

宁国市安全生产委员会 2023 年工作要点

2023 年市安委会的主要任务是：全面深入贯彻落实党的二十大精神 and 习近平总书记关于安全生产重要论述，按照上级决策部署，坚持安全第一、预防为主，推动建立大安全大应急框架，推动安全生产治理模式向事前预防转型，深化安全生产“铸安”行动和“三个狠抓”专项行动，进一步强化责任落实、依法治理、安全基础，推进安全生产风险专项整治，加强重点行业、重点领域安全监管，着力防控重大安全风险，坚决防范遏制较大及以上事故，减少一般事故，保持事故总量和死亡人数“双下降”，确保全年安全生产形势持续稳定。

一、统筹发展和安全，进一步健全安全生产责任体系

1. 深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于安全生产重要论述。贯彻落实党的二十大报告中关于安全生产的重要部署，坚持人民至上、生命至上，统筹经济发展、疫情防控和安全生产，将学习习近平总书记关于安全生产重要论述作为各级党委宣传工作重点，纳入各级各部门党委（党组）理论学习中心组学习内容，作为党政干部应急管理培训的重要内容，着力提高各级领导干部统筹发展和安全的能力。进一步加强安全生产宣传引导，强化社会面安全意识。

2. 推动各级党委政府落实安全生产属地责任。结合市安委会年度工作要点，制定市安委会负责同志年度“工作清单”。推动各级严格落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》及我市实施办法，持续完善开发区、化工园区等功能区安全生产监管体制机制，强化基

层安全生产监管力量建设，推动安全生产监管职责落实落地。推动各级政府主要负责人每季度至少组织研究1次安全生产突出问题，定期研判重大安全风险，主动协调跨区域跨部门安全生产工作。

3. 加强安全生产统筹协调推动工作。落实市安委会各专业委员会信息通报、联合执法、隐患排查、会商研判等工作制度。推进市安委会办公室工作制度化、规范化建设，协调解决跨领域跨区域安全生产突出问题。推动市安委会有关成员单位内设安委会或安全生产工作领导小组，由主要负责同志担任主任或组长，每季度至少专题研究一次安全生产工作。

4. 夯实部门安全监管责任。动态调整完善安全生产领域权责清单、公共服务清单、行政权力中介服务清单，优化完善安全生产领域管理和服务事项。对新业态新领域可能带来的安全风险，及时提请明确主责部门。抓实电动自行车全链条监管责任，加强醇基燃料、旅游景区玻璃栈道等高风险旅游项目、储能电站、综合管廊等安全监管。及时消除技改矿、停产矿、关闭矿等安全监管盲区漏洞。强化对电梯、气瓶等特种设备的安全监管。大力推进市、乡、村、护林员四级网格化管理机制，强化森林火灾防控水平。

5. 加强安全生产和消防工作考核。推动各地将安全生产工作纳入高质量发展绩效评价考核指标体系，强化安委会对各部门、各乡镇、街道安全生产落实情况的监督。强化安全生产和消防工作考核巡查，推动考核结果向社会公开。建立考核结果通报制度，将安全生产工作绩效与领导干部选拔任用、履职评定、职务职级晋升、奖励惩处相挂

钩。

6. 压实企业安全生产主体责任。督促指导企业法定代表人、实际控制人、实际负责人严格履行安全生产第一责任人责任，对本单位安全生产负总责。推动高危企业主要负责人每月至少带队全面检查 1 次、每季度至少组织研究 1 次安全生产工作、每半年至少组织 1 次生产安全事故应急救援演练。推进企业安全生产标准化创建工作，落实企业安全生产风险报告制度，规范企业安全风险辨识、评估、管控、报告工作，推动企业完善“双重预防工作机制”。建立健全安全教育培训制度，新入职、转岗位等员工未经安全生产教育培训合格的不得上岗作业。组织开展危险化学品、非煤矿山、金属冶炼等高危行业企业主要负责人安全生产知识和管理能力考核工作。推动企业严格落实重大危险源安全包保责任制、矿长带班下井等制度规定。以外卖配送、网约车、网络货运平台、车辆租赁企业等为重点，推动落实互联网平台企业安全生产主体责任，保障从业人员合法劳动权益。督促高危行业、领域生产经营单位依法投保安全生产责任保险。

7. 强化事故调查处理。落实向纪检监察机关移交安全生产领域违法违纪、职务违法犯罪问题线索工作机制，严格落实安全生产“一票否决”和约谈、问责等制度。严格依法追究瞒报、谎报、漏报、迟报责任。完善调查评估机制，依法开展事故调查，推动调查重点延伸到政策制定、制度建设、标准技术等方面，完善事故挂牌督办制度，建立责任追究、整改措施落实等情况评估机制，加强事故统计分析和预警。坚持“四不放过”原则，倒查事故责任，加大对安全生产犯罪

的预防惩治力度。按照《刑法修正案（十一）》的有关规定，加大事故前严重违法行为刑事责任追究。加强对未遂事故和人员受伤事故的调查分析，严防小风险酿成重大事故。定期开展事故调查处理情况“回头看”工作。完善事故调查机制，建立事故暴露问题整改督办制度，加强对事故查处和责任追究落实情况的跟踪评估。规范事故统计直报制度，建立部门事故统计信息共享机制。

二、排查风险隐患，推动重点行业领域安全生产专项治理

8. 加强重大安全隐患治理。开展岁末年初安全生产重大隐患专项整治和督导检查。在重大活动、重大节日期间，采取“四不两直”执法检查、专家指导服务、主流媒体曝光等措施，组织开展安全生产常态化明查暗访。建立并落实部门间安全风险会商研判机制，强化协调联动。巩固专项整治三年行动成效，推广一批经验做法。

9. 加强非煤矿山安全风险防控。深入推进淘汰退出、整合重组、改造升级“三个一批”工作。规范非煤矿山资源开发管理，查处重大越界勘查、无证勘查开采、越界采矿等违法行为。压紧压实非煤地下矿山政府领导安全生产包保责任。扎实开展“强监管严执法年”专项行动。坚持对安全监控和人员定位系统运行情况一月一通报。加大对“五职矿长”、专业技术人员、安全管理人员知识和能力的考核力度。

10. 加强道路交通安全风险防控。持续开展道路交通事故预防“减量控大”工作，聚焦“两客一危一货一面”等重点车辆，严厉打击“三超一疲劳”、非法营运、货车和农用车、变型拖拉机违法载人、非法改装、违法超限、“大吨小标”等非法违规行为。严厉打击

违法违规生产销售改装货车、危险货物道路运输常压罐车、超标电动车等行为，督促车辆生产企业落实生产一致性主体责任。加强假日期间高速公路安全管理，在车流量较大路段的服务区设置警务站和消防救援力量，及时应对处置突发事件。大力实施铁路沿线轻硬质漂浮物隐患动态清零行动，加强铁路货物运输安全，推进在高速铁路隧道口等重点区段安装、设置周界入侵报警系统。推动农村道路客运高质量发展，深化农村道路交通安全治理，加快农村公路安全防护设施建设。

11. 加强危险化学品安全风险防控。持续推进重大危险源企业“消地协作”督导检查，开展2次重大危险源企业“消地协作”督导检查，健全线上线下有机融合的常态化安全风险分级管控长效机制。深化化工园区整治提升，推动新、改、扩建涉及重点监管危险化工工艺的生产装置（项目）实现全流程自动化，现有涉及氯化、氟化、重氮化工工艺装置实现全流程自动化改造提升，运用危险化学品安全防控监测信息系统强化对停产企业和特殊作业的线上监管，推进双重预防机制数字化系统实战化运用。开展天然气长输管道风险隐患排查治理。持续开展高危细分领域企业指导服务，严把高危企业设备检维修和假期开停车安全风险辨识管控。深化开展老旧装置安全风险评估整治、非法违法“小化工”整治和精细化工“四个清零”回头看。推动化工园区和企业开展安全风险智能化管控平台建设，深化“工业互联网+危化安全生产”试点建设。

12. 加强消防安全风险防控。实施打通消防“生命通道”工程，实行“一城一策、一区一策”消防车通道治理。强化冬春等重点时段

消防安全专项整治。集中开展高层建筑、大型商业综合体、化工、劳动密集型企业、仓储基地、养老院、文博单位等高风险场所，经营性自建房、群租房、“九小场所”、沿街门店、“三合一”、老旧小区等低设防场所，密室逃脱、“剧本杀”等新兴业态，重点整治违章搭建使用彩钢板、易燃可燃材料装饰装修、违规电气焊作业、电源火源管理不到位、电动自行车违规停放充电等突出安全隐患。推动各地每年将老旧场所消防风险治理列入实事工程、民生工程，落实差异化风险管控措施。健全电动汽车、电动自行车等新材料新设备新业态火灾风险预估预判机制，优化落实本质安全措施。加强基层“一镇一委一站”消防安全治理体系建设，加强乡村火灾隐患整治，强化对乡镇工业园、特色小镇等乡村新兴产业消防安全管理，推进乡镇农村公共消防基础建设。推进学校及幼儿园、养老服务、娱乐场所、宾馆酒店、商场市场、旅游景区、医疗卫生、宗教场所、文物建筑和博物馆等行业单位

消防安全标准化管理。推动建立基层消防网格化信息管理平台，建设消防物联网监控系统 and 城市消防大数据库。统筹水上消防能力建设。完善政府年度消防工作考核、挂牌督办重大火灾隐患、消防安全重大问题问责、火灾事故调查评估制度等。全面推行单位风险隐患自知自查自改和公示承诺、风险申报制度。

13. 加强水上交通安全风险防控，突出做好乡镇自用船舶管理和青少年防溺水工作。压实水上安全属地管理责任，加强“四类重点船舶”安全管理；突出防范安全风险。督促指导乡镇人民政府落实乡镇

自用船舶安全监管责任，加强乡镇自用船舶登记和管理。依法依规加强管辖水域的巡查管理，严禁乡镇自用船舶进入管辖水域非法开展各类活动。5-10 月份，组织开展防溺水专项行动，全面加强宣传教育，全面排查隐患，进一步完善监护管护措施、健全安全提示提醒机制，全面压实责任，严防青少年儿童溺水。加强家校联动和宣传引导，营造家庭、学校、社会全面深度参与的防溺水工作格局。

14. 加强建设领域安全风险防控。常态化推进城乡自建房屋安全专项整治，聚焦 3 层及以上、人员密集、违规改扩建等经营性自建房，严格落实安全隐患管控措施，完善整治台账，加快推进分类整治；积极构建自建房屋安全管理长效机制，探索房屋定期体检、房屋养老金、房屋质量保险等创新制度。推行建筑施工企业安全生产许可证电子证照，强化公路、水运、电力、水利等重大基础设施工程施工安全风险管控，开展公路危旧桥梁改造，严格落实建设单位安全生产首要责任和施工单位主体责任，强化建筑市场和施工现场监管，严厉打击转包、违法分包等违法违规行为，加强既有房屋和市政公用设施安全管理，依法查处违法改建扩建等行为。强化对生产经营单位内部有关建设工程施工活动监管，严厉打击非法违法建设行为。

15. 推进燃气安全排查整治工作。深化城镇燃气安全排查整治，推进餐饮等生产经营单位依法安装燃气泄漏报警装置。严格瓶装液化石油气安全监管，严厉打击生产销售伪劣燃气具行为，有序推进燃气管道老化更新改造。严格实施燃气经营企业市场准入和安全生产标准化，推动“小、散、弱”企业整合提升，规范燃气市场秩序。持续推

进液化石油气中掺混二甲醚整治及危险化学品相关移动式压力容器充装等排查整治。

16. 加强工贸等行业领域安全风险防控。以冶金、粉尘涉爆、铝加工（深井铸造）等为重点强化安全隐患整治；继续在钢铁、铝加工、粉尘涉爆、机械铸造、有限空间作业等重点行业领域，加大专家指导服务工作力度。开展未经登记违法使用特种设备治理。实施电梯安全筑底行动。部署高压氧气瓶专项整治。推进市级电梯应急救援平台和气瓶追溯体系建设。推行特种设备作业人员发放电子证书。开展水电站大坝安全提升等专项行动，认真排查和消除中小水电站安全隐患。强化民用爆炸物品安全监管。加强公共场所人群聚集活动安全管理，严格安全许可审批和公众聚集场所许可管理。加强重点行业领域环保设施设备安全监管。探索实施学校实验室安全风险分级分类管理。

三、严格监管执法，全面提升依法治安的能力和水平

17. 严格精准安全生产监管执法。组织开展《安全生产法》和《刑法修正案（十一）》宣贯。开展执法机构业务标准化建设，推动综合行政执法机构、人员、职责运行流畅、保障到位。重拳出击开展“打非治违”，集中整治严重违法行为。全面推广“互联网+执法”，推进执法全过程“上线入网”。推行首次轻微违法行为免予处罚清单，营造良好营商环境。按要求及时报送安全生产典型执法案例和行刑衔接案例。深入推进安全生产分类分级执法，坚持重点检查与随机抽查相结合的差异化执法方式，推动精准执法。实施执法效能考核评价，进一步规范检查程序，探索推行包容审慎监管执法模式，不断提高执

法质量。

18. 规范安全生产举报奖励工作。持续宣贯落实《安徽省安全生产举报奖励办法》，鼓励检举重大风险隐患和企业违法行为，及时核查处理省平台转办举报件并上报结果。

四、夯实安全生产基础，提升安全生产支撑和保障能力

19. 强化安全生产规划落实。落实好“十四五”应急管理体系和能力建设、安全生产规划各项工作任务。10 月底前，组织开展“十四五”安全生产规划实施情况中期评估。

20. 推进城市生命线安全工程二期建设。深入贯彻落实《关于推广城市生命线安全工程“合肥模式”的意见》，在城市生命线安全一期工程基础上，坚持查漏补缺、提标扩面，推进燃气、桥梁、供水、排水防涝等领域“全覆盖”，并拓展至燃气终端（工商户和家庭）、消防、电梯、窨井盖、热力、综合管廊等领域，因地制宜探索建设路面塌陷、轨道交通、城市照明等特色应用场景。各县市区依托市级一期平台基础，建设监测预警分中心，覆盖燃气（含燃气终端）、桥梁、供水、排水防涝、消防等重点领域。

21. 加快应急管理数字化转型。完成应急指挥协调能力提升项目建设，完善应急管理信息化平台、安全生产和自然灾害监测预警系统，建设卫星通信网、窄带无线通信网，构建空天地一体、公专融合、全程贯通的应急指挥通信网络，强化大震巨灾及“三断”条件下通信保障能力。积极推进各领域应急系统和监测数据互联互通，加强部门间数据共享、互联互通和信息归集，提升监测预警、指挥调度、抢险救

援能力。

22. 加强安全生产科技支撑。深入推进高危行业领域“机械化换人、自动化减人、智能化无人”。开展危险化学品、非煤矿山、消防等行业领域安全避险、应急救援等先进技术应用和装备使用。建成消防物联网监控系统。

23. 推进安全生产重点工程项目建设。推进“工业互联网+安全生产”行动计划落实。推进全市非煤矿山标准化班组创建工作。统筹建设非煤矿山安全监管综合信息化平台。持续推进公路交通安全设施建设、落实农村道路“三必上”（警告标志、减速带、路侧护栏）和“五必上”（警告标志、道路标线、减速带、警示桩、路侧护栏）及农村平交路口“千灯万带示范工程”。因地制宜推进地下综合管廊建设，加快城市地下老旧管网改造。推动各地区因地制宜强化危险化学品车辆专用停车场的规划、建设、管理。加大对城市重点道口“平改立”推进力度。

24. 提升生产安全事故应急救援水平。加强国家综合性消防救援队伍建设，提高先进适用装备配备水平，推进装备物资储备库和战勤保障储备项目建设。持续推动非煤矿山、危险化学品、油气管道、交通运输等行业领域专业应急救援队伍建设。健全生产安全事故应急预案体系建设和管理。严格落实灾害事故应急联动工作机制。推动建立跨区域应急救援力量调动机制。

25. 健全完善安全生产社会化机制。建立明查暗访工作常态化新闻报道机制，加大安全风险隐患和典型生产安全事故曝光力度。鼓励

企业建立内部风险隐患排查治理激励奖励机制办法。推行安全生产责任保险制度及其事故预防技术服务规范，落实《企业安全生产费用提取和使用管理办法》。落实注册安全工程师、注册消防工程师制度，发挥社会职业化人员在安全管理中的作用。加大安全生产领域失信联合惩戒力度，严厉查处安全培训机构、考试机构违法违规行为，持续开展安全评价机构执业行为专项整治。

26. 加强安全生产教育培训。深入开展“安全生产月”“安康杯”竞赛、“青年安全生产示范岗”创建、“安全生产法宣传周”“消防安全日”“交通安全日”等活动。常态化推进安全宣传“五进”工作。推动应急科普宣传教育，将安全元素融入社区公园、广场、乡村服务场所等公共设施。利用政府网站、微博微信、社区宣传栏、“村村响、户户通”等线上线下资源，推进应急广播体系建设。