

# 林业改革发展资金管理办法实施细则

## 第一章 总 则

第一条 为加强和规范林业改革发展资金使用管理，提高资金使用效益，促进林业改革发展，根据《财政部国家林业和草原局关于印发〈林业改革发展资金管理办法〉的通知》（财资环〔2020〕36号）等文件，结合我省实际，制定本实施细则。

第二条 本实施细则所称林业改革发展资金是指中央预算安排的用于林业改革发展方面的共同财政事权转移支付资金和省财政预算安排的省级森林生态效益补偿资金。

第三条 林业改革发展资金由省财政厅、省林业局负责管理。省财政厅负责审核资金分配建议方案并下达资金预算，组织预算执行，组织开展预算绩效管理和预算监管，指导市县加强资金使用管理监督。省林业局负责提出资金分配建议方案，下达年度工作任务计划，做好预算绩效管理具体工作，督促和指导市县做好项目实施和资金使用管理监督工作等。

第四条 市、县（区）财政、林业主管部门根据职能负责林业改革发展资金的分解下达、预算执行、组织项目实施、资金使用管理监督以及预算绩效管理工作等。

第五条 林业改革发展资金实施期限至 2022 年，到期前根据国家规定确定是否继续实施和延续期限。

## 第二章 资金使用范围

第六条 林业改革发展资金主要用于森林资源管护、国土绿化、国家级自然保护区、湿地等生态保护方面。

第七条 森林资源管护支出用于天然林保护管理和森林生态效益补偿，主要是对停伐后的天然商品林，国家级和省级公益林，符合国家级公益林区划界定条件、政策到期的上一轮退耕还生态林等森林资源的保护、管理以及非国有的国家级公益林和省级公益林权利人的经济补偿等。

第八条 国土绿化支出用于林木良种培育、造林、森林抚育以及油茶、油用牡丹等木本油料营造。

第九条 国家级自然保护区支出用于国家级自然保护区（不含湿地类型）的生态保护补偿与修复，特种救护、保护设施设备购置维护与相关治理，专项调查和监测，宣传教育等。

第十条 湿地等生态保护支出用于湿地保护与恢复、退耕还湿、湿地生态效益补偿等湿地保护修复，森林防火、林业有害生物防治、林业生产救灾等林业防灾减灾，珍稀濒危野生动物和极小种群野生植物保护、野生动物疫源疫病监测和保护补偿等国家重点野生动植物保护（不含国家公园内国家重点野生动植物保护），以及林业科技推广示范等。

第十一条 林业改革发展资金不得用于兴建楼堂馆所、偿还举借的债务及其他与林业改革发展无关的支出。

### 第三章 资金分配

第十二条 林业改革发展资金采取因素法分配，其中承担试点或改革任务的可以采取定额补助。森林资源管护和政策到期的上一轮退耕还生态林抚育支出按照各地工作任务、中央和省补助标准等因素确定补助规模，其他支出按照工作任务、资源状况、绩效、政策等因素分配，权重分别为 80%、10%、5%、5%，可以根据财力状况适当调节。

第十三条 林业改革发展资金分配结合工作任务和政策因素，适当向贫困地区、革命老区倾斜。脱贫攻坚有关政策实施期内，向深度贫困地区及贫困人口倾斜。

第十四条 贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点期间，分配给国家级贫困县的林业改革发展资金中纳入统筹整合范围的部分，按照有关法律法规和整合试点政策规定执行。

第十五条 各级财政部门应当会同同级林业主管部门按照有关法律法规和整合政策支持涉农资金统筹整合。加强林业改革发展资金与中央基建投资等资金的统筹使用，避免重复支持。

### 第四章 预算下达

第十六条 市级林业主管部门会同财政部门于每年 6 月 15 日前，向省林业局、省财政厅报送全市下一年度任务计划。任务计划应当与本地林业发展规划、中期财政规划等相衔接，根据本实施细则规定的支出方向和具体补助内容进行细化并根据重要程

度排序。报送任务计划时，应当同步报送相应资源面积、人员数量等基本情况，对与上年相比变动情况进行说明并附佐证材料。

第十七条 省财政厅根据国家提前下达的下一年度林业改革发展资金预计数，会同省林业局按规定时间将资金分解下达到市、县（区），同时将资金分配结果抄送财政部安徽监管局。

第十八条 省林业局、省财政厅根据国家下达的当年任务计划，及时将任务计划下达到市、县（区）。

第十九条 省财政厅会同省林业局在接到林业改革发展资金预算后 30 日内分解下达到市、县（区），同时将资金分配结果报财政部、国家林业和草原局备案，抄送财政部安徽监管局。

## 第五章 预算绩效管理

第二十条 林业改革发展资金建立“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的全过程预算绩效管理机制。

第二十一条 林业改革发展资金绩效目标主要内容包括与任务数量相对应的质量、时效、成本以及经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、满意度等。

第二十二条 绩效目标设定、审核、下达的依据：

（一）国家相关法律、法规和规章，党中央、国务院，省委、省政府对林业领域重大决策部署，国民经济和社会发展规划。

（二）预算管理制度、项目和资金管理办法等。

（三）林业发展规划、林业行业标准及其他相关重点规划等。

（四）统计部门或行业主管部门公布的有关林业统计数据和财政部门反映资金管理的有关数据等。

（五）符合财政部、国家林业和草原局、省财政厅、省林业局要求的其他依据。

第二十三条 省林业局、省财政厅在下达当年任务计划时同步下达绩效目标申报表指标体系。

市级林业主管部门会同财政部门按规定时间，结合任务计划和本地区实际情况，编制绩效目标申报表，连同上一年度资金使用管理情况报送省林业局、省财政厅。

省林业局会同省财政厅于每年2月15日前，结合任务计划和全省实际情况，编制区域绩效目标申报表，连同上一年度资金使用管理情况报送财政部、国家林业和草原局，抄送财政部安徽监管局。

省财政厅会同省林业局随下达当年资金预算下达绩效目标。

第二十四条 各级财政部门会同林业主管部门按要求实施预算绩效监控，林业主管部门是实施预算绩效监控的主体，重点监控林业改革发展资金使用是否符合下达的绩效目标，发现绩效运行与预期绩效目标发生偏离时，应当及时采取措施予以纠正。

第二十五条 各级财政部门会同林业主管部门统一组织实施林业改革发展资金绩效评价。

预算执行结束后，各级林业主管部门组织本部门和资金使用

单位对照确定的绩效目标开展绩效自评，并对本地区自评结果和绩效评价相关材料的真实性负责。市级林业主管部门、财政部门审核汇总本级和所属县（市、区）绩效自评报告和绩效自评表后，按时向省林业局、省财政厅报送。省林业局、省财政厅审核汇总后按时向国家林业和草原局、财政部报送，并抄送财政部安徽监管局。

省林业局适时组织实施林业改革发展资金部门绩效评价，绩效评价结果作为改进管理以及下一年度预算申请、安排、分配的重要依据。

第二十六条 绩效评价的依据除了绩效目标设定、审核、下达的依据外，还包括以下依据：

（一）区域绩效目标和项目绩效目标。

（二）预算下达文件、财务会计资料等有关文件资料。

（三）人大审查结果报告、巡视、审计报告及决定、财政监督稽核报告等，以及有关部门或委托中介机构出具的项目评审或竣工验收报告、评审考核意见等。

（四）反映工作情况和项目组织实施情况的正式文件、会议纪要等。

第二十七条 绩效评价内容包括资金投入使用情况、资金项目管理情况、资金实际产出和政策实施效果。

第二十八条 对于林业改革发展资金中纳入贫困县涉农资金统筹整合范围的部分，绩效目标对应的指标按被整合资金额度调

减，不考核该部分资金对应的任务完成情况。

## 第六章 预算执行和监督

第二十九条 市、县（区）财政、林业主管部门应当加快预算执行，提高资金使用效益。结转结余的林业改革发展资金，按照财政部关于结转结余资金管理的相关规定处理。

第三十条 林业改革发展资金的支付执行国库集中支付制度有关规定。属于政府采购管理范围的，应当按照政府采购有关规定执行。

第三十一条 各地应当积极创新林业改革发展资金使用管理机制，可采用以奖代补、先建后补、贷款贴息等方式，采用贷款贴息方式的，应当将银行征信查询纳入审核环节。鼓励各地通过购买服务的方式开展国有林场造林、管护、抚育等业务。

第三十二条 林业改革发展资金使用管理相关信息应当按照预算公开有关要求执行。

第三十三条 市、县（区）财政、林业主管部门应当加强对资金申请、分配、使用、管理情况的监督，发现问题及时纠正。财政部安徽监管局根据财政部要求对林业改革发展资金进行监管。

第三十四条 各级财政、林业等有关部门及其工作人员在林业改革发展资金分配、使用、管理等相关工作中，存在违反本办法规定的行为，以及其他滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊等违纪违法行为的，按照《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国公

务员法》《中华人民共和国监察法》《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关规定追究相应责任。构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十五条 资金使用单位和个人在使用林业改革发展资金中存在各类违法违规行为的，按照《中华人民共和国预算法》《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关规定追究相应责任。

## 第七章 附 则

第三十六条 市、县（区）应当安排资金，用于公益林的营造、抚育、保护、管理和非国有公益林权利人的经济补偿等，并制定具体管理办法。各地使用各级财政安排的用于上述方面的资金，实行专款专用。

第三十七条 本实施细则由省财政厅会同省林业局负责解释。

第三十八条 本办法自公布之日起施行。《安徽省财政厅安徽省林业厅关于印发〈林业改革发展资金管理办法实施细则〉的通知》（财农〔2017〕502号）、《安徽省财政厅安徽省林业厅关于印发〈林业改革发展资金预算绩效管理暂行办法实施细则〉的通知》（财农〔2017〕1271号）、《安徽省财政厅安徽省林业局关于〈林业生态保护恢复资金管理办法实施细则〉〈林业改革发展资金管理办法实施细则〉的补充通知》（皖财资环〔2019〕823号）同时废止。