

宣城市村庄规划编制导则

宣城市自然资源和规划局

2023 年 5 月

目录

前言	- 1 -
1. 总则	3
1.1 适用范围	3
1.2 制定依据	3
1.3 规划原则	5
1.4 规划期限	7
2. 分区分类指引	8
2.1 分区指引	8
2.1.1 北部圩区	8
2.1.2 南部丘陵山地	8
2.1.3 重点片区	9
2.2 行政村规划指引	12
2.2.1 乡村单元管理	12
2.2.2 分类指引	12
2.2.3 内容要求	15
2.3 居民点规划指引	16
2.3.1 提升型	17
2.3.2 稳定型	17
2.3.3 收缩型	18
2.3.4 撤并型	18
3. 规划内容	21
3.1 发展定位与目标	21
3.2 国土空间布局及用途管制	22
3.2.1 村域空间布局	22
3.2.2 重点区域布局	23
3.2.3 规划“留白”	24
3.2.4 用途管制规则	25
3.3 国土空间综合整治与生态保护修复	25
3.3.1 国土综合整治	25
3.3.2 生态保护修复	26
3.4 历史文化保护与传承	26

3.4.1 保护对象.....	26
3.4.2 保护与传承内容编制要求.....	27
3.4.3 保护方式.....	28
3.5 基础设施和公共服务设施.....	28
3.5.1 道路交通设施.....	28
3.5.2 公共服务设施.....	29
3.5.3 公用设施.....	31
3.5.4 农田水利设施.....	35
3.6 产业发展与空间引导.....	35
3.6.1 产业策划.....	35
3.6.2 产业空间布局.....	35
3.7 农村住房.....	37
3.7.1 宅基地规模.....	37
3.7.2 宅基地选址.....	37
3.7.3 住房设计.....	38
3.8 村庄安全和防灾减灾.....	38
3.9 其他内容.....	39
3.10 图则管控.....	39
3.10.1 村庄单元图则.....	39
3.10.2 重点区域图则.....	40
3.10.3 增补图则.....	40
3.11 近期实施项目.....	40
4. 风貌设计引导.....	42
4.1 总体要求.....	42
4.2 空间格局.....	42
4.3 建筑风貌.....	43
4.3.1 院落布局.....	43
4.3.2 建筑形式.....	43
4.3.3 建筑高度.....	44
4.3.4 其他要求.....	44
4.4 景观环境.....	44
4.4.1 公共空间.....	44
4.4.2 街巷空间.....	44
4.4.3 环境设施.....	45

4.4.4 水系田园.....	45
4.4.5 景观绿化.....	45
5. 成果形式	46
5.1 综合型村庄规划	46
5.1.1 适用村庄.....	46
5.1.2 规划内容（8+N+1）	46
5.1.3 成果要求.....	46
5.2 简易型村庄规划.....	49
5.2.1 适用村庄.....	49
5.2.2 规划内容（5+N+1）	49
5.2.3 成果要求.....	50
6. 附则	51
6.1 术语	51
6.2 用词说明	51
6.3 附件	53
附录 A：规划目标指标表	53
附录 B：国土空间用途分类表	54
附录 C：规划分区与规划用途分类对照表	58
附录 D：国土空间用途管制规则参考格式	59
附录 E：规划文本表格	61
附录 F：规划文本参考框架.....	67
附录 G：规划图件制图要求	69
附录 H：村庄规划报批审查要点	92
附录 I：规划数据库建设要求.....	95
附录 J：数据库成果汇交要求	104
附录 K：数据库成果质量要求	107

前言

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，按照《中央农办 农业农村部 自然资源部 国家发展改革委 财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》（农规发〔2019〕1号）、《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》（自然资办发〔2019〕35号）以及《自然资源部办公厅关于进一步做好村庄规划工作的意见》（自然资办发〔2020〕57号）等文件要求，指导和规范村庄规划编制工作，提高村庄规划的实用性、科学性和可操作性，切实助力农村人居环境整治和乡村振兴战略实施，依据法律法规和国家相关标准规范，在广泛听取各方意见、总结村庄规划编制试点经验做法基础上，结合宣城市实际，对《安徽省村庄规划编制指南（2022年版）》进行细化、深化，制定《宣城市村庄规划编制导则》（以下简称本《导则》）。

本《导则》主要内容包括6部分：总则、分区分类指引、规划内容、风貌设计引导、成果形式、附则。

本《导则》由宣城市自然资源和规划局负责解释。

组织单位：宣城市自然资源和规划局

主编单位：安徽省城建设计研究总院股份有限公司

参编单位：宣城市规划设计研究院有限公司

主要起草人：程堂明、卢凯、张婕、汪方胜、汤龙腾、过双飞、虞茜茜、郑凯、赵景文、武立争

主要审查人：王雪凤、许召成、周月、周辉、王莹、郑伟菊

第一部分 总体要求

1. 总则

1.1 适用范围

本《导则》适用于宣城市域范围内城镇开发边界以外的村庄规划编制。

1.2 制定依据

（1）法律法规

《中华人民共和国城乡规划法》（2019 年修正）

《中华人民共和国土地管理法》（2019 年修正）

《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2021 年修订）

《历史文化名城名镇名村保护条例》（2017 年修订）

《基本农田保护条例》（2011 年修正）

《安徽省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》
（2022 年修订）

（2）政策文件

《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》（中发〔2018〕1 号）

《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见〉的通知》（厅字〔2019〕48 号）

《中央农办 农业农村部 自然资源部 国家发展改革委 财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》（农规发〔2019〕

1 号)

《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》(中发〔2019〕18 号)

《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》(自然资办发〔2019〕35 号)

《农业农村部关于落实党中央、国务院 2020 年农业农村重点工作部署的实施意见》(农发〔2020〕1 号)

《安徽省自然资源厅关于做好村庄规划工作的通知》(皖自然资规划函〔2019〕589 号)

《安徽省自然资源厅安徽省农业农村厅关于服务乡村振兴若干政策措施的通知》(皖自然资规〔2020〕1 号)

《安徽省农业农村厅安徽省自然资源厅关于进一步加强农村宅基地审批管理的实施意见》(皖农合〔2020〕38 号)

《安徽省自然资源厅安徽省发展改革委安徽省财政厅安徽省农业农村厅安徽省文化和旅游厅关于印发安徽省村庄规划三年行动计划(2021-2023)》(皖自然资规〔2021〕1 号)

安徽省自然资源厅关于印发《安徽省临时用地管理实施办法》的通知(皖自然资规〔2022〕1 号)

《中共安徽省委农村工作领导小组关于盘活农村土地资源服务乡村振兴战略的政策措施》(皖农工组〔2021〕6 号)

安徽省发展改革委安徽省民政厅关于印发《搬迁撤并类

村庄认定标准及审批程序》的通知（皖发改农经〔2021〕612号）

《安徽省村庄规划报批审查要点的通知》（皖自然资规划〔2021〕5号）

《安徽省国土空间生态修复规划（2021—2035年）》

《安徽省自然资源厅 安徽省农业农村厅关于加强村庄规划管理工作的通知》（皖自然资规划〔2022〕1号）

《安徽省村庄规划编制指南（2022年版）》（皖自然资规划〔2022〕2号）

（3）其他相关规范、要求等

1.3 规划原则

（1） 保护优先，绿色发展

坚定落实新粮食安全观，严格保护自然生态空间，在村庄规划中落实耕地和永久基本农田、生态保护红线保护要求，加强底线管控。整体保护自然生态系统，综合整治农田以及居民点生态环境，延续“山、水、村、田”有机分散、适度集聚的布局，推动生态文明建设。

（2） 多规合一，统筹规范

按照“多规合一”的总体要求，村庄规划在编制过程中应加强与乡村振兴、人居环境、传统村落保护、农危改等其他相关部门已编规划或政策方案的有效衔接。在空间上要为各部门专项规划落地提供保障和约束，对于现行其他规划已

经确定、并能有效实施管控的内容进行吸收或简化，突出规划重点。

（3） 节约集约，全域管控

树立“存量规划”理念，加强国土空间综合整治，优化乡村建设用地布局，盘活农村零星分散的存量建设用土地资源，提高节约集约水平。以建设资源节约型和环境友好型社会为宗旨，严格保护林地、耕地等自然资源和农业空间。在上位规划基础上，划定村庄规划用途管制分区，并制定相应的村庄全域管制措施。

（4） 彰显特色，留住乡愁

按照“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的要求，深入挖掘并保护乡村自然山水环境和历史文化资源，传承和彰显乡村特色民居风貌、农业景观、乡土文化。村庄规划建设应顺应新时代农民群众生产、生活习惯和乡风文明建设的变化趋势，协调好与自然山水环境及原有村庄肌理的关系，突出地方特点、文化特色和时代特征。

（5） 村民主体，五共一体

坚持“政府引导、村民主体”基本原则，秉持“开门问策，问计于民”工作理念，在规划编制过程中充分听取村民诉求，组织村民充分发表意见，参与集体决策，确保规划符合村民意愿。通过共谋、共识、共建、共管、共享，努力探

索一条快速、有效、和谐、有序的现代化乡村规划建设之路，切实助力农村人居环境提升和乡村振兴战略实施。

1.4 规划期限

村庄规划期限应与上位国土空间总体规划保持一致，近期一般为 5 年，远期至 2035 年。

2. 分区分类指引

综合考虑宣城市不同区域资源禀赋、发展条件和发展潜力，遵循各区域村庄发展特点和规律，实行分区指引、差异化发展、特色化塑造的村庄规划设计路径。

2.1 分区指引

2.1.1 北部圩区

以宣州区水阳镇、沈村镇、狸桥镇，郎溪县毕桥镇、飞鲤镇等为代表的北部圩区村庄。村庄规划应充分尊重并保护原有水网浅丘的地理生态格局和小而美的村庄形态。在布局新建居民点和产业用地时，考虑防洪排涝需求，因地制宜，延续圩区村落肌理，保留乡村风貌特色。加强村庄公共服务设施均等化布局研究，探索村庄低效闲置资源盘活完善设施配套。统筹村庄资源保护、开发与利用，探索特色产业发展路径。

2.1.2 南部丘陵山地

以泾县蔡村镇、汀溪乡，宁国南极乡、梅林镇等为代表的丘陵山地村庄。村庄规划应坚持生态优先、绿色发展理念，加强生态资源梳理，特别是林地资源的保护利用。加强以生态修复为导向的整治措施，强调山水林田村一体化保护与有机融合。居民点选址应综合安全防灾要求，科学布局，新建居民点规模不宜过大，一般不超过 30 户。重点区域设计时应将居民点周边的山水林田等生态环境要素一并纳入，提出保护要求。农房布局宜依山就势，延续村庄肌理，加强农房风貌设计引导。产业选择上要以生态保育为前提，按保护要求

设置负面清单。灾害易发地区村庄，做好灾害风险评估，提出防治措施，强化完善村庄防灾减灾体系建设。

2.1.3 重点片区

发挥宣城市区位及资源优势，对多重政策红利叠加的重点发展片区内的村庄规划内容提出指引要求和内容侧重。

(1) 乡村振兴示范片区

位于 23 个乡村振兴示范片区内村庄充分发挥地域相邻、产业相近、特色鲜明的优势，在村庄规划编制中倡导连片编制、联动发展。加强片区内土地及自然资源要素的流动，统筹布局农村一二三产业融合发展项目用地和配套基础设施、公共服务设施。按照“顺应自然、尊重历史、突出乡土、体现文化”的要求，系统优化乡村生产、生活、生态空间，村庄规划编制中应重点突出产业发展和人居环境整治提升，加强特色产业、新兴产业谋划。强化用地保障，安排不少于 10% 的建设用地规模指标，重点保障乡村产业发展用地。高标准对接苏浙沪发达地区整治建设标准，编制适合片区的农村人居环境整治实施方案。可结合片区类型在村庄规划中增加相应发展研究篇章，以“一区一策、一区一品、一区一韵”为目标，谋划村庄特色发展路径。

(2) 重点旅游片区及廊道¹

以皖南国际文化旅游示范区建设要求为总领，通过“皖南川藏线”龙头引领，协同发展杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道、皖南唐古拉、皖浙天路、汀溪河-青弋江山水风光

¹ 皖南国际文化旅游示范区、杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道、皖南“川藏线”自驾风景道等重要旅游片区廊道，主要涉及绩溪县、旌德县、泾县、宁国市。

廊道等片区内村庄，形成“中国文房 诗意宣城”主题形象的主要展示区。

重点旅游片区内村庄应强化全域旅游发展理念，主动融入区域旅游发展格局，衔接上位及相关规划布局，差异化精准定位。村庄发展目标及公共服务设施规模确定时，应综合考虑旅游人口因素，适当扩大配建标准。加强区域基础设施互联互通，发挥交通廊道在村庄发展中的重要串联带动作用，完善旅游服务配套。在产业发展用地保障上积极探索“点状供地”、“零星集体经营性建设用地入市”和“盘活闲置宅基地”等路径在村庄规划中的具体落实。可在乡镇国土空间总体规划中预留不超过 5%（且不少于新增建设用地指标的 5%）的规划建设用地指标，保障乡村旅游设施及其他乡村重点产业和项目的建设。立足皖南山区山水相嵌资源本底，保护乡村特色历史风貌，挖掘历史人文要素，梳理景观视线廊道，凸显山水灵秀的自然格局，注重主要道路沿线景观风貌的塑造，打造“山拥林，林绕路，路旁有村”的特色风貌。

（3）苏皖合作示范区、“一地六县”²及其他省际毗邻地区

位于苏皖合作示范区、“一地六县”及其他依托跨界区域交通与苏浙联系紧密的省际毗邻地区的村庄，应充分探索突破行政分割，开展跨界资源整合。发挥区域协同发展优势，加强产业协作和设施共建共享。遵循区域生态环境共保共育、协同治理的要求，位于重要的生态空间内的村庄规划中重点

² 指“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区，主要涉及郎溪县、广德市。

关注河湖与湿地保护与修复、矿山生态修复等国土空间综合整治与生态保护修复内容。

（4）特定文化片区

对于地方特色文化底蕴深厚的村庄，应在村庄规划编制中进一步发挥文化建设助力乡村振兴的重要作用，着重强调特定文化片区村庄物质文化遗产与非物质文化遗产的保护传承与发扬。

1）徽文化

具有历史文化名村、传统村落、遗址遗产等历史文化资源的村庄片区。尊重村庄原有格局和肌理，充分保护和利用当地自然地形和历史文脉，提炼村庄景观风貌元素，注重村庄与周边自然环境的协调，凸显民居特色。突出宣城以“文房四宝”为代表的非遗文化在乡村地区的保护传承，将生产生活与文化保护、文化旅游、文化创意产业等相结合，利用村内传统建筑建设非遗场所，实现物质和非物质文化的协同保护与活化利用。

2）红色文化

具有革命战争与革命活动场地、将帅故居、改革开放创新地等红色文化资源和红色精神的村庄片区。应深入挖掘红色文化资源的深厚内涵、历史意义和时代价值，加大区域红色资源的整合开发利用，加强新时代精神文明建设，注重对红色歌谣、红色民俗等非物质文化遗产传承和弘扬，创新探索“文化+”的产业发展模式。

3）其他文化

具有少数民族文化、知青文化等其他文化资源的村庄片区。以特色生活、生产方式为主，以特色建筑保护和风貌塑造为重点，结合遗存历史文化资源，塑造特色的村庄风貌；加强公共文化设施建设，彰显文化活力。根据本地实际情况，在村庄规划中充分谋划产业发展与特色文化、现状历史遗存的融合，培植特色产业，形成特色经济。

2.2 行政村规划指引

2.2.1 乡村单元管理

为促进乡村单元内村庄各类资源整合，构建网络化、开放式的村庄规划、服务体系，以乡村单元作为乡村治理的主要空间单元，进一步落实深化乡镇国土空间规划中划定的乡村单元管控内容。乡村单元以一个或若干个行政村为单位划分，应以国土空间规划用途分区、村庄分级分类、自然地理要素、社会经济联系、历史文化等为依据划定。村庄规划编制可按乡村单元开展统一的规划编制，形成单元统筹的空间布局、产业谋划和设施配套。

2.2.2 分类指引

结合区位条件、历史文化、发展趋势等因素，行政村分为特色保护类、城郊融合类、集聚提升类、搬迁撤并类、其他类五种类型。若行政村符合多种分类导向时，应根据其主导功能确定村庄类型，优先序宜按照特色保护类、城郊融合类、集聚提升类、其他类进行明确。对村域内存在特色资源的村庄应在综合评估特色资源的完整性、独特性和规模效应后，合理确定特色保护类型。村庄分类应当充分征求村民意

见，分类结果要进行公示，行政村和居民点分类成果要经县级人民政府批准后报省自然资源厅和省农业农村厅备案。

从严控制村庄搬迁撤并范围，充分尊重群众意愿，维护群众利益，贯彻以人民为中心的发展思想，搬迁撤并类村庄(含搬迁撤并类行政村和撤并型居民点)要经村民会议同意，严格按照省委办公厅、省政府办公厅《关于严格规范村庄撤并工作的通知》(皖办发〔2021〕9号)以及省发改委、省民政厅关于印发《搬迁撤并类村庄认定标准及审批程序》(发改农经〔2021〕612号)等关文件要求严格规范村庄撤并工作。

(1) 特色保护类

历史文化名村、传统村落等特色保护类村庄应加强特色资源挖掘，统筹保护与利用关系，探索保护与发展并举的建设思路。规划应全面保护村落传统格局、自然肌理、历史风貌等整体空间形态，严格保护文物古迹、历史建筑、传统民居、民族村寨、农业生产以及等自然历史文化遗产，尊重原住居民风俗习惯和生活方式。在保护村庄完整性、真实性、延续性的同时，合理兼顾特色资源开发利用，适度推进村庄改造提升，积极发展乡村旅游等特色产业，促进一二三产融合发展。对于自然本底、产业优势突出的村庄需考虑产村融合，特色明显的可作为特色保护类村庄树立品牌形象。在村庄规划中注重自然生态肌理的保护，促进一二三产融合发展。

按照区域传统村落分布特点，落实传统村落集中连片保护要求，推广形成传统村落集中连片保护经验模式。统筹基础设施、公共服务设施建设和特色产业布局，活化、利用好

传统建筑，结合村民实际需求提出传统民居宜居性改造工作措施和技术路线。

（2）城郊融合类

位于城镇建成区周边的城郊融合类村庄应进一步引导村庄精明收缩，向城镇组团集聚。应重点考虑城乡产业融合发展、基础设施互联互通和公共服务共建共享等。加强村庄服务城市产业发展、承接城市功能外溢、满足城市消费需求的能力，加快村庄治理向城镇管理水平看齐，注重保留乡村空间形态和风貌特色。

紧邻城镇开发边界的城郊融合类村庄，应分析与城镇开发边界内区域的地理关系和发展关联度，鼓励纳入城镇统筹编制详细规划，推进城中村、城郊村的整体改造，加快向城市社区转变。

（3）集聚提升类

对于有条件的集聚提升类村庄宜因地就势，结合用地条件和发展方向，引导村庄合理集聚。通过人口和资源高效整合，发展高品质农村社区，充分发挥示范带动效应。

规划应在原有基础上有序推进改造提升，以土地综合整治、生态修复、优化产业发展布局、完善基础设施和公共服务设施配套为重点。空间布局上体现集中居住导向，鼓励居民点集中建设，预留好村庄发展空间；产业方面充分发挥自身优势，推动规模化发展，形成品牌效应；村庄建设重点关注人居环境改善提升，盘活村庄闲置和低效空间，实现村庄微更新。

（4）搬迁撤并类

搬迁撤并类村庄应严格控制在位于生存条件恶劣、生态环境脆弱、自然灾害频发等地区的村庄，因重大项目建设需要搬迁的村庄，以及人口流失特别严重的村庄。

原则上不单独编制村庄规划，村庄应以搬迁安置、生态保护修复、旧村复垦复绿、高标准农田建设和防灾减灾等内容为重点，优先安排城乡建设用地增减挂钩、低效用地腾退整理或复垦利用等项目，解决好村庄近远期衔接的问题。如近期暂不实施搬迁撤并，可只编制国土空间用途管制规则、建设管控和人居环境整治要求等内容。

（5）其他类

除上述四种类型外，发展方向和前景暂时难以判断的村庄，可列为其他类。其他类村庄可按需开展村庄规划编制，因地制宜、补齐短板。规划应控制村庄建设用地规模，引导村庄建设用地集聚，重点保障村民建房需求，统筹村庄基础设施和公共服务设施建设，提升村庄人居环境，加强村庄建设用地规模管控，有序引导村民向周边提升型居民点以及城镇周边集中。

2.2.3 内容要求

村庄规划编制时可根据分类规划指引要求，结合村庄发展实际，进行差异化编制，按“基本内容与可选内容”相结合的模式编制规划内容。

有条件的村庄，根据自身发展的需要，鼓励增加旅游发展规划、全域土地综合整治方案、乡风文明和治理等相关内

容。以生态功能为主导的特色保护类村庄规划内容可根据具体情况适当调整。若干个行政村合并编制村庄规划³，应在满足本《导则》要求的规划内容基础上，突出资源共享、设施共建、产业共兴、品牌共塑，发挥资源叠加效应，解决空心村资源闲置、用地布局零碎等问题，实现资源高效配置、空间高效融合。

表 1 分类规划内容

规划内容		特色保护类村庄	城郊融合类村庄	集聚提升类村庄	其他类村庄
主要内容	发展定位与目标	●	●	●	●
	国土空间布局及用途管制	●	●	●	●
	国土空间生态修复	生态保护修复	●	●	●
		国土综合整治	●	●	●
	历史文化及特色风貌保护	历史文化保护	○	○	○
		村庄风貌	●	●	●
	基础设施和公共服务设施	道路交通设施	●	●	●
		公共服务设施	●	●	●
		公用设施	●	●	●
	产业空间引导	●	●	●	○
	农村住房	宅基地布局	●	●	○
		住房设计	○	○	○
	村庄安全和防灾减灾	●	●	●	●
	人居环境整治	●	●	●	●
	近期实施项目	●	●	●	●

注：“●”为基本内容，“○”为可选内容。

搬迁撤并类村庄规划内容在县、乡镇级国土空间规划中明确国土空间用途管制规则和建设管控要求，进行用地审批和核发乡村建设规划许可证。

2.3 居民点规划指引

³ 可根据实际工作需要，将合编村庄的目标指标等内容细化至单个行政村。

在对建设用地规模、人口规模、发展水平、空心化程度等要素充分分析的基础上，将居民点分为提升型、稳定型、收缩型和撤并型。

2.3.1 提升型

提升型是指具有一定基础，作为乡村振兴重点建设和人口相对集中安置的居民点，应重点关注国土空间布局优化、基础设施与公共服务设施完善、产业空间布局等内容。可通过提升人居环境，引导周边人口进一步集聚，建设新型现代化农村社区。临近城镇或其他区位条件较好的居民点，应充分利用区位优势，提升综合服务能力，积极承接城镇外溢功能，并加强对周边居民点的辐射带动，加快向城镇地区转型。

提升型居民点是行政村内新增建设用地指标的主要投放空间，行政村内增减挂钩流量指标调入区，开展多村联编、镇村联编时行政村外增减挂钩流量指标调入区，建设用地规模原则上允许少量增长。

2.3.2 稳定型

稳定型是指规划期内基本稳定，搬迁或建设需求较少、一时难以研判发展方向的稳定型居民点，应注重完善基础设施和公共服务设施，保障村民合理建房需求，强化村庄人居环境整治。对于具有丰富人文景观，包括古村落、古建筑、古民居，以及非物质文化遗产等文化资源、文化展示和传承潜力大的历史文化名村、传统村落等需要保护的居民点，以保护性修缮为根本，通过对原有乡村聚落环境进行整体性活态化保护，提升乡村整体文化形象。

稳定型居民点原则上不突破现状建设用地规模，可通过整理零散用地、盘活闲置低效用地、实施增减挂钩等方式，实现村庄用地布局优化和有机更新。

2.3.3 收缩型

收缩型是指逐步萎缩、但短时间内仍将存续的居民点。应按村庄实际需要，在维持村民基本生产生活水平的基础上，注重完善必要的设施，统筹安排危房改造，闲置和废弃宅基地整理，基本的人居环境整治等内容，原则上限制新建扩建行为。因重大工程、地质灾害、土地整治等多种原因需要安置建设的，可优先引导向提升型居民点或城镇周边集中。

2.3.4 撤并型

撤并型是指因进行整体搬迁而需要撤并的居民点。居民点搬迁应充分尊重农民意愿，在搬迁安置条件充分的情况下，实施搬迁撤并。位于生态保护红线内自然保护区核心保护区的居民点、因重大建设项目建设需要以及采煤塌陷区、行蓄洪区、大型水库库区、地质灾害高易发区、高压线路安全距离内等因安全保护需要搬迁的居民点搬迁，需提供证明材料；为促进节约集约利用，实施增减挂钩需要搬迁的居民点需提供利益相关村民同意意见的材料；为盘活利用存量建设用地，用于产业发展（含乡村旅游、工业、商业等）需要搬迁的居民点，应从严控制，须充分征得利益相关村民同意。该类居民点作为增减挂钩指标调出的主要区域，严格限制新建行为。

第二部分 村庄规划内容

3. 规划内容

3.1 发展定位与目标

落实上位规划要求，结合村庄类型、资源禀赋、经济社会发展条件等因素，合理预测人口规模，明确村庄发展定位，确定具体规划指标。

根据区域及村庄人口迁移和产业发展等客观趋势合理预测村庄人口规模，合理确定村庄建设用地总规模。规划建设用地总规模一般不突破现状规模，确需新增建设用地的，应结合村庄发展需求充分论证必要性，并不得突破上位国土空间规划的约束性指标要求。

规划人均村庄建设用地面积可参照表 2 综合确定，新建居民点人均村庄建设用地面积不超过 150 平方米。村庄建设用地面积宜按照户籍人口计算，公共管理和公共服务用地、公用设施用地面积根据地方实际，结合常住人口和户籍人口统筹考虑。

表 2 规划村庄建设用地人均面积指标（ $\text{m}^2/\text{人}$ ）

行政村类型		人均村庄建设用地
城郊融合类，集聚提升类		≤ 164.0
其他类	平原	≤ 178.0
	山区	≤ 164.0
注：特色保护类村庄人均村庄建设用地面积指标在城郊融合类和集聚提升类的基础上，可适当放宽要求。		

充分衔接上位规划、考虑村庄未来的发展方向和重点，研究制定村庄发展、国土空间开发保护、人居环境整治等目标，落实耕地保有量、永久基本农田保护、生态保护红线面积、村庄建设用地规模等约束性指标及相关预期性指标。规划目标指标表格式见附录 A。

3.2 国土空间布局及用途管制

3.2.1 村域空间布局

优化调整村域空间布局安排，明确土地利用结构调整情况⁴。在落实上位空间管控要求及区域性设施布局的同时，根据需要适当细化耕地、园地、林地、农业设施建设用地、村庄建设用地、区域公用设施用地等的布局，合理确定用途分类⁵，明确建设用地的弹性和兼容性管理⁶。

（1）落实上位空间管控要求

依据上位国土空间规划的各项约束性指标，落实已划定的永久基本农田、生态保护红线、各类自然保护地、生态公益林、历史文化保护等各类控制线及其管控措施。对接永久基本农田储备区、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区、造林绿化空间、历史文化名村和传统村落保护发展规划等成果，明确禁止或限制开发建设的区域。

（2）衔接区域性基础设施及共建共享设施安排

落实上位规划，衔接专项规划中区域性交通、水利、能源、通信以及教育、医疗、健康、养老、殡葬等设施布局。根据县域、镇域道路交通布局安排，与过境公路、铁路充分衔接，确定对外道路等级、走向和用地安排。

（3）完善生态空间网络

摸清河、渠、沟、坑塘等现状情况，将水系彼此相连、相互贯通，形成布局合理、连通有序、引排得当的水网体系。

⁴ 具体内容参见附录表 E-2。

⁵ 用途分类参见附录 C。

⁶ 建设用地兼容性参见附录表 E-1。

梳理现有林地和主要道路、水系两侧林带，优化林地空间布局，形成点线面结合的林网系统。

（4）优化农业空间布局

在现状耕地、园地等空间分布基础上，结合土地适宜性，合理确定农业空间布局以及旱改水、补充耕地、农业结构调整等内容。统筹安排设施农业用地，引导设施农业充分利用荒山荒坡、滩涂等未利用地和低效闲置的土地，尽量不占或少占耕地。明确村庄内水源、主干沟渠和主要水工建筑物位置和规模。

（5）细化村庄建设用地布局

按照乡镇级国土空间规划确定的规划分区，结合本村庄分类情况，明确村庄建设边界。村庄建设边界不得与永久基本农田和生态保护红线冲突，充分利用河流、湖泊、林地、山川、道路等现状各类边界。结合规划指标、村庄发展规模预测，将村庄现状建设用地和近远期发展所需要的农村宅基地、公共管理与公共服务用地、商业服务业用地、工矿用地、仓储用地、乡村道路用地、公用设施、绿地与开敞空间、留白用地和与村庄密切联系的农林用地等一并划入村庄建设边界。根据需要适当细化居住、商业服务业、公共服务设施和公用设施等用地的规划布局，规划用途分类细化至二级类或三级类。

3.2.2 重点区域布局

明确重点区域范围，结合区域发展方向，确定重点区域类型，编制重点区域规划图、重点区域总平面图。

（1）居民点建设集中区域

重点明确宅基地、商业服务业、公共管理与公共服务、公用设施和道路交通用地的规模、开发强度、建筑高度、建筑密度、建筑风貌、配套设施等控制与引导内容。鼓励对依法登记的宅基地等农村建设用地进行复合利用，发展乡村民宿、民俗体验、文化创意等业态。

（2）产业集中区域

农林牧副渔、文化旅游、健康养老等产业集中区域应重点明确产业功能分区、产业以及配套设施用地布局和规模。农林牧副渔应统筹考虑区域内主干渠、排水沟道和农用桥、涵、闸、泵站等水工建筑物布局。文化旅游、健康养老应统筹考虑停车场、驿站、绿道、服务中心等布局。

3.2.3 规划“留白”

为适度提高村庄规划管理的灵活性，在符合约束性指标的前提下，在村庄规划中可采用用途“留白”和指标“留白”两种方式安排村庄中暂时难以确定用途及规模的建设用地。用途“留白”是对规划期内确定使用，但一时无法明确具体规划用途的建设用地，可采取“留白”方式处理，暂不确定具体规划用地性质（图上表达为“留白用地”），留白面积计入上图建设用地规模。指标“留白”是对暂时不能明确用途或位置的，在不突破规划建设用地规模的前提下，规划中可预留一定量的建设用地机动指标（不超过5%），用于村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等用地。机动指标实行台账方式管理（具体内

容参见附录 E-6)，面积计入建设用地总规模指标，但不计入上图建设用地规模。

3.2.4 用途管制规则

按照现行法律法规及相关政策、上位国土空间规划用途管制规则，制定村庄国土空间用途管制规则，可参考附录 D。

3.3 国土空间综合整治与生态保护修复⁷

3.3.1 国土综合整治

根据上位规划确定的国土空间综合整治目标与项目安排，重点围绕耕地、园地和拟整治、搬迁居民点，统筹确定农用地整理、建设用地整理、乡村生态保护修复等整治范围。开展全域土地综合整治的村庄要将整治任务、指标和布局落实到具体地块。

（1）农用地整理。

根据农用地的类型和总体分布情况，分析优化调整的合理性和可行性，统筹安排低效林草地和园地整理、农田基础设施建设以及现有耕地提质改造的规模、位置及建设时序等。

（2）建设用地整理。

从村庄类型、发展定位、产业需求、群众意愿等方面，分析建设用地拆旧复垦、盘活、规模减量化的潜力和可行性，梳理闲置低效的农村建设用地，明确农村建设用地结构调整、布局优化的具体安排。

（3）乡村生态保护修复。

⁷ 国土空间综合整治与生态修复项目表参见附录表 E-3。

结合村庄当前和历史的生态状况，针对突出生态问题，统筹乡村水系、林网、绿道等生态空间格局，明确生态修复的类型、空间范围、修复方式及修复标准。

3.3.2 生态保护修复

落实上位规划任务，摸清各类生态系统退化和受损程度及空间分布情况，聚焦生态敏感区以及问题突出区域的生态修复需求，保护重要生态空间、整治失序低效空间、修复损毁退化空间，坚持山水林田湖草沙全要素系统治理，提出生态修复目标和整治任务，确定慎砍树、禁挖山、不填塘（湖）等管制措施，尽可能多地保留乡村原有地貌、自然形态等。

3.4 历史文化保护与传承

构建乡村地区全域全要素的历史文化保护传承体系，对乡村地区历史文化遗产做到应保尽保。划定保护范围，提出保护与传承思路，形成一批可复制可推广的活化利用经验，规范建设行为，遏制破坏性建设。

3.4.1 保护对象

保护对象包括历史文化名村、传统村落、少数民族特色村寨和各类不可移动文物、历史建筑、历史环境要素，与工业遗产、农业文化遗产、灌溉工程遗产、非物质文化遗产、地名文化遗产等保护传承共同构成的有机整体。整理保护资源名录（格式参见附录表 F-4），制定保护方案。在保护的基础上，有条件的可以提出活化利用的方式和策略。

加强对历史文化名村、传统村落的传统格局、历史风貌、人文环境及其所依存的地形地貌、河湖水系等自然景观环境

的整体保护，传承传统营建智慧。保护非物质文化遗产及其依存的文化生态，发挥非物质文化遗产的社会功能和当代价值。对未列入历史文化名村、传统村落保护范围，但具有一定价值的历史建筑、构筑物、街巷空间、历史环境要素、古树名木等可一并列入保护名录。

3.4.2 保护与传承内容编制要求

深入挖掘村庄历史文化资源，划定乡村历史文化保护线，严格落实已划定（认定）的历史文化名村、传统村落保护范围等重要控制线，鼓励将有价值的文物古迹、传统建筑、农业遗迹等保护范围一并纳入乡村历史文化保护线，并提出历史文化景观整体保护措施，保护好历史遗存的真实性。禁止大拆大建，不破坏地形地貌、不砍老树，不破坏传统风貌，不随意改变或侵占河湖水系。加强各类建设的风貌规划和引导，保护好村庄的特色风貌。

对于已编制保护专项规划的历史文化名村和传统村落，落实相关保护要求，并在村庄规划中设置专章，将保护规划的主要内容纳入历史文化保护专章中。

对于未编制的历史文化名村和传统村落，保护规划应与村庄规划的范围一致，鼓励二者协同编制，历史文化名村保护规划编制深度要求应与村庄规划一致。保护规划编制内容需满足相关要求⁸，保护规划的主要内容应纳入历史文化保护专章中。

对于未列入历史文化名村和传统村落名录，但具有比较

⁸ 《历史文化名城名镇名村保护规划编制要求（试行）》（建规〔2012〕195号）和《传统村落保护发展规划编制基本要求（试行）》（建村〔2013〕130号）等相关文件要求。

丰富的历史文化遗产的村庄，历史文化保护相关内容也可采用在村庄规划中增设历史文化保护专章的形式，确定保护原则，明确村庄历史文化和特色风貌保护区的范围和保护措施，加强村庄传统风貌格局、历史环境要素的保护，将历史遗存和非物质文化遗产一并纳入保护名录。

3.4.3 保护方式

建立“保护区划+保护图则+管理清单”的保护传承方式。保护区划主要是指乡村历史文化保护线围合的保护区域；保护图则内容主要包括保护区划图和保护一览表，保护区划图需明确保护单位的位置，历史文化保护线四至界限，与周边环境的关系等，保护一览表主要包括保护单元的基本情况和相关保护要求等；管理清单主要包括保护资源名称、资源类别、保护等别、资源年代、占地规模，保护区划面积、保存状况等。

3.5 基础设施和公共服务设施

落实上位规划和相关公共服务设施配置要求，按照“基本公共服务均等化供给、设施分类差别化布局”的原则，统筹考虑村庄分类、服务人口规模、设施服务半径和村民实际需求等因素，合理确定公共服务设施的选址、规模、标准等要求。

3.5.1 道路交通设施

（1）对外道路交通

落实上位规划确定的交通设施，加强与国境公路、高速公路的衔接，以及农村居民点之间的连接。

（2）村庄道路

明确村庄道路等级、线型、断面形式和宽度。新建道路根据村庄规模和集聚程度，村内车行道选择相应的道路等级与宽度，并提出现有道路设施的整治改造措施。消防车通行路面宽度不小于4米。具体道路技术指标要求参照省、市相关规范。宽度比较窄的道路，应结合地形条件合理设置会车空间。宜利用空余场地、道路周边、农户庭院等，科学规划布设停车场（位）；合理确定公交站点位置。

农业生产规模化程度较高的村庄应考虑农业现代化和高标准农田建设需要，结合大型农机通行要求，合理设置田间道路，保障农田耕作、农业物资运输等生产活动。历史文化名村、传统村落等应考虑保护村落传统格局，避免道路建设破坏村庄传统肌理。旅游廊道沿线村庄可结合村庄发展实际需求，根据相关政策要求，加强旅游道路网、慢行系统及其交通设施的组织与设计，并在沿线统筹布局停车场地。

3.5.2 公共服务设施

规划应梳理村庄现状缺少及配置不达标的公共服务设施项目，依据服务人口规模、服务半径和村庄定位，参考相关设施配置标准，合理确定健康管理、为老服务、终生教育、社区服务、就业引导、日常出行等公共服务设施的布局、规模。

集聚提升类村庄和特色保护类村庄应根据现状公共服务设施分布、村民住宅布局等情况，在满足建设要求的基础上，采用新建、扩建等多种方式灵活布局。集聚提升类村庄

可根据自身实际情况与需求，重点考虑配置一些与集聚发展相关的公共服务设施；特色保护类村庄应根据村庄特色需求，重点考虑配置一些与文化旅游相关的公共服务设施。城郊融合类村庄可根据自身区位条件与需要，因地制宜与城镇公共服务设施共享配置，从合理性和避免重复建设出发，适当调整设施配置项目和标准。

鼓励公共服务设施在建筑条件允许前提下，尽可能利用闲置的既有建筑进行改造利用。公共服务设施宜相对集中布置，结合村庄景观形成村庄核心空间。暂时无法明确位置或是无需独立用地等情形的公共服务设施可采用点位或虚位控制⁹的方法配置。

公共服务设施配建内容和配建标准见下表。

表 3 配建设施配置一览表

序号	要素分项	要素名称	单处一般规模 (m ²)	备注
1	健康管理	村卫生室*	100~200 (建筑面积)	宜综合设置
2	为老服务	老年活动室	200 (建筑面积)	宜综合设置
3		村级幸福院*	—	应独立占地
4		老年人日间照料中心	300 (建筑面积)	宜综合设置
5	终生教育	村幼儿园*	2120 (建筑面积) (班级数≥3)	应独立占地
6		乡村小规模学校*	—	应独立占地
7	社区服务	文化活动室	200 (建筑面积)	宜综合设置
8		农家书屋	—	宜综合设置
9		红白喜事厅	—	可综合设置
10		特色民俗活动点	600 (建筑面积)	宜综合设置
11		健身广场	400~1000 (用地面积)	可综合设置
12		便民农家店	120~250 (建筑面积)	宜综合设置
13		金融电信服务点	—	可综合设置
14		党群服务中心	≥300 (建筑面积)	可综合设置

⁹ 点位控制是指在确保设施规模的前提下，可结合相邻地块开发与其他项目进行联合建设（不独立占地），集约使用土地。虚位控制是指进行虚线（或实线加标注）控制的用地，对地块的规模及设施要求不得更改，但地块的位置可在同一服务范围的同一街区内略作调整。

15		垃圾收集点*	—	宜独立占地
16		公共厕所*	—	可综合设置
17		小型排污设施*	—	宜综合设置
18	就业引导	物流配送点	—	宜综合设置
19	日常出行	村级客运站点*	—	宜独立占地
20		公交站点*	—	宜独立占地

注 1：加*的配套设施，其建筑面积与用地面积规模应满足国家相关规划及标准规范的有关规定。

注 2：承担应急避难功能的配套设施，应满足国家有关应急避难场所的规定。

注 3：加_____的配套设施，为一般情况下宜配置的服务设施。

3.5.3 公用设施

公用设施规划应明确村庄发展必要的供水、排水、电力、通信、环卫设施建设内容，有需求的村庄可以增加编制供热、能源利用（含燃气、沼气、太阳能等）等设施规划内容。条件具备的情况下，村庄公用基础设施的建设应与规划城镇公用基础设施联通共用，逐步实现城乡设施一体化。鼓励有条件的多个村庄共建共用公用基础设施。公用基础设施的设置应符合当地村民的生产生活习惯，从投资、运营、维护、使用效率等多个方面综合考量。

搬迁撤并类村庄的公用基础设施设置应以补充完善为重点。对于外来人口集聚、旅游人口规模较大的村庄，要充分考虑这部分人口对相关设施的需求。历史文化名村和传统村落等有特殊管控要求的村庄，鼓励电力通信管线入地缆化。暂时无法明确设施位置与线路走向、无需独立用地等情形的公用基础设施可采用点位或虚位控制的方法配置。

（1）供水

明确水源、给水方式、供水规模、水质标准及输配水管网布局、水压要求等。明确供水来源，水质应符合《生活饮用水卫生标准》（GB 5749-2022）的有关规定。

供水方式分为集中式和分散式，应优先采用集中式供水，靠近城镇的，优先选择城镇配水管网延伸供水到户，距离城镇较远的，倡导高位水池、水塔等供水方式或建设联村连片的集中供水方式入户；暂无条件建设集中供水的，应加强分散式水源（水井、水池、手压机井等）的卫生防护，应清除水井周围 50 米范围内污染源。

根据村庄人口规模、类别和经济水平合理确定农村居民生活用水量，一般按 60~120 升/人·日标准。村庄的供水管网系统可采用环状与枝状结合的管网系统，供水压力应达到 0.25~0.30MPa，管网末梢地段控制压力应不小于 0.15MPa。

（2）排水

确定雨污水排放方式、污水处理模式，提出污水处理设施的建设标准、规模和布局。村庄的规划污水量可按用水量的 75%~85% 进行计算。污水排放应符合现行安徽《农村生活污水处理设施水污染物排放标准》（DB343527-2019）的有关规定。

村庄应因地制宜结合当地特点选择排水体制，优化排水管渠。有条件的村庄鼓励采用雨污分流制。排水管渠一般依据地形敷设，应以重力流为主，宜顺坡敷设，不设或少设排水泵站。排水干管应布置在排水区域内地势较低或便于雨、污水汇集的地带，排水管道宜沿规划道路敷设，并与道路中心线平行。雨水应充分利用地面径流和沟渠排放，雨水明渠应采用当地材料铺设，避免过度硬化。位于山边的村庄应沿山边规划截洪沟或截流沟，收集和引导山洪水排放。污水应

通过管道或暗渠排放。村庄污水收集与处理应遵循就近集中的原则，结合村庄地形地势，考虑不同地区、不同季节污水量的差异情况，因地制宜采取集中处理、分散处理或两者相结合方式，合理安排污水处理设施、选择污水处理工艺，达到污水排放标准才能排放。

（3）电力

明确电源、电量、电压等级、供电线路及变配电设施的位置、规模。明确供电电源，变电站站址的选择应以上位供电规划为依据，并根据上位规划中村庄人均用电负荷进行估算。现状变压器容量如不满足需求，应在满足供电半径要求的基础上，采用增容或增设变压器的方式提高用电供给。新建村庄和有特殊保护要求的村庄可采用电缆埋地方式敷设。规划应确定电力杆线布设方式及走向，提出现状电力杆线整治方案。

（4）通信

确定重要通信设施的位置、广播电视和网络通信覆盖目标。电信及广播电视线路采用架空方式的，应沿村庄主要道路单侧架设，与电力线路分设在道路两侧，电信及广播电视线路宜采用同杆架设。规划应确定通信杆线布设方式及走向，提出现状通信杆线整治方案。

（5）环卫

参照《安徽省农村生活垃圾治理技术指南》，确定生活垃圾分类减量具体措施、垃圾收集方式。确定公共厕所、垃圾站等的数量、位置、规模和环卫设施设置及建设要求。

规划中合理配置垃圾收集桶，垃圾收集桶与建筑物间距原则上不少于 5 米，服务半径一般不超过 70 米。农村生活垃圾收集点建设应充分考虑农村生活垃圾产生量，收集点的设置应考虑“收集暂存，达量转运”要求。

鼓励有条件的村庄进行垃圾分类收集和废弃物资源化利用，在开展畜禽粪便及秸秆等农业废弃物污染治理的基础上，通过有机垃圾还肥、农作物秸秆汽化等综合利用，逐步实行有机垃圾资源化。

规划应根据村庄特点和实际需要，积极推进“厕所革命”，在“水冲厕+三格式化粪池+资源化利用”等方式中，合理确定户厕改造模式，实现无害化和清洁化要求。

每个居民点宜设置一处公共厕所，500~1000 人及以上的村庄可酌情增设，公厕宜在主要街道及公共场所设置，每座公共厕所的建筑面积 30~60 平方米，须符合无害化公厕建设的指标要求。

（6）殡葬

在上位规划指引下充分利用现状殡葬用地，因地制宜安排公益性公墓和公祭堂设施，鼓励公益性公祭堂与现有公益性公墓联合建设。新建殡葬设施用地严格按照有关标准进行规划建设，节约集约用地。殡葬设施应当安排在荒山、荒坡、非耕地或不宜耕种的土地上，禁止在耕地、林地和铁路、公路、河流两侧以及风景名胜区、文物保护区、水源保护区内选址建设。

有需求的村庄可以增加编制供热、能源利用（含燃气、

沼气、太阳能等）等设施规划内容。

3.5.4 农田水利设施

明确村庄内灌溉用的渠道及其田间建筑物，排涝用的排水沟道、农田桥、涵、排水闸、排水站，以及抗旱用的水源设施等具体位置和规模。采取蓄水、引水、跨流域调水等措施调节水资源，为充分利用水、土资源和发展农业创造良好条件。采取灌溉、排水等措施调节农田水的分布状况，满足农作物需水要求，改良低产土壤，提高农业生产水平。

3.6 产业发展与空间引导

3.6.1 产业策划

依托村庄区位、资源禀赋、人文历史、产业基础等特色优势，合理分析发展诉求，提出产业发展策略，因地制宜地选择适合本地的乡村产业路径。防止盲目跟风，避免形成“千村一面”的产业格局。对于村庄资源相似性较高，建议多村联合策划，联动成片发展。

3.6.2 产业空间布局

统筹城乡产业发展，梳理乡村产业空间，优化产业用地布局，合理安排乡村重点产业和项目用地。盘活村庄土地资源，统筹安排村域各类产业用地，农产品生产加工应就地就近布局安排，引导工业企业回城入园。除少量必需的农产品初级加工外，规模较大、工业化程度高、分散布局配套设施成本高的产业项目原则上不得在村庄布局。

（1）落实耕地保护，保证农业生产空间

落实永久基本农田和永久基本农田储备区划定成果，明

确耕地和永久基本农田保护要求和管控措施，确保农业生产空间。强化粮食生产功能区和重要农产品生产保护区生产能力建设，加强“两区”范围内的骨干水利工程和中小型农田水利设施建设。统筹安排农、林、牧、副、渔等农业发展空间，合理布局设施农业和农业产业园发展空间。

（2）保障农村新产业新业态发展用地

合理保障农家乐、民宿、乡村旅游等乡村振兴产业用地。根据需明确各类产业用地规划用途、开发强度等要求。引导宅基地自愿有偿退出和流转，通过整体改造、宅基地置换、集体回购等多途径，盘活利用闲置宅基地。在村民自愿的原则下，积极探索农村集体经济组织以出租、合作等方式盘活利用闲置农房，以出让、出租、入股、联营等方式盘活存量公共服务、商业、工业和仓储等集体用地，发展民宿、创意办公、休闲农业、乡村旅游等乡村新产业。根据《安徽省自然资源厅安徽省农业农村厅关于服务乡村振兴若干政策措施的通知》相关内容，建立农村零星分散项目用地管理机制，结合村庄发展实际需要，合理安排零星分散项目用地。

（3）经营性建设土地利用

根据乡镇国土空间规划总体部署，在摸清存量农村集体建设用地底数和产权的基础上，结合当地自然条件、社会经济和产业发展需求，因地制宜的安排商业服务、农副产品加工、仓储物流、旅游发展等经营性建设用地。参照重点区域规划，编制管控图则。鼓励经营性产业用地复合高效利用。明确近、远期经营性建设用地规模、空间布局和用地性质，

说明其中规划新增和存量利用的情况。

根据《安徽省自然资源厅安徽省农业农村厅关于进一步加强设施农业用地管理助推乡村振兴的通知》（皖自然资规〔2020〕3号）要求合理安排设施农业用地，严禁以设施农业用地为名从事非农建设。

3.7 农村住房

3.7.1 宅基地规模

在村庄建设边界内，合理确定宅基地规模，划定宅基地建设范围线，严格落实“一户一宅”，同时充分考虑因家庭分户、古建筑保护、以及防灾减灾工程带来的新增住宅用地刚性需求。原则上每户宅基地面积不得超过160平方米，利用荒山、荒地建房的，每户不得超过300平方米。宅基地管理具体参照《安徽省农业农村厅安徽省自然资源厅关于进一步加强农村宅基地审批管理的实施意见皖农合〔2020〕38号》相关规定要求。

3.7.2 宅基地选址

新建宅基地应安排在村庄建设边界内，尽量减少对自然环境的干扰，尊重现状山川水系村落等环境格局。优先利用村内空闲地、闲置宅基地和未利用地，引导村民节约使用土地，尽量不占耕地；鼓励新增宅基地向规划的农村居民点集中，并通过土地整治方式对村庄内现有宅基地进行整合利用。对于人口流出较多的村庄，应以减量为主，原则上不再安排新增宅基地。

3.7.3 住房设计

充分考虑当地建筑文化特色和居民生活习惯，对新建住房提出层数、风貌等规划管控要求。新建住房一般以 2 层为主，不得超过 3 层。保留类和新建类居民点应在征求村民意见，经公示无异议的前提下，科学确定设计标准。对传统农村住房提出功能完善、风貌整治、再利用、安全改造等措施，对具有传统风貌、历史文化保护特色的住房，应按相关规定进行保护和修缮。

3.8 村庄安全和防灾减灾

健全村庄安全防范和应急管理体系，充分考虑人防、物防、技防相结合，明确必要的村庄消防、防洪排涝、地质灾害防治、抗震等防灾减灾设施规划建设要求。合理布局应急避难场所和防汛、消防等救灾设施场所用地，畅通安全通道。

位于南部丘陵山地中地质灾害易发区域及北部圩区内易受洪涝灾害的村庄，应根据村庄的地形、地质、水文、气象等自然条件以及过往灾害记录、现场灾害隐患点排查等，对村庄全域范围进行灾害风险分类、分级评估，明确台风灾害、地质灾害等各类灾害易发区域，分类、分级制定安全防范措施。

提出综合防灾减灾的目标和工程治理或搬迁避让措施，根据实际情况确定规划内容和深度。落实上位规划和防灾减灾工作要求，根据所在地区灾害环境和可能发生灾害的类型进行重点防御，提出防治举措，采取多样化的治理手段加强山洪疏导与水土保持，降低山体灾害发生可能。

3.9 其他内容

综合村庄建设发展需求，可增加特色风貌设计、人居环境整治等内容，合理确定相关内容编制深度和表达形式。

3.10 图则管控

为落实村庄精细化管控要求，科学引导村庄有序建设，通过编制村庄单元-重点区域-地块增补三级图则，明确规划建设各类要求，强化村庄建设管控措施。

3.10.1 村庄单元图则

单个编制或多个行政村联合编制村庄规划时，单元划分原则上按行政村边界划分村庄单元，每个村庄单元原则上编制一张图则。

村庄单元名称以“市县、镇（乡）+村庄+单元”的形式表达，村庄单元编号以名称开头字母缩写的形式表达，例如宁国市南极乡龙川村名称表达为“宁国南极龙川单元”，编号表达为“NGNJLCDY”。

明确各个村庄单元的土地使用、功能布局、主要指标和引导建议，重点明确规划期内建设用地减量化、规划建设用地控制指标、永久基本农田保护、设施农用地布局、生态建设等要求，根据村庄发展实际提出风貌保护与引导内容，说明单元内公共服务与基础设施配置、改造、新建和撤并的情况。

表 4 村庄单元划分一览表

单元编号	单元名称	单元面积 (平方公里)	功能导向
NGNJLCDY	宁国南极龙川单元		

3.10.2 重点区域图则

对重点区域进行规划管控指引，涉及村庄的经营性用地斑块、宅基地用地斑块、基础设施和公共服务设施用地斑块等，需明确用地范围、建筑面积、建筑高度等要求，对建筑风格、外观形象、色彩、建筑安全等提出引导要求；涉及有建设需求的国有非集中建设用地等，以非集中建设用地为单元，明确建筑面积、建筑高度等要求。

3.10.3 增补图则

村庄单元内的建设用地可部分落图，未落地的建设用地指标应明确规模，待有实际建设需求时，以增补图则的形式进行落地。

增补图则可以居民点和非集中建设用地斑块作为图则单元，表达建设引导与管控内容，明确规划条件，作为主管部门行政“许可”的补充。

3.11 近期实施项目

根据规划确定的目标任务，综合考虑人力、财力、村民需求和实施可操作性等各方面实际情况，提出近期急需推进的农房改造建设、产业发展、基础设施和公共服务设施建设、生态修复、国土综合整治、历史文化保护、防灾减灾和人居环境整治等项目，合理安排实施时序，制定近期建设项目（工

程)表,明确项目类型、建设规模、用地面积和建设时限等。

(内容参见附录表格 F-7。)有条件的,可进一步明确资金规模 and 筹措方式、建设主体和方式、实施时序等。

4. 风貌设计引导

4.1 总体要求

结合宣城市不同地形地貌、文化背景的村庄发展实际，在村庄规划中对乡村整体空间塑造、建筑风貌改造、景观营造做出安排，强化规划引领，结合美丽乡村建设，以 23 个乡村振兴示范片区为先行示范，打造各具特点的乡村风貌。

北部圩区村庄具有代表性的水网、浅丘地理生态格局，规划可结合田园风光，发展观赏型农田、湿地风光区，林水田草风光区等为主的自然景观风貌区。注重沿湖亲水性和与山体的视觉联系，尽可能保证自然水系岸线的生态性，形成“江南水乡，生态田园”的大地景观风貌格局。

丘陵山地村庄多为村在林中、村在山中，与自然生态联系紧密。应注重山水林田村的保护利用与有机融合，整体打造“显山露水，山林相依”的乡村生活场景。历史文化名村、传统村落等村庄布局宜结合地形地貌，尊重原有村庄格局肌理，保护历史风貌，体现人文、历史特色。皖南“川藏线”沿线村庄或是特色保护类村庄内新建建筑或是对存量建筑更新改造设计可灵活运用与自然环境相协调的新徽派等现代建筑元素，丰富村庄特色风貌。

4.2 空间格局

从山、水、林、田等方面，将环境特色运用到村庄整体风貌提升中，突出文化特色和地域特色的传统风貌格局。整合村落空间结构体系，梳理村庄空间布局与肌理，推进村庄

风貌的延续和传承。

提升型和稳定型居民点应传承村落空间基因、延续当地空间特色，整理激活零散用地、闲置空间，合理增补各类功能空间，优化组织内部路网、绿道水系，营造富有地域特色的“田水路林村”空间格局，推动乡村用地集聚、功能提升、有机更新。

如需新建集中安置点，应结合乡村振兴及现代生活功能需求，塑造特色鲜明、现代集约、规模适度、绿色生态的新型农村社区。避免把城市居住小区的布局方式简单复制到农村，避免行列式、兵营式呆板布局。

4.3 建筑风貌

按照“适用、经济、绿色、美观”原则，民居改造与设计宜采用自然乡土的手法，在高度形态、色彩材质、屋顶立面等方面充分传承宣文化、徽文化，展现宣城乡村特色风貌。

4.3.1 院落布局

应充分考虑现代农村生产生活方式及庭院经济等新时代乡村发展诉求，合理优化院落功能，灵活布置民宅及辅房，塑造皖南特色民居院落空间。南部丘陵山地村庄布局应尊重山水格局，发扬传统建造智慧，体现皖南村落特色风貌肌理。北部圩区村庄应体现水村相依特点，灵活布局。

4.3.2 建筑形式

加强乡村建筑风貌改造与设计。探索遵循乡村美学、富有地域特色、承载田园乡愁、体现现代文明的升级版宣城特色乡村民居设计，避免乡村风貌改造“涂脂抹粉”、“千村

一面”、“景观城市化”。历史文化名村、传统村落等注重挖掘传承宣文化、徽文化，运用传统建筑元素、材料、构件等要素；旅游特色村庄注重传统与现代融合的现代化村庄风貌，做好传统特色元素与现代功能及建筑材料有机融合。积极推进设计下乡，鼓励乡村传统工匠参与设计施工，还原、延续当地特有乡土气息，尽量做到就地取材、经济易行。

4.3.3 建筑高度

农村民居高度应与周边环境协调，层高不宜低于 2.8 米，单层坡屋顶住房主体不超过 5 米，住房总高度不超过 12 米。农村新型社区以联排式低层住宅为主，高度控制在 2-3 层。

4.3.4 其他要求

风景名胜区、历史文化名镇名村、传统村落等保护范围内的村庄建筑风貌应当符合相关规划要求。积极引导新建和改建农房采用节能环保建筑材料，推广绿色农房建设。

4.4 景观环境

4.4.1 公共空间

着重在村庄入口、村民活动广场营造景观效果，设置人行步道、休憩设施和公告栏、文化墙等宣传设施，运用乡土材料和传统工艺，体现地方特色。对于历史文化名村和传统村落，应注重文化公共空间（水口、祠堂等）的保护和提升。禁止新建夸张的大牌坊、大亭廊、大广场、大公园等形式、尺度与乡村风貌不符的构筑物或形象工程。

4.4.2 街巷空间

对主要街道两侧建筑的高度、色彩等进行重点管控。细

化沿街立面设计，街道绿化亮化、景观小品（标识牌、坐凳、围墙、垃圾箱、路灯等）应与两侧建筑风貌相适应，营造富有特色、简洁美观的沿街立面景观。加强历史街巷保护，注重周边环境与之协调。

4.4.3 环境设施

结合村庄文化、景观风貌、产业特征等，提炼村庄标识和历史文化符号，用于村庄出入口、公共服务设施、景观小品、公交站牌等，村庄标识应力求形式简洁、色彩和谐、易于识别。

4.4.4 水系田园

根据现有水系田园景观资源，构建完整的生态系统，因地制宜，进行驳岸与亲水设施设计，采用多元化种植方式，进行农田生态修复，提升农田景观环境。

4.4.5 景观绿化

包括院落周边、活动场地和街巷空间绿化等。房前屋后绿化，可打造“四林四园”，满足使用功能的同时强化景观效果；活动场地内绿化简洁实用，以当地的常见植物为主，避免大草坪出现。街巷空间绿化结合街道尺度，见缝插绿，选用乡土植物进行配置，形成富有乡土气息的路旁绿化景观。

5. 成果形式¹⁰

根据村庄定位和国土空间开发保护的实际需要，抓住主要问题，聚焦重点，遵循能用、管用、好用的总体要求，按需编制综合型村庄规划和简易型村庄规划。

5.1 综合型村庄规划

5.1.1 适用村庄

综合型村庄规划适用于村庄发展基础较好、发展思路明确、有较好发展前景，需要进行较多开发建设、修复整治的重点村庄，或是特色突出、产业融合发展需求丰富的特色村庄，一般为集聚提升类、特色保护类或部分城郊融合类村庄。

5.1.2 规划内容（8+N+1）

综合性村庄规划编制内容应包括但不限于村庄发展职能（定位）与目标、国土空间总体布局及用途管制、国土空间综合整治与生态保护修复、基础设施和公共服务设施、产业发展和空间布局、农村住房、村庄安全和防灾减灾、农村人居环境整治 8 个部分内容，对于特色保护类村庄应加强历史文化保护与传承、特色风貌设计等内容，同时应形成 1 个近期建设项目库。

5.1.3 成果要求

综合型村庄规划成果按满足主管部门审查要求，同时便于基层管理使用及村民理解接受和监督实施的要求，分为报

¹⁰ 村庄规划成果内容深度、格式按《安徽省村庄规划编制技术指南（2022 年版）》及《安徽省出村庄规划报批审查要点》等文件规定完成，如国家、省出台新文件要求，按文件要求执行。

批备案版和村民公告版。鼓励前图后则、图文并茂等形式，形成简明扼要、通俗易懂的规划成果。

（1）报批备案版

规划成果原则上应包含文本、图件、数据库以及附件。

1）文本

文本一般包括以下内容：

- ①前言：简述规划编制的范围、期限、依据；
- ②规划目标及策略：阐述村庄发展定位和规划目标；
- ③空间总体布局：阐述国土空间布局总体安排；
- ④重要国土空间规划安排：阐述耕地保护、国土空间生态修复、历史文化保护及特色风貌、基础设施和公共服务设施、产业空间引导、村庄安全和防灾减灾、农村住房与人居环境整治等方面的规划措施及空间布局、规模和建设标准等内容；
- ⑤重点区域规划安排：阐述规划重点区域类型、范围及细化分区、用地、设施配套等内容；
- ⑥近期建设项目（工程）：阐述近期建设项目（工程）建设内容、规模和时序安排等；
- ⑦附表：国土空间功能结构调整表、重要地块控制指标一览表、近期建设项目（工程）表。特色保护类村庄应附历史文化和特色资源名录。（附表格式应符合附录 E 要求）

2）图件

必备图件包括村域国土空间现状图、村域国土空间规划图、重点区域总平面图和近期重点建设项目（工程）分布图。

各村可结合村庄规划管理实际需要和编制内容深度，适当增加相关选做图件，并注重加强图纸美化表达，突出规划管控内容（制图要求见附录 G）。涉及国土空间综合整治和生态修复、历史文化保护、耕地和永久基本农田保护等的相关专业图纸，应当符合相应的制图规范要求。

3) 数据库

规划数据库是规划成果数据的电子形式，包括规划文档、规划表格、规划图件（至少应包括土地利用现状图和土地利用规划图）的矢量数据、栅格数据及元数据等。相关内容应符合附录 I 要求。

数据库成果汇交应符合附录 J、附录 K 要求，通过安徽省村庄规划质检软件质量检查，质量评价达到合格标准。

规划数据库内容应与纸质规划成果内容一致。

4) 附件

附件一般包括调查问卷、驻村调查记录、村民参与规划记录材料、村民委员会审议意见、村民会议或村民代表会议讨论通过的决议、部门意见、专家论证意见和公示材料等。

（2）村民公告版

1) 两图¹¹

村域国土空间规划图：包括国土空间规划用途、永久基本农田保护区、永久基本农田储备区、生态保护红线、乡村历史文化保护线、村庄建设边界、宅基地建设范围、国土综合整治区、灾害影响范围、安全防护范围、重点建设项目（工

¹¹ 各村可根据实际需要，增加近期建设项目（工程）分布图、重点区域规划图等图件，或在满足相关要求的基础上创新公告版图纸表达方式，方便村庄规划的展示宣传。

程）、重要地块控制指标一览表等。并增加必要识别要素。

重点区域规划总平面图：包括规划重点区域内建筑、道路、绿化和设施等空间布局，要素应与村域国土空间规划图上规划用途对应一致。多个重点区域规划总平面图可以分开编制、分别展示。

2) 一表

近期建设项目（工程）表：包括各类近期建设项目（工程）名称、建设规模、用地面积、建设期限等内容。

3) 一则

村庄规划用途管制规则：包括各类空间管制要求、约束性指标和引导性规定等内容。

5.2 简易型村庄规划

5.2.1 适用村庄

简易型村庄规划一般适用于现阶段发展思路暂不明确、开发建设较少或只进行简单的人居环境整治的村庄。

5.2.2 规划内容（5+N+1）

充分论证必要性的前提下，简易版村庄规划编制内容可先确定村庄发展目标、国土空间总体布局及用途管制、基础设施和公共服务设施、国土空间综合整治和生态保护修复、村庄安全和防灾减灾 5 个部分内容，确保严格落实永久基本农田、生态保护红线等控制线，划定村庄建设边界、地质灾害和洪涝灾害风险控制线，提出必要的建设管控要求，可按需编制历史文化保护与传承、产业发展与空间引导、人居环境整治等内容。

对于后期明确进一步发展思路的非搬迁撤并类村庄可根据村庄建设管控需求补充相关内容并报送审批入库。

5.2.3 成果要求

简易型村庄规划成果可在满足审查要求的前提下适当精简内容，片区内多个同质类型村庄可合编一套成果。

（1）报批备案版

简易型村庄规划报批成果形式原则上与综合型村庄规划保持一致，包含文本、图件、数据库以及附件。文本与图件内容可根据规划内容做适当精简和调整，对于后期需补充编制综合型村庄规划的村庄，应按综合型村庄规划成果要求进行补充完善。

（2）村民公告版

村民公告版应包含“一图”、“一则”，即村域国土空间规划图和村庄规划管制规则，其余图件按需补充。

1) 一图

村域国土空间规划图：包括国土空间规划用途、永久基本农田保护区、永久基本农田储备区、生态保护红线、乡村历史文化保护线、村庄建设边界、灾害影响范围、重点建设项目（工程）、重要地块控制指标一览表等，并增加必要识别要素。

2) 一则

村庄规划用途管制规则：包括各类空间管制要求、约束性指标和引导性规定等内容。

6. 附则

6.1 术语

(1) **村庄建设边界**: 村庄集中建设用地的控制线, 一般包括村庄现状建设用地和近远期发展所需要的宅基地、公共管理和公共服务设施用地、道路交通用地、公用设施用地、留白用地等建设用地。

(2) **乡村历史文化保护线**: 为保护传统整体风貌、文物古迹、历史建筑、传统建筑、农业遗迹、灌溉工程遗产、文物地下埋藏区、遗迹等乡村历史文化资源划定的保护界线。

(3) **灾害影响范围和安全防护范围**: 洪涝、地质灾害等灾害易发区及其缓冲区的范围, 包括行蓄洪河道、地质灾害易发区、矿产采空区等区域及其外围区。

(4) **规划重点区域**: 根据村庄发展和建设需要, 规划期内需要重点提升的居民点、新建居民点, 以及重点建设的农业产业、旅游功能等相对集中的区域。

6.2 用词说明

(1) 为便于在执行本规范条文时区别对待, 对要求严格程度不同的用词说明如下:

1) 表示很严格, 非这样做不可的用词:

正面词采用“必须”;

反面词采用“严禁”。

2) 表示严格，在正常情况下均应这样做的用词：

正面词采用“应”；

反面词采用“不应”或“不得”。

3) 表示允许稍有选择，在条件许可时，首先应这样做的用词：

正面词采用：“宜”或“可”

反面词采用：“不宜”。

2、条文中指明应按其他有关标准执行的写法为：“应按……执行”或“应符合……规定”。

6.3 附件

附录 A：规划目标指标表

（资料性附录）

指标	基期年	目标年	变化量	属性	备注
永久基本农田保护面积（公顷）				约束性	
耕地保有量（公顷）				约束性	
生态保护红线面积（公顷）				约束性	
生态公益林（公顷）				约束性	
村庄建设用地面积（公顷）				约束性	
...					
户数（户）				预期性	
户籍人口规模（人）				预期性	
人均村庄建设用地面积（m ² /人）				预期性	
村庄建设用地机动指标（公顷）				预期性	
集体经营性建设用地面积（公顷）				预期性	
...					
生活垃圾收集处理率（%）				预期性	
生活污水处理率（%）				预期性	
...					

注：各片区内村庄可根据有关政策和发展目标选择和增设指标。

附录 B：国土空间用途分类表¹²

（规范性附录）

一级类		二级类		三级类		对应三调 工作分类
代码	名称	代码	名称	代码	名称	
01	耕地	0101	水田			0101 水田
		0102	水浇地			0102 水浇地
		0103	旱地			0103 旱地
02	园地	0201	果园			0201 果园
		0202	茶园			0202 茶园
		0203	橡胶园			0203 橡胶园
		0204	其他园地			0204 其他园地
03	林地	0301	乔木林地			0301 乔木林地
		0302	竹林地			0302 竹林地
		0303	灌木林地			0305 灌木林地
		0304	其他林地			0307 其他林地
04	草地	0401	天然牧草地			0401 天然牧草地
		0402	人工牧草地			0403 人工牧草地
		0403	其他草地			0404 其他草地
05	湿地	0501	森林沼泽			0304 森林沼泽
		0502	灌丛沼泽			0306 灌丛沼泽
		0503	沼泽草地			0402 沼泽草地
		0504	其他沼泽地			1108 沼泽地
		0506	内陆滩涂			1106 内陆滩涂
06	农业设施建设用地	0601	乡村道路用地	060101	村道用地	1006 农村道路
				060102	村庄内部道路用地	1004 城镇村道路用地
		0602	种植设施建设用地			1202 设施农用地
		0603	畜禽养殖设施建设用地			
		0604	水产养殖设施建设用地			
07	居住用地	0701	城镇住宅用地	070101	一类城镇住宅用地	0701 城镇住宅用地
				070102	二类城镇住宅用地	
				070103	三类城镇住宅用地	
		0702	城镇社区服务设施用地			05H1 商业服务业设施用地
						08H2 科教文卫用地
		0703	农村宅基地	070301	一类农村宅基地	0702 农村宅基地
				070302	二类农村宅基地	

¹²摘录于《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南》（试行）2020 年 11 月版，如国家发布新版本，按新版本执行。

一级类		二级类		三级类		对应三调 工作分类
代码	名称	代码	名称	代码	名称	
		0704	农村社区服务设施用地			05H1 商业服务业设施用地
						08H2 科教文卫用地
08	公共管理与公共服务用地	0801	机关团体用地			08H1 机关团体新闻出版用地
		0802	科研用地			08H2 科教文卫用地
		0803	文化用地	080301	图书与展览用地	
				080302	文化活动用地	
		0804	教育用地	080401	高等教育用地	
				080402	中等职业教育用地	
				080403	中小学用地	
				080404	幼儿园用地	
				080405	其他教育用地	
		0805	体育用地	080501	体育场馆用地	
				080502	体育训练用地	
		0806	医疗卫生用地	080601	医院用地	
				080602	基层医疗卫生设施用地	
				080603	公共卫生用地	
		0807	社会福利用地	080701	老年人社会福利用地	
				080702	儿童社会福利用地	
				080703	残疾人社会福利用地	
				080704	其他社会福利用地	
09	商业服务业用地	0901	商业用地	090101	零售商业用地	05H1 商业服务业设施用地
				090102	批发市场用地	
				090103	餐饮用地	
				090104	旅馆用地	
				090105	公用设施营业网点用地	
		0902	商务金融用地			
		0903	娱乐康体用地	090301	娱乐用地	
				090302	康体用地	
		0904	其他商业服务业用地			
10	工矿用地	1001	工业用地	100101	一类工业用地	0601 工业用地
				100102	二类工业用地	
				100103	三类工业用地	
		1002	采矿用地			0602 采矿用地
		1003	盐田			0603 盐田
11	仓储用地	1101	物流仓储用地	110101	一类物流仓储用地	0508 物流仓储用地
				110102	二类物流仓储用地	
				110103	三类物流仓储用地	

一级类		二级类		三级类		对应三调 工作分类
代码	名称	代码	名称	代码	名称	
		1102	储备库用地			
12	交通运输用地	1201	铁路用地			1001 铁路用地
		1202	公路用地			1003 公路用地
		1203	机场用地			1007 机场用地
		1204	港口码头用地			1008 港口码头用地
		1205	管道运输用地			1009 管道运输用地
		1206	城市轨道交通用地			1002 轨道交通用地
		1207	城镇道路用地			1004 城镇村道路用地
		1208	交通场站用地	120801	对外交通场站用地	1001 铁路用地 1005 交通服务场站用地 1008 港口码头用地
				120802	公共交通场站用地	1005 交通服务场站用地
				120803	社会停车场用地	
		1209	其他交通设施用地			
13	公用设施用地	1301	供水用地			0809 公用设施用地
		1302	排水用地			
		1303	供电用地			
		1304	供燃气用地			
		1305	供热用地			
		1306	通信用地			
		1307	邮政用地			
		1308	广播电视设施用地			
		1309	环卫用地			
		1310	消防用地			
		1311	干渠			1107 沟渠
		1312	水工设施用地			1109 水工建筑用地
		1313	其他公用设施用地			0809 公用设施用地
14	绿地与开敞空间用地	1401	公园绿地			0810 公园与绿地
		1402	防护绿地			
		1403	广场用地			
15	特殊用地	1501	军事设施用地			09 特殊用地
		1502	使领馆用地			
		1503	宗教用地			
		1504	文物古迹用地			
		1505	监教场所用地			
		1506	殡葬用地			
		1507	其他特殊用地			
16	留白用地					无此用地分类
17	陆地水域	1701	河流水面			1101 河流水面
		1702	湖泊水面			1102 湖泊水面
		1703	水库水面			1103 水库水面
		1704	坑塘水面			1104 坑塘水面
		1705	沟渠			1107 沟渠
23	其他土地	2301	空闲地			1201 空闲地
		2302	田坎			1203 田坎

一级类		二级类		三级类		对应三调 工作分类
代码	名称	代码	名称	代码	名称	
		2303	田间道			1006 农村道路
		2304	盐碱地			1204 盐碱地
		2305	沙地			1205 沙地
		2306	裸土地			1206 裸土地
		2307	裸岩石砾地			1207 裸岩石砾地

附录 C：规划分区与规划用途分类对照表

（规范性附录）

规划分区		规划用途分类
一级规划分区	二级规划分区	
农田保护区	永久基本农田集中区	01 耕地
	永久基本农田储备区	01 耕地
生态保护区	自然保护地核心控制区	
	自然保护地一般控制区	
	其他红线区	
生态控制区	森林生态控制区	03 林地
	水体和湿地生态控制区	17 水域、05 湿地
	其他生态控制区	
乡村发展区	村庄建设区	060102 村庄内部道路用地
		07 居住用地
		08 公共管理与公共服务用地
		09 商业服务业用地
		10 工矿用地
		11 仓储用地
		1208 交通场站用地
		13 公用设施用地
		14 绿地与开敞空间用地
		15 特殊用地
		16 留白用地
		2301 空闲地
	一般农业区	01 耕地
		02 园地
		1704 坑塘水面
		1705 沟渠
		2302 田坎
		2303 田间道
		06 农业设施建设用地（060102 村庄内部道路用地除外）
	林业发展区	03 林地
	牧业发展区	04 草地
矿产能源发展区		1002 采矿用地
其他		1003 盐田
		12 交通运输用地
		13 公用设施用地
		15 特殊用地

附录 D：国土空间用途管制规则参考格式¹³

（资料性附录）

XX村国土空间用途管制规则

规划期内在国土空间上进行的各类活动应按照以下规则进行，确需改变用途的，应按照国家及安徽省相关规定，对规划进行调整或修改。涉及永久基本农田、生态保护红线、历史文化保护线等有关控制线的，按照国家和安徽省有关要求进行管控。位于村庄建设边界外的村庄建设用地，在规划期内优先考虑按照实际情况逐步拆并，确实不能拆并的，应保留现状用地规模和范围，不得扩大。

1.耕地

本村耕地保有量XX公顷，已划定永久基本农田XX公顷。永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产，一般耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产，在不破坏耕地耕作层且不造成耕地地类改变的前提下，可以适度种植其他农作物。禁止非农建设和破坏耕作层、改变耕地地类的农业生产活动。

2.园地

本村园地XX公顷。主要用于种植以采集果、叶、根、茎、汁等为主的集约经营的多年生木本和草本作物，禁止非农建设。

3.林地

本村林地XX公顷。主要用于生长乔木、竹类、灌木。禁止非农建设，限制改变用途。公益林或生态保护红线范围内的林地禁止改变用途。

4.草地

本村草地XX公顷。主要用于生长草本植物。禁止非农建设，生态保护红线范围内的草地禁止改变用途。

5.湿地

本村湿地XX公顷。是陆地和水域的交汇处，水位接近或处于地表面，或有浅层积水，且处于自然状态的土地，规划期须加强保护，禁止改变用途。

6.农业设施建设用地

本村农业设施建设用地XX公顷。主要用于建设为农业生产、农村生活服务的乡村道路用地以及种植设施、畜禽养殖设施、水产养殖设施，禁止非农建设。

7.居住用地

¹³参考格式仅供参考，规划编制过程中可以根据实际需要进行补充完善。

本村居住用地XX公顷。主要用于城乡住宅及其居住生活配套的社区服务设施建设。

8.公共管理与公共服务用地

本村公共管理与公共服务用地XX公顷。主要用于机关团体、科研、文化、教育、体育、卫生、社会福利等机构和设施建设。

9.商业服务业用地

本村商业服务业用地XX公顷。主要用于商业、商务金融以及娱乐康体等设施建设。

10.工矿用地

本村工矿用地XX公顷。主要用于工矿生产。

11.仓储用地

本村仓储用地XX公顷。主要用于物流仓储和战略性物资储备。

12.交通运输用地

本村交通运输用地XX公顷。主要用于铁路、公路、机场、港口码头、管道运输、城市轨道交通、各种道路以及交通场站等交通运输设施及其附属设施建设。

13.公用设施用地

本村公用设施用地XX公顷。主要用于城乡和区域基础设施的供水、排水、供电、供燃气、供热、通信、邮政、广播电视、环卫、消防、干渠、水工等设施建设。

14.绿地与开敞空间用地

本村绿地与开敞空间用地XX公顷。主要用于城镇、村庄建设用地范围内的公园绿地、防护绿地、广场等公共开敞空间。禁止用作其他用途。

15.特殊用地

本村特殊用地XX公顷。主要用于军事、外事、宗教、安保、殡葬，以及文物古迹等具有特殊性质的土地。

16.留白用地

本村留白用地XX公顷。主要用于暂不明确规划用地，待用地性质明确后可按要求直接使用。在用地项目明确前，按现状地类使用，不得闲置浪费。

17.陆地水域

本村陆地水域XX公顷。主要用于陆域内的河流、湖泊等天然陆地水域，以及水库、坑塘水面、沟渠等人工陆地水域。河流、湖泊、水库禁止改变用途，坑塘水面、沟渠禁止非农建设。

18.其他土地

本村其他土地XX公顷。主要用于盐碱地、沙地、裸土地、裸岩石砾地等植被稀少的陆域自然荒野等土地以及空闲地、田坎、田间道。生态保护红线范围内的其他土地鼓励向生态化利用结构调整。

附录 E：规划文本表格

（规范性附录）

表 E-1 建设用地兼容性

建设用地兼容性用地类别	农村宅基地	公共管理与公共服务用地	商业服务业用地	绿地与开敞空间用地	乡村道路用地	公用设施用地	留白用地
农村宅基地	——	○	○	×	×	×	●
公共管理与公共服务用地	○	——	●	○	○	○	●
商业服务业用地	●	●	——	×	×	×	●
绿地与开敞空间用地	●	●	●	——	○	●	●
乡村道路用地	○	●	●	○	——	○	●
公用设施用地	○	●	●	○	×	——	●
留白用地	●	●	●	●	●	●	——

注：横向为村庄用地类别，纵向为可与之相兼容的村庄用地类别。

●为允许设置，×为不允许设置，○为视情况而定。

表 E-2 国土空间功能结构调整表¹⁴

单位：公顷、%

规划地类			规划基期年 (20XX 年)		规划目标年 (2035 年)		变化量
			面积	占总面 积比例	面积	占总面 积比例	
国土总面积				100		100	
耕地 (01)							
园地 (02)							
林地 (03)							
草地 (04)							
湿地 (05)							
农业设施建设用地 (06)		乡村道路用地 (0601) (村庄范围外的道路用地)					
		种植设施建设用地 (0602)					
		畜禽养殖设施建设用地 (0603)					
		水产养殖设施建设用地 (0604)					
城乡建设用地	城镇用地	居住用地 (07)	城镇住宅用地 (0701)				
			城镇社区服务设施用地 (0702)				
		交通运输用地 (12)	城镇道路用地 (1207)				
					
	村庄建设用地	居住用地 (07)	农村宅基地 (0703)				
			农村社区服务设施用地 (0704)				
		公共管理与公共服务用地 (08)	机关团体用地 (0801)				
			科研用地 (0802)				
			文化用地 (0803)				
			教育用地 (0804)				
			体育用地 (0805)				
			医疗卫生用地 (0806)				
			社会福利用地 (0807)				
		商业服务业用地 (09)	商业用地 (0901)				
			商务金融用地 (0902)				
			娱乐康体用地 (0903)				

¹⁴ 备注：建设用地=城乡建设用地+区域基础设施用地+其他建设用地。

			其他商业服务业用地 (0904)					
		工业用地(1001)						
		仓 储 用 地 (11)	物流仓储用地(1101)					
			储备库用地(1102)					
		乡村道路用地(0601)(村庄范围内的村庄内部道路用地)						
		交通运输用地(12)	交通场站用地(1208)					
			其 他 交 通 设 施 用 地 (1209)					
		公用设施用地(13)(包括供水用地等11个二级类,不包括水渠和水工建设用地)						
		绿地与开敞 空 间 用 地 (14)	公园绿地(1401)					
			防护绿地(1402)					
			广场用地(1403)					
		留 白 用 地 (16)						
空闲用地(2301)								
村庄范围内(203)的其他用地								
区域基础设施用地	交通运输用地(12)	铁路用地(1201)						
		公路用地(1202)						
		机场用地(1203)						
		港口码头用地(1204)						
		管道运输用地(1205)						
		城 市 轨 道 交 通 用 地 (1206)						
	公用设施用地(13)	干渠(1311)						
水工设施用地(1312)								
其他建设用地	特殊用地(15)							
	采矿用地(1002)							
	盐田(1003)							
陆地水域(17)	河流水面(1701)							
	湖泊水面(1702)							
	水库水面(1703)							
	坑塘水面(1704)							
	沟渠(1705)							
其他土地(除2301外的23)								

表 E-3 国土综合整治与生态修复工程项目表

项目类型	项目名称		项目任务	建设规模	建设时序
农用地整理	高标准农田建设				
	耕地提质改造				
				
建设用地整理	农村宅基地整理	农村乱占耕地建房			
		一户多宅			
		空心村			
		闲置宅基地			
				
	工矿废弃地整理				
	其他低效闲置建设用地整理				
生态保护修复	还林还湖还草				
	污染地块治理				
				
合计					

注：1、国土综合整治的项目名称可根据实施情况进行增减；

2、多个行政村联合编制的，需分别说明全部规划范围内的规划项目情况和单个行政村规划项目情况。

表 E-4 历史文化和特色资源名录

序号	资源名称	资源类别	保护级别	占地规模（平方米）
1				
2				
3				
4				
.....				

注：具有重要历史文化保护资源的村庄填写。资源类别选填包括：古建筑、古遗址、古墓葬、近现代重要史迹及代表性建筑、石窟寺及石刻等等；保护级别选填包括：世界级、国家级、省级、市级、县级等。

表 E-5 重要地块控制指标一览表

二类宅 基地	地块编号	用地面积 （公顷）	建筑层数 （层）	建筑高度 （米）	风貌		备注
	001-R01						
	001-R02						
						
	合计		——				
商服用 地	地块编号	用地面积 （公顷）	容积率		建筑高度（米）		备注
	001-B01						
	001-B02						
						
	合计		——				
工业用 地、仓 储用地	地块编号	用地面积 （公顷）	容积率	建筑密度 （%）	投资强 度（万 元/公 顷）	行政办公及 生活服务设 施用地占比 （%）	备注
	001-M01						
	001-W01						
						
	合计		——				

表 E-6 机动指标落地登记台账

项目类型	项目名称	项目 位置	用地规模 (亩)	建设规模 (m²)	规划 用途	批复	备注
村民居住	分户建房						
农村公共 公益设施	政务服务						
	公共教育						
						
乡村文旅 设施	乡村旅游项目						
	休闲与观光农业项目						
						
产业	规模化养殖项目						
	农业生产性服务项目						
						

注：表格内容可根据实际需要进行调整，建设用地机动指标仅适用于村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等使用。

表 E-7 近期建设项目（工程）一览表

序号	项目类型	项目（工程）名称	建设规模	用地面积 (m²)	建设时限	备注
1	公共服务和公用设施项目					
2	农房项目					
3	国土空间综合整治项目					
4	产业发展项目					
5	其他项目					
.....						

注：表格内容可根据需要进行调整。

附录 F：规划文本参考框架

（资料性附录）

一、前言

- 1、规划范围
- 2、规划期限
- 3、规划依据
- 4、现状分析主要结论
- 5、既有规划实施评估主要结论

二、规划目标及策略

- 1、发展定位
- 2、规划目标
- 3、规模预测

三、空间总体布局与用途管制

- 1、国土空间总体布局
- 2、生态空间布局
- 3、农业空间布局
- 4、建设空间布局
- 5、用途管制规则

四、产业空间引导

- 1、产业发展目标
- 2、产业发展策略
- 3、产业布局引导

五、国土空间综合整治与生态修复

- 1、国土综合整治
- 2、生态保护修复

六、村庄配套设施规划

- 1、公共服务设施规划
- 2、市政公用设施规划

- 3、道路交通设施规划

七、防灾减灾规划

- 1、防灾减灾目标
- 2、消防
- 3、防洪排涝
- 4、防震
- 5、地质灾害防治
- 6、其他灾害防治

八、村庄风貌

- 1、村庄风貌引导

九、人居环境整治规划与住房设计

- 1、人居环境整治
- 2、美丽乡村建设
- 3、住房设计与住房风貌引导

十、近期实施项目

- 1、近期实施目标与计划
- 2、近期实施项目

十一、重点区域布局

- 1、布局原则
- 2、建设引导

十二、附则

十三、附表

注：文本框架可根据规划实际情况进行调整。如有历史文化保护要求的村庄，应根据要求增加必要章节。

附录 G：规划图件制图要求

（规范性附录）

表 G-1 村庄规划图件内容说明

图件名称	表达内容	编制要求	
		综合型村庄规划	简易型村庄规划
村域国土空间现状图	主要表达的内容包括现状用途、主要的河流、湖泊、山体、自然保护区、风景名胜区、文物古迹、贯穿村庄的铁路、高速公路、国省干道及代号、水利设施、民用机场、港口码头、高压走廊、管道设施等。	●	●
村域国土空间规划图	主要表达的内容包括国土空间规划用途、永久基本农田保护区、永久基本农田储备区、生态保护红线、乡村历史文化保护线、宅基地建设范围、弹性发展区、土地综合整治区、灾害影响范围、安全防护范围等。	●	●
村庄规划单元图则	主要表达规划单元在村庄中位置，各地块规划用途，重要集体经营性建设用地界线、地块编号、规划控制指标、建筑风貌要求、设施配置等。	●	○
重点区域规划总平面图	主要表达集中布局农民住房和农村集体经营性建设用地的区域建筑、道路、绿化和设施等空间布局,可以是多个区域，名称可以自定。	●	●
村域规划控制线（区）分布图	主要表达的内容包括永久基本农田保护区、永久基本农田储备区、生态保护红线、乡村历史文化保护线、宅基地建设范围、弹性发展区、土地综合整治区、灾害影响范围、安全防护范围。	●	●
道路交通规划图	主要表达村庄对外公路、村内主要干路、次干路、慢行交通等道路设施以及城乡公交停靠点、公共停车场等交通设施位置。	●	●
公共服务设施规划图	主要表达教育、文体设施、医疗卫生、社会福利等公共服务设施布局。	●	●
公用设施规划图	主要表达供水、排水、电力电信、环卫等市政基础设施的位置，各类工程管线的走向、管径，可以分类编制。	●	●
村庄安全和防灾减灾规划图	主要表达灾害影响范围、安全防护范围以及防灾减灾工程、设施和应急避难场所的空间分布。	●	●

区位图	采用轴线等方式，反映村域在重要发展区域内的空间位置、主要社会经济联系、与周边行政村的关系等。	●	○
相关规划衔接图	明确与上位国土空间规划、村庄布点规划、产业规划等相关规划的关系。	●	○
遥感影像图	通过航空或卫星遥感影像直接反映区域土地覆被情况。	○	○
重点区域现状图	明确重点区域现状土地用途、地形地貌、道路、绿化、基础设施、公共设施及各类建筑的性质、层数等。	○	○
基础设施和公共设施现状图	表达交通道路、基础和公共服务设施的现状情况等。	●	●
国土空间生态修复现状图	表达山水林田湖草沙生态修复、国土综合整治、矿山生态修复等待整治和修复国土空间分布情况。	○	○
国土空间生态修复规划图	表达山水林田湖草生态修复、国土综合整治、矿山生态修复等整治和修复国土空间分布情况以及配套的农田水利工程（项目）。	○	○
历史文化保护及特色风貌规划图	表达历史文化保护空间范围及特色风貌控制分区。	○	○
产业发展规划图	主要表达产业发展用地布局，包括集体经营性建设用地、规模化畜禽养殖用地等产业发展用地。	●	○
农村住房布局规划图	主要表达宅基地建设范围、农村住房分布、楼层等。	○	○
典型户型设计图	主要表达典型户型的户型设计要素。	○	○
人居环境整治规划图	主要表达生活垃圾治理、农村厕所及粪污治理、生活污水治理、村容村貌提升等人居环境整治建设项目（工程）空间分布。	○	○
近期重点建设项目（工程）分布图	主要表达的内容包括近期建设的点状、线状、面状的农房改造建设、产业发展、基础设施和公共服务设施建设、生态修复整治、土地综合整治、历史文化保护、防灾减灾工程和人居环境整治等项目工程。	●	●
规划意向图、鸟瞰图	表达田园风光、特色风貌、整治改造施工、绿色景观带设计等规划意向设计以及整体风貌效果。	○	○

注：村庄规划的必备图件包括村域国土空间现状图、村域国土空间规划图、重点区域总平面图、近期建设项目（工程）分布图。各村可根据需要，可增加相关图件。

G.1 基本要求

(1) 数学基础

村庄规划图件的平面坐标系统采用“2000 国家大地坐标系 (CGCS2000)”；高程采用“1985 国家高程基准”；投影和分带采用“高斯-克吕格”投影，3° 分带。

(2) 图件比例尺

村域比例尺不小于 1:5000,规划重点区域比例尺不小于 1:1000。

(3) 图件整饰

规划图件应直观地反映规划成果，通过不同的符号、颜色、注记等方式来反映专题要素。应进行必要的图面整饰,标出图名、图廓、地理位置示意图、指北针、比例尺、图例、制图单位和时间等。

G.2 必备图件

(1) 村域国土空间现状图

a)基础地理信息要素

- ①村民委员会驻地；
- ②行政界线；
- ③主要道路交通；
- ④主要河流水系；
- ⑤名称注记。

b)专题要素

国土空间现状用途、河流、湖泊、山体、自然保护区、风景名胜區、地质公园、森林公园、湿地公园文物古迹、贯穿村庄的

铁路、高速公路、国省干道、水利设施、管道设施等。

c)图式

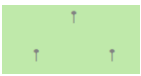






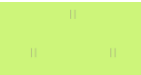

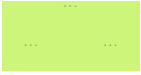


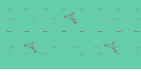
村域国土空间要素表达图式应符合表 H-2 的有关规定。













d)图层控制

制图要素采用分层方式组织和绘制,图层压盖从上至下的顺序依次是:名称注记、村民委员会驻地、行政界线、主要道路交通、主要河流水系等基础地理信息要素、国土空间现状用途。






表 G-2 规划用途分类要素表达图式














规划用途分类		表达图式	
		图式符号	RGB
耕地			RGB(245, 248, 220)
	水田		RGB(245, 248, 220) RGB(130, 130, 130)
	水浇地		RGB(245, 248, 220) RGB(130, 130, 130)
	旱地		RGB(245, 248, 220) RGB(130, 130, 130)
园地			RGB(191, 233, 170)
	果园		RGB(191, 233, 170) RGB(130, 130, 130)
	茶园		RGB(191, 233, 170) RGB(130, 130, 130)
	橡胶园		RGB(191, 233, 170) RGB(130, 130, 130)

规划用途分类		表达图式	
		图式符号	RGB
	其他园地		RGB(191, 233, 170) RGB(130, 130, 130)
林地			RGB(104, 177, 103)
	乔木林地		RGB(104, 177, 103) RGB(130, 130, 130)
	竹林地		RGB(104, 177, 103) RGB(130, 130, 130)
	灌木林地		RGB(104, 177, 103) RGB(130, 130, 130)
	其他林地		RGB(104, 177, 103) RGB(130, 130, 130)
草地			RGB(205, 245, 122)
	天然牧草地		RGB(205, 245, 122) RGB(130, 130, 130)
	人工牧草地		RGB(205, 245, 122) RGB(130, 130, 130)
	其他草地		RGB(205, 245, 122) RGB(130, 130, 130)
湿地			RGB(101, 205, 170) RGB(130, 130, 130)
	森林沼泽		RGB(101, 205, 170) RGB(130, 130, 130)
	灌丛沼泽		RGB(101, 205, 170) RGB(130, 130, 130)









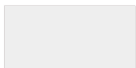
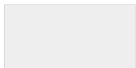
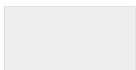
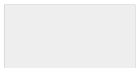
规划用途分类		表达图式	
		图式符号	RGB
	沼泽草地		RGB(101, 205, 170) RGB(130, 130, 130)
	其他沼泽地		RGB(101, 205, 170) RGB(130, 130, 130)
	内陆滩涂		RGB(101, 205, 170) RGB(130, 130, 130)
农业设施建设用地			RGB(216, 215, 159)
	乡村道路用地		RGB(216, 215, 159)
	种植设施建设用地		RGB(216, 215, 159)
	畜禽养殖设施建设用地		RGB(216, 215, 159)
	水产养殖设施建设用地		RGB(216, 215, 159)
居住用地	城镇住宅用地		RGB(221, 99, 120) RGB(130, 130, 130)
	城镇社区服务设施用地		RGB(245, 140, 140) RGB(130, 130, 130)
	农村宅基地		RGB(255, 211, 128) RGB(130, 130, 130)
	农村社区服务设施用地		RGB(255, 211, 128) RGB(130, 130, 130)

规划用途分类		表达图式	
		图式符号	RGB
公共管理与公共服务用地	机关团体用地		RGB(255, 0, 255) RGB(130, 130, 130)
	科研用地		RGB(230, 0, 92) RGB(130, 130, 130)
	文化用地		RGB(255, 127, 0) RGB(130, 130, 130)
	教育用地		RGB(255, 133, 201) RGB(130, 130, 130)
	体育用地		RGB(0, 165, 124) RGB(130, 130, 130)
	医疗卫生用地		RGB(255, 127, 126) RGB(130, 130, 130)
	社会福利用地		RGB(255, 159, 127) RGB(130, 130, 130)
商业服务业用地			RGB(255, 0, 0) RGB(130, 130, 130)
	商业用地		RGB(255, 0, 0) RGB(130, 130, 130)
	商务金融用地		RGB(255, 0, 0) RGB(130, 130, 130)
	娱乐康体用地		RGB(255, 0, 0) RGB(130, 130, 130)
工矿用地	工业用地		RGB(187, 150, 116) RGB(130, 130, 130)
	采矿用地		RGB(158, 108, 84) RGB(130, 130, 130)

规划用途分类		表达图式	
		图式符号	RGB
	盐田		RGB (0, 0, 255) RGB(130, 130, 130)
仓储用地			RGB(135, 97, 211) RGB(130, 130, 130)
	物流仓储用地		RGB(135, 97, 211) RGB(130, 130, 130)
	储备库用地		RGB(153, 153, 255) RGB(130, 130, 130)
交通运输用地			RGB(183, 183, 183) RGB(130, 130, 130)
	铁路用地		RGB(183, 183, 183) RGB(130, 130, 130)
	公路用地		RGB(173, 173, 173) RGB(130, 130, 130)
	机场用地		RGB(183, 183, 183) RGB(130, 130, 130)
	港口码头用地		RGB(183, 183, 183) RGB(130, 130, 130)
	管道运输用地		RGB(153, 153, 153) RGB(130, 130, 130)
	城市轨道交通用地		RGB(183, 183, 183) RGB(130, 130, 130)
	城镇道路用地		RGB(163, 163, 163) RGB(130, 130, 130)
	交通场站用地		RGB(183, 183, 183) RGB(130, 130, 130)

规划用途分类		表达图式	
		图式符号	RGB
	其他交通设施用地		RGB(183, 183, 183) RGB(130, 130, 130)
公用设施用地			RGB(0, 99, 128) RGB(130, 130, 130)
	供水用地		RGB(0, 99, 128) RGB(130, 130, 130)
	排水用地		RGB(0, 99, 128) RGB(130, 130, 130)
	供电用地		RGB(0, 99, 128) RGB(130, 130, 130)
	供燃气用地		RGB(0, 99, 128) RGB(130, 130, 130)
	供热用地		RGB(0, 99, 128) RGB(130, 130, 130)
	通信用地		RGB(0, 99, 128) RGB(130, 130, 130)
	邮政用地		RGB(0, 99, 128) RGB(130, 130, 130)
	广播电视设施用地		RGB(0, 99, 128) RGB(130, 130, 130)
	环卫用地		RGB(0, 99, 128) RGB(130, 130, 130)
	消防用地		RGB(0, 99, 128) RGB(130, 130, 130)
	干渠		RGB(0, 99, 128) RGB(130, 130, 130)

规划用途分类		表达图式	
		图式符号	RGB
	水工设施用地		RGB(0, 99, 128) RGB(130, 130, 130)
	其他公用设施用地		RGB(0, 99, 128) RGB(130, 130, 130)
绿地与开敞空间用地	公园绿地		RGB(0, 255, 0) RGB(130, 130, 130)
	防护绿地		RGB(20, 141, 74) RGB(130, 130, 130)
	广场用地		RGB(172, 255, 207) RGB(130, 130, 130)
特殊用地			RGB(133, 145, 86) RGB(130, 130, 130)
	军事设施用地		RGB(133, 145, 86) RGB(130, 130, 130)
	使领馆用地		RGB(133, 145, 86) RGB(130, 130, 130)
	宗教用地		RGB(133, 145, 86) RGB(130, 130, 130)
	文物古迹用地		RGB(133, 145, 86) RGB(130, 130, 130)
	监教场所用地		RGB(133, 145, 86) RGB(130, 130, 130)
	殡葬用地		RGB(133, 145, 86) RGB(130, 130, 130)

规划用途分类		表达图式	
		图式符号	RGB
	其他特殊用地		RGB(133, 145, 86) RGB(130, 130, 130)
留白用地			RGB(255, 255, 255)
陆地水域			RGB(51, 142, 192) RGB(130, 130, 130)
	河流水面		RGB(51, 142, 192) RGB(130, 130, 130)
	湖泊水面		RGB(51, 142, 192) RGB(130, 130, 130)
	水库水面		RGB(51, 142, 192) RGB(130, 130, 130)
	坑塘水面		RGB(51, 142, 192) RGB(130, 130, 130)
	沟渠		RGB(51, 142, 192) RGB(130, 130, 130)
其他土地			RGB(238, 238, 238) RGB(130, 130, 130)
	空闲地		RGB(238, 238, 238) RGB(130, 130, 130)
	田坎		RGB(238, 238, 238) RGB(130, 130, 130)
	田间道		RGB(238, 238, 238) RGB(130, 130, 130)

规划用途分类		表达图式	
		图式符号	RGB
	盐碱地		RGB(238, 238, 238) RGB(130, 130, 130)
	沙地		RGB(238, 238, 238) RGB(130, 130, 130)
	裸土地		RGB(238, 238, 238) RGB(130, 130, 130)
	裸岩石砾地		RGB(238, 238, 238) RGB(130, 130, 130)

(2) 村域国土空间规划图

a) 基础地理信息要素

①村民委员会驻地；

②行政界线；

③主要道路交通；

④主要河流水系；

⑤名称注记。

b) 专题要素

点状重点建设项目（工程）、线状重点建设项目（工程）、面状重点建设项目（工程）、生态保护红线、乡村历史文化保护线、村庄建设边界、洪涝风险控制线、矿产资源控制线、永久基

本农田、国土空间现状用途、国土空间规划用途。

c) 表格要素

国土空间功能结构调整表。

d) 图式

村域国土空间规划图要素表达图式应符合表 H-2~H-4 的有关规定。

e) 图层控制

制图要素采用分层方式组织和绘制,图层压盖从上至下的顺序依次是:名称注记、村民委员会驻地、行政界线、主要道路交通、主要河流水系等基础地理信息要素、点状重点建设项目(工程)、线状重点建设项目(工程)、面状重点建设项目(工程)、生态保护红线、乡村历史文化保护线、村庄建设边界、宅基地建设范围线、洪涝风险控制线、矿产资源控制线、永久基本农田、国土空间规划用途。

表 G-3：规划控制线要素表达图式

规划要素	表达图式	
	图式符号	RGB
永久基本农田		RGB(254, 254, 96) RGB(215, 214, 214)
生态保护红线		RGB (255, 0, 0)
乡村历史文化保护线		RGB (87, 3, 213)
村庄建设边界		RGB (0, 0, 0)
洪涝风险控制线		RGB (0, 0, 196)
矿产资源控制线		RGB (155, 70, 55)

表 G-4：基础设施和公共服务设施要素表达图式

规划要素	表达图式	
	图式符号	RGB
乡镇卫生院		RGB(0, 255, 0)
卫生服务站		RGB(0, 0, 255)
村卫生室		RGB(0, 0, 255)
养老院		RGB(0, 0, 255)
村级幸福院		RGB(0, 0, 255)
老年活动室		RGB(255, 0, 0)
老年人日间照料中心		RGB(255, 0, 0)
高中		RGB(255, 0, 0)
初中		RGB(255, 0, 0)

小学	小	RGB(255, 0, 0)
幼儿园	幼	RGB(255, 0, 0)
九年一贯制学校	九	RGB(255, 0, 0)
特殊学校	特	RGB(255, 0, 0)
乡镇文化活动中心	文	RGB(255, 0, 0)
文化活动室	活	RGB(255, 0, 0)
农家书屋	书	RGB(255, 0, 0)
红白喜事厅	喜	RGB(255, 0, 0)
特色名俗活动点	俗	RGB(255, 0, 0)
乡镇体育中心	体	RGB(255, 0, 0)
室外综合健身场地、健身广场	健	RGB(255, 0, 0)
菜市场	菜	RGB(255, 0, 0)
邮政营业场所	邮	RGB(255, 0, 0)
便民农家店	便	RGB(255, 0, 0)
金融电信服务点	信	RGB(255, 0, 0)
公共服务中心	公	RGB(255, 0, 0)
村务室	务	RGB(255, 0, 0)
生活垃圾中转站		RGB(255, 0, 0)
垃圾收集点	垃	RGB(255, 0, 0)
公共厕所	厕	RGB(255, 0, 0)
小型排污设施	污	RGB(255, 0, 0)
农业服务中心	农	RGB(255, 0, 0)

集贸市场		RGB(255, 0, 0)
职业技术教育与技能培训中心		RGB(255, 0, 0)
物流配送点		RGB(255, 0, 0)
公交首末站		RGB(255, 0, 0)
公交站点		RGB(255, 0, 0)
公共停车场		RGB(255, 0, 0)
社区公园		RGB(255, 0, 0)
田间道		RGB(160, 145, 70)
生产路		RGB(160, 145, 70)
水闸		RGB(0, 0, 255)
农桥		RGB(255, 0, 0)
农田排灌泵站		RGB(255, 0, 0)
供水加压泵站		RGB(0, 0, 255)
污水加压泵站		RGB(0, 0, 255)
变电站		RGB(255, 0, 0)
加油站		RGB(255, 0, 0)
加气站		RGB(255, 0, 0)
消防站		RGB(35, 150, 225)
应急避难场所		RGB(35, 150, 225)
防灾指挥中心		RGB(35, 150, 225)

（3）重点区域规划总平面图

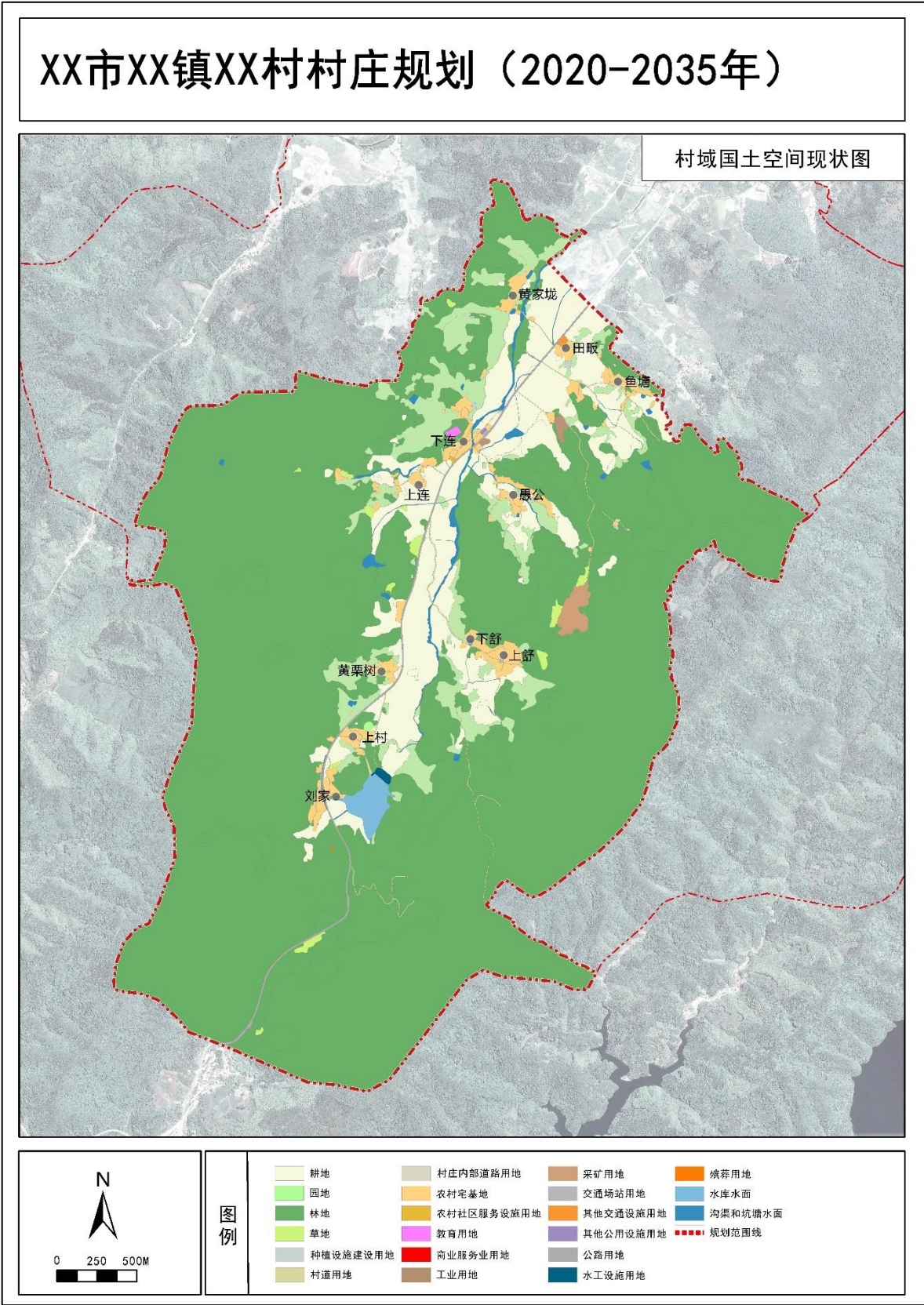
a) 基础地理信息要素

- ①行政界线；
- ②主要道路交通；
- ③主要河流水系；
- ④村民委员会驻地和设施；
- ⑤名称注记。

b) 专题要素

规划重点区域建筑、道路、绿化和设施布局以及地块控制指标。

G.3 图件参考样式



XX市XX镇XX村村庄规划（2020-2035年）

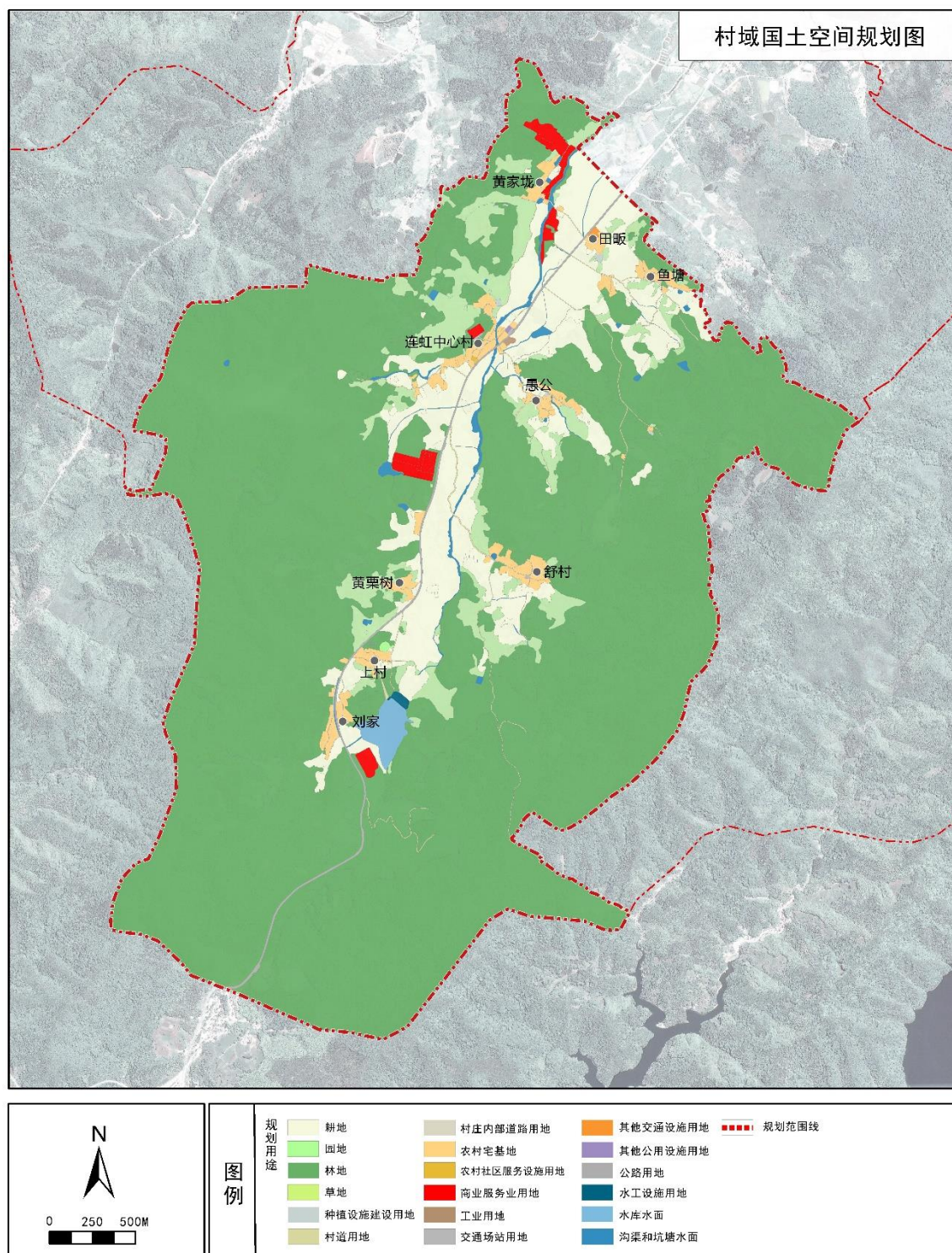


图 2 村域国土空间规划图样图

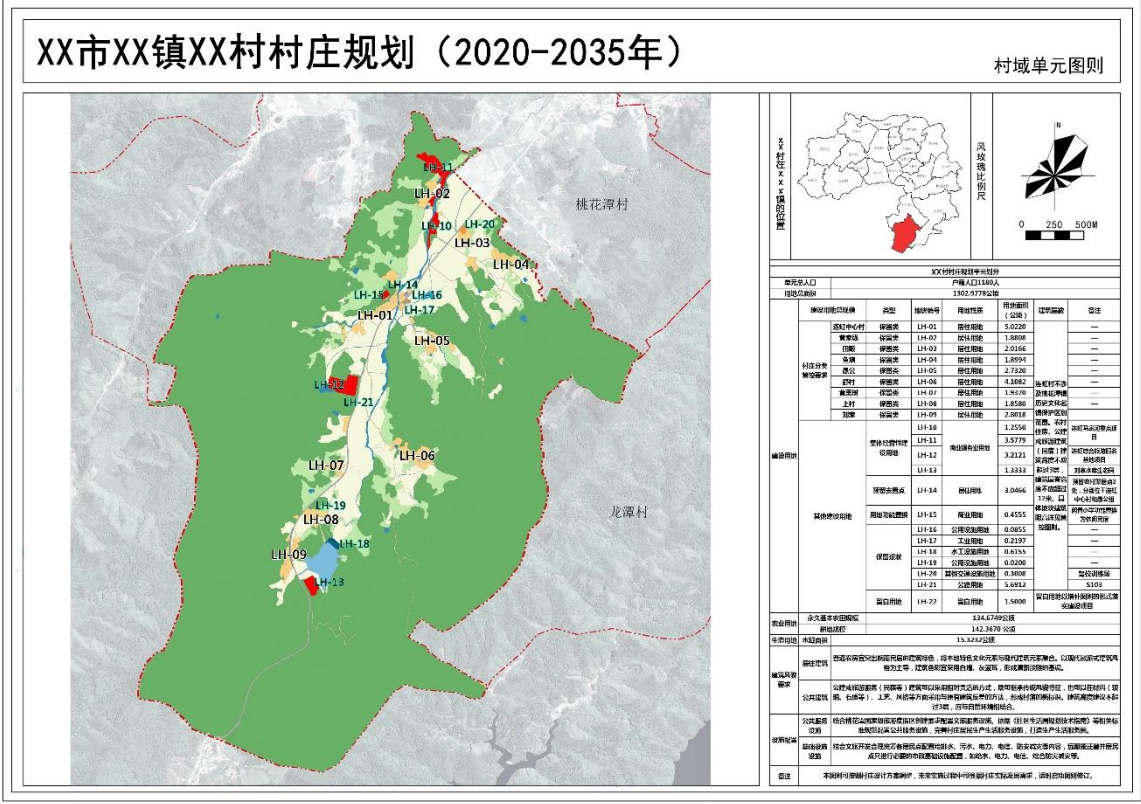


图 3 村庄单元图则样图

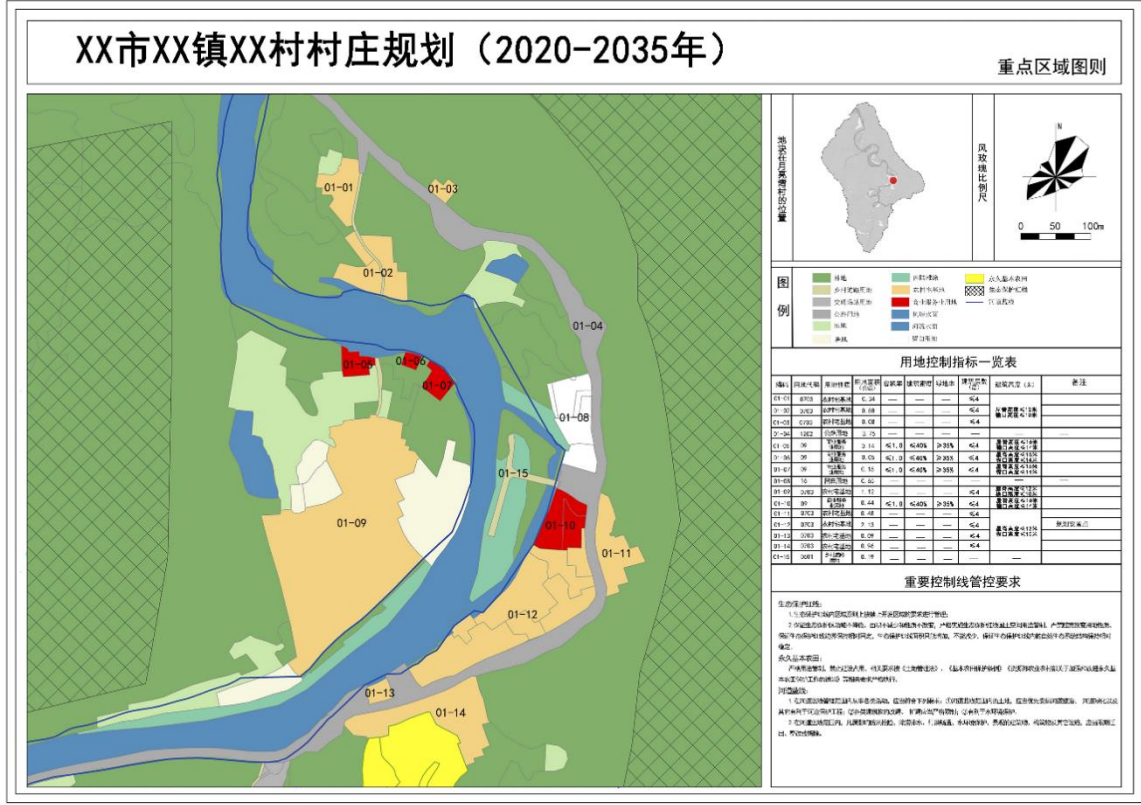


图 4 重点区域图则样图

重点区域总平面规划图



图 5 重点区域总平面图样图

地块在城区位置



图 6 增补图则样图

XX市XX镇XX村村庄规划（2020-2035年）

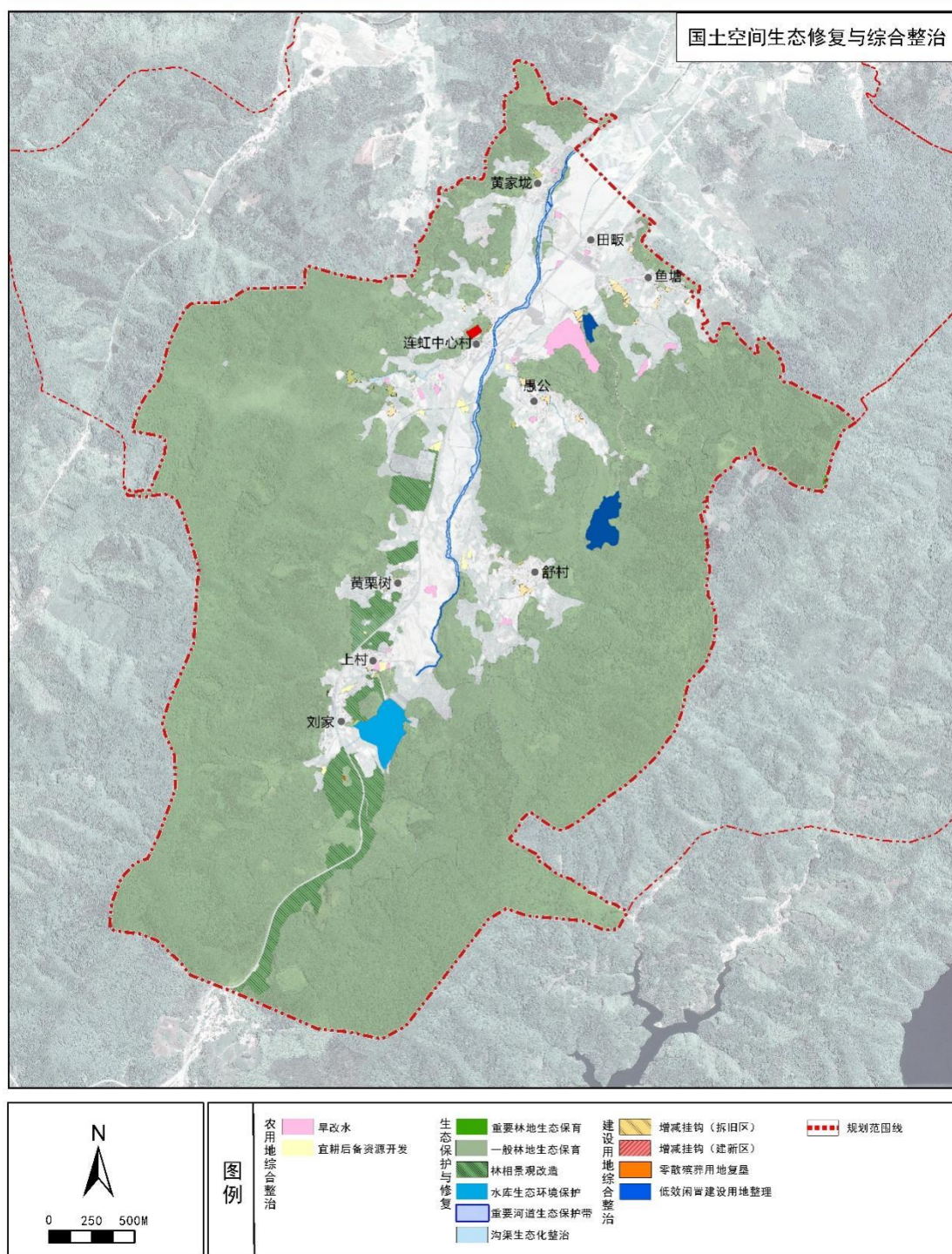


图 7 生态保护修复与国土空间整治规划图样图

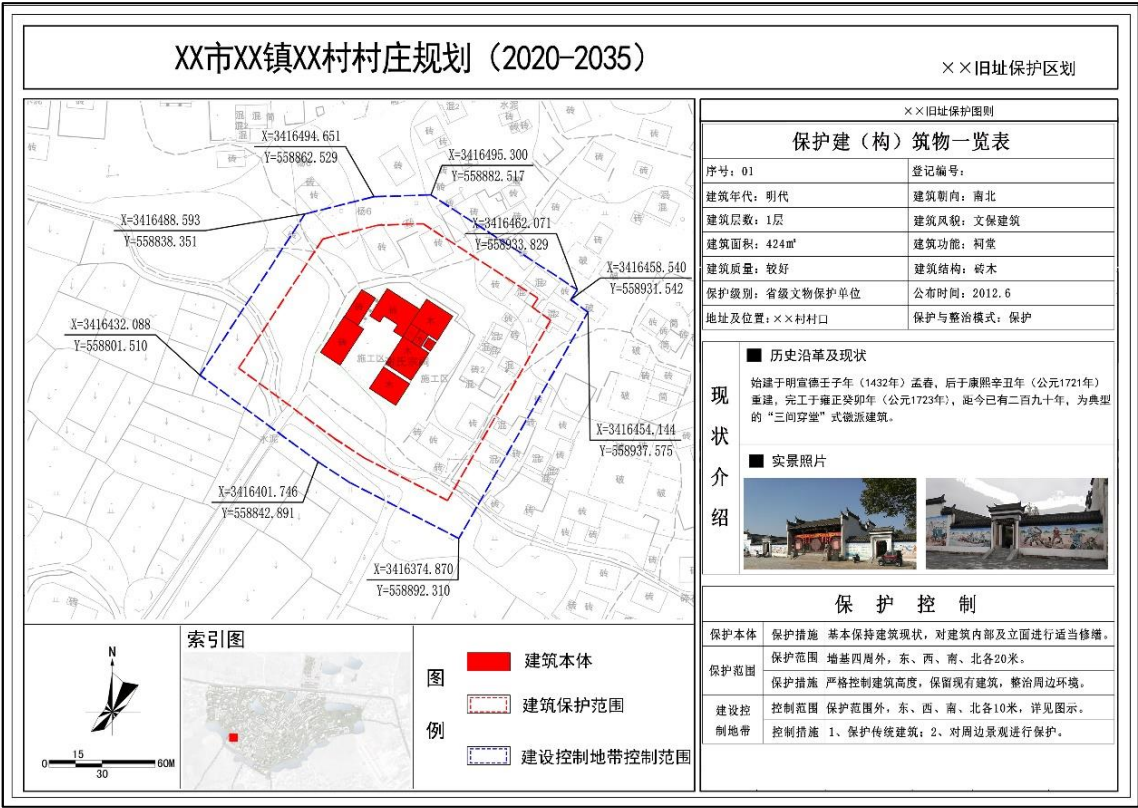


图 8 保护区划+保护图则+管理清单 样图

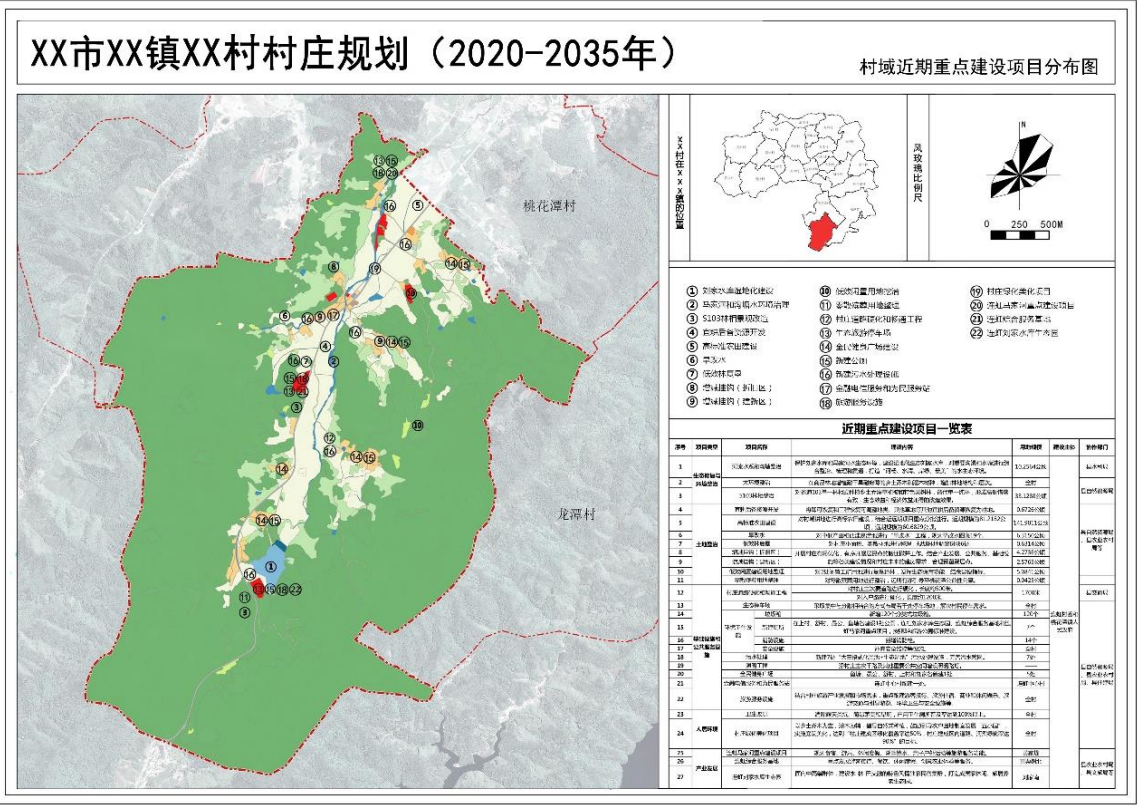


图 9 近期建设项目分布图样图

附录 H：村庄规划报批审查要点

（参考性附录）

H.1 成果完整性审查

村庄规划成果应包含文本、图件、数据库和附件。其中，附件应包括驻村详细调查草图和记录、村民参与规划记录、村民委员会审议意见、村民会议或村民代表会议讨论通过的决议、专家论证意见和相关部门意见采纳情况及理由、规划批前公示材料。涉及村庄搬迁撤并的，需提供利益相关村民同意意见的材料。

H.2 内容合规性审查

（1）底图底数。需采用“2000 国家大地坐标系”，高程系统采用“1985 国家高程基准”，以第三次全国国土调查、最新地籍调查数据等成果为基础。

（2）约束性指标。落实上位及相关专项规划、相关政策要求的各类约束性指标。

（3）村域管控。落实永久基本农田、生态保护红线等控制线的空间边界。划定村庄建设用地边界和宅基地建设范围线。历史文化名村，需划定乡村历史文化保护线，制定历史文化遗产保护名录。位于地质灾害和洪涝灾害高发地区的，需划定地质灾害和洪涝灾害风险控制线。落实上位规划确定的交通、能源、水利等设施的空间分布。

（4）村庄建设用地布局。建设用地布局需规避地质灾害易发、行洪泄洪、抗震等不利地段，无法避让的要采取相应措施。建设用地控制性指标要完善，能够满足乡村规划许可管理要求。规划重点区域要制定重点区域总平面图。村庄基础设施和公共服务设施需明确建设规模与布局，符合国家、省规定的配置标准，

与人口规模和分布相匹配。确定宅基地规模和布局等管控要求。

H.3 方案合理性审查

村庄发展定位和目标、人口和用地规模、产业空间布局、特色风貌塑造、人居环境和土地综合整治、近期实施项目等需科学合理，切实可行。

（1）村庄发展定位和目标。村庄发展职能（定位）、国土空间开发保护修复、人居环境整治目标和任务等是否切实可行。

（2）规模预测。人口规模预测是否符合城镇化趋势和规律，是否分解到各村庄居民点，是否符合实际，避免盲目做大人口规模。

（3）乡村产业发展。是否合理确定集体经营性建设用地总量，产业业态是否符合相关政策规定，产业发展用地布局、用途、强度是否合理可行。

（4）特色风貌塑造。是否尊重乡村自然地理格局，不挖山、不填湖、不毁林，不破坏乡村自然风光和田园景观；是否提出整体风貌保护方案和村庄景观风貌控制要求，明确村庄重要公共建筑、村口等重要节点风貌。是否提出村庄自建房的风貌管控要求，倡导地域特色农宅建筑，不搞山寨洋建筑，不搞排列单调呆板的“兵营式”布局，新建农房一般不超过3层。

（5）人居环境和土地综合整治。是否根据村庄的特点，提出明确可行的人居环境整治要求、措施和具体建设内容。土地综合整治是否确定了整治范围，并将整治任务、指标和布局要求落实到具体地块。

（6）近期实施项目。是否制定了近期建设项目（工程）表，项目类型、建设规模、建设时限等是否切实可行。

H.4 其他要求

按照因地制宜、实事求是原则，从严审查规划成果内容。对重点发展或需要进行较多开发建设、修复整治的村庄，编制综合性村庄规划的，规划成果应当按照上述内容进行审查。对较少开发建设或只进行简单的人居环境整治的村庄，编制简单性村庄规划的，应重点审查生态保护红线、永久基本农田、村庄建设边界、宅基地建设范围线、乡村历史文化保护线、地质灾害风险控制线和洪涝风险控制线、建设管控和人居环境整治要求等内容。

附录 I：规划数据库建设要求

（规范性附录）

I.1 数学基础

（1）高程系统

采用“1985 国家高程基准”。

（2）地图投影与分带

采用“高斯-克吕格”投影，3° 分带。

（3）坐标系

采用“2000 国家大地坐标系（CGCS2000）”。

I.2 数据库要素分层和结构定义

（1）空间要素分层

空间要素采用分层的方法进行组织管理，图层描述见表 I-1。

表 I-1 空间要素图层描述表

序号	图层分类	图层名称	几何特征	属性表名	约束条件
1	国土空间规划	国土空间规划用途	面	GTKJGHYT	M
		永久基本农田	面	YJJBNT	M
		生态保护红线	面	STBHXX	M
		乡村历史文化保护线	面	XCLSWHBXX	M
		村庄建设边界	面	CZJSBJ	M
		宅基地建设范围线	面	ZJDJSFWX	M
		洪涝风险控制线	面	HLFXKZX	M
		地质灾害风险控制线	面	DZZHFXKZX	M
		矿产资源控制线	面	KCZYKZX	M
2	重点建设项目（工程）	点状重点建设项目（工程）	点	DZZDJJSM	M
		线状重点建设项目（工程）	线	XZZDJJSM	M
		面状重点建设项目（工程）	面	MZZDJJSM	M
注：约束条件取值：M（必选），C（条件必选），O（可选），下同。					

(2) 空间要素属性表结构

表 I-2 国土空间规划用途属性结构描述表（属性表名：GTKJGHYT）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18		唯一	M	
2	要素代码	YSDM	Char	10		非空	M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	见注 1
4	行政区名称	XZQMC	Char	100		非空	M	见注 2
5	用地用海分类代码	YDYHFLDM	Char	10		非空	M	属性值见表 I-11
6	用地用海分类名称	YDYHFLMC	Char	50		非空	M	属性值见表 I-11
7	用地面积	MJ	Float	15	2	≥ 0	M	单位：平方米
8	城镇村属性代码	CZCSXDM	Char	4		非空	M	
9	城镇村属性名称	CZCSXMC	Char	12		非空	M	
10	备注	BZ	Char	255			O	

注 1：与村级调查区属性字段 ZLDWDM 前 12 位字段保持一致。
 注 2：与村级调查区属性字段 ZLDWMC 名称保持一致。

表 I-3 永久基本农田、生态保护红线、乡村历史文化保护线、村庄建设边界、宅基地建设范围线、洪涝风险控制线、矿产资源控制线属性结构描述表（属性表名：YJJBNT、STBHHX、XCLSWHBHX、CZJSBJ、ZJDJSFWX、HLFXKZZ、KCZYKZX）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18		唯一	M	
2	要素代码	YSDM	Char	10		非空	M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	
4	行政区名称	XZQMC	Char	100		非空	M	
5	面积	MJ	Float	15	2	≥ 0	M	单位：平方米
6	备注	BZ	Char	255			O	

表 I-4 地质灾害风险控制线属性结构描述表（属性表名：DZZHFXXZX）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18		唯一	M	
2	要素代码	YSDM	Char	10		非空	M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	
4	行政区名称	XZQMC	Char	100		非空	M	

5	分级	FJ	Int	2		非空	M	
6	面积	MJ	Float	15	2	≥ 0	M	单位:平方米
7	灾害类型	ZHLX	Char	6		非空	M	见注 1, 见属性值表 I-12
8	灾害说明	ZHSM	Char	255			O	
9	备注	BZ	Char	255			O	
注 1: 灾害类型填写主要灾害类型代码, 其他灾害类型可在备注中填写。								

表 I-5 点状、线状、面状重点建设项目（工程）属性结构描述表

（属性表名：DZZDJSXM、XZZDJSXM、MZZDJSXM）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	标识码	BSM	Char	18		唯一	M	
2	要素代码	YSDM	Char	10		非空	M	
3	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	
4	行政区名称	XZQMC	Char	100		非空	M	
5	项目编号	XMBH	Char	4		唯一	M	见注 1
6	项目（工程）名称	XMMC	Char	100		非空	M	
7	项目类型	XMLX	Char	2		非空	M	见属性值表 I-13
8	建设规模	JSGM	Char	200		非空	M	
9	用地面积	YDMJ	Float	15	2	≥ 0	M	单位：平方米
10	建设时限	JSQX	Char			非空	M	见注 2。
11	备注	BZ	Char	255		非空	O	
注 1: 项目（工程）编号分类型从“0001”起编号。								
注 2: 建设期限填写格式 YYYY/MM-YYYY/MM, 如 “2021/01-2021/12”								

（3）非空间要素分类

表 I-6 非空间要素分类表

要素类型	要素名称	属性表名	约束条件	备注
规划文档	规划文本	GHWB	M	
	其他文档	QTWD	O	
规划图件	村域国土空间现状图	CYGTKJXZT	M	
	村域国土空间规划图	CYGTKJGHT	M	
	重点区域总平面图	ZDQYZPMT	M	
	近期重点建设项目（工程）分布图	JQJSXM FBT	O	
	其他规划图件	QTGHTJ	O	
规划表格	国土空间结构调整表	GTKJJGTZB	M	
	重要地块控制指标一览表	ZYDKKZZBYLB	O	

	近期建设项目（工程）表	JQJSXM(GC)B	M	
	历史文化和特色资源名录	LSWHHTSZYML	O	
	其他规划表格	QTGHBG	O	

（4）非空间要素属性表结构

表 I-7 国土空间结构调整表属性结构描述表（属性表名：GTKJJGTZB）

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	
2	行政区名称	XZQMC	Char	50		非空	M	
3	用地用海分类代码	YDYHF LDM	Char	10		非空	M	属性值见表 I-11
4	用地用海分类名称	YDYHF LMC	Char	50		非空	M	属性值见表 I-11
5	基期年面积	JQNMJ	Float	15	2	≥0	M	单位：平方米
6	规划目标年面积	GHMBN MJ	Float	15	2	≥0	M	单位：平方米
7	备注	BZ	Char	100			O	

表 I-8 重要地块控制指标一览表(属性表名：ZYDKKZZBYLB)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	
2	地块编号	DKBH	Char	4		唯一	M	
3	用地用海分类名称	YDYHF LMC	Char	50		非空	M	属性值见表 I-11
4	用地面积	YDMJ	Float	15	2	≥0	M	
5	建筑层数	JZCS	Char	4		非空	M	
6	建筑高度	JZGD	Char	4		非空	M	
7	风貌	FM	Char	255		非空	M	
8	备注	BZ	Char	100			O	

表 I-9 近期重点建设项目（工程）表(属性表名：JQJSXMB)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	
2	项目编号	XMBH	Char	4		唯一	M	
3	项目（工程）名称	XMMC	Char	100		非空	M	
4	项目类型	XMLX	Char	2		非空	M	
5	建设规模	JSGM	Char	200		非空	M	
6	用地面积	YDMJ	Float	15	2	≥0	M	单位：平方米
7	建设时限	JSSX	Char	30		非空	M	
8	备注	BZ	Char	100			O	

表 I-10 历史文化和特色资源名录(属性表名：LSWHHTSZYML)

序号	字段名称	字段代码	字段类型	字段长度	小数位数	值域	约束条件	备注
1	行政区代码	XZQDM	Char	12		非空	M	
2	资源名称	ZYMC	Char	100		非空	M	
3	资源类别	ZYLB	Char	20		非空	M	
4	保护级别	BHJB	Char	10		非空	M	
5	占地规模	ZDGM	Float	15	2	>0	M	单位：平方米
6	备注	BZ	Char	100			O	

（5）属性值代码

表 I-11 规划地类、用地性质代码表

代码	名称
010000	耕地
010100	水田
010200	水浇地
010300	旱地
020000	园地
020100	果园
020200	茶园
020300	橡胶园
020400	其他园地
030000	林地
030100	乔木林地
030200	竹林地
030300	灌木林地
030400	其他林地
040000	草地
040100	天然牧草地
040200	人工牧草地
040300	其他草地
050000	湿地
050100	森林沼泽
050200	灌丛沼泽
050300	沼泽草地
050400	其他沼泽地
050600	内陆滩涂
060000	农业设施建设用地
060100	乡村道路用地
060101	村道用地
060102	村庄内部道路用地
060200	种植设施建设用地
060300	畜禽养殖设施建设用地
060400	水产养殖设施建设用地
070000	居住用地
070100	城镇住宅用地
070101	一类城镇住宅用地
070102	二类城镇住宅用地
070103	三类城镇住宅用地
070200	城镇社区服务设施用地
070300	农村宅基地
070301	一类农村宅基地
070302	二类农村宅基地
070400	农村社区服务设施用地
080000	公共管理与公共服务用地

080100	机关团体用地
080200	科研用地
080300	文化用地
080400	教育用地
080500	体育用地
080600	医疗卫生用地
080700	社会福利用地
090000	商业服务业用地
090100	商业用地
090200	商务金融用地
090300	娱乐康体用地
090301	娱乐用地
090302	康体用地
090400	其他商业服务业用地
100000	工矿用地
100100	工业用地
100200	采矿用地
100300	盐田
110000	仓储用地
110100	物流仓储用地
110101	一类物流仓储用地
110102	二类物流仓储用地
110103	三类物流仓储用地
110200	储备库用地
120000	交通运输用地
120100	铁路用地
120200	公路用地
120300	机场用地
120400	港口码头用地
120500	管道运输用地
120600	城市轨道交通用地
120700	城镇道路用地
120800	交通场站用地
120801	对外交通场站用地
120802	公共交通场站用地
120803	社会停车场用地
120900	其他交通设施用地
130000	公用设施用地
130100	供水用地
130200	排水用地
130300	供电用地
130400	供燃气用地
130500	供热用地
130600	通信用地
130700	邮政用地
130800	广播电视设施用地

130900	环卫用地
131000	消防用地
131100	干渠
131200	水工设施用地
131300	其他公用设施用地
140000	绿地与开敞空间用地
140100	公园绿地
140200	防护绿地
140300	广场用地
150000	特殊用地
150100	军事设施用地
150200	使领馆用地
150300	宗教用地
150400	文物古迹用地
150500	监教场所用地
150600	殡葬用地
150700	其他特殊用地
160000	留白用地
170000	陆地水域
170100	河流水面
170200	湖泊水面
170300	水库水面
170400	坑塘水面
170500	沟渠
230000	其他土地
230100	空闲地
230200	田坎
230300	田间道
230400	盐碱地
230500	沙地
230600	裸土地
230700	裸岩石砾地

表 I-12 灾害类型代码表

代码	灾害类型
020100	地震灾害
020200	火山灾害
020300	崩塌灾害
020400	滑坡灾害
020500	泥石流灾害
020600	地面塌陷灾害
020700	地面沉降灾害
020800	地裂缝灾害
029900	其他地质灾害

表 I-13 建设项目（工程）类型代码表

代码	建设项目（工程）类型
01	农房改造建设
02	产业发展
03	基础设施和公共服务设施建设
04	生态修复
05	国土综合整治
06	历史文化保护
07	防灾减灾工程
08	人居环境整治
09	其他类型

附录 J：数据库成果汇交要求

（规范性附录）

J.1 数据内容和数据格式

电子成果数据内容包括数据库成果和数据库说明文档。其中数据库成果包括空间要素、非空间要素和元数据等。数据库其他文档包括村庄规划备案函、村庄规划批复文件等文档。

（1）数据库空间要素

空间要素包括矢量数据和规划栅格图数据。

矢量数据采用 GDB 数据库，GDB 内包含“国土空间规划”和“重点建设项目（工程）”两个要素数据集，各空间要素类需按照本文件“J.2 数据组织”章节要求进行组织。GDB 数据采用“12 位行政区划代码_村级行政区划名称_矢量数据.gdb”的命名规则命名，如“340122107017_黄山社区_矢量数据.gdb”。

栅格图件数据格式统一采用 JPG 格式，栅格的文件名称按照“12 位行政区划代码_村级行政区划名称_文件名.jpg”的命名规则命名，其中，序号为 2 位数字码，不足 2 位前面补 0。如“340122107017_黄山社区_重点区域总平面图.jpg”。图像分辨率要求在 300dpi 以上。

（2）数据库非空间要素

非空间要素包括规划文本和规划表格。

规划文本数据采用 PDF 格式，排版格式应与纸质报审稿保持一致。规划文本的文件名采用“12 位行政区划代码_村级行政区划名称_特征码.pdf”方式命名，如“340122107017_黄山社区_110.pdf”。其中规划文本的“特征码”为“110”、其他文本的

“特征码”为“120”。

规划表格数据格式为 MDB 格式。规划表格的文件名称按照“12 位行政区划代码_村级行政区划名称_规划表格.mdb”的命名规则命名，如“340122107017_黄山社区_规划表格.mdb”，文件内表格按属性表名命名。

（3）元数据

元数据按照《国土资源信息核心元数据标准》（TD/T 1016-2003）规定的内容报送，采用 XML 格式。文件名称一般按照“12 位行政区划代码_村级行政区划名称_metadata.xml”规则命名，如“340122107017_黄山社区_metadata.xml”。

（4）数据库其他文档

包含数据报送公文和村庄规划批复文件，文件均采用 PDF 格式。其中数据报送公文为加盖公章纸质材料扫描件，村庄规划批复文件为市、县人民政府批准村庄规划批复文件的扫描件。

J.2 数据组织

（1）组织单元

村庄规划数据库成果以县级行政辖区为组织单元上报，矢量数据必须进行行政村拼接，无拓扑错误。

（2）数据文件组织结构

报送的规划数据库成果以文件夹的形式组织。

以县为组织单元的村庄规划数据库成果目录结构如图 J-1 所示。



图 J-1 文件组织结构

附录 K：数据库成果质量要求

（规范性附录）

K.1 质量检查内容和方法

规划数据质量的检查内容、检查代码、检查对象和检查方式详见表 K-1。检查代码采用 4 位数字码进行编码，其中第 1 位数字码表示检查分类，第 2 位数字码表示检查项目，第 3、4 位数字码表示检查内容。

K.2 质量评价

规划数据质量检查发现的错误按照检查内容划分 I 级错误、II 级错误、III 级错误三类。错误级别与检查内容的对应关系详见表 K-1。

采用百分制评价规划数据质量水平，80 分(含 80 分)以上为合格。采用错误扣分法计算规划数据质量得分。同样的检查内容可能检查发现多个错误，全部计入错误个数统计。每个 III 级错误扣 0.1 分，每个 II 级错误扣 1 分，出现 1 个 I 级错误即视为数据不合格。

表 K-1 村庄规划数据质量检查内容表

检查分类	检查项目	检查内容	检查代码	检查对象	检查方式	错误级别	备注
数据完整性检查	目录及文件规范性	是否符合“ J.1 数据内容和数据格式 ”章节对规划电子成果数据内容的要求，是否存在丢漏。	1101	所有电子数据	自动检查	I 级	
		是否符合“ J.1 数据内容和数据格式 ”对目录结构和文件命名的要求。	1201	所有电子数据	自动检查	I 级	
	文件完整性	必要数据（包含图层、文件、图件等）是否缺失。	1301	所有必选图层	自动检查	I 级	
	数据格式正确性	是否符合“ J.1 数据内容和数据格式 ”规定的文件格式。	1401	所有电子数据	自动检查	I 级	
数学基础规范性检查	地理坐标系统	地理坐标系统是否采用“2000 国家大地坐标系（CGCS2000）”。	2101	所有图层	自动检查	I 级	
	投影坐标系统	投影坐标系是否采用“高斯-克吕格投影”，且投影分带正确。	2201	所有图层	自动检查	I 级	
空间图形数据检查	层内拓扑关系	层内面要素是否自相交、是否重叠、是否有组合图斑。	3101	所有面图层	自动检查	I 级	
		层内面要素是否出现碎面(面积<100 平方米)。	3102	所有面图层	自动检查	III级	
		层内线要素是否自相交、是否重叠、是否有组合图斑。	3103	所有线图层	自动检查	I 级	
		层内线要素是否出现碎线(长度<0.2m)。	3104	所有线图层	自动检查	III级	
		层内点要素是否重叠。	3105	所有点图层	自动检查	I 级	
	层间拓扑关系	各类国土空间规划要素是否超出“三调村级调查区”范围。	3201	所有国土空间	自动检查	I 级	

检查分类	检查项目	检查内容	检查代码	检查对象	检查方式	错误级别	备注
				规划、重点建设项目（工程）要素图层			
		“村庄建设边界”不能与“永久基本农田(YJJBNT)”图斑重叠。	3202	CZJSBJ	自动检查	I 级	
		“生态保护红线”必须与“上位国土空间规划布局”生态保护红线完全一致。	3203	STBHHX	自动检查	I 级	
		“村庄建设边界”内的用地类型必须为“建设用地”。	3204	CZJSBJ	自动检查	I 级	
空间属性数据标准符合性检查	属性数据结构一致性	属性字段的数量和属性字段名称、类型是否符合附录 I 要求。	4101	所有图层	自动检查	I 级	
		属性字段的长度、小数位数是否符合附录 I 要求。	4102	所有图层	自动检查	I 级	
	数值范围符合性	字段取值是否符合附录 I 规定的值域范围。	4201	所有图层	自动检查	I 级	
	代码一致性	字段取值代码是否符合附录 I 要求。	4301	所有图层	自动检查	I 级	
		字段取值代码是否唯一并符合附录 I 要求。	4302	所有图层	自动检查	I 级	
表格数据检查	表格数据结构一致性	表格字段的数量和字段名称、类型是否符合附录 I 要求。	5101	所有表格	自动检查	I 级	
		表格字段的长度、小数位数是否符合附录 I 要求。	5102	所有表格	自动检查	I 级	
	表格数据代码	字段取值代码是否唯一并符合附录 I 要求。	5201	所有表格	自动检查	I 级	

检查分类	检查项目	检查内容	检查代码	检查对象	检查方式	错误级别	备注
	一致性						
	表格数值范围 符合性	字段取值是否符合附录 I 中规定的值域范围。	5301	所有表格	自动检查	I 级	
图属一致性检查	图形-属性一致性	面状要素图形面积与属性值之间容差是否小于 0.1 平方米。	6101	所有图层	自动检查	I 级	
图数一致性检查	国土空间结构调整表检查	“用地用海分类代码”（YDYHFLDM）为“01”的地类面积与三调数据中“地类编码”（DLBM）为“0101、0102、0103”地类汇总面积容差是否小于 100 平方米。	7101	GTKJJGTZB	自动检查	I 级	
		“用地用海分类代码”（YDYHFLDM）为“01”地类面积与国土空间规划用途中用地用海分类代码”（YDYHFLDM）为“01XXXX”的地类汇总面积容差是否小于 100 平方米。	7102	GTKJJGTZB	自动检查	I 级	
		“用地用海分类代码”（YDYHFLDM）为“02”地类面积与三调数据中“地类编码”（DLBM）为“0201、0202、0203、0204”地类汇总面积容差是否小于 100 平方米。	7103	GTKJJGTZB	自动检查	I 级	
		“用地用海分类代码”（YDYHFLDM）为“02”地类面积与国土空间规划用途中用地用海分类代码”（YDYHFLDM）为“02XXXX”的地类汇总面积容差是否小于 100 平方米。	7104	GTKJJGTZB	自动检查	I 级	
		“用地用海分类代码”（YDYHFLDM）为“03”地类面积与三	7105	GTKJJGTZB	自动检查	I 级	

检查分类	检查项目	检查内容	检查代码	检查对象	检查方式	错误级别	备注
		调数据中“地类编码”（DLBM）为“0301、0302、0305、0307”地类汇总面积容差是否小于 100 平方米。					
		“用地用海分类代码”（YDYHFLDM）为“04”地类面积与国土空间规划用途中用地用海分类代码”（YDYHFLDM）为“04XXXX”的地类汇总面积容差是否小于 100 平方米。	7106	GTKJJGTZB	自动检查	I 级	
		“用地用海分类代码”（YDYHFLDM）为“05”地类面积与三调数据中“地类编码”（DLBM）为“0304、0306、0402、0603、1106、1108”地类汇总面积容差是否小于 100 平方米。	7107	GTKJJGTZB	自动检查	I 级	
		“用地用海分类代码”（YDYHFLDM）为“07XX-16XX、2301”地类汇总面积与三调数据中“地类编码”（DLBM）为“05XX-10XX、1109、1107A、1201”地类汇总面积容差是否小于 100 平方米。	7108	GTKJJGTZB	自动检查	I 级	
		“用地用海分类代码”（YDYHFLDM）为“07-16、2301”地类面积与国土空间规划用途中“用地用海分类代码”（YDYHFLDM）为“07XXXX-16XXXX、230100”的地类汇总面积容差是否小于 100 平方米。	7109	GTKJJGTZB	自动检查	I 级	
	重点建设项目（工程）检查	近期建设项目（工程）表中项目个数是否与“重点建设项目（工程）”汇总个数保持一致。	7201	DZZDJSXM XZZDJSXM	自动检查	I 级	

检查分类	检查项目	检查内容	检查代码	检查对象	检查方式	错误级别	备注
				MZZDJSXM			
		近期建设项目（工程）表中项目编号是否唯一。	7202	JQJSXMB	自动检查	I 级	
		近期建设项目（工程）表字段值与空间数据属性表中的属性值是否一致。	7203	JQJSXMB	自动检查	I 级	
人机交互 检查	图件一致性	规划栅格格式与矢量格式图件内容是否一致。	8101	所有栅格图件	人工交互	I 级	
		规划必备图件之间所表达规划要素是否一致。	8102	所有栅格图件	人工交互	I 级	

