

# 泾县巩固拓展脱贫攻坚成果专项小组文件

泾巩固专〔2023〕1号

签发人：杨培靖

## 关于上报《泾县 2022 年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作总结》的报告

省乡村振兴局：

根据要求，现将《泾县 2022 年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作总结》随文上报，请审阅。

泾县巩固拓展脱贫攻坚成果专项小组

2023 年 1 月 16 日



# 泾县 2022 年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作总结

2022 年，我县深入学习贯彻习近平总书记关于实施乡村振兴战略重要讲话指示精神，认真贯彻落实中央决策部署和省、市工作要求，紧紧围绕“守底线、抓发展、促振兴”目标任务，不断推动我县巩固拓展脱贫攻坚成果工作提速增效，夯实乡村振兴之基。

## 一、工作开展情况

**（一）聚焦机制建设，坚持以最高的站位抓责任落实。**一是坚持高位推动。全面完成县级乡村振兴部门机构重组，成立巩固拓展脱贫攻坚成果工作专班，健全县、乡、村三级书记抓乡村振兴的领导机制和县委农村工作领导小组牵头抓总、县直部门分工合作、县乡村共同抓落实的农村工作领导机制，形成了上下贯通、一抓到底的工作体系。今年以来，县委、县政府主要负责同志开展巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接调研 70 次，召开县委常委会、县政府常务会、县委农村工作领导小组等有关会议 30 余次，调度推进工作。分管负责同志坚持靠前指挥、现场督导，开展调研和部署 100 余次。二是完善政策体系。研究制定《中共泾县县委 泾县人民政府关于加快实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》，紧密结合地方实际，研究制定 23 项具体配套政策措施，全面实施巩固

拓展脱贫攻坚成果九大专项行动，全力以赴抓好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。三是**压紧各级责任**。紧盯乡村振兴重要部门职能作用发挥，聚焦政策落实、项目实施、资金使用、精准帮扶等重要环节，探索全链条监督机制。严格执行“单位包村、干部包户”工作制度，建立健全“1+N+4”帮扶工作机制，全面压紧压实帮扶单位和帮扶责任人帮扶责任。强化驻村帮扶，在省委组织部选派 106 名驻村干部的基础上，创新选派 18 名退出领导岗位干部到村担任村党组织第一书记，不断充实村党组织乡村振兴力量。四是**扎实推进能力提升**。坚持常态化培训，积极开展分层分类培训，不断提升基层工作人员能力水平，夯实工作基础。今年以来共组织开展巩固成果业务培训 508 场次，培训 9779 人次，实现驻村工作队、村组网格员培训“全覆盖”。

**（二）聚焦持续增收，坚持以最硬的举措抓政策落实。**一是**大力实施“两强一增”行动**。选任科技特派员 131 人，实现行政村服务全覆盖，与省农科院茶叶研究所合作成立“茶叶专家工作站”并签订推进泾县茶产业发展战略合作协议，推动茶产业高质量发展。提高机械化水平，全县各类农业机具保有量 5000 余台套，后勤保障农机农事服务网点 28 家，主要农作物耕种综合机械化率已达 98%。截至 2022 年底，预计全县全年农村居民人均可支配收入同比增长 8%。二是**全力推进产业帮扶**。专班推进乡村振兴四大片区，建成产业项目 27 个，农产品加工业

产值增长 9.3%，村均集体经济收入突破 45 万元。发展特色林下经济，改造林下基地 5000 亩、茶园 4500 亩，榔桥镇溪头村获评全国“一村一品”示范村，桃花潭镇苏岭村入选省级“十大皖药”示范基地，茂林镇入围全省乡村振兴示范镇创建名单。高质量推进旅游产业带农富农，文旅工作荣获省政府督查激励，荣列首批“长三角高铁旅游小城”，两度入选全省十大最美茶旅路线。制定出台产业帮扶到户项目政策，安排衔接资金 515 万元，实施特色种养到户产业项目、四带到户产业项目和乡村旅游“后备箱工程”，带动脱贫户和监测对象 3293 户增收 800 余万元。三是**全力推进就业帮扶**。创新开展“2+N”主题招聘会，今年以来，累计开展招聘会 279 场，提供就业岗位 7.7 万余个，通过排查摸底、技能培训、开发公益性岗位、兑现奖补资金等措施，促进脱贫人口和监测对象务工就业，截至 2022 年底，我县脱贫人口、监测对象务工 9588 人。累计开发乡村公益岗位 1503 个，安置脱贫户、监测对象公益岗位 1375 人。按照“应补尽补、不落一户、不错一户”原则，做好各类就业帮扶补贴发放工作，截至目前，共发放就业帮扶补贴 442.64 万元。四是**全力推进金融帮扶**。扎实推进小额信贷，今年新增 1234 户、4406.4 万元，目前贷款余额 4390.8 万元，余额户数 1232 户。推广实施“防贫保”，全县脱贫户、监测对象参保人数达 22237 人次，参保率 99.5%。五是**全力推进消费帮扶**。累计申报消费帮扶重点产品 258 种，其中已认定 195 种。截至目前，重点产品销售

金额达 8 亿元。积极应对疫情对茶产业影响，开展“春茶采买消费助农”活动，累计采买脱贫户、监测对象春茶达 1.2 万余市斤，采购金额 350 余万元。

**（三）聚焦有效衔接，坚持以最实的作风抓工作落实。**一是**扎实推进项目建设**。及时将各级衔接资金 9779 万元安排到 68 个项目上，其中，产业项目 29 个、资金 6190.975 万元，占比达 63.31%。带动村集体增收 370 余万元，带动 2300 余名脱贫户就近就业、户均增收 5000 元以上。加快项目实施进度，截至 2022 年底，项目完工率和资金拨付进度均达 100%。狠抓资产管理，紧密结合我县实际，出台《泾县扶贫项目资产后续管理的办法（试行）》《泾县扶贫资产收益分配与使用实施细则（试行）》《泾县扶贫资产处置实施细则（试行）》3 项制度，完善资产管理制度保障。全面开展 2013 年以来资产管理工作，对扶贫资金项目开展确权登记，确权资产涉及资金 3.96 亿元。二是**扎实推进问题整改**。始终坚持问题导向，在省反馈的各类问题基础上，全面深入查摆问题，追根溯源，剖析原因，印发《泾县 2021 年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核评估反馈问题整改工作方案》，认领 4 种类型、18 个方面 31 个具体问题，制定整改措施 108 条，明确责任单位 18 个，建立问题、措施、责任、时限“四项清单”，截至 2022 年底，108 条整改措施已全部落实到位、31 个具体问题已全部整改到位。坚持国家暗访反馈、省督查反馈与二轮排查发现问题一体推进、一体



整改，举一反三，认领问题 15 个，制定整改措施 50 条，责任到人、工作到村到户，全面完成各类问题整改，进一步夯实基层基础。

**三是扎实推进乡村建设。**在全市率先全面开展人居环境整治专项行动，以“两整治一提升”为重点，紧抓乡村建设行动，实施杆线整治项目 11 个、集镇立面改造 10 个，整治“四类房” 20.3 万平方米，农村“三大革命”有序开展，完成改厕 2600 户，获评全省农村改厕提升和长效管护示范县。实施农网改造项目 21 个，新建 5G 基站 167 个，完成中小河流治理 4 条，163 处农村人饮工程得到提升。持续深化“生态美”超市建设，从政治、生态、自然、人文、环境五个方面量化指标，创新融入“生态美”超市建设，将村民日常“五美之举”兑现为乡村建设新成效。

**四是扎实推进乡村治理。**强化党建引领，聚焦“五比五争先”主题，组织 179 名村（社区）党组织书记、第一书记逐乡镇、片区开展比拼，采取“现场 PPT 展示+现场问答”方式，亮做法、亮进度、亮成果，评选“泾彩支书·季度之星” 52 名、“泾彩支书”大比武总决赛一、二、三等奖 12 名，我县“强村支书·赋能发展”主题实践活动得到省委郑栅洁书记批示肯定，具体做法被安徽日报专题刊载。全面开展村“两委”换届“回头看”，18 名县级领导班子成员、121 名乡镇领导班子成员回访调研 129 个村，逐村分析研判，倒排整顿提升软弱涣散村党组织 6 个。完善县乡村三级物流体系，行政村基本实现“快递进村”全覆盖。大力推进数字乡村建设，积极打造我

县“农旅智慧地图”，优化提升“一平台”“一张图”综合能力。泾县以 84.8 分的县域数字乡村指数，进入全国“数字乡村”百强县，泾川镇获评省级电商强镇。

**（四）聚焦防范返贫，坚持以最大的力度抓成果巩固。**一是着力巩固“三保障一安全”成果。建立部门会商和日常联络沟通制度，明确关键信息实时推送，并定期开展数据比对，确保发现问题和风险隐患及时会商、迅速研判处置，确保“三保障”及饮水安全问题动态清零。在医疗保障方面，全县脱贫人口始终保持 100%参加基本医疗保险，家庭医生签约服务脱贫人口、监测对象 14254 人。在教育保障方面，2022 年我县义务教育阶段净入学率和巩固率均为 100%，今年以来，资助各学段困难学生 11403 人，资助总金额 1227.1113 万元。在住房安全保障方面，建立脱贫人口和边缘易致贫人口的住房安全问题动态监测机制，今年共实施农村危房改造 86 户，开展农村房屋安全隐患排查整治工作，截至目前，排查农房 8 万余户，发现存在隐患房屋 7 户，现已全部完成整改。在饮水安全方面，投入财政资金 717 万元，实施农村饮水项目，新建饮水工程 13 处，管网提升工程 1 处，巩固提升工程 2 处，水源管网工程 1 处。保障农村供水水质，规范净化消毒检测，完成全县 135 处小型集中供水工程水质检测，检测结果全部合格。常态化对 150 处农村饮水工程进行养护，成立专项排查整治工作专班，开展专项排查，未发现饮水不安全户。二是着力健全防止返贫致贫机制。

建立健全防止返贫动态监测“三项机制”，2022年共识别监测对象102户236人，未出现一例返贫致贫。**健全网格监测机制**，建立“县、乡、村、组”四级网格，开展2轮集中排查，全面排查农户15.24万人，发现并解决各类问题1074条。**健全动态监测机制**，拓展农户自主申报渠道，完善县直部门防止返贫筛查预警机制，积极开展部门监测预警和数据比对，发布部门预警信息9批次，与民政、医保、残联等部门比对数据3万余条。**健全精准帮扶机制**，推进“1+N+4”帮扶工作机制，逐户逐人逐项落实帮扶措施8.1万余条，全县脱贫人口人均纯收入为15688余元，增幅达12.9%，与农村居民可支配收入差距进一步缩小。

三是着力抓好低收入人口常态化帮扶。建立完善低收入人口基础数据库，健全多部门联动、系统监管、乡村落实的风险预警研判和处置机制，开展巩固社会救助兜底脱贫成果“回头看”，全面开展摸底排查，截至目前，共纳入低收入人口数据库11377户13972人，开展临时救助1040人次，发放救助资金165.36万元。

四是着力巩固村级发展成效。印发《泾县2022年度扶持壮大集体经济工作方案》，明确全年实现集体经济“提低、扩中、调高”发展目标，择优遴选扶持19个中央级、省级、市县级培强扶优村。制发《泾县村级集体经济组织承接农村基础设施建设及服务项目的实施办法》，拓宽集体经济组织经营渠道，鼓励组建村级联合社，创新实施村村合建、村企联建、村民共建的抱团发展模式，走出了一条村强民富的新捷径。2022年度



全县 113 个村（撤并后）集体经济总收入为 6380.8 万元，村均收入 56.47 万元，强村数 60 个。**五是着力做好疫情灾情应对。**出台《泾县乡村振兴局关于建立应对新冠肺炎疫情影响巩固拓展脱贫攻坚成果工作机制的通知》，成立新冠肺炎疫情应对工作专班，定期梳理、汇总、分析、上报相关情况。今年以来，组织镇村干部及帮扶联系人，通过线上线下相结合的方式，全面排查脱贫户和监测对象疫情防控和应对情况，共发放防疫物资 10 余万元，解决生产生活等问题 1000 余件，有效保障了脱贫户和监测对象的生命安全。积极应对持续高温少雨导致的部分脱贫群众生活生产用水困难，组织镇村干部、驻村工作队、网格员逐村逐户摸排，精准掌握饮水困难问题情况，针对问题开展精准帮扶，通过采取集中送水、另找水源、增加水泵水管分时段供水、自行就近取水、启用压水井等方式解决问题，做到发现一处、立即解决一处，切实保障脱贫群众正常饮水需要。

**（五）聚焦基层实际，坚持以最活的方式抓工作创新。**一是强化政策支撑，切实解决疫情影响。出台《关于全力支持春茶生产销售的六条措施》，组建安徽泾县兰香茶业供销有限公司，帮助销售茶叶 1.5 万余斤，总价款达 320 余万元。积极开展临时收购贴息、临时仓储补助等方式，发放收购茶叶贷款 1270 万元，有效舒缓茶企业生产压力。组织开展工会消费帮扶、倡议社会消费帮扶，在全县范围内发动广大职工、市民采购脱贫村、脱贫户、监测对象以及低收入家庭茶产品，帮助脱贫户、

监测对象销售春茶达 1.2 万余市斤，销售额超 350 万元。组织系列推介活动，成功举办“抗疫情 助茶农 暖民心”2022 泾县兰香品牌推介会和“千年贡茶·泾县兰香—2022 第十五届安徽国际茶产业博览会”泾县兰香品牌推介会，开展“线上+线下”茶叶推介活动 61 次，参与人次达 4.2 万。在今年第十五届茶博会上，我县申报的“鉴涌溪火青，赏儒商文化”茶旅线路，被评为“安徽省十大最美茶旅线路”。

**二是强化资产管理，提升项目资金实效。制定县级细则，规范资产管理。**制定衔接资金管理规范性文件，明确确权登记程序、明确运营管护职责、公开收益分配结果，确保扶贫资产后续管理工作有规可依，有章可循。**依规确权登记，建立资产台账。**全面完成 2013 年以来扶贫资金、衔接资金形成的项目资产确权登记工作，涉及项目资产共计 1065 个，资金总规模达 3.96 亿元，100%完成确权登记工作，形成县、乡、村三级资产管理台账。**资产良性运营，稳定发挥效益。**紧盯每个经营类项目的合同执行情况和收益到账情况，县、镇两级常态化指导各村按照产权归属合理分配收益，2022 年以来，我县 314 项经营性资产增加村集体收入约 1000 万元。**探索利益联结，资产收益见实效。**创新实施村村合建、村企联建、村民共建的抱团模式，通过农业产业联合、务工就业、订单助农、资源租赁等四种联农带农机制，带动村集体和脱贫户、监测对象长期稳定增收，2022 年我县衔接资金项目带动脱贫和监测对象 3000 余人增收 800 余万元。

**三是强化项目谋**

划，切实促进产业兴旺。推行“村居报单、乡镇出单、部门审单、县级定单”产业项目谋划实施机制，2022年累计召开产业项目谋划会议530余次，邀请270余名在外成功人士参与项目谋划，提供产业项目谋划意见建议280余条；谋划申报入库产业项目410个、涉及资金3.63亿元；组织召开项目评审会9次，论证产业项目320个，其中通过132个、修改103个、完善项目63个、淘汰22个，审定批复产业项目29个，安排财政衔接推进乡村振兴资金6191万元，有效推动了村集体经济发展壮大、村民致富增收。

**四是强化产业带动，探索“旅游+X”模式。**

**“旅游+特色农产品销售”模式。**实施乡村旅游后备箱工程，激励农户销售笋干、茶叶等农产品及各种手工艺品，年带动1000余户脱贫户增收近300万元。

**“旅游+就业务工”模式。**积极谋划实施旅游类衔接资金项目，就近吸纳周边有劳动能力的脱贫群众就业，2022年共带动周边群众就业约130余人次，其中脱贫户、监测对象20余户。

**“旅游+休闲体验”模式。**积极开发传统古法技艺农产品（豆腐坊、灌芯糖、红薯粉丝等），做到体验和产销一体化。在促进农业发展的同时，做好乡土文化的传承保护。

**“旅游+村集体经济发展”模式。**充分利用我县旅游资源，2022年度投入衔接资金2700余万元，建设乡村旅游项目，带动村集体年增收160余万元。

## 二、下一步工作打算

下一步，我县将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

想为指导，全面贯彻党的二十大精神，坚决贯彻按照省委、省政府关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的决策部署，全面落实省乡村振兴局具体举措和工作要求，大力弘扬脱贫攻坚精神，锚定目标、对标对表、全力推进、狠抓落实，牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线任务，全力交出泾县乡村振兴战略的“高分答卷”。

**一是持续压紧压实责任。**深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”、乡村振兴以及巩固成果的重要论述，坚持以上率下，坚决落实巩固成果党委“一把手”责任制。严格执行“单位包村、干部包户”工作制度，全面压紧压实帮扶单位和帮扶责任人帮扶责任。强化驻村工作队管理，促进全县第八批选派干部充分发挥在抓党建促乡村振兴中的生力军作用。

**二是持续健全工作机制。**充分发挥县委农村工作领导小组和巩固拓展脱贫攻坚工作专班牵头抓总、县直部门分工合作、县乡村共同抓落实的领导机制，持续落实县、乡、村三级书记抓乡村振兴和巩固成果主体责任。持续完善巩固成果考核机制，建立健全“月初提示、月底调度、定期通报、常态督导”工作机制，推动工作落实。开展常态化培训，不断提高基层工作人员业务水平。

**三是持续做好监测帮扶。**落实防止返贫致贫网格监测、动态监测和精准帮扶“三项机制”。健全部门联络会商机制，加强数据比对和信息共享，推深做实农村低收入人口常态化帮扶，

持续巩固“三保障”和饮水安全水平，切实做到及时发现、快速处置、动态清零，抓紧抓实帮扶措施落实，确保各项帮扶措施精准落地落实，切实提高脱贫户和监测对象收入，提升帮扶工作满意度。

**四是持续抓实产业就业。**加快推进“两强一增”行动计划，千方百计发展壮大村级集体经济、拓展脱贫人口增收渠道。持续落实产业发展有关政策，帮助发展产业的脱贫人口做好技术培训、技术服务以及风险防控等工作，切实提高产业发展水平。持续落实就业帮扶有关政策，持续帮助有能力、有意愿的脱贫人口实现就业，推动脱贫户和监测对象持续增收。加强乡村公益性岗位开发管理，因地制宜开发公益岗位，持续巩固住稳岗就业的良好势头。

**五是持续抓紧有效衔接。**围绕《关于深化农村改革激发乡村振兴动能实施意见》的24项改革任务，解放思想、大胆探索，推动农村发展不断向纵深推进。聚焦乡村建设“183”行动，稳妥有序承接农村改厕、农村人居环境整治等乡村建设和乡村治理有关具体工作。将乡村治理统筹纳入全面推进乡村振兴战略进行部署安排，逐步扩大“生态美”超市覆盖面，进一步细化村级权力事项清单，推动基层管理服务事项清单化、规范化运行，不断提升群众办事便利化和满意度。