

# 宣城市 2022 年中央财政动物防疫资金 转移支付绩效评价报告

## 一、2022 年度绩效目标分解下达情况

中央财政下拨我市 2022 年度动物防疫等补助经费共计 1219 万元。绩效目标为强制免疫密度达 90%以上，平均抗体合格率常年保持 70%以上，不发生大规模随意抛弃病死猪事件，不发生区域性重大动物疫情和畜产品质量安全事件。

## 二、绩效目标完成情况分析

### （一）资金投入情况分析

中央财政动物防疫等补助经费共 1219 万元，实际到位资金 1219 万元；截至 2022 年 12 月底共支出 279.31 万元，经费使用率为 22.91 %；及时拨付中央财政动物防疫等补助经费强制免疫补助（村级防疫员）155 万元、无害化处理 75.7 万元、强制免疫疫苗 48.61 万元。

### （二）总体绩效目标完成情况分析

为预防、控制和扑灭动物疫病，促进养殖业发展，保护人身健康，维护公共卫生安全，根据省财政厅《关于提前下达 2022 年中央财政动物防疫等补助经费预算的通知》（皖财农〔2021〕1238 号）《关于下达 2022 年中央财政动物防疫等补助经费预算的通知》（皖财农〔2022〕534 号）等有关文件要求，对项目资金管理实行专项管理，专款专用，严格履行两人经办、财务审核、分管签批制度，做到了审批支付程序规范，

操作阳光透明，运行有序高效；资金管理上，严格按照规定，实行专户管理，确保了动物防疫资金及时到位；强制免疫密度达 90%以上，平均抗体合格率常年保持 70%以上，不发生大规模随意抛弃病死猪事件，实现了不发生区域性重大疫情和畜产品质量安全事件的预期效果，资金使用绩效明显。

### （三）绩效目标完成情况分析

1、产出指标完成情况分析：（1）2022 年我市集中调运禽流感疫苗 850 万毫升、猪口蹄疫疫苗 47 万毫升、牛羊口蹄疫疫苗 10 万毫升，小反刍兽疫疫苗 7.3 万头份，猪伪狂犬疫苗 6.24 万头份。

（2）全市口蹄疫免疫生猪 87.38 万头、牛 5.54 万头、羊 8.92 万只；禽流感免疫家禽 13408.95 万只；小反刍兽疫免疫羊 6.59 万只；猪伪狂犬免疫生猪 0.78 万头，免疫密度达 100%。监督养殖环节病死猪无害化处理 1.54 万头、屠宰环节 522 万头。

（3）按程序落实符合条件的养殖场户实行强制免疫“先打后补”政策。在 2020 年试点的基础上，2022 年全力推进强制免疫“先打后补”，全年申报“先打后补”养殖场共计 455 户，经县级审核、市级抽查，全部符合补贴要求；

（4）通过重点抓非洲猪瘟、高致病性禽流感、牲畜口蹄疫、羊小反刍兽疫等重大动物疫病防控，强化免疫等各项措施防控落实，使高致病性禽流感、口蹄疫、小反刍兽疫的免疫密

度达到 100%，免疫抗体合格率达到国家规定标准，实现了不发生区域性重大动物疫情的绩效目标。

**2、效益指标完成情况分析：**高致病性禽流感、牲畜口蹄疫、羊小反刍兽疫免疫密度达到 100%，免疫抗体合格率达到国家规定标准，实现了不发生区域性重大动物疫情。同时，通过组织实施畜禽重大动物防控工作调研，开展全市动物疫病预防、检测、监测，完成省级监测采样任务，强化生猪屠宰场和规模猪场非洲猪瘟自检，扎实做好非洲猪瘟防控，强化消毒灭源，落实病死畜禽无害化处理措施，减少了规模养殖场兽药使用量，保障了食品安全，降低了养殖成本，进一步提升重大动物防控能力和水平，有效控制人畜共患病，保护人身健康，维护公共卫生安全，促进畜牧业正常生产，维护经济社会平稳运行，创造良好的社会和经济效益。

**3.满意度指标分析：**动物防疫资金用于免疫、检测、无害化处理等重点环节，充分发挥财政资金作用。通过免疫、实施养殖环节无害化处理补助，有效地减少养殖场兽药使用量，降低畜禽滥用抗生素对环境造成的污染，减少养殖场无害化处理费用支出，降低了养殖成本，确保不发生大规模抛弃病死猪，控制人畜共患病，降低病死畜禽对环境造成的污染，保障食品安全，保护人身健康，维护公共卫生安全。受益群体及服务对象满意度达到 95%以上。

### **三、主要做法**

为保障 2022 年畜牧业生产总体稳定，不发生区域性重大动物疫情，不发生大规模抛弃病死猪，保持高致病性禽流感、

牲畜口蹄疫、羊小反刍兽疫免疫密度常年 100%，抗体合格率达到国家标准，这个总体目标。一是组织开展重大动物疫病强制免疫工作，4 月初、8 月底启动春季、秋季强制免疫，9 月上旬开展调研动物防疫“互查互促”活动；二是我市印发了《宣城市动物疫病监测和流行病学调查工作方案》，开展重大动物疫病抗体监测和流行病学调查，按时完成春秋两季集中采样送检任务，每季度开展免疫抗体监测，掌握免疫效果，全年共采样监测生猪血清学样本 648 份、禽血清学样本 8584 份、羊血清学样本 275 份，免疫抗体合格率均超过国家规定标准，努力提升实验检测能力，在 2022 年全省比对试验中，结果精准，获得省厅通报表扬；三是落实非洲猪瘟各项防控措施，强化非洲猪瘟监测，市兽医实验室持续免费为企业跨省调出生猪提供非洲猪瘟实验室检测，共检测样本 5122 份，出具检测报告 258 份，努力实现不发生非洲猪瘟疫情目标；四是做好疫苗、药品、诊断试剂、设施设备和防护用品等物资储备，确保突发重大动物疫情应急所需，公开招标采购消毒药品过硫酸氢钾复合粉 7116kg、氢氧化钠 1878kg；五是开展动物疫病预防、控制、检疫、无害化处理等监督管理，确保各项防控措施落实到位，对养殖环节 1.54 万头病死猪无害化处理进行监督，并按要求落实补助资金。开展重点动物疫病净化，2 家养殖场通过省级动物疫病净化场验收。六是开展突发重大动物疫情应急演练和培训，提高兽医队伍防控重大动物疫病能力和应急处置突发疫情能力，8 月全市组织开展了突发重大动物疫情应急演练和动物疫病防治员职业技能培训活动。

通过完善措施，实现了全市未发生区域性重大动物疫情，未发生大规模抛弃病死猪，保障了畜牧业持续健康发展和经济社会平稳运行。

#### **四、偏离绩效目标的原因及下一步工作举措**

##### **（一）偏离绩效目标的原因**

2022 年中央财政动物防疫等补助经费 1219 万元，实际使用 279.31 万元，完成目标 22.91%，出现绩效偏离原因：

1、我市家禽养殖受市场价格低迷和新冠肺炎疫情等多重因素影响，养殖量下降，造成疫苗整体使用量下降。

2、实施“先打后补”政策后，部分规模较小的养殖场所需疫苗数量较少，申报补贴金额相对较低，从业人员文化程度不高，使用“牧运通”困难，且申报程序繁琐，很多养殖场放弃补贴申报。

3、按“先打后补”政策要求，需最低开展免疫抗体检测 2 次，每场次需要费用 300 元左右，增加了养殖场的免疫成本，部分申报补贴资金额不高的，放弃补贴申报。

4、实施“先打后补”政策后，养殖场履行申报程序完毕，补贴金额存在跨年度拨付情况。

##### **（二）建议**

一是针对部分养殖场从业人员不会使用“牧运通”系统，小型养殖场因补贴金额较低不愿申报问题，建议简化申报程序，保留纸质申报模式。

二是将“牧运通”系统和检疫出证系统串联，实现数据共

联共享，根据综合免疫和出证数据核算疫苗补贴数量。

**三是**当前疫苗补贴价格是以上年度集中采购中标价为标准，强制免疫疫苗价格存在波动，建议以本年度疫苗集中采购中标价进行补贴。

**四是**按照文件要求“先打后补”养殖场最低每年要检测免疫抗体2次，规模养殖场全面实施“先打后补”后，检测工作县级难以全额承担，而第三方检测，每场次需要费用300元左右，增加了养殖场特别是中小规模养殖场的负担。建议省级实行“先打后补”随机抽查飞检制度，建立骗补惩罚性措施。

### **（三）下一步工作举措**

**1. 强化重点病种防控。**重点抓非洲猪瘟、高致病性禽流感、牲畜口蹄疫、羊小反刍兽疫等重大动物疫病防控，强化免疫、监测、检测等措施，确保免疫密度、免疫抗体合格率达到国家规定标准，严格落实无害化处理措施，稳步推进无疫小区建设，强化家禽种源管理，持续推进“两白”净化，确保不发生大规模随意抛弃病死猪事件，确保不发生区域性重大动物疫情和畜产品质量安全事件。

**2. 着力防范廉政风险。**为做好项目实施，防范廉政风险，进一步强化制度建设，严格按照中央、省、市有关文件要求，明确财务管理，实行专款专用，严格落实疫苗采购发放等制度，确保物资采购发放公开透明、资金审批支付严格规范及时。

## **五、附件：**

宣城市动物防疫绩效目标自评表

(2022 年度)

转移支付（项目） 名称			动物防疫				
中央主管部门			农业农村部				
地方主管部门			宣城市农业农村局		资金使用单位	宣城市畜牧兽医服务中心	
资金投入情况（万元）				全年预算数（A）	全年执行数（B）	预算执行率（B/A×100%）	
			年度资金总额：	1219	279.31	22.91%	
			其中：中央财政资金	1219	279.31	22.91%	
			地方资金				
			其他资金				
资金管理情况				情况说明		存在问题和改进措施	
			分配科学性	总体相对比较全面科学			
			下达及时性	及时下达			
			拨付合规性	拨付合规			
			使用规范性	使用规范			
			执行准确性	执行准确			
			预算绩效管理情况	预算绩效管理规范			
			支出责任履行情况	支出责任履行到位			
总体目标完成情况	总体目标				全年实际完成情况		
	不发生大规模抛弃病死猪，并及时拨付财政补助经费；开展春秋季节重大动物疫病集中强制免疫，确保应免尽免，免疫密度达到 90%以上，免疫抗体合格率达到国家规定标准；开展重大动物疫病免疫抗体监测和流行病学调查，掌握免疫效果；落实非洲猪瘟各项防控措施，努力实现不发生区域性重大动物疫情防控目标。				不发生大规模抛弃病死猪，并及时拨付财政补助经费；开展春秋季节重大动物疫病集中强制免疫，确保应免尽免，免疫密度达到 100%，免疫抗体合格率达到国家规定标准；开展重大动物疫病免疫抗体监测和流行病学调查，掌握免疫效果；落实非洲猪瘟各项防控措施，努力实现不发生区域性重大动物疫情防控目标。		
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标		指标值	全年实际完成值	未完成原因和改进措施
	产出指标	数量指标	禽流感、口蹄疫、小反刍兽疫强制免疫密度		≥90%	100%	
			养殖环节病死猪无害化处理数量		100%	100%	
			国家动物疫情测报站完成采样监测任务完成率		100%	100%	

		质量指标	经费使用率	100%	22.91%	受市场价格和新冠疫情等多重因素影响，养殖量下降，造成疫苗使用量下降；另“先打后补”申报程序复杂，部分小规模户（场）未申报补助。
			按要求无害化处理病死猪	100%	100%	
			免疫抗体合格率	70%	≥80%	
		时效指标	按要求及时开展强制免疫病种免疫	100%	100%	
			及时处理上报病死猪无害化处理数量	100%	100%	
		成本指标	按标准补助	100%	100%	
	效益指标	经济效益指标	畜禽死亡率	不升高	不升高	
			减少养殖场无害化处理费用支出及免疫成本	降低	降低	
			提高养殖效益	提高	提高	
		社会效益指标	不发生重大动物疫情	不发生	未发生	
			不发生大规模抛弃病死猪	不发生	未发生	
		生态效益指标	病死畜禽造成环境污染	不升高	不升高	
			降低畜禽发病率，减少滥用抗生素对环境造成的污染	降低	降低	
		可持续影响指标	减少人畜共患病感染率	减少	减少	
			降低对环境污染	降低	降低	
	满意度指标	服务对象满意度指标	服务对象满意度	≥90%	95%	
说明	无					