



宣城市人民代表大会常务委员会

公 报

2022

第六号

目 录

市五届人大常委会第六次会议议程.....	3
关于《宣城市居家养老服务条例（草案）》审议结果的 报告.....	5
关于《宣城市人民代表大会常务委员会司法类案监督 工作办法》的说明.....	8
宣城市人民代表大会常务委员会司法类案监督 工作办法.....	12
宣城市人民代表大会常务委员会聘任司法监督 咨询员办法.....	16
关于宣城市市本级 2022 年预算调整方案（草案）的说明	18
关于宣城市市本级 2022 年预算调整方案（草案）的 审查报告.....	25
关于批准宣城市市本级 2022 年预算调整方案的决议...	27
关于 2021 年度市本级预算执行和其他财政收支 审计查出问题整改情况的报告.....	28
关于乡村振兴促进工作情况的调研报告.....	34
关于全市乡村振兴促进工作情况的报告.....	39

宣城市人民代表大会常务委员会公报

2022 年
第六号

主办:宣城市人大常委会研究室
地址:宣城市鳌峰中路 68 号
邮编:242000

市人大常委会审议关于乡村振兴促进工作情况报告的意见.....	48
关于市人民检察院民事行政检察工作的调研报告.....	51
关于民事行政检察工作情况的报告.....	54
宣城市人民代表大会常务委员会审议市人民检察院关于民事行政检察工作情况报告的意见..	58
关于检查《宣城市文明行为促进条例》实施情况的报告.....	61
关于召开宣城市第五届人民代表大会第二次会议的决定.....	67
市人大常委会财经（预算）工委对市政府落实《市人大常委会审议关于优化营商环境条例在市 开发园区贯彻实施情况报告的意见》的监督检查报告.....	68
市人大常委会农村经济工作委员会对市政府落实《市人大常委会审议关于检查〈安徽省林长制 条例〉实施情况报告的意见》的监督检查报告.....	70
关于市人大常委会检查《中华人民共和国环境保护法》《安徽省环境保护条例》实施情况报告 审议意见办理情况的报告.....	72
市人大常委会城建环资工委对市政府落实《市人大常委会审议关于检查〈中华人民共和国环境 保护法〉〈安徽省环境保护条例〉实施情况报告的意见》的监督检查报告.....	76
关于对全市义务教育“双减”工作情况审议意见办理落实情况的报告.....	79
市人大常委会教科文卫工委对市政府落实《市人大常委会审议关于全市义务教育“双减”工作 情况报告意见》的监督检查报告.....	83
关于五届人大一次会议代表建议办理情况的报告.....	85
关于市五届人大一次会议代表建议处理情况的报告.....	93
市五届人大常委会第六次会议人事任免.....	97

市五届人大常委会第六次会议议程

- 一、学习党的二十大精神；
- 二、表决《宣城市居家养老服务条例（草案表决稿）》；
- 三、审议《宣城市人大常委会司法类案监督办法（草案）》；
- 四、听取和审议市人民政府关于 2022 年市本级预算调整情况的报告，审查批准市本级预算调整方案；
- 五、听取和审议市人民政府关于 2021 年市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告，并对被审计单位整改情况进行满意度测评；
- 六、听取和审议市人民政府关于乡村振兴促进工作情况的报告；
- 七、听取和审议市人民检察院关于民事行政检察工作情况的报告；
- 八、听取和审议市人大常委会执法检查组关于检查《宣城市文明行为促进条例》实施情况的报告，并进行专题询问；
- 九、审议《关于召开宣城市第五届人民代表大会第二次会议的决定（草案）》；
- 十、听取市人民政府关于市人大常委会检查《优化营商环境条例》在市开发园区贯彻实施情况报告审议意见办理情况的报告，并进行满意度测评；
- 十一、听取市人民政府关于市人大常委会检查《安徽省林长制条例》

实施情况报告审议意见办理情况的报告，并进行满意度测评；

十二、听取市人民政府关于市人大常委会检查《中华人民共和国环境保护法》《安徽省环境保护条例》实施情况报告审议意见办理情况的报告，并进行满意度测评；

十三、听取市人民政府关于对全市义务教育“双减”工作情况报告审议意见办理情况的报告，并进行满意度测评；

十四、听取市人民政府关于市五届人大一次会议代表建议办理情况的报告；

十五、听取市人大常委会人选工委关于市五届人大一次会议代表建议处理情况的报告；

十六、举行专题讲座；

十七、人事任免。

关于《宣城市居家养老服务条例（草案）》审议结果的报告

——2022年10月28日在宣城市第五届人民代表大会常务委员会

第六次会议上

市人民代表大会法制委员会副主任委员 马串莲

市人大常委会：

2022年8月30日，市五届人大常委会第五次会议审议了《宣城市居家养老服务条例（草案修改稿）》（以下简称修改稿）。常委会组成人员认为修改稿比较成熟，同时也提出了一些修改意见。会后，法制工作委员会根据组成人员的审议意见，会同相关部门，对修改稿进行了初步修改。8月31日，再次书面征求了市人大代表的意见；9月7日，组织召开了由省人大常委会相关工委、省人大立法研究中心等有关同志参加的论证会；9月26日，组织召开了市委全面依法治市委员会立法协调小组会议暨条例征求意见座谈会。根据论证、征求的意见，法制工作委员会会同相关部门对修改稿再次作了修改。10月17日，法制委员会召开会议，对法规草案进行统一审议，形成了《宣城市居家养老服务条例（草案表决稿）》（以下简称表决稿）。10月20日，向主任会议作了报告。10月27日，就《条例（草案）》相关情况向市委常委会作了报告。现将审议结果报告如下：

1. 有的组成人员提出，修改稿第五条第一项规定的“为符合条件的老年人每月提供不少于五小时的免费居家养老服务”表述模糊，享受服

务的老年人范围不明确，且“不少于五小时”的服务时长，普惠情况下，难以做到。法制委员会经研究，建议采纳这一意见，根据工作实际，细化服务对象，明确服务条件，建议将修改稿第五条第一项修改为“为低收入家庭（不含低保家庭）中的八十周岁以上老年人，特困供养人员、低保对象、重点优抚对象、重度残疾人、计划生育特殊家庭中的七十周岁以上老年人，未满七十周岁但生活基本不能自理的老年人提供每月不少于五小时的免费居家养老服务”。（表决稿第五条第一项）

2. 有的组成人员提出，关于修改稿第七条第一项规定的“推进居家养老服务圈建设”，建议增加“十五分钟”要求，法制委员会经研究，并查阅《安徽省“十四五”公共服务规划》，建议采纳这一意见，将有关表述修改为“推进十五分钟居家养老服务圈建设”。（表决稿第七条第一项）

3. 有的组成人员提出，家庭是居家养老的基础，在条例中明确家庭责任十分必要且符合工作、生活实际，也有利于条例体系逻辑的完整性。论证过程中，省人大常委会相关工委提出了相同意见。法制委员会经研究，建议采纳这一意见，在原则中增加“家庭尽责”，并增设一条，专门规定家庭责任。（表决稿第三条、第十条）

4. 有的组成人员提出，针对擅自拆除或者改变养老服务用房等设施使用性质的违法行为，省养老服务条例已经规定了法律责任，为不重复有关规定，我市条例中有关条款可以删除。法制委员会经研究认为，根据立法技术规范，为进一步精简条款，建议采纳这一意见，工作中按照

省有关条例执行。

此外，根据组成人员的审议意见，对部分文字作了修改；对部分条款序号作了调整，不再一一说明。

表决稿已按上述意见作了修改。

法制委员会认为，《宣城市居家养老服务条例（草案）》经市五届人大常委会第四次会议、第五会议审议，并经市委常委会研究，修改后形成的表决稿符合我市实际，与法律、法规不相抵触，组成人员的审议意见已基本吸收，比较成熟，建议提请本次常委会会议表决通过。

关于《宣城市人民代表大会常务委员会 司法类案监督工作办法》的说明

市人大常委会办公室

(2022年11月22日)

市人大常委会：

现就《宣城市人民代表大会常务委员会司法类案监督工作办法》有关情况，作如下说明。

一、办法起草的背景

党的十八届四中全会指出，“必须完善司法管理体制和司法权力运行机制，规范司法行为，加强对司法活动的监督。”党的十九届四中全会强调，要“加强对司法活动的监督，确保司法公正高效权威，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”党的二十大再次强调，要“严格公正司法，深化司法体制综合配套改革，全面准确落实司法责任制，加快建设公正高效权威的社会主义司法制度，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”。对司法活动进行监督是宪法和法律赋予各级人大常委会的一项重要职权，是代表人民群众对司法权进行监督的一种制度安排，《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》《安徽省各级人民代表大会常务委员会监督司法工作的若干规定》对此作了规定。全国人大常委会法工委编写的《监督法辅导讲座》

提出司法类案监督概念。近些年来，在接待人民群众来信来访、专题工作调研、听取专项工作报告等过程中，发现类案不同判的情况不同程度的存在，群众反映强烈，严重影响了司法公信力。

二、办法制定的必要性

选取类型相同或相近的某一类案件，开展司法类案监督，使人大司法监督选题范围广且切口小、切入实，针对性操作性更强，有利于推动司法活动中的一些具体的共性问题的解决，提升人大司法监督工作的实效：

一是开展司法类案监督，在保证司法机关依法独立办案的前提下，可以督促其完善内部监督制约机制、统一法律适用，促进其提高案件办理质效，更好地实现社会公平正义。

二是开展司法类案监督，聘请专业人士担任司法监督咨询员，对司法机关办结或生效的类型相同或相近的案件开展质量评查，查找存在的问题和不足，提出意见建议，可以使司法监督工作更加精准化。

三是开展司法类案监督，寓支持于监督之中，发挥人大密切联系代表、联系群众的优势，宣传司法机关工作中的好经验好做法，宣传案件办理取得的法律效果和社会效果，可以进一步提升司法公信力。

三、办法起草的过程

根据市人大常委会主要领导的要求，监察和司法工委承担了我市人大司法类案监督办法的具体起草任务，自今年5月即着手开展相关调研、资料收集、文稿起草等工作。一是加强学习研究。深入学习宪法和地方组织法，特别是监督法和监督法出台的立法说明、背景资料以及全国人

大有关领导的讲话精神，学习研究安徽省各级人大常委会监督条例和监督司法工作若干规定等。二是学习借鉴外地市人大相关制度建设成果。今年8月，到铜陵人大进行了学习考察，认真学习借鉴了铜陵市人大常委会制定的类案评议办法及聘任司法监督咨询员相关规定。三是充分征求意见并修改完善。办法草案初稿形成后，到宁国市和朗溪县召开座谈会征求修改意见，召开市公检法司机关座谈会征求意见，书面征求常委会有关工作机构、办事机构意见。在此基础上，监督和司法工委召开会议进行了讨论修改，形成了提请本次会议审议的草案送审稿。

四、办法草案的主要内容

《办法》草案共五章17条，主要内容为：

第一章总则。第1条为制定的目的和依据；第2条为司法类案的概念界定；第3条为监督的原则；第4条规定了监督的主体及职责；第5条对司法监督咨询员的参与和聘任作了规定。

第二章议题的确定和监督方式。第6条规定从六个方面的途径确定监督议题；第7条对监督方式和监督方案的制定作出规定。

第三章案件评查和出具评查意见书。第8条对确定评查案件作出规定；第9条对评查工作提出要求；第10条对出具评查意见书提出要求。

第四章类案办理工作的报告和审议。第11条对提请常委会审议的报告进行了规定；第12条对报告的审议作出规定；第13条为审议意见的整理和通过；第14条对落实审议意见提出要求。

第五章附则。第15条对移送涉嫌职务违法犯罪线索提出工作要求；第16条、17条规定了相关保密责任和施行日期。

此外，作为办法草案的配套文件《宣城市人民代表大会常务委员会关于聘任司法监督咨询员办法（草案）》共计 11 条，主要规定了担任司法监督咨询员应当具备的条件、选聘程序、任期、职责以及工作纪律和履职保障等。

以上说明，连同草案，请予审议。

宣城市中级人民法院、检察院、公安局、司法局：

《宣城市人民代表大会常务委员会司法类案监督工作办法》已于 2022 年 10 月 28 日宣城市第五届人民代表大会常务委员会第六次会议通过，现印发给你们，请遵照执行。

宣城市人民代表大会常务委员会司法类案监督工作办法

(2022年10月28日宣城市第五届人民代表大会常务委员会

第六次会议通过)

第一章 总则

第一条 为了加强和改进市人民代表大会常务委员会(以下简称市人大常委会)对司法工作的监督,促进司法公正,根据《中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法》《安徽省各级人民代表大会常务委员会监督司法工作的若干规定》等法律、法规的规定,结合本市实际,制定本办法。

第二条 本办法所称司法类案,是指本级人民法院、人民检察院和公安机关、司法行政机关(以下统称司法机关)已经办结或者已经生效的类型相同或者相近的案件。

第三条 市人大常委会开展司法类案监督,应从增强司法公信力的角度指出存在问题、提出意见建议,督促司法机关完善内部监督制约机制,统一法律适用标准,提高案件办理质量,更好地维护社会公平正义。

第四条 司法类案监督工作在市人大常委会和主任会议的领导下依法进行。

市人大常委会监察和司法工作委员会负责司法类案监督工作的具体事务。

第五条 市人大常委会可以聘请有关专家担任司法监督咨询员,协

助司法类案监督工作。司法监督咨询员的聘任由市人大常委会主任会议决定。

第二章 议题的确定和监督方式

第六条 市人大常委会监察和司法工作委员会应当于年末提出下年度司法类案监督议题的建议，经主任会议通过，提请常委会列入年度监督计划。

下列类案可以作为司法类案监督的议题：

（一）市人大常委会和省人大常委会有关工作机构批转较多的类案；

（二）市人大常委会在听取和审议司法机关专项工作报告、开展执法检查、调研、视察活动中发现问题较为突出的类案；

（三）市人民代表大会专门委员会、市人大常委会工作机构在调研中发现问题较为突出的类案；

（四）市人大代表对司法机关提出的建议、批评和意见涉及较多的类案；

（五）人民群众涉法涉诉信访中反映较为集中的类案；

（六）社会普遍关注的其他类案。

第七条 司法类案监督，以市人大常委会监察和司法工作委员会围绕监督议题，开展调查研究、组织类案质量评查，提请市人大常委会会议听取和审议司法机关类案办理专项工作报告的方式进行。

市人大常委会监察和司法工作委员会应当根据市人大常委会年度

监督计划，对有关司法类案监督议题制定具体方案，经主任会议讨论通过后实施。

第三章 案件评查和出具评查意见书

第八条 市人大常委会监察和司法工作委员会根据司法类案监督工作需要，借助司法机关案管平台随机抽取一定数量的案件，组织评查。

对列入评查范围的案件，司法机关应当提供卷宗材料。

第九条 类案评查应当围绕案件办理程序、证据分析、事实认定、辨法析理、法律适用、裁判结果、文书质量等方面进行。

第十条 类案评查全部结束后，汇总形成类案评查意见书，由参与评查的人员共同讨论通过后签名。

类案评查意见书内容包括所评查案件的案号、总体评价、存在问题以及改进工作的意见建议等。

第四章 类案办理工作的报告和审议

第十一条 市人大常委会监察和司法工作委员会对司法机关类案办理工作进行调研，形成类案办理工作调研报告，经主任会议讨论通过后转交司法机关并印发常委会组成人员。

类案评查意见书应当作为类案办理工作调研报告的附件。

司法机关类案办理专项工作报告应当对类案办理工作调研报告和类案评查意见书中指出的问题作出回应。

第十二条 市人大常委会会议审议类案办理专项工作报告时，司法

机关有关负责人应当到会听取意见，回答询问。

市人大常委会结合审议，可以开展对类案办理相关情况的专题询问、满意度测评，也可以作出相应的决议、决定。

第十三条 市人大常委会监察和司法工作委员会应当根据常委会会议对类案办理专项工作报告的审议情况，整理起草审议意见，经主任会议讨论通过，交有关司法机关研究处理。

第十四条 审议意见的处理、落实和督查按照《宣城市人民代表大会常务委员会决议决定实施和审议意见办理工作监督检查办法（试行）》进行。

第五章 附 则

第十五条 类案监督工作中，发现司法机关工作人员涉嫌职务违法犯罪的，应当将线索及时移送纪检监察机关。

第十六条 参与司法类案监督的人员应当遵守保密规定，不得泄露案件所涉及的国家机密、商业秘密和个人隐私等信息。因故意或者过失泄露信息造成不良后果的，依法承担相应的法律责任、纪律责任。

第十七条 本办法自通过之日起施行。

宣城市人民代表大会常务委员会

聘任司法监督咨询员办法

(2022年10月20日宣城市第五届人民代表大会常务委员会

第十二次主任会议通过)

第一条 为了加强市人民代表大会常务委员会(以下简称市人大常委会)司法监督工作,规范司法监督咨询员的聘任和履职,制定本办法。

第二条 司法监督咨询员由市人大常委会主任会议聘任,人数不超过十人。

第三条 司法监督咨询员应当具备下列条件:

- (一) 政治素质好,公道正派;
- (二) 热心参与司法监督工作,工作认真负责;
- (三) 具有与司法工作有关的专业知识和实践经验;
- (四) 身体健康,年龄一般不超过六十五周岁。

第四条 司法监督咨询员选聘程序:

- (一) 有关部门推荐;
- (二) 市人大常委会监察和司法工作委员会审核;
- (三) 市人大常委会主任会议决定;
- (四) 颁发聘书。

第五条 司法监督咨询员聘期与本届市人大代表任期相同。根据需要,可以对人员进行调整。

第六条 司法监督咨询员协助市人大常委会开展司法监督工作。其主要职责：

（一）根据司法监督工作需要，参与类案评查，出具类案评查意见书；

（二）应邀参加司法监督工作调研，查阅有关资料，列席有关会议，发表咨询意见。

第七条 司法监督咨询员提出咨询意见和建议应当依据法律、法规，客观公正进行，并保守工作秘密。

司法监督咨询员参加司法监督活动，发现与本人有利害关系的，应当主动申请回避。

第八条 市人大常委会办公室应当为司法监督咨询员提供必要的工作条件，并根据参与司法监督活动情况给予适当补助。

第九条 司法监督咨询员不认真履行职责，无特殊原因连续两次以上不参加活动，以及不再具备担任司法监督咨询员条件的，经市人大常委会主任会议决定，予以解聘。

第十条 司法监督咨询员聘任、管理的具体工作由市人大常委会监察和司法工作委员会负责。

第十一条 本办法自通过之日起施行。

关于宣城市市本级 2022 年预算调整方案 (草案) 的说明

市财政局局长 凌俊

(2022 年 10 月 27 日)

市人大常委会：

受市政府委托，现将宣城市市本级 2022 年预算调整情况报告如下，请予审议。

一、调整依据

根据《预算法》及其实施条例相关规定和《安徽省财政厅关于下达 2022 年新增地方政府债务限额的通知》（皖财债〔2022〕526 号）《安徽省财政厅关于做好 2022 年地方政府债务限额调整工作的通知》（皖财债〔2022〕837 号）要求，市县政府在限额内举借债务，需编制预算调整方案，经本级政府同意后报同级人大常委会批准。

二、市本级新增债务限额安排方案及收回债务限额情况

（一）市本级新增债务限额安排方案

近期，省财政厅下达宣城市市本级 2022 年新增地方政府债务限额 10.78 亿元，其中：一般债务 0.45 亿元，专项债务 10.33 亿元。

根据财政部有关文件精神，结合我市实际，拟对市本级 2022 年新增地方政府债务额度提出如下安排方案：

1. 一般债务 0.45 亿元，分别为：

(1) 宣城市住建局柏枧山路东延项目 0.12 亿元、中共宣城市委老干部局宣城市老年大学（老干部活动中心）项目 0.06 亿元。

(2) 宣城市交通局公路养护创新示范项目 0.27 亿元（外债转贷项目）。

2. 专项债务 10.33 亿元，分别为：

(1) 宣城市住建局城市水生态体系建设项目 2.09 亿元、宣城市巷口桥铁路二级物流基地配套基础设施项目 0.7 亿元、宣城市老城区雨污分流改造项目 0.4 亿元。

(2) 宣城市数据资源局智慧城市建设项目 0.4 亿元。

(3) 宣城市房地产事业发展中心合工大及周边棚改项目 0.5 亿元。

(4) 宣城经开区光伏产业园及配套设施建设项目（一期）0.5 亿元、长三角一体化宣城经济技术开发区产业承接基础设施和配套建设项目 0.27 亿元、一体化高质量发展合作区产业基础设施建设项目 2.01 亿元。

(5) 宣城现代服务业产业园区基础设施二期工程项目 1.4 亿元、长三角农产品供应链中心项目（一期）0.76 亿元、长三角智慧物流产业孵化基地基础设施及配套建设项目 1.3 亿元。

（二）市本级收回债务限额情况

2022 年以来，省财政厅统一调度全省债券资金支出进度，对于不能及时支出的，采取收回调剂方式处理。宣城经济技术开发区承接长三角产业转移（西部新城）基础设施建设项目 2021 年 11 月发行债券 0.8 亿元，受项目工程进度以及合同约定等因素制约，2022 年只能支出 0.62

亿元，剩余 0.18 亿元需上交省财政厅统筹调度，待明年再重新申请发行。

按照上述方案举借和收回债务后，市本级累计政府债务限额 211.47 亿元，其中，一般债务 56.07 亿元，专项债务 155.4 亿元。预计至 2022 年底，市本级政府债务余额 190.96 亿元，其中，一般债务 54.16 亿元，专项债务 136.8 亿元，债务余额小于债务限额。

需要说明的是，外债转贷额度为省财政厅下达的预计提款数，最终执行数可能会有一定变化。

三、市本级 2022 年预算调整方案

根据以上债务额度安排使用方案，拟对 2022 年 1 月市五届人大一次会议批准的市本级预算调整如下：

（一）一般公共预算调整

1. 市本级一般公共预算收入增加 0.45 亿元，列入“地方政府一般债务转贷收入”相应科目。

2. 市本级一般公共预算支出增加 0.45 亿元，列入“城乡社区支出”、“交通运输支出”相应科目。

经过上述预算调整后，市本级一般公共预算总收入为 65.68 亿元，市本级一般公共预算总支出为 65.68 亿元，收支保持平衡。

（二）政府性基金预算调整

1. 市本级政府性基金预算收入增加 10.15 亿元，列入“地方政府专项债务转贷收入”相应科目。

2. 市本级政府性基金预算支出增加 10.15 亿元，列入“其他政府性

基金及对应专项债务收入安排的支出”、“棚户区改造专项债券收入安排的支出”等相应科目。

经过上述预算调整后，市本级政府性基金预算总收入为 62.95 亿元，市本级政府性基金预算总支出为 62.95 亿元，收支保持平衡。

以上报告，请予审议。

附件：市本级 2022 年新增债务项目情况简介

市本级 2022 年新增债务项目情况简介

一、新增一般债务项目

1. 柏枧山东延项目：主要建设内容包括 4000 米道路施工及配套排水管网、绿化及路灯安装等工程。道路为城市支路，双向四车道，西起薰化路与柏枧山路交口，向东至响山路，红线宽度为 24 米，跨清溪河桥涵 2 座，项目总投资 1.65 亿元，2022 年发行一般债券 0.12 亿元，全部用于道路建设。

2. 宣城市老年大学（老干部活动中心）项目：主要建设内容包括大楼土建、人防、室内外装饰装修、智能化、消防、暖通、电梯、室外景观及大楼亮化等工程。项目位于市图书馆以西，市二中以东，后富村以南，宛陵湖以北。项目设计总建筑面积约 2.95 万平方米，总投资约 1.85 亿元。2022 年发行一般债券 0.06 亿元，全部用于老年大学大楼土建等工程。

3. 公路养护创新示范项目：建设内容包括 5 个部分：子项目 A 为升级公路资产管理系统、子项目 B 为道路养护市场化、子项目 C 为创新型预防性养护技术、子项目 D 为建立道路应急响应体系、子项目 E 为机构能力建设。项目预计总投资 2.11 亿元人民币，世行贷款 0.19 亿美元，2022 年外债额度 0.27 亿元人民币，主要用于我市 G205 道路养护市场化（B 项目）、G205 山深线路面养护（C 项目）和应急设备采购（D 项目）。

二、新增专项债务项目

1. 城市水生态体系建设项目：主要建设内容包括五条内河（泥河、道叉河、梅溪河、清溪河、解放河）河道治理、截污、水生态修复、桥涵、景观等工程及宛溪河二期景观工程、城区活水工程等建设项目，项目总投资 57.35 亿元，拟发行债券总额 41.1 亿元，已发行 22.81 亿元，其中 2022 年发行 2.09 亿元，全部用于项目征迁及建设。

2. 巷口桥铁路二级物流基地配套基础设施项目：主要建设内容包括巷口桥铁路二级物流基地配套建设的西环路、通港路和梅子冈路三条市政道路建设，项目总投资 13.2 亿元，拟发行债券总额 10.3 亿元，已发行 3.2 亿元，其中 2022 年发行 0.7 亿元，全部用于项目征迁及建设。

3. 老城区雨污分流改造项目：主要建设内容包括老城区敬亭路、鳌峰路、梅溪路、状元路、叠嶂路、锦城路等 29 条市政道路雨污分流改造及敬亭苑、政法大院、宛溪新村、宛溪二村、润华苑、城南新村、鳄城花园等居住小区雨污分流改造，总投资 7.39 亿元，拟发行债券总额 3.5 亿元，已发行 0.9 亿元，其中 2022 年发行 0.4 亿元，全部用于雨污分流改造建设。

4. 智慧城市建设项目：主要用于建设宛陵大数据中心、“三维数字宣城”中心城区、城市大脑及智慧应用场景等内容，总投资 10.39 亿元，拟发行债券总额 8 亿元，已发行 1.4 亿元，其中 2022 年发行 0.4 亿元，主要用于智慧学校达标提升、12345 政务服务热线、重要产品追溯体系、智慧警务平台升级、电梯应急救援信息系统、宛陵大数据中心 1#楼工程等项目建设。

5. 合工大及周边棚改项目：项目拟对合工大及周边棚户区内 530 户居民进行拆迁安置，涉及征迁地块 7008 亩，房屋拆迁面积约 14.05 万平方米，配套新建安置房 720 套，总投资 17.4 亿元，已发行棚改专项债 1.5 亿元，其中 2022 年发行 0.5 亿元，全部用于棚改安置房建设。

6. 光伏产业园及配套设施建设项目（一期）：包括光伏产业标准化厂房工程、光园供水加压泵站工程及配套道路工程，总投资 9.12 亿元，拟发行专项债金额 7.2 亿元。已发行 0.5 亿元，均为 2022 年发行，主要用于光伏产业标准化厂房建设。

7. 长三角一体化宣城经济技术开发区产业承接基础设施和配套建设项目：包括标准化厂房工程、飞彩邻里中心建设工程、兴隆路（莲塘路-宝城路）、兴业路（梅园路-狮子冲路）、莲塘路（梅园路-狮子冲路）道路工程，项目总投资 4.16 亿元，拟发行专项债金额 3.3 亿元。已发行 0.27 亿元，均为 2022 年发行，主要用于飞彩邻里中心工程建设。

8. 一体化高质量发展合作区产业基础设施建设项目：包括合作区路网工程、标准化厂房、土地平整和河道治理项目，总投资 18.32 亿元，拟发行专项债金额 14.5 亿元。已发行 2.81 亿元，其中 2022 年发行 2.01

亿元，主要用于合作区征迁。

9. 基础设施二期工程项目：项目为新塘羽绒产业园二期项目、承接长三角的高端制造企业和农产品交易仓配提供用地和标准化厂房。建设内容包括路网工程、土地征收、标准化厂房等三部分。总投资 12 亿元，拟发行专项债金额 8.4 亿元，已发行 5.6 亿元，其中，2022 年发行专项债 1.4 亿元，主要用于土地征迁、购买安置房和道路工程款。

10. 长三角农产品供应链中心项目（一期）：拟建设冷链仓配和加工区，规划净用地面积约 309.75 亩，总建筑面积 32.66 万平方米，其中：农副产品加工中央厨房 4.28 万平方米，15 万吨级冷库 14.75 万平方米，农副产品仓配加工区 11.63 万平方米，电商及大数据运营区 1.97 万平方米。配套建设停车场、道路、绿化、供配电、给排水等。总投资 11.32 亿元，拟发行专项债金额 7.9 亿元，已发行 3.76 亿元，其中 2022 年发行专项债 0.76 亿元，主要用于支付项目工程款。

11. 长三角智慧物流产业孵化基地基础设施及配套建设项目：总征地面积 452.36 亩，建设集云仓、优送、云配等供应链于一体的快递物流产业孵化基地。规划总建筑面积 21.24 万平方米，地上建筑 21 万平方米，其中：综合办公楼 1 万平方米，电商孵化中心 3 万平方米，智能化加工及仓储中心 17 万平方米；地下人防 0.24 万平方米；停车场 5 万平方米；配套建设云仓服务平台、信息网络平台等辅助工程。总投资 8.05 亿元，拟发行专项债金额 6 亿元，已发行 1.3 亿元，均为 2022 年发行，主要用于购买安置房和一期项目工程款。

关于宣城市市本级 2022 年预算调整 方案（草案）的审查报告

市人大财政经济委员会

(2022 年 10 月 27 日)

市人大常委会：

市人大财政经济委员会结合财经（预算）工委的分析意见以及实地调研情况，对市本级 2022 年预算调整方案（草案）进行了初步审查。现将审查结果报告如下，请予审议。

经省政府批准，省财政厅下达市本级 2022 年新增地方政府债务限额 10.78 亿元，其中：一般债务 0.45 亿元、专项债务 10.33 亿元。收回市本级债务限额 0.18 亿元。

根据财政部有关文件精神，结合我市实际，市政府对此进行了初步安排，其中**一般债务** 0.45 亿元，分别为：市住建局柏枧山路东延项目 0.12 亿元、市委老干部局宣城市老年大学（老干部活动中心）项目 0.06 亿元；市交通局公路养护创新示范项目 0.27 亿元。**专项债务** 10.33 亿元，分别为：市住建局城市水生态体系建设工程项目 2.09 亿元、巷口桥铁路二级物流基地配套基础设施项目 0.7 亿元、老城区雨污分流改造工程 0.4 亿元；市数据资源局智慧城市建设项目 0.4 亿元；市房地产中心合工大及周边棚改项目 0.5 亿元；宣城经开区光伏产业园及配套设施建设项目（一期）0.5 亿元、长三角一体化宣城经开区产业承接基础设

施和配套建设项目 0.27 亿元、一体化高质量发展合作区产业基础设施建设项目 2.01 亿元；宣城现代服务业产业园区基础设施二期工程项目 1.4 亿元、长三角农产品供应链中心项目（一期）0.76 亿元、长三角智慧物流产业孵化基地基础设施及配套建设项目 1.3 亿元。**收回限额** 0.18 亿元为：宣城经开区承接长三角产业转移（西部新城）基础设施建设项目 2021 年发行 0.8 亿元，支出 0.62 亿元，剩余 0.18 亿元上交省财政统筹调度。

为此，市政府拟对市五届人大一次会议批准的市本级预算作如下调整：市本级一般公共预算收入增加 0.45 亿元，支出增加 0.45 亿元，调整前收支均为 65.23 亿元，调整后收支均为 65.68 亿元；市本级政府性基金预算收入增加 10.15 亿元，支出增加 10.15 亿元，调整前收支均为 52.8 亿元，调整后收支均为 62.95 亿元。收支保持平衡。

财经委员会认为，市政府严格按照预算法和财政部对于地方政府新增债券资金用途的要求，结合市本级实际，统筹考虑资金需求和偿债能力，合理分配 2022 年新增地方政府债务限额。预算调整方案符合有关法律法规规定和我市经济社会发展实际需要，建议市人大常委会审查批准市政府提出的宣城市市本级 2022 年预算调整方案（草案）。

财经委员会建议，市政府及其有关部门要严格按照中央、省关于债券资金安排使用的有关要求，严格执行市人大常委会批准的预算调整方案，及时按程序批复预算，科学安排资金支出，加快资金拨付，精心组织实施。要强化对政府债券资金的使用管理，进一步加强财政、审计监督检查，完善绩效管理机制，提高资金使用绩效。要高度注重地方性政

府债务风险预警，提高债务风险防范意识，建立健全债务管理长效机制，强化债务风险管控，更好助力经济社会发展。

宣城市人民代表大会常务委员会 关于批准宣城市市本级 2022 年预算调整方案的决议

宣城市第五届人民代表大会常务委员会第六次会议听取了市财政局局长凌俊受市人民政府委托所作的《关于宣城市市本级 2022 年预算调整方案（草案）的说明》，审查了市人民政府提出的宣城市市本级 2022 年预算调整方案（草案），同意市人民代表大会财政经济委员会提出的《关于宣城市市本级 2022 年预算调整方案（草案）的审查报告》，决定批准宣城市市本级 2022 年预算调整方案。

关于 2021 年度市本级预算执行和其他财政收支 审计查出问题整改情况的报告

宣城市人民政府

(2022 年 10 月 27 日)

市人大常委会：

现将2021年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况报告如下：

市政府高度重视审计整改工作，认真贯彻中共中央办公厅、国务院办公厅《关于建立健全审计查出问题整改长效机制的意见》有关要求，严格落实市人大常委会有关审议意见，坚持以零容忍的态度对待审计问题整改落实，做到始终扭住不放、一寸不让。市政府常务会议专题听取审计整改工作进展情况汇报，进一步压紧压实被审计单位主体责任，持续加大整改工作调度和督办力度，对账销号管理，强化结果运用。同时，督促各地各部门坚持“当下改”与“长久立”相结合，建立健全长效机制，切实增强审计监督实效，充分发挥审计“经济体检”功能和“治已病、防未病”作用。截至目前，审计工作报告中反映的6个方面97个问题，已整改到位93个，整改率96%，有关单位通过上缴国库、加快资金拨付、清退收回等落实整改金额13.69亿元，制定完善规章制度17项。另4个问题由于项目建设周期较长等原因，目前正在督促相关单位按照既定的整改方案及时限，加快推进整改。

一、市本级财政管理审计查出问题整改情况

（一）预算编制不规范。市财政局印发《关于加强国有资本经营预算管理的通知》，分类确定了市属企业上交利润比例，并严格按照相关规定编制了2022年市本级国有资本经营预算。宣城经开区利用预算一体化系统，科学合理编制预算，切实降低预算代编比例。

（二）部分非税收入未及时缴库。已缴入国库。

（三）无依据退付国库资金。已重新上缴国库。

（四）预算资金拨入专户不规范。宣城经开区拨入财政专户的基础设施建设资金已全部使用，并印发《关于进一步规范和加强经开区财政专户管理的通知》，规范后续管理。

（五）部分资金拨付使用不及时。宣城经开区3项涉企资金已拨至相关企业。全省开发区改革和创新发​​展省级奖励资金，将于年底前用于开发区公共基础建设、园区公共服务平台和创新创业平台打造等方面。

（六）新增专项债券资金支出进度慢。已全部完成支出。

（七）存量资金有待进一步盘活。已缴入国库统筹使用。

（八）重大项目预算绩效管理有待加强。市财政局印发了《宣城市市级政策和项目事前绩效评估工作规程（试行）》等相关文件，进一步规范业务流程和简化实务操作，同时，对2023年部门预算所有项目绩效目标和相关事前绩效评估开展集中评审。

二、部门预算执行审计查出问题整改情况

（一）预算管理存在薄弱环节。市林业局等3个单位加强财务人

员业务培训，细化预算编制，强化资金支出管理，严格预算执行。市经信局等3个单位完成工会会员会费的收缴。市民政局等2个单位严格财务审批，确保支出票据及附件真实、合规、完整。

（二）专项资金使用绩效有待进一步提高。市林业局等单位组织专题学习《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》等文件，要求将预算绩效管理相关政策制度落实到今后年度预算绩效编制工作中。市城管局加强对专项资金过程跟踪、组织验收和绩效管理。市经信局将铁路道口监护项目建设结余资金上缴市财政。

（三）公务支出仍需进一步规范。市公共资源交易中心修订公务接待经费管理办法，严格执行公务接待审批程序。市房地产事业发展中心等4个单位强化公务用车日常管理，规范执行公务车使用登记制度。

三、重大政策措施落实跟踪审计查出问题整改情况

（一）城乡义务教育方面。有关县市区已将资金全部分配下达，督促相关部门在做好资金分配时，同步做好绩效目标申报工作，健全完善全过程预算绩效管理机制。宣州区印发《关于切实管好用好直达资金、中央和省对下转移支付资金的通知》，进一步细化操作流程。宁国市出台《关于进一步加强宁国市教育体育项目基本建设管理的办法》，规范项目建设管理。少数学校校舍维修项目未按期完工，已按照合同约定对施工单位进行了违约处罚。

（二）直达资金管理方面。加快直达资金下达分配进度，基本公共卫生服务等3项直达资金已全部分配下达。加快特殊转移支付和抗疫

特别国债资金支出进度，宣城市人民医院设备采购、绩溪县扬板路改扩建工程资金均已按进度拨付到位。

（三）财政助企纾困方面。“三重一创”等4项资金已拨付到位。市本级用于支持企业研发投入的创新型省份建设资金已拨付相关企业。市经信局、市商务局督促相关企业加快项目建设，加快国家中小企业发展专项资金和中央财政服务业发展资金支出进度。宁国市等4个县市区配套资金已全部落实到位。

（四）旅游强省和科技创新方面。针对未按要求制定绩效评价管理办法的问题，市科技局组织开展了全市孵化载体问卷调查和发展情况调研，并出台市本级科技企业孵化器认定、众创空间备案和绩效管理办法。宣州区制定了《旅游发展专项资金管理办法》，加强资金动态监管和专项稽核。旌德县加强红色旅游资源项目后期管护等工作，并对破损设施进行了修复。

四、重点民生资金和项目审计查出问题整改情况

（一）重点民生专项资金审计。养老方面，市民政局督促宣州区及时退回违规发放的资金，并建立养老资金项目绩效管理评价制度。社会救助方面，市救助站加快未成年人关爱保护服务项目建设，按照合同约定，及时拨付项目资金。居住方面，新港项目、市人民医院新楼项目配建停车场已建成完工，尚未投入使用；餐厨垃圾收运处理一期项目建设已进入试运行阶段。

（二）饮用水水源地保护审计。3个县市推进水源地水质预警监测站建设，拟于2022年底前完工。绩溪县两处县级水源地已安装视频

监控，并与相关部门数据共享。2个县市水源地隔离防护措施设置已规范。市本级中央水污染防治专项资金已支出，宣州区、旌德县资金已拨付到位。

五、政府投资项目审计查出问题整改情况

（一）基本建设程序执行不够严格。督促建设单位严格执行基本建设程序，规范各类手续。完善工程项目的水土保持方案编制，严格执行建设项目的水土保持方案编制、审批和“三同时”制度。

（二）资金使用管理不够规范。7个项目多计的工程价款5804万元在结算时予以调整。对未按规定办理工程结算的，逐项清理，确保结算价款合法、真实、准确。

（三）工程建设管理存在薄弱环节。对照《建设工程监理规范》，加强对工程实施情况的监督检查，按照合同追究监理单位违约金。督促施工、监理单位加强竣工图的编制及复核，确保竣工图如实反映现场实际情况。督促施工单位对出现质量问题的工程及时进行维修。对建设超工期的，按照合同约定追究违约责任。

（四）招标采购管理不够规范。相关招标单位加强对中标单位投标文件的审查。宛陵科创城（一期）项目装修工程，招标单位会同行业主管部门组织召开专家论证会，签订补充协议。

六、国有资产管理审计查出问题整改情况

（一）资产基础管理工作不扎实。市财政局立即组织开展公共基础设施清查工作，分类推进资产核算，全面、科学反映各级各类国有资产管理情况。市财政局进一步加强资产管理系统与部门决算系统审

核比对，下发《关于市级行政事业单位资产管理审计整改的通知》，督促各部门规范公共基础设施管理，完善资产卡片信息，确保资产系统同口径核算数据一致。市房地产事业发展中心2处在建工程已转入固定资产并完成相应的账务处理；市铁路建管中心组织开展资产清查盘点，对漏记资产进行补录登记并建立固定资产管理制度；市福利中心进一步明确捐赠物资管理岗位职责，规范捐赠物资的出入库、发放、盘点管理。

（二）资产配置和处置不够规范。市民政局已处置超出规定配置数量的办公电脑。市城管局已将置换车辆上交。市房地产事业发展中心进一步规范中心固定资产报废处置流程，严格落实“三重一大”集体决策制度。

（三）部分国有资产使用效益低下。市经信局积极推进改制企业闲置资产处置工作，制定具体方案并稳步推进。市福彩中心进一步优化资源配置，将受政策调控影响暂停营业的彩票销售厅改建为福彩综合展示厅、福彩培训中心，并重新对外营业。

关于乡村振兴促进工作情况的调研报告

市人大常委会调研组

(2022 年 10 月 27 日)

市人大常委会：

根据市人大常委会 2022 年工作要点安排，常委会成立调研组，于 8 月下旬和 9 月上旬、下旬，对我市乡村振兴促进工作情况调研。调研组先后深入 7 个县市区，实地察看 18 个示范片区推进情况，召开 4 次汇报座谈会，分别听取市、县政府及“五大振兴”牵头单位和相关部门工作汇报，详细了解存在的困难和问题，征求意见建议，并赴江苏省泰州市和省内六安市霍山县考察学习乡村振兴促进工作的先进经验。现将调研情况报告如下：

一、基本情况

近年来，我市深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神和中央、省委农村工作会议精神，积极开展《中华人民共和国乡村振兴促进法》（以下简称“乡村振兴促进法”）学习宣传，围绕“学两湖、提标杆，强信心、促跨越”，全面实施乡村振兴战略，扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，推动乡村振兴取得新进展新成效。2021 年，在省考核中，我市实施乡村振兴战略实绩获得优秀等次，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接综合评价获“好”的等次。2021 年全市农村居民人均可支配收入 20565 元，居全省第四位。

（一）坚持高位推动和常态化调度。成立以市委市政府主要领导任组长的市委农村工作领导小组暨乡村振兴领导小组，组建工作专班，分类推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”和巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。建立政府月推进、党委季调度常态化工作机制，统筹推进乡村振兴重点工作。

（二）高标准打造乡村振兴示范片区建设。围绕“成规模、有特色、高水平”的建设目标，在全市建设23个特色产业、农旅融合、生态康养等类型的示范片区，计划利用2—3年时间打造一批达到或接近苏浙水平的乡村振兴先进典型。2022年示范片区计划开工建设项目432个，总投资249.64亿元。

（三）严守不发生规模性返贫底线。贯彻中央和省委决策部署，严格落实“四个不摘”要求，建立市级领导联系乡镇和市直单位定点帮扶村（社区）制度，加大动态监测帮扶力度，巩固提升教育、医疗、住房保障和饮水安全工作，全面巩固整改成果。今年以来，全市新增监测对象596户1536人，制定“一户一方案”针对性帮扶措施20余万条。强化低收入人口兜底保障，全市已纳入监测范围的低收入群体89128人，其中符合条件纳入低保3928人、特困供养102人。

二、存在主要问题

（一）法律规定的工作要求和职责落实不够。乡村振兴促进法在乡村学习宣传普及不够，少数地方和部门对法律重要性认识不足，学习不深入；实施乡村振兴应当遵循的“五大原则”特别是“四个优先”，在少数地方落实不够好；乡村振兴促进法第二至第六章分别就产业、人才、

文化、生态、组织振兴，明确了各级政府及有关部门推进乡村振兴的职责任务，但少数职能部门和乡镇法治意识不够强，没有把落实法定职责任务与推进年度重点工作结合起来，部门之间协调配合不够，工作合力发挥不明显。

（二）示范片区建设进度不快，项目联农带农惠农不强。23 个示范片区发展规划编制工作相对滞后，县市区之间进展不一致，受上半年疫情影响，目前完成规划编制初稿的仅有 12 个。有的片区落地项目少、建设进度不快，23 个示范片区建设项目开工 403 个，完成投资 68.7 亿元，仅占计划投资数的 27.5%。引导土地流转发展农业适度规模经营政策扶持不够有力，推进农业“标准地”建设和落实“两强一增”行动计划有待进一步加大力度。

（三）巩固拓展脱贫攻坚成果有待进一步深化。脱贫攻坚任务全面完成后，极少数干部存在松劲懈怠思想，对有些脱贫户收入不够稳定、一些非贫困户可能因病因灾致贫认识不足，帮扶责任落实不够。衔接资金项目谋划能力不强，部分资金投向初级种养等产业链低端环节，带动能力不足。

三、意见建议

（一）进一步发挥乡村振兴促进法对乡村振兴的引领、规范和保障作用。各级政府及其有关部门要把学习宣传贯彻乡村振兴促进法纳入“八五”普法规划，不断丰富学习宣传方式，推动干部群众深入理解法律核心要义和精神实质，准确把握法律的规定要求，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化营造良好的法治氛围。依法全面认真履行法定

职责，围绕乡村振兴促进法确定的重要原则、重大战略、重要制度，建立健全工作体系、责任体系和推进机制，强化实施指导、协调督促和考核评价，形成推动乡村振兴的强大合力。坚持农业农村优先发展原则，把干部配备优先考虑、要素配置优先满足、资金投入优先保障、公共服务优先安排落到实处，进一步健全组织保障、资金投入、政策支持等制度政策体系。

（二）进一步加大推进乡村振兴示范片区建设力度。要结合国土空间总体规划，顺应乡村发展规律和村民意愿，加快推进 23 个示范片区规划编制工作，确保年内全面完成编制任务。聚焦全面推进乡村产业提升、乡村建设提升、乡风文明提升、乡村治理提升和农村改革提升“五大行动”，立足片区实际，高质量谋划建设项目，加大落实和推进力度，不断改善农村人居环境，推动村集体经济发展壮大，充分发挥经营主体联农带农惠农富农的作用。坚持以人民为中心的发展思想，把维护农民主体地位、尊重农民意愿、保障农民合法权益摆在突出位置，有力推动农民群众成为乡村振兴的参与者、支持者和受益者。强化政策扶持和要素保障，积极推进农业“标准地”和高标准农田建设，深入实施“两强一增”行动计划，有效发挥片区的示范引领作用，推进乡村全面振兴。

（三）进一步做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。各级政府及其相关部门要进一步深化思想认识，强化作风建设，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，扎实做好有效衔接工作。不断健全防止返贫动态监测和帮扶机制，进一步压实驻村工作队和帮扶责任人的责任，做到早发现、早干预、早帮扶，牢牢守住不发生规模性返贫底线。切实做

好相关问题排查和整改落实工作，持续巩固提升“三保障”和饮水安全。全面完善“四带一自”产业联农带农机制，认真落实衔接资金及其项目安排相关规定，加大产业帮扶项目支持力度，促进帮扶对象稳定增收。

（四）学习借鉴先进地区经验，更好的推进乡村全面振兴。江苏省泰州市通过健全投入保障机制，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化建设提供了有力支撑。一是健全财政投入稳定增长制度。强化各级财政“三农”投入责任，加大公共财政向农业农村倾斜的力度，确保年度预算执行数不低于上年决算数。二是完善涉农资金统筹整合长效机制。统筹安排各类涉农资金，对预算内支农资金、土地出让金、水利建设基金、其他涉农专项资金等进行整合，形成“多个龙头进水，一个龙头出水”的工作机制。强化县级政府主体责任，将市级财政安排的涉农项目管理权限全部下放到县级，为涉农资金整合工作营造了宽松的政策环境。三是积极引导金融支农惠农。出台《泰州市“两权”抵押贷款贴息管理办法》，有效降低农业经营主体融资成本。出资 9000 万元组建泰州兴农担保投资有限公司，设立 2400 万元风险补偿专项资金，进一步降低农业生产经营风险。六安市霍山县在实施乡村振兴战略中，坚持走全域旅游发展之路。近两年来通过整合资金用于旅游业投入达 15 亿元，配套建设 1 个全域旅游集散中心、18 个游客服务中心，构建起“一环两核三组团”的全域旅游发展总格局。2021 年，全县接待游客 935 万人次、实现综合收入 52 亿元，分别增长 10%、10.6%。2021 年，霍山县乡村振兴战略实绩考核在全省 34 个先行示范区中位列第二名。

关于全市乡村振兴促进工作情况的报告

市人民政府

(2022年9月21日)

近年来，我市深入贯彻习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，落实省、市党代会要求，围绕“学两湖、提标杆，强信心、促跨越”，全面实施乡村振兴战略，加快推进农业农村现代化。2021年，在省考核中，我市实施乡村振兴战略实绩获优秀等次，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接综合评价获“好”的等次。

一、基本情况

(一) 深入学习贯彻乡村振兴促进法。市委、市政府多次研究部署《中华人民共和国乡村振兴促进法》贯彻落实工作。市委常委会、市委理论学习中心组会议将学习贯彻乡村振兴促进法纳入重要议题，以促进法实施来统领乡村振兴工作。7月29日，市政府党组理论学习中心组举办乡村振兴促进法专题讲座，提升市政府领导班子和市直部门乡村振兴法治素养。市政府主要负责同志主持会议并就学习贯彻工作作出强调部署。市直各有关单位积极跟进，组织多种形式的学习贯彻活动。

(二) 加快推进乡村振兴体制机制建设。市委、市政府高度重视乡村振兴工作，制定《宣城市乡村振兴战略规划》，出台《全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的实施意见》和《全面推进乡村振兴抓好示范片区建设意见》，构建推进乡村全面振兴的制度体系。成立市委农村工

作领导小组暨乡村振兴领导小组，市委、市政府主要领导任组长，同时明确领导小组及办公室的议事规则和工作制度；市分管领导挂帅，成立专项小组，明确牵头及责任单位，组建工作专班，分类推进乡村产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”和巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作，以顶格配置高位推进乡村振兴工作。年初召开市委农村工作会议，部署年度重点工作。市委常委会会议、市政府常务会议多次重点研究部署乡村振兴工作。市领导多次牵头召开专题会议，调度推进乡村振兴重点工作落实，形成政府月推进、党委季调度的常态化工作模式。

（三）深化农村改革推动小农户与现代农业有机衔接。我市是全省唯一整市推进农业“标准地”改革试点市，48个试点（共3.2万亩）稳步推进。3个县开展省级闲置宅基地和闲置住宅盘活利用试点工作。822个村“三变”改革全部产生收益，村集体经济强村达196个，占比25.2%。郎溪县扎实推进省级农业生产“大托管”整县试点工作。截至目前，全市建成省级现代农业产业化联合体82个；农民专业合作社总数达3558个，其中国家级农民合作社示范社54家，省级农民合作社示范社74家，市级农民专业合作社示范社224家；家庭农场总数达12634个，其中省级示范家庭农场268个，市级示范家庭农场512个。

（四）以“五大振兴”为抓手统筹推进乡村振兴。**1. 产业振兴。**2021年粮食生产面积330.01万亩，产量128.72万吨。今年保持只增不减，确保粮食生产稳定。累计创成23家长三角绿色农产品生产加工供应基地，“三品一标”产品达544个。规上农产品加工企业达332家，省级

以上农业产业化龙头企业达 87 个（国家级 9 个）。**2. 人才振兴。**出台《乡村人才振兴若干措施》，遴选产业带头人 990 名，建成省级科技特派员工作站 16 个。2021 年，全市共开展专业人才技能培训 1.3 万人次。实施义务教育薄弱环节改善与能力提升项目，740 名城乡教师交流轮岗。2021 年落实农村定向医学生培养 44 人，安排“千医下乡”42 人、乡镇卫生院进修 164 人次、村卫生室培训 1953 人次。**3. 文化振兴。**建成 7 个新时代文明实践所和乡村“复兴少年宫”共融共建试点，建立乡村志愿服务队伍 2977 支共 14.2 万人，市级以上文明村镇覆盖率达 98%。完成 861 家村级综合文化服务中心建设，覆盖率 99.53%。推进农村移风易俗，建成新风堂 240 个。2021 年全市选树宣城好人乡村籍 28 人（组）。**4. 生态振兴。**2021 年完成营造林 171.53 万亩。建成长江禁捕信息中心市级 1 个、县级 5 个。农作物秸秆、畜禽养殖废弃物有效利用，化肥、农药持续零增长。改厕、污水、垃圾等农村人居环境整治工作有序推进，累计建成生态美超市 533 个。2021 年完成农村公路提质改造工程 346.9 公里，完成农村危房改造 648 户，农网电压合格率、供电可靠性达 99.8%。**5. 组织振兴。**高质量完成 80 个乡镇党委、763 个村（含农村社区）党组织换届工作。选拔 73 名“五方面人员”进乡镇领导班子，选派 349 名优秀干部到 129 个村任职。2021 年，全市共提拔重用、职级晋升“三农”干部 59 人，增加乡镇事业编制 513 名。全市 98 个副科级乡镇综治办（中心）全部建成。

（五）稳步推进“两强一增”行动实施。**1. 科技强农。**组织科技特派员开展创业示范和科技服务，行政村覆盖率 100%。年培训高素质农民

千余人。实施种业强市行动，今年已收集提交农业种质资源 21 份，基地移栽 2000 余份中稻育种材料，2000 余份晚稻育秧材料。持续做好畜禽遗传资源普查。推动种养殖业提质增效，推进农业绿色循环发展。聚焦“双招双引”，加快建设农业全产业链，成立宣城市绿色食品产业协会。数字农业应用场景蓬勃发展，创成数字农业工厂 8 个。**2. 机械强农。**建立健全农机企业及其产品档案库，推动特色农机研制补短板。完成山核桃采摘机、自走式智能采茶机和有机废弃物好氧发酵翻堆机研制。推进农业全程机械化作业，加快提升农机社会化服务水平，建成 5 个全程机械化综合农事服务中心。农产品仓储冷链设施建设有序推进。**3. 促进农民增收。**实施农村居民本地就业“121”计划，推动工资性收入倍增。开展土地适度规模经营，加紧发展壮大村集体经济，加快培育新型经营主体，不断提升农民“四项收入”。2021 年全市农村居民人均可支配收入 20565 元，居全省第四；增幅 8.65%，居全省第十三。

（六）持续推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。严格落实“四个不摘”要求，建立一级抓一级、层层抓落实、上下联动、权责分明的责任体系。建立市级领导联系乡镇和市直单位定点帮扶村（社区）制度，出台《市直单位巩固脱贫攻坚成果工作成效评价实施办法》等巩固脱贫成果、衔接乡村振兴系列政策文件 58 个，全力做好防范返贫致贫工作。全面优化基层网格设置，现有基层网格 13251 个，网格员 13051 名。完善动态监测帮扶机制，制定“一户一方案”针对性帮扶措施 20 余万条。巩固提升教育、医疗、住房保障和饮水安全工作，对 3781 户监测对象参保资助 62.26 万元，完成 397 户农村低收入群体危房改造

任务，县级农村饮水工程水质及规模水厂水质均为 100%。加强低收入人口兜底保障，全市已纳入监测范围的低收入人口 89752 人。符合条件纳入低保 3822 人，纳入特困供养 97 人，实施临时救助 320 人，开展专项救助 580 人，社会力量帮扶 24 人。

（七）创新开展乡村振兴示范片区建设。坚持党建引领，推动片区规划、乡村建设、产业发展、改革创新、乡村治理五大集成。以巩固拓展守底线、整体推进提水平、重点突破抓示范为目标，围绕“成规模、有特色、高水平”的建设要求，以系统集成思维重点建设 23 个乡村振兴示范片区，实施差异化发展。整合各类资源向示范片区重点倾斜，重点在高标准农田、美丽乡村建设等方面加大支持力度，力争利用 2-3 年的时间打造一批达到或接近苏浙水平的乡村振兴先进典型，在“产业强、生态美、乡风好、治理优、农民富”上示范引领。全市乡村振兴示范片区均已启动规划编制工作，重点项目有序推进。2022 年开工建设 369 个项目，完成投资 56 亿元。

二、存在问题

各地对“三农”工作重视程度不均衡，有的对农业的“压舱石”作用认识不足，“四个优先”发展落实不够。主要体现在：**一**是对引导土地流转发展农业适度规模经营出台支持政策不够，高标准农田建设、宜机化改造推进不快。**二**是对农业“双招双引”政策支持不够，有的片面强调亩均税收贡献，忽视农业行业的特殊性，存在“重工轻农”现象。**三**是对扶持壮大农村集体经济政策落实不够到位。**四**是对农业社会化服务重视不够。以农事服务中心为纽带，集聚适度规模种粮主体的托管模

式尚未普遍建立，已成熟的农业托管服务经验总结推广不足，种粮主体节本增效不够。**五是**巩固拓展脱贫攻坚成果有待进一步提升。有的资金整合不到位，单靠专项衔接补助资金不能完全统筹脱贫村和非贫困村同步发展；项目谋划能力不强，部分资金投向初级种养等产业链低端环节，带动能力不足。

三、下一步工作措施

（一）坚持系统集成，进一步激活乡村发展活力。坚持立破并举，系统谋划创新制度供给，蹄疾步稳、有序推进农村改革。 **一是**聚焦改革主攻方向和重点目标。从全局和整体上系统把握、统筹推进新阶段农村改革。坚持以处理好农民与土地的关系为主线，聚焦促进小农户和现代农业发展有机衔接，重点在健全粮食安全保障制度、构建现代农业经营体系、全面完善农村产权制度、健全城乡融合发展体制机制、完善乡村治理体系、强化乡村振兴要素保障机制等方面下功夫。**二是**健全机制压实责任。全力抓好年度农村改革重点任务落实落地。做实做细改革试点工作，提前把可能出现的情景场景、遇到的问题挑战想细想透，为面上推广打好基础。 **三是**推进改革目标任务完成。持续深化农村集体产权制度和“三变”改革，大力推广村级集体经济抱团发展模式，鼓励支持村集体经济组织承接农村公益性项目，力争今年经济强村比重达到30%。重点推进农业“标准地”改革，健全各级农村产权交易和土地流转服务体系，推广土地股份合作、“一户一块田”改革，加快小田变大田工作，今年土地规模经营流转率达到57%，300亩左右土地规模适度经营比例达到32%，鼓励符合条件的村组审慎探索“确权确股不确地”

“确权确亩不确界”。扎实做好宅基地审批管理，完善符合县域实际的配套政策，多路径探索盘活闲置宅基地、闲置住宅模式。

（二）坚持“两强”驱动，进一步推进乡村产业发展。一是加快构建现代乡村产业体系。坚持不懈做大做强种养业，持续提高农业综合生产能力，确保粮食生产安全和重要农产品有效供给。大力发展农产品加工流通业，加快发展现代乡村服务业，积极拓展乡村产业发展新空间。立足整个县域推动乡村产业发展，统筹发挥好县乡村作用，结合县域资源禀赋打造主导产业，发展壮大县域经济。充分利用劳动力资源发展就业带动能力强的富民产业，积极引导从农村走出去的人才返乡创业，正确把握工商资本的作用定位，让农民更多分享产业发展增值收益。二是加快推动产业提档升级。以“两强一增”行动为抓手，不断提高农业企业规模化、标准化、智能化水平，提升产品质量和生产效益。充分发挥我市畜禽养殖端优势，大力发展“生鲜电商+冷链宅配”“中央厨房+食材冷链配送”等新业态农业，推动热鲜肉、活禽、冰鲜冻品销售向即食产品等熟食销售转变，实现家禽养殖优势向经济优势转变。加大“双招双引”力度，以投资亿元以上农产品精深加工、食品医药、保鲜冷链物流等绿色食品产业链项目为主攻方向，快速提升产业水平。积极构建区域品牌推广体系，扩大品牌影响力，拓展消费市场。三是加快产业发展要素支持。推广“基本险+大灾险+特色险”保障模式，鼓励更多保险公司开发畜禽特色保险产品，探索拓宽承保范围。创新担保方式，推动订单保单融资，灵活运用保单质押、存货质押、林权抵押为企业增信，将土地经营权、养殖圈舍、大型养殖机械和活体畜禽纳入可抵押范围，适

当延长畜禽养殖类项目流动资金贷款期限。探索鼓励土地多种流转模式，鼓励和支持村集体土地以租赁、入股等方式参与养殖项目，形成盘活集体经济、增加农民收入、开拓企业发展空间的“三赢”局面。

（三）坚持宜居宜业，进一步提升农村现代化水平。一是落实好《乡村建设行动实施方案》。坚持不懈推进乡村建设，打造高质量发展、高标准服务、高品质生活、高效能治理、高水平安全的幸福生活共同体，努力让广大农民过上现代文明生活。夯实打牢农村现代化的基础设施支撑，加强农村生产生活基础设施建设，推进城乡基础设施布局衔接和功能互补。建立起政府提供公共服务、农民干好自己事情的实施机制，广泛调动各方面力量参与。二是着力建设生态宜居美丽乡村。改善村庄整体设施和环境，结合乡土特色改造提升村庄风貌。夯实美丽乡村基础，打造诗画江南、田园牧歌的秀美图景。向苏浙毗邻地区看齐，连片打造市级、县级美丽乡村片区，各片区以一个或数个镇为整体，以道路沿线环境整治、绿化、美化、亮化，以及重要节点安置为重点，串联片区内村庄，整体规划建设提升，以乡镇为单位或路段为单位，确定一个整治提升主题，做到线路鲜明、特色新奇、亮点突出。同时，加快提升农村基本公共服务水平，健全县乡村一体化发展的公共服务体系，提高村级公共服务能力。三是重点抓好人居环境专项整治改善行动。围绕“整治农户庭院、改善个人卫生”，千方百计推动农户庭院“四净两规范”和农村居民“四勤两参与”。【农户院内是否干净、室内是否干净、厕所是否干净、房前屋后是否平整干净，生产生活物资摆放是否规范、畜禽养殖管理是否规范；勤洗澡、勤换衣、勤打扫、勤收拾，积极参与村民

自治、积极参与村庄环境整治】积极指导县市区和市直包保单位围绕工作重点、时间安排、工作举措、时限要求等，推进专项整治改善行动清单建立、问题整改、宣传引导、验收销号、长效管护机制建立等任务落实达标。专项行动期间，建立明察暗访、实行月调度通报机制。同时，完成问题厕所排查整改“回头看”工作，督导各级高质量完成年度改厕任务，建立健全管护机制。

（四）坚持衔接有效，进一步巩固拓展脱贫攻坚成果。巩固脱贫成果是乡村振兴的前提。我们将继续狠抓责任、政策和工作落实，持续抓紧抓实抓出成效，坚决把最困难人口护住。把完善监测帮扶机制作为重要抓手，监测范围覆盖低收入人口，切实做到早发现、早干预、早帮扶，牢牢守住不发生规模性返贫底线。确保教育、医疗、低保等主要政策保持稳定，持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障水平，切实织牢民生保障网。做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴的有效衔接，把增加脱贫群众收入作为根本措施，把促进脱贫地区加快发展作为主攻方向，不断缩小收入差距、发展差距，促进脱贫群众生活更上一层楼。

市人大常委会审议 关于乡村振兴促进工作情况报告的意见

(2022年11月9日市五届人大常委会第13次主任会议通过)

市五届人大常委会第六次会议听取和审议了市政府《关于乡村振兴促进工作情况的报告》，会议同意这个报告。

常委会组成人员认为，近年来，我市深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神和中央、省委农村工作会议精神，积极开展《中华人民共和国乡村振兴促进法》（以下简称“乡村振兴促进法”）学习宣传贯彻，牢牢守住粮食安全和不发生规模性返贫两条底线，扎实有序做好乡村发展、乡村建设、乡村治理重点工作，推动乡村全面振兴取得新进展新成效。

常委会组成人员指出，我市乡村振兴促进工作还存在一些问题和不足，主要表现在：少数地方和部门对贯彻实施乡村振兴促进法重视不足，法律规定的工作要求和职责落实不够；示范片区建设进度不快，项目联农带农惠农不强；巩固拓展脱贫攻坚成果有待进一步深化。

为此，常委会组成人员提出如下审议意见：

（一）深化思想认识，进一步发挥乡村振兴促进法对乡村振兴的引领、规范和保障作用。各级政府及其有关部门要深入学习贯彻党的二十大精神，把乡村振兴促进法纳入“八五”普法规划，不断丰富学习宣传方式，推动干部群众深入理解法律核心要义和精神实质，准确把握法律

的规定要求，为全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化营造良好的法治氛围。进一步加大“五大振兴”协调推进力度，统筹谋划，一体推进。依法全面认真履行法定职责，围绕乡村振兴促进法确定的重要原则、重大战略、重要制度，建立健全工作体系、责任体系和推进机制，强化实施指导、协调督促和考核评价，形成推动乡村振兴的强大合力。坚持农业农村优先发展，把干部配备优先考虑、要素配置优先满足、资金投入优先保障、公共服务优先安排落到实处，进一步健全组织保障、资金投入、政策支持等制度政策体系。加大产业支撑力度，发展乡村特色产业，加快发展农产品深加工和农村电商，促进一二三产业深度融合，拓宽农民增收致富渠道。健全乡村组织和人才工作体制机制，选好带头人，吸引乡土人才返乡创业就业，充分发挥人才作用。积极引导社会资本投入乡村建设和发展，完善涉农资金统筹整合长效机制，提高县级统筹整合能力。统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村，提升乡村养老、医疗、教育、救助保障水平。

（二）强化工作落实，进一步加大推进乡村振兴示范片区建设力度。要结合我市国土空间总体规划和乡村振兴战略规划，顺应乡村发展规律和村民意愿，加快推进 23 个示范片区规划编制工作，确保年内全面完成编制任务。聚焦全面推进乡村产业提升、乡村建设提升、乡风文明提升、乡村治理提升和农村改革提升“五大行动”，立足片区实际，高质量谋划建设项目，加大落实和推进力度，不断改善农村人居环境，推动村集体经济发展壮大，充分发挥经营主体联农带农惠农富农的作用。坚持以人民为中心的发展思想，把维护农民主体地位、尊重农民意愿、保

障农民合法权益摆在突出位置，有力推动农民群众成为乡村振兴的参与者、支持者和受益者。强化政策扶持和要素保障，积极推进农业“标准地”和高标准农田建设，深入实施“两强一增”行动计划，有效发挥片区的示范引领作用，推进乡村全面振兴。

（三）加强作风建设，进一步做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。各级政府及其相关部门要进一步强化作风建设，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，扎实做好有效衔接工作。不断健全防止返贫动态监测和帮扶机制，进一步压实驻村工作队和帮扶责任人的责任，做到早发现、早干预、早帮扶，牢牢守住不发生规模性返贫底线。切实做好相关问题排查和整改落实工作，持续巩固提升“三保障”和饮水安全，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。全面完善“四带一自”产业联农带农机制，认真落实衔接资金及其项目安排相关规定，加大产业帮扶项目支持力度，促进帮扶对象持续稳定增收。

附：主要问题清单

主 要 问 题 清 单

1. 乡村振兴“四个优先”原则，在少数地方落实不够好。
2. 部分职能部门和乡镇对乡村振兴促进法规定的工作要求和职责落实不够。
3. 全市 23 个示范片区发展规划编制工作相对滞后，示范片区项目建设进展不快。
4. 谋划衔接资金项目质量不高，带动能力不足。

关于市人民检察院民事行政检察 工作的调研报告

根据市人大常委会 2022 年工作要点安排，市五届人大常委会第 6 次会议将听取和审议市人民检察院关于民事行政检察工作情况的报告。为协助常委会听取和审议这个工作报告，市人大常委会成立了调研组于 9 月开展了专题调研。现将调研情况报告如下：

一、主要做法和成效

2020 年以来，市人民检察院进一步转变司法理念，不断强化服务大局、司法为民的思想认识，紧紧围绕“强化法律监督，维护公平正义”的检察工作主题，忠实履行宪法法律赋予的法律监督职责，民行监督工作取得新进展。

（一）加强沟通协作，强化制度建设。主动与法院、公安、司法行政等部门积极沟通，会签《关于联合开展打击虚假诉讼专项活动的工作方案》，完善虚假诉讼综合治理体系。与公安局、司法局沟通协调，通过会签文件、完善联席会议机制、建立重要执法活动会商机制等十一项制度，进一步规范全市强制隔离戒毒工作。我市强制隔离戒毒执行检察监督工作经验被最高检刊发。

（二）聚焦主责主业，提升办案质效。坚持把民行生效裁判监督作为工作重心，继续深化民行执行、审判程序监督，积极履行支持起诉职责。2020 年以来，全市检察机关共受理各类民事行政检察案件 1563

件，办结 1504 件，其中办理民事行政生效裁判监督案件 496 件，民事行政执行监督案件 286 件，民事行政审判违法监督案件 175 件，支持起诉 547 件。

（三）更新监督理念，做实民行检察。围绕中心，服务大局，依托专项监督活动，护航民营经济，关注老年人、农民工等特殊群体利益。2020 年以来，开展涉民企民事执行和虚假诉讼、市场主体权益保护和“空壳公司”清理、守护“夕阳红”、守护“半边天”、“检察蓝”助力农民工讨薪等专项监督活动，不断拓展监督范围。强化以案释法和法律文书说理，用心用情办好每个案件，进一步加强对民行检察工作宣传。

二、存在的问题

一是民行检察队伍力量不强。一方面，民行检察队伍业务能力与担负的工作任务要求还有一定的差距，主动监督、精准监督的能力有待进一步提高；另一方面民行办案力量不足，难以适应“四大检察”全面协调发展的工作格局和“做强民事，做实行政”的工作目标。

二是民行检察工作社会认知度不高。一方面，宣传工作的深度广度还有待提高，民行检察职能社会各界特别是基层群众知晓度不高。另一方面，民行监督工作成效不明显，群众对民行检察监督的刚性和精准性持怀疑态度，主动申请监督案件不多。

三是监督协调机制需进一步完善。信息共享难，监督线索发现难。案卷调阅机制不完善，副卷调阅难，调查核实权行使不便。再审建议刚性不足，法检两家对再审检察建议仍存在认识上的分歧。

三、意见和建议

（一）全面履行职责，增强监督刚性。加强对生效裁判结果、审判执行活动、非诉执行等的法律监督，办理好支持起诉案件，特别是要加强对民事执行活动中不当终本、消极执行、超额财产保全、破产财产分配、虚假诉讼等群众反映较大的案件的监督。增强监督的精准性，提高抗诉和检察建议的采纳率，保障人民群众合法权益。学习借鉴南京市、常州市检察院跟进监督的做法，着力提升监督刚性，树立监督权威。

（二）加强队伍建设，提升监督能力。牢固树立“四大检察”协调发展的新理念，合理配置民行检察力量。加强队伍政治思想建设，提升职业道德，增强斗争精神。加大教育培训力度，有针对性地开展岗位练兵和业务竞赛，增强办案能力，特别是调查核实能力。注重类案研究，多办精品案件，加强对基层院业务指导。严明纪律作风，落实司法责任制，主动接受内外监督。

（三）完善工作机制，强化监督实效。加大对民行检察职能和典型案例的宣传，提升民行检察工作的社会认知度。加强内外协调，促进案件信息共享，拓宽案源线索。积极主动与法院沟通，建立联席会议机制，就调阅卷宗、派员出庭、列席审委会、共同组织业务培训、组编业务资料等问题深度协商，统一思想认识，统一办案标准，把化解矛盾纠纷贯穿办案全过程，共同维护司法权威。

关于民事行政检察工作情况的报告

市人民检察院

(2022 年 10 月 27 日)

市人大常委会：

根据会议安排，现将全市检察机关民事行政检察工作情况报告如下，请予审议。

一、民事行政检察工作基本情况

全市检察机关充分履行民事行政法律监督职责，坚持以司法办案为中心，以改革创新为动力，以专项行动为抓手，全力维护司法公正、保障当事人合法权益。2020 年以来，共办理各类民事行政监督案件 1504 件，同比上升 44.2%。主要做法：

（一）依法能动履职，全面精准服务经济社会发展

多措并举惩戒虚假诉讼行为。树立主动监督意识，全面梳理“套路贷”等重点领域民事虚假诉讼案件线索，提出监督意见 186 件次，市检察院虚假诉讼办案组被评为全省优秀办案团队。强化虚假诉讼综合治理体系建设，会同公安、法院等部门制定联合打击工作方案，健全防范、发现、追究、制裁机制，着力维护诉讼秩序和司法权威。

持续加强行政争议实质性化解。综合运用多种方式，强化行政争议诉源治理，三年来，对 89 件不支持监督申请的行政诉讼监督案件加强释法说理，组织公开听证 23 件次，依法化解行政争议 100 件。探索多

元纠纷化解机制，通过检察介入促进行政争议化解，宁国市检察院与司法局会签《关于在行政复议中共同推进行政争议实质性化解工作意见》。

积极服务民营经济健康发展。在市女企业家协会、市律协设立民行检察联系点，健全涉民企案件投诉控告办理“绿色通道”。部署涉民企虚假诉讼和执行监督专项活动，办理专项监督案件 140 件。妥善办理上海车牌系列虚假诉讼案件，为案涉 43 家民企挽回巨额经济损失。持续开展市场主体权益保护，针对串通投标等损害市场诚信行为，向相关部门发出社会治理检察建议。扎实推进“空壳公司”专项清理，建立常态化协作机制，发出检察建议 6 件，监督清理“空壳公司” 17 家。

（二）聚焦民生民利，切实提升人民群众幸福感

聚焦特殊群体急难愁盼。部署守护“夕阳红”专项监督活动，围绕养老机构规范管理等问题，联合市场监管部门开展共同检查，发现问题及时反馈，以“我管”促“都管”。针对老年人信息泄露并被恶意注册等线索，向网络运营商发出检察建议 4 件。开展守护“半边天”专项监督活动，对刑事案件中发现的妇女权益保护漏洞，及时向相关部门发出社会治理检察建议。开展“检察蓝”助力解决农民工讨薪问题专项行动，在市人社局设立“民薪桥”工作联系点，综合运用支持起诉帮助 346 名农民工追回欠薪 350 余万元。

持续深化民事执行监督。以双赢多赢共赢理念为指引，坚持监督与支持并重，助推解决“执行难”“执行乱”问题。聚焦违法终结本次执行等问题发出检察建议 99 件，法院已采纳 94 件。开展涉金融债权民事执行监督专项活动，对近三年全市银行申请执行案件进行全面排查，实

地走访银行网点 25 家，发出检察建议 10 件，已全部采纳。广德市检察院联合中国人民银行广德分行召开不良贷款处置工作座谈会，共同促进金融风险防范，规范民事执行行为。

（三）深化“府检联动”，助力提升社会治理水平

探索强制隔离戒毒检察监督新路径。与戒毒所共同研究并会签了实施方案，设立驻南湖、宝丰强制隔离戒毒所检察监督联络办公室，通过 20 余次入所检察监督，梳理刑拘转捕人员 300 余名。针对转捕人员余期未执行等问题，制发纠正违法和社会治理检察建议 14 件，已全部采纳，严防“以刑抵戒”问题发生。牵头召开联席会议，推动公安、司法行政部门就文书适用、出所通报、信息推送等达成共识，促进市公安局出台《关于进一步规范强制隔离戒毒执行的通知》，强制隔离戒毒执行工作更加规范有序。宣城强制隔离戒毒检察监督工作经验两次被最高检向全国推广。

加大土地执法领域非诉执行监督力度。开展土地执法领域非诉执行监督专项行动，发出检察建议 49 件，办理的泾县自然资源和规划局国土行政非诉执行监督案入选最高检指导性案例，专项活动成效得到上级院充分肯定。泾县检察院就化解拆除违法建筑物执行难问题，专题向县委县政府汇报，提出“裁执分离”工作机制，推动县政府相关文件出台。市检察院探索聘任市自然资源和规划局等行政机关专业人员作为特邀检察官助理，深化执法司法协作配合。

二、存在的困难和问题

近年来，全市民事行政检察工作在改革中不断发展，社会影响力不

断提升。但也清醒地认识到，此项工作仍然存在一些困难和问题有待解决：一是队伍状况还不能完全适应新形势的需要。随着司法改革的不断深入和工作职能的不断拓展，民行检察人员配备不足、专业化程度不高等问题逐渐显现，主动监督、精准监督能力有待进一步提升。二是民行检察工作社会认知度不高。民行检察宣传力度不够，宣传范围需进一步拓展，民行检察职能社会各界特别是基层群众知晓度不高。三是协调机制需要进一步完善。与法院、行政机关在调阅卷宗、检察建议等方面仍需协调规范，监督实效有待进一步提高。四是息诉息访压力较大。由于不支持监督申请的案件占比较高，矛盾实质性化解较难。

三、加强民事行政检察工作的打算

针对存在的问题和困难，我们将从以下几个方面完善工作举措。

一是加强队伍建设，提升监督能力。不断提高政治素能，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平法治思想，深入贯彻二十大会议精神。加强队伍专业化建设，开展分层分类培训，合理配置民行检察力量，优化人员结构，培养骨干人才，不断提升民行检察队伍监督能力。

二是丰富宣传方式，提升宣传成效。加大对民行检察职能和典型案例的宣传，提升民事行政检察工作的社会知晓度，引导广大人民群众主动向检察机关申请监督，提高民事行政检察工作的影响力。

三是健全协作机制，强化监督实效。加强内外联动，促进案件信息共享，拓宽案源线索。深化“府检联动”，主动与法院、行政机关沟通联系，就调阅卷宗、列席审委会、同堂培训等方面深化协作，凝聚共识，

努力实现双赢多赢共赢监督实效，共同维护司法权威。

四是优化工作方式，促进矛盾化解。综合运用释法说理、公开听证、司法救助等方式，引导当事人息诉罢访。进一步深化检务公开，积极听取代表委员、人民监督员的意见建议，提升司法公信力和亲和力，促进民事和解和行政争议实质性化解工作。

宣城市人民代表大会常务委员会 审议市人民检察院关于民事行政检察 工作情况报告的意见

市五届人大常委会第六次会议听取和审议了《宣城市人民检察院关于民事行政检察工作情况的报告》。会议同意这个报告。

常委会组成人员认为，2020年以来，市人民检察院进一步转变司法理念，强化服务大局、司法为民的思想认识，坚持以司法办案为中心，以改革创新为动力，以专项行动为抓手，充分履行民事行政法律监督职责，民事行政监督工作取得新进展。

常委会组成人员指出，民事行政监督工作还存在以下问题和不足：一是监督重点还需进一步突出。二是监督协调机制还需进一步完善。三是宣传工作还需进一步深化。四是监督力量还需进一步加强。

常委会组成人员提出如下审议意见：

（一）进一步突出监督重点，增强监督刚性。加强对生效裁判、审

判执行活动、非诉执行等的法律监督，办理好支持起诉案件，特别是要加强对民事执行活动中不当终本、消极执行、超额财产保全、破产财产分配、虚假诉讼等群众反映较大的案件的监督。增强监督的精准性，提高抗诉和检察建议的采纳率。学习借鉴南京市、常州市检察院跟进监督的做法，着力提升监督刚性，树立监督权威。

（二）进一步完善工作机制，强化监督实效。加强与其他司法机关、行政机关的联系协作，完善信息共享、案情通报、案件移送制度，畅通监督渠道，拓宽案源线索。加强与法院沟通，建立联席会议机制，就调阅卷宗、派员出庭、列席审委会、共同组织业务培训等问题深度协商，统一思想认识，统一办案标准，把化解矛盾纠纷贯穿办案全过程，共同维护司法权威。

（三）进一步加大宣传力度，营造监督环境。深化检务公开，充分宣传民事行政检察职能，拓宽公开听证案件范围。做实以案释法，针对群众关注的难点、热点问题，选取典型案例进行深入剖析和多角度宣传，扩大社会知晓率。注重矛盾化解，做好不支持监督申请案件当事人的安抚解释工作，预防矛盾升级。

（四）进一步加强队伍建设，提升监督能力。牢固树立“四大检察”协调发展的新理念，合理配置民行检察力量。加强队伍政治思想建设，提升职业道德，增强斗争精神。加大教育培训力度，有针对性地开展岗位练兵和业务竞赛，增强办案能力，特别是调查核实能力。重视类案研究，多办精品案件，加强对基层院业务指导。严明纪律作风，落实司法责任制，主动接受内外监督。

问题清单

1. 对民事执行案件监督力度不够大。
2. 民事行政检察人员配备不足、专业化程度不高，主动监督、精准监督能力有待进一步提升。
3. 宣传力度不够，民行检察职能社会知晓度不高。
4. 信息共享难，监督线索发现难。
5. 与法院、行政机关协调沟通不够，案卷调阅机制不完善，副卷调阅难，再审建议刚性不足，法检两家对再审检察建议仍存在认识上的分歧。

关于检查《宣城市文明行为促进条例》 实施情况的报告

市人大常委会副主任 张光勇

(2022 年 10 月 28 日)

市人大常委会：

根据市人大常委会 2022 年工作要点安排，市五届人大常委会第六次会议听取和审议市人大常委会执法检查组关于检查《宣城市文明行为促进条例》（以下简称条例）实施情况的报告，并开展专题询问。为此，常委会成立了执法检查领导小组，由常委会各副主任和秘书长任组长、驻会委员和市人大代表为成员的 6 个执法检查工作组，于 9 月中下旬至 10 月上旬对我市贯彻实施条例情况开展检查。检查组听取了市政府及其有关部门关于条例贯彻落实情况的汇报，分赴各县市区开展检查，通过实地查看、查阅资料、座谈交流、法律测试、问卷调查等方式，重点检查了政府及相关部门贯彻实施条例情况、条例实施过程中存在的问题，并通过在市人大网站发布公告，征询群众意见建议。现将检查情况报告如下：

一、贯彻实施情况

自 2019 年 1 月 1 日条例实施以来，全市各级政府及相关部门在学习宣传贯彻落实条例方面开展了卓有成效的工作，有力地推动条例的实施，巩固和发展了我市文明城市创建成果，引导和促进全体社会成员逐

步养成文明行为，致力提升群众文明素养和城市文明发展水平，取得阶段性成效。

（一）加强宣传，营造氛围。市文明委制发《关于学习宣传和贯彻实施〈条例〉的通知》，把学习宣传贯彻条例作为全市精神文明建设的重要工作。制发宣传工作方案，启动 10 大宣传行动，出台“文明宣城 20 条”，着力推动各地各部门落实学习宣传。通过干部入户走访、组织知识竞赛、发送公益短信等多种形式开展宣传。举办新闻发布会，在《宣城日报》开设专栏，解读条例出台背景、意义、主要内容。将条例宣讲作为市民教育的主要内容，以市民学校、农民夜校等为阵地，举办集中宣讲活动。

（二）强化考核，推动实施。将条例宣传和执行情况纳入各地各部门党建、意识形态目标考核，推动条例贯彻实施。各县市区依据条例处罚不文明行为，如市区开出首张张贴“牛皮癣”罚单；宣州、宁国警方分别对涉及噪音扰民的 7 支广场舞组织者出具当场处罚决定书；广德市组成由房管部门牵头，公安、城管、消防、社区和共建单位全面参与的执法队伍，开展执法进小区活动 200 余场次；绩溪县对乱扔烟头市民作出处罚。

（三）综合治理，移风易俗。组织志愿者队伍，常态化开展“六乱”整治活动。在市广播电视台、宣城文明网等媒体开设曝光台，曝光不文明行为和不作为现象。持续开展市区禁放烟花爆竹工作。组织开展文明祭祀宣传和劝导，新建“文明祭祀”便民设施，满足市民“文明祭祀”需求。坚持开展流浪犬专项收容管理。建成村级“新风堂”509 个，有

效遏制农村红白喜事浪费，引领社会移风易俗。

二、存在主要问题

（一）宣传教育深度有待提升。在贯彻落实条例第 20 条、第 35 条，强化宣传引导、深化教育培训方面存在差距。宣传方式较为单一，主动搭建平台、创新活动形式、吸引群众学习参与的力度不够，尤其是对外来务工人员、进城农民的教育引导不足。干部群众对条例的知晓率不高，对条例具体条款和违反条例规定所需承担的法律 responsibility 不甚了解。条例规定应当将文明行为规范纳入单位入职培训、岗位培训内容，在实际工作中未有效落实。

（二）文明行为意识有待增强。在贯彻落实条例第二章，公民应当遵守文明行为基本规范方面仍需加强。根据执法检查情况，小区仍存在机动车和非机动车乱停放、飞线充电、公共绿地种植蔬菜、高空抛物、搭建灵堂等现象；市场和街道存在出入口堆放杂物、商户占道经营情况；乡村存在房前乱堆放、电线杆广告粉化不整洁、广场标语过时等问题；交通出行存在机动车不礼让、非机动车逆行、行人闯红灯等情形；公共场所广场舞扰民、遛狗不牵绳、不清理粪便等现象也时有发生，少数公民的文明意识有待进一步增强。

（三）体制机制建设有待完善。在贯彻落实条例第 30 条、第 31 条，统筹规划保障、完善体制机制方面存在短板。各县市区国民经济和社会发展规划中有文明行为促进内容，但集中在文明城市创建和公民道德建设工程上，提高城乡居民文明素质、规范促进文明行为的内容较少。各级政府未出台相应配套实施办法和细则。相关部门共同参与、信息共享、

协同配合的执法协作机制尚未完全建立，部门协助配合、齐抓共管、协同推进力度有待加强。

（四）监督执法水平有待提高。在贯彻落实条例第五章，严格执法监管方面仍需发力。有关职能部门的法治意识不够突出，执法人员在日常监管中运用条例意识不强，对不文明违法行为予以处罚的力度需加强。不文明行为查处存在取证难、罚款难问题，部分执法人员缺乏主动靠前意识，有畏难情绪。部门间在执法中存在推诿扯皮现象。

三、意见建议

（一）提高政治站位，履行法定职责。条例的制定和实施是深入贯彻落实习近平法治思想、习近平总书记关于精神文明建设重要论述，全面推进依法治市的重要举措，为倡导社会主义核心价值观，提升公民文明素质和社会文明程度提供法治保障。各级政府及部门要深入贯彻落实党的二十大精神，严格执行《关于全面加强地方性法规贯彻实施的决定》，进一步增强宣传贯彻和运用条例的责任感、使命感，建立培育公民文明行为的长效机制，促进市域治理体系和治理能力现代化，为建设长三角中心区现代化城市营造文明和谐的社会环境。

（二）强化宣传引导，提升市民素质。一是增强宣传的针对性和有效性，采取群众喜闻乐见、灵活多样的方式，充分做好条例的宣传解读、文明行为和先进典型的宣传推介，提升群众的知晓率、支持率和参与率。二是依托线上线下平台，加大不文明行为的曝光力度，教育引导群众自觉遵守文明行为规范。三是加强进机关、进学校、进乡村、进企业、进社区、进商户“六进”集中学习宣传工作，增强市民文明意识，形成学

条例、守规范、讲文明的社会风尚。

（三）健全体制机制，落实常态长效。一是健全工作机制。完善党委统一领导、政府组织实施、社会积极参与、各方协同配合的文明行为促进机制，形成执法者、志愿者和群众共同参与的强大合力。二是细化工作措施。建立健全检查监督、执法协作、投诉举报、教育指导、诚信激励、失信惩戒等配套制度，使条例执行易于操作、管用有效，确保充分发挥作用。三是完善督查和考核评价机制。定期对各执法部门的履职情况开展评估并作出通报。

（四）加大监管力度，主动严格执法。一是强化执法队伍建设，增强执法人员法治观念和担当意识，做到知法、懂法、守法、用法，不断提升执法能力和水平。二是落实部门职责，大力推进执法进小区工作，聚焦重点领域，对不文明行为亮剑出拳，依法查处违法行为，充分彰显地方性法规的严肃性和权威性。三是结合智慧城市建设，运用现代化技术，创新执法手段，突破执法取证难等问题。

主要问题清单

1. 问卷调查结果显示，条例宣传力度不够，群众知晓度不高，部分居民只知道有文明创建，对条例不了解。

2. 问卷调查和现场查看结果显示，乱堆乱放、占道经营、车辆乱停放、公共绿地种植蔬菜、高空抛物等不文明现象依然存在。

3. 法律测试结果显示，相关职能部门对条例学习不够，对部门承担

的法定职责了解不全面。

4. 条例第二十七条规定，鼓励单位和个人依法发起，组建文明行为促进社会组织，动员社会力量共同参与精神文明建设。查阅资料未见相关内容，未出台相应的支持鼓励政策措施。

5. 条例第三十条规定，市、县人民政府应当将文明行为促进工作纳入国民经济和社会发展规划。查阅资料结果显示，各县市区规划中有文明行为促进工作内容，但集中在文明城市创建和公民道德建设工程上，而涉及提高城乡居民文明素质、规范促进文明行为的内容较少，存在重硬件建设、轻软件建设的现象。

6. 条例第三十四条规定，鼓励业主通过共同制定管理规约等形式，约定物业管理区域内文明行为管理的权利和义务，由业主共同遵守。查阅资料未见相关内容，有关部门未出台相关措施，调动和发挥物业管理公司、业主委员会和广大业主的积极性。

7. 条例第三十五条规定，国家机关、人民团体、企事业单位、社会组织 and 基层群众性自治组织应当将文明行为规范纳入本单位入职培训、岗位培训内容。查阅资料未见相关内容，没有出台相关措施、履行法定职责。

8. 条例第五章规定的不文明行为处罚措施落实不到位。查阅资料结果显示，执法部门引用条例对不文明违法行为处罚的情况较少。

宣城市人民代表大会常务委员会
关于召开宣城市第五届人民代表大会第二次会议的决定
(2022年10月28日宣城市第五届人民代表大会常务委员会
第六次会议通过)

宣城市第五届人民代表大会常务委员会第六次会议决定：2022年12月底至2023年1月初在宣城召开宣城市第五届人民代表大会第二次会议。建议会议议程是：听取和审议宣城市人民政府工作报告；审查宣城市2022年国民经济和社会发展规划执行情况与2023年计划草案的报告，批准宣城市2023年国民经济和社会发展规划；审查宣城市2022年预算执行情况与2023年预算草案的报告，批准2023年市本级预算；听取和审议宣城市人民代表大会常务委员会工作报告；听取和审议宣城市中级人民法院工作报告；听取和审议宣城市人民检察院工作报告；选举事项。

市人大常委会财经（预算）工委
对市政府落实《市人大常委会审议关于优化
营商环境条例在市开发园区贯彻实施情况报告的意见》的
监督检查报告

市人大常委会财经（预算）工委

（2022 年 10 月 27 日）

市人大常委会：

《市人大常委会审议关于优化营商环境条例在市开发园区贯彻实施情况报告的意见》（以下简称《审议意见》）按有关规定交市政府研究办理后，财经（预算）工委及时与市政府办公室联系，跟踪督办审议意见落实情况。9 月下旬，市政府办公室向财经（预算）工委报告办理情况并征求意见。10 月 9 日-10 日，市人大常委会成立督查组，对审议意见办理情况进行督查。督查组先后赴郎溪县和宁国市，走访调研了宣城欧岱金属制品、安徽海达门控设备、桑尼泰克精密工业等 7 家企业。督查中发现，当前我市优化营商环境条例贯彻实施情况还存在统筹推进机制还需进一步完善、营商环境有待进一步优化等问题。督查组建议，市政府及其相关部门要认真学习党的二十大精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”要求，铆足干劲、奋力冲刺，乘势而上、奋勇争先，针对《优化营商环境条例》实施中存在的问题，进一步开拓创新、健全机制、

提升服务，做到心中有责、眼里有活，让政策更加解渴、服务更加贴心、要素更有保障，不断优化营商环境，为现代化美好宣城建设作出新的更大贡献。近日，市政府将《关于市人大常委会审议优化营商环境条例在市开发园区贯彻实施情况报告意见办理情况的报告》报送市人大常委会。

督查组认为，市政府对市人大常委会的《审议意见》及问题清单高度重视，逐条逐项研究回应，落实具体整改措施，办理工作取得阶段性成效。一是《条例》实施工作机制进一步完善。贯彻落实市委“五聚焦五查找”作风建设集中整治活动要求，全面查找在优化营商环境中的五类作风问题并加以整改。在市开发园区推进“去行政化”改革，强化为企业服务功能。二是园区政策环境进一步优化。认真梳理企业反映的各项问题，落实交办机制，紧盯责任部门，确保在规定时间内解决到位。今年以来宣城经开区通过“免申即享”方式兑现 311 企次、2000 余万元。针对供水供电供气保障不力问题，不断简化流程，开设绿色通道。三是政务服务便利化水平进一步提升。全力整合各类政务服务事项集中进驻投资服务中心大厅，推进信息共享进程，努力实现上下级、各部门审批服务系统互联互通。四是监管和执法规范化程度进一步提高。以优化营商环境为目标，大力实施创新监管，持续深化“双随机、一公开”监管，实现“进一次门、查多项事”。

**市人大常委会农村经济工作委员会
对市政府落实《市人大常委会审议关于检查
〈安徽省林长制条例〉实施情况报告的意见》
的监督检查报告**

市人大常委会农经工委

(2022 年 10 月 27 日)

市人大常委会：

《市人大常委会审议关于检查〈安徽省林长制条例〉实施情况报告的意见》（以下简称《条例》《审议意见》）按有关规定交市政府研究办理后，农经工委与市政府办公室和市林业局保持联系，跟踪督办审议意见落实情况。9 月上旬，市林业局向农经工委报告办理情况并征求意见。10 月 9 日，市人大常委会成立以黄德泉副主任为组长的督查组，对审议意见办理情况进行督查。督查组召开汇报座谈会，认真听取市林业局审议意见办理情况汇报，督促落实办理工作，并赴泾县蔡村镇现场查看安徽徽竹生物基新材料项目建设和用绿、活绿示范点等情况。督查中发现，当前我市贯彻实施《条例》还存在宣传不够深入、推进林业资源优势转化为发展优势经济优势的举措还需要进一步落实等问题。督查组建议，市政府及其相关部门要持续做好《条例》的宣传实施工作，统筹抓好“五绿”，全面推进林长制各项工作；持续推进林业资源优势转化为发展优势经济优势，学习借鉴先进地区经验，围绕林业主导产业，创

新思路、大胆探索，推动我市林业高质量发展。近日，市政府将《关于市人大常委会检查〈安徽省林长制条例〉实施情况报告审议意见办理情况的报告》报送市人大常委会。

农经工委认为，市政府及其相关部门对市人大常委会的《审议意见》及问题清单高度重视，逐条逐项进行研究回应，制定和落实具体的整改措施，办理工作取得阶段性成效。一是针对市人大常委会《审议意见书》（2022 年 5 号）提出的 3 条审议意见和 6 项问题清单，全面进行研究和答复，不回避、不遮掩，积极回应。二是树立问题导向，明确工作任务，强化工作措施，推进问题整改落实。三是办理工作有成效，如，强化工作调度和制度执行，推动林长及成员单位履行主体责任；加强自然保护地管理，目前全市 27 个省级以上自然保护地管理机构已设置到位，共配备专职管理人员 161 人；加快主导产业发展，研究制定《关于加快推进竹产业高质量发展的意见》，并积极谋划和推进相关项目建设。

关于市人大常委会检查《中华人民共和国环境保护法》《安徽省环境保护条例》实施情况报告审议意见办理情况的报告

宣城市人民政府

市人大常委会：

《关于检查〈中华人民共和国环境保护法〉〈安徽省环境保护条例〉实施情况报告意见的函》（宣人常办函〔2022〕15号）收悉后，市政府高度重视，针对5条审议意见8个具体问题，迅速确定办理主体，细化整改措施13条，目前均已基本完成，形成常态化推进制度，取得阶段性成果。现将办理情况报告如下：

一、关于“进一步提高认识，营造全社会共防共治氛围。”审议意见的办理情况

市政府高度重视生态环境保护工作，自审议意见交办以来，先后召开10次专题会议，进行9次现场督导，统筹推进污染防治攻坚战、突出环境问题整改等各项工作。市政府主要负责同志坚持每月开展明查暗访，分管负责同志坚持每周调度，解决实际问题。深入落实“一法一条例”宣传教育，开展环保宣传“十进”275场，召开新闻发布会1期。同时，以“环企直通车”、“十百千”、环企精准云普法等活动为载体，面向企业宣传826家次，解决群众反映的问题708个，信访数同期下降31%，使保护环境意识深入人心。

二、关于“进一步压实责任，坚守生态环境质量底线。”审议意见

的办理情况

一是不断改善生态环境质量。启动对县市区 2022 年度污染防治攻坚战考核，压实地方党委政府环境质量改善主体责任，区域生态环境质量持续改善。截至 10 月 25 日，我市空气质量综合指数 3.22，排名全省第 2 位；PM_{2.5} 平均浓度为 30.3 微克/立方米，优良天数比率 91.9%，两项考核指标均达到年度考核目标（36.4 微克/立方米、90.8%）。1-9 月，16 个国控断面水质优良率 93.8%，达标率 100%。13 个在用的县级以上集中式饮用水源地水质达标率 100%。**二是不断加大隐患排查力度。**统筹开展企业环境风险隐患排查、尾矿库环境风险防范、危险废物专项整治三年行动等，累计发现问题 612 个，已全部整改。14 个县级以上集中式饮用水源地、15 个国控断面视频监控安装到位。严格执行“双随机、一公开”，完善“一单两库”，动态更新随机抽查事项清单。实行环境污染损害责任终身追究，启动并完成生态环境损害赔偿 5 件。强化水源地专项审计整改，5 项整改任务按时序进度推进。县级以上集中式饮用水源地“清零行动”7 个问题已完成整改。排查“散乱污”企业 126 家，已完成整改 121 家。7 月以来，分别与芜湖、马鞍山、黄山、南京签订跨市上下游流域突发水污染事件联防联控工作协议和执法联动方案，联防联控机制逐步完善。**三是不断提升环境应急能力。**编制完成全市行政区域环境风险评估报告、突发环境事件应急预案等。推动水阳江“南阳实践”，跨省界梅漂河已完成“南阳实践”实施。成功举办 2022 年宣城市暨泾县饮用水源地突发环境事件联动处置应急演练、辐射事件应急综合演练。投入资金 160 余万元，建市环境应急专家库和 9 个应急物资储备库，

为我市环境应急工作提供技术和物资支撑。

三、关于“进一步强化担当，抓好突出问题整改。”审议意见的办理情况

审议意见交办以来，我市共新增完成问题整改 51 个，验收 58 个。2022 年，全市“1+1+1+N”突出生态环境问题需完成整改验收问题 162 个，现已完成整改 132 个，验收 102 个，符合时序进度要求。加大重点问题整改推进力度，司尔特公司磷石膏堆场环境问题，已编制突出环境问题整改方案、风险管控方案及磷石膏标准化整治方案，整改工作稳步推进。

四、关于“进一步加大投入，补齐环保基础设施建设短板。”审议意见的办理情况

一是持续加快推进市本级双水源供水体系建设。应急备用水源从关庙水库调至青弋江，建设规模 10 万吨/日的取水泵站，铺设 23.6 公里原水管道，中途建设规模 10 万吨/日的加压泵站；开盛水厂扩建至 6 万吨/日，配套建设规模 3 万吨/日的宝城路供水加压泵站，铺设 10.8 公里供水管道铺设和 4.8 公里原水管道。二是实施分流改造工程。启动敬亭圩、双桥污水处理厂配套污水管网整治修复工程，总投资 9.7 亿元，主要建设内容包含市政、小区及机关单位雨污水管网排查检测与整治修复和 94 个小区雨污分流改造。目前完成整个项目进度 39.36%、老城区项目进度 64.91%。三是厨余垃圾处理持续跟进。市厨余垃圾项目试运行，建立完备市本级及宣州区、泾县、郎溪厨余垃圾收运网络。《宣城市厨余垃圾管理办法》纳入 2022 年宣城市规章立法工作计划，正在进行司

法审查。**四是**推进重点污水处理基础设施建设。敬亭圩污水处理厂三期一阶段工程（3万吨/日）已于2022年7月完成前期工作，正在实施建设中。

五、关于“进一步加强能力建设，凝聚生态环保法治合力”审议意见的办理情况

1-9月，全市共处罚案件数147件，罚款金额1500余万元，包含查封扣押6件。推动行政执法与刑事司法有效衔接，移送环境污染犯罪案件4件。制发《关于规范县（市、区）生态环境分局执法工作相关事项的通知》，明晰执法权限，实现全市生态环境执法队伍统一着装。开展全市生态环境系统非现场执法监管技能竞赛、行政执法案卷评查等活动，开展全市执法“大练兵”“大比武”活动，举办法治能力培训2期、旁听庭审1期，采购新增设备80余万元（113套），执法能力和水平全面提升，1名执法人员获评全国执法先进个人。

市人大常委会城建环资工委
对市政府落实《市人大常委会审议关于检查
〈中华人民共和国环境保护法〉〈安徽省
环境保护条例〉实施情况报告的意见》
的监督检查报告

市人大常委会城建环资工委

(2022年10月27日)

市人大常委会：

《市人大常委会审议关于检查〈中华人民共和国环境保护法〉〈安徽省环境保护条例〉实施情况报告的意见》(以下简称“一法一条例”、《审议意见》)按有关规定交市政府研究办理后，城建环资工委及时与市政府办公室和市生态环境局联系，跟踪督办审议意见落实情况。

9月13日，市政府办公室向城建环资工委报告办理情况并征求意见。10月8日，市人大常委会成立以黄德泉副主任为组长的督查组，对审议意见办理情况进行督查。督查组召开汇报座谈会，认真听取市生态环境局审议意见办理情况汇报，督促落实办理工作，并赴宣州区现场查看清溪路和兴业路垃圾中转站、司尔特白马宕磷石膏堆场等点位，实地查看问题点位整改情况。

城建环资工委认为，市政府及其相关部门对市人大常委会的《审议意见》及问题清单高度重视，对市人大常委会转交的审议意见进行了认真研究和及时处理，取得了阶段性成效。一是办理的针对性较强。对照市人大常委会《审议意见书》（2022年6号）提出的五条审议意见和8项问题清单，及时研究制定了办理方案、细化了责任分工、强化了工作措施，逐条逐项推进落实。二是坚持问题导向。高度重视人民群众和社会各方面反映强烈的生态环境保护问题，切实加强对中央、省生态环保督察反馈问题整改落实，建立问题清单，压茬推进、限时销号。如宣城司尔特肥业股份有限公司磷石膏堆场环境问题整改工作正依据方案稳步推进。三是办理工作取得初步成效。如，雨污分流改造工程，完成整个项目进度39.36%、其中，老城区项目完成进度64.91%；厨余垃圾处理项目已完成主体工程建设，年内有望完成收运网络建设，可实现城区生活垃圾分类区域及集中就餐单位厨余垃圾单收单运；积极推进一批危险废物收集、处置项目建设，全市布设4个小微企业危险废物收集转运试点，2个已投产运营，2个正在建设；完善跨界水体联防联控机制，8月分别与芜湖市、马鞍山市、黄山市签订跨市上下游流域突发水污染事件联防联控工作协议，7月与南京市签订了市级环境污染执法联动方案。

督查中发现，当前我市“一法一条例”贯彻实施情况仍存在环境保护的责任感和使命感有待进一步提高、一些环境问题

整改需进一步落细落实责任、环境保护齐抓共管格局有待进一步完善、环境保护的执法力度需进一步加强等问题。

城建环资工委认为，全市生态环境质量持续向好是一项长期艰巨且需多方协同的系统性工作，要咬定目标、脚踏实地、久久为功。市政府及其相关部门要进一步提高政治站位，深入贯彻落实习近平生态文明思想，自觉践行“绿水青山就是金山银山”理念，举一反三、标本兼治，落实落细生态环境保护各项措施，持续加大环保问题整改力度，全力以赴推动生态环境质量持续向好。进一步强化宣传引导，提高全民环境保护意识。系统谋划“双碳”行动，坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进，以高水平保护推动高质量发展。进一步明确政府各职能部门环境保护责任，强化联防联控、联调联治，凝聚起共同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护的强大合力，不断增强人民群众绿色获得感、生态幸福感。

关于对全市义务教育“双减”工作情况审议 意见办理落实情况的报告

市教体局局长 刘国平

(2022年10月27日)

市人大常委会：

市政府对市五届人大常委会2022年7号审议意见书高度重视，研究工作举措，积极落实审议意见，现将办理情况报告如下。

一、持续推进“双减”走深走实

一是强化调度落实。10月8日杨林秀副市长主持召开全市“双减”工作推进调度会，进一步压实属地管理和行业监管责任，巩固提升持续向好势头。市“双减”工作专门协调机制办公室7月以来多次召开调度会，提升校外培训机构监管工作合力。

二是推动融合实施。成立分管市长为组长的宣城市德智体美劳“五大行动”工作领导小组，制定重点任务清单，打通课后服务、“五项管理”与德智体美劳“五大行动”融合实施的路径，着力营造五育融合、全面发展的育人生态。宁国市申报“五大行动”省级实验区，9所学校入选全省首批中华优秀传统文化传承学校。

三是切实为师生减负。全面规范中小学幼儿园“进校园”活动，制定 2022 秋季学期面向全市中小学“进校园”活动清单，确定“英烈精神”等 13 个项目可由学校自主选择“进校园”，但一学期不超过 4 项，未列入清单项目不得“进校园”。教师参与包保路段或入户走访等工作大幅度减少，非教育教学工作基本不再安排给学校。7 月底召开全市基础教育重点工作推进会，组织开展年度教育综合调研，严禁向学校摊派指令性任务。

二、积极提升教育教学质量

一是加强教育教学研究。开展全市中小学教师教学全员业务练兵暨第五届“教坛新星”遴选活动，组织 14 个学科参加省级义务教育优质课评选，初中数学等 5 个学科进行市级评选。构建市、县、片、校四级教研网络，开展“教研校校行”系列活动，10 月份 600 余名一线教师参与全市小学、幼教新课程典型课例巡回展示活动。实施全市基础教育教学成果项目培育，遴选推荐 9 项获得省级成果奖，4 项即将申报国家级成果奖。开展第二届全市作业设计大赛，以赛代训推动广大教师深入研究作业功能，提高作业设计质量。

二是严禁在职教师有偿补课。实施师德师风师能建设年活动，在安排各层次各类型教师培训时，坚持把师德教育作为培训内容重要模块。截止 9 月底，全市明察暗访 153 次，受理群众举报、投诉 52 件，查处师德失范行为问题 13 起，处理教师 15 人，其中有偿补课问题 6 起，处理教师 9 人。

三是推进家校社协同育人。市妇联等 16 部门联合印发《宣城市关于指导推进家庭教育的五年规划（2021—2025 年）》。各地各校常态化办好家长学校，每学年完成 8 课时家庭教育任务、开展 2 次家庭教育指导和家庭教育实践活动。举办“家家幸福课堂”线下系列讲座，为家长答疑解惑；8 月份面向家长举办 4 场线上专题讲座，在线观看人次超 22 万人次。

三、加快城乡教育均衡发展

一是推动资源优化整合。积极发挥名校强校“领头雁”作用，构建城乡学校发展共同体，全市组建中小学教育集团 25 个，覆盖教师 5622 人、学生 70243 人，覆盖师生数占全市中小学 35%。推动各县市区优化农村学校布局，及时调整乡村学校布局规划，今年秋季开学全市撤销 8 个教学点，完成 9 所农村小规模初中学校与小学的合并。

二是合理调配师资力量。健全义务教育教师交流轮岗机制，全市义务教育学校校长教师交流 854 人次，占符合条件人数的 14%。暑期招聘中小学教师 629 名，其中安排到农村学校任教 265 名。秋季开学 124 名优秀教师到农村学校支教，教师“下得去”、“干得好”、“流得动”的局面逐渐形成。

三是加大课后服务保障。在上半年试点的基础上，秋季学期全市实施教师“弹性上下班制”。课后服务经费不足问题部分缓解，广德市财政投入 658 万、宁国市 100 万、旌德县 230 万，确保按每课时 60 元的标准核定发放教师课后服务费；郎溪

县、泾县正在协调资金缺口；宣州区、绩溪县继续“一校一案”发放。

四、多措并举营造良好生态

一是加大宣传引领。今年7月以来，在新闻媒体和县级以上教育行政部门官方微信公众号刊发“双减”好做法、好经验292条。认真解答、稳妥处置涉及“双减”工作的12345热线、政务网络咨询和投诉举报120余条，办结率100%，能联系上的全部联系到位，答复满意率100%。

二是理顺监管机制。结合违规培训向“小区居民楼”发展、借助“托管”隐身等新变化，各县市区教体局牵头联合街道办事处和科技、文旅、市场监管、公安等部门，按照“教体局召集、1小时到位”的工作要求开展督查。发现线索移交督查小组，1小时回复，5个工作日公布处理结果。

三是创新监管方式。暑假期间开展“监管护苗”专项行动，有效遏制学科类培训隐形变异现象；开展校外培训材料和从业人员专项排查，守护培训内容关和人员关；建立资金托管专用账户和风险保证金等账户，监管好预收费；市、县两级成立督查小组，公布投诉举报电话，采取分类管理、条块结合的方式常态化督查校外培训机构，及时查处违规行为。7月以来，全市累计出动313人次，突击检查173所机构（含托管机构，小区、农村等隐形变异“一对一”“一对多”辅导点），查实28起违规培训行为，发放整改（停办）通知书15份。

**市人大常委会教科文卫工委
对市政府落实《市人大常委会审议关于全市
义务教育“双减”工作情况报告意见》
的监督检查报告**

市人大常委会教科文卫工委

（2022年10月27日）

市人大常委会：

《市人大常委会审议关于全市义务教育“双减”工作情况报告的意见》（以下简称《审议意见》）按有关规定交市政府研究办理后，教科文卫工委及时与市政府办公室及相关部门联系，跟踪督办审议意见落实情况。9月下旬，市政府办公室《关于对全市义务教育“双减”工作情况审议意见办理落实情况的报告》报送市人大常委会办公室。10月11日，市人大常委会督查组对审议意见办理情况进行督查。督查组听取了市教体局关于全市义务教育“双减”工作情况审议意见办理情况的汇报，并赴宣州区走访仁杰教育培训中心、梧桐文化培训中心、宣城市第九小学，查看培训机构规范化管理、学校教育教学质量提升、课后延时服务等工作。

督查组认为，市政府对市人大常委会的《审议意见》及问题清单高度重视，采取具体整改措施，办理工作取得初步成效。

一是推进“双减”工作均衡开展。推动各县市区整合优化教育资源，大力实施“五大行动”。开展“教研校校行”系列活动，构建市、县、片、校四级教研网络。启动智慧学校建设达标提升项目，实现全市公办中小学智慧学校建设全覆盖。二是强化校外培训监管。健全工作机制，压实属地管理，明确成员单位责任，组织开展培训机构预收费监管县市区交叉核查、学科类培训机构治理“回头看”行动、学科类隐形变异培训问题专项排查整治行动、线上巡查专项行动，建立市级校外培训特约监督员制度，严禁在职教师参与违规培训。三是完善激励保障机制。对全市中小学课后服务全面实行信息化管理，实施教师“弹性上下班制”。明确教师课后服务费标准，实行财政兜底补助。规范“进校园”活动，建立审核制度，实施清单管理。四是加强师德师风建设。实施师德师风师能建设年活动，持续开展中小学教师有偿补课常态化治理，受理群众投诉举报，对师德失范行为进行查处。督察组指出，主要问题清单中反映的“教师参与社区开展包保路段或入户走访等中心工作较多，影响学校正常教学工作”没有落实，要求下一步持续办理，为教师安心教学创造良好的环境。督查组建议，市政府及相关部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实中央和省委、省政府关于“双减”工作决策部署，着眼建设高质量教育体系，强化学校育人主体地位，加快推进宣州区教育资源整合，强化校外培训机构监管，提升学校办学质量和服务

水平，不断巩固“双减”工作成果，推动义务教育改革走深走实，努力办好人民满意的教育。

关于五届人大一次会议代表建议办理情况的报告

市政府副秘书长、办公室主任 李斌

（2022年10月28日）

市人大常委会：

受市人民政府委托，现将市五届人大一次会议代表建议（批评、意见）办理情况报告如下：

市五届人大一次会议期间，代表们提出建议（批评、意见）138件。其中，市政府系统共承办代表建议135件（市长、副市长领衔督办7件），均已按时办结，并书面答复了代表，按时办复率100%。

一、代表建议办理工作情况

（一）市政府领导领衔督办，示范带动提升办理水平

市政府高度重视代表建议办理工作，市政府主要领导带头领衔督办、其他市领导主动跟进，落实办理责任，强化督办指导，并最大程度转化吸收到政府工作安排中去，确保建议落到实处、见到实效。

1. 市长何淳宽同志领衔督办《关于多措并举招才引智为打造“五个新高地”提供强力人才支撑的建议》。督促指导市直有关部门大力实施人才强市战略，完善人才发展机制、健全人才政策体系、搭建人才成长平台、提升人才服务水平，为我市经济高质量发展提供坚强有力的人才保证和智力支撑。

一是健全人才政策体制。实施全市“十四五”人才发展规划，制定出台《关于实施新时代人才强市战略奋力打造皖南区域人才高地的意见》，出台教育、医疗卫生人才引进和培养实施办法、宣城（上海）科创中心管理办法等。推动重点产业人才政策兑现落实，升级实施重点人才计划，评选第四批“宛陵英才”创新团队 10 个、创业人才 10 名和第三届“宣城工匠”10 名。

二是完善人才服务制度。建立市级领导联系人才制度，量身打造特殊扶持政策，对顶尖人才和团队实行“一事一议”“一人一策”。设立 1200 万元市人才发展专项基金，支持企业自主招才。建立“宛陵优才卡”制度，开辟子女就学、配偶安置、医疗保健等绿色通道。加大安居保障，已建成人才公寓 8000 余套。支持各类群体创新创业，截至 9 月底，全市发放创业担保贷款 3.72 亿元。

三是多措并举招才引智。与 100 所高校成立“宣城校地合作联盟”，在 16 所高校设立招才引智工作站，与清华大学、北京大学等 12 所高校合作在宣设立社会实践基地。6 月 1 日，组织 100 多家企业到合工大举行专场招聘会，何淳宽市长亲自到现场推介。组织开展“组织部长高

校行”活动，实施“政聘企培”引才新模式，今年以来引进各类人才 23730 人，其中硕士学历以上 156 人、副高级职称以上 57 人。推进重点产业人才政策“宣八条”兑现，发放补贴资金 3173 万元，引进招聘各类人才 6728 人。

2. 时任常务副市长于静波同志领衔督办《关于强化多层次资本市场体系建设及出台相关政策的建议》。出台宣城市上市挂牌及直接融资支持政策，建立完善上市工作周调度服务机制和市政府领导班子联系服务重点上市后备企业工作机制。全市已初步形成上市企业 8 家、“新三板”挂牌企业 16 家、省区域性股权交易中心挂牌企业 349 家的多层次资本市场上市挂牌体系。高质量挖掘潜在上市企业，分板分层建立上市挂牌后备企业库，今年以来，拓山重工深交所主板首发上市，募集资金 4.6 亿元，森泰木塑深交所创业板过审待注册，预计年内首发上市。

3. 时任副市长王会杰同志领衔督办《关于加强市区、乡镇小学幼儿园上下学社会车辆及周边车辆停车规范的建议》。宣州区范围内目前共设有中小学、幼儿园 173 所，其中城区 67 所、农村 106 所。目前公安机关常态化护学 48 所，其余学校由公安机关对学校教师、保安开展培训指导，负责维护本校门前交通秩序。从 9 月 20 日起，市交警支队持续开展农村地区校园周边交通安全整治专项活动，重点解决校园周边道路交通秩序乱、安全隐患多的问题。下一步，将督促指导市直相关部门推动学校规范化建

设，按要求设计学校疏散广场和停车场，尽快出台校园安全相关规章制度，并抓好落实。

4. 副市长杨林秀同志领衔督办《关于加强“双减”政策实施，提高义务制教育课后辅导实效的建议》。全市各级教育部门以系统思维、统筹举措巩固提升“双减”工作成效，中小学课后服务稳步由“全覆盖”向“上水平”迈进，秋季学期起推广应用信息化平台管理，学生参与率保持在98%以上，教师参与率达95%。省“双减”工作专门协调机制办公室6月份组织开展的问卷调查显示，我市“双减”认可度、赞同率、学生非常满意率均高于全省平均水平。下一步，将督促指导各县市区健全完善激励保障机制，丰富课后服务内容，不断提升课后服务水平和实效。

5. 副市长王普同志领衔督办《关于我市电子商务高质量发展的建议》。支持直播电商发展，广德、泾县、绩溪、旌德等地通过改造提升电商公共服务中心，增设电商孵化中心或电商直播基地。加强电商人才培育和专业人才培养，今年以来共开展电商人才培训3393人次，全市共4家技工院校开设电子商务专业，在校学生160余人。对接我市寻梦、堆草堆等龙头电商企业，积极筹划成立宣城市网商协会。加快建设长三角智慧物流产业基地首期快递分拣中心建设，推进快递物流企业通过集聚发展降本增效，入驻顺丰、韵达等5家快递物流企业，拟于年内正式启动运营。

6. 副市长汪侃同志领衔督办《关于加强农业设施补贴及农业保险的建议》。市级层面对设施农业扶持近几年主要集中在城区保障性蔬菜基地建设，今年初争取省级“两强一增”设施蔬菜发展资金 48 万，重点用于新建设施蔬菜大棚及支持老旧基地的改造提升，全市新增设施蔬菜基地 600 亩，设施蔬菜播种面积新增 4600 亩。围绕特色农业保险，邀请承保公司与经营主体座谈交流，促进双方融洽合作，设施蔬菜政策性保险持续在全市范围内铺开推进，遇到的雪灾、风灾、旱灾等灾情，及时督促相关保险公司进行理赔，8 月底国元保险公司对因风灾受损的广德蔬菜种植户理赔 100.38 万元。

7. 副市长董红明同志领衔督办《关于我市招商引资工作方面的建议》。围绕我市“2+8”特色产业发展目标，通过更新投资指南、编制十大特色产业招商地图、开发宣城掌上招商地图、制作招商宣传片等措施，吸引广大客商到我市投资兴业。全市政府性产业基金累计到位 64 亿元。自 2021 年 7 月承接省政府委托用地审批权以来，共受理审查各类城镇批次用地 4.28 万亩，其中工业用地 2.66 万亩，占比 62.15%，有力保障了我市重点项目建设。今年已帮助 27 个项目实施产能置换，置换铸造产能 52.8 万吨。全面梳理今年以来各级各部门执行或制定的抗疫惠企政策，建立抗疫惠企政策清单，形成政策清单 34 条。

（二）各承办单位精心办理，努力解决代表关注问题

各承办单位坚持把落实建议内容、取得代表满意作为办理工作的出发点和落脚点，提高站位、认真研究、狠抓落实。135 件建议全部在规定的时限内办理完毕并答复代表，做到件件有回复、事事有回应，推动解决全市经济社会发展中的一些难点问题。

1. 代表建议所提问题已经解决或正在解决的 133 件，占承办建议总数的 98.5%。如，吴双燕代表提出的《关于切实解决隆兴排涝站水系问题的建议》，隆兴排涝站为中型泵站，设计排涝标准 30 年一遇，排涝面积 2.75km²，设计排涝流量 8.94m³/s，总装机 1065KW，属宣城市重点排涝站建设项目，目前，工程已完工并通过竣工验收。隆兴排涝站的建成并投入运行，大大提高了排涝区的排涝能力，为当地的社会稳定和经济持续发展提供了有力的保障。下一步，将逐步开展该项目扩建工程申报立项工作和项目扩建选址工作，待项目扩建选址批准后，宣州区政府行文函告，市住建部门下达项目征收任务函。

许翔代表提出的《关于重视和保障农村饮用水安全的建议》，近年来，我市大力推进农村饮水安全工程和农村饮水安全巩固提升精准扶贫工程建设，加强工程建后管护，保障饮水安全，共建成农村集中式供水工程 918 处，农村自来水普及率达 95%，贫困人口饮水安全问题得到全面解决。今年以来，全市通过地方债券发行、乡村振兴拨款等方式筹措建设资金 4.6 亿元，计划建设工程 57 处，各项工程已于 7 月底全面开工建设，完成投

资 2.35 亿元，占年度计划的 91.2%，年底前将完成年度建设任务。下一步，将加大地方债券、银行贷款争取力度，积极引进社会资本，深入推进城乡供水一体化和农村供水规模化建设，加快提升区域农村供水保障水平。

2. 代表建议所提问题受政策等客观条件限制暂时难以解决的 2 件，占承办建议总数的 1.5%。相关承办单位与代表真诚沟通，耐心解释说明，得到了代表们的理解和认可。如徐国丽代表提出的《关于试点免费接种 HPV 疫苗的建议》，2021 年以来，城乡适龄妇女宫颈癌免费筛查，已纳入省定 33 项民生工程和省定 20 项民生实事。今年，全市已完成 3.6 万名 35-64 岁农村妇女、604 名 35-64 岁城镇低保适龄妇女宫颈癌免费筛查工作。下一步，将按照“尽力而为，量力而行”的原则，力争将 14 周岁女生免费接种 HPV 二价疫苗纳入省定或市政府民生实事。同时，加强 HPV 等非免疫规划疫苗接种管理工作，强化业务培训和全面宣传，指导公众根据疫苗资源和自身经济条件选择合适的疫苗。徐国丽代表对此表示理解。

二、代表建议办理工作主要做法

（一）提高政治站位，压实办理责任。市政府始终高度重视代表建议办理工作，把代表建议办理工作列入政府工作重要议事日程，千方百计、竭尽所能地解决好代表所提问题和建议。坚持和完善市政府领导领衔督办工作制度，印发《市长、副市

长领衔督办 2022 年人代会代表建议和政协重点提案清单》。明确承办单位主要负责人作为建议办理的第一责任人，做到重点工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调，分管负责人、具体经办人分级负责，形成“一级抓一级、层层抓落实”的办理责任体系。

（二）突出问题导向，提升办理实效。代表建议办理工作要接地气、察民情、聚民智、惠民生，承办单位要始终保持与代表的密切联系，深入了解代表们所提意见建议的初衷、想法与关切，共同分析问题成因、研究解决办法，做到“先沟通再办理，边沟通边办理”，进一步提升办理实效。凡具备条件可以解决的，抓紧解决、尽快落实，给代表一个满意的答复；对限于客观条件暂时难以解决的，积极创造有利条件，逐步加以解决；对存在政策限制等原因确实无法解决的，耐心、细致地向代表解释说明，努力争取代表的理解和认可。

（三）坚持督考结合，完善办理机制。市政府将代表建议办理工作纳入年度政务督查计划，加强跟踪调度。同时，市委、市政府将办理落实人大代表建议工作列为 2022 年度市对市直单位目标管理绩效考核重点内容，加大考核力度，分值由 2 分提高到 5 分（总分 100 分），充分发挥目标管理绩效考核的“指挥棒”作用。市政府督查室（市目标办）与市人大常委会人选工委密切协调配合，建立专项台账，强化动态管理，跟踪督促

落实，严把办理质效，积极推动代表建议办理能力提升。

办理人大代表建议是解决人民群众急难愁盼问题的重要途径，也是政府依法履职、接受人民监督的重要内容。下一步，我们将在市人大常委会的关心指导下，在人大代表的监督支持下，认真履行职责，全面落实责任，不断改进工作，进一步提高代表建议办理工作水平。

关于市五届人大一次会议代表建议 处理情况的报告

市人大常委会人选工委

（2022年10月28日）

市人大常委会：

根据《宣城市第五届人民代表大会第一次会议关于代表议案和建议、批评、意见的处理办法》，现就市五届人大一次会议期间代表建议处理情况报告如下：

一、代表建议处理情况

市五届人大一次会议期间共收到代表提出的建议 138 件（含议案转建议处理 10 件）。共有 113 名代表领衔提出建议。在 138 件建议中，经济建设类 31 件，占 22.5%；社会保障类 12 件，占 8.7%；文化教育类 22 件，占 15.9%；生态环保类 3 件，

占 2.2%；基础设施建设类 28 件，占 20.3%；农业农村类 16 件，占 11.6%；公共服务类 19 件，占 13.7%；其他类 7 件，占 5.1%。代表对经济建设、文化教育、公共服务、农业农村、基础设施建设等方面关注度较高。

138 件代表建议，交市政府系统办理 135 件，交市民族宗教局、市总工会、市妇联各 1 件。主办较多的单位有 8 个，分别是：市文化和旅游局 14 件，市交通运输局 11 件，市农业农村局 11 件，市教育体育局 10 件，市民政局 9 件，市卫生健康委员会 9 件，市发改和改革委员会 8 件，市住房和城乡建设局 7 件。

二、代表建议办理结果情况

138 件代表建议全部在规定的时限内办理完毕并答复代表。其中：建议得到解决或基本解决(A 类)81 件，占 58.6%；建议正在解决或列入规划、计划解决(B 类)55 件，占 39.9%；所提建议受政策、法规以及财力等条件的限制，暂不能解决，向代表做出解释说明的 2 件(C 类)，占 1.5%。

市人大代表对办理结果满意的 134 件，满意率为 97.1%，基本满意的 4 件。交市政府系统办理的代表建议，由市人民政府另文报告。交市民族宗教局、市总工会、市妇联的 3 件建议，代表评价均为“满意”。

三、市人大常委会交办、督办代表建议情况

(一) 认真分析研处，及时交办到位。根据大会主席团的决定，市五届人大一次会议结束后，人选工委及时对会议期间

代表提出的建议进行分类、编号，拟定承办单位，于 2 月 16 日通过代表履职服务平台交办，并印发《建议办理工作须知》，明确承办单位建议办理工作要求。

（二）构建全覆盖督办格局，提高办理质量。一是**坚持开展主任会议成员重点督办**。选择 14 件重点建议，由市人大常委会主任会议成员重点督办，成立 7 个督办组，通过召开主办单位、协办单位和提出建议代表参加的评议会，听取主办单位关于建议办理工作情况汇报和代表对办理结果的意见，查阅建议办理工作资料，并赴实地查看办理情况，对办理工作作出评价，提出要求。二是**创新开展常委会工作机构对口专项督办**。除主任会议成员重点督办的 14 件建议外，其余 124 件建议，按照建议承办单位或涉及的具体内容等，由常委会相关工作机构开展对口专项督办，实现代表建议督办全覆盖。相关工作机构结合专题调研、执法检查、听取专项工作报告等，通过调研督办、现场督办、会议督办、电话督办等多种形式开展对口专项督办，并在 6 月底前全部完成督办工作。

（三）改进评价方式，强化结果运用。一是**代表直接对办理结果进行评价**。制发工作提示单，明确承办单位不再向代表征求对办理结果的评价。代表直接通过履职服务平台对办理结果作出评价，并按“满意”（81 分-100 分）、“基本满意”（60 分-80 分）、“不满意”（0 分-59 分）进行评分，防止代表“被满意”。二是**代表对办理结果的评价纳入单位目标管理考核**。

代表对办理结果的评价，按照代表具体评分折算为承办单位目标管理绩效考核分值，提供市目标办。2022 年，市目标办加大了考核权重，此项考核分值由原来的 2 分提高到 5 分。

市五届人大一次会议的代表建议办理工作取得了一定的成效，代表对办理结果评价没有“不满意”的情况，构建起主任会议成员重点督办、工作机构对口专项督办的工作格局，加大了督办力度，实现代表建议督办全覆盖。建议交办、代表评价等各项工作也全部实现网络化、信息化。但是，少数承办单位思想重视不够、办理工作避重就轻、答复文件针对性不强等问题仍然存在。下一步，针对存在的问题，将加强调查研究和分析处理，结合“聚民意，惠民生”行动等，进一步谋划创新举措，切实加以改进，不断提高代表建议的办理质效。

宣城市人民代表大会常务委员会任命名单

(2022年10月28日宣城市第五届人民代表大会常务委员会第
六次会议通过)

任命

章玉萍为市人大常委会社会建设工作委员会副主任。

宣城市人民代表大会常务委员会决定免职名单

(2022年10月28日宣城市第五届人民代表大会常务委员会第
六次会议通过)

决定免去

于静波的市人民政府副市长职务。

宣城市人民代表大会常务委员会任免名单

(2022年10月28日宣城市第五届人民代表大会常务委员会第六次会议通过)

一、任命

胡 磊为市中级人民法院刑事审判二庭副庭长、审判员；

杨成林为市中级人民法院审判员。

二、免去

孙立志的市中级人民法院副院长、审判委员会委员、审判员职务；

夏祖国的市中级人民法院执行庭副庭长、审判员职务；

王 瑶的市中级人民法院刑事审判二庭副庭长、审判员职务；

高南宣的市中级人民法院审判员职务。

宣城市人民代表大会常务委员会任免名单

(2022年10月28日宣城市第五届人民代表大会常务委员会第
六次会议通过)

一、任命

王 瑶为市人民检察院检察员。

二、免去

王 琪的市人民检察院检察委员会委员、检察员职务；

胡 磊的市人民检察院检察员职务。