

---

## 关于印发《绩溪县农村供水工程标准化管理 实施方案》的通知

各乡镇人民政府：

根据安徽省水利厅《转发水利部办公厅关于推进农村供水工程标准化管理的通知》要求，我局编制了《绩溪县农村供水工程标准化管理实施方案》，现印发给你们，请认真组织实施。

2023 年 4 月 10 日

# 绩溪县农村供水工程标准化管理 实施方案

( 送审稿 )

安徽旭力环境科技有限公司

2023 年 4 月

绩溪县农村供水工程标准化管理实施方案责任页

编制单位	安徽旭力环境科技有限公司		
	姓名	职务/职称	签字
批准	邓琦子	总经理	邓琦子
核定	王孟悦	工程师	王孟悦
审查	魏 佳	工程师	魏佳
校核	唐久森	工程师	唐久森
项目负责人	宋忠义	工程师	宋忠义
编写人员	宋忠义	工程师	宋忠义
	吴月	工程师	吴月

# 目录

前 言 .....	1
一、农村供水工程现状 .....	3
二、总体目标和主要任务 .....	6
(一) 主要编制依据 .....	6
(二) 指导思想 .....	7
(三) 总体目标 .....	7
(四) 主要任务 .....	8
三、主要工作 .....	10
四、实施计划 .....	13
五、保障措施 .....	14
(一) 加强组织领导 .....	14
(三) 保障资金投入 .....	15
(三) 加强部门协作 .....	16
(四) 纳入督查考核 .....	16
(五) 加大宣传培训 .....	17

附表 1 绩溪县农村供水工程标准化管理台账

附表 2 绩溪县农村供水工程标准化管理分年实施计划表

## 前 言

绩溪县现状集中供水工程水源多为地表水，以山溪、泉水为主。水源水量受气象因素影响较大，遇到长时间不下雨，许多饮水工程就会出现水源枯竭、无水可引的问题，农村居民供水工程的水源保证率较低；农村供水工程水质总体情况良好，但是部分供水工程净水工艺简单，净化设施不完善、消毒工艺不配套，存在安全隐患，部分供水工程虽然配备了消毒设备，但设备使用率较低；由于山区群众居住分散，绩溪县的饮水安全工程多为单村式供水，点多面广，粗散式供水，难以形成规模化管理，现状管理过程中出现了处理工程运行不佳、管网老化漏损较大，为今后的运行维护带来一定的困难。

为确保农村居民饮上安全、清洁、可靠、方便的自来水，创造优良的农村供水环境和条件，根据安徽省水利厅《转发水利部办公厅关于推进农村供水工程标准化管理的通知》，受绩溪县农业农村水利局的委托，安徽旭力环境科技有限公司承担了绩溪县农村供水工程标准化管理实施方案的编制任务。在绩溪县农业农村水利局的指导和支持下，我公司组织技术人员在绩溪县农业农村水利局工作人员和乡镇水利站技术人员的带领下，对照《水利部办公厅关于推进农村供水工程标准化管理的通知》“二、标准化管理基本要求”和《农村供水工程标准化管理评价标准》，逐个察看各镇集中供水工程现场、询问供水实况、了解城乡供水一体化建设实情、收集工程资料，认真排查、梳理，摸清现状，找出存在的问

题和不足，建立绩溪县供水工程标准化管理台帐；对标水利部及安徽省水利厅的目标和要求，拟定了工作内容，提出保障措施，于 2023 年 4 月上旬编制完成了《绩溪县农村供水工程标准化管理实施方案》（送审稿）。

## 一、农村供水工程现状

绩溪县现有农村供水工程 808 处，其中集中式供水工程 282 处（其中城市管网延伸工程 1 处，千人供水工程 9 处，千人以下供水工程 272 处），分散式供水工程 526 处。农村集中供水率达到 96.2%、自来水普及率达到 96.2%，水质达标率达到 86.1%，总受益人口（含城区管网延伸工程）14.42 万人。

城区管网延伸工程水源为绩溪县自来水厂，原水取自翠溪水库。绩溪县自来水厂净化、消毒及自动化监控等设施一应俱全，建有水质检测化验室，日供水能力达 2 万吨；取水水源划定了水源保护区，水源地设立了水源保护的标志牌，库区开展了周边环境清污、库区清淤等内容的整治，落实了水源保护措施，工程管理规范、供水量及水质达标、运行可靠、水价合理。委托第三方检测机构进行水质月检，历次检测结果水质均达到生活饮用水卫生标准。

9 处千人供水工程以集镇供水为主，其中 1 处以水库为取水水源取水（方家湾水厂），2 处以山坪塘为取水水源取水，6 处以河流为取水水源取水。实际供水能力满足设计供水要求。以河流为取水水源的均兴建了拦河坝、坝内设置了取水井圈和过滤材料，之后设置净化过滤池，输配水管道选用国标塑料管材，在供水区兴建高位蓄水池和消毒房并配备消毒设备，建设标准均基本达到设计规范要求，但一些设施年久已破旧老化；9 处千人供水工程均制定了应急预案；除镇头水厂和杨溪水厂外的水源范围均划定为饮用水水源保

护区、设立了水源保护的标志牌；水质检测均委托第三方检测机构进行，历次检测结果水质均达到生活饮用水卫生标准；工程管理制度基本完善，水价设置合理，水费能足额收取，保障工程正常运行。9处千人供水工程均无视频安防监视系统和计算机监控系统。

272处千人以下供水工程大部分以溪沟水为取水水源，少部分以地下水为水源。以溪沟水为取水水源的工程，受气候环境影响，供水的保证率不一，一般年份能满足供水需求，特大干旱年份保证率较低；采用的制水工艺为上游兴建拦河坝拦截溪流，设井圈取水，后过滤池中净化，均采用国标塑料管材作输配水管道，管道埋深因山区地质情况而不一；临近村庄选择高处兴建蓄水池，引水自流入户；建设中设置的净化设施大多简易，一般为沉淀池、过滤池，均采用投放漂白粉、漂粉精等消毒药片进行消毒；水质检验由县局统一委托第三方检测机构进行，历次检测结果水质均达到生活饮用水卫生标准；水价设置合理水费能足额收取，保障工程正常运行。存在的问题有：水源地保护工作不力，除1处外其他271处均未开展“划立治”工作；工程大多管理制度不健全，均未配置视频安防监视系统和计算机监控系统。

根据水源水环境水质检测报告，可以确定绩溪县农村饮用水水源水质均可达到《地表水环境质量标准》(GB3838-2002) II~III类水体标准，水质总体较好。对标《生活饮用水卫生标准》(DB5749-2022)，根据2022年第三方检测单位对全县各镇集中供水工程的水质检验报告，检测水



为出厂水和末梢水，指标有 36 项，检测结果表明所有供水工程未检出病原微生物、化学物质均小于限值未超标、饮用水感官性状良好，均达生活饮用水卫生标准。

综上所述，在管理方面绩溪县农村供水工程现状与标准化管理要求还存在着一定的差距和不足，主要有：

1、输配水管道埋深不到位。山区受地形、地质条件限制，一些地段很难达到设计深度，仅 30 - 40cm 深，一些地段必须穿过岩石，则采用了混凝土包封的方式保护，以致出现管道损坏事情发生，造成管网漏损率较高、管网末端水压不足等现象。

2、供水工程管理制度不健全。千人以上供水工程均制定了供水生产运行、水费收缴、安全巡查等制度和操作规程并上墙，但尚不完善；百人供水工程管理制度不健全，大多未上墙公示。

3、小型集中供水工程无管理用房、水价体系未建立。百人供水工程设计中无管理房建设内容，存放消毒药物药剂和冲洗、维修工具、备用器材等基本在村委会，使用不方便；一些百人供水工程未制定水费收缴制度或未建立用水户台帐，水费收取不到位，甚至未开展，大多工程在各村财政补助情况下维持运行。

4、水质检测不规范。因无资金保障，供水工程水质检测工作开展不正常，检测频次达不到标准化要求。

5、运行管护不到位。由于农村供水工程受益人口有限，而运行管理成本相对较高，加上群众经济承受能力差、运行

保障机制不完善等问题，水厂收益微薄，运行难以维持，以致供水工程日常的冲洗、消毒、清淤、维修、检查等工作无法正常开展。

农村居民供水保障规模水厂及城乡供水一体化管网延伸建设工程实施后，绩溪县农村集中供水状况为：1处城市供水管网延伸工程，8处千吨万人供水工程，1处千人供水工程以及69处千人以下集中供水工程。

## 二、总体目标和主要任务

### （一）主要编制依据

（1）《水利部办公厅关于推进农村供水工程标准化管理的通知》（办农水〔2022〕307号）

（2）安徽省农村供水保障规划（2020—2025）；

（3）关于加强农村饮水安全工程长效管理机制建设的指导意见（皖政办秘〔2019〕37号）；

（4）关于转发《水利部等9部委局关于做好农村供水保障工作的指导意见》的通知(皖水农〔2021〕137号)；

（5）转发关于加快推进农村规模化供水工程建设的通知(皖水农函〔2022〕492号)；

（6）关于建立农村饮水安全管理责任体系的通知(水农〔2019〕2号)；

（7）关于推进乡镇及以下集中饮用水源地生态环境保护工作的指导意见(环水体函〔2019〕92号)；

（8）生活饮用水卫生标准(GB 5749—2022)；

（9）村镇供水工程技术规范(SL310—2019)；

- (10) 饮用水水源保护区划分技术规范(HJ 338—2018);
- (11) 饮用水水源保护区标志技术要求(HJ/T433 - 2008) ;
- (12) 农村饮水安全评价准则(T/CHES 18—2018);
- (13) 《安徽省农村供水工程运行管理指南（试行）》
- (14) 安徽省绩溪县农村居民供水安全保障规划（2020.01）
- (15) 《安徽省绩溪县农村居民供水保障规模水厂及城乡供水一体化管网延伸建设工程项目建议书》（报批稿）
- (16) 其他相关相关法律法规、行政文件、规划、技术标准。

## **（二）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动农村供水高质量发展，坚持以人民为中心，按照中国式现代化的要求，以设施良好、管理规范、供水达标、水价合理、运行可靠为着力点，提升农村供水工程专业化信息化管理水平，完善农村供水标准化管理体系，保障工程安全、稳定、长效运行。

## **（三）总体目标**

健全完善全县农村供水工程运行管理工作制度，压实农村供水保障“三个责任”，健全“三项制度”。明晰工程产权，落实工程管理管护主体，建立合理水价形成和水费收缴机

制，推进农村供水工程标准化管理。2025 年底前，全县 8 处千吨万人供水工程全面实现标准化管理；1 处千人供水工程管理水平明显提升。2030 年底前，全县 78 处农村集中供水工程全面实现标准化管理。

#### **（四）主要任务**

##### **（1）建立台账**

根据绩溪县农村居民供水保障规模水厂及城乡供水一体化管网延伸建设工程建成后所覆盖原有供水工程情况，对照水利部《农村供水工程标准化管理评价标准》，对全县 78 处农村集中供水工程进行逐项内容梳理，摸清绩溪县农村集中供水工程现状，找出差距和不足，建立绩溪县农村供水工程标准化管理台账（见附表 1）。

##### **（2）实施步骤**

根据绩溪县农村供水工程现状得分及存在的问题，结合绩溪县农村居民供水保障规模水厂及城乡供水一体化管网延伸建设工程，对照评价细则“设施良好、管理规范、供水达标、水价合理、运行可靠”五个方面，对排查发现的不足之处全面进行整改完善。

今年底（2023 年），5 处千人以下供水工程实现标准化管理。2025 年底前，8 处千吨万人供水工程、1 处千人供水工程及 25 处千人以下供水工程实现标准化管理；其它千人以下供水工程标准化管理水平明显提升。2030 年底前，全县 78 处农村集中供水工程全面实现标准化管理。力争创建 3 个水利部农村供水标准化管理工程。

各年度工作任务分解如下：

**2023 年工作任务：**

完成 5 座农村千人以下供水工程标准化管理申报相关工作。

**2024 年工作任务：**

完成 15 座农村千人以下供水工程标准化管理申报相关工作。

**2025 年工作任务：**

完成 8 座农村千吨万人供水工程标准化管理申报相关工作；完成 1 座农村千人供水工程标准化管理申报相关工作；完成 5 座农村千人以下供水工程标准化管理申报相关工作。

**2026-2029 年工作任务：**

完成剩余 44 处千人以下集中供水工程标准化管理申报相关工作（每年完成 11 处供水工程申报）。

**2030 年工作任务：**

对已申报标准化管理的农村供水工程进行抽查复核，存在问题的进行整改；在 78 处申报标准化管理的农村供水工程中择优选择 3 处申报水利部农村供水标准化管理工程。

**（3）有序推进标准化管理**

各乡镇政府及水厂要对照绩溪县标准化管理年度目标任务，统筹安排有序推进标准化管理工作，于 5 月底完成 2023 年目标任务：完成 5 座农村千人以下供水工程标准化管理申报相关工作。

### 三、主要工作

对照评价细则“设施良好、管理规范、供水达标、水价合理、运行可靠”，根据年度任务安排细化年度改进措施、责任人、资金概算及资金来源。具体工作安排如下：

**2023 年工作安排：**开展 5 座千人以下供水工程申报标准化管理的自评工作，主要工作内容为完善落实各项管理制度，开展水源保护、供水设施保护及整治工作，开展水源保护区“划立治”工作，完善水价体系，规范开展制水、巡查、维护、水质检测工作。责任人为供水工程所在地各乡镇人民政府。标准化管理工程投资概算为 10.52 万元，资金来源于县财政和各镇财政。

**2024 年工作安排：**开展 15 座千人以下供水工程申报标准化管理的自评工作，主要工作内容为完善落实各项管理制度，开展水源保护、供水设施保护及整治工作，开展水源保护区“划立治”工作，完善水价体系，规范开展制水、巡查、维护、水质检测工作。责任人为供水工程所在地各乡镇人民政府。标准化管理工程投资概算为 31.98 万元，资金来源于县财政和各镇财政。

**2025 年工作安排：**开展 8 处千吨万人供水工程、1 处千人供水工程和 5 座千人以下供水工程申报标准化管理的自评工作，主要工作内容为完善落实各项管理制度，开展水源保护、供水设施保护及整治工作，开展水源保护区“划立治”工作，完善水价体系，规范开展制水、巡查、维护、水质检测工作。责任人为供水工程所在地各乡镇人民政府。标准化管理

理工程投资概算为 23.70 万元，资金来源于县财政和各乡镇财政。

**2026-2029 年工作安排：**开展 44 座千人以下供水工程申报标准化管理的自评工作，主要工作内容为完善落实各项管理制度，开展水源保护、供水设施保护及整治工作，开展水源保护区“划立治”工作，完善水价体系，规范开展制水、巡查、维护、水质检测工作。责任人为供水工程所在地各乡镇人民政府。标准化管理工程投资概算为 91.74 万元（分年度投资概算见附表 2），资金来源于县财政和各乡镇财政。

**2030 年工作安排：**对已申报标准化管理的农村供水工程进行抽查复核，存在问题的进行整改；在 78 处申报标准化管理的农村供水工程中择优选择 3 处申报水利部农村供水标准化管理工程。

工作内容包括：

### **（1）硬件设施上打牢基础**

净水池、清水池、加氯加药间、配电间及设备间、综合管理用房等配套设施在内的制水厂，以及办公、生活用房、物资仓库和围墙围栏等，安装视频安防监视系统和计算机监控系统，配备水质化验室，完善净化设施设备、配齐维修养护器材和安全防护措施。

### **（2）管理规范上下足功夫**

创新管理模式，配备专业管理队伍；健全完善各种规章制度：生产运行管理制度、水质检测制度、维修养护制度、水费收缴制度、安全巡查制度、水源地水质监测与预警通报

制度、运管人员培训制度、水突发事件应急预案；明确安全生产责任人，落实安全生产责任制，做到安全生产措施齐备、合理，具有实用性和可操作性；按照供水工程卫生标准，规范运管人员的生活行为；制定或完善应急预案，储备相应的物资、组建应急抢险队伍，确保事件处理快、准、稳。

### **（3）供水达标上拿出真招**

根据要求，8个千吨万人供水工程和1个千人集中供水工程应划定为水源保护区。对水源保护区要落实保护措施，开展专项治理；千吨万人供水工程必须依法依规办理卫生许可证，千人供水工程推行办理卫生许可证；一线制水人员必须持有健康证；兴建各自化实验室及配备一套水质检测设备、仪器。

### **（4）水价合理上尽显真情**

遵循“补偿成本、合理收益、分类定价、促进节水、公平负担”的原则确定供水价格，落实民生工程优惠政策，确保工程安全运行。

### **（5）运行可靠上加大力度**

农村供水工程建设中，供水设施建设严格按施工图纸规范施工；运行过程中，重点对供水设施设备的维护和供水管网的巡查；依照设施设备维护制度和维护方案，提前制订年度的维修养护计划。



## 四、实施计划

**2023 年 6 月底前**完成本年度龙丛水厂、胡村水厂、党坑水厂、中坞水厂和大源水厂 5 座千人以下供水工程申报标准化管理的自评工作并上报宣城市水利局。**2023 年 9 月底前**宣城市水利局完成市级评价，并报省水利厅复核。

**2024 年 6 月底前**完成本年度下溪水厂、仿儒水厂、天子墓水厂、半坞水厂、逍遥水厂、岩下水厂、竹里水厂、横坞饮水工程、中心村水厂、上兵坑水厂、天官地饮水工程、王仙庄水厂、沙坝上水厂、茶源水厂和上源水厂 15 座千人以下供水工程申报标准化管理的自评工作并上报宣城市水利局。**2024 年 9 月底前**宣城市水利局完成市级评价，并报省水利厅复核。

**2025 年 6 月底前**完成本年度板桥头乡中村中心水厂、伏岭中心水厂、上庄水厂、家朋水厂、方家湾水厂、旺川水厂、扬溪水厂、长浩水厂 8 处千吨万人供水工程；北村水厂 1 处千人供水工程；南坑水厂、上龙池水厂、莲坑水厂、西直坞水厂和里洪梨川水厂 5 座千人以下供水工程申报标准化管理的自评工作并上报宣城市水利局。**2025 年 9 月底前**宣城市水利局完成市级评价，并报省水利厅复核。

**2026 年-2029 年的每年 6 月底前**完成蜀水水厂、西坑水厂、程家党水厂、竹棵下水厂、梅干水厂、东青岭水厂、汪洋坦饮水工程、九华水厂、三亩坑水厂、外洪水厂、大源倒溪水厂（2026）、大溪水厂、考溪水厂、外庄水厂、横形头水厂、上门水厂、清潭下水厂、万富山水厂、水浪头水厂、

上坞饮水工程、下坞饮水工程、朱显饮水工程（2027）、蜀马水厂、东坑水厂、胡家村水厂、平银水厂、新屋下水厂、社屋坦水厂、木料平水厂、安基平饮水工程、何口舍饮水工程、方家饮水工程、兵坑降饮水工程（2028）、南门岭水厂、吴川水厂、麻上坞水厂、西川水厂、西山下水厂、大障岭脚水厂、永来水厂、胡家饮水工程、胡田饮水工程、澄村饮水工程和红旗饮水工程（2029）44座千人以下供水工程申报标准化管理的自评工作并上报宣城市水利局。每年的9月底前宣城市水利局完成市级评价，并报省水利厅复核。

**2030年**对已申报标准化管理的农村供水工程进行抽查复核，存在问题的进行整改；在78处申报标准化管理的农村供水工程中择优选择3处申报水利部农村供水标准化管理工程。

农村供水标准化管理分年实施计划见附表2。

## **五、保障措施**

### **（一）加强组织领导**

供水工程“三分建七分管”，县政府将成立农村供水工程标准化管理领导小组，将其作为今后长期的农村工作重要内容，将供水保障提高到关系人民生命健康、农村社会稳定的大事上，统筹农村供水工程的建设、管理，出台制度保障供水工程的实施、运营和提升管理水平，确保农村供水工程长久发挥效益，高质量服务广大农村居民。各镇将成立相应组织，负责建立管护机构、落实管护资金，对划定的乡镇村级水源保护区设立标志牌，整治排查中发现的问题。水利、生

态环境、卫健、乡村振兴等主管部门认真履行工作职责、制定监管制度、开展监测工作，并建立联动工作机制，完善工作台账，互通工作进展，形成工作合力，推动供水标准化管理目标顺利实现。

## **（二）落实主体责任**

按照《水利部关于成立农村饮水安全管理责任体系的通知》（水农〔2019〕2号）要求，县人民政府要落实农村饮水安全管理县、镇政府主体责任、水行政主管部门行业监管责任和千人以上供水工程运行管护具体责任；县、镇人民政府负责辖区内农村饮水安全管理的组织领导和机构人员、经费落实保障，明确有关机构的职责分工。水利、卫健、生态环境等职能部门负责农村供水工程运行管理、水质监管、水源保护等方面的业务指导和行业监管。各供水企业作为实施主体要围绕水源巡查、水质检测、供水设施检修和维护、水费计收等方面的工作内容落实相应的具体措施，切实保障供水的质量；同时做好安全生产各项工作，编制完善各类预案并开展演练，确保全县农村供水工程正常运行、规范运行、安全运行。

## **（三）保障资金投入**

县政府已落实工程建设资金，确保城乡供水一体化项目建设中的各期资金需求。项目建成后，为使这一民生工程运行正常，着力推行供水工程标准化管理，县财政设立农村供水工程管护奖补资金，纳入县财政年度预算，并要求各镇政府将当地水厂管护费用补助部分纳入本级财政预算，确保农

村供水工程建得起、管得好、用得上、长久发挥效益。

### **（三）加强部门协作**

在县委政府的统一部署下，水利、生态环境、卫健和乡村振兴等主管部门按各自职责要求和政府分工，认真履职、主动分担。县农业农村水利局应将农村供水工程作为重点，负责项目前期工作、招投标、实施中的技术指导和项目管理，确保供水工程按期、保质完成建设任务，加大供水工程标准化管理的力度，指导督促各供水工程标准化管理；生态环境分局同步开展水源保护区的划、立、治工作；卫健部门指导新建水厂化验室的建设和仪器设备配置，指导制定自检检测规程，加强对农村供水工程的环境卫生和饮用水卫生的监督，特别是对供水千人以上的自来水厂加大检测频次和内容，督查从事供、管水人员的健康状况、卫生知识培训情况、厂区卫生环境和个人卫生行为；县发改部门应做好农村水价核定、调整和监督管理工作，县自然资源局做好各水厂项目用地的划拨和颁证工作，县财政局做好财政补助资金的计划、调拨和水厂产权划定工作，确保供水工程标准化管理顺利开展。

### **（四）纳入督查考核**

农村供水工程建设的成否、管理的好坏，直接关系到农村居民的身体健康和生命安全，县政府将此民生工程实行目标管理，纳入绩效考核，跟踪项目建设和标准化管理的全过程进行督查；对供水工程管理重视、经费保障、运营规范、保护有力的单位、企业给予项目上优先考虑、财政补助资金

倾斜支持；对重视不到位、责任不落实、措施不得力的进行约谈，造成严重后果的，依法依规依纪进行问责。

#### **（五）加大宣传培训**

在实施城乡供水一体化项目建设过程中，对土地征用、保护区划定、管网铺设中的矛盾调解、供水工程标准化管理，各方都要认真总结项目实施、供水管理的经验和教训，县政府要组织现场观摩、网站、新媒体等方式表彰先进，宣传典型事迹，营造好的社会舆论氛围；县主管局将加强各镇的信息联通，宣传推广好的施行办法，同时加大对水源保护和饮用水卫生知识的宣传，促进项目的各项工作更好地开展，促使后续的运营管理更趋良性循环。