

宣州区 2021 年义务教育经费保障机制改革 实 施 办 法

为切实做好城乡义务教育经费保障机制工作，加强义务教育补助经费科学化、精细化管理，提高义务教育经费保障水平，根据《2021 年安徽省城乡义务教育经费保障机制实施办法》、《宣城市人民政府关于印发进一步完善城乡义务教育经费保障机制实施办法的通知》（宣政秘〔2016〕166 号）、《宣城市 2021 年城乡义务教育经费保障机制实施办法》（教民生〔2021〕1 号）、《宣州区城乡义务教育补助经费管理办法》（教计〔2020〕31 号）精神，结合实际情况，特制定本办法。

一、实施范围

1. 本办法所称义务教育学校是指根据国家有关规定批准设立并备案、实施义务教育的公办和民办全日制小学、初中学校，包括完全中学和一贯制学校的义务教育阶段小学和初中部分。

2. 本办法所称义务教育补助经费，是指各级财政设立的用于落实城乡义务教育经费保障机制的专项资金，包括城乡义务教育“两免一补”资金（对城乡义务教育学生免除学杂费、免费提供国家规定课程教科书资金，对家庭经济困难学

生补助生活费)和公办义务教育学校校舍安全保障长效机制资金。

3. 本办法所称城市、农村地区划分标准：国家统计局最新版本的《统计用区划代码》中的第 5-6 位（区县代码）为 01-20 且《统计用城乡划分代码》中的第 13-15 位（城乡分类代码）为 111 的主城区为城市，其他地区为农村。

二、实施内容与分担办法

统一城乡义务教育“两免一补”政策，对城乡义务教育学生免除学杂费、免费提供国家规定课程教科书，对家庭经济困难学生补助生活费。巩固完善义务教育学校校舍安全保障长效机制。统筹实施义务教育小规模学校（教学点）智慧学校建设。按照“明确各级责任、中央地方共担、加大财政投入、提高保障水平”的原则，建立以区为主，中央、省、区分项目、按比例分担的义务教育经费保障机制。

（一）免除城乡义务教育学生学杂费

1. 统一城乡义务教育学校生均公用经费基准定额，对城乡义务教育学校按照不低于基准定额的标准补助公用经费。生均公用经费基准定额为：普通小学每生每年 650 元、普通初中每生每年 850 元，随班就读和送教上门残疾学生每生每年 6000 元。生均公用经费基准定额所需资金由中央、省、区共同分担，其中农村地区学校比例为 6：2.4：1.6，主城区学校比例为 6：2：2。原区保留公用经费补助定额继续保留，标准为城镇初中每生每年 45 元，小学每生每年 30 元，

农村初中每生每年 15 元，小学每生每年 10 元，所需资金纳入区财政预算，确保经费补助定额水平不降低。

2. 适当提高寄宿制学校和规模较小学校公用经费补助水平。在生均公用经费基准定额基础上，对寄宿制学校按照寄宿生年生均 200 元标准增加公用经费补助，继续落实好农村地区不足 100 人的规模较小学校按 100 人核定公用经费和学校取暖补助等政策。

（二）免费提供城乡义务教育阶段学生国家规定课程教科书和免费为小学一年级新生提供正版学生字典

所需资金由中央全额承担。

（三）补助城乡义务教育阶段家庭经济困难学生生活费

家庭经济困难寄宿生生活补助基本标准为：小学每生每年 1000 元、初中每生每年 1250 元；家庭经济困难非寄宿生生活补助基本标准为：小学每生每年 500 元、初中每生每年 625 元。所需资金由中央和区按照 5：5 比例分担。各校要根据省教育厅、省财政厅确定的家庭经济困难学生平均贫困面，合理确定本校家庭经济困难学生贫困面，切实提高资助的精准度。

（四）巩固完善义务教育学校校舍安全保障长效机制

支持公办义务教育学校维修改造、抗震加固、改扩建校舍及其附属设施。公办义务教育学校校舍安全保障机制所需资金由中央和省按照 6：4 比例分担。

（五）义务教育小规模学校（教学点）智慧学校建设

建设支持远程互动和本地互动的智慧教学系统，为学生提供个性化、多样化、高质量的教育服务；建设支持智能推送和学生自主学习的智慧学习系统，为学生自主探究式学习提供开放式平台，引导学生利用网络学习空间和网络资源进行个性化学习。建设资金来源区义务教育信息化建设专项资金。

三、实施对象

1. 义务教育“两免一补”资金惠及所有城乡义务教育学生，校舍安全保障长效机制资金覆盖城乡公办义务教育学校。

2. 飞彩和金坝两办事处学校义务教育补助经费市级以下所应承担部分由宣城市经济技术开发区财政承担。所需其他经费按“属地负责”的原则由宣城市经济技术开发区财政予以保障。

3. 进城务工人员随迁子女在我区公办义务教育学校就读，其收费项目和标准与所在学校学生一视同仁，享受平等教育。

4. 区教育、财政部门本着“强化政府义务、减轻群众负担”的原则，完善民办学校接受义务教育学生相关手续，积极采取有效措施，确保在接受政府委托、承担义务教育任务的民办学校就读的学生，给予同等享受义务教育经费保障机制政策。

5. 义务教育阶段民办学校在籍在校学生享受公用经费和家庭经济困难学生生活补助，具体补助范围、程序按《宣州区义务教育阶段民办学校学生享受义务教育经费补助实施办法》（教计〔2014〕35 号）文件执行，公用经费补助标准定额和家庭困难学生生活补助标准统一执行国家规定，其中接受政府委托在民办学校就读的免费义务教育学生公用经费补助到就读学校，学校收费的民办学生义务教育公用经费补助打卡发放给学生。

四、实施程序

1. 免教科书。国家规定课程教科书和正版学生字典由省教育厅、省财政厅委托合肥市公共资源交易中心统一组织公开招标和集中采购，配发给义务教育学生，具体采购办法按教育部、财政部《关于印发免费教科书政府采购工作暂行办法的通知》（教财〔2005〕6 号）、《安徽省人民政府关于进一步完善城乡义务教育经费保障机制的实施意见》（皖政〔2016〕31 号）和《安徽省教育厅 安徽省财政厅关于完善义务教育免费教科书审核发放与结算工作的通知皖教秘基〔2017〕33 号》执行。

2. 家庭经济困难学生生活补助。原则上按学期申请、评定和发放。每学期开学后，学校组织学生提交申请材料，并组织评审认定工作，对评审认定的拟资助学生名单在适当范围内，以适当方式公示 5 个工作日。经公示无异议后，学校

将评审结果报送区学生资助中心审核。生活补助资金由财政拨付至学校后，由学校通过银行卡发放到受助学生。

3. 校舍维修改造。区教体局、财政局根据省级以上补助资金额度，以确保校舍安全为首要任务，编制校舍维修改造年度实施计划并上报省教育厅、省财政厅，经审核通过后省教育厅、省财政厅联合下达年度计划，并建立校舍维修改造省级以上补助资金项目库。区教体局组织项目实施，按月上报实施进展情况，接受上级监督检查。

4. 义务教育小规模学校（教学点）智慧学校建设。区教体局根据省级下达目标任务，结合宣州区实际情况，坚持与省平台互联互通，做好项目的方案制定、招标采购、施工建设等工作。按月上报实施进展情况。

五、保障措施

1. 各级各类义务教育学校要依法规范做好教育事业统计，对教育事业统计报表统计的义务教育学生数的真实性和准确性负责，切实加强在校生学籍管理，不断完善中小學生学籍管理系统，定期对学籍信息进行清理和更新，并与教育事业统计报表协同一致，严格把“具有学籍并在每学年初进行学籍注册的学生数”作为教育事业统计的对象，切实保障教育事业统计报表统计学生数与学籍数的统一性。

2. 区教育、财政部门要落实对义务教育补助经费的管理主体责任，加强区域内相关补助经费的统筹安排，兼顾不同

规模学校运转的实际情况，向寄宿制学校、规模较小学校、薄弱学校倾斜，保障规模较小学校和教学点的基本需求。

3. 义务教育补助经费支付执行国库集中支付制度，涉及政府采购的，按照政府采购有关法律制度执行。区级财政、教育部门督促指导学校加快公用经费预算执行进度，及时将有关直达资金支付信息导入直达资金监控系统，跟踪支出进度和流向。

4. 区教体局、财政局加强义务教育学校预算管理，细化预算编制，硬化预算执行，强化预算监督；规范义务教育学校财务管理，严格执行义务教育补助经费使用管理“双审核”和“双报告”制度，进一步加强对补助经费支出的审核把关和财务管理的监督检查，确保补助经费使用安全、规范和有效。严禁统筹按基准定额核定的学校公用经费，在本地区集中开展信息化建设、教师培训等专项性工作。严禁将公用经费用于人员经费、基本建设投资、偿还债务等支出。

5. 义务教育学校要建立健全预算管理制度，按照轻重缓急、统筹兼顾的原则安排使用公用经费，既要保证开展日常教育教学活动所需的基本支出，又要适当安排促进学生全面发展所需的的活动经费支出；制定完善内部经费管理办法，细化公用经费等支出事项与标准，加强实物消耗核算，建立规范的经费、实物等管理程序，建立物品采购登记台账，健全物品验收、进出库、保管、领用制度，明确责任，严格管理；规范收费行为，加强服务性收费和代收费的管理。

六、监督检查

1. 义务教育学校要建立财务信息公开制度，定期公布公用经费使用及财务收支情况，接受师生和群众的监督；建立健全内部控制制度、经济责任制度、大额资金支出会议研究和公示制度等监督制度。严格执行区政府有关项目、招投标、政府采购等管理制度，切实履行凡达到备案、核价、招投标标准的项目支出，先行上报区教体局批准再行实施有关规定。依法接受主管部门和财政、审计等部门的监督。

2. 建立义务教育经费保障机制改革监督检查长效机制。区教体局对所属义务教育学校义务教育经费使用管理情况，定期开展专项检查、督查，发现问题进行通报，及时指导、督促整改。检查结果直接作为年度综合绩效考评的依据。加强内部审计工作，开展校长离任、在任经济责任、义务教育保障经费使用效益和建设项目实施绩效审计等，确保各项资金分配、使用的规范、安全和有效。

3. 区教育、财政部门开展绩效目标执行监控，对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”，及时纠正偏差。通过自评和外部评价相结合的方式，对预算执行情况开展绩效评价，切实增强财政资金使用的安全性、规范性和有效性。

4. 建立义务教育经费保障机制经费管理责任追究制。实行“谁使用、谁负责”的责任追究制度，校长对学校财务管理和经费使用负总责，相关管理人员各负其责。对各校在义

务教育经费使用过程中出现违反财政资金支付和预算管理规定等行为的，按照《财政违法行为处罚处分条例》（国务院令 第 427 号）的有关规定给予严肃处理。

抄送：市经济技术开发区管委会，市教体局，各镇乡人民政府、街道办事处，区民生办

宣城市宣州区教育体育局

2021 年 4 月 16 日印发
