

# 宣城市安全生产委员会办公室 宣城市消防安全委员会办公室 文件

宣防办〔2023〕6号

## 关于印发《全市火灾隐患大排查大整治 攻坚行动方案》的通知

各县市区安全生产委员会、消防安全委员会，各成员单位：

为认真贯彻落实省委、省政府和市委、市政府主要负责同志有关批示精神，深刻汲取近期省内外火灾事故教训，确保全市消防安全形势持续平稳，市安委办、市消安办制定了《全市火灾隐患大排查大整治攻坚行动方案》，经市政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

宣城市安全生产委员会办公室



宣城市消防安全委员会办公室



2023年4月20日

# 全市火灾隐患大排查大整治攻坚行动方案

为认真贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于安全生产重要论述，落实省委、省政府和市委、市政府主要负责同志有关批示精神和上级相关会议精神，深刻汲取近期省内外火灾事故教训，确保全市消防安全形势持续平稳，决定自即日起至9月底，在全市组织开展火灾隐患大排查大整治攻坚行动。特制定方案如下：

## 一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和省委省政府、市委市政府各项决策部署，坚持人民至上、生命至上，秉持“抓大防小、以防为主、标本兼治”的总体思路，动员全社会力量，全力坚决纠治各行业领域突出火灾风险和直接造成人员伤亡的火灾隐患问题，全面提升单位本质消防安全水平，坚决防范遏制群死群伤和“小火亡人”事故，切实维护全市消防安全形势稳定，持续服务保障经济社会发展大局。

## 二、整治重点

紧盯高层建筑、大型商业综合体、地下经营场所、医院、养老院、寄宿制学校和幼儿园、宾馆酒店、商场市场、公共娱乐场所、文博单位、大型仓储物流、劳动密集型企业、改建出租的“厂中厂”“园中园”、老旧场所、无水小区、新领域新业态等**16类重点场所**和生产经营租住自建房、“三合一”等**低设防区域**，重点纠治违规住人、违规存放易燃易爆危险品、使用大量可燃材料装修、

使用可燃夹芯彩钢板分隔搭建、违规动火动焊、封堵疏散通道安全出口、违规使用醇基燃料和瓶装液化气罐、电动自行车违规停放充电、消火栓喷淋无水等 9 类情形。

### 三、主要内容

**高层建筑方面**，要按照《宣城市高层建筑重大火灾风险专项整治工作方案》（宣安办〔2022〕28 号）和《关于开展高层建筑火灾风险自查自纠的通知》要求，重点开展全市 2000 年底前建成的老旧高层商住混合体、老旧高层住宅、高层公共建筑大排查大整治，各地、各部门要针对自查和前期检查组发现的突出火灾风险问题，科学制定整改方案，落实整改经费、措施、责任和时限，确保按期整改到位。对于建筑外墙采用易燃可燃保温材料的，各地要明确政府主管部门责任，逐一设置警示标识，推动逐步落实更换措施；对于人员密集场所室内装修、装饰违规采用易燃可燃材料的，应当按照消防技术标准要求替换；对于室内（外）消火栓管网无水或水压不足的，要督促全部整改，加强检验维修；对于违规设置群租房、合用场所、搭建易燃可燃彩钢板房的，要督促及时搬离、清除整改落实到位。对影响公共安全的重大火灾隐患，按程序由当地政府挂牌督办。

**大型商业综合体方面**，要对照大型商业综合体火灾风险指南和检查指引，在前期综合体消防达标创建治理的基础上，通过积极邀请电气、暖通等专家组成检查组，对大型商业综合体进行一次全面“体检”，重点检查管理团队建设、网格责任细化、消防设施完好有效等落实情况。各地各部门要督促大型商业综合体针对

排查发现的风险隐患和薄弱环节，及时落实整改责任、细化整改措施，明确整改时限，确保整改到位。

**人员密集场所方面**，要深刻汲取北京长峰医院“4·18”火灾事故教训，将医院、养老院、学校、托儿所、娱乐场所等易造成人员群死群死的人员密集场所作为重中之重，聚焦易燃可燃装饰装修、保温材料和占堵生命通道、违规动火动焊作业、冒险施工等突出风险，以及小施工引起大事故等突出问题，采取集中检查、专家会诊、联合执法等形式，一家一家过“筛子”，对隐患问题该通报的通报、该曝光的曝光、该约谈的约谈。**卫健、民政、教体、文旅、商务、住建等重点行业部门**立即组织开展医疗卫生机构、养老机构、学校幼儿园、文化娱乐、文博单位、商业综合体、在建工地、物业小区等火灾隐患排查整治，督促本行业本系统的单位场所切实落实好主体责任，4月底前开展一次行业系统消防安全风险形势分析，组织一次单位自查，找准薄弱环节，健全风险排查检查、隐患整治管控等工作台账，4月28日前，将本行业本系统形势分析报告报送至市消安委办公室。6月底前，**卫健、民政、教体、文旅、商务、住建等重点行业部门**要对本行业本系统监管的单位场所消防安全责任人及管理人开展一次针对性的消防安全教育培训和灭火应急疏散演练，6月30日前报送市消安委办公室。

**劳动密集型企业方面**，要深刻汲取浙江金华企业厂房“4.17”火灾事故教训，在去年年底开展的劳动密集型企业集中排查整治工作的基础上，继续组织对劳动密集型企业厂房全面从严从紧开展检查，尤其是要重点关注改建出租的“厂中厂”“园中园”，严

查易燃可燃夹芯彩钢板厂房、违规电气焊作业、违规改变厂房内部使用性质、安全疏散不足、厂房分割不满足安全条件、企业消防责任不落实、员工培训不到位等问题隐患。

**无水小区方面**，各地要切实扛起责任，严格落实属地责任，按照《宣城市安全生产“三个狠抓”专项行动方案》（宣安〔2022〕13号）要求，全面摸排辖区无水小区，强化“无水小区”维修治理，推进“无水小区”既有消火栓系统维修改造，指导督促物业落实整改维修资金，加强日常维护保养。同时，各地要建立长效消防安全管理机制，组建由公安、住建、城管、消防等部门为主要成员的联合执法队，持续开展多轮次、多形式、多角度的小区消防安全联合执法行动。

**生产经营住宿合用场所方面**，各地要按照《国务院安委会办公室关于开展生产经营租住村（居）民自建房重大火灾风险综合治理工作的通知》（安委办〔2022〕5号）要求，紧盯居住区域与生产经营区域未完全分隔、外窗疏散走道安装防盗网、铁栅栏等重点风险情形，落实县级政府和乡镇街道的属地管理责任，相关部门要主动履行监管责任，在去年工作基础上进一步强化摸底排查。对没有整改到位的，要逐一系列出整改清单、倒排工期、挂表推进；对新发现的，要逐一登记造册，掌握场所地址、业主姓名、建筑层数、使用功能、容纳人数、消防状况等信息；对住宿人员10人及以上、一时难以整改到位的，要上报本级政府挂牌督办，动员各行业部门群策群力共同解决。对检查中发现的问题，各地要严格落实“八条”刚性措施：**一是**使用易燃可燃夹芯彩钢板或

易燃材料搭建的临时房屋或屋顶、围护结构、房间隔墙使用易燃可燃夹芯彩钢板或易燃材料搭建的，一律立即拆除。**二是**门窗上设置金属栅栏、防盗网以及灯箱广告牌等影响逃生和灭火救援障碍物的，一律拆除或设置易于从房间内部开启的装置。**三是**3人以上住宿与生产、经营、储存场所设置在同一建筑物或“前店后宅”“下店上宅”未进行防火分隔的，一律按规定进行防火分隔。**四是一律**不得在用于居住的自建房内设置冷库或生产、储存、经营易燃易爆危险品。**五是不符合**消防安全条件违规住人的，一律责令限期搬离。**六是在**门厅、楼梯间、走道、地下室、半地下室等室内公共区域电动自行车在违规停放充电的，以及违章用火、用电、用气、私拉乱接电气线路的，责令立即改正，拒不改正的，一律依法予以处罚，并督促整改到位。**七是**每层面积超过200平方米或建筑层数超过四层或住宿人员超过10人的，一律设置2个安全出口、2部逃生楼梯。**八是对**存在重大火灾风险和重大隐患的，一律依法予以临时查封、挂牌督改。

**动火焊割方面**，各有关部门要严管严控特殊工种人员持证上岗，事前办理动火审批手续、清理周围可燃物和现场监护，禁止营业期间动火动焊作业，严禁转包给无资质的废品收购人员拆旧利旧。各行业部门要结合行业核查，督促提示单位落实动火审批手续、规范动火操作规程，及时履行报备手续。

**重大火灾隐患方面**，今年，我市有3处省政府挂牌督办整改的重大火灾隐患、10处市政府挂牌督办整改的重大火灾隐患。各地要积极组织协调有关部门，督促隐患单位制定整改方案明确整

改责任、落实整改措施，主动提供法律和技术服务，统筹推进隐患整改工作，同时要充分运用宣传曝光、行政处罚等手段，采取常规执法、明察暗访、突击抽查相结合的方式，指导推动重大火灾隐患得到迅速、有效整改，确保 2023 年 10 月前完成整改销案。

#### 四、任务分工

各行业部门按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，分行业、分领域组织开展火灾隐患专项整治，切实在攻坚行动期间发现一批、整改一批直接造成人员伤亡的重大火灾风险隐患。**卫健、民政、教体、文旅、商务、住建、应急、市场**等部门要对照各自职责，严格落实行业监管责任，部署所属单位开展消防自查，组织开展行业系统核查，建立完善单位底数、隐患清单，指导隐患单位制定整改方案、落实整改责任和整改时间，依法督促整改到位。**卫健部门**要对医疗卫生机构、托育机构、医养结合等场所开展火灾隐患大排查大整治，督促单位落实《医疗机构消防安全管理》《托育机构消防安全指南》等规定。**民政部门**要对社会福利机构开展火灾隐患大排查大整治，督促单位落实《社会福利机构消防安全管理十项规定》。**教体部门**要重点对学校、幼儿园、体育场馆及学科类、体育类校外培训机构等单位场所开展火灾隐患大排查大整治，督促单位落实《教育部、公安部关于加强中小学幼儿园消防安全管理工作的意见》《高等学校消防安全管理规定》《校外培训机构消防安全管理九项规定》等。**文旅部门**要对文化娱乐场所、文博单位、旅游景区等以及剧本杀、密室逃脱等剧本娱乐经营场所开展火灾隐患

大排查大整治，督促单位落实《公共娱乐场所消防安全管理规定》《文物建筑消防安全管理》《文物局、应急部关于进一步加强文物消防安全工作的指导意见》等。**商务部门**要做好商贸流通行业的单位场所的火灾隐患大排查大整治，指导、督促商贸流通行业的消防安全管理工作，督促大型商业综合体落实《大型商业综合体消防安全管理规则（试行）》。**住建部门**要按照省住建厅《关于进一步做好住房城乡建设系统安全生产防范工作的通知》（建安函〔2023〕3号）要求，对老旧小区、城中村、棚户区等开展安全隐患大排查大整治，及时排查处置房屋建筑、消防、电瓶车充电等安全隐患；要加强在建工地、物业小区火灾隐患大排查大整治，督促物业小区落实《高层民用建筑消防安全管理规定》《住宅物业消防安全管理》。**应急管理部门**要重点对非煤矿山、危险化学品生产使用、烟花爆竹经营、工贸等企业等开展火灾隐患大排查大整治，督促单位落实安徽省《社会单位消防安全标准化管理规定》。**邮政管理部门**要督促寄递企业、物流仓储场所等开展火灾隐患大排查大整治。**交通运输部门**要对客货运站（场）、危险化学品运输单位等开展火灾隐患大排查大整治。**燃气主管部门**要对瓶装液化气、管道燃气存储经营等单位场所开展火灾隐患大排查大整治。**市场监管部门**要重点查处违法违规生产、销售电动自行车、改装电池等经营行为，加强对生产、流通领域消防产品质量的监管。**公安部门**要督促公安派出所依法依规做好日常消防监督检查和消防宣传教育工作。**宣城经开区管委会、宣城现代服务业产业园管委会、各县市区经济开发区管委会**等要对园区企业开展大排查大



整治，重点整治劳动密集型企业、改建出租的“厂中厂”“园中园”、违规设置的员工宿舍等。其他行业部门结合本行业本系统实际，开展火灾隐患大排查大整治。**消防部门**要加强重点单位、重点场所消防监管；建立火灾隐患大排查大整治专项工作小组并完善工作机制，细化各部门职责分工，指导协调、统筹调度好各地、各部门火灾隐患大排查大整治工作开展情况，加大对社会单位的宣传培训、业务指导。**各地**要加强“小火亡人”防控，重点排查“老、弱、病、残”特别是独居老人等消防重点群体居住场所，开展“敲门”行动，落实上门宣传和关爱帮扶。

## **五、工作步骤**

**（一）部署发动（4月27日前）。**各地、各部门精准评估本地区、本行业消防安全风险，找出不放心区域、薄弱环节和最突出问题，因地制宜制定攻坚行动实施方案，细化工作要求和措施，结合“五一”假期消防安全防范工作会议专题会议专题动员部署。

**（二）组织实施（4月28日至9月20日）。**各地、各有关部门按照职责分工，分行业、分领域全面开展火灾隐患排查整治，逐家排查、建立台账、列出清单、督促整改，形成闭环管理。4月底前，各级消安委要专题向党委政府作一次汇报。

**（三）总结验收（9月21日至9月30日）。**各地、各有关部门组织检查验收，认真总结工作，固化经验做法，分析存在问题，提出改进措施，谋划下步工作，不断健全完善消防安全风险分级管控和隐患排查双重预防机制。

## **六、工作要求**

**（一）强化领导，加强调度。**各地、各有关部门要进一步树牢安全发展理念，强化风险意识，坚持底线思维，精心组织实施，从严从细从实抓好责任措施落实。各地要健全完善县级政府每季度定期研判消防形势、定期带队检查督导、定期调度消防工作等“三定期”工作机制。各有关部门要将消防安全工作与本部门业务工作同部署、同检查、同考评，加大消防安全检查指导力度。各地安委会办公室、消安委办公室要加强工作统筹推进、组织协调和督促指导，推动消防责任落实落细。

**（二）分工协作，形成合力。**各地、各有关部门要按照《安徽省消防条例》《安徽省消防安全责任制规定》《宣城市消防安全责任制实施办法》等明确的消防安全职责，各尽其职，各负其责，加强对重点场所的火灾隐患排查整治。各部门要建立健全定期会商、情况通报、联合查处、案件移送等机制，形成消防安全监管合力。

**（三）强化督导，落实责任。**攻坚行动列入安全生产和消防工作年度考核内容。各地、各部门要坚持事前预防、事中管控和事后追究相结合的方式，对履职不力、工作不落实的，要常态化用好通报、挂牌、督办、警示、约谈等相关制度；对公共消防设施建设缓慢、重大火灾隐患整改不力、消防安全屡出问题的地方，要通报批评、限期整改；对发生较大以上及有影响的火灾事故的，要组织约谈，并严格按照有关法律法规规定，实施责任追究。

**（四）广泛宣传，提升意识。**各地、各有关部门和单位要充分利用报纸、电视、网络等新闻媒体，广泛开展消防宣传提示，

提高全社会消防安全意识。要积极宣传各地攻坚行动经验做法及典型事例，及时曝光专项整治中发现的问题隐患，强化震慑警示和教育引导作用，营造全社会关注消防安全、参与消防安全的良好氛围。

各地、市各有关部门攻坚行动方案请于4月27日前报市消安委办公室；5月份起，每月25日前报送工作小结和火灾隐患大排查大整治攻坚行动工作情况统计表（见附件1），各有关行业部门在检查中发现场所存在重大火灾风险隐患的，应及时填写《重大风险隐患场所登记表》（附件2）并报同级消安委办公室；9月25日前，报送工作总结。重要情况随时报送。

联系人：市消防安全委员会办公室 姚亮，联系电话：0563—2515375，电子邮箱：1587196421@qq.com。

- 附件：1. 火灾隐患大排查大整治攻坚行动工作情况登记表  
2. 重大风险隐患场所登记表

# 附件 1

## 火灾隐患大排查大整治攻坚行动工作情况统计表

县市区消委办填表人：\_\_\_\_\_联系电话：\_\_\_\_\_

序号	场所类别	检查单位 (家)	发现火灾隐患 (条)	整改火灾隐患 (条)	整改率
1	高层建筑				
2	大型商业综合体				
3	地下经营场所				
4	医院				
5	养老院				
6	寄宿制学校和幼儿园				
7	宾馆酒店				
8	商场市场				
9	公共娱乐场所				
10	文博单位				
11	大型仓储物流				
12	劳动密集型企业				
13	改建出租的“厂中 厂”“园中园”				
14	老旧场所				
15	无水小区				
16	新领域新业态				
17	生产经营租住自建房、 “三合一”				

附件 2

重大风险隐患场所登记表

单位名称：\_\_\_\_\_ 填报人：\_\_\_\_\_ 联系方式：\_\_\_\_\_

序号	场所名称	地址	负责人	重大风险隐患情形	整改措施	整改期限
1				1. 2. 3.		年月日
2						
3						
4						
5						
备注：重大风险隐患情形是指违规住人、违规存放易燃易爆危险品、使用大量可燃材料装修、使用可燃夹芯彩钢板分隔搭建、违规动火动焊、封堵疏散通道安全出口、违规使用醇基燃料和瓶装液化气罐、电动自行车违规停放充电、消火栓喷淋无水等 9 类重点整治情形。						