

宁政办〔2016〕67号

宁国市人民政府办公室关于印发 宁国市加强财政资金管理实施办法的通知

各乡、镇人民政府、街道办事处，市政府各部门，各直属机构、各派出机构：

现将《宁国市加强财政资金管理实施办法》印发给你们，请遵照执行。

2016年12月23日

宁国市加强财政资金管理实施办法

第一章 总 则

第一条 为进一步规范和加强财政资金管理，保障财政资金安全，提高财政资金使用绩效，根据《宣城市人民政府办公室关于印发宣城市加强财政资金管理实施办法的通知》（宣政办〔2016〕20号），结合实际，制定本实施办法。

第二条 本实施办法所称财政资金，是指中央和省补助及本级财政安排的各类预算资金，包括一般公共预算资金、政府性基金预算资金、国有资本经营预算资金和社会保险基金预算资金。

第三条 财政资金管理要围绕贯彻落实省委、省政府、宣城市委、市政府和市委、市政府关于加强财政资金管理的决策部署，坚持改革创新、立根固本、权责匹配的原则，突出公示、监督、处理三大重点，着力构建全面规范、公开透明的管理机制，不断提高财政资金管理的针对性、操作性和实效性。

第四条 财政资金管理要坚持问题导向、实行全面覆盖，重点加强财政专项资金管理。

第二章 资金设立和撤销

第五条 专项资金要根据法律、法规、规章或者中央、省、市有关规定设立，符合公共财政投入方向，重点满足政府提供公共产品和公共服务的需求。专项资金不得重复设立，不得增设与现有专项资金使用方向和用途一致、相近或者性质相似的专项资

金，不得设立市场机制能够有效调节的、不属于本部门职责范围的、不属于本级事权或共同事权的专项资金。

第六条 部门代拟或起草地方规范性文件，原则上不得要求设立专项资金。确需设立的由主管部门向财政部门提出申请，并提供设立背景、政策依据、绩效目标、执行期限和资金规模等相关资料，经财政部门组织评审论证后报市政府审定。凡未经评审论证的，新设专项资金立项申请不得提交市政府会议研究，财政部门不得安排预算资金。

第七条 专项资金经批准设立后，财政部门要及时会同主管部门制定资金管理办法。专项资金实行清单管理，一个专项有且只有一个资金管理办法。未制定资金管理办法的不得分配资金，逾期未制定的取消对应项目。补助企业的专项资金要纳入财政涉企项目资金管理信息系统统一监管。

第八条 专项资金在执行过程中出现使用绩效达不到预期目标或绩效评价不合格的，特定任务已经结束的，执行进度慢、连续2年逾期下达且无正当理由的，巡视巡查或审计发现重大问题的，财政部门停止预算执行，收回预算资金，并报请市政府撤销或调整专项资金。

第三章 资金分配和管理

第九条 本级预算安排的有明确分配意见的资金，主管部门要根据项目管理需要用款。本级预算安排的需进行二次分配的资金，主管部门要及时会同财政部门提出具体的资金分配方案或计

划报市政府审批。上级补助的需进行二次分配的资金，由财政部门会同相关部门提出意见报市政府审批后执行。

第十条 财政资金分配原则上采取因素法和公式法，确需采取项目法的，要积极采取竞争性分配方式，择优确定支持对象。

第十一条 财政资金投入要围绕重点领域，创新 PPP 模式、产业基金、购买服务、风险补偿、保险保费补贴、民办公助、公建民营等投入方式，引导更多社会资本投入。

第十二条 落实财政资金部门联审机制，对补助对象需要多部门联合认定的或通过多个部门获得同类补助的，主管部门要建立相关部门参与的联审会审制度，综合运用财政涉企项目资金管理系统等信息化手段，对补助对象工商信息、税务信息、外贸信息等进行联审比对，并对补助对象申报材料的真实性、合法性负责，杜绝多头申报、虚假申报、违规申报等现象。

第十三条 各部门要建立“制度+科技”的资金申请身份识别制度，凡补助到企业的，一律要求企业提供法人组织机构代码，通过涉企项目资金管理系统申报；凡补助到个人的，一律要求个人提供居民身份证信息，做到发放精准、对象真实、数据可查。

第十四条 部门要按照申报审核全程留痕的要求，健全项目资金申报台账，清晰记录所有流程的审核负责人、经办人的审核意见，申报审核资料原则上长期归档保存。

第十五条 规范财政资金账户管理。严格预算单位账务管理，进一步加强制度建设，堵塞制度漏洞。完善财政资金拨付程序，加快项目资金支出进度。加强银行账户管理，行政事业单位开立、

变更、撤销银行账户，实行财政审核、政府审批制度，规范发票使用和现金管理。将“小金库”治理工作纳入财政部门日常监管范围和审计监督范围，坚持常抓不懈，常年接受群众举报，做到有举报必受理，有违纪必查处。压实部门单位主体直接责任，加强相关部门之间相互沟通和协调，实现“小金库”案件核查和处理的有效衔接，探索建立“小金库案件查处信息共享平台”。严格责任追究，对私设“小金库”行为实行“零容忍”。

第十六条 规范政府举债融资管理，加快建立以政府债券为主体的举债融资机制，明确政府债务只能通过政府及其财政部门举借，不得通过企事业单位等举借。严禁通过财政违规担保和采取保底承诺、回购安排、明股实债等形式变相举借政府债务，防止PPP模式异化走偏造成新的政府债务。

第十七条 政府债务规模实行限额管理，举债不得突破批准的限额。政府性债务及其资金使用情况要定期向社会公开，自觉接受社会监督。

第十八条 政府性债务管理纳入政府目标管理绩效考核，纳入对乡镇、街道办事处和有关部门主要负责人的经济责任审计范围。建立对违法违规融资和违规使用政府性债务资金的惩罚机制，对脱离实际过度举债、违法违规举债或担保、违规使用债务资金、恶意逃废债务等行为，追究相关责任人责任。

第四章 资金绩效管理

第十九条 完善绩效目标管理，建立健全财政项目资金绩效

评价指标体系，按照“花钱要有效、无效必问责”原则，项目资金预算编制同步申报绩效目标、同步审核绩效目标、同步批复绩效目标。

第二十条 完善绩效评价制度，根据“谁用款、谁负责”的原则，推进部门绩效自评全覆盖。完善第三方绩效评价机制，引入社会力量开展绩效评价，分类分项制定财政项目资金绩效评价实施细则，将绩效管理范围覆盖到各级预算单位和所有财政资金。

第二十一条 严格绩效评价结果运用，对资金管理制度不健全、无责任落实机制、无项目资金支出台账、审计反映突出问题的，要根据绩效评价结果，采取暂缓拨付资金、减少预算安排、撤销调整项目、移交纪检监察机关等方式严肃处理，促进财政资金高效使用。

第五章 资金公开公示

第二十二条 推进财政资金全程公开，除涉密信息外，财政资金要做到预算、分配、监督全过程公开。财政部门要主动公开政府预决算、资金管理办法、资金分配结果、绩效评价办法等信息。主管部门要主动公开部门预决算，逐项公开项目申报指南、项目管理办法、项目分配结果、绩效评价情况等信息。审计、监察部门要依法公开财政资金审计结果、巡视巡查情况等信息。

第二十三条 细化财政公开内容，对涉农补贴类财政资金，主管部门要公示补贴种类、补贴标准、补贴依据、补贴对象、补贴金额、监督电话等重要信息；对补助到企业或其他补助到个人

的财政资金，主管部门每年通过资金申报身份识别系统集中审核后，汇总公示政府补助资金，公示项目名称、批复文件、建设内容、资金来源、建设地点、受益范围、管护责任等重要信息。

第二十四条 加强财政资金分级公示，对分配到乡村的财政资金，实行市乡村三级公示制度，同步公开资金制度、分配结果等信息。实行“墙上+网上”公示管理，财政资金在乡镇服务大厅、村务公开栏等固定场所常态化公示的基础上，同步通过部门网站、政务微博微信等渠道网上公示，并保持长期公开状态，方便社会公众查询。

第六章 资金监督和考核

第二十五条 加强财政资金全程监督，将所有财政资金全部纳入财政监督和审计监督范围，对重点部门、单位和重大专项资金实行定期轮审制度，实现财政资金立项、审核、分配、使用、绩效情况全程监督。将财政资金管理和使用各个主体纳入财经纪律监察范围，增强财政资金监督威慑效果。实行乡镇财政财务互审全覆盖制度，重点加强征地拆迁补偿款、惠农补贴发放、扶贫资金使用、村级财务监管等互审监督。

第二十六条 强化基层财政监管，进一步健全完善财政资金“村财乡管、乡财县管”制度，村级集体所有资金收支账目，由乡镇统一管理，村级开支实行报账制，依法委托乡镇全程监督；乡镇财政资金使用，由市财政统一管理，并动态监控，构建相互制约的有效监督机制。健全乡镇财政内控制度，落实不相容岗位分

离、财务会计岗位交流管理，实行村民民主决策，强化财政资金的监督约束。

第二十七条 压实财政资金管理责任，财政部门 and 主管部门承担财政资金管理制度建设责任，主管部门承担资金管理制度细化分解责任，财政资金使用部门承担资金管理制度执行落实责任，财政部门 and 审计部门承担资金管理制度监督责任，监察机关承担资金管理制度执行过程中违规违纪行为的执纪问责责任。对财政资金管理制度执行过程中违规违纪行为，资金使用部门主要领导、分管领导、经办人员依法承担责任。

第二十八条 构建财政考核制度，将财政资金管理和执行情况纳入各级领导班子和领导干部综合考核评价体系，突出财政资金制度建设和执行责任的考核管理，实行全流程、全层次、全领域考核。

第二十九条 加大违法违纪违规问责力度，对私设“小金库”、违规发放津贴补贴的，以及民生、扶贫等重点领域违法违纪违规问题，依法依规从严处理。对违反财政资金管理制度的主管部门，取消相应项目或压减下年度预算。对骗取套取挪用财政资金的单位和个人，一律追缴违法违规套取的资金，并纳入资金审核身份识别系统，以后年度不得再申请相关资金。涉嫌犯罪的，及时移交司法处理。

第七章 附则

第三十条 各乡镇、街道办事处和市直有关部门要根据本办

法要求，结合各自工作职责，制定加强财政资金管理的具体实施细则和资金管理办法，及时清理清除与本实施办法不相符的制度规定。

第三十一条 本办法自印发之日起施行，由市财政局负责解释。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，
市检察院，市人武部。

宁国市人民政府办公室

2016年12月23日印发
