

广防〔2023〕1号

## 关于印发广德市 2023 年防汛抗旱工作要点的 通 知

各乡、镇人民政府，各街道办事处，广德经开区管委会，太极洞管委会，市防指成员单位：

根据安徽省、宣城市 2023 年防汛抗旱工作要点，结合我市实际，市防办起草了《广德市 2023 年防汛抗旱工作要点》，经研究同意，现印发给你们，各地、各部门要严格按照时间节点落实各项工作要求，全力做好今年防汛抗旱工作。

附件：广德市 2023 年防汛抗旱工作要点

2023 年 2 月 20 日

# 广德市 2023 年防汛抗旱工作要点

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，以“不死人、少伤人、少损失”为目标，坚决践行“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾新理念，增强风险意识，树牢底线思维，补齐短板弱项，切实筑牢防汛抗旱之基。

制定 2023 年防汛抗旱工作要点如下：

## 一、完善工作机制

1. 健全防汛抗旱指挥体系。按照上下对应的原则，调整完善市级防汛抗旱指挥体系；各乡镇、街道，经开区管委会、太极洞管委会要设立防汛抗旱指挥机构及其办事机构，充实防办专业人员，与辖区防汛抗旱任务相适应，确保有名有实（责任单位：市防办，各乡镇、街道，经开区管委会、太极洞管委会，3 月 20 日前完成）。完善城市防洪防涝指挥体系，组建指挥机构，落实具体办事机构（责任单位：市住建局，3 月 20 日前完成）。

2. 提升指挥部指挥功能。推进应急指挥中心建设（责任单位：市应急局）。配合完成防汛抗旱“三大系统”建设并接入市防办，应用到乡、村级防汛责任人（责任单位：市水利局、市防办，4 月 15 日前完成）。完善联合值守、会商、指挥机制，组建防指专家组（责任单位：市防办，4 月 15 日前完成）。检查维护雨情、水情、图像监视和基层监测预警设备、信息传输网络等，确保信息采集准确、传输通畅、同级共享（责任单位：市水利局、市气

象局、市自然资源规划局、市住建局、市文旅局，4月15日前完成）。

## 二、落实责任体系

3. 全面压实防汛抗旱责任制。完善以行政首长负责制为核心的各项防汛抗旱责任制，落实防汛抗旱逐级包保机制，明确各级党政领导包保责任人、防汛抗旱行政责任人和技术责任人，以及山洪地质灾害威胁区、低洼易涝区等高风险区域人员转移避险网格责任人。落实城市下穿立交、地下空间、在建工地基坑等高风险部位管理单位防汛责任人（责任单位：市防办，各乡镇、街道，经开区管委会、太极洞管委会，市水利局、市自然资源规划局、市住建局，4月15日前完成）。

4. 加强汛前督导检查。加强履职情况监督，因地制宜开展明察暗访，对汛前各项准备工作至少组织开展1次综合检查，重点查组织、查工程、查预案、查演练、查物资、查通信，对发现的问题隐患，建立清单，跟踪督促整改（责任单位：市防办，各乡镇、街道，经开区管委会、太极洞管委会，4月20日前完成）。

## 三、完善预案方案

5. 修订完善预案方案。根据新修订印发的省级、市级防汛抗旱应急预案，修订完善本级防汛抗旱应急预案，按照省示范文本推动乡级防汛抗旱应急预案编制，同步推进村级防汛抗旱应急预案修订（责任单位：市防办，各乡镇、街道，经开区管委会、太极洞管委会，4月15日前完成）。

6. 扎实开展培训演练。按照县级培训乡镇、乡级培训村组的原则，开展指挥长、防办负责人和业务骨干、抢险救援队伍负责人以及防汛责任人、查险抢险人员等防汛知识培训，提高业务能力。组织开展广德市防汛抢险应急演练，指导督促乡镇组织开展实战演练、桌面推演等（责任单位：市防办，市水利局，各乡镇、街道，经开区管委会、太极洞管委会，5月10日前完成）。

7. 落实工程度汛措施。组织开展河道、堤防、水库、闸站等防洪排涝工程和城市易涝点隐患排查整治，对汛前难以完成整治的，落实责任人和度汛措施。指导督促完成堤防、水库开口子工程复堤复坝，加强在建涉水工程监管，清除河道阻水围堰、恢复堤防断面，跨汛期施工工程制定安全度汛预案（责任单位：市水利局、市住建局、市交通局，4月15日前完成）。

#### 四、加强能力建设

8. 补齐短板弱项。加密监测站网，优化测报方式和方案，进一步提升灾害短临预报预警能力。细化暴雨、山洪、地质灾害、内涝短临预警颗粒度，提高精准度。规范各类预警发布，畅通应急广播、手机短信等预警发布渠道，推动预警直达责任人和受威胁群众（责任单位：市气象局、市自然资源规划局、市住建局、市水利局、市应急局、市文旅局、市经信局、各通信企业）。分级建立预警“叫应”机制（责任单位：市防办，各乡镇、街道，经开区管委会、太极洞管委会，4月15日前完成）。

9. 强化预警和响应衔接。组织、指导、督促易受暴雨洪涝威

胁的学校、养老机构、福利机构、医院、城市市政基础设施管理单位、旅游景区、工矿企业等明确预警接收渠道，落实“关、停、撤、转”响应措施与暴雨、洪水、台风高等级预警联动机制，增强刚性约束（责任单位：市教体局、市民政局、市住建局、市交通局、市农业农村局、市文旅局、市卫健委、市应急局、市经信局）。

10.加强抢险救援队伍能力建设。加强应急救援力量整合，选择一批人员相对固定、能力素质较高、责任心强的常住居民组建基层应急队伍，其中县级不少于100人，乡级不少于50人，村级不少于15人，汛前组建群众性巡堤查险队伍并登记造册（责任单位：市防办，各乡镇、街道，经开区管委会、太极洞管委会，4月15日前完成）。水利、交通、住建、城管等重点行业提前组建抢险救援专家队伍，摸排掌握辖区内汛期可供紧急调用、具备一定抢险能力的施工队伍，有针对性加强装备配备和技能训练。持续推进综合性消防救援队伍抢险救援能力建设。摸排掌握汛期可供紧急调用、具备一定抢险能力的队伍以及社会应急力量，健全调用机制（责任单位：市防办，市应急局、市水利局、市交通局、市住建局、市消防救援大队）。

11.充实防汛抗旱物资装备。摸清防汛抗旱物资储备情况，掌握底数。建立县乡村三级防汛抗旱物资储备清单，完善管理办法。根据近年来抗洪抢险救援、抗旱供水实际需要，有针对性增储、更新物资，在重要防洪工程险工险段、交通不便地区适当前

置。落实物资储备库（点）责任人、运输方式、运输工具等调运保障措施。掌握辖区防汛抗旱物资产能，对易耗物资、大型装备等积极开展协议和产能储备、政府购买服务（责任单位：市防办，各乡镇、街道，经开区管委会、太极洞管委会，市应急局、市水利局、市住建局、市交通局，市发改委，市防指相关成员单位，4月20日前完成）。

12. 提高应急管理水平。依托防汛抗旱“三大系统”，绘制全市防汛抗旱物资“一张图”和防汛抢险救援队伍“一张图”，实现队伍和物资精准化管理（责任单位：市应急局、市水利局、市发改委，5月20日前完成）。

13. 开展基层防汛抗旱应急能力标准化建设。根据省《关于开展基层防汛抗旱应急能力标准化建设的指导意见》，及《宣城市关于加强基层应急管理体系和能力建设的实施意见》，7月底前完成试点建设（责任单位：市防办，相关乡镇、街道）。

14. 加强宣传引导。通过“报、网、台、微”相结合的融媒体宣传手段，组织开展多层次、多内容、多范围的防汛宣传，增强社会公众风险意识。组织发放山洪和地质灾害防御明白卡，建设风险宣传栏，便于群众知晓洪涝风险点、预警信号、转移路线和安置地点（责任单位：市防办，各乡镇、街道，经开区管委会、太极洞管委会，市水利局、市自然资源规划局）。

## **五、做好防范应对**

15. 加强风险隐患排查整治。以乡镇（街道）为单位，对山

洪灾害威胁区、地质灾害隐患点和风险区、高陡边坡、危旧房屋、河道堤防、头顶库塘、尾矿库、低洼易涝区（点）、涉山涉水旅游景区（景点、农家乐）、在建工地、沿河道路、桥梁、隧道、地下空间、下穿立交、下沉式建筑等进行排查，建立风险隐患清单，“一点一策”落实管控措施，强化与气象水文预警联动。对可能受暴雨洪涝威胁的人群进行重点排查，逐一确定需要转移对象，建立台账报县级防指备案。对于排查出的隐患，做到能改立改，力争汛前销号；一时无法完成整改的，要落实应急度汛措施，确保安全度汛（责任单位：各乡镇、街道，经开区管委会、太极洞管委会，市水利局、市自然资源规划局、市住建局、市文旅局、市交通局，市防指相关成员单位，4月15日前完成）。

16. 加强监测预警和会商研判。密切关注天气和雨水情、旱情发展变化，快速发布预警信息，动态会商研判，及时启动应急响应，细化安排部署防范应对措施，跟踪督促落实反馈。严格执行关键时段领导坐镇指挥制度，强化各级防指统一指挥、上下协调联动。加强网络舆情应对，创造良好抗洪抢险、抗旱供水环境（责任单位：市防办，市气象局、市水利局、市自然资源规划局、市住建局，市防指相关成员单位）。

17. 及时处置突发险情灾情。针对重大险情灾情，快速组建现场指挥部，加强前后方联动，第一时间组织危险区人员转移，确保人员安全。充分发挥技术专家和专业抢险队伍作用，确保重要工程设施安全（责任单位：市防办，各乡镇、街道，经开区管

委会、太极洞管委会，市防指相关成员单位)。

18. 强化值班值守和信息报送。严格落实 24 小时值班和领导带班制度。按照国家防总印发的《洪涝突发险情灾情报告暂行规定》等有关要求，及时报送相关信息（责任单位：市防办，各乡镇、街道，经开区管委会、太极洞管委会，市防指相关成员单位）。

19. 加强灾后总结评估。及时对灾害防范应对过程进行复盘总结评估，有针对性查缺补漏，做到“打一仗、进一步”。加强典型宣传和警示教育，对责任落实到位、风险管控有效、险情处置及时的单位、个人，给予通报表扬；对因责任不落实、措施不到位造成人员伤亡的，及时依法依规进行调查，根据调查结果给予通报批评，视情予以责任追究（责任单位：市防办，各乡镇、街道，经开区管委会、太极洞管委会）。