

# 关于印发广德市加快农村寄递物流体系建设 工作实施方案的通知

政办规〔2022〕53号

各乡、镇人民政府，各街道办事处，市直有关单位：

《广德市加快农村寄递物流体系建设工作实施方案》业经市政府第12次常务会议研究同意，现印发给你们，请结合实际，认真抓好组织实施。

广德市人民政府办公室

2022年10月19日

（此件公开发布）

## 广德市加快农村寄递物流体系建设工作实施方案

为深入贯彻《国务院办公厅关于加快农村寄递物流体系建设的意见》（国办发〔2021〕29号）、《安徽省人民政府办公厅印发关于加快农村寄递物流体系建设实施方案的通知》（皖政办秘〔2021〕118号）和《宣城市人民政府办公室关于印发宣城市加快农村寄递物流体系建设工作方案的通知》（宣政办秘〔2022〕15号）精神，加快我市农村寄递物流体系建设，结合实际，制定如下工作方案。

### 一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实中央和省、市决策部署，坚持以人民为中心、惠及民生，坚持市场主导、政府引导。以广德邮政公司为主导，共享站场运力资源，共建运输服务网络，构建“一点多能、一网多用、功能集约、便利高效”的县乡村三级农村寄递物流配送服务体系。健全末端共同配送体系，构建冷链寄递体系，加快补齐农村寄递物流基础设施短板，推动农村地区流通体系优化升级，更好地满足农村生产生活和消费升级需求，助力乡村全面振兴。

### 二、工作目标

建立交通运输、邮政、供销、商务、农业农村等部门协同配合的发展机制，打造多站合一、一点多能、资源共享的基础设施，推进邮政快递、交通运输、农村电商和供销商贸等既有网络和运力资源共享，末端网点“形象整洁、硬件齐全、服务高效、运营规范、便民利民”，建设农村寄递物流体系信息平台，最终建成体制机制、基础设施、运营线路、运输信息等多方面融合的农村寄递物流体系。

到 2022 年底，利用乡镇交通综合服务站建成 8 个 500 件/日以上快递量的乡镇寄递物流综合服务站；建成 103 个建制村及乡镇驻地以外 25 个社区的村级寄递物流综合服务点，其中 9 个以上村级示范点。全市基本实现建制村快递服务全覆盖，产业协同发展迈出坚实步伐。

到 2025 年，基本形成开放惠民、集约共享、安全高效、双向畅通的农村寄递物流体系以及覆盖全市主要产地和消费地的冷链物流寄递网络，实现便民惠民寄递服务基本覆盖，农产品、消费品双向流通高效便捷，邮件快件寄递时效及寄递服务能力和水平显著提升，服务农业农村现代化作用全面显现。

### **三、具体任务**

#### **（一）邮政快递业。**

##### **1. 共建共享基础设施。**

强化县域邮件快件转运能力。建设县级快递电商物流园。整合县级寄递物流、供应链企业和电商企业入驻园区，配套邮政快递自动化分拣场所，推动实现共同分拣、共同配送。

综合利用乡镇交通综合服务站。整合乡镇辖区内邮政、快递网点、益农信息社、农村电子商务、供销服务网点等资源，入驻乡镇交通综合服务站。推进服务站寄递物流转运分中心建设，对邮政、快递企业入驻服务站费用予以适当减免。

整合村级末端网点资源。强化农村邮政体系作用，整合村级邮政、快递网点、益农信息社、农村电子商务、供销服务网点等资源。在每个建制村及乡镇驻地以外社区至少建设或整合一个村级寄递物流综合服务点。同时加快推进服务点标准化、规范化建设，共建共享村级末端网络。

## **2.共分共配运营模式。**

实行农村寄递物流共同分拣、共同配送模式。广德邮政公司牵头，组建专职物流运营团队，规范农村寄递运输车辆班线化，允许农村客运班车在保障车辆安全前提下捎带邮件快件，保障邮件快件从县级物流配送中心到村级网点每天至少送达一次。

建设或整合农村寄递物流体系信息平台。广德邮政公司牵头，按照“平台共享、优势互补”原则，投入电子信息化设备，采用信息化手段全程记录，完整、真实地反映配送情况。同时推进信息

平台与市大数据中心互联互通，加强数据归集共享和开发应用，推动以数据信息指导生产、引导市场和服务决策。

### **3.执行统一建设标准。**

严格落实《寄递业安全防范要求》（GA1468-2018）和《快递服务标准》（GB/T27917-2011），对乡镇交通综合服务站及村级寄递物流综合服务点进行必要功能区划分，完善设施设备，并根据实际需要在乡镇交通综合服务站建设冷藏区域，具备网销网购商品的品控分拣、打包配送功能；建立管理、安全、职责等制度，统一配备标识标牌；公示配送价格、服务承诺、联系方式、监督与投诉渠道等内容；配备安全生产设施和消防设备，安装必要的监控设备并联网使用；最终达到省、宣城市的乡镇寄递物流转运分中心建设运维要求。

## **（二）冷链运输。**

### **4.构建农村冷链寄递体系。**

支持电商、快递企业研发生鲜农产品寄递包装，推广可重复利用的绿色环保冷藏快递储存箱或保冷袋，鼓励符合绿色环保的创新方案。鼓励寄递企业与农产品生产企业的业务合作，推动少、小、散的农产品采取寄递方式运输。引进或培育农产品冷链物流运输企业，支持投放冷链运输车辆。鼓励第三方企业在乡镇交通综合服务站建设冷库设施。

### 5.推进农村冷链项目建设。

支持将重大冷链物流项目纳入市重点项目投资计划，积极争取中央预算内投资、省服务业发展引导资金等，对符合条件的农产品产地冷藏保鲜设施项目市场主体落实上级奖补政策。对纳入国土空间规划的重大冷链物流项目，优先保障项目用地指标。

### （三）协同发展。

### 6.发挥渠道优势助推农产品上行。

服务农产品出村进城。将快递服务现代农业纳入现代农业经营体系建设，由广德邮政公司牵头，开展快递服务现代农业示范项目创建活动。充分发挥我市特色粮经作物、茶产业、畜禽产品、水产品、林特产品等优势，实施“互联网+”农产品出村进城工程，加快推进农产品上行，推动乡村特色产业发展。

大力发展供应链寄递服务。鼓励农村寄递物流企业对接专业大户（家庭农场）、农民专业合作社、农业产业化龙头企业等新型经营主体，为农产品上行提供专业化供应链寄递服务。支持中国邮政集团打造的中邮惠农 APP 及安徽省绿色农产品“158”行动等载体，构建“基地直采+异业合作+平台零售+终端直供+快递物流”的全渠道产销对接体系。

### 7.促进交邮快电融合发展。

继续发挥邮政快递服务农村电商的主渠道作用，推动运输集



约化、设备标准化和流程信息化，提升寄递物流对农村电商的定制化服务能力。积极争创国家级、省级农村电商快递协同发展示范区。大力推动寄递与直播有效融合，打通特色农产品出村进城、上线外销通道，助力农民增收。

#### **四、保障措施**

##### **（一）组织保障。**

##### **1.建立组织机构。**

为加强我市农村寄递物流体系建设的组织领导和统筹调度，成立广德市加快推进农村寄递物流体系建设工作领导小组，确立工作协调机制。领导小组下设办公室，办公室设在市交运局，负责协调和调度农村寄递物流体系建设各项工作（领导小组详见附件）。

##### **2.领导小组成员职责及分工。**

（1）各乡镇、街道：将推动农村寄递物流体系建设纳入乡村振兴战略工作部署，积极争取上级扶持农村寄递物流体系建设方面的资金，支持农村寄递物流积极融入地方发展；整合乡镇、街道辖区内所有邮政、快递网点、益农信息社、农村电子商务、供销服务网点等资源入驻乡镇交通综合服务站，同时配合协调村级寄递物流综合服务点选址、建设。

（2）市发改委：配合制定、实施全市农村寄递物流体系建设年度工作计划；负责项目的审批、核准和备案，将部分重点项目

纳入省市重点建设工程；协助相关部门解决物流园区土地指标问题。

（3）市交通运输局：认真履行领导小组办公室工作职责，加强与各乡镇、街道、市直相关单位的沟通，协调推进各项具体工作。制定农村寄递物流体系建设的考核细则及乡镇寄递物流转运分中心、村级寄递物流综合服务点的验收标准，牵头推进农村寄递物流体系建设考核工作。

会同商务、发改、自然资源等相关部门共同推动市级快递电商物流园建设。健全完善县、乡、村三级农村物流网络体系。按照“功能集约、优势互补”的原则，深入推进交邮快融合发展，有效利用乡镇交通综合服务站、村级物流网点等交通基础设施，通过叠加服务功能的方式，加强交通运输与邮政快递、农村电商、供销等农村物流服务设施和网络的共享衔接，鼓励引导多站合一、服务同网。同时积极争取上级扶持农村快递物流融合发展方面的资金。

负责对接宣城市邮政管理局。协助宣城市邮管局依据《中华人民共和国邮政法》《快递暂行条例》《邮政业寄递安全监督管理办法》《快递末端网点备案暂行规定》《快递进村三年行动方案（2020-2022）》和《宣城市人民政府办公室关于印发宣城市加快农村寄递物流体系建设工作方案》（宣政办秘〔2022〕15号）



等文件要求，强化村级寄递物流综合服务点建设和运营监管。积极争取上级扶持农村寄递物流体系建设方面的资金，督促广德邮政公司加快农村邮政网点标准化建设，提升农村邮政基本公共服务能力，引导交快合作、邮快合作、电快合作、快快合作等方式推进农村寄递物流体系建设。同时强化寄递物流服务监管和运输安全管理。加强对农村寄递市场监管，督促寄递企业严格落实收寄验视、实名收寄、过机安检等寄递安全管理制度，依法查处未按约定地址投递、违规收费等行为，完善消费者投诉申诉机制，维护市场秩序和消费者合法权益。开展村级寄递物流综合服务点服务达标活动和网点违规收费问题专项治理，加强执法检查，强化社会监督，督促网点规范运营，更好地服务广大农村地区人民群众的生产生活。

（4）市公安局：加强与宣城市邮政管理局相互配合，建立健全邮政快递业安全监管机制。收集、共享利用快递渠道实施违法犯罪的线索和情报，督促寄递企业落实内部治安保卫制度，严厉打击寄递渠道涉枪涉爆涉恐等违法犯罪活动；依法规范邮政快递服务车辆的管理；配合相关职能部门健全邮政快递运输保障机制，依法保障邮政快递服务车辆通行条件和临时停靠的权利。

（5）市商务局：对照农村电商提质增效工作要求，将农村电商网点与邮政快递网点整合。配合相关部门开展本地物流快递资

源整合，积极争取上级扶持农村电商与快递物流融合发展方面的资金，争取补助政策，将农村电子商务物流配送中心纳入农村寄递物流体系建设工作。

（6）市财政局：根据《安徽省财政厅关于印发安徽省交通运输领域财政事权和支出责任划分改革实施方案的通知》（皖财建〔2020〕50号）及《安徽省人民政府办公厅印发关于加快农村寄递物流体系建设实施方案的通知》（皖政办秘〔2021〕118号）和《宣城市人民政府办公室关于印发宣城市加快农村寄递物流体系建设工作方案的通知》（宣政办秘〔2022〕15号）精神，出台指导性政策文件，建立财政事权和支出责任划分改革项目明细清单；强化政策保障，将完善农村寄递物流服务的网络运营和网点建设列入财政专项支出预算，每年安排不少于100万元。对建成并稳定运营的村级寄递物流综合服务点、承担直投进村快件的市场主体给予适当补助，引导邮政快递企业在网点、线路等方面进行融合发展，对偏远山区、业务量少、快递进村服务难度大的建制村重点扶持，兜底解决。

（7）市自然资源规划局：将农村寄递物流体系建设纳入相关规划和公共基础设施建设范畴，将农村寄递物流体系建设项目纳入国土空间规划和村庄规划，为农村寄递项目建设提供空间保障和规划依据。

(8) 市农业农村局(市乡村振兴局): 积极争取上级专项资金, 开展农产品产地冷藏保鲜设施建设, 建立“田头+直销+网络”的多层次农产品仓储保鲜冷链物流体系, 推动农产品出村进城; 引进或培育农产品冷链物流骨干企业, 支持冷链物流企业建设区域性分拨中心。

配合落实农村寄递物流体系建设节点覆盖率的阶段性目标任务, 配合乡镇对辖区内益农信息社及农村各类经营主体等资源的整合。

将推进农村寄递物流体系建设工作纳入乡村振兴建设行动, 负责协调、指导农村寄递物流体系建设工作, 积极争取上级扶持农村寄递物流体系建设方面的资金, 巩固交通运输脱贫攻坚成效, 助力乡村振兴。

(9) 市供销社: 整合供销服务网点, 将农村供销综合服务社等网点整合入驻到乡镇交通综合服务站及村级寄递物流综合服务站, 积极争取上级扶持农村寄递物流体系建设方面的资金。

(10) 市国投公司: 在乡镇交通综合服务站内提供场地用于支持建设乡镇寄递物流综合服务站。

(11) 广德邮政公司: 加强农村邮政基础设施建设, 充分发挥邮政网络优势和“邮快合作”进村主渠道作用。利用乡镇交通综合服务站按标准建设乡镇寄递物流转运分中心, 同时进行村级寄

递物流综合服务点整合，建设标准化网点、完成人员培训。推广农村寄递物流共同配送模式，加强与其他快递企业、交通运输、农村电商和供销商贸等开展多方合作，共建共享村级末端网络。积极争取上级扶持农村寄递物流体系建设方面的资金。

## **（二）政策保障。**

围绕邮政快递、交通运输、电子商务等融合发展中体制机制障碍，各方通过签订合作协议、联合出台政策性文件、定期召开联席会议等方式，破除障碍，为资源整合、协同联动创造良好的政策环境。同时加强农村寄递物流体系建设运营服务、考核、补贴等方面的政策制定，使得各相关部门在建设工作中有据可依。

## **（三）经费保障。**

### **1.多渠道保障农村寄递物流体系建设经费。**

广德邮政公司要积极发挥国有企业的优势与担当，利用邮政网络与公交网络全覆盖优势，寻找合作切入点，积极履行建设乡镇寄递物流转运分中心及村级寄递物流综合服务点主体责任。坚持市场运作、政府补贴相结合的方式，对各单位争取的上级补助资金进行集中和整合，纳入农村寄递物流体系建设统一使用，合力保障村级寄递物流综合服务点建设运营经费。

### **2.落实财政奖补措施。**

广德邮政公司按标准完成乡镇寄递物流转运分中心建设及村

级寄递物流综合服务点整合，建设标准化网点、完成人员培训。通过领导小组验收后，由市财政对网点建设、实际运营给予一定的费用补贴。

## **五、有关要求**

加强农村寄递物流体系建设工作实施，加快农村邮政快递网络建设，是为贯彻落实党中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战决策部署，践行“以人民为中心”发展思想的重大举措，是助力实现广德农业农村现代化、全面促进农村消费、全力服务乡村振兴战略的重点工作任务。各单位要强化责任担当，坚持问题导向、目标导向和结果导向，协同攻坚村级寄递物流综合服务点建设。

**（一）加强组织领导。**要高度重视我市农村寄递物流体系建设工作，加强组织领导，统筹安排人力物力，及时协调解决工作中遇到的困难和问题，确保工程顺利推进。

**（二）建立协作机制。**要建立健全领导小组工作会议、监督检查、信息报送、情况通报等制度。紧盯目标任务，严格建设标准，狠抓责任落实。

**（三）强化宣传引导。**要充分利用网站、网络、报纸等媒体，大力宣传报道，积极营造社会各方重视和支持农村寄递物流体系建设的良好氛围。

附件：广德市加快推进农村寄递物流体系建设工作领导小组



附件

## 广德市加快推进农村寄递物流体系建设工作领导小组

组 长：蒯浩宁（市政府副市长）

副组长：胡孝武（市交运局）

张 斌（市商务局）

孙延毅（市政府办）

成 员：王卫兵（市公安局）

陶 成（市发改委）

甘 涛（市财政局）

沈有东（市自然资源规划局）

高 胜（市农业农村局）

李 军（市供销社）

王 立（市商务局）

高玉宏（市交运局）

朱宗维（桃州镇）

王兆生（新杭镇）

石 凯（邱村镇）

胡建英（誓节镇）



李先广（柏垫镇）

吴万清（杨滩镇）

裴本来（卢村乡）

刘 伟（四合乡）

任元培（东亭乡）

张 宏（桐汭街道）

戴 航（祠山街道）

褚孟德（升平街道）

万 青（市国投公司）

胡 婷（市邮政公司）

领导小组下设办公室，办公地点设在市交运局，高玉宏同志兼任办公室主任，负责领导小组日常工作。