

关于《XXXX》（皖卫 X〔2021〕X 号） 的政策解读

一、政策制定背景

该段主要描述文件制定的背景，可从国家、省级文件要求、重要会议工作部署、实际工作需要等方面进行概述。

参考案例 1：安徽省应急厅

链接：<http://yjt.ah.gov.cn/public/9377745/145922691.html>

一、政策背景和依据

2019年，应急管理部印发了《2020年地方建设任务书》，其中一项重点是尾矿库安全生产风险监测预警系统建设，要求2020年要推动实现三等及以上尾矿库的监测监控全覆盖，并与各级应急管理部门尾矿库安全生产监测预警系统实现互联互通。2020年7月，时任省长李国英在省厅调研尾矿库安全防汛及监测预警系统规划建设工作时要求加快推进尾矿库安全生产风险监测预警系统规划建设，加强对尾矿库的实时监测，明确监测参数，实时分析研判，及时发出预警，并明确所有尾矿库全部联网，系统要在2020年底前建成。为落实应急部和省政府要求，防范化解尾矿库安全生产风险，根据《安全生产法》《尾矿库安全监督管理规定》《安徽省防范化解尾矿库安全风险工作方案》等有关法律法规和规章制度规范，按照《尾矿库在线安全监测系统工程技术规范（GB51108-2015）》《尾矿库安全规程（GB39496-2020）》要求，保障尾矿库安全生产风险监测预警系统健康稳定运行，制定本《办法》。

参考案例 2：黄山市人民政府

链接：<http://www.huangshan.gov.cn/zwgk/public/6615714/1025506>

0.html

2月19日，市政府办公室印发了《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的实施意见》（黄政办〔2020〕4号，以下简称《实施意见》），现就有关政策解读如下：

一、出台背景

实施全面两孩政策以来，人民群众对高质量婴幼儿照护服务的需求日益旺盛，“没人带孩子”成为制约家庭再生育的重要因素。发展婴幼儿照护服务是保障和改善民生的重要内容，事关婴幼儿健康成长，事关千家万户。促进婴幼儿照护服务发展，解决好“幼有所育”问题，有利于婴幼儿健康成长，增进家庭和谐幸福；有利于完善家庭发展支持体系，实施好全面两孩政策；有利于补齐服务短板，保障民生、扩大消费，不断增进全体人民在共建共享发展中的获得感。我们按照《国务院办公厅关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》（国办发〔2019〕15号）和省卫健委等十六部门《关于做好3岁以下婴幼儿照护服务发展工作的通知》（皖卫人口家庭发〔2019〕152号）制定《实施意见》。

二、出台目的

该段概述文件出台的目的，即从文件预期达到的效果或得到的结果等方面进行阐述。

参考案例：黄山市人民政府

链接：[http://www.huangshan.gov.cn/zwgk/public/6615714/9517469.](http://www.huangshan.gov.cn/zwgk/public/6615714/9517469.html)

html

问：系列文件的工作目的和任务是什么？

答：《指导意见》等系列文件的出台，目的是使公众理解环保、支持环保、参与环保，激发公众环境责任意识，推动形成崇尚生态文明、共建美丽中国的良好风尚。

文件规定的具体任务是推动环境监测、城市污水处理、城市生活垃圾处理和危险废物和废弃电器电子产品处理等四类设施向公众开放。2017年底前，省级环境监测机构以及省会城市（区）具备开放条件的环境监测设施对公众开放；各省会城市选择一座具备条件的城市污水处理设施、一座垃圾处理设施作为定期向公众开放点；有条件的省份选择一座危险废物或废弃电器电子产品处理设施作为定期向公众开放点。2020年底前，鼓励各省在有条件的地级市选择一座环境监测设施、一座城市污水处理设施、一座垃圾处理设施作为开放点；有条件的省份可新增危险废物或废弃电器电子产品处理设施作为开放点，推动开放工作常态化。各类开放点要定期组织开展公众开放活动，并根据需求增加开放次数。

三、重要举措

该段概述制定该文件时采取的主要举措，主要从具体工作的落实方法进行详细解释。

参考案例：安徽省卫生健康委

链接：<http://wjw.ah.gov.cn/public/7001/55810181.html>

三、重要举措

为了确保标准的可操作性和实用性，标准制定过程中项目组和专家评审组对食品小作坊进行了充分调研，标准广泛征求了标准管理部门、市场监管、行业协会、小作坊生产企业、科研单位、高校、有关专家及社会意见。

食品小作坊涉及的生产领域和生产形势复杂多样，生产条件也参差不齐。为保证该标准的通用性，本标准设定了原则性的基本要求，用以保证小作坊食品的生产安全。即：应遵守相关法律、法规和标准中的规定和要求，提高食品安全意识，完善管理制度，改善厂房、设施设备、过程控制等条件，保证所生产的食品卫生、无毒、无害，不得生产危害人体健康和生命安全的食品。

四、制定意义和总体考虑

该段概述文件的作用及其价值，以及对文件内容的思考

与探索。

参考案例 1：安徽省应急厅

链接：<http://yjta.h.gov.cn/public/9377745/145922691.html>

二、制定意义和总体考虑

尾矿库安全生产风险监测预警系统建设是落实安全生产工作信息化现代化建设的重要举措，是防范化解安全风险的必然要求，是实现本质安全的有效平台，制定《办法》对于保障监测预警系统安全、健康、有效运行具有重要的促进作用，为安全监管、应急调度、决策指挥提供基础的、优先的、可靠的信息来源。

一是能够有效发挥监测预警系统作用。为各级应急管理部门加强平台监管，落实系统建设和管理责任，建立健全各项管理制度提供参考和依据。能够督促各级监管部门和尾矿库企业做到有人建、有人用、有人管，能用会管，有效发挥监测预警系统的作用，促进尾矿库本质安全。

二是能够有效防范化解风险。一方面，通过《办法》的实施促进系统的管理，推进尾矿库企业和系统运行管理人员的责任意识，确保运行管理人员能够及时发现隐患，及时报告、处置、反馈各种预警信息，坚决杜绝置之不理、无视报警、无所作为等行为，确保系统正常运行，确保预警信息及时处理，确保预警、处置、反馈的闭环管理。另一方面，督促尾矿库企业加强对主要负责人、技术负责人、巡坝负责人以及尾矿库特种作业人员的培训，培养一批熟知系统功能、熟练掌握系统操作、熟悉隐患排查治理的能工巧匠和行家里手。

三是能够促进提高工作实效。省应急厅能够及时对系统运行情况进行调度，对于系统建设无人管理、感知设备损坏不及时更换、预警信息处置不及时等现象，加强督促整改落实。对于违反监测预警系统运行管理办法的，依法依规进行处置，切实发挥监测预警系统的最大效应。

参考案例 2：安徽省应急厅

链接：<http://yjta.h.gov.cn/public/9377745/145916691.html>

二、制定意义和总体考虑

（一）规范全省危险化学品生产安全事故应急处置工作机制，及时控制和消除突发性生产安全事故危害，最大限度减少生产安全事故造成的人员伤亡和财产损失，维护人民群众的生命财产安全和社会稳定。

（二）贯彻落实省政府印发《安徽省突发事件总体应急预案》的需要。省突发事件总体应急预案于2020年8月6日颁布实施，对专项应急预案的编制提出了明确要求，其中7.1条中明确危险化学品生产安全事故应急预案编制牵头部门为省应急厅。

（三）该预案在总体思路上：一是坚持加强党的领导，明确党委领导下的应急管理行政负责制。二是坚持强化预防预警和应急保障措施。三是坚持压实政府分层级应对责任，强化部门应急责任。四是坚持统一领导，明确省级和省级层面以下组织指挥机制。五是坚持突出企业基层，落实风险管控、信息报告和先期处置责任。

五、研判和起草过程

该段概述对文件内容的意见征集、意见反馈、专家研讨、风险评估、合法合规性审查、集体讨论、文件备案等信息。

参考案例 1：安徽省应急厅

链接：<http://yjzt.ah.gov.cn/public/9377745/145922691.html>

三、研判和起草过程

为保障尾矿库安全生产风险监测预警系统正常、持续、有效运行，省应急厅根据《尾矿库安全监督管理规定》《安徽省防范化解尾矿库安全风险工作方案》等有关法律法规和规章制度规范，按照《尾矿库在线安全监测系统工程技术规范（GB51108-2015）》《尾矿库安全规程（GB39496-2020）》要求，组织专人编制《安徽省尾矿库安全生产风险监测预警系统运行管理办法（试行）》，借鉴危险化学品领域安全防控监测信息系统运行机制，形成了初稿。之后，又组织尾矿库监管任务重的有关市应急管理部门和专家召开论证会，进行专题论证研究，同时此稿还邀请了国家安全生产科学研究院有关信息化专家、预警系统设计和建设单位的技术人员对初稿进行完善和修订，形成征求意见稿，并将此稿征求了市、县应急管理部门的意见，形成送审稿后，由政策法规部门进行了审核，经省应急厅党委会集体研究通过，并经修改形成本《办法》。

在征求意见过程中，共收到9条有效反馈意见，其中要求增加“罚则”的建议，因不是本《办法》的重点不予采纳外，其它事项作为采纳、修改的内容对《办法》进行了完善。

参考案例 2：黄山市人民政府

链接：<http://www.huangshan.gov.cn/zwgk/public/6615714/1020992>

5.html

三、修订过程

根据《中共黄山市委、黄山市人民政府关于促进民营经济高质量发展的实施意见》精神，市金融监管局对照原办法对部分条款进行了修订，形成征求意见稿，并于2020年9月7日征求市发改委、市文旅局、市科技局、市经信局、市财政局、市农业农村局、市商务局、市市场监管局、市税务局、市人行、银保监黄山分局、市海关共计12个部门意见。除市财政局提出4条、市税务局提出2条相关修改意见外，其它单位无意见反馈。

市金融监管局综合研判后，于2020年12月再次与市财政局就相关条款进行会商，并达成一致意见。

市金融监管局在对各单位意见进行采纳吸收后，形成送审稿，经市司法局和市市场监管局进行合法性审查、公平竞争审查，并通过。3月10日，经市政府第五十一次常务会议审议通过，并于3月22日正式印发实行，《黄山市激励企业上市挂牌若干政策规定（修订）》（黄政办秘〔2017〕74号）同时废止。

六、目标任务

该段概述文件的目标任务情况，即概括文件中提到的各阶段具体工作落实要求。

参考案例 1：黄山市人民政府

链接: <http://www.huangshan.gov.cn/zwgk/public/6615714/1025506>

0.html

四、工作目标

着力打造古建营造、古建修缮、古建构件配件、文创装饰产品四个产业板块,通过2-3年时间,组建1-2个产业集团、培育2-3家跨界融合企业、建设3-5个产业基地、建成1处徽派古建特色产品交易市场;编制一批徽派古建特色工法、图集、规范和标准;依托专业技能学校、大专院校和职业技能社会化培训,年培育古建工匠500人以上;产业总产值年均增长20%以上。到2025年,初步形成徽派古建产业链,成为全国有影响力的徽派古建产业基地。

参考案例 2: 黄山市卫生健康委

链接: <http://wjw.huangshan.gov.cn/zwgk/public/6615734/10169700>.

html

三、工作目标

到2022年,全市健康促进政策体系基本建立,健康保障体系进一步完善,健康环境基本形成,群众健康的生活方式和行为基本普及。

全民健康生活方式行动区县覆盖率(第二阶段)达到50%,人民群众维护和促进自身健康的意识和能力有较大提升,全市居民健康素养水平达到25%,居民基本医疗素养、慢性病防治素养、传染病防治素养水平分别达到23%、27%、25%,15岁及以上人群烟草使用流行率控制在25%以下,中医药健康文化素养提升10%。

构建体育场地设施网络和城市社区15分钟健身圈,经常参加体育锻炼人数比例达到37%,城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例达到90.6%。

重大慢性病过早死亡率低于15.9%,减少残疾和失能的发生。我市人均预期寿命争取超过全省的期望寿命(全省人均预期寿命为77岁)。

健康促进与教育工作体系进一步完善,全市健康教育专业机构人员配置率达1.75/10万人口。

全市范围内国家卫生县城(乡镇)达到5%,省级卫生县城、卫生乡镇分别达到30%、5%。在健康促进区县内创建健康促进学校、机关、企业、医院和健康家庭的比例分别达到50%、50%、20%、60%、20%。

七、主要内容

该段主要对文件内容进行提炼、精简,梳理,点明文件重要内容。若涉及新旧或调整类的文件,可详述新旧政策差异或发生变化的情况等。

参考案例 1: 安徽省应急厅

链接: <http://yjta.h.gov.cn/public/9377745/145922691.html>

四、主要内容

《安徽省尾矿库安全生产风险监测预警系统运行管理办法（试行）》共五章24条。

第一章为总则（四条），主要是制定的依据、内容、作用和适用范围。

第二章为职责与管理（三条），主要对省、市、县三级管理部门以及企业、企业管理人员在预警系统的使用、维护等方面的职责进行了明确。

第三章为风险预分级与处置（共七条），主要针对风险的分级及管理，各种风险的处置进行明确。

第四章系统安全与维护（共六条），主要针对日常运行的安全工作进行明确，及保障预警系统的正常运行的措施。

第五章附则（共四条），对系统的配置及生效时间作了规定。

参考案例 2：黄山市人民政府

链接：[http://www.huangshan.gov.cn/zwgk/public/6615714/9518118.](http://www.huangshan.gov.cn/zwgk/public/6615714/9518118.html)

html

四、重点内容

《实施意见》主要包括三个部分的重点内容。

第一部分总体要求。明确了我市婴幼儿照护服务发展的指导思想、基本原则和发展目标。

第二部分主要任务。一是建立多层次的婴幼儿照护服务供给体系。包括支持和指导家庭为主的婴幼儿照护、发展社区婴幼儿照护服务、发展多种形式的婴幼儿照护服务机构、抓好重点示范引领等四项具体任务。二是建立规范高效的婴幼儿照护服务监管体系。从建设标准、注册登记、备案管理、机构安全责任、综合监管等五个方面规范和落实监督管理责任。三是建立切实可行的婴幼儿照护服务保障体系。明确了政策支持、用地保障、队伍建设等三项支持举措。

第三部分工作要求，包括三个方面：一是加强组织领导，细化工作措施。二是加强部门协同，形成工作合力。三是加强宣传倡导，营造良好氛围。

八、创新举措

该段主要概述文件中提出的新做法、新思路或特色内容。

参考案例 1：安徽省应急厅

链接：<http://yjzt.ah.gov.cn/public/9377745/145922691.html>

五、创新举措

一是明确了管理职责和主体。明确了监测预警系统的运维、使用和管理，按照属地管理、分级负责的原则实施。对省、市、县级监管部门的职责做了明确的规定。特别明确了企业的主体责任，尾矿库企业是本单位感知系统建设、运维、使用和管理主体，落实安全生产风险监测预警主体责任。其主要负责人对监测预警系统建设全面负责。

二是明确了风险分级处置要求。明确了风险预警等级由监测预警系统根据尾矿库企业固有风险、气象、地质灾害、重复报警次数、最大报警持续时间等指标综合确定，并根据预警等级分级推送预警信息。并对未及时发现处置隐患的，设区的市级应急管理局要组织进行现场核查，按照救援预案要求排除隐患，按照有关规定做好报告工作，对违法违规行为依法依规实施处罚。

三是明确了系统的维护要求。明确了尾矿库企业要加强数据的备份和管理，不得擅自停用监测监控设备。属地应急管理部门对辖区尾矿库企业破坏、停用采集设备、无故停电、断网、离线等行为进行监督检查，督促保持正常运行。同时对明确监测预警系统开设省厅、市局、县（区）局管理员和企业管理员四级用户。市、县（区）应急管理局和企业负责各自登陆密码维护，账号密码需由专人保存和管理。

参考案例 2：黄山市人民政府

链接：<http://www.huangshan.gov.cn/zwgk/public/6615714/10201018.html>

五、创新举措

一是增加了巡游出租汽车信息化监管制度。为加强巡游出租汽车信息化监管（中心城区巡游出租汽车已全部完成信息化监管设备安装，经过3年的运行，效果显著），统计监测全市巡游出租汽车运营、违规等数据，依据《道路运输车辆动态监督管理办法》，结合行业实际，增设第三十一条、第三十二条有关出租汽车信息化监管要求。

二是增加了行业征信信用体系建设应用。依据国务院《社会信用体系建设规划纲要（2014—2020年）》《关于加强交通运输行业信用体系建设的意见》，强化信用评价信息收集应用，建立健全出租汽车市场信用体系机制，增设第三十三条有关出租汽车市场信用体系机制建设要求。

九、保障措施

该段主要概述文件下发后，为保障政策顺利实施推进所采取的具体工作办法。

参考案例：安徽省应急厅

链接：<http://yj.t.ah.gov.cn/public/9377745/145922691.html>

六、保障措施

一要加强宣传和培训。各地要认真贯彻执行《办法》要求，结合监测预警系统的推广运用，制定计划和措施，广泛开展宣传教育和培训，铸牢科学管理、有效管理的思想根基，促进尾矿库监测预警系统正常运行。

二要跟踪督导和推进。监管部门不仅要加强自身技术力量的储备和建设，同时要做好督导和推进，促进尾矿库安全监管人员、企业负责人、尾矿库技术人员做到上装能操作、上网能沟通、上台能运行、上库能除患，实现尾矿库本质安全。

三要坚持标准和质量。切实以尾矿库监测预警技术规程规范为依据，以《办法》为保障，以实际操作为引领，边学边用，以学促用，用管结合，发挥监测预警系统的最大工作效益，切实能够服务于安全生产工作需要。

十、注意事项

该段概述政策实施过程中需要着重关注的事项。

参考案例：安徽省卫生健康委

链接：<http://wjw.ah.gov.cn/public/7001/55810181.html>

十、注意事项

本标准自2021年9月16日开始实施。本标准是强制性标准，安徽省范围内食品小作坊必须按照本标准组织生产经营。

十一、关键词诠释

该段概述文件中专有词语的释义、事项范围的界定或易混淆情况的解释。

参考案例 1：黄山市人民政府

链接：<http://www.huangshan.gov.cn/zwgk/public/6615714/10201018.html>

七、主要名词解释

(一) 巡游出租汽车经营服务，是指可在道路上巡游揽客、站点候客，喷涂、安装出租汽车标识，以七座及以下乘用车和驾驶劳务为乘客提供出行服务，并按照乘客意愿行驶，根据行驶里程和时间计费的经营活动。

(二) 中心城区经营区域，是指包括屯溪区、徽州区、黄山经济开发区行政区域范围内巡游出租汽车提供经营服务的统一区域。

(三) 县级经营区域，是指中心城区经营区域以外，县级政府行政区域范围内巡游出租汽车提供经营服务的统一区域。

(四) 拒载，是指在待租状态下，巡游出租汽车驾驶员在得知乘客去向后，拒绝提供服务的行为；或者巡游出租汽车驾驶员未按承诺提供电召服务的行为。

参考案例 2：黄山市人民政府

链接：<http://www.huangshan.gov.cn/zwgk/public/6615714/10209925.html>

七、主要名词解释

(一) 新三板，是全国中小企业股份转让系统有限公司，注册地在北京。

(二) 四板，安徽特指安徽省股权权属交易中心，注册地在合肥。

(三) 规范性股改，是按照资本市场的相关规范性要求将公司变更为股份公司的过程。

十二、政策咨询方式

该段注明政策解读处室、负责解读人及政策咨询电话。

政策制定处室：XXX 处

咨询电话：0551-XXXXXXX

参考案例：黄山市人民政府

链接：<http://www.huangshan.gov.cn/zwgk/public/6615714/10209925.html>

5.html

九、解读咨询电话

如有对《若干政策》不理解之处，可咨询黄山市地方金融监管局金融发展促进中心，咨询电话：0559-2350190（工作日8:00-12:00,14:30-17:30）。