

# 广德县城公共服务设施综合规划（2016-2030 年）

（文本）

广德县城乡规划局

合肥市规划设计研究院

2018 年 2 月

项目名称：广德县城公共服务设施综合规划（2016-2030 年）

编制单位：合肥市规划设计研究院

委托单位：广德县城乡规划局

城乡规划资质证书等级：甲 级

城乡规划资质证书编号：〔建〕城规编第（141125）

主编单位：合肥市规划设计研究院

院 长：陶其中 正高级工程师、注册城市规划师

分 管 院 长：王 忠 正高级工程师、注册城市规划师

项目负责人：吴亚伟 高级工程师、注册城市规划师

项 目 成 员：王 岚 工程师

代晓辉 副所长、工程师

程 凡 工程师、注册城市规划师

张玉鹏 工程师

李 帅 助理工程师

校 对：代晓辉 工程师

审 核：吴亚伟 高级工程师、注册城市规划师

审 定：王 忠 正高级工程师、注册城市规划师

协编单位：广德县城乡规划局

项目主持人：鲍广磊

项目组成员：吕婷婷

殷丹丹

陈国栋

何 亮

张连欢

目 录

第一章 规划总则 .....	7	第 11 条 公共教育设施 .....	8
第 1 条 规划范围 .....	7	第 12 条 公共文化设施 .....	9
第 2 条 规划期限 .....	7	第 13 条 公共体育设施 .....	9
第 3 条 规划层级 .....	7	第 14 条 医疗卫生设施 .....	10
第 4 条 规划原则 .....	7	第 15 条 社会福利设施 .....	10
第 5 条 规划依据 .....	7	第 16 条 社区服务设施 .....	11
第二章 现状分析 .....	7	第七章 规划实施措施 .....	11
第三章 规划衔接 .....	7	第 17 条 构建广德先公共服务设施项目库.....	11
第 6 条 与县城总体规划的衔接 .....	7	第 18 条 形成设施建设导则.....	11
第 7 条 与县城已批复的片区控制性详细规划衔接.....	8	第 19 条 保障规划实施 .....	11
第 8 条 与相关公共事业发展规划与计划的衔接.....	8		
第四章 目标体系 .....	8		
第 9 条 发展趋势 .....	8		
第 10 条 发展目标 .....	8		
第五章 配建标准 .....	8		
第六章 设施布局规划.....	8		

## 第一章 规划总则

### 第1条 规划范围

规划范围为《广德县县城城市总体规划（2014-2030 年）》确定的城区范围，总用地面积为 40.88 平方公里，在城区范围落实重大行动计划，形成公共服务设施“一张图”管理。统筹范围为《广德县县城城市总体规划（2014-2030 年）》确定的规划区范围，按照城乡统筹原则，对城区外围镇（乡）、村提出各级社会公共服务设施的配置要求与建设标准。

### 第2条 规划期限

2016 年至 2030 年。近期为 2017—2020 年，远期为 2021-2030 年。

### 第3条 规划层级

规划将公共服务设施按照服务半径和服务人口规模划分为县级、单元级、社区级。县级设施服务于整个县域；单元级对应“15 分钟生活圈”范围，服务半径约 1000~1500 米，服务人口规模约 2~5 万人；社区级对应一个街区或基层社居委范围，服务半径约 300-500 米，服务人口规模约 0.3~1 万人。

### 第4条 规划原则

政府主导，社会参与；立足需求，适度超前；功能整合，集约建设；多规合一，分期建设。

### 第5条 规划依据

《安徽省广德县县城总体规划（2014-2030）》、《广德县控制性详细规划通则》、《老城区控制性详细规划》（2016）、《城南片区控制性详细规划》（2016）、《城西片区控制性详细规划》（2016）、《经济开发区一二期控制性详细规划》（2016）、

《祠山岗片区控制性详细规划》（2014）、《广德县卢村乡总体规划（2015-2030）》、《广德县国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》、《广德县 2015 年政府工作报告》、《广德县义务教育布点规划》、《商杭高铁广德南站战区规划设计》、《广德县文化中心规划方案》、广德县各相关部门的十三五规划、计划、《广德县十三五建设项目库》等。此外，还有国家、省、市相关部门的相关政策以及各项设施的建设规范和行业标准。

## 第二章 现状分析

广德县近年经济发展态势良好，社会地位逐年提升，社会民生事业长足进步。从现状建成区各类用地所占比例来看，现状公共服务设施供给情况整体符合国家基本标准，绿地与广场用地比例相对较低。公共服务设施建设领域存在的具体问题，包括四个方面：第一，总量供给不足，其中，体育设施严重缺乏，医疗卫生、文化设施用地接近国家标准的最低标准；第二，设施体系不全，在设施门类上，文化、体育、残疾人康复等设施尚有缺项，在设施层级上，缺乏服务于 2-5 万人规模的中间层级；第三，设施标准偏低。千人养老床位数、千人医疗床位数、人均体育场地面积等重要指标与先进县市相比差距较大；第四，规划布局不够合理，设施多集中于老城区，设施分布与需求不相匹配，缺乏有活力的公共服务中心。

此外，规划针对广德县城公共服务设施进行了居民满意度问卷调研，结果显示，居民对现状公共服务设施配置总体满意度一般，无论在设施数量、建设标准还是选址布局上都与居民的实际生活需求存在着差距。

## 第三章 规划衔接

### 第6条 与县城总体规划的衔接

衔接《广德县县城总体规划（2014-2030）》，以总体规划中预测的人口基数作为本规划各项公共服务设施总量的预测基础，以总体规划中划分的城镇体系、城市片区作为本规划中公共服务设施分级配置的重要依据。根据总规预测，至 2020 年，城

区常住人口为 25 万，县域常住人口为 53 万；到 2030 年，城区常住人口为 36 万，县域常住人口为 57 万。

## 第7条 与县城已批复的片区控制性详细规划衔接

在项目选址、设施配置规模等方面与已获批复的老城区、城南片区、城西片区、经济开发区一期/二期等片区的控制性详细规划充分衔接。

## 第8条 与相关公共事业发展规划与计划的衔接

广德县未编制文化、教育、体育、社会福利等设施的专项规划。本规划在与各专项部门充分沟通的基础上，充分衔接其“十三五”规划、重点项目实施方案、最新设施建设标准等，做到充分调研现状、体现部门需求。

## 第四章 目标体系

### 第9条 发展趋势

从供给端来看，随着经济、社会的不断进步，城市公共服务设施建设小型化、人性化、社区化的趋势日渐清晰。政府在公共服务设施供给中更加追求科学投入，鼓励社会资本分担高端化、多元化的公共服务设施建设。从需求端来看，老龄化趋势的不断加深和“全面二孩”政策的放开，与县域就地就近城镇化趋势的叠加，导致老年人服务设施与义务教育等设施的需求增大，也需要在公共服务设施规划中予以回应。针对这一发展趋势，规划从设施总量规模预测到建设标准，都做到贴合社会进步趋势与人口年龄结构变化，同时体现优质公共服务对县城吸引力的提升作用，做到服务“人”的需求、引领“人”的需求。

### 第10条 发展目标

突出“问题导向、需求导向”的规划思路，确定广德公共服务体系、设施建设发展目标为：立足现实、超前谋划，构建一个体系完善、城乡均等、便捷可达、利用高

效的社会公共服务设施体系。至 2030 年，公共服务设施整体水平达到先进县市水平。

## 第五章 配建标准

依据《安徽省城市公共服务设施综合规划编制导则（试行）》要求，以《广德县控制性详细规划通则》（2016 年）为参考，立足基础、超前引领，制定广德县公服设施的配置与建设标准，对总量性和结构型需求进行预测。详见附件。

## 第六章 设施布局规划

### 第11条 公共教育设施

高水平均衡发展九年义务教育，普及高中阶段教育和学前三年教育，创新发展特殊教育，完善终身教育。健全基本公共教育服务体系。

**大力发展学前教育资源。**建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，通过新建幼儿园、接收城市小区配套幼儿园、资助利用国有资产和集体资产举办具有公办性质幼儿园等措施，努力扩大公办学前教育资源。规划至 2030 年，城区幼儿园 50 所，其中，现状保留幼儿园 8 所、新建幼儿园 42 所。在新建园中，独立占地虚位控制 12 所，指标控制（配建）30 所。在农村地区，每乡镇按照一万人设置一所幼儿园的标准进行配套，每乡镇至少设置一处公办幼儿园。在制度保障方面，鼓励社会力量举办幼儿园，积极扶持民办幼儿园特别是面向大众、收费较低的普惠性民办幼儿园发展；完善城市新建居住区配套幼儿园建设与管理政策。

**促进义务教育均衡发展。**高标准、高质量普及九年义务教育，保障与人口增长趋势相匹配的学位规模，优化中小学布局。规划至 2030 年，县城范围共有小学 23 所，其中，现状保留 7 所、现状扩建 2 所、新建小学 14 所；共有初中 11 所，其中，现状保留 7 所，新建 4 所。在农村地区，按照“小学就近入学、初中相对集中”的思路，进一步调整中小学布局，逐步整合规模小的学校，中心镇镇区设置不少于 2 所小学、不超过 2 所初中，一般镇镇区设置不少于 1 所小学、不超过 1 所初中，根据需求每镇至少建成 1 所标准化寄宿制初中、1 所标准化寄宿制小学。农村逐步实现 1 个中心村

1 所小学。

**推动普通高中多样化发展。**推进普通高中规范化建设，调整优化普通高中布局，合理控制学校规模。规划至 2030 年，县城地区共有高中 4 所，其中，保留扩建现有 3 所高中，增建 1 所。外围乡镇不再设置高中。

**加快中等职业教育发展。**落实“职普招生大体相当”的要求，整合办学资源，优化中等职业教育布局结构。加快建设现有职业教育学校，按照国家级中职改革示范校标准加快推进宣城市机械电子工程学校建设。

**重视特殊教育设施发展。**建立完善特殊教育体系，加大对特殊教育的投入力度，加强县特殊教育学校建设，鼓励和支持各级各类学校接受有就学能力的残疾人随班就读。不断改善残疾儿童少年的学习环境，抓好残疾儿童少年就学工作，形成以随班就读为主体，向学前教育、高中教育延伸的特殊教育格局，开展面向成年残疾人的职业培训。

**完善终身教育服务体系。**大力倡导全民学习、终身学习理念结合社区服务中心（站）建设社区层面终身教育设施，包括社区教育中心、社区学校等。

此外，规划期内新建县委党校一处。

## 第12条 公共文化设施

**完善县级常规文化设施场馆建设。**补足广德县级公共文化设施缺项，建好一批重点文化基础设施，鼓励功能复合，着力提高利用效率。在现有设施基础上，规划县科技馆 1 处，与文化馆、博物馆、图书馆、档案馆、大剧院、规划展示馆等场馆一并纳入县文化中心；利用存量设施，规划妇女儿童活动中心 1 处。制度创新方面探索多元化的供给渠道，在政府主导下，积极引导和鼓励社会力量通过资助项目、提供设施等形式参与公共文化服务；主动建立文化资源有效、便捷服务市民的渠道，如图书馆社区分馆、流动图书站等方式。

**推进文化产业及旅游服务设施建设。**利用生态、文化旅游资源优势，大力推进具有公益性质的文化公园、文化休闲街区、文化产业园区发展，配置能够满足未来文化

旅游发展的旅游基础服务设施。到 2030 年，规划建设祠山主题文化公园、老城历史文化风情体验区、无量溪河文化创意公园、红色文化产业园；规划结合高铁站建设 1 处一级旅游集散中心、结合卢湖景区、和合生态园等重要节点建设 2 处二级旅游集散中心。

**健全城市基层公共文化设施建设。**结合社区服务中心、社区服务站建设基层社区文化活动中心、社区文化活动室，满足居民日常文化娱乐活动需求。

**在农村地区，活化镇村级文化设施功能。**拓展乡镇级综合文化站功能，统筹县图书馆分馆建设，充分利用公园、广场等户外活动场所，形成镇级文化活动中心。结合实际使用情况，对现状建成的综合文化站不提扩建要求。在农村社区，以各村（居）农家书屋、农民文化乐园、广播室、文化活动室（广场）、党员电教室、农村电影放映工程为主要载体，建设立体式文化服务网络体系。

## 第13条 公共体育设施

**加快县级体育设施建设。**规划新体育中心 1 处，其中配置综合体育馆、中型全民健身中心。结合横山国家森林公园建设环山健身体育公园。完成省定的县级“五一个”建设要求。同时，着力打造无量溪河、粮长河、桃园河等 3 处线性健身公园，使之成为充满活力的特色休闲空间。

**开放共享、体绿融合，建设全民健身设施网络。**鼓励教体结合，规划建设 1 处游泳馆、1 处球类馆（兵羽馆）。在城南、城北、城西各建设 1 处小型全民健身中心。推进体绿融合，通过增添体育设施、健身步道、设置多功能健身场等方式，为现有和规划新建的河滨、公园、绿地、广场等开敞空间注入体育健身功能，使之成为能够满足市民日常体育健身的重要场所。至 2030 年，结合公共服务设施单元划分，规划形成至少 17 处单元级与社区级体育公园。在制度保障方面，严格落实“同时规划、同时设计、同时建设”的三同时原则，新建公园、广场在规划设计阶段须充分考虑融入体育功能，原则上，实现“见绿布点”，充分弥补广德城区现状户外健身场所匮乏的短板。

**推进群众体育健身工程建设。**按照“三个一”标准配置单元级以及乡镇级设施配置，包括全民健身广场、多功能球类运动场、室内健身中心。室内健身中心可结合社区服务中心设置。社区（行政村）级体育设施按照“两个一”标准配置，在社区中配置室外健身广场和室内体育活动室。公园广场设计必须考虑体育设施。

**按照残健共融原则推进体育设施的无障碍改造。**在新体育中心、全民健身中心等大中型场馆中开辟专门的残疾人训练区域，满足本县残疾人文体活动需求；在城市社区与镇村层面，充分利用公共文化体育活动场所进行无障碍改造以及添设残疾人文化体育设施，使其具备残疾人参加文体活动的功能。

## 第14条 医疗卫生设施

**优化布局大型医疗卫生机构。**结合人口分布与城市发展方向，整合资源、优化布局，至 2030 年，在现状医疗卫生设施资源的基础上，扩建县人民医院、中医院住院楼，惠民医院医养综合楼，新建 1 个综合医院，2 个专科医院，于邱村镇中心卫生院扩建精神病专科医院。新建医院建议一体化选址建设，专科医院根据县域实际情况，开设相应疾病专科。

**完善基层医疗卫生机构服务能力。**强化服务功能，建立“城市一社区”二层医疗服务体系，完善医疗资源配置。引导强化“社区首诊、分级就诊、双向转诊”的有序就医格局。结合社区服务中心（站）建设社区层面卫生服务设施，包括社区卫生服务中心、社区卫生服务站。新建的社区卫生服务中心建议规模不小于 1400 平方米。社区卫生服务站主要以社会办医形式开展，建议规模不小于 150 平方米。城区建设 6 处社区卫生服务中心，在乡镇地区，现状中心卫生院逐步达到二级综合医院标准，一般镇卫生院逐步达到群众满意示范乡镇卫生院标准。

**健全专业公共卫生服务体系。**规划新建妇幼保健及计划生育服务中心，于横山森林公园西南侧预留传染病医院。统筹规划全县卫生应急资源，完善卫生应急预案体系。

**加强残疾人康复设施建设。**推动以“残疾人康复中心——残疾人康复站——残疾人康复室”为主的县-镇-村三级残疾人康复设施体系建设。结合社区服务中心、社区

服务站推进基层残疾人康复设施网络建设。至 2030 年，达到每乡镇不少于 1 处残疾人康复站、不少于 3 处残疾人康复室的配置标准。中心镇可根据实际人口规模适当提高配置标准。

## 第15条 社会福利设施

完善社会福利设施，为居民特别是老年人、残疾人、孤儿等困难群体的基本生活提供物质保障，为其相对平等地参与社会发展提供机会。

### （1）推动社会养老设施体系建设

坚持政府主导、多方参与，加快推进以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的社会养老服务体系建设，满足基本养老服务需求。至 2030 年，建设 1 座公办示范性养老公寓，1 座民办养老院（颐乐养护院），3 处医养结合机构，分别为中医养老中心、祠山岗老年公寓以及惠民医院医养综合楼。在规划区层面，谋划卢湖、横山生态养老产业基地或医养一体项目。制度创新方面加强社会养老服务标准化建设和行业监督管理，鼓励通过公建民营、民办公助等方式引导社会资本参与养老服务机构建设和管理运行。

**完善居家养老服务体系。**加强基层社区居家养老中心（站）建设力度，就近服务老龄人口基本需求。结合社区服务中心（站）建设社区层面居家养老设施，包括居家养老服务中心、社区日间照料中心。居家养老服务中心规模不小于 500 平方米，社区日间照料中心不小于 350 平方米。制度创新方面以社区养老服务设施为依托，加大政府购买社会化养老服务力度，拓展社区养老服务功能，完善居家养老服务体系，构建老年人“居家生活幸福圈”。镇、村养老服务中心/站可结合社区服务中心/站设置。引导和支持社会力量兴办居家养老中心等各类养老设施。

### （3）推进残疾人福利设施建设

规划至 2030 年，新建 1 所县级残疾人康复中心、1 所县级残疾人辅助器具服务中心，1 处儿童医疗康复中心，于邱村镇结合精神病专科医院，设立精神病人庇护中心。在城区，结合社区卫生服务中心（站）建设残疾人日间照料服务点；在乡镇地区，每

镇结合社区服务中心配建不少于一处残疾人托养服务站,每个服务站为 15-70 床规模。

### （3）超前谋划殡葬服务设施建设

推进城市公益性公墓快速发展,为城乡低收入群众乃至全体社会成员身故后提供遗体接运、存放、火化、骨灰存放等基本殡葬服务。至 2030 年,规划扩建县殡仪馆,于城区东西各规划一处城市公益性公墓。乡镇地区每镇设置 1 处公益性公墓,根据人口规模确立实际建设规模。

### （4）促进人力资源与社会保障服务设施建设

规划利用闲置办公用房置换为社会组织服务中心,规划新建 1 处人力资源市场。在城区,结合社区服务中心/站建设就业和社会保障综合服务平台;在乡镇,结合社区服务中心新建人力资源和社会保障服务设施,每镇设置 1 处。

## 第16条 社区服务设施

按照“聚散相宜、补充完善”的总体指导思想,加强社区服务平台建设,提升社区综合服务水平,打造覆盖整个县域的优质生活圈。

**社区服务中心。**在广德城区增加“单元”一级配置,对应社区服务中心。社区服务中心包括室内服务设施与社区公园。顺应基层治理体系改革趋势,将社区服务中心建设成为含文体活动、社区卫生、社会福利、行政服务等几大功能的综合服务平台。规划新建 10 处社区服务中心,新建区的社区服务中心总用地规模应当不小于 20 亩,建筑面积不小于 8000 平方米,老城区扩建社区服务中心规模可适当降低。新建社区服务中心建议预留幼儿园用地。乡镇社区服务中心可适当降低标准。规划在经开区建设 3 处集行政管理、商业、文化、体育、卫生、教育、生产型服务于一体的“产业邻里中心”,面积约 15000 平方米,占地 15~25 亩左右。

**社区服务站。**以行政管理、社区卫生、警务室、文体活动、社会福利等五类功能为主导,有条件区可预留菜市场。老城区社区服务站各项功能可分散设置,新建社区服务站统一建设。服务人口大于一万人的社区,社区服务站面积不小于 2000 平方米;6000~9000 人的社区,社区服务站面积不小于 1000 平方米,按标准扩建现有的 11 处

社区服务站。

**中心村社区服务站。**参照《安徽省美好乡村建设标准》设施规定,结合社区服务站发展趋势,农村社区服务站也主要涵盖社区管理服务功能、居民活动服务功能、社会组织孵化功能三大基本功能。宜结合废弃办公室、校舍改造建设。

## 第七章 规划实施措施

### 第17条 构建广德先公共服务设施项目库

综合各专项部门意见,对建设项目进行充分对接、研究,在各专项部门认可并与其他上位及相关规划充分衔接的基础上,形成广德县城公共服务设施建设项目库。细化“项目库”内容设计,不仅包含城区范围内的近期、远期项目,也包含设施的投资方式、建设类型、项目依据等内容,以方便规划管理部门选址过程中综合协调,从而增强本规划对规划期内广德城区公共服务设施建设项目的指导性,并提高项目的可操作性。（项目库详见附件）

### 第18条 形成设施建设导则

**构建衔接平台体系,保证规划实效。**编制基本公共服务设施单元控制图则,建立与广德县城区各单元规划、控制性详细规划编制体系动态衔接的框架。在单元控制图则中增加“设施控制方式”,采取实位控制、虚位控制、点位控制、指标控制等控制方式,灵活指导各类基本公共服务设施的建设。

### 第19条 保障规划实施

**细分公共产品属性,确定供给重点。**引导社会资本加强公共服务领域建设,研究制定面向市场开放的公共服务设施目录。对于半市场化物品,政府可将重点集中在土地供应上,而投资和后期管理可部分交给市场,市场化的公共产品要注意公益化的方向引导,不能过于偏离其公益性的初衷。

**推进政府职能转变。**对现有政府部门的设置进行必要整合,把决策权、执行权和



监督权相对分开，相互协调，相互监督，这样能有效地避免部门利益对公共政策制定的影响。

**完善公共财政制度。**顺应“省直管县”财政体制改革，推动财政支出进一步向社会性公共设施倾斜；争取省级层面进行均等化的财政资源的统一调配。同时，探索县镇财政关系调整，加大对经济欠发达、财政收入规模小的乡镇的社会性公共基础设施建设的转移支付力度。

**加强服务绩效评估。**根据管理效率、能力、服务质量、公共责任和社会公众满意程度等方面的判断，对政府公共部门管理过程中投入、产出、中期成果和最终成果所反映的绩效进行评定和划分等级。