程:主要为五塘湖公园、东门大沙塘公园和南北干沟(郎川大道~白塔村)驳岸整治工程。

④滨河路工程:含道路工程、排水工程、照明工程、管线综合、公共设施设计及滨河路与建平大道衔接工程。

⑤第三水厂工程:主要为郎溪县第三自来水管厂的取水工程、输水工程、净水厂工程和配水管网工程。

本工程总投资为 89737.66 万元。

3) 郎溪郎川河生态修复工程

钟桥河生态廊道建设：上游新建钟桥水库，保障河流生态用水要求；河口新建吼儿桥闸，发挥挡洪蓄水的作用；在 S214 省道~钟桥水库河段北岸漫滩行洪段建设沿河湿地，在规划开发区污水处理厂排入口，可构建土壤和卵石、砾石混合组成的填料床，在床体表面培育耐污能力强、净化效果好的水生植物对污水进行强化净化处理；中下游河道堤防进行加固改造，采用自然草皮护坡。

新郎川河生态廊道建设：结合新郎川河河堤加固工程及河岸坍塌河段整治工程，开展生态护岸、浆砌石护坡生态修复及滨河绿色景观建设，全力开展已沿线绿化工作，修建植被缓冲带，力求打造绿色、自然、生态、和谐的水环境，河道两岸宜林地段绿化率将达到 95%以上，平均单侧绿化宽度 5 米以上。

工程总投资 7 亿元。

4) 郎溪县钟桥河上游综合治理工程

2014 年以来，通过中小河流治理等项目共治理河道总长 23.94km (包含钟桥水库段未治理河段)，剩余 15km 河道未得到整治。另外，其主要支流凌笪小河总长约 18km 也未进行系统治理。

工程总投资 3.0 亿元。

5) 郎溪荡南湖生态修复

通过生态隔离带建设、消落带构筑、水下带建设、入库河口生态修复及上游润河廊道湿地生态林带等多种生态屏障建设，强化对污染物的阻隔和水环境效修复。

工程总投资 3.2 亿元。

6) 郎溪县新郎川河生态蓄水工程

在小溪闸下游 400m 处竹山嘴附近建设拦蓄工程，对南丰圩农田进行自流灌溉；抬高工程上游新郎川河、连接河水位，对保丰圩内农田通过泵站进行提水灌溉。竹山嘴生态蓄水工程的主要建设内容包括：拦河闸、溢流堰、左右岸连接堤及配套管理用房和管理区等。

工程估算总投资 3 亿元。

专栏 6 水生态环境治理与修复工程

水土保持。新增水土流失综合治理面积 40 平方公里。

重点河湖水生态治理修复。完成南漪湖流域综合治理与生态修复、郎溪县城水环境综合整治工程、郎溪郎川河生态修复工程、郎溪县钟桥河上游综合治理工程、郎溪荡南湖生态修复、郎溪县新郎川河生态蓄水工程。

第七章 推进智慧水利建设

充分运用新一代信息技术，深化业务流程再造和业务模式创新，强化信息技术与水利业务深度融合，围绕水旱灾害防御、水文水资源、河湖管理、行业监督管理等主要领域，开展水利监测体系建设、水利信息网络建设、水旱灾害防御非工程措施和涉水业务智能应用系统建设，提升水利信息化水平。

（一）水利监测体系建设

围绕水旱灾害防御、河湖管理、水文水资源、水土保持、水利工程建设与运行管理、监督管理等主要业务需求，开展水利监测体系建设。建设完善水库雨水情、大坝安全监测等设施，建立健全水库安全运行监测系统。拓展江河湖泊、水利工程、农村供水、灌区量测水等实时监测范围，充实优化水利感知站网，推进先进技术和仪器设备的应用，基本实现信息自动采集、传输、存储。

（二）水利信息网络建设

实现市水利局、各县（市、区）水利局、各乡镇街道及重点

水利工程管理单位的全面互联；建设移动应急指挥平台，配备卫星电话，提高洪涝灾害等突发公共事件应急通信能力。

（三）水旱灾害防御非工程建设

更新改造郎溪县水旱灾害防御视频会商系统；对各区山洪灾害监测预警平台升级改造，提升山洪灾害预警能力。

（四）水利业务应用

建设信息化业务应用系统工程，全面提升洪水、干旱、水利工程安全运行、水利工程建设、水资源开发利用、城乡供水、节水、江河湖泊、水土流失等水利九大业务和水利监督的精细管理、预测预报、分析评价与决策支持能力。

专栏 7 智慧水利建设

水利监测体系建设。实施重点水利工程及河湖远程视频监视系统更新改造项目。

水利信息网络建设。实现各县（市、区）水利局、各乡镇街道及重点水利工程管理单位的全面互联；建设移动应急指挥平台，配备卫星电话，提高洪涝灾害等突发公共事件应急通信能力。

水旱灾害防御非工程措施建设。更新改造郎溪县水旱灾害防御视频会商系统；对各区山洪灾害监测预警平台升级改造，提升山洪灾害预警能力。

水利业务应用建设。建设信息化业务应用系统工程，全面提升洪水、干旱、水利工程安全运行、水利工程建设、水资源开发利用、城乡供水、节水、江河湖泊、水土流失等水利九大业务和水利监督的精细管理、预测预报、分析评价与决策支持能力。

第八章 强化涉水事务监管

围绕水资源、江河湖泊、水利工程、水土保持等重点领域，持续强化重点领域全过程、全要素监管，全力提升水利行业涉水事务管理水平。

（一）加强水利法治建设

全面抓好河（湖）长制落实。深入贯彻落实中央《关于全面推行河长制的意见》、《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》及水利部《关于进一步强化河（湖）长履职尽责指导意见》，强化各级河（湖）长履职尽责，推进河（湖）长制从全面建立转向全面见效，从“有名”转向“有实”。通过召开总河长会议、强化河长督办、加强巡河暗访等方式，督促河（湖）长及相应牵头协助部门切实守责、担责、尽责，着力健全“点对点、长对长”突出问题整改责任机制、河湖管护长效机制、考核激励机制，压紧压实工作职责，促进河湖面貌根本改善，维护河湖健康生命。

建设幸福河湖。以防洪保安全、优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化为抓手，不断强化河湖水安全、水资源保护、水域岸线管理、水污染防治、水环境治理和水生态修复，

持续推进水生态环境面貌提升。完成设立县级以上河长湖长的河湖健康评价，持续实施“一河（湖）一策”方案，推进幸福河湖建设。

全面加强河湖岸线及采砂监督管理。依法划定河湖管理范围和保护范围，实行涉河湖行为全过程监管，加强洪水行蓄洪空间的维护和保护，确保河湖水域面积不缩小，行洪蓄洪能力不降低，生态环境功能不削弱。严格水域岸线分区管理和用途管制，实现岸线资源节约集约利用，加强岸线利用长效机制研究，研究建立科学合理的退出机制和有偿使用制度。

提高思想认识，加快河道采砂规划编制工作，合理利用河道砂石资源。进一步落实采砂管理责任制以及现场监管、日常巡查、执法打击、源头治理等制度，始终保持对非法采砂的高压严打态势，确保采砂管理总体可控，将日常执法与重点打击结合，适时开展执法打击专项行动，依法从严从重处罚非法采砂行为，推进非法采砂入刑实践。积极探索国有公司统一经营管理。进一步完善河道采砂管理体制机制，推动河长制湖长制与采砂管理责任制有机结合，建立河长挂帅、水利牵头、有关部门参与的采砂管理联动机制。

强化生态流量监管与考核。组织开展河湖生态流量监管工作，建立健全生态流量监测预警机制，推进生态流量管控信息平台建设。组织开展生态流量日常监督检查，组织实施生态流量保障考核评估。研究制定流域生态流量管理政策，严控河湖水资源开发强度，强化河湖生态流量管控。

（二）加强水资源利用和节约用水监管

一是严格落实规划和建设项目水资源论证制度，强化用水总量和用水效率控制，推进“四定”有效落实。二是加强取用水管理，促进用水行为规范。严格取水许可审批及日常监管，落实取水计量和水资源有偿使用制度。三是加强节约用水监管，定期开展取水计划和节约用水执行情况监督检查。四是加强水资源水生态监管，强化地下水管理和饮用水水源保护，加强河湖生态水量监管，提高水资源承载能力。五是坚持务实创新，持续深化水资源领域改革；强化保障措施，继续强化考核责任机制。

（三）加强水利工程监管

落实“分级管理、分级负责”的建管机制，严格执行“四制”，进一步完善水利工程建设质量监管制度和监督机制，保障水利工

程质量总体可控、稳步提升。推进水利工程制度化、规范化、精细化管理，抓好已建工程安全规范运行，开展工程管理现代化试点，发挥示范引领作用。加强水利工程招投标监管，强化市场主体行为动态监管，引导市场主体履约守信，加大水利工程建设质量安全监督检查，深入开展安全生产隐患排查。

（四）加强水土保持监管

严格执行水利部办公厅印发的《生产建设项目水土保持监督管理办法》（办水保[2019]172号）等有关文件规定，提高水土保持信息化监管水平，充分运用高新技术，通过“图班精细化”管理和“空天地一体化”手段，强化对生产建设项目的监管。积极推行人为水土流失监管全覆盖。严肃查处生产建设项目违法行为，进一步提升全社会的生态红线意识、建设单位的法律责任意识，有效防治人为水土流失。加大履职监管及责任追究力度，加强对下一级水行政主管部门依法履职情况的督查，依法依规对在履职中不作为、乱作为的行为进行严肃处理。

专栏 8 涉水事务管理

江河湖泊监管。每年开展河湖“清四乱”专项整治抽查，市对县抽查比例不低于 50%。完善河湖管理信息系统。积极推进重要河湖岸线保护与利用规划、湖泊保护规划编制工作。

建设幸福河湖。建成幸福河湖 5 条（个）。完成设立县级以上河湖长的河湖健康评价工作。

水资源监管。优化和提高监测覆盖面，对重要断面、重要取退水口的水量、水位、流量等进行实时在线监测；做好最严格水资源管理制度考核工作。

水利工程建设与运行监管。推进水利工程建设管理专业化，积极引入社会建设管理力量。推进水利建设稽察和质量安全监督巡查，实现重点工程年度监督检查全覆盖。对达到安全鉴定年限的水库开展安全鉴定。完善水库、水闸、堤防等工程运行管理基础信息，建立工程运行管理信息系统。开展水库、水闸、堤防工程标准化管理，2023 年大中型水库、水闸、三级及以上堤防工程基本实现标准化管理。

第九章 水利改革和行业能力建设

加大水利重点领域和关键环节改革攻坚和创新力度，贯彻水资源刚性约束体制机制，推进水权、水价改革，深化工程建设和运行管理改革，拓展投融资渠道，加强人才队伍建设和科技创新，激发水利发展内生动力和活力。

（一）深化水利“放管服”改革

简化审批流程，创新行政审批服务方式。严格依法设定和实施审批事项，规范水行政许可审批行为，依法优化和简化审批流程，积极推行网上审批和网上服务，做到程序透明、审批高效、服务便民。进一步强化事中事后监管，推进“互联网+监管”和“双随机”抽查。大力推行权力清单、责任清单、负面清单制度并实行动态管理。健全依法决策机制，推进行政决策科学化、民主化、法制化，强化对权力运行的监督制约。

强化水行政执法。全面推行重大行政执法公示、全过程记录和法制审核“三项制度”，加大对各类水事违法行为的查处力度。加强县（市、区）水政执法队伍建设，建立专职水政执法队伍，强化水政执法人员培训，提升执法水平。

（二）深化水资源管理改革

健全水资源刚性约束指标体系。围绕约束和规范水资源的开发、利用、节约，在保障河湖基本生态系统功能的前提下，科学确定河湖水资源开发上限和河道外引水强度。

推进取水许可改革。推进和完善水资源论证区域评估，探索推进取水许可告知承诺制。深化取水许可电子证照应用，实现取水有关信息跨部门、跨地区、跨层级共享互认，提高取水许可管理政务服务效能。

抓实抓细用水统计调查制度实施。完善用水统计调查名录，健全统计工作责任体系，改进统计调查方式方法，切实提高用水统计调查数据质量。

（三）深化价税改革

稳步推进水资源税改革。根据国家和省资源税费改革要求和统一部署，全面开展取水许可登记与计量核查，开展水资源费征管情况摸底调查，进一步提升取水计量监控能力，稳步推进水资源税费改革。

持续推进农业水价综合改革。持续推进灌区供水成本核算和

价格调整，原则上农业水价应达到或逐步提高到工程运行维护成本水平。实施大中型灌区取水许可制度，加快实现灌区渠首和干支渠口门取水计量。科学核定灌溉用水量、供水成本和价格，加强农业用水总量控制和定额管理。

积极稳妥推进用水权市场化交易。开展水权确权探索，研究水资源使用权证等确权方式，对确有需要超标准取用水项目，优先通过水权交易方式获得取水权。

（四）深化水利工程建设和管理改革

创新建设与运行管理体制机制，提高水利管理专业化水平，激发水管单位活力，促进工程建设与管理进入新阶段。

深化水利工程建设管理改革。积极推行 EPC、DB 等工程总承包模式，促进设计、采购和施工的深度融合。鼓励开展工程全过程咨询，提高水利建设管理专业化水平。

深化水利工程运行管理改革。积极推进大中型水利工程运行管理和维修养护市场化，培育水利工程运行管理和维修养护市场，鼓励通过政府购买服务方式，委托专业化队伍承担工程运行管理和维修养护。深入开展小型水库管理体制改革的省级示范县、国家

样板县创建活动。

（五）深化水利投融资体制改革

深化水利投融资体制机制改革，坚持政府主导，发挥财政投入主渠道作用，引导规范金融和社会资本参与投资水利建设运营，构建多渠道水利投融资格局。

加大公共财政投入。水利作为财政投入的重点领域，坚持政府投资的主体地位，发挥财政资金的引导撬动作用；努力争取各级财政部门逐年加大水利建设投入；积极配合有关部门严格水资源费、地方水利建设基金、水土保持补偿费征收管理，积极运用地方政府债券支持符合条件的水利项目。

加大金融支持力度。继续深化水利和金融机构合作，进一步加强与已签约金融机构和有合作意向金融机构对接，引导金融机构扩大水利信贷规模。研究设立公益性水利项目财政贴息支持等政策。推动水利工程产权抵押和收益权质押等多种融资形式。

鼓励和引导社会资本投入。充分发挥市场机制作用，鼓励地方政府搭建水利融资平台。制定社会资本参与水利建设的管理办法，规范和完善社会资本通过 BOT（建设-经营-转交）、PPP（政

府与社会资本合作)等方式参与水利建设和运营。

(六) 建立水生态补偿机制

按照“谁污染、谁治理，谁受益、谁补偿”的原则，对重要水源涵养区、重要饮用水水源地、重要水生态保护修复区等区域，探索建立多元化的水生态补偿机制，明确水生态补偿主体、受益主体，因地制宜制定补偿标准及补偿方式。

(七) 加强水利科技创新

加强水利科技创新与宣传，推广水利科技新技术、新成果、新产品等实用技术在全县水利建设与管理中的应用，进一步提升全县水利科技水平。

(八) 加强人才培养和引进力度

大力引进、培养和用好水利管理、工程技术和高技能人才，健全水利人才向基层流动的激励机制，为科学治水管水提供人才保障和智力支持。

专栏 9 深化重点领域改革

深化水资源管理改革。健全水资源刚性约束指标体系。推进和完善水资源论证区域评估，探索推进取水许可告知承诺制。完善用水统计调查名录，提高用水统计调查数据质量。

深化水利工程运行管理改革。按照安徽省水利厅《关于开展水库、水闸、堤防工程标准化管理工作的通知》（皖水运管〔2020〕100号）统一部署，推进水利标准化建设；积极推进大中型水利工程运行管理和维修养护市场化，培育水利工程运行管理和维修养护市场，鼓励通过政府购买服务方式，委托专业化队伍承担工程运行管理和维修养护。深入开展小型水库管理体制改革的省级示范县、国家样板县创建活动。

加强人才培养和引进力度。大力引进、培养和用好水利管理、工程技术和高技能人才，健全水利人才向基层流动的激励机制，为科学治水管水提供人才保障和智力支持。

第十章 投资估算

根据“十三五”期间郎溪县水利建设投资规模和经济发展形势，结合“十四五”规划目标和水利发展总体布局，按照系统规划，统筹谋划，适度超前，分步实施的原则，确定“十四五”水利建设项目规模及结构，分析投资来源。

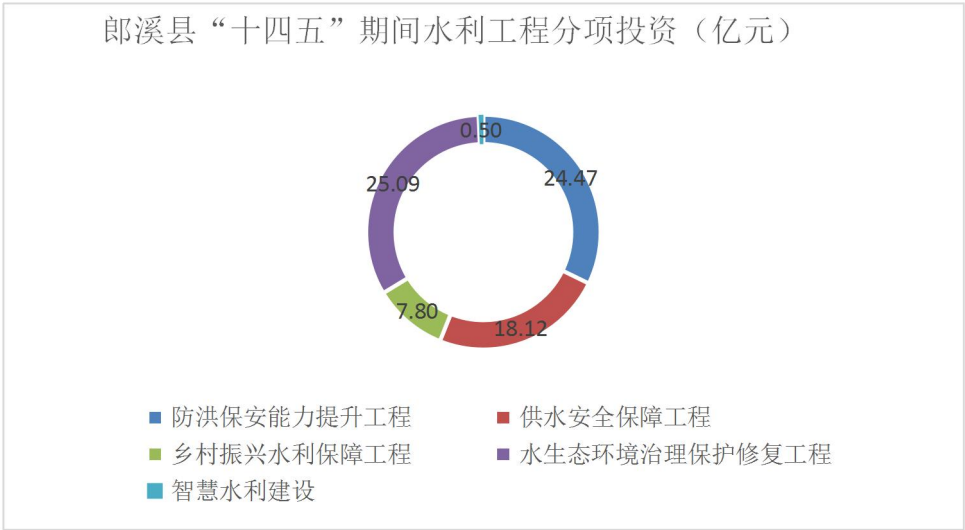
全县“十四五”期间规划水利建设项目总投资为 146.35 亿元，其中“十四五”期间完成投资 82.08 亿元。按照项目实施安排划分，“十三五”结转项目规划总投资 7.39 亿元，“十四五”计划完成投资 6.00 亿元；“十四五”新开工项目规划总投资 138.96 亿元，“十四五”计划完成投资 76.08 亿元。

“十四五”规划投资测算表

序号	工程名称	规划总投资（亿元）	“十四五”计划投资（亿元）
一	“十三五”结转项目	7.39	6.00
1	乡村振兴水利保障工程	7.39	6.00
二	“十四五”新开工项目	138.96	76.08
1	防洪保安能力提升工程	25.07	24.47
2	供水安全保障工程	18.12	18.12
3	乡村振兴水利保障工程	7.80	7.80
4	水生态环境治理保护修复工程	87.37	25.09
5	智慧水利建设	0.50	0.50
合计		146.35	82.08

“十四五”期间，郎溪县水利建设任务重，投资规模大，计划总投资 82.08 亿元，其中：防洪保安能力提升工程 24.47 亿元，

供水安全保障工程工程 18.12 亿元，乡村振兴水利保障工程 7.80 亿元，水生态环境治理保护修复工程 25.09 亿元，智慧水利建设 0.50 亿元。



第十一章 保障措施

（一）加强组织领导

各级政府要根据新时期经济社会发展面临的新情况、新形势，高度重视水利发展，要加快发展步伐，全面落实规划，把规划确定的水利发展目标和任务纳入国民经济与社会发展规划以及政府重要议事日程，建立相应的组织责任体系和协调机制，明确职责分工。

（二）加大资金投入力度

坚持中央、地方、社会共同负担的原则，完善多元化、多渠道、多层次的投资体系。公益性为主的水利基础设施建设，以政府投入为主体。以经营性为主的水资源开发利用类项目，鼓励企业和社会资金的投入。

要采取多种渠道筹集建设资金，并积极利用市场机制筹集建设资金，拓展融资渠道。要改革投融资机制，通过市场运作，拓宽投资渠道。政府要调整财政支出结构，增加投入力度。

（三）强化项目推进

本规划是指导当前及今后一个时期统筹解决水问题的纲领性

文件和战略性规划，各县市区政府要依据本规划确定的目标、任务和要求，编制本区域水利发展十四五规划，进一步细化、分解目标任务，明确具体工程、具体内容、具体措施和具体时序安排，切实增强规划的执行力与约束力。要坚持一张蓝图抓到底，一届接着一届干，持续不断推进。建立规划定期评估机制和动态调整机制。强化部门间协作配合，各有关部门按照职责分工，在行政审批、项目用地、规划选址、考核奖惩等方面制定保障措施，齐抓共管，形成合力。

（四）引导公众参与，加强社会监督

水利建设公益性强，受益群体为广大公众，通过扩大水利宣传，引导公众参与，更有助于水利建设和水管理工作开展。加大力度宣传雨情水情，提高全民水患意识、节水意识、水资源保护意识，广泛动员全社会力量参与水利建设。把水情教育纳入全民学习计划，作为各级领导干部和公务员教育培训的重要内容。把水利纳入公益性宣传范围，为水利又好又快发展营造良好舆论氛围。加强水利建设信息公开化和透明化，引导公众参与，加强社会监督，使水利工程更好地服务于社会大众。

附表 “十四五” 水利规划项目投资表

单位：亿元

项目类别	序号	项目名称	责任单位	所在地	建设规模及内容	总投资 （亿元）	2020 年 计划完成（亿元）	“十四五” 计划投资（亿元）	结转投资（亿元）	目前推进阶段	建设年限
一、“十三五” 结转项目						7.39	1.39	6.00	0.00		
乡村振兴水利保障工程	1	港口湾水库灌区工程（郎溪片）	郎溪县水利局	郎溪县	新建大型灌区，包括渠首及水源工程；骨干输配水工程；田间工程；灌排建筑物工程；交通工程；灌区信息化工程；灌区管理工程等。	7.39	1.39	6.00	0.00	在建	2018-2022
二、“十四五” 新建项目						138.96	3.10	76.08	62.28		
防洪保安能力提升工程	主要支流治理					7.71	2.00	7.71	0.00		
	1	水阳江中游防洪治理工程（郎溪段）	郎溪县水利局	郎溪县	工程建设内容包括堤身加培、堤顶道路、护坡护岸、切滩清障和建筑物处理等。其中堤顶道路新建沥青混凝土路面，长度 30.33km，连锁块护坡 5.26km 及抛石护岸 8.72m，堤内填塘固基，内堤脚 15m 范围内填塘，高压摆喷防渗墙长 3.33km，多头小直径防渗墙长 9.7m，涉及的穿堤建筑物共 27 座。其中，重建 2 座泵站，分别为王家度渡站和城南站；拆除重建涵闸 11 座，拆除 15 座。	6.91	2.00	6.91	0.00	初设已批、准备开工建设	2021-2023
	2	郎溪县平坑行洪工程	郎溪县水利局	郎溪县	规划对第一联合圩、歌场圩、李村圩、王桥圩、南丰圩、幸福圩、建设圩 7 个圩口新建进退洪闸，新建或更新改造排涝设施	0.80	0.00	0.80	0.00	前期准备	2021-2025
	中小河流系统治理					13.13	0.60	12.53	0.00		
	1	老郎川河南漪湖段防洪治理	郎溪县水利局	郎溪县	老郎川河南漪湖段治理治理起讫点新郎川河入湖口~韩家圩，治理河长 6.5km，堤防加固、护坡、护岸、穿堤建筑物拆建。	0.6	0	0.6	0	地勘、测量完成，已有初步方案	2021-2023
	2	新郎川河跃进圩段防洪治理工程	郎溪县水利局	郎溪县	治理范围为跃进圩西站至桥南村，治理河长 19.7km，撇洪沟整治 5.0km，工程建设内容为堤防加固、护坡、护岸、穿堤建筑物拆建。	1.5	0	1.5	0	地勘、测量完成，已有初步方案	2021-2025
	3	郎溪县钟桥河右岸下段防洪工程	郎溪县水利局	郎溪县	郎溪县钟桥河右岸下段防洪工程起讫点杨墩~窑下闸，治理河长 5.2km，堤防加固、护坡、护岸、穿堤建筑物拆建。	0.76	0.3	0.46	0	已批复	2021-2022
	4	郎溪县钟桥河右岸上段防洪工程	郎溪县水利局	郎溪县	郎溪县钟桥河右岸上段防洪工程起讫点窑下闸~钟桥，治理河长 6.4km，堤防加固、护坡、护岸、穿堤建筑物拆建。	1.08	0.3	0.78	0	已批复	2021-2022
	5	郎溪县老郎川河保丰圩段防洪工程(近期)	郎溪县水利局	郎溪县	郎溪县郎川河老郎川河保丰圩段防洪工程起讫点中斗闸~老废河，治理河长 5.2km，堤防加固、护坡、护岸、穿堤建筑物拆建。	0.49	0	0.49	0	地勘、测量完成，已有初步方案	2021-2023
	6	新郎川河团结圩段防洪治理工程	郎溪县水利局	郎溪县	治理团结圩堤防 15.8km。工程建设内容为堤防加固、护坡护岸、穿堤建筑物拆建、河道清淤等。	1.58	0	1.58	0	地勘、测量完成，已有初步方案	2021-2025
	7	郎溪县老郎川东夏社区至百车口段防洪工程（近期）	郎溪县水利局	郎溪县	郎溪县老郎川东夏社区至百车口段防洪工程起讫点百车口~吼儿桥，治理河长 5.9km，堤防加固、护坡、护岸、穿堤建筑物拆建。	0.67	0	0.67	0	地勘、测量完成，已有初步方案	2021-2023

项目类别	序号	项目名称	责任单位	所在地	建设规模及内容	总投资 (亿元)	2020年 计划完成 (亿元)	“十四五” 计划投资 (亿元)	结转投资 (亿元)	目前推进阶段	建设年限
	8	郎溪县老郎川河涛城镇段防洪工程	郎溪县水利局	郎溪县	郎溪县老郎川河涛城镇段防洪工程起讫点保丰闸~罗家村，治理河长4.5km，堤防加固、护坡、护岸、穿堤建筑物拆建。	0.56	0	0.56	0	初设已编制完成、待批	2022-2023
	9	郎溪县老郎川建设圩段防洪工程	郎溪县水利局	郎溪县	郎溪县老郎川建设圩段防洪工程起讫点欧阳渡~罗家村，治理河长5.8km，堤防加固、护坡、护岸、穿堤建筑物拆建。	0.49	0	0.49	0	初设已编制完成、待批	2022-2023
	10	钟桥河堤防除险加固工程	郎溪县水利局	郎溪县	对钟桥河吴桥排涝站至三岔村段 5.0km 堤防进行除险加固，治理内容为堤防加固、护坡、护岸、穿堤建筑物拆建。	0.65	0	0.65	0	地勘、测量完成，已有初步方案	2021-2025
	11	老郎川河堤防除险加固工程	郎溪县水利局	郎溪县	对老郎川河城西站至朱侯村段 5.5km 堤防进行除险加固。建设内容为堤防防渗加固处理、护坡护岸等。	0.55	0	0.55	0	地勘、测量完成，已有初步方案	2021-2025
	12	郎溪县城市防洪工程	郎溪县水利局	郎溪县	钟桥河堤（桥东圩泵站至建平大道 3.9 km 进行加培、对该段堤防进行防渗处理和拆除重建穿堤建筑物;完成对内隔堤退堤和防渗加固处理；对南北撇洪沟进行整治；对中港西路至城西排涝站南北排涝干沟整治；对吴桥站北干渠进行综合整治；对部分堤防未做防渗处理进行防渗加固处理等。	3.3	0	3.3	0	地勘、测量完成，已有初步方案	2021-2025
	13	中小河流重点县建设	郎溪县水利局	郎溪县	对飞鲤镇、毕桥镇、新发镇三个项目区重点河道进行综合治理。	0.9		0.9		初设已批复	2021-2023
	重点区域排涝抗旱能力建设					2	0	2	0		
	1	郎溪县荡南湖排涝泵站工程	郎溪县水利局	郎溪县	新建荡南湖排涝泵站(闸、站结合)，排涝标准 10 年一遇，即 3 日暴雨 3 日排出，泵站设计流量 35m³/s。	1.5	0	1.5	0	可研阶段	2022-2023
	2	郎溪县易涝区排涝泵站工程	郎溪县水利局	郎溪县	对南丰圩的陈村站等小型排涝泵站进行更新改造，工程估算总投资 0.5 亿元。	0.5	0	0.5	0	前期准备	2022-2023
	水库提升改造工程					1.73	0	1.73	0		
	1	郎溪县小型水库提升改造工程	郎溪县水利局	郎溪县	完成规划期内对双塘、杨村、岗收、山下铺、幸福塘、石坝、五武山、南冲、骆村、古塘、保丰、庄村、胜利坝、南阳、联丰、王家门、刘冲、翻身塘、草塘、上湾、卹子塘、土桥、高草湖、下龙须湖等 24 座水库大坝安全鉴定，对存在安全隐患的三类坝进行除险加固，消除安全隐患；对运行正常的水库开展创建提升，提升水库管理能力；对于淤积严重的水库开展清淤试点工作，恢复和保持水库调蓄功能。	1.73	0	1.73	0	前期准备	2021-2025
	山洪灾害防治					0.5	0	0.5	0		
	1	郎溪县山洪灾害防治工程	郎溪县水利局	郎溪县	综合治理姚村、十字、凌笪小流域 8 条。	0.5	0	0.5	0	前期准备	2021-2025
供水安全保障工程	节水型社会建设					0.1	0	0.1	0		
	1	郎溪县节水型社会建设	郎溪县水利局	郎溪县	郎溪县金开区十字园区节水型园区创建、天子门水库安全保障达标建设、郎溪县县域节水型社会达标建设、幸福圩节水型灌区创建工作。	0.1	0	0.1	0	前期准备	2021-2025

项目类别	序号	项目名称	责任单位	所在地	建设规模及内容	总投资 (亿元)	2020年 计划完成 (亿元)	“十四五” 计划投资 (亿元)	结转投资 (亿元)	目前推进阶段	建设年限
	重点水源工程					12.82	0	12.82	0		
	1	郎溪县郎源水库扩建工程	郎溪县水利局	郎溪县	小型扩建为中型水库，总库容 1660 万 m³，兴利库容 1235 万 m³。主坝填筑加高长 1890m 高 3m、新建副坝长 530m 高 4m、溢洪道拆除重建、库区防护等。多年平均城镇供水量 1186 万 m³。	4.7	0	4.7	0	可研已批	2023-2025
	2	郎溪县钟桥水库	郎溪县水利局	郎溪县	小（I）型水库，总库容 929 万 m³，水库工程等别为 IV 等,主要建筑物级别为 4 级,次要及临时建筑物级别为 5 级,水库洪水标准为 50 年一遇洪水设计,300 年一遇洪水校核。	6.46	0	6.46	0	初设已批复	2021-2025
	3	郎溪县小型水库新建工程	郎溪县水利局	郎溪县	新建丁字庙、团山、青年、九道河、老安冲、丁家冲、晏家冲、诗文、茶场等 9 座小（2）型水库。	1.66	0	1.66	0	前期准备	2021-2025
	重点输水工程					5.30	0.00	5.30	0.00		
	1	胥河引调水工程梅渚镇定埠人民站改扩建工程	郎溪县水利局	郎溪县	新建提水泵站，新建输水渠道等。泵站设计流量 8.0m³/s。	1.8	0	1.8	0	论证阶段	2021-2025
	2	引天济龙工程			工程建设内容包括新建水厂及 25km 输水管道、取水泵房、输水管网复现建设，输水规模 3 万吨/日。	2.0	0	2.0	0	前期准备	2021-2025
	3	郎溪县“引岗济梅”扩建改造工程	郎溪县水利局	郎溪县	郎溪县“引岗济梅”扩建改造工程是以灌溉为主、兼有供水、防洪等综合利用的枢纽工程。控制流域面积 22km²，引水流量 15m³/s,年引水约 400 万 m³,主要建设任务：九道河治理长度 15km,新建引水闸 2 座，节制闸 4 座，渠道护砌 4km。	1.5	0	1.5	0	论证阶段	2021-2025
乡村振兴水利保障工程	供水工程					1.80	0.00	1.80	0.00		
	1	郎溪县农村供水保障工程	郎溪县水利局	郎溪县	推进城乡供水一体化，规模水厂管网延伸工程 1 处，规模水厂改扩建工程 5 处，规模水厂改造工程 1 处，千人供水改造工程 2 处，新建千人供水工程 2 处，新建自动化控制系统 7 处等。	1.8	0	1.8	0	规划省厅正在审查	2021-2025
	灌区现代化改造工程					1.00	0.00	1.00	0.00		
	1	郎溪县中型灌区现代化改造工程	郎溪县水利局	郎溪县	对幸福圩灌区、郎源水库灌区、中斗闸灌区、人民一级站灌区等 4 座中型灌区开展节水改造建设。	1.00	0.00	1.00	0.00	论证阶段	2021-2025
	农村水系综合整治工程					5.00	0.00	5.00	0.00		
	1	郎溪县水系连通及水美乡村建设项目	郎溪县水利局	郎溪县	对飞鲤镇飞鲤河上段、毕桥镇长溪河（十字镇与毕桥镇交界~团结圩东边）段、新发镇荡南河（省界~南漪湖）段及施村河进行综合治理，包括水系连通、河道清障、清淤疏浚、岸坡整治、水源涵养与水土保持、河湖管护、防污控污、景观人文等措施。	5.00	0.00	5.00	0.00	已完成申报书	2021-2025
水生态环境治理保护修复工程	河湖生态修复工程					87.17	0.50	24.89	62.28		
	1	南漪湖流域综合治理与生态修复	宣州区、郎溪县、广德市水利局	市本级	汛限水位 8.6m 时，水面面积 171km²，蓄水量 3.57 亿 m³.实施清水入湖工程，在上游建立污水管网及污水处理厂；建设生态小流域水土保持工程，进一步涵养水源；整治拓宽北山河 3.23km，加固环湖及区域堤防 272km，保障周边圩口防洪安全；修建环湖湿地，对湖底进行清淤疏浚，翻耕底泥、添加生物菌分解有机污染物，种植沉水植物，全面改善、提升湖区水质。	64.00	0.00	5.00	59.00	前期准备	2021-2025

项目类别	序号	项目名称	责任单位	所在地	建设规模及内容	总投资 (亿元)	2020 年 计划完 成(亿元)	“十四五” 计划投 资(亿元)	结转投 资(亿元)	目前推进阶 段	建设年限
	2	郎溪县城区水环境综合整治工程	郎溪县水利局	郎溪县	城区排涝水系整治及管网建设、在城西新建拦河坝一座，两岸景观亮化绿化工程等，围绕水安全、水环境、水生态、水管理、水文化，提升市域人水和谐程度。	8.97	0.50	8.97	0.00	可研已批复 (住建局实施)	2021-2025
	3	郎溪郎川河生态修复工程	郎溪县水利局	郎溪县	结合水阳江中游防洪治理郎溪老郎川河段工程建设，开展生态护岸、护坡，生态修复，重点建设城区段老郎川河左岸滨河绿色景观、“一地六县”核心区中斗闸至白茅岭狮子口段生态修复工程，开展已沿线绿化工作，修建植被缓冲带，力求打造绿色、自然、生态、和谐的水环境，河道两岸宜林地段绿化率将达到 95%以上，平均单侧绿化宽度 5 米以上。	5.00	0.00	3.00	2.00	前期准备	2021-2025
	4	郎溪县钟桥河上游综合治理工程	郎溪县水利局	郎溪县	2014 年以来，通过中小河流治理等项目共治理河道总长 23.94km(包含钟桥水库段未治理河段)，剩余 15km 河道未得到整治。另外，其主要支流凌笪小河总长约 18km 也未进行系统治理。	3.00	0.00	3.00	0.00	前期准备	2021-2025
	5	郎溪荡南湖生态修复	郎溪县水利局	郎溪县	通过生态隔离带建设、消落带构筑、水下带建设、入库河口生态修复及上游涧河廊道湿地生态林带等多种生态屏障 建设，强化对污染物的阻隔和水环境效修复。	3.20	0.00	1.92	1.28	前期准备	2021-2025
	6	郎溪县新郎川河生态蓄水工程	郎溪县水利局	郎溪县	在小溪闸下游 400m 处竹山嘴附近建设生态蓄水工程，对南丰圩农田进行自流灌溉；抬高工程上游新郎川河、连接河水位，对保丰圩内农田通过泵站进行提水灌溉。竹山嘴生态蓄水工程的主要建设内容包括：拦河闸、溢流堰、左右岸连接堤及配套管理用房和管理区等。	3.00	0.00	3.00	0.00	论证阶段	2021-2025
	水源涵养与水土保持工程					0.20	0.00	0.20	0.00		
	1	郎溪县水源涵养与水土保持工程	郎溪县水利局	郎溪县	在小溪闸下游 400m 处竹山嘴附近建设拦蓄工程，对南丰圩农田进行自流灌溉；抬高工程上游新郎川河、连接河水位，对保丰圩内农田通过泵站进行提水灌溉。同时打造新郎川河及连接河生态廊道。竹山嘴生态蓄水工程的主要建设内容包括：新郎川河、连接河沿线绿化建设，拦河闸、溢流堰、左右岸连接堤及配套管理用房和管理区等。	0.20	0.00	0.20	0.00	前期准备	2021-2025
智慧水利建设	智慧水利建设					0.50	0.00	0.50	0.00		
	1	郎溪县智慧水利建设	郎溪县水利局	郎溪县	实施重点水利工程及河湖远程视频监视系统更新改造项目。更新改造郎溪县水旱灾害防御视频会商系统；对各区山洪灾害监测预警平台升级改造，提升山洪灾害预警能力。	0.50	0.00	0.50	0.00	前期准备	2021-2025