

# 宣城市经济和信息化局

## 关于办理人大代表建议工作的通知

局机关各相关科室、直属二级机构：

根据《工作提示单（市五届人大二次会议期间人大代表建议办理工作）》等文件相关要求，为切实做好人大代表建议办理工作，经局领导同意，对我局承办的8个人大代表建议任务分解见附件，请各相关科室高度重视，认真抓好办理工作，切实提高办理质效。现就有关事项通知如下：

### 一、强化领导，不断增强办理工作的责任感

建议和提案是人大代表、政协委员履行职责、参政议政的主要渠道，是依法、民主监督政府工作的重要内容。认真办理建议和提案是各承办科室义不容辞的责任，同时对于改进工作作风，促进工作落实，密切与人民群众的联系具有十分重要的意义。各承办科室必须进一步提高认识，进一步增强做好办理工作的使命感、责任感和自觉性，真正把建议、提案办理工作作为本单位的一项重要政治任务。

### 二、规范程序，不断提高办理工作的质量

一要规范流程。各承办科室在收到建议后，要逐件清点、

核实和确认，建立台帐。在办理建议过程中，通过走访、约见、电话访问、调研座谈等形式，保持与代表的沟通，积极回应代表意见和建议。办理工作要讲求质量，注重时效，所提问题已经解决或基本得到解决的要及时报告代表；所提问题正在解决或列入规划逐步解决的，要及时向代表、委员通报有关工作进展情况；所提问题因客观条件限制或政策等原因难以采纳的，要向代表解释好争取理解支持。**二要积极配合。**对于作为主办单位的建议要充分发挥牵头作用，主动与相关单位协商会办，争取各方的配合支持，认真做好汇总，及时答复；对于作为协办单位的建议要积极配合主办单位，在规定时限前 15 天将办理结果主动函告主办单位。

### **三、强化督查考核，不断提高办理工作的满意率**

**一要按时办结。**按照市人大要求，建议主办的须在 5 月 1 日前办结、协办的需在 3 月 1 日前办结。**二要依法公开。**对涉及公共利益、公众权益、社会关切及需要社会广泛知晓的建议答复函及时进行公开。对部分涉及面较宽、情况复杂的建议答复函，可采用摘要公开的方式、公开答复函的主要内容。

附件：

#### **1.市五届人大二次会议代表建议办理任务分解清单**

2.市五届人大二次会议代表建议内容（我局承办部分）



抄送：局领导。

市五届人大二次会议代表建议办理任务分解清单					
编号	建议标题	所属代表团	分管领导	责任科室	备注
6	关于加快开发园区及企业转型升级创新发展的建议	泾县代表团	杨 勇	经济运行科	协办
17	关于推进我市数字经济高质量发展的建议	旌德县代表团	陈艾红	信息化推进科	主办
30	关于加大蓝领科技人才引进力度的建议	广德市代表团	陈艾红	中小企业科	协办
32	关于加大要素资源保障力度的建议	宣州区代表团	杨 勇	经济运行科	协办
34	关于低效闲置土地处置的建议	宁国市代表团	杨 勇	经济运行科	协办
107	关于加快推动市经开区光伏产业发展的建议	旌德县代表团	陈艾红	信息化推进科	协办
112	关于加强重点项目招商引资工作的建议	宁国市代表团	徐启宏	节能监察中心	协办
118	关于推进司尔特股份宣城分公司升级转型的建议	宣州区代表团	吴蓓宁	行业管理办公室	协办

## 附件 2

宣城市第五届人民代表大会第二次会议代表建议（第 6 号）

### 关于加快开发园区及企业转型升级创新发展的建议

潘耀东（泾县代表团）

省级以上开发区是区域经济发展的“主引擎”，是科技创新的“主战场”。近年来，在市委、市政府坚强领导下，全市开发区发展取得明显成效。根据《2022 年上半年全省开发区经济运行分析》《统计专报》（第 100 期），我市 9 个省级以上开发区企业营收、工业企业营收、制造业、装备制造业营收等指标均处于全省前 8 位，其中装备制造业营收位居全省第 4 位，工业企业和制造业营收增速均居全省第 3 位，全部企业营收增速位居全省第 5 位，占规上比重位居全省第 5 位。

但与经济高质量发展要求相比，仍然存在一些不足，主要表现在以下三个方面：一是经济总量不大。2021 年，全市开发区平均营收 265 亿，仅为全省平均的 60%。宣州经开区、绩溪经开区、旌德经开区营收未达 100 亿；2022 年上半年，广德经开区营收仅位居全省第 20 位（全市第 1 位），除广德经开区和宁国经开区外，其他 7 家开发区营收未达到全省平均水平。二是亩均效益不高。2021 年，全市开发区亩均税收（宣城 16.9 万元/亩，全省 19 万元/亩）、亩均投资（宣城 36.2 万元/亩，全省 49.1 万元/亩）均未达到全省平均水平；2022 年上半年，全市开发区亩均营收（全市最高：宣城经开区 129.2 万元。）均未达全省平均水平（全省平均 137.5 万元）。三是创新能力不强。2021 年，除宣城经开区外（宣城经开区 1.99%），其他 8 个开发区规上工业企业 R&D 经费内部支出占营业收入比重均实现负增长。开发区公共技术服务平台较为薄弱，全市开发区至今还没有 1 个国家级科技企业孵化器，仅宣城经开区、宣城高新区建有省级科技企业孵化器，其他 7 家开发区还是空白。

为进一步推动全市省级以上开发区转型升级创新发展，提出以下建议：

一、强化“双招双引”。抢抓长三角一体化发展、G60 科创走廊合作共建和“一地六县”合作区建设机遇，推动开发区围绕特色产业链及自身主导产业，通过延链补链，聚力招大引强。要抓紧招引总投资 20 亿元及以上的重大项目落地，

实现营收迅速突破。

二、突出创新驱动。坚持走“科创+产业”道路，支持建设一批以领军企业牵头的企业技术中心、工程研究中心、工业设计中心等公共创新平台。鼓励开发园区建设与主导产业吻合的专业化众创空间和科技企业孵化器，谋划建设空间载体大型化、服务功能精细化、配套设施完备化的加速器。

三、加快转型升级。加快传统制造方式重组、制造模式重构，大力推进“千企数字化”深度改造，提升工业互联网产业供给能力。促进产业绿色转型发展。鼓励企业向智能制造方向发展，重点加强对企业数字化车间、智能化工厂以及个性化定制规模化生产、强基工程、服务型制造等试点示范项目的支持和推广力度。

四、强化落实亩均效益奖励措施。根据省委省政府亩均产值、亩均税收论英雄指示精神：建议①提高亩均产值，亩均税收达标的奖励资金政策的力度。②对于达到安徽省亩均税收标准的企业给予除了资金奖励外，在申报省和国家项目申报中给予优先支持申报，对于亩均税收达不到要求的，在申报项目应不予支持。③设立英雄榜，亩均产值、亩均税收情况每年进行评比，对于前 50 位的企业在全市相关大会及媒体上予以公布表彰，通过加大激励力度促进企业高质量发展的步伐。

五、深化园区改革。深化“一县一区”改革及体制机制创新步伐，运用好“标准地”政策和“亩均贷”“园区贷”等金融工具，探索产业引导基金、铸造产能、排放容量等资源招商路径。释放苏皖合作示范区和“一地六县”合作区政策效应，探索与江浙沪等周边建立产业上的协同、错位发展机制，更好的促进我市开发园区发展。

宣城市第五届人民代表大会第二次会议代表建议（第 17 号）

## 关于推进我市数字经济高质量发展的建议

刘方润等 2 名代表（旌德县代表团）

根据国家统计局《数字经济及其核心产业统计分类（2021）》，截至 2022 年 9 月底，宣城市规模以上数字经济企业单位共有 195 家，其中工业企业 143 家、服务业企业 14 家、商贸业企业 38 家，在库企业中占比分别为 7.4%、6.7%和 9.2%。今年前三季度，数字经济工业企业累计完成总产值 144.2 亿元、增加值 28 亿元，服务业企业累计完成营业收入 20.2 亿元，商贸行业企业累计完成营业收入 8.0 亿元，同比分别增长 12.2%、5.2%、10.1%、8.8%。

### 一、我市数字经济发展存在的问题

尽管近几年全市数字经济发展速度较快，但由于还处于起步阶段，与周边发达地区发展差距明显，如 2021 年湖州数字经济核心产业增加值已经达到 200.0 亿元，同比增长 18.1%，占 GDP 比重 5.5%。主要表现在：一是全市在库总量偏小，层次较低，支撑较弱，发展不快不均，产业结构不优，缺乏带动力的龙头企业；二是尚未制定数字经济发展专项规划和支持数字经济发展的专项政策，数字经济发展指标体系、评价体系尚未建立，推进机制不够完善；三是宣城各县市区大数据中心尚未建设，集约化建设成果尚不明显，数据要素流通性差，壁垒多、烟囱多、孤岛多。

### 二、推进我市数字经济高质量发展的建议

“打造数字经济新优势”是国家“十四五”规划的重要内容，习近平总书记在党的二十大报告中指出“加快发展数字经济，促进数字经济和实体经济深度融合”。在多重战略机遇叠加和建设现代化美好宣城的新要求下，我市亟需发挥区位优势、产业优势和生态优势，加快建设绿色智慧“数字宣城”，加快促进“数字产业化、产业数字化、治理数字化、数据价值化”，持续提升竞争力，实现数字经济高质量发展，为此，提出建议如下：

1. 聚焦顶层设计，加强统筹规划。一是抓规划。从战略布局、政策制定、招商引资、设施建设等方面综合考虑，构建数字经济发展的生态体系。二是抓监测。建立数字经济统计指标体系、发展考核评价体系和月度动态监测体系，开展数字

经济企业评定工作。三是抓促进。建立健全促进数字经济持续稳定发展的支持政策和长效机制，加快数字技术与我市产业生态深度融合，催生一批具有宣城特色的数字经济产业。

2. 聚焦产业提升，壮大核心企业。一是加快企业集聚。以宣城经济技术开发区、宣城现代服务业产业园区和县市区数字经济园区（平台）为依托，加快数字经济企业集聚和高水平发展，努力打造数字经济主阵地。二是做大龙头企业。加强数字经济头部企业引进工作，积极引进大数据、云计算等数字经济行业领军企业，加快发展宣城大数据有限公司、科大讯飞、航天宏图等企业，充分发挥其带动作用，吸引更多大数据产业入驻宣城。

3、聚焦国企引领，推进市县一体。一是充分发挥市城建集团“城市运营商”作用，全面统筹全市的“数字宣城”建设和运营，并通过与各县市区国有公司共同组建本地平台公司，负责各自智慧城市建设与运营。二是上下联动协同，统筹对信息化项目从规划、申报审批、招标、建设、验收到运营的全生命周期进行规范管理，推动全市“网络通、系统通、数据通”、数据资源“跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务”的共享交换。

4. 聚焦服务提升，统筹城乡融合。一是加快“我的宣城”慧生活平台建设，提高公共服务资源数字化供给和网络化服务水平。二是统筹推进智慧城市和数字乡村融合发展，推进城乡要素双向自由流动，形成以城带乡、共建共享的数字城乡融合发展格局。

5. 聚焦治理体系，推动规范发展。加快出台数据要素基础制度及配套政策，推进公共数据、企业数据、个人数据分类分级确权授权使用，构建数据产权、流通交易、收益分配、安全治理制度规则，统筹推进全市数据要素市场体系建设。



宣城市第五届人民代表大会第二次会议代表建议（第 30 号）

## 关于加大蓝领科技人才引进力度的建议

蒋红兵等 3 名代表（广德市代表团）

**案由：**近年来，众多城市的人才政策如同雨后春笋一般涌现，宣城也出台了“含金量”极高的人才政策，人才落户、补贴等利好政策层出不穷，但对实体经济企业的用人需求，特别是蓝领专业技能人才引进的政策不多，大部分以工业为主体的制造业企业无法为引进的技能人才获得实质性政策支持。

**案据：**目前人才认定的各项政策主要依据学历和职称，企业对人才的要求更注重实用性和专业性，学历要求并非第一要求；实体制造业企业中专业领域的蓝领人才，在生产制造和技术创新中发挥核心作用，但由于学历、职称等不符合现有的人才标准，无法享受政府人才政策。

**建议：**出台面向实体制造业企业的‘蓝领计划’。在当前人才体制和政策环境下，增加支持引进蓝领科技人才政策，放宽无高等学历、无中级职称或技能证书等级偏低者，但具有高水平实操技能的专业型人才的人才认定，不断提升实体制造业企业对人才的吸引力、助推企业科技创新；建设有蓝领公寓，为蓝领科技人才提供更好的环境。

宣城市第五届人民代表大会第二次会议代表建议（第 32 号）

## 关于加大要素资源保障力度的建议

周揆（宣州区代表团）

2022 年市政府工作报告中提出，优化要素资源供给，包括深化“亩均论英雄”改革、扎实推进批而未供、闲置和工业低效土地处置攻坚，消化批而未供土地和处置闲置土地，包括铸造产能和能耗指标等。这些都是 2023 年的重点工作，但是这些问题又都是年初提，年终并没有做的很好的老问题。如市开发区作为市本级工业经济发展的主战场，部分低效用地现象存在多年，不仅没有解决，反而有愈演愈烈的趋势。如工业厂房用作办公、健身中心、甚至娱乐场所等。厂房不可以用于商业经营，工业用地是用于制造型企业的生产经营活动，应该让工业用地回归制造业，办公就该去写字楼，商业经营就去商业地产。否则会出现，招商引资来的工业企业拿不到地，房地产越发不景气，土地卖不掉，陷入不良循环。2023 年市十大重点工程里的几个工业项目能耗总量都较大，在现阶段能耗双控的政策下，5000 吨标煤以上的项目都要在省里审批，一方面经济要发展，要上大项目，另一方面宣城市能耗总量压力又很大，比如宁国的两个电池组件项目，当量值都超过 10 万吨标准煤。让各县单独的去消纳指标，难度很大。

**综上所述，提出以下建议：**一是摸清家底。市开发区和各县区应摸清本区域内，到底有多少批而未供、闲置和工业低效土地，到底因为什么原因出现这些情况。二是加大处置措施。对擅自改变工业用地用途的行为要予以制止，对违规审批的行为要予以查处。好的营商环境不能以牺牲工业经济发展为代价，工业强市是宣城市发展的主旋律。三是全市统筹优化铸造、能耗等要素，为重点项目保驾护航。四是要引入对赌机制，落实亩均论英雄的改革措施，不听企业吹牛，只看结果数据。倒逼企业转型升级，创新创造，不断提高工业增加值。

宣城市第五届人民代表大会第二次会议代表建议（第 34 号）

## 关于低效闲置土地处置的建议

陈旭琳等 10 名代表（宁国市代表团）

**案由：**近年来，在市委、市政府的正确领导下，我市民营企业迎来了良好的发展环境，取得了良好的成绩。但是，由于多种原因，部分企业出现经营不善，已经破产，导致部分工业用地闲置。当下随着长三角一体化发展趋势的增强和 G60 科创走廊联动效应的显现，在新的发展机遇的同时，我市经济发展特别是主导产业的提质增效发展会面临更多挑战，而企业低效利用和闲置土地问题也尤为突出，会导致存量用地二次开发难以高效进行。比如，宁国就有如太阳禽业、青龙湾竹艺厂等僵尸企业一直空置，盘活园区闲置工业用地仍然存在一些难题。上述企业因遗留问题多，清理时间长，存在土地手续不全、未批先建、欠税欠费现象。在借鉴外地处置成功经验的基础上宁国也逐步探索出一些解决办法，比如，对无法办理规划验收、建设工程验收、消防验收的用地企业，采取第三方机构出具鉴定报告的方式来替代相关验收批件，以解决企业办证难的问题。但在税收缴纳方面仍然存在一定的难度，主要在盘活过程中原僵尸企业欠缴的税费在新企业接手后需要在转让过程中由新企业一并缴纳，因原僵尸企业长期欠费欠税加上滞纳金等所累积的金额是一比庞大的数字，新的企业无力也无理由承担，导致许多好的项目迟迟无法落地。

**建议：**1、要精准摸排掌握闲置低效土地，加大闲置土地处置力度。由宣城市政府统筹经信、自然资源、住建、环保、税务、法院等多个部门成立专门的处置机构，对低效闲置用地处置特别是涉及僵尸企业，统一制定具有可操作性政策，高位推动低效闲置用地处置工作。

2、在低效闲置用地处置过程中将僵尸企业欠费情况分类处理，可以予以剥离处置，原企业所欠税费新的企业不予承担，新的企业只承担其转移过程中本身承担的部分。

宣城市第五届人民代表大会第二次会议代表建议（第 107 号）

## 关于加快推动市经开区光伏产业发展的建议

刘方润等 2 名代表（旌德县代表团）

宣城经开区作为光伏产业发展的新兴区域，近年来不断加大光伏产业招引和布局力度，产业经历了从无到有、再到初见成效和不断壮大的过程。目前经开区集聚了 8 家相关企业，其中华晟新能源被《安徽省光伏产业发展行动计划》列为重点培育市场主体，目前整个产业初步形成了单晶硅片、光伏铝边框、光伏电池、光伏组件、光伏电站等可以关联的链状分布格局。2022 年前三季度光伏产业累计实现营业收入同比增幅 310%，部分企业实现三位数增长，宣城经开区已经成为我市光伏产业以及新能源产业的重要增长极。

### 一、市经开区光伏产业存在的问题

虽然经开区光伏产业近年来发展迅速，但目前看，整个产业发展还存在诸多挑战：

一是产业规模总体偏小。与合肥、芜湖、滁州等地动辄百亿元企业和项目相比，整体差距较大；

二是产业链不完善。部分产业链环节目前还处于空白，中游电池及组件产能正在爬坡，整个产业链格局还是粗线条的，比较弱小；

三是发展后劲不足。目前在建项目主要为存量企业投资建设，新招引项目数量少，尤其缺乏大项目落地和带动；

四是行业竞争压力大。近年国内资本大量涌入光伏市场，产业链各个环节 A 股上市公司众多，同时周边苏浙均为光伏产业大省，作为产业后发地区，面临的竞争异常激烈。

### 二、推动经开区光伏产业的四点建议

在国家双碳战略以及俄乌战争导致能源危机的背景下，作为可再生能源重要生力军的光伏产业成长逻辑不会变化，发展光伏产业仍然是实现高质量发展的重要路径。针对经开区目前产业发展现状，建议从以下几个方面推动经开区光伏产业发展，将其打造为全市光伏产业发展高地、全省有实力的光伏产业集聚群。

一是加强产业研判。深化政府、行业 and 企业的联动，充分把握行业趋势，提

高产业研究和把握能力。按照科学定位、塑造特色、错位发展的原则，从经开区实际出发，进一步明晰产业发展定位，找准经开区光伏产业发展重点和路径。

二是加大产业链整合。以现有企业和产业为基础，加大培育链主企业，重点支持链主企业塑造行业影响力和技术优势，

围绕产业链上下游，培育一批侧链企业，推动企业加强协同创新和深度合作。强化“政府+链主”招商合力，整合各方资源，高效精准开展产业链招商，科学布局强链补链工作。

三是加强示范引导。发挥政府引领导向作用，逐步把光伏产品列入政府采购目录，鼓励优先选用各类光伏产品。在城市道路、公共交通建设等方面，打造一批光伏示范工程项目，鼓励大型公共建筑物应用太阳能光伏发电，引导和鼓励工业企业建设分布式光伏发电项目。

四是加大政策扶持。借鉴先进地区经验和做法，出台支持光伏产业发展专项政策，在土地、人才、资金、能耗等方面予以倾斜和扶持。如在能耗指标方面予以倾斜；给予技术研发方面必要的激励；给予光伏组件企业在产品应用、市场拓展等方面必要扶持；对于具备条件的本土头部企业，集中力量协助其上市融资等。

## 关于加强重点项目招商引资工作的建议

龚云霞（宁国市代表团）

**案由：**我市的产业门类比较全，制造业发展也比较快，支柱产业稳定发展，近些年来，招商引资工作也取得了明显的成效，一些大项目，科技含量高的项目纷纷落户宣城。但是，我市主导产业在发展过程中也遇到一些痛点和难点，存在一些短板，市场竞争力不强，发展后劲不足，企业转型升级缓慢。比如宁国汽车零部件行业，是我市举足轻重、贡献力巨大的产业，尽管规模体量大，但在企业生产环节配套上有很多不足，例如：模具的研发生产、金属表面处理等。

### **建议：**

1. 明确重点，确定目标。全市上下在招商引资工作中，对于大项目、科技含量高的项目不松手、不放手、紧盯不放以外，市委、市政府要组织相关部门，召集重点骨干企业负责人座谈会，听取企业在发展过程中遇到的产业配套问题，进行分析研究，对于我市门类不全、配套不足、影响企业竞争力的项目，尽管项目体量不大，但牵动性大，对于我市一些企业发展有较强的促进作用的项目，要明确重点，确定目标，加大力度，积极引进。

2. 政企合作，以企引企。积极引导和鼓励重点骨干企业提供优质的合作伙伴，对牵动性大的项目，加强联系和对接，提供高效便捷的服务，相关部门和企业共同努力，促进合作方来宁国投资办厂，做到互助共赢。

3. 拓宽渠道，组织攻关。市科创中心要发挥创新优势，职能部门要加强与科研院所的联系，针对我市支柱产业在发展过程中遇到的难点和痛点，以及配套环节上存在的不足，加大攻关力度，积极引导和支持产学研对接，加大科研成果转化力度，促进我市制造业上水平、上台阶，全面提升我市企业的市场竞争力。

4. 契而不舍，狠抓落实。党的二十大提出了中国式现代化发展目标和方向，将我国由制造业大国向制造业强国迈进，这就需要上下一心齐努力。在我市已确定的目标和已有的措施下，要契而不舍狠抓落实，全面提升我市汽车零部件全产业链，供应链的能力和水平。

宣城市第五届人民代表大会第二次会议代表建议（第 118 号）

## 关于推进司尔特股份宣城分公司升级转型的建议

汪国建（宣州区代表团）

### 一、企业基本情况

安徽省司尔特肥业股份有限公司宣城分公司位于安徽省宣城市高新技术产业开发区，占地 800 余亩，拥有职工近 900 人，现有固定资产总值 7.8 亿元。主要产品为磷酸一铵、硫基复合肥、氯基复合肥和各类测土配方复合肥，副产品有红粉、盐酸、磷石膏等。

公司“年产 40 万吨硫基复合肥项目”始建于 2004 年 4 月，是第二批国家重点技术改造“双高一优”项目，主要生产装置有年产 20 万吨硫铁矿制硫酸及配套 6000 千瓦余热发电装置，年产 5 万吨和 6 万吨磷酸装置各一套，两套年产 10 万吨磷酸一铵装置，年产 10 万吨硫基复合肥装置一套，配套建设 150 吨/小时的污水处理中心。2006 年 3 月建成并正式投产。

为做大做强磷复肥生产和出口基地，延长产业链，发展循环经济，2016 年 10 月投资建设的“年产 90 万吨新型复合肥和年产 25 万吨硫铁矿制硫酸技术改造项目”一期 25 万吨/年硫铁矿制硫酸生产装置、9000 千瓦余热发电装置及两套 15 万吨/年新型复合肥项目现已投入运行。

宣城分公司现已具备年生产硫酸 55 万吨、磷酸 18 万吨、磷酸一铵 33 万吨、各类复合肥 45 万吨、年发电 9000 万千瓦时的生产能力。2022 年 1-9 月份产值 19.29 亿元，增长 24.9%。1-10 月份缴纳税收 4252 万元。

可以肯定，自 2004 年落户高新区，宣城分公司的发展对宣州区经济和社会发展作出了有益的贡献。

### 二、存在的问题

#### （一）环境保护方面

1. 2022 年 3 月，安徽省生态环境厅下发《2021 年长江经济带生态环境警示片披露问题》披露，宣城市高新技术产业开发区司尔特肥业股份有限公司宣城分公司白马宕磷石膏堆场渗漏液浓度严重超标，在堆场旁流入白马河沟渠中现场取样监测显示，水体总磷、氨氮浓度分别为 50.3 mg/L、3.8 mg/L，堆场旁边白马

河园区段已受到污染。目前，安徽司尔特肥业股份有限公司宣城分公司已对宣城高新区绿色发展产生了制约；

2. 司尔特肥业股份有限公司宣城分公司所属行业为 C2624 复混肥料制造和 C261 基础化学原料制造，前者为园区规划“限制进入类”、后者为“禁止进入类”，用地类型为化工用地，占地约 210 亩，而所属项目产品不符合高新区主导产业定位；

3. 司尔特肥业股份有限公司宣城分公司污染物排放总量较大，限制园区优质项目的引入和后续发展。根据企业排污许可证信息，企业颗粒物、二氧化硫、氮氧化物的许可排放总量分别为 210 t/a、373.03 t/a 和 68.92 t/a，占园区污染物管控限值的 39.2%、63.8%和 12.9%，且企业生产还排放氨气等恶臭气体，对园区及周边生态环境质量提升产生重大影响；

4. 司尔特肥业股份有限公司宣城分公司实际环境管理存在严重缺陷。安徽省 2021 年长江经济带生态环境警示片披露问题已反映企业造成的重大生态环境污染的事实，此外，企业 2021 年排污许可执行报告反映企业一年内总计出现 31 次废气和废水异常排放问题，也反映出企业日常环境管理方面存在严重缺失与不足，且企业生产产生大量副产品磷石膏，由于与园区主导产业发展规划不符，区域内缺乏副产品消纳能力，导致大量磷石膏区域内积存，长久以往势必存在环境污染风险。

## （二）安全方面

1. 2022 年 10 月中国安全生产科学研究院出具了《宣城高新化工园区整体性安全风险评估报告》，报告中采用中国安全生产科学研究院开发的重大危险源区域定量风险评价软件对主要危险源进行事故后果模拟计算，其中司尔特 1000m<sup>3</sup>液氨储罐发生整体破裂后，在静风速条件下发生中毒扩散事故可能造成的死亡、重伤和轻伤半径大约为 1502 米、1731 米和 1965 米。在重大事故后果计算的基础上，结合生产装置和储存设施失效的统计概率、气象概率等，对园区投产企业和在建项目的个人风险进行整体叠加计算，得到园区近期整体的个人风险。

2. 依据《危险化学品生产装置和储存设施风险基准》（GB36894-2018）、《危险化学品重大危险源监督管理暂行规定》（原安监总局第 40 号令）等国家法规标准要求，结合园区近期整体安全风险以及园区范围内危险源事故影响范围，划



定了园区周边土地规划安全控制线，并对安全控制线内土地规划利用给出了以下控制原则：安全控制线范围内不应新建 GB36894 中所列出的高敏感防护目标、重要防护目标以及一般防护目标中的一类防护目标。

### 三、建议

1. 从园区整体安全风险评估结果来看，司尔特公司液氨罐区对园区整体安全风险贡献较大，导致土地安全控制线范围覆盖高新区大部分区域，尤其是南部商贸区。高新区南部商贸区是高新区产城融合的示范，南部商贸区规划建设大型酒店、餐饮、娱乐、住宅等设施，属于一类防护目标。若这些配套设施无法建设，将严重影响高新区未来的发展，也将影响高新区申报国家级高新区；

2. 加快推进宣城高新区司尔特肥业股份有限公司等与园区产业定位不符、影响城区生态环境的传统行业企业的搬迁升级，推动企业加快转型升级，提高土地节约集约利用水平，促进园区低效用地再开发利用，改善园区生态环境质量；

3. 制定或完善企业迁出相关政策，加大企业支持力度，出台有针对性的优惠政策，为不影响企业正常的生产经营活动及资金需求，可支持企业实施分阶段调整产业结构，支持企业转型升级，如磷酸铁锂项目等；

4. 进一步提升高新区环境承载力。目前，宣城高新区环境容量已接近管控限值，园区用地尤其是化工用地指标几乎饱和，应切实加快宣城高新区扩区工作进程，为园区引入优质项目、已有产业转型升级预留足够空间，实现园区高端化、集聚化、智能化、绿色化发展；

5. 系统性规划，循序渐进，不断改善供电、供水、集中供热以及废水处理等配套条件，持续提升高新区的公共配套能力，促进高新区进一步发展，尽早晋升国家级高新区。

