



宣城市人民代表大会常务委员会

# 公 报

2023

第三号

# 目 录

市五届人大常委会举行第十二次会议.....	3
市五届人大常委会第十二次会议议程.....	5
关于《宣城市优化营商环境条例（草案）》修改情况的 说明.....	6
关于《宣城市优化营商环境条例（草案）》审议结果的 报告.....	10
关于提请审议《宣城市国土空间总体规划（2021-2035 年）》 （送审稿）的议案.....	12
关于《宣城市国土空间总体规划（2021-2035 年）》编制情 况的报告.....	13
关于《宣城市国土空间总体规划（2021-2035 年）》（送 审稿）的初审意见.....	20
关于市五届人大二次会议代表提出《关于加快宣城市城区 义务教育学校发展的议案》审议结果的报告.....	23
关于推进跨境电子商务综合试验区建设情况的调研报告.....	28
关于推进跨境电子商务综合试验区建设情况的报告.....	33
市人大常委会审议关于推进跨境电子商务综合试验区建设 情况报告的意见.....	37
关于全市 2022 年度环境状况和环境保护目标完成情况的 调研报告.....	41
关于全市 2022 年度生态环境状况和生态环境保护目标 完成情况的报告.....	56

## 宣城市人民代表大会常务委员会公报

2023 年  
第三号

主办:宣城市人大常委会研究室  
地址:宣城市鳌峰中路 68 号  
邮编:242000

市人大常委会审议关于全市 2022 年度环境状况和环境保护目标完成情况报告的意见.....	66
关于检查《中华人民共和国律师法》实施情况的报告.....	69
关于审议检查《中华人民共和国律师法》实施情况报告的意见.....	79
关于加快开发区规上工业企业科技创新能力建设情况的调研报告.....	82
关于国务院《宗教事务条例》和《安徽省宗教事务条例》实施情况的调研报告.....	86
在市五届人大常委会第十二次会议上的讲话.....	89

## 市五届人大常委会举行第十二次会议

4月25日至26日，市五届人大常委会举行第十二次会议。市人大常委会主任操龙灿，副主任徐德美、黄德泉分别主持，副主任张光勇、张玉峰、余宏汉和秘书长王华出席。市委常委、常务副市长王珏，副市长王普、汪侃，市人民检察院检察长吴剑华列席。

常委会组成人员38人出席会议，符合法定人数。

会议学习了十四届全国人大一次会议精神；听取了市人民政府关于2022年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告，开展了专题询问，审议并表决通过了相关报告；审议并表决通过了《宣城市优化营商环境条例》，拟报请省人大常委会审查批准；审议并表决通过了关于市五届人大二次会议代表提出的《关于加快宣城市城区义务教育学校发展的议案》审议结果的报告、市人民政府关于推进跨境电子商务综合试验区建设情况的报告、市人民政府关于提请审议《宣城市国土空间总体规划（2021-2035年）（送审稿）》的议案、市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国律师法》实施情况的报告；听取了市人大常委会调研组关于加快开发区规上工业企业科技创新能力建设情况的报告、关于国务院《宗教事务条例》和《安徽省宗教事务条例》实施情况的报告；举办了专题讲座。

会议期间，举行了第二十二次主任会议，听取市人大法制委员会关于《宣城市优化营商环境条例（草案）》审议结果的报告。

市人大常委会各内设机构负责人，市政府有关副秘书长，市中级人民法院、市监察委员会、市直有关单位、各县市区人大常委会负责人及部分市人大代表等列席会议，宣州区3名公民旁听会议。

## 市五届人大常委会第十二次会议议程

1. 学习十四届全国人大一次会议精神；
2. 审议《宣城市优化营商环境条例（草案）》，并表决；
3. 审议关于提请审议《宣城市国土空间总体规划（2021-2035 年）》的议案；
4. 听取市人大教科文卫委员会关于市五届人大二次会议代表提出《关于加快宣城市城区义务教育学校发展的议案》审议结果的报告；
5. 听取和审议市人民政府关于推进跨境电子商务综合试验区建设情况的报告；
6. 听取和审议市人民政府关于 2022 年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告，并进行专题询问；
7. 听取和审议市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国律师法》实施情况的报告；
8. 听取市人大常委会调研组关于加快开发区规上工业企业科技创新能力建设情况的调研报告；
9. 听取市人大常委会调研组关于国务院《宗教事务条例》和《安徽省宗教事务条例》实施情况的调研报告；
10. 专题讲座。

# 关于《宣城市优化营商环境条例（草案）》

## 修改情况的说明

——2023年4月25日在宣城市第五届人民代表大会常务委员会

第十二次会议上

市人民代表大会法制委员会副主任委员 马串莲

市人大常委会：

2022年12月23日，市五届人大常委会第九次会议对《宣城市优化营商环境条例（草案）》（以下简称草案）进行了审议。会后，法工委认真梳理了常委会组成人员的审议意见；公布了草案，征求社会公众意见；书面征求了市人大代表、市人大常委会立法咨询员、基层立法联系点的意见。2023年3月，省人大常委会法工委就草案合法性、合理性进行了两次专题论证。3月中下旬，赴各县（市、区）召开征求意见座谈会，听取各类企业、相关部门、人大代表、基层立法联系点的意见，并赴滁州市进行了考察学习。4月3日、10日，市人大、市政府分别召开市直有关部门征求意见座谈会。在征求各方意见建议的基础上，法工委会同市司法局，先后多次对草案进行了集中研究、修改。4月14日，市委常委会就草案进行了研究。4月17日，法制委员会召开会议，对草案进行了统一审议，形成了《宣城市优化营商环境条例（草案修改稿）》（以下简称修改稿），并于4月20日向主任会议作了汇报。现将主要修改情况说明如下：

### 一、关于条例的基本构架

有组成人员提出，国务院已经出台了《优化营商环境条例》，省政府也出台了具体实施办法，我市不宜照搬国务院条例的体例构架，应就本市营商环境中存在的突出问题进行制度设计，不搞“大而全”。法制委员会经研究，建议采纳这一意见，对草案结构内容进行调整。一是不分目录章节；二是对草案中的内容进行精减，坚持问题导向，突出主要矛盾；三是上位法已有明确规定且在我市已不是突出问题的，本条例一般不再作规定。将草案由原来的四十四条删减为三十条。

## **二、关于区域协调发展**

有组成人员提出，我市作为长三角一体化发展的最前沿，应当增加与沪苏浙等高对接、强化区域协调发展的相关内容。法制委员会经研究，建议采纳这一意见。一是增加苏皖合作示范区和“一地六县”合作区建设内容（修改稿第四条）；二是增加行业协会、商会参与长三角等重点区域联盟的内容（修改稿第十二条）；三是在市场环境、政务环境等方面借鉴沪苏浙先进做法，如修改稿第七条完善项目筛选机制、不动产分幢分层分割登记；第十条推行惠企政策“免申即享”等。

## **三、关于要素保障**

有组成人员提出，对影响市场主体生存、发展的要素保障作重点阐述。法制委员会经研究，建议采纳这一意见。一是增加土地要素保障内容，明确市、县级人民政府应当增强政府土地收储能力，建立健全闲置土地、低效用地清理处置机制（修改稿第七条）；二是强化金融支持，对符合条件的企业上市、挂牌以及中小微企业、科技创新企业给予政策支持（修改稿第八条）；三是要求供水供电供气等公共服务企业明确服务标准、收费依据等，有关部门应当加强对公共服务企业运营的监督管



理（修改稿第十一条）。

#### **四、关于政务环境**

有组成人员提出，政府部门的服务效率是企业最关注的，建议增加提高政府部门的服务质量和效率的有关内容。法制委员会经研究，建议采纳这一意见。一是推行“免申即享、即申即享”，并要求有关部门对惠企政策定期评估、及时更新（修改稿第十条）；二是明确政务服务事项主管部门、实施部门应当编制并公开政务服务事项清单和负面清单、容缺清单、办理流程、细化量化政务服务标准等（修改稿第十三条、第十五条）；三是建立常态化的政企沟通机制和市场主体意见收集、办理、反馈机制，及时听取市场主体的反映和诉求，营造企业健康发展环境。

（修改稿第十九条）

#### **五、关于监督检查**

有组成人员提出，草案中缺少对营商环境开展监督检查的内容，建议增加相关内容。法制委员会经研究，建议采纳这一意见。一是明确市、县级人民政府优化营商环境主管部门应当通过专项督查、日常检查、执法监督等方式，对本级人民政府有关部门以及下级人民政府优化营商环境工作进行监督检查，对存在的问题督促依法及时纠正；二是充分发挥新闻媒体、社会公众等监督作用。同时规定，对在优化营商环境工作中作出显著成绩的单位和个人，按照国家和省有关规定给予表彰和奖励。

（修改稿第二十六条）

#### **六、关于罚则**

有组成人员提出，草案中罚则过于简单，应进一步细化完善。法制委员会经研究，建议采纳这一意见。对草案中罚则部分进一步细化，列

举了损害营商环境、侵犯市场主体合法权益应当承担法律责任的十二种情形（修改稿第二十七条）。同时增加了建立容错机制的相关规定，对有关单位和个人在营商环境改革创新、先行先试工作中出现失误或者偏差，符合规定条件的，可以予以免责或者减轻责任（修改稿第二十九条）。

此外，根据组成人员的审议意见，增加了市县级人民政府及其有关部门应当加强优化营商环境工作调查研究，创新优化营商环境政策的规定（修改稿第五条）；增加了应当营造企业健康发展环境，弘扬企业家精神，尊重企业家价值，鼓励企业家创新创业、服务社会的规定（修改稿第十九条）；增加了在开发园区合理配置教育、医疗、托幼、公交等公共配套和服务设施，提升整体配套和服务水平的规定（修改稿第二十条）等。对部分文字作了精简、修改，对部分条款序号作了调整，不再一一说明。

修改稿已按上述意见作了修改。

以上说明，连同修改稿，请予审议。

# 关于《宣城市优化营商环境条例（草案）》审议结果的报告

—2023年4月26日在宣城市第五届人民代表大会常务委员会

第十二次会议上

市人民代表大会法制委员会副主任委员 马串莲

市人大常委会：

4月25日，第五届人民代表大会常务委员会第十二次会议审议了《宣城市优化营商环境条例（草案修改稿）》（以下简称修改稿）。常委会组成人员认为修改稿比较成熟，同时也提出了一些修改意见。会后，法工委会同市司法局对审议意见进行了分析、研究和论证，再次对修改稿进行了修改完善。今天上午，法制委员会召开会议，对法规草案进行第二次统一审议，形成了《宣城市优化营商环境条例（草案表决稿）》（以下简称表决稿），现将审议结果报告如下：

有组成人员提出，优化营商环境不仅是政府及其部门的职责，还应在全社会营造良好的氛围。经研究，法制委员会建议对草案第五条增加“营造优化营商环境良好社会氛围”的表述。

有组成人员提出，修改稿第十条规定“市、县（市、区）人民政府应当组织有关部门**定期**对**政策兑现事项涉及的优惠政策和产业促进政策**进行评估，督促更新政策兑现事项清单，并**对政策兑现事项**实施监督考核”，刚性不足，操作性不强，语言不够简练。经研究，法制委员会建议修改为“市、县（市、区）人民政府应当组织有关部门**每年对相关惠企政策**进行评估，督促更新政策兑现事项清单，并实施监督考核”。

有组成人员提出，修改稿第二十五条内容仅就法院的执行工作、破产案件处理问题作了规定，与上下文不太契合且过于繁琐，应予删除。经研究，法制委员会认为，法院在营商环境中的作用比较重要，是上级对营商环境考核的重要指标单位，且执行难、破产案件处理难的问题在现实中比较突出，建议保留并作适当精简。

有组成人员提出，为保证条例的贯彻落实，应当要求市政府出台更细化的办法、举措。经研究，法制委员会建议：依据《中华人民共和国立法法》及《宣城市人大常委会关于全面加强地方性法规贯彻实施工作的决定》，增加一条作为第二十九条，规定“市人民政府应当在本条例施行之日起一年内制定配套实施办法”。将原第二十九条关于容错机制的内容调整至第二十六条第二款，与有关奖励机制的规定进行合并表述。

另，根据组成人员的审议意见，对部分文字、语句作了修改、调整 and 充实，不再一一报告。

表决稿已按上述意见作了修改。

法制委员会认为，《宣城市优化营商环境条例（草案）》经市五届人大常委会第九次会议、第十二次会议审议，且已经市委常委会研究，修改后形成的表决稿符合我市实际，与法律、法规不相抵触，组成人员的审议意见已基本吸收，比较成熟，建议提请本次常委会会议表决通过。

关于提请审议《宣城市国土空间总体规划（2021-2035 年）》  
（送审稿）的议案

市人民政府

（2023 年 4 月 25 日）

市人大常委会：

为贯彻落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号），按照国家、安徽省统一部署，我市编制了《宣城市国土空间总体规划（2021-2035 年）》（送审稿）。根据《安徽省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》和《安徽省人民政府办公厅关于印发全省国土空间规划编制工作方案的通知》（皖政办〔2019〕32 号）要求，现提请市人大常委会对《宣城市国土空间总体规划（2021-2035 年）》（送审稿）进行审议。

# 关于《宣城市国土空间总体规划（2021-2035 年）》

## 编制情况的报告

市自然资源规划局

（2023 年 4 月 25 日）

市人大常委会：

受市政府委托，现将《宣城市国土空间总体规划（2021-2035 年）》（以下简称《规划》）编制情况汇报如下，请予审议。

### 一、编制背景

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央、国务院作出的重大部署。为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18 号），按照国家、省统一部署，我市成立了由市长为组长，常务副市长和分管副市长为副组长，各县市区政府和市直相关单位主要负责人为成员的规划编制工作领导小组。我局牵头会同相关单位积极组织开展《规划》编制工作。

### 二、编制过程

《规划》按照“党委领导、政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与、科学决策”原则，以国家、省重大战略为指导，落实《安徽省国土空间规划（2021-2035 年）》《宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》等规划要求，依据《市级国土空间总体规划编制指南（试行）》，结合“三区三线”划定成果进行编制。

《规划》于 2019 年 9 月启动，2020 年 5 月完成项目公开招标，由安徽省城乡规划设计研究院有限公司为牵头单位的联合体中标（其他成员：安徽敬业规划咨询有限公司、宣城市规划设计研究院有限公司）。2020 年 6 月，规划编制单位正式进驻，至今历时 3 年多。期间，市委市政府领导多次听取汇报，我局也先后多次向省自然资源厅汇报。2022 年 11 月 30 日，书面征求各县市区政府、市直有关单位意见。12 月 8 日，市政府分管领导召开专题审查会，征求各县市区政府、市直有关单位意见。12 月 14 日，通过由自然资源部中国国土勘测规划院规划总师、研究员贾克敬为组长的专家组评审。12 月 30 日，在网上公示《规划》并公开征集社会公众意见。2023 年 1 月 6 日，再次书面征求各县市区党委、政府，以及市直有关单位意见。1 月 13 日，书面征求芜湖市、马鞍山市、池州市、黄山市政府意见。1 月 19 日，市政府主要领导召开规划编制工作领导小组会议，专题听取了《规划》编制情况汇报。2 月 8 日，通过市委政法委社会稳定风险评估报告审查备案。2 月 14 日，通过市司法局合法性审查、市政府办公室合规性审查。2 月 20 日，市委主要领导听取了专题汇报，会后再次征求了市直有关单位意见。3 月 20 日，市委、市人大常委会、市政府、市政协四大班子主要领导和相关领导再次听取了专题汇报。对各方反馈的意见建议，我局会同规划编制单位认真研究并合理吸纳，最终形成《规划》送审稿。4 月 24 日，市政府常务会议审议通过。

### 三、主要内容

《规划》成果包含文本、相关附表和图纸、专题报告、数据库。文本共十一章，主要内容如下：

前言：明确《规划》的地位和作用、规划范围和期限等。规划范围分市域（国土面积 12312.58 平方公里）和中心城区（431.43 平方公里）

两个层次。规划期限为 2021 至 2035 年。

第一章：规划基础。分析宣城市国土空间现状特征、国土空间开发保护成效与问题、发展机遇与风险挑战。

第二章：目标定位和空间策略。以长三角中心区现代化城市为定位，打造长三角先进制造业科创基地、长三角休闲康养旅游和电子商务示范基地、长三角绿色优质农产品生产加工供应基地、长三角中心区综合交通枢纽、现代化山水生态文化名城。提出开放高效的空间协同策略、保障供给的农业发展策略、绿色优先的生态筑基策略、以人为本的城镇提质策略和文化彰显的品质提升策略等五大空间策略。

第三章：以“三区三线”为基础，构建国土空间开发保护新格局。统筹划定落实“三条控制线”（根据我市“三区三线”划定成果，全市耕地保护目标面积 279.06 万亩；永久基本农田保护面积 249.62 万亩；生态保护红线面积 2173.31 平方公里；城镇开发边界面积 449.89 平方公里，其中增量 77.54 平方公里；中心城区开发边界面积 126.81 平方公里，其中增量空间 26.44 平方公里）。优化主体功能分区，以乡镇为单元细化重点生态功能区、城市化发展区。构建“南林北田、一屏两脉、一核六极、圈廊联动”市域国土空间总体格局（南林北田：南林即森林纵横的南部山区，北田即水网密布的北部圩区；一屏两脉：一屏即九华山—黄山—天目山余脉构成皖南生态屏障；两脉即水阳江、青弋江及其支流构成的生态水脉；一核六极：一核即中心城区综合发展核；六极，即宁国市、广德市、郎溪县、泾县、绩溪县、旌德县六个增长极；圈廊联动：指内向联动发展的宣郎广宁产业融合发展圈、泾旌绩生态文旅发展圈，外向联动发展的宁宣黄生态经济廊、合宣杭生态创新廊、沪宣合绿色智造廊）。划分农田保护区、生态保护区、生态控制区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区六类一级规划分区。



第四章：严格耕地保护，支持推进乡村振兴。构建“三区多基地”的农业空间格局（三区：北部圩区现代高效农业区、中部丘岗特色休闲农业区、南部山林绿色生态农业区；多基地：11个省级以上现代农业产业园）。加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，确保279.06万亩耕地和249.62万亩永久基本农田数量不减、质量提升、布局稳定。至2035年，逐步将永久基本农田全部建成为高标准农田。优化乡村空间布局，统筹农村一二三产融合发展空间，按照集聚提升类、特色保护类、城郊融合类、搬迁撤并类，分类引导乡村有序发展。开展国土综合整治，推进农用地整理、农村建设用地整治、宜耕后备土地资源开发。

第五章：筑牢生态安全屏障，打造美丽中国宣城样板。构筑“一屏多廊、三区多点”的生态空间格局（一屏：皖南生态屏障；多廊：水阳江、青弋江、郎川河、无量溪河、徽水河、西津河、华阳河等市域多条生态廊道；三区：平原湖库-生态保育区、低山丘陵-森林生态保育区、黄山-天目山森林生态保育区；多节点：市域内25处自然保护地）。建立自然保护地体系，全市自然保护地面积876.54平方公里，占国土面积的7.12%，其中自然保护区4处，自然公园21处，森林覆盖率稳定在59.46%。统筹山水林田湖系统生态修复，明确实施矿山修复与治理、河湖水生态修复、林地生态修复、湿地生态修复的重点区域和重点工程。

第六章：强化节约集约，支撑以人为核心的新型城镇化。构建“一核统领、六极共生、三轴并进、四向联动”的多中心网络化开放式集约型城镇空间格局（一核：中心城区综合发展核；六极：宁国市、广德市、郎溪县、泾县、旌德县、绩溪县6个县（市）城区；三轴：宣郎广城镇发展轴、宣宁城镇发展轴、宣泾旌绩城镇发展轴；四向：东向对接上海、杭州、湖州方向，北向对接南京、常州，西向对接合肥、芜湖、马鞍山方向，南向对接池州、黄山）。形成“市域中心城市—县（市）域中心

城市—中心镇—一般镇”的四级城镇体系。引导产业空间合理布局，支持构建“2+3+4”特色产业链，保障产业发展用地需求，提高产业用地效率。构建“城市—县（区）—乡镇（街道）—村（社区）”四级公共服务设施体系，打造城乡社区生活圈。促进城镇更新与建设用地节约集约，提出城镇更新“十大工程”建设引导，加强存量土地深度利用和再开发，推进城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦利用等。

第七章：提升功能品质，优化中心城区空间布局。以行政村、社区边界等为基础，划定中心城区范围 431.43 平方公里。优化空间结构和用地布局，提出“中优、东进、西拓、南控、北联”的发展指引，规划城镇建设用地面积 124.22 平方公里。构建“一主四片、双源双廊”的城市空间结构（一主四片：中部主城、北部片区、西部片区、东部片区、南部片区；双源双廊：敬亭山风景名胜区和夏渡森林自然公园生态绿源，水阳江和主城区西侧开放空间生态绿廊）。完善住房保障和公共服务设施供给，优化居住、公共服务、商业服务、工业、物流仓储等用地布局。构建“300 米见绿，500 米见园”的绿地系统。构建“三环十射九联通”的城市干道网络。明确公共停车、供水、污水等基础设施以及防灾减灾等安全设施建设标准和布局要求。划定城市绿线、蓝线、黄线、紫线。推进城市更新，划分 5 大更新片区。盘活低效用地，合理利用地下空间。

第八章：保护传承文化与自然价值，彰显诗意宣城魅力。加强宣城自然和历史文化遗产空间的保护，促进自然和历史文化遗产的活化利用，让绿水青山出颜值，金山银山有价值，彰显诗意宣城的国土空间魅力。划定历史文化保护线，整体保护自然和历史文化遗产空间，推进活化利用。构建“两区四廊”的国土空间魅力格局（两区：徽文化传承区、吴越文化交融区；四廊：青弋江生态文化廊道、湖库生态文化廊道、水阳江生态文化廊道、徽水生态文化廊道），打造现代化山水生态文化名城。

第九章：强化空间保障，提升基础支撑能力。强化沪宣铜、合宣杭、宁宣黄、京福四大战略通道；构建“三横四纵五联”（三横：合杭高速、沪渝高速、安旌高速；四纵：芜黄高速、宁宣杭高速、溧宁高速、芜宣—宣池高速；五联：芜雁高速、宁宣高速二通道、宁涇高速、旌绩高速、长高高速）内畅外达的高速路网；推进多网融合，加快融入轨道上的长三角；完善高等级航道网络，提升港口能级；构建一民用七通用的机场网络体系，共建长三角机场群。打造“承接皖江带、接轨宁杭圈、服务长三角”的综合交通枢纽。预留燃气干管、电力设施廊道，构建绿色智慧的基础设施体系。完善安全韧性的综合防灾体系。

第十章：加强空间链接，促进区域协调发展。推进以苏皖合作区为先导的“一地六县”合作区建设。保障长三角（皖沪）绿色智能制造产业转移承接区、长三角绿色农产品生产加工供应基地、长三角（安徽）生态绿色康养基地的建设空间。深度融入“三圈多廊带”区域发展格局。

（三圈：南京都市圈、杭州都市圈、环太湖科创圈；多廊带：G60 科创走廊、皖江城市带、杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道、宁淮宣黄生态经济带等），加强与长三角城市合作共建。加强与省域城市空间联动，推进皖南文化绿色城镇联动区建设，协同黄山、池州、安庆，共建“大黄山”（皖南）生态型国际化世界级休闲度假旅游目的地，推进中国（安徽）自贸试验区宣城联动创新区等建设，保障创新产业空间需求。

第十一章：完善实施保障，提高空间治理现代化能力。包括加强党的领导、健全法规政策和技术保障体系、完善规划实施配套政策、强化规划传导与用途管制、实施规划全生命周期管理、做好近期规划实施安排等内容。

附表包含规划指标表、市域国土空间功能结构调整表等 10 个表格。附图包含现状类和规划类共 39 张图纸。专题报告包含现行城市总体规划

和土地利用总体规划实施双评估等 17 个专题报告。同时，建立市级国土空间总体规划数据库，纳入全省统一的国土空间规划“一张图”信息平台。

《规划》按照体现战略性、提高科学性、加强协调性、注重操作性的编制要求，明确空间发展目标、优化国土空间格局、强化底线约束，在资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，统筹布局农业、生态、城镇等功能空间，综合平衡各相关专项领域的空间需求，形成国土空间规划“一张图”。

需要说明的是，《规划》所涉及的相关数据，还需要根据省最终要求进行调整完善。

#### **四、提请审议事项**

提请本次会议审议《宣城市国土空间总体规划（2021-2035 年）》（送审稿）。

# 关于《宣城市国土空间总体规划（2021-2035 年）》（送审稿） 的初审意见

市人大城建环资委员会

（2023 年 4 月 25 日）

市人大常委会：

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大部署，是国家空间治理方式的重大改革，是统一国土空间用途管制、引领经济社会高质量发展的必然要求。2019 年 9 月，我市启动《宣城市国土空间总体规划（2021-2035 年）》（以下简称《规划》）编制工作。历经前期调研、征求意见、编制文本、专家评审、规划公示、市政府常务会议审议等阶段，形成了《规划》送审稿。

4 月 24 日，市五届人大城建环资委员会听取了关于《规划》编制情况的报告，对《规划》进行了初步审查。

城建环资委员会认为，《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和省、市党代会精神，全面落实国家、省重大战略，围绕建设长三角中心区现代化城市总定位要求，构建了市域国土空间开发保护利用新格局。《规划》编制调研深入，城市定位明确，内容完整全面，国土空间安排科学，提出的发展目标、空间战略与指标体系符合宣城实际和未来发展需要，是我市国土空间开发保护的管控依据和经济社会高质量发展的空间支撑。建议原则同意该《规划》送

审稿，并提出如下审议意见：

**一、加强空间链接，为区域协同发展提供国土空间保障。**进一步强化《规划》与国家、省级国土空间规划的衔接，确保上位规划要求和区域战略的全面落实。支持与长三角城市合作共建，加强与省域城市的空间联动，统筹市域内部协调布局，保障“一地六县”产业合作区建设，提升宣城在区域发展中的地位和作用。进一步落实生态共保、交通互联、设施共享和产业协同空间要求，形成指导宣城市高质量发展的蓝本。

**二、注重统筹兼顾，构建安全高效国土空间新格局。**科学划定“三区三线”，严格落实耕地数量、质量、生态“三位一体”保护；注重山、水生态资源要素保护，筑牢生态安全格局；完善公共服务设施和基础设施配套，提升城乡空间品质。进一步处理好国土空间开发利用与保护修复、中心城区与市域、城镇发展与乡村振兴、近期项目落地与远期发展空间预留的关系。加快形成生产空间集约高效、生活空间美丽宜居、生态空间山青水秀的国土空间新格局。

**三、强化规划管制，推动蓝图全面落实。**《规划》依法批准后，未经法定程序不得修改，确保国土空间规划的权威性和严肃性。市人民政府要加快建立完善国土空间规划“一张图”，深化编制有关分区规划、专项规划和详细规划，分解落实规划目标、指标和任务要求，坚持一张蓝图干到底，抓好规划的组织实施。建立国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制，按照“一年一体检，五年一评估”要求，开展体检评估，依法对规划进行动态调整完善。

4月25日，市人大常委会第二十一一次主任会议听取了市人大城建环资委员会初审意见的汇报，原则同意将初审意见及《规划》文本一并提请市人大常委会第十二次会议审议。

**关于市五届人大二次会议代表提出  
《关于加快宣城市城区义务教育学校发展的  
议案》审议结果的报告**

市人大教科文卫委员会

(2023 年 4 月 25 日)

市人大常委会：

市五届人大二次会议期间，孙国梁、夏建军等 15 名代表提出《关于加快宣城市城区义务教育学校发展的议案》，针对当前城区义务教育学校发展存在的突出问题，提出完善学校建设布局、健全投入机制、优化教师资源配置等建议。大会主席团决定闭会后交市人大常委会研究处理。根据《宣城市人民代表大会代表议案处理办法》有关规定，主任会议决定将代表议案交市人大教科文卫委员会审议。教科文卫委员会通过调研、与代表面对面沟通交流、听取意见建议，召开教科文卫委员会会议，对议案进行认真审议。

教科文卫委员会认为，议案指出的问题客观真实，提出的建议有针对性和可操作性、符合我市实际。结合调研中各方面反映的意见建议，提出以下审议意见：一是优化学校布局。充分考虑城市未来发展需要，统筹谋划城区教育资源的空间配置，优化义务教育设施布局。严格落实城市总体规划和教育资源专项规划，切实保障学校建设用地，加快中小学校建设项目审批和工程建设进度，满足人民群众对教育高质量发展的需求。二是强化资源整合。有序推进部分小规模学校、教学点以及学生



数少于基本建制的乡镇中小学整合工作，盘活教育资源，鼓励发展农村寄宿制学校，保障农村适龄少年儿童接受良好教育。积极探索集团化办学，鼓励主城区优质学校和乡村学校或新建学校组建“校共同体”，实行“总部+校区”管理体制，均衡配置优质教师资源，破解“择校热”难题。

三是深化管理改革。根据城乡生源变化情况对教职工编制数进行精准动态调整，深入推进“无学籍”管理，全面实施“县管校聘”管理体制，做到“编制随着教师走”，加大校长和教师交流轮岗力度，促进城乡教育均衡发展。

四是加强队伍建设。落实教育人才引进和培养政策，优化教师发展平台，力争人才引得进、留得住、用得好。优化调整教师职称评聘倾斜方式，激发教师队伍活力。规范教师流动机制，保持教师队伍整体稳定，充分发挥广大教师教书育人的积极性。

以上报告，请予审议。

附件：关于加快宣城市城区义务教育学校发展的议案

附件：

## 关于加快宣城市城区义务教育学校发展的议案

案 据：

党的二十大报告指出，要“办好人民满意的教育”。随着经济社会发展以及国家鼓励生育政策实施，人民群众对享受优质教育资源的需求不断提高。我市城区义务教育资源仍存在不充足、不均衡现象。义务教育学校建设速度滞后于城镇化进程，公办、民办学校数量倒挂，公办初中紧缺，上学难、上学贵等问题依然存在。

一、学校建设规划难落实。城市建设规划未按规定严格落实，个别已规划学校无地可建、无钱可建，学校建设速度滞后于城镇化进程，市二小、市三小早先确定的扩建计划，依然没有启动。现有大部分学校办学规模小，虽然采取扩班、挤占功能教室、超班额招生等办法招生，但仍难满足学龄儿童入学需求。

二、教师总量缺编，教师队伍结构不合理。一是教师结构性缺编问题突出，语、数、外等科目教师占多数，音、体、美、信息技术等专职教师缺乏，不能满足正常教学需要。二是义务教育阶段教师老化严重（含校领导班子）。部分农村学校教师平均年龄在 50 岁以上，近年来面临退休高峰期，教师队伍青黄不接。三是农村年轻骨干教师流失严重。农村学校教师难招、难留、难稳的现象普遍，存在“下不去、留不住、教不好”的问题。

三、城乡教育发展不均衡。随着城镇化的快速推进，义务教育学校“城镇挤、农村弱”的问题普遍存在。全市在城镇就读的义务教育阶段学生比例达 87.3%，城镇学校容量不足，教学资源紧缺。反之，农村学校校舍闲

置，教师过多，生源减少，师生比严重失调，同时又存在结构性缺编现象，严重影响办学效益。

建 议：

一、提高政治站位，切实把教育事业放在优先位置。一要深化思想认识。认真落实《关于深化教育教学改革全面提高义务教育质量的意见》和《安徽省深化基础教育改革全面提高育人质量行动计划》等中央和省委省政府文件精神，完善工作机制，落实发展措施，切实解决入学难问题，逐步提高教育质量。二要加强政府主导。各级政府要切实将教育发展纳入全市和各县（市、区）国民经济和社会事业发展目标、纳入城乡建设和土地利用总体规划、纳入各级党政班子工作目标考核，真正发挥政府主导作用。三要明确工作责任。市、区两级政府要建立统筹协调机制，厘清市区两级政府义务教育阶段学校建设责任，扎实推动市区义务教育发展，满足人民群众对教育的需求。

二、科学统筹规划，完善学校建设布局。优化义务教育学校建设布局，加快推进《宣城市中心城区中小学幼儿园布点规划（2020-2030）》，小学、初中两手抓。严格执行城市建设规划，加大义务教育学校布局调整力度，按照城市区域合理布局；加快实施义务教育学校综合改造，着力改善建成区中小学的硬件环境；全力保障学校建设用地，加快学校建设项目审批和工程建设进度；大力推进农村小规模学校资源整合，保证教育资源得到充分利用。

三、健全投入机制，优化教师资源配置。完善义务教育经费保障机制。积极落实国家促进义务教育均衡发展政策，做到义务教育保障经费及时足额拨付到位。健全义务教育教师队伍补充机制，有计划、有步骤地补充年轻专业教师，解决潜在的断层危机。学校转公后，根据转公后的教师重新核定教师编制。加大教师和校长流动，全面推进中小学教师“县管校聘”

和小学教师管理事权、人权、财权相统一的管理体制改革，积极探索集团化等办学模式，整合优质教育资源，促进城乡教育均衡发展。

# 关于推进跨境电子商务综合试验区 建设情况的调研报告

市人大常委会调研组

(2023 年 4 月 25 日)

市人大常委会：

根据市人大常委会 2023 年工作要点安排，市五届人大常委会第十二次会议将听取和审议市政府关于推进跨境电子商务综合试验区建设情况的报告。市人大常委会组成调研组，组织开展会前专题调研。3 月份以来，调研组召开汇报座谈会，听取市商务局、市税务局、宣城海关等 11 个部门推进跨境电子商务综合试验区建设发展情况汇报；赴宣城现代服务业产业园区、宣州区和宁国市实地调研，查看部分跨境电商企业，与政府及相关部门、部分企业代表座谈交流，深入了解跨境电商产业园、线上综合服务平台及海关监管场所建设运营情况。围绕跨境电子商务主题，调研组还进行了专题培训，赴马鞍山市、芜湖市和浙江省杭州市进行了学习考察。现将调研情况报告如下：

## 一、基本情况

2022 年 1 月，国务院批复同意在宣城设立跨境电子商务综合试验区以来，我市抢抓机遇积极推进跨境电子商务各项工作。2022 年全市共有 84 家跨境电商实绩企业，跨境电商交易额 14.21 亿元，同比增长 93.8%，建成跨境电商线上综合服务平台、创成省级跨境电商产业园 1 个、建设使用海外仓 27 个，跨境电商发展工作荣获省政府督查激励。

（一）加强顶层设计，空间布局逐步完善。成立由宣城市委、市政府主要负责同志任组长的宣城跨境电商综试区建设工作领导小组。出台《宣城市外贸和口岸促进政策》，其中对跨境电商主体培育、跨境电商产业园等均有支持措施。按照“政府推动、融合发展、逐步推进”的原则，采取“一区两中心多园”模式，打造宣城跨境电子商务完整产业链和生态圈。

（二）聚焦宣城特色，发展定位逐步明确。聚焦“产业集群+跨境电子商务”特色、“区位优势+跨境电子商务”特色、“融合发展+跨境电子商务”特色，打造本地特色优势产业跨境电子商务产业集群，加快宣城与沪苏浙城市跨境电子商务优势互补、资源共享，加强平台融合、通道融合和内外贸融合。

（三）夯实发展基础，三大平台逐步建立。建设线上综合服务平台，搭建宣城跨境电商综试区线上综合服务平台。建设线下产业园区平台，按照“全市覆盖、重点发展、辐射推进”原则，筹建一批产业特色鲜明、功能配套健全的跨境电子商务产业园区。建设基础支撑平台，建设跨境电子商务海关监管作业场所，积极加强与宁波舟山港合作，构建国际物流多式联运综合枢纽区，支持芜宣机场申建临时开放口岸，打造航空快递转运中心。

（四）创新发展措施，五大行动逐步实施。在复制推广前五批综合试验区成熟经验做法基础上创新宣城跨境电商发展新措施，实施跨境电商主体培育、融入长三角一体化发展、跨境电商与制造业融合发展、内外贸融合发展、人才引进培育创新共建等五大行动，持续推进宣城跨境电商发展。

## 二、主要问题

（一）配套政策不足。我市跨境电商产业起步相对较晚，对培育跨境电商企业主体、平台、物流以及专业园区集聚发展，缺乏系统扶持政策。

（二）产业基础薄弱。我市外向型产业基础薄弱，跨境电商规模不大、企业不多、主体不强。全市仅 1 家省级跨境电商产业园，产业发展零散、集聚度低。招大引强不足，缺乏跨境电商平台企业、服务商和物流商等龙头企业落地。跨境电商方面的宣传力度不够，外贸企业开展跨境电商意识不强，我市 2022 年有进出口实绩的外贸企业 804 家，其中开展跨境电商业务的企业仅 84 家。

（三）平台建设滞后。线上综合服务平台功能未完全实现，海关、税务、外汇管理、市场监管、商务、邮政、金融、物流等部门信息尚未实现互联互通。宣城高新区 9610 海关监管场所和宁国市公用型保税仓尚未达到海关验收要求。我市没有国际邮件交换中心，跨境电商企业普遍反映国际快件费用贵、配送速度慢等。

（四）专业人才缺乏。我市精通跨境电商及配套业务人才极为匮乏，难以满足跨境电商快速发展需求。园区生活配套设施不完善，不能很好满足从业人员生活需要。跨境电商企业普遍反映招不到、留不住跨境电商所需复合型人才。

## 三、几点建议

（一）进一步加大领导力度。一是提高思想认识。推进跨境电子商务综合试验区建设，是党中央、国务院作出的重大决策，旨在充分发挥跨境电商助力传统产业转型升级、促进产业数字化发展的积极作用。全

市各级人民政府及相关部门要学深悟透国务院批复精神，通过制度创新、管理创新、服务创新和协同发展，用好用足国家赋能政策，打造跨境电子商务完整的产业链和生态链。**二是健全工作机制。**健全跨境电子商务综合试验区建设工作推进机制，加强市级跨境电子商务发展工作统筹，及时协调解决跨境电子商务发展中遇到的问题，力争我市跨境电商工作在“追赶江浙、争先江淮”的实践中实现“弯道超车”。**三是完善配套政策。**立足我市跨境电商企业发展需要，突出“小切口”和务实、管用，借鉴芜湖、杭州等地跨境电商发展较好地区的先进经验和做法，加快制定我市跨境电商发展支持政策。各县（市）区、开发区要结合自身实际和业务发展的需要，错位制定本地区配套政策，形成分层次的政策支持体系。

（二）进一步加强主体培育。一是引导传统企业线上转型。立足宣城传统优势产业，选择一批“专精特新”、符合跨境电子商务终端消费特性的产品，加大宣传、培训力度，鼓励企业通过自建平台或利用第三方平台开展跨境电子商务业务。**二是着力引进跨境电子商务龙头企业。**鼓励各县（市）区、开发区重点针对跨境电子商务龙头企业，加大招商引资力度，发挥龙头企业的示范带动作用。**三是鼓励中小企业集聚发展。**依托现有产业基础和优势，高规格、高质量打造跨境电子商务示范园区。充分发挥跨境电子商务产业园区集聚效应、服务功能，鼓励中小企业利用第三方平台和进入跨境电子商务产业园区开展创新创业。

（三）进一步叠加平台优势。一是“三区一港”平台联动发展。在积极推进宣城综合保税区项目建设和申建的同时，高质量推进中国（安徽）自由贸易试验区宣城联动创新区、中国（宣城）跨境电子商务综合



试验区和宣城国际陆港联动发展，走出一条符合宣城实际、可复制可推广的路子。依托宣城“三区一港”，强化政策支持，积极引进跨境电商龙头企业落地建仓，以龙头企业带动我市跨境电商产业集聚发展。**二是线上线下平台一体推进。**推动线上综合服务平台建设，推进海关、税务、外汇管理、市场监管、商务、邮政、金融、物流等部门信息互联互通、业务协同、数据共享。推动线下产业园区平台建设，依托现有产业基础和优势，合理优化、分期建设、规范运营线下跨境电子商务产业园区。积极推动宣城高新区9610海关监管场所、宁国市公用型保税仓建设和验收。抢抓国家邮政局优化国际邮件互换局布局契机，积极申建国际邮件互换局（交换站）。

（四）进一步优化发展环境。一是强化综合服务。持续提升跨境电商通关、退税、收结汇等便利化水平，引导企业用好跨境电商零售出口增值税、消费税免税政策。**二是强化人才培育。**与高等院校、相关培训机构、知名跨境电商平台加强合作，探索开设跨境电商相关专业或进行人才培育。构建良好生态，支持和鼓励人才引进，包括“柔性引进”的方式，扩大人才基数。对行业主管部门、跨境电子商务企业、传统企业分层次开展培训。学习借鉴芜湖市经验，适时成立宣城跨境电商行业协会，加强行业交流。**三是强化宣传推广。**积极利用各级主流媒体和信息专报等方式开展宣传，鼓励外贸企业开展跨境电商业务，总结优秀跨境电商企业发展案例，营造跨境电商可持续高质量发展浓厚氛围。

# 关于推进跨境电子商务综合试验区

## 建设情况的报告

宣城市商务局

(2023 年 4 月 25 日)

市人大常委会：

受市政府委托，现将推进跨境电子商务综合试验区建设情况报告如下：

### 一、基本情况

2022 年 1 月，国务院批准成立中国（宣城）跨境电子商务综合试验区，我市推动跨境电商各项工作加快发展。2022 年全市共有 84 家跨境电商实绩企业，跨境电商交易额 14.21 亿元，同比增长 93.8%；成功走通 9710 业态，部署开展 9610、1210、9810 业态；建成宣城市跨境电商线上综合服务平台，创成鸿乔斯省级跨境电商产业园，建设使用海外仓 27 个。2022 年，我市再次荣获省政府推动跨境电商发展工作督查激励（全省共 3 市获此荣誉）。

（一）高度重视，高位推动，加强跨境电商发展政策引领。连续 2 年把跨境电商综试区建设作为我市重点工程——“三区一港”项目之一，写入政府工作报告，成立市委、市政府领导的高规格工作小组，批准成立市跨境电商综合试验区管理服务中心。制定《中国（宣城）跨境电子商务综合试验区建设实施方案》，并经省政府同意印发，印发了 2022 年和 2023 年工作任务清单，出台了市级跨境电商支持政策。

（二）拓展业态，引育并重，增强跨境电商发展内生动力。2022 年跨境电商实绩企业 84 家，交易额 2000 万元以上企业 16 家，超 1 亿元企

业 4 家；共有 17 家高新技术企业开展跨境电商业务，8 家跨境电商企业认定为“安徽出口品牌”。积极开展跨境电商 B2B(9710)业务，2022 年交易额 0.11 亿元，2023 年全市跨境电商 B2C（9610）业务将达到 120 万单。

### （三）打造平台，创建园区，夯实跨境电商发展硬件基础。

建成线上综合服务平台，走通 9710 业务模式；建成 9610 海关监管场所，支持皖东南保税物流中心（B）型开展 1210 业务，推动宁国市公用型保税仓建设。同时，我市鸿乔斯跨境电商产业园已经认定为省级跨境电商产业园，宣城跨境电商产业园和东部新城跨境电商产业园也初具规模，郎溪县、广德市等 4 个县市区正在加快谋划跨境电商产业园建设工作。

### （四）构建通道，赋能发展，完善跨境电商发展物流支撑。

积极加强与宁波舟山港合作，宣城至宁波舟山港海铁联运班列累计到发集装箱 1.2 万箱，节省物流费用六百余万元。建设和使用海外仓 26 个，涵盖了欧美、一带一路沿线国家和 RCEP 成员国等多个国家和地区，总面积 10.21 万平方米，中鼎密封件等 2 家企业已成功上线海外智慧物流平台，加快升级海外仓公共服务能力。

（五）加强培训，丰富活动，强化跨境电商发展服务动能。组织企业参加线上线下跨境电商培训，举办首届中国·宣城跨境电商峰会，共计培训 23 场，培训 1500 多人次，外出交流学习 27 次，帮助 16 家跨境电商企业上线广交会开展线上平台宣传，组织蒂森五金等企业报名参加跨境电商交易会，助力企业开拓国际市场。

## 二、存在问题

（一）重视程度不够，部门联动还需进一步加强。部分县市区还没

有成立推进跨境电商工作领导小组，也没有制定推进跨境电商工作相应的政策和措施，对跨境电商发展投入不够，商务、海关、税务等多部门协同联动机制有待进一步建立和完善。

（二）平台建设不快，载体功能还需进一步完善。线上综合服务平台功能还没有完全实现，各相关部门信息尚未实现互联互通。皖东南保税物流中心（B）型跨境电商 1210 业务进度缓慢。跨境电商产业园区不仅数量少，而且发展速度也不快，载体功能不强。

（三）主体培育不优，龙头带动还需进一步增强。跨境电商企业主体数量少、规模小，尤其海关统计数据规模小。跨境电商发展氛围还不够浓厚，缺乏规模大、功能齐的跨境电商平台企业、服务商和物流商等龙头企业带动。

（四）优秀人才匮乏，人才标准还需进一步明确。跨境电商人才难招、难留，尤其是一些优秀的复合型人才，由于没有参考标准，很难适用有关人才引进政策。

### 三、下一步工作

（一）进一步提高认识，加强组织领导，形成工作合力。今年国务院将对我市跨境电商综试区工作进行首次考核，需要高度重视。**一是**督促还没有成立领导组织的县市区要尽快成立高规格的领导组织，加大协调解决困难和问题的力度。**二是**牢固树立“一盘棋”思想，加快形成市县协调、部门协作、优势互补的工作局面，进一步汇聚工作合力。**三是**学习借鉴芜湖、湖州等跨境电商发展较好地区的先进经验和做法，加快出台我市促进跨境电商发展各项政策和措施。

（二）进一步加快建设，完善平台功能，增强发展动能。

**一是**继续推动宣城跨境电商线上综合服务平台建设，推进海关、税

务、外汇管理等部门信息实现互联互通。二是加快推进 9610 海关监管场所验收，开通 9610 业务；加快推进皖东南保税物流中心（B 型）开通 1210 业务。三是依托现有产业基础和优势，高规格、高质量打造跨境电商示范园区，发挥省级跨境电商产业园示范带头作用，推动产业园取得实质性进展，集聚效应得到发挥。四是完善物流体系建设。加快建设“三区一港”，增添多式联运发展动能，加密海铁联运班次，加快宣城定埠港和宣州综合码头建设，加快推进海外仓高质量发展。

（三）进一步优化环境，坚持引育并重，壮大发展主体。

一是要把对跨境电商企业的招引纳入招商引资工作任务，并将跨境电商综试区工作纳入年度目标管理考核，针对跨境电商的特点制定出台相关优惠和扶持政策，更好发挥市、县两级的联动作用。二是找准我市跨境电商发展突破口，重点对接汽车零部件、羽绒羽毛等本地优势外贸产业，引导他们加快“上线触网”步伐。三是加快建设跨境电商生态圈，加强与各方资源在人才培养、卖家孵化等方面的紧密合作，积极推动成立宣城跨境电商协会，营造更加良好的发展氛围。

（四）进一步加强培育，促进校企合作，增强发展内功。

一是定期或不定期举办跨境电商业务知识培训、沙龙、推介等活动，增强企业开拓市场的能力。二是充分发挥合工大宣城分校、职业技术学院等高中等院校的教学资源优势，开设跨境电商专业或课程，通过“校企合作”模式，为我市培养跨境电商实用型人才。

# 市人大常委会审议关于推进跨境电子商务综合试验区建设 情况报告的意见

(2023 年 5 月 10 日市五届人大常委会第二十三次主任会议通过)

市五届人大常委会第十二次会议听取和审议了市政府关于推进跨境电子商务综合试验区建设情况的报告，会议同意这个报告。

常委会组成人员认为，2022 年 1 月，国务院批复同意在宣城设立跨境电子商务综合试验区以来，市政府及相关部门高度重视，高位推动跨境电商各项工作加快发展，取得较好成效。2022 年全市跨境电商发展工作荣获省政府督查激励。

常委会组成人员指出，跨境电子商务综合试验区建设仍然存在配套政策不足、产业基础薄弱、平台建设滞后、专业人才缺乏等问题。

为此，常委会组成人员提出如下审议意见：

**一、进一步加强组织领导。一是提高思想认识。**推进跨境电商综合试验区建设，是党中央、国务院作出的重大决策，旨在充分发挥跨境电商助力传统产业转型升级、促进产业数字化发展的积极作用。全市各级人民政府及相关部门要学深悟透国务院批复精神，通过制度创新、管理创新、服务创新和协同发展，用好用足国家赋能政策，打造跨境电子商务完整的产业链和生态链。**二是健全工作机制。**健全跨境电子商务综合试验区建设工作推进机制，加强市级跨境电商发展工作统筹，及时协调解决跨境电商发展中遇到的问题。**三是完善配套政策。**立足我市跨境电商企业发展需要，突出“小切口”和务实、管用，借鉴芜

湖、杭州等地跨境电商发展较好地区的先进经验和做法，加快制定我市跨境电商发展支持政策。

**二、进一步加快主体培育。**一是**引导传统企业线上转型**。立足宣城传统优势产业，选择一批“专精特新”、符合跨境电子商务终端消费特性的产品，加大宣传、培训力度，鼓励企业通过自建平台或利用第三方平台开展跨境电子商务业务。二是**着力引进跨境电子商务龙头企业**。鼓励各县（市）区、开发区加大招商引资力度，引进跨境电子商务龙头企业，发挥龙头企业的示范带动作用。三是**鼓励中小企业集聚发展**。依托现有产业基础和产业集群，高规格、高质量打造跨境电子商务示范园区。充分发挥跨境电子商务产业园区集聚效应、服务功能，鼓励中小企业利用第三方平台和进入跨境电子商务产业园区开展创新创业。

**三、进一步叠加平台优势。**一是**“三区一港”平台联动发展**。在积极推进宣城综合保税区项目建设和申建的同时，高质量推进中国（安徽）自由贸易试验区宣城联动创新区、中国（宣城）跨境电子商务综合试验区和宣城国际陆港联动发展，走出一条符合宣城实际、可复制可推广的路子。依托宣城“三区一港”，强化政策支持，积极引进跨境电商龙头企业落地建仓，以龙头企业带动我市跨境电商产业集聚发展。二是**线上线下平台一体推进**。推动线上综合服务平台建设，推进海关、税务、外汇管理、市场监管、商务、邮政、金融、物流等部门信息互联互通、业务协同、数据共享。推动线下产业园区平台建设，依托现有产业基础和优势，合理优化、分期建设、规范运营线下跨境电子商务产业园区。积极推动宣城高新区9610海关监管场所、宁国市公用型保税仓建设和验收。抢抓国家邮政局优化国际邮件互换局布局契机，积极申建国际邮件互换

局（交换站）。

**四、进一步优化发展环境。**一是**强化综合服务**。持续提升跨境电商通关、退税、收结汇等便利化水平，引导企业用好跨境电商零售出口增值税、消费税免税政策。二是**强化人才培育**。与高等院校、相关培训机构、知名跨境电商平台加强合作，探索开设跨境电商相关专业或进行人才培育。构建良好生态，支持和鼓励人才引进，包括“柔性引进”的方式，拓宽人才来源。对行业主管部门、跨境电子商务企业、传统企业分层次开展培训。学习借鉴芜湖市经验，适时成立宣城跨境电商行业协会，加强行业交流。三是**强化宣传推广**。积极利用各级主流媒体和信息专报等方式开展宣传，鼓励外贸企业开展跨境电商业务，总结优秀跨境电商企业发展案例，营造跨境电商可持续高质量发展浓厚氛围。

附件：主要问题清单



附件：

## 主要问题清单

**1. 配套政策不足。**我市跨境电商产业起步相对较晚，对培育跨境电商企业主体、平台、物流以及专业园区集聚发展，缺乏系统扶持政策。

**2. 产业基础薄弱。**我市外向型产业基础薄弱，跨境电商规模不大、企业不多、主体不强，产业发展零散、集聚度低。招大引强不足，缺乏跨境电商平台企业、服务商和物流商等龙头企业落地。跨境电商方面的宣传力度不够，外贸企业开展跨境电商意识不强，我市 2022 年有进出口实绩的外贸企业 804 家，其中开展跨境电商业务的企业仅 84 家。

**3. 平台建设滞后。**线上综合服务平台功能未完全实现，海关、税务、外汇管理、市场监管、商务、邮政、金融、物流等部门信息尚未实现互联互通。宣城高新区 9610 海关监管场所和宁国市公用型保税仓尚未达到海关验收要求。我市没有国际邮件交换中心，跨境电商企业普遍反映国际快件费用贵、配送速度慢等。

**4. 专业人才缺乏。**我市精通跨境电商及配套业务人才极为匮乏，难以满足跨境电商快速发展需求。园区生活配套设施不完善，不能很好满足从业人员生活需要。跨境电商企业普遍反映招不到、留不住跨境电商所需复合型人才。

# 关于全市 2022 年度环境状况和环境保护 目标完成情况的调研报告

市人大常委会调研组  
(2023 年 4 月 26 日)

市人大常委会：

根据市人大常委会 2023 年度工作要点安排，市人大常委会将于 4 月听取和审议市人民政府关于我市 2022 年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告，并开展专题询问。为此，市人大常委会成立了由操龙灿同志任组长，徐德美、张光勇、张玉峰、余宏汉、黄德泉、王华同志任副组长的调研询问领导组，下设 6 个调研工作组和 1 个专题询问工作组。领导组专门召开调研询问动员部署会，听取市政府及相关部门 2022 年度生态环境状况和环境保护目标完成情况汇报。6 个调研工作组分赴市本级和各县市区开展 2022 年度环境状况和环境保护目标完成情况调研。调研组重点实地查看了部分中央和省环保督察发现的问题及长江经济带生态环境警示片揭露的问题、市级自查发现的问题整改情况，并对污染防治攻坚战开展情况和环境保护能力建设等情况进行了调研。现将调研情况报告如下：

## 一、年度生态环境状况

**空气质量持续改善。**2022 年，全市空气质量综合指数为 3.36、优良天数比例 91.5%、PM<sub>2.5</sub> 年均浓度 32 微克/立方米，3 项指标排名均居全

省第2，空气质量实现了三年连续全面达标，我市是全省仅有的5个全面完成年度目标任务的地市之一。旌德县PM<sub>2.5</sub>年均浓度为19微克/立方米，在全省59个县（市）排名第一。**水环境状况良好。**16个地表水国控断面水质优良率、达标率首次实现双100%，创有监测记录以来最好水平。13个在用的县级以上集中式饮用水水源地水质达标率100%，水阳江、青弋江流域水质持续为优，南漪湖水质稳定在Ⅲ类，全市水环境质量指数为3.5896，排名全省前列。**土壤环境质量总体保持稳定。**建设用地安全利用率持续保持100%，受污染耕地安全利用率90%。**声环境质量居全省平均水平。全市辐射环境质量总体稳定。环境风险状况趋于稳定，**全市未发生较大及以上突发环境事件。全市生态环境质量持续保持优良。

## 二、生态环境保护目标任务完成情况及主要措施

2022年，市政府及相关部门以习近平生态文明思想为指导，深入打好污染防治攻坚战，着力解决突出生态环境问题，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，生态环境保护工作取得新成效，省对市下达的生态环境9项指标计划和省对市目标管理绩效考核“绿色生态”类别10项指标预计全面完成。其中，空气质量优良天数比率好于年度目标0.7个百分点，PM<sub>2.5</sub>浓度好于年度目标4.6微克/立方米，全年未发生重度污染天气；地表水达到或好于Ⅲ类水体比例为100%（优于省定目标6.2个百分点），劣Ⅴ类水体比例为0；经生态环境部初步核定，氮氧化物、挥发性有机物、化学需氧量、氨氮四项主要污染物总量减排预计完成年度目标。一年来，主要开展以下工作。

（一）高位推动环保问题整改。把抓好突出生态环境问题整改作为一项重大政治任务，高站位谋划、高标准推进。实施党政主要领导“双组长”负责制和“市委常委包县市区、市级领导包问题”的包保责任制，严格落实“问题+清单”、“监督+调度”、“验收+销号”、“宣传+舆情”等工作机制。聚焦南漪湖流域整治、敬亭圩污水处理厂三期项目等重点任务，市委、政府主要负责同志下沉指导、一线督导，推动问题有效整改。2016年以来，全市突出生态环境问题共计1203个（总数约占全省总数的4%，排名第15位），现已完成整改1164个，完成率96.8%（与全省平均水平基本持平），总体符合时序进度要求。中央层面交办问题共计426个，现已完成整改416个，完成率97.6%。省级层面交办问题共计694个，现已完成整改675个，完成率97.3%。市级层面发现问题共计83个，现已完成整改73个，完成率87.9%。其中，全市应于2022年底前完成整改销号的164个问题已全部完成整改，通过验收160个，验收率97.6%（涉扬子鳄保护区3个问题至今未验收，敬亭圩污水处理厂扩建项目逾期至今年4月1日通过省住建厅验收）。各地、各有关单位“举一反三”，制定相应措施，排查发现其他突出环境问题171个，完成整改150个，剩余问题正在按时序进度推进整改。

（二）合力推进污染防治攻坚。出台《宣城市生态文明与环境保护委员会工作规则》，进一步压实工作责任。各部门主动履职尽责，通力协作，合力攻坚污染防治，如，生态环境局有效履行了污染防治的统筹协调和监督管理职责；住建局强化源头治理，有效推进黑臭水体整治、农村生活垃圾收集及建筑施工扬尘防治等工作；农业农村局积极推进畜

禽养殖粪污资源化利用等畜牧绿色发展和农村人居环境整治提升等工作；财政局建立完善了资金投入筹措机制；自然资源规划局逐步推进矿山生态修复等工作；经信局在淘汰落后产能，提高能源利用效率，推进工业节能减排上取得新突破，全市污染防治状况得到明显改善。

（三）全面提升生态环境治理能力。积极推行智慧监管，新增 40 余项污染物指标监测能力，完成 4 个国控空气站电子围栏建设，全面完成 13 个县级以上饮用水水源地水质自动站、6 个水源地水质预警站建设和 15 个省控地表水自动监测站联网工作等，初步构建现代化非现场执法监管体系。不断加强环境保护执法队伍建设，建立 1 个全市环境应急专家库。完善环境监测预警和应急体系，建成 9 个环境应急物资储备库，常态化开展应急演练，防范和处置突发环境事件的能力进一步增强。推进环境基础设施建设，完成老城区范围内的市政道路、老旧小区共 122.5 公里雨污分流改造任务，新增城市生活污水日处理能力 3 万吨。严格贯彻落实“一法一条例”，始终保持环境执法高压态势，持续开展“散乱污”企业排查整治，严厉查处各类环境违法问题，2022 年，全市共处罚案件数 169 件，罚款金额 1560 余万元。其中查封扣押 5 件，移送行政拘留 12 件，环境污染犯罪案件 5 件。

（四）积极推动绿色低碳转型发展。坚持减污降碳总要求，落实双碳战略部署，坚定不移转变发展方式，促进经济社会绿色转型发展。大力推进双碳试点园区和低碳场景建设，宁国市经开区和青龙乡龙阁村分别入选省碳达峰试点园区（全省共 5 个）和十大低碳应用场景，郎溪港口碳中和+船舶碳中和入选全省 12 个低碳应用场景提名。推进林业碳汇

工作，先后在教育、工矿领域探索建成“零碳学校”“低碳矿山”，创新森林碳汇保险试点工作。压实减排责任，出台能耗双控7项制度，统筹推进节能减耗，拓展环境容量，优化配置、高效利用总量指标，保障重点项目环境要素，协同推进高质量发展。进一步完善健全“两高”项目管理制度体系，推进新能源和节能环保产业“双招双引”，推动落地项目147个，登记金额774.7亿元，排名全省第四。

截止目前，宣城市进入2022年度省生态文明建设成效突出地市拟督查激励名单（全省3个）和2023年国家生态文明督查激励地市备选公示名单（全国12个），旌德县被列为2022年度省生态环境领域真抓实干成效明显地方激励对象，成功创成国家级生态文明建设示范县，市县两级成功创成生态文明“国字号”6个。

### 三、存在问题

（一）生态环境保护责任有待进一步压实。少数地方和部门学习贯彻习近平生态文明思想还不够深入，对生态环境保护的重要性、紧迫性认识还不够到位，工作的主动性、自觉性还不够强，职能部门统筹合力有待进一步增强。部分企业依法治污、依法保护的自觉性还不够高，违法排污、非法处置危险废物等污染环境问题还时有发生。如2021年宣城市部分地区自来水异味事件发生以后，宁国中溪镇工业区仍发生企业偷排造成水污染情况，一方面反映出少数地方生态环境保护监管责任落实不到位，一方面也反映出由末端执法向全过程监管办法不多。

（二）突出环境问题整治仍需进一步强化。尽管我市积极开展了突出生态环境问题大整治，发现并解决一些突出问题，但部分突出环境问

题整改进度较为缓慢，少数地方已整改的突出生态环境问题还存在反弹风险，问题整治还不够彻底。特别是剩余 39 个未整改完成的问题中，大部分都是整改难度大、成本高、综合性的难点问题，整改仍需持之以恒、久久为功。扬子鳄保护区 3 个问题至今未验收。敬亭圩污水处理厂扩建项目逾期至今年 4 月 1 日才通过省住建厅验收；2023 年底前应完成整改的“司尔特磷石膏堆场渗滤液长期污染外环境”问题及广德市自然保护地内企业搬迁问题，存在不能按期完成整改的风险；市经开区长桥、宣州区狸桥、宁国港口等部分乡镇及工业污水处理厂进水浓度低问题没有得到根本解决；泾县牛岭水库配套工程环境问题和市建筑垃圾填埋场扬尘污染问题整改出现反弹。

（三）生态环境薄弱领域和环节尚需进一步加强。臭氧制约环境质量提升逐步凸显；一些建筑工地扬尘治理不到位；高排放机动车辆治理力度仍需加大，老旧车辆保有量大，淘汰进度较为缓慢；部分园区紧邻居民区，异味、噪声矛盾凸显；油气回收、餐饮油烟、露天烧烤、汽车维修行业等管控上存在短板。水环境保护的成效与压力并存，开放式河流型饮用水水源地污染隐患依然存在；无量溪河、徽水河枯水期水质保持难度大；部分断面水质波动，宣州区水阳镇管家渡断面、旌德县白沙水库在枯水期存在总磷超标问题。农业面源污染防治任重道远，养殖污染点状发生的隐患依然存在；土壤污染主管部门的监管能力和相关专业技术力量不足。

（四）环境基础设施建设亟需进一步完善。一些地方城镇污水集中处理能力不足，市县两级主城区污水收集超负荷运转，旧城区污水收集

管网、雨污分流未实现治理全覆盖，仍存在错接、漏接、混接的现象。部分农村环境基础设施运维力量不足，少数污水处理厂管网还不够完善。一些乡村旅游项目重开发轻管理，基础设施不配套，容易造成新的污染。

#### 四、意见建议

一是提高政治站位，压实工作责任。全面贯彻落实习近平生态文明思想，深入学习贯彻党的二十大精神，站在人与自然和谐共生的高度，增强生态环境保护的战略定力。进一步夯实各级党委、政府及相关部门的生态环境保护责任，坚持压责要实、明责要细、问责要严的原则，以责任追究倒逼责任落实，推动污染防治从攻坚突破向拓展提升转变。进一步明确企业环境保护主体责任，提升环保意识和管理水平，有序推进企业绿色健康发展。

二是坚持问题导向，狠抓突出环境问题排查整改。高度重视群众反映强烈的生态环境保护问题，切实加强对中央及省级突出生态环境问题和市自查问题的整改力度，坚持减存量、控增量、提质量。严格对照整改措施、整改标准，有序推进整改、验收和销号工作，形成工作闭环。对已完成整改任务的要开展“回头看”，巩固整改成果，防止问题出现反弹。结合问题整改，举一反三、抓细抓常，进一步深化生态环境领域风险隐患排查整治工作，严防生态环境领域“黑天鹅”“灰犀牛”事件发生。

三是坚持标本兼治，巩固治理成果。紧盯当前治水治气治土中的重难点问题，坚持标本兼治、综合施策。严格落实“五控”措施，强化PM<sub>2.5</sub>和臭氧协同控制。推进重点行业企业深度治理，深化重点区域大气污染



联防联控。统筹推进水资源、水环境、水生态治理，重点推进南漪湖水环境综合整治和重点流域治理。高度重视饮用水水源地建设，针对市本级城区开放式河流型水源存在的安全隐患，积极谋划、尽早启动从相关水库敷设原水管道供水工程，从根本上保障中心城区供水安全。继续组织开展城乡黑臭水体和农村生活污水整治行动，巩固提升农村饮用水安全保障水平。强化土壤污染源头管控，确保重点建设用地安全利用得到有效保障。进一步严格规范危废、医废等固废处理和监管，推广农业废弃物的综合利用。加大对自然保护区、风景名胜区等重要生态系统保护力度。

四是完善治理体系，切实提升环境治理现代化水平。进一步加快基础设施建设，夯实污染防治基础，补齐设施短板。进一步提升污染防治的水平，不断完善现代化生态环境监测体系，大力推进“科技监管”“智慧环保”等生态环境信息化平台建设，推进基层生态环境监测能力提升。探索由末端治理向全过程监管转变。深入推进区域生态环境联防联控，形成长三角区域生态环境执法合力。加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构等优化调整，打造绿色低碳循环发展的产业体系，狠抓节能环保产业“双招双引”，大力发展生态环保产业、绿色低碳产业，不断健全资源环境要素市场化配置体系，全力服务经济高质量发展。

## 主要问题清单

1. 少数企业生态环境保护主体责任意识不强，非法经营企业、厂中厂、小作坊等“散乱污”现象仍然存在。

2. 大气污染防治整治不到位、整改质量不高，存在部分施工工地落实“六个百分百”不到位、“三车管理”管控力度有所松懈、少数乡镇出现秸秆焚烧现象。

3. 水环境质量管控难度较大，存在个别养猪场污染防治措施不到位、沿河住户的垃圾随意向河道倾倒等情况；城镇规划区生活污水自排现象不同程度存在。

4. 社会生活噪声污染问题突出，与人民群众的美好生活需要存在差距。

5. 智能化管理水平不高，除信访举报和“双随机”执法检查和其他常态化实施生态环境领域风险隐患排查手段外，科技监管、及时预警、智慧环保、齐抓共管能力有所欠缺。

6. 基层基础薄弱，农村改厕、生活垃圾、道路、供水等设施尚不完善，部分农村集中式生活污水设施专业化管护水平不高。部分乡镇对辖区内“散乱污”企业排查不全面、整治不彻底。

7. 污水处理厂污泥、畜禽养殖粪污、农作物秸秆等处置方法路径较为单一，资源化利用渠道较为狭窄，本土化利用率不够高。

8. 全市 42 个未完成生态修复的矿山中，33 个为停产矿山，修复标准不高。

9. 规划修编滞后。宣城市 42 个自然保护地中，目前尚有 21 个未完成规划编制。扬子鳄国家级自然保护区问题整改工作方案也涉及到新一轮保护区规划修编因“三区三线”划定问题相互影响，至今未获批。

10. 经济发展结构不够优化，产业层次不高等问题依然突出。

附件 1:

### 2022 年我市生态环境类指标完成情况

序号	指标	目标 值	实际值	完成情况
1	细颗粒物（PM2.5）浓度 （微克/立方米）	36.4	31.8	完成
2	空气质量优良天数比率（%）	90.8	91.5	完成
3	重污染天数（天）	0	0	完成
4	地表水达到或好于 III 类水体比例（%）	93.8	100	完成
5	劣 V 类水体比例（%）	0	0	完成
6	氮氧化物重点工程减排量（吨）	771	1846	预计完成
7	挥发性有机物重点工程减排量（吨）	238	957	预计完成
8	化学需氧量重点工程减排量 （吨）	2528	4138	预计完成
9	氨氮重点工程减排量（吨）	86	200	预计完成

备注：四项污染物减排量为预计值。

附件 2:

## 2022 年度省对市目标管理绩效考核“绿色生态”类别 10 项指标

类别	序号	指标	分值	责任单位	完成情况
绿色生态	1	空气质量	4.5	市生态环境局、市统计局	初步测算得 4.259 分，正式结果待反馈。
		PM2.5 平均浓度*	1	市生态环境局	按照考核细则测算，初步得 0.759 分，正式结果待反馈。
		PM2.5 平均浓度年度目标完成情况	1	市生态环境局	2022 年，我市 PM2.5 平均浓度为 31.8 微克/立方米，完成省定目标，得满分 1 分。
		地级及以上城市空气质量优良天数比例	1.5	市生态环境局	2022 年，我市优良天数比例为 91.5%，完成省定目标，得满分 1.5 分。
		秸秆禁烧	0.5	市生态环境局	全年我市秸秆禁烧工作无部、省通报火点，持续三年保持“零火点”，得满分 0.5 分。
		公共交通（新能源汽车应用）	0.5	市交通局	2022 年我市公共交通（新能源汽车应用）得满分 0.5 分
	2	水环境质量（包括地表水达到或好于Ⅲ类水体比例、农村黑臭水体治理）	2	市生态环境局	2022 年全市地表水优良比例符合省对市考核要求，在用的 13 个县级以上集中式饮用水源地水质达标，总量减排工作满足时序进度要求，全市农村黑臭水体治理任务已全部完成，提前完成十四五任务。因 3 个断面汛期污染强度被扣分，得 1.99 分。
	3	土壤污染防治	1	市生态环境局	2022 年全市建设用地安全利用率已达 100%，涉镉等重金属行业企业排查、省生态环境厅危废规范化环境管理评估现场考核和资料考核均完成，得满分 1 分。

类别	序号	指标	分值	责任单位	完成情况
绿色生态	4	突出环境问题整改	1.5	市生态环境局	2022 年需完成整改验收问题 164 个，已完成整改 164 个，完成率 100%，验收 160 个，验收率 97%，符合时序进度要求。但因敬亭圩污水处理厂三期一阶段扩建工程项目整改未通过省级验收、2022 年三季度省警示片披露问题涉及的宣城市建筑垃圾消纳场扬尘污染和泾县牛岭水库配套项目环境污染等 2 个问题被认定整改反弹扣分。得 1.275 分。
	5	水资源管理（包括万元 GDP 用水量下降）	1.5	市水利局	2022 年，宣城市用水总量 13.7371 亿 m <sup>3</sup> ，地区生产总值 1914.4 亿元，按 2020 年不变价记为 1819.8 亿元；经计算，2022 年度万元 GDP 用水量为 76.1m <sup>3</sup> /万元，比 2020 年下降 10.8%得满分 1.5 分。
		河（湖）长制落实情况（包括长江流域禁捕）	1	市水利局	市级河湖长巡查调研完成率 100%；省级幸福河湖建设完成率 100%；省级及以上河湖管理监督检查问题整改完成率 100%；完成长江流域禁捕退捕工作。得满分 1 分。
		水土保持目标责任	1	市水利局	2022 年，完成 9 条小流域、177km <sup>2</sup> 的水土流失治理任务，宣城宁国云山小流域水土保持综合治理工程被评为国家生态清洁小流域水土保持示范工程，局水土保持中心被评为全国 2022 年度水土保持工作先进集体。得满分 1 分。
	6	单位 GDP 能耗降低率（包括单位 GDP 二氧化碳排放降低、非化石能源占能源消耗总量比重、公共机构节能）	2.5	市发改委 市生态环境局 市机关事务管理局	单位 GDP 二氧化碳排放降属于发改委牵头的“单位 GDP 能耗降低率”的二级指标未明确具体分值，预计得满分。

类别	序号	指标	分值	责任单位	完成情况
	7	节约集约用地（包括单位 GDP 建设用地使用面积下降率）	1	市自然资源局	2022 年，我市单位 GDP 建设用地下降率完成省下达目标任务，得 0.4 分；批而未供和闲置土地处置完成省下达目标任务，得 0.3 分；省级以上开发区土地集约利用评价情况因宣州区、泾县、旌德、绩溪四个开发区排名在全省 1/3 之后，因此扣分，得 0.93 分
		耕地保护	2	市自然资源局	我市全面完成耕地保有量、永久基本农田保护任务、耕地占补平衡和进出平衡等工作任务，持续推进国家自然资源督察反馈问题及违法用地问题整改工作。全省排名第 4 位。
	8	林长制实施情况	2	市林业局	统筹全国林业改革发展综合试点市和国家储备林项目建设等重点工作，全市林业改革发展取得明显成效。林长制工作获得国务院督查激励，宣城市林业局荣获“全国绿化先进集体”称号。省级考核分数暂未下达。
	9	城镇生活垃圾无害化处理	1	市城管执法局	按部署完成生活垃圾“零填埋”、生活垃圾填埋场规范化整治等重点任务。因 2022 年第一季度长江（安徽）经济带生态环境警示片披露问题、2022 年省生态环境厅移交安徽省第二生态环境保护督察组督察省住房城乡建设厅反馈问题扣 0.18 分。
		城市污水处理提质增效与黑臭水治理	1	市住建局 市城管执法局	超任务完成城市污水配套管网改造，年度任务为 47.5 公里（其中雨污分流改造 10 公里），已完成 66.2 公里（其中雨污分流改造 16.8 公里）。因敬亭圩污水处理厂三期扩建工程进度滞后问题，扣 0.01 分。

类别	序号	指标	分值	责任单位	完成情况
	10	农村人居环境整治	1.5	市农业农村局	2022 年全市改厕完成率 107%，行政村农村环境整治、行政村农村生活污水治理、乡镇政府提质增效和黑臭水体治理任务完成率 100%。农村生活垃圾无害化处理率稳定在 95%以上。省级中心村建设进度 78%（超省定年度进度要求）。2022 年度人居环境整治省对市目标考核得分尚未公布。位次无法预测。
		秸秆综合利用	0.5	市农业农村局	2022 年全市秸秆综合利用率达 94.94%，得满分 0.5 分。
		畜禽养殖废弃物资源化利用	0.5	市农业农村局	2022 年规模养殖场粪污收集处理设施设备配套率达到 100%，资源化利用率超 82% 以上；宣州区、广德市、宁国市商品有机肥推广利用项目均已顺利完成并通过验收，项目资金已拨付至实施企业。省级考核分数未下达。
		化肥农药使用量	0.5	市农业农村局	完成目标考核任务，得满分 0.5 分。



# 关于全市 2022 年度生态环境状况和 生态环境保护目标完成情况的报告

宣城市人民政府

(2023 年 4 月 26 日)

市人大常委会：

现就我市 2022 年度生态环境状况和生态环境保护目标完成情况报告如下，请予审议。

## 一、生态环境状况和主要目标完成情况

2022 年，省下达我市的 9 项生态环境约束性指标全部完成。2022 年 12 月，省委、省政府通报了上年度污染防治攻坚战成效考核结果，我市为“优秀”等次。同时，宣城市进入 2023 年国家生态文明督查激励地市备选公示名单（全国 12 个，全省唯一）和 2022 年度省生态文明建设成效突出地市拟督查激励名单（全省 3 个），旌德县被列为 2022 年度省生态环境领域真抓实干成效明显地方激励对象。

（一）环境空气状况。全市空气质量综合指数为 3.36、优良天数比例 91.5%、PM<sub>2.5</sub> 年均浓度 32 微克/立方米，3 项指标排名均居全省第二位，其中优良天数比例和 PM<sub>2.5</sub> 年均浓度分别优于目标任务 0.7 个百分点和 4.6 微克/立方米，全年未发生重度污染天气，我市是全省 5 个全面完成年度目标任务的地市之一，也是全省仅有的 3 个连续三年环境空气质量全面达标的地市之一。旌德县 PM<sub>2.5</sub> 年均浓度为 19 微克/立方米，在全省 59 个县（市）中排名第一。

（二）水环境状况。全市水质指数为 3.5896，居全省第五位。16

个地表水国控断面水质优良率、达标率首次实现双 100%，创有监测记录以来最好水平。13 个在用的县级以上集中式饮用水水源地水质达标率 100%，水阳江、青弋江、新安江流域水质持续为优。

（三）土壤环境状况。全市建设用地安全利用率持续保持 100%，受污染耕地安全利用率 90%，土壤污染防治考核近五年均位居全省前列。土壤生态环境质量总体保持稳定。

（四）声环境状况。宣城市区声环境质量持续稳定，道路交通噪声强度为“好”，功能区声环境质量昼间达标率为 96.4%，夜间达标率为 85.7%，居全省平均水平。

（五）生态环境状况。全市生态自然环境状况为一类，生态质量指数（EQI 值）为 70.35，稳居全省前三位。全市森林覆盖率超过 59.46%，湿地保护率达 52.68%。

（六）环境风险状况。全年环境安全形势总体平稳，未发生突发环境事件。全市辐射环境质量总体稳定。

（七）主要减排指标完成情况。据初步统计，我市氮氧化物、挥发性有机物、化学需氧量、氨氮重点工程累计减排量分别为 1846、957、4138、200 吨，均超额完成年度任务；全市单位国内生产总值二氧化碳排放下降指标预计达“十四五”序时进度（省暂未下达年度目标，考核未扣分）。

## 二、生态环境保护重点工作推进情况

（一）精准施策抓攻坚，生态环境质量持续向好。一是**深入打好蓝天保卫战**。聚焦建筑施工扬尘、露天焚烧、餐饮油烟等重点，排查整治问题 951 个。积极应对重污染天气，按周调度秋冬季大气污染综合治理情况，坚决实现污染削峰。推进移动源污染治理，实现机动车排放检验机构监督检查全覆盖，完成非道路移动机械编码登记 2757 辆，尾气检测

4279 辆，柴油货车路检路查 371 台。完成 4 台燃气锅炉、26 台生物质锅炉深度治理，对 2 家钢铁企业实施超低排放改造。秸秆禁烧工作为全省唯一连续三年“零火点”市。**二是深入打好碧水保卫战。**实施国控断面水质精细化管控，建立汛期污染强度日调度和三级预警应急机制，对 16 个国控断面周边环境开展多轮排查，完成旌泾交界和狮子口两个断面“一断一策”水质改善提升方案、梅溧河水质达标方案、国控断面所在河流“一河一策”整治方案。强化饮用水水源地“划立治”，完成 2 个县级及以上集中式饮用水水源保护区划定和调整。全力推进地表水断面生态补偿，净获得补偿资金 3303 万元，补偿金额位居全省第一。完善《宣城市地表水断面生态补偿办法》，优化调整补偿断面和核算方式，提高奖补标准，进一步激发各地加强水污染防治和水质断面目标管控。**三是深入打好净土保卫战。**强化土壤污染管控，完成“一住两公”地块土壤污染状况调查 140 个。对全市疑似污染地块、污染地块和尾矿库开展现场检查，督促 110 家土壤污染重点监管单位完成土壤、地下水自行监测。完成 94 家企业危险废物规范化环境管理评估抽查。全力推进乡村生态振兴，扎实推进全市农村环境整治、农村生活污水治理和乡镇政府驻地生活污水处理设施提质增效，农村生活污水治理率提高至 22%。治理农村黑臭水体 19 条，提前完成省级“十四五”全面消除农村黑臭水体任务。

（二）全力以赴促转型，服务绿色发展能力有效提升。**一是科学有序推进碳达峰碳中和。**将碳达峰碳中和工作纳入《宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，印发《宣城市碳达峰碳中和“1+N”政策体系编制工作方案》等，大力推进双碳试点园区和低碳场景建设，宁国经开区被评为省碳达峰试点园区（全省共 5 个），宁国青龙乡龙阁村入选安徽省十大低碳应用场景，郎溪港口碳中和+船舶

碳中和入选全省 12 个低碳应用场景提名。探索林业碳汇工作，借鉴“安徽林业碳汇第一单”模式，相继在教育、工矿领域探索建成“零碳学校”“低碳矿山”，推动林业碳汇收益权抵押、授信贷款落地，落实了森林碳汇保险，出台《宣城市人民政府办公室关于林业助推低碳社会发展的意见》，由点到面创新了多个全省第一，实现从“点上探索——线性推进——面上政策”的三步走跨越。二是**扎实推进生态环境领域“放管服”改革**。严把“两高”项目准入关，坚决遏制“两高”项目盲目发展。开展环评“打捆+承诺制”审批、环评审批和排污许可“两证合一”创新试点，落实环评审批正面清单制度，对 52 个防疫项目豁免环境影响评价审批手续，对 98 个项目实行告知承诺制审批，建设项目环境影响报告书（表）审批时间压缩至法定时限 40% 以内。三是**积极服务经济社会高质量发展**。统筹全市环境要素总量指标，压实各县市区政府减排责任，建立生态环境要素保障会商协调推进机制，确保重大项目依法依规落地。优化监管方式，将 145 家环保管理良好企业纳入生态环境监督执法正面清单，对 8 家轻微违法违规企业运用“免罚清单”实施免罚。强化智慧监管，探索“电监管”模式，切实提升环境执法监管效能。推进新能源和节能环保产业“双招双引”，落地项目 147 个，登记金额 774.7 亿元，在全省双招双引综合考核中排名第四，全市十大产业专班考核中排名第一。全市生态环境治理业项目 42 个，固定资产投资增幅 10.1%。全年争取中央生态环境资金 4474 万元、省级专项资金 2588 万元。

（三）标本兼治抓整改，突出问题整改成效显著。一是**加强调度督导**。实施党政主要领导“双组长”负责工作体制和“市委常委包县市区、市级领导包问题”的包保责任制，2022 年，市委、市政府 22 次听取突出生态环境问题整改情况汇报，市厅级领导现场督导调研突出生态环境问

题整改 67 人次。**二是扎实推进整改。**2016 年至 2022 年底，对各级交办、自查的 1203 个突出生态环境问题，已完成整改 1164 个，完成率 96.8%，总体符合时序进度。其中，应于 2022 年完成的 164 个突出生态环境问题，均已完成整改。**三是严肃追责问责。**印发《宣城市党政领导干部生态环境损害责任追究实施办法（试行）》，建立突出环境问题整改考核问责机制。2016 年以来，对涉及中央生态环境保护督察反馈问题和转办信访件共问责 50 名干部，其中，责令作出检查、诫勉等 26 人，党纪政务处分 24 人；涉及省督察反馈问题和省级交办问题共问责 12 人。通过扎实推进突出生态环境问题整改，较好解决了扬子鳄自然保护区、矿山生态修复、南漪湖流域整治、城区污水管网等问题。

（四）拉高标杆促创建，绿色发展理念深入人心。**一是生态文明建设再结硕果。**旌德县继 2017 年成为首批全国“两山”基地后，又成功创成国家级生态文明建设示范县，为全省仅有的 6 个双创地区之一。至此，市县两级成功创成生态文明“国字号”6 个，生态文明建设水平持续提升。**二是生态保护监管再添屏障。**在全市自然保护区、风景名胜区、地质公园、森林公园和湿地公园 5 种类型 27 个省级以上自然保护地均设立了管理机构，编制了总体规划，开展了勘界并建立矢量数据，配备了巡护员。持续推进“绿盾”行动，自 2017 年以来，共开展绿盾行动 13 批次，总计核查 3892 个点位；其中，违法违规问题 581 个，已完成整改 414 个，其余 167 个点位均位于扬子鳄国家级自然保护区，待保护区规划修编获批后，即可统一完成验收销号。

（五）坚持不懈控风险，环境安全底线坚守到位。**一是应急能力有效提升。**修编完成全市突发环境事件应急预案、市级饮用水水源地突发环境事件应急预案等，编制完成水阳江“一河一策一图”环境应急响应

方案。实施水阳江、青弋江（宣城段）和新安江流域（宣城段）生态环境现状调查评估。建成环境应急物资储备库 9 个，建立了全市环境应急专家库。**二是应急演练常态开展。**成功举办我市规模最大的饮用水水源地突发环境事件联动处置应急演练和全省近三年来首次辐射事件应急综合演练。249 家较大以上环境风险企业均按要求每年至少开展 1 次环境应急演练。**三是监测水平逐步提升。**投入 1300 余万元，购置 59 台监测设备，新增 40 余项污染物指标监测能力。全面完成 13 个县级以上饮用水水源地水质自动站、6 个水源地水质预警站建设和 15 个省控地表水自动监测站联网工作，市本级完成颗粒物组分自动监测站、VOCs 自动监测站及 4 个国控空气站电子围栏建设。在全省率先实现县级以上饮用水水源地水质生物毒性和重金属指标自动监测。举办全市首届生态环境监测专业技术大比武等，有效提升监测能力。**四是排查力度持续加大。**持续开展重点区域、重点领域风险防范，全年排查重点行业和环境风险较大的企业 520 家次，发现整改问题 42 个；排查整改饮用水水源地环境问题 52 个；排查整改“散乱污”企业 158 家，排查数量位居全省第二，有效保障了区域环境安全。开展辐射安全隐患排查，强化对医院等重点核技术利用单位的安全监管。

### 三、相关法律法规贯彻执行情况

（一）不断完善制度体系。积极发挥生态文明与环境保护委员会的统领和议事协调作用，把生态环境保护列入党委政府工作重点，坚决落实党政同责、一岗双责。印发《宣城市“十四五”生态环境保护规划》，科学谋划五年内生态环境保护发展的目标任务。印发《宣城市人民政府关于建立固体废物污染防控长效机制的实施意见》《宣城市人民政府办公室关于印发南漪湖水污染治理工作方案的通知》等政府规范性文件 14

件，出台《宣城市生态区域违法建设等行为举报奖励暂行办法》《关于对宣城市城区范围内路面行驶柴油车开展遥感监测执法的通告》等部门规范性文件9件，具有宣城特色的生态环保制度体系逐步形成。出台市直有关部门生态环境保护责任清单，厘清了47家成员单位生态环保责任，协商、监督、落实机制日益完善。

（二）严格环境执法监管。2022年全市共出动执法人员12670人次，开展监督帮扶检查5866家次，办理环境违法案件169件。深化生态环境领域行政执法与刑事司法衔接，移送环境污染犯罪案件5件。严格执行“双随机、一公开”工作要求，动态更新完善“一单两库”，共完成150家企业抽查检查工作，出动执法人员300人次；开展跨部门联合检查25次，检查企业28家，出动执法人员60人次。

（三）落实法律法规管控要求。严格执行《长江保护法》，2021年以来，水阳江、青弋江岸线一公里范围内未审批（核准、备案）新建、扩建化工园区和化工项目。

（四）压实企业主体治污责任。结合“环企直通车”行动、省大气污染帮扶等，压实企业环境保护责任，对发现的问题，限期整改到位，确保达标排放。督促企业自觉履行环境保护的社会责任，主动公开企业环境信息，接受社会监督。紧抓我市“环企精准云普法”在全省首家试点契机，以排污企业法定代表人、分管副总、环保技术员三类人员为重点，扎实推进542家规模以上工业企业上线学法考法，获得企业好评，成功经验在全省复制推广。实现省级以上开发区“环保管家”服务全覆盖，我市“环保管家”经验做法受到省委主要领导批示肯定。

（五）积极做好环保普法宣传。聚焦“6·5”世界环境日、“12·4”国家宪法日、生物多样性日等重要时间节点，开展环保宣传“十进”、

新闻发布会、主题摄影作品征集等生态文明宣教活动。综合运用双微、LED屏公益广告等方式，大力宣传环保法律法规。有序开展环保设施公众开放活动25次，生态文明系列志愿服务活动275场，不断普及环保法律法规。

#### 四、存在的主要问题

一是大环保工作格局还未完全形成。尽管各地党委政府高度重视生态环境保护工作，但仍有一些地方和部门观念不够强、意识不够足，“管行业必须管环保、管业务必须管环保、管生产必须管环保”还没有全部落实到位，生态环境保护部门“单打独斗”的问题没有得到彻底解决。

二是污染防治攻坚战成效仍不稳固。环境空气质量持续改善压力很大，稍有松懈就有可能出现反复。常态化管控措施仍有不足，部分施工工地扬尘污染反复出现。水环境质量还不够稳固，梅滦河、无量溪河等局部区域月度水质有时不能稳定达标。

三是突出环境问题整改仍需加力。2022年个别突出生态环境问题整改验收工作有所滞后，扬子鳄问题因自然保护区规划需进一步调整，验收仍需一定时间。长效管理存在漏洞，2022年第三季度省警示片披露涉及我市的建筑垃圾消纳场扬尘问题和泾县牛岭水库配套工程环境污染问题，都是已经通过整改验收后的反弹问题。

四是基础设施建设及管护仍需加强。市本级及个别老城区和工业园区污水收集管网、雨污分流不完善。相对城区而言，农村基础设施投入不足，农村改厕、农村生活垃圾、农村生活污水等人居环境基础设施建设尚不完善，部分设施的运行管护长效机制不够健全。

五是环境风险依然存在。饮用水水源地污染隐患、散乱污企业造成的环境风险隐患依然存在，危险废物非法转移倾倒和少数企业偷排行为



偶有发生，因安全生产事故引发次生突发环境事件和环保设施安全生产工作仍需高度关注。

六是绿色低碳转型发展任务艰巨。相比较而言，我市能源结构不够优化，产业结构偏重特征较为突出，环境治理体系尚未完成从末端治理向源头预防的转变，低碳引领的绿色生产生活方式尚未真正形成。

## 五、下一步重点工作安排

一是突出共治共管，加快构建大环保格局。深入学习贯彻党的二十大精神，认真贯彻落实习近平生态文明思想，进一步压实各地各部门环境保护工作责任，坚持压责要实、明责要细、问责要严的原则，以责任追究倒逼责任落实，推动形成“党政领导、人大政协监督、部门共管、企业履职、公众参与”的大环保工作格局。

二是突出绿色底色，全力服务经济高质量发展。开展减污降碳协同增效相关工作，推动能源绿色低碳转型发展，持续提高可再生能源消费占比，科学统筹有序推进碳达峰碳中和各项工作。强化环境要素保障，确保符合产业规划和政策的项目落地。落实“三线一单”分区管控要求，严把“两高”项目环境准入关。

三是突出污染防治，持续改善生态环境质量。开展重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理专项攻坚。统筹水资源、水环境、水生态治理，推动无量溪河、梅漂河等重点流域水生态环境保护。加强土壤污染源头防控，确保重点建设用地安全利用得到有效保障。因地制宜推进 51 个行政村农村生活污水治理。认真做好第七批国家生态文明建设示范区、“两山”实践创新基地创建工作。

四是突出问题整改，提高环境风险防控能力。坚决抓好中央、省级交办我市突出生态环境问题整改，特别是中央层面应于 2023 年完成的 6

个反馈问题的整改工作，确保如期完成整改任务。按照省委、省政府要求，全面深入开展突出生态环境问题大排查、大整治专项行动，对各地、各单位自查问题进行常态化通报、调度，持续拍摄制作市级警示片。强化“绿盾”专项行动，推进自然保护区遥感监测疑似问题核查及违法违规问题整改。

五是突出执法监管，切实保障生态环境安全。严格执行“双随机、一公开”环保执法检查制度，坚决防止“散乱污”回潮反弹。常态化实施生态环境领域风险隐患排查整治，及时化解全市生态环境信访问题。优化环境监管方式，推进“科技监管”“智慧环保”，做实“环保管家”。开展核与辐射安全监管体系建设，加强县级环境监测站能力建设，探索基层监测能力现代化实现路径，提高支撑环境管理、污染防治能力。深入推进长三角地区生态环境联防联控，优化环境应急响应方案，常态化开展应急演练，全面提升各级环境应急能力。

## 市人大常委会审议关于全市 2022 年度环境状况和环境保护目标 完成情况报告的意见

(2023 年 5 月 10 日市五届人大常委会第二十三次主任会议通过)

市五届人大常委会第十二次会议听取和审议了市政府所作的《关于全市 2022 年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告》，会议同意这个报告。

**常委会组成人员认为**，2022 年市政府及相关部门认真贯彻落实习近平生态文明思想，深入打好污染防治攻坚战，着力解决突出生态环境问题，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，如期完成省对市下达的生态环境 9 项指标计划和省对市目标管理绩效考核“绿色生态”类别 10 项指标，生态环境状况持续改善。

**常委会组成人员指出**，生态环境保护工作仍存在一些问题和不足，主要表现在：环境保护意识有待进一步提升；环境保护责任需要进一步压实；重点领域突出生态环境问题有待进一步解决；部分突出环境问题整改需要进一步加大力度。

常委会组成人员就进一步加强生态环境保护工作提出以下意见：

一、压实生态环保各方责任。各级政府要对本行政区域的环境质量负总责，并督促各相关部门履行好生态环境保护职责；生态环境部门要切实承担落实国家、省和市环保约束性指标考核目标任务，履行对属地

生态环境保护工作统一监管责任；行业主管部门要切实担负起“管发展必须管环保、管生产必须管环保、管行业必须管环保”责任，引导重点行业、重点企业严格落实环境保护主体责任。建立健全联合执法、重大问题协商等机制，强化沟通协调，形成工作合力，推动生态环境保护党政同责、一岗双责落到实处、见到实效，构建起齐抓共管的“大环保”工作格局。

二、狠抓突出生态环境问题排查整改。高度重视人民群众反响强烈的生态环境问题，切实加强对中央及省级环保督察反馈的突出生态环境问题和市自查问题的整改力度，坚持减存量、控增量、提质量。严格对照整改措施、整改标准，按照清单化、闭环式管理，紧盯不放、一抓到底，有序推进整改、验收和销号工作。对已经完成整改任务的问题要定期开展“回头看”，加强跟踪监督，巩固整改成果，严防反弹回潮。结合问题整改，举一反三、堵塞漏洞，真正形成主动发现问题、积极解决问题的闭环工作机制。

三、紧盯薄弱环节和重点领域抓细抓常。对当前治水治气治土中的重难点问题，坚持标本兼治、综合施策。全面把握污染防治攻坚战从“坚决打好”到“深入打好”的新要求，按照“提气、降碳、强生态，增水、固土、防风险”的思路，进一步健全生态环境保护长效机制，既要打好攻坚战，也要打好持久战。针对城市臭氧污染防治、饮用水安全、农业面源污染治理等重点区域、重点领域，进一步突出治理重点、完善治理设施、加大治理力度，集中力量攻克群众身边的突出环境问题。

四、加快完善生态环保治理体系。加快推进环保基础设施建设，夯实污染防治基础，补齐设施短板。不断完善现代化生态环境监测体系，大力

推进“科技监管”“智慧环保”等生态环境信息化平台建设，推进基层生态环境监测能力提升。推动生态环境综合治理、系统治理、源头治理，积极探索由末端治理向全过程监管转变。深入推进区域生态环境联防联控，形成长三角区域生态环境执法合力。加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构等优化调整，打造绿色低碳循环发展的产业体系。狠抓节能环保产业“双招双引”，大力发展生态环保产业、绿色低碳产业。不断健全资源环境要素市场化配置体系，进一步协同推进经济社会高质量发展和生态环境高水平保护。

# 关于检查《中华人民共和国律师法》 实施情况的报告

市人大常委会执法检查组

(2023年4月25日)

市人大常委会：

根据市人大常委会2023年工作安排，由部分市人大常委会委员和人大代表组成的执法检查组，于今年3月对我市贯彻实施《中华人民共和国律师法》（以下简称《律师法》）的情况进行了检查。检查组认真学习了相关法律法规，听取了相关执法司法部门的汇报，召开了律师座谈会，到郎溪县、宁国市实地视察，走访律师事务所，与律师面对面沟通，并到发达地区考察学习，同时通过宣城人大网、人大公众号、宛陵普法公众号等发布公告，广泛征集意见建议。现将检查情况汇报如下：

## 一、基本情况

近年来，我市深入贯彻实施《律师法》，着力加强和规范律师队伍及律师事务所建设，律师职能作用进一步发挥，执业环境进一步改善，管理水平进一步提升，律师行业迅速发展。截止今年3月31日，全市共有律师事务所60家，律师837名，其中，专职律师478名，兼职律师2人，公职律师330人，法援律师12人，公司律师15人。有职称的律师152人，其中，一级律师1人，二级律师3人，三级律师110人，四级律师38人。年龄结构为：29岁以下90名，30岁到49岁550名，50岁到64岁191名，65岁及以上6名。近三年，我市有2家律师事务所，5名律师获省级表彰，1名律

师获司法部表彰。

### （一）贯彻《律师法》的意识不断提高

律师是依法治国的一支重要力量，《律师法》是规范律师执业行为，保障律师依法执业的重要法律依据，我市高度重视《律师法》的宣传贯彻。各执法司法机关认真执行《律师法》及保障律师执业权利的各项规定，促进律师依法执业。全社会对律师作用的认识有了进一步提高，人民群众遇事找律师逐渐成为习惯，尊重、信任和支持律师工作的社会环境逐步形成。

### （二）律师在服务经济社会发展中的作用不断增强

我市律师在维护法律正确实施，维护人民群众合法权益，维护社会公平正义和促进社会和谐稳定中发挥了重要作用。近3年，全市律师办理诉讼案件36381件，办理非诉讼法律事务1221件。担任政府法律顾问，参与法治政府建设，为政府重大决策、涉法涉诉信访接待、矛盾纠纷调解、突发事件处置等提供法律意见。开展公益法律服务，常态化推进“法律服务进万企”、法律咨询、法治宣传等工作。

### （三）律师执业管理不断完善

着力提高律师队伍的政治水平和执业能力。建立覆盖律师和律师事务所管理各环节的行政管理制度，依法依规加强监督管理指导。开展律师队伍专项清理和律师行业突出问题专项治理。推动市执法司法机关出台一系列保障律师执业权利的制度规定。发挥党建引领作用，实现行业党建工作“全覆盖、全规范、全统领”三年攻坚目标。开展法律服务市场专项治理，净化法律服务市场。

## 二、主要问题

### （一）律师队伍建设有待加强

一是律师事务所规模体量小。我市30人以上的律师事务所仅有1个，尚无50人以上的规模所。二是金融、涉外、知识产权等高端法律服务领域人才紧缺，大部分律师的业务仍局限于一般的诉讼业务，对新型法律服务项目和高端法律服务项目等非诉讼业务接触不多。三是地域发展不平衡问题突出，绩溪县仅有11名执业律师，旌德县仅有8名执业律师。

### （二）律师管理水平有待提升

《律师法》第四条规定司法行政部门是律师、律师事务所和律师协会的监督指导部门，检查中发现司法行政机关监管力度还不够，法律服务市场比较混乱。《律师法》第二十三到二十七条规定了律师事务所的职责、义务和从业禁止，四十六条规定了律师协会的职责，检查中发现我市律师协会作用未充分发挥，个别律师事务所自我管理松散、不规范，对律师疏于管理教育，存在执业风险。

### （三）律师执业环境有待改善

《律师法》第三十三条到三十七条对律师执业权利作了明确规定，检查中发现法律规定的律师执业权利还没有完全落到实处，主要表现在：一些看守所、拘留所律师会见室短缺，无法满足律师会见需求。审查起诉阶段，有的检察官不愿听取辩护律师特别是“认罪认罚”案件辩护律师意见，甚至明确表示有异议就不从轻。法院诉前调解无限期，立案登记制执行不到位，存在立案难问题。有的审判人员在庭审中不当限制律师发言，有的审判人员对律师辩护代理意见不够重视，在裁判文书中对



于没有采纳的辩护代理意见不回应、不说明。有时司法机关案件移送不及时通知律师。律师行使取证权还存在障碍，在调查核实工商登记、土地权属、房屋产权、婚姻户籍、机动车登记等信息时，有的行政机关不配合。律师合法权利受到侵害时得不到有效救济。社会对律师制度和律师的性质、职能作用的认识还有偏差，片面地认为律师就是包打官司。

#### （四）律师执业行为有待规范

《律师法》第三十八条到四十二条对律师从业禁止进行了严格规定，检查中发现律师从法院离任后二年内，违规担任诉讼代理人或者辩护人；违规将执业活动中知悉的委托人和其他人不愿泄露的情况和信息外漏；私自收取法律援助案件受援人案件费用；未按规定签订法律服务合同；会见、阅卷不认真不及时，庭上辩护泛泛而谈，没有针对性等执业不诚信不规范，违反职业道德和执业纪律的问题仍有发生。

### 三、意见建议

#### （一）进一步发挥律师在服务经济社会发展中的作用

认真落实“谁执法谁普法”的普法责任制，加大对《律师法》和律师发挥职能作用典型案例的宣传，营造尊重律师执业的良好社会氛围。加大政府购买法律服务力度，实现法律顾问全覆盖。研究制定律师参加公益法律服务的政策支持，激励律师积极参与公共法律服务，充分发挥律师队伍在法治宣传、基层治理、社会矛盾化解等方面的重要作用。

#### （二）进一步强化律师执业管理

认真贯彻中央《关于深化律师制度改革的意见》和《安徽省司法厅关于进一步推动全省律师服务全面深化改革促进经济社会发展的指导意

见》，利用全省律师管理平台，全面准确把握我市律师事务所、律师的情况和动态。主动向公、检、法、安全及其他行政机关了解律师执业状况，公开执业信息，监督律师严格遵守职业道德和职业操守。强化律师事务所、律师协会自律管理，严格执行违法违规惩戒制度，规范律师执业。探索建立法律服务市场稽查制度，打击法律服务市场“黄牛”。

### （三）进一步优化律师执业环境

严格执行各项法律规定，尊重和支持律师依法履行职责，依法为当事人委托律师和律师履职提供相关协助和便利，切实保障律师依法行使执业权利，共同维护国家法律统一正确实施，维护社会公平正义。充分利用“智慧法院”，切实解决立案难问题。完善司法行政机关、律师协会与公、检、法、安全等机关的沟通协调机制，推动解决律师在诉讼活动中遇到的具体问题。健全律师执业权利救济机制，确保律师在执业权利受到侵害时能及时有效解决。

### （四）进一步加强律师队伍建设

加强律师队伍思想政治建设，引导律师衷心拥护“两个确立”，忠诚践行“两个维护”，增强广大律师走中国特色社会主义法治道路的自觉性和坚定性。强化业务培训、工作交流、执业纪律教育，提升综合素质，增强执业能力。加强高端律师人才培养和引进，整合现有资源，扶持和培育具有专业特色的专业强所和有一定规模的大所，增强竞争力。帮扶律师资源薄弱地区加快发展。完善律师队伍结构，积极发展公职律师、公司律师队伍，构建专职律师、公职律师、公司律师等优势互补、结构合理的律师队伍。

以上报告，请予审议。

附：《中华人民共和国律师法》部分条款

附件：

## 《中华人民共和国律师法》部分条款

第四条 司法行政部门依照本法对律师、律师事务所和律师协会进行监督、指导。

第二十三条 律师事务所应当建立健全执业管理、利益冲突审查、收费与财务管理、投诉查处、年度考核、档案管理等制度，对律师在执业活动中遵守职业道德、执业纪律的情况进行监督。

第二十四条 律师事务所应当于每年的年度考核后，向设区的市级或者直辖市的区人民政府司法行政部门提交本所的年度执业情况报告和律师执业考核结果。

第二十五条 律师承办业务，由律师事务所统一接受委托，与委托人签订书面委托合同，按照国家规定统一收取费用并如实入账。律师事务所和律师应当依法纳税。

第二十六条 律师事务所和律师不得以诋毁其他律师事务所、律师或者支付介绍费等不正当手段承揽业务。

第二十七条 律师事务所不得从事法律服务以外的经营活动。

第三十三条 律师担任辩护人的，有权持律师执业证书、律师事务所证明和委托书或者法律援助公函，依照刑事诉讼法的规定会见在押或者被监视居住的犯罪嫌疑人、被告人。辩护律师会见犯罪嫌疑人、被告人时不被监听。

第三十四条 律师担任辩护人的，自人民检察院对案件审查起诉之日起，有权查阅、摘抄、复制本案的案卷材料。

第三十五条 受委托的律师根据案情的需要，可以申请人民检察院、人民法院收集、调取证据或者申请人民法院通知证人出庭作证。 律师自行调查取证的，凭律师执业证书和律师事务所证明，可以向有关单位或者个人调查与承办法律事务有关的情况。

第三十六条 律师担任诉讼代理人或者辩护人的，其辩论或者辩护的权利依法受到保障。

第三十七条 律师在执业活动中的人身权利不受侵犯。 律师在法庭上发表的代理、辩护意见不受法律追究。但是，发表危害国家安全、恶意诽谤他人、严重扰乱法庭秩序的言论除外。 律师在参与诉讼活动中涉嫌犯罪的，侦查机关应当及时通知其所在的律师事务所或者所属的律师协会；被依法拘留、逮捕的，侦查机关应当依照刑事诉讼法的规定通知该律师的家属。

第三十八条 律师应当保守在执业活动中知悉的国家秘密、商业秘密，不得泄露当事人的隐私。 律师对在执业活动中知悉的委托人和其他人不愿泄露的有关情况和信息，应当予以保密。但是，委托人或者其他准备或者正在实施危害国家安全、公共安全以及严重危害他人人身安全的犯罪事实和信息除外。

第三十九条 律师不得在同一案件中为双方当事人担任代理人，不得代理与本人或者其近亲属有利益冲突的法律事务。

第四十条 律师在执业活动中不得有下列行为：

- （一）私自接受委托、收取费用，接受委托人的财物或者其他利益；
- （二）利用提供法律服务的便利牟取当事人争议的权益；

（三）接受对方当事人的财物或者其他利益，与对方当事人或者第三人恶意串通，侵害委托人的权益；

（四）违反规定会见法官、检察官、仲裁员以及其他有关工作人员；

（五）向法官、检察官、仲裁员以及其他有关工作人员行贿，介绍贿赂或者指使、诱导当事人行贿，或者以其他不正当方式影响法官、检察官、仲裁员以及其他有关工作人员依法办理案件；

（六）故意提供虚假证据或者威胁、利诱他人提供虚假证据，妨碍对方当事人合法取得证据；

（七）煽动、教唆当事人采取扰乱公共秩序、危害公共安全等非法手段解决争议；

（八）扰乱法庭、仲裁庭秩序，干扰诉讼、仲裁活动的正常进行。

第四十一条 曾经担任法官、检察官的律师，从人民法院、人民检察院离任后二年内，不得担任诉讼代理人或者辩护人。

第四十二条 律师、律师事务所应当按照国家规定履行法律援助义务，为受援人提供符合标准的法律服务，维护受援人的合法权益。

第四十六条 律师协会应当履行下列职责：

（一）保障律师依法执业，维护律师的合法权益；

（二）总结、交流律师工作经验；

（三）制定行业规范和惩戒规则；

（四）组织律师业务培训和职业道德、执业纪律教育，对律师的执业活动进行考核；

（五）组织管理申请律师执业人员的实习活动，对实习人员进行考

核；

（六）对律师、律师事务所实施奖励和惩戒；

（七）受理对律师的投诉或者举报，调解律师执业活动中发生的纠纷，受理律师的申诉；

（八）法律、行政法规、规章以及律师协会章程规定的其他职责。律师协会制定的行业规范和惩戒规则，不得与有关法律、行政法规、规章相抵触。

## **宣城市人民代表大会常务委员会**

### **审议关于检查《中华人民共和国律师法》实施情况报告的意见**

市五届人大常委会第十二次会议听取和审议了市人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国律师法》（以下简称《律师法》）实施情况的报告。会议同意这个报告。

常委会组成人员认为，近年来，我市深入贯彻实施《律师法》，着力加强律师队伍及律师事务所建设，律师管理水平不断提升，执业环境持续改善，服务经济社会发展中的作用日渐增强，律师行业迅速发展。

常委会组成人员指出，我市《律师法》实施还存在以下问题和不足：一是律师执业行为有待进一步规范；二是律师行业管理有待进一步强化；三是律师执业环境有待进一步改善；四是律师队伍建设有待进一步加强。

常委会组成人员提出如下审议意见：

#### **（一）规范执业管理，发挥自律作用**

全面准确把握我市律师事务所、律师的情况和动态，严格执行违法违规惩戒制度，公开执业信息，监督律师严格遵守职业道德和职业操守。探索建立法律服务市场稽查制度，打击法律服务市场“掮客”。积极宣传《律师法》和律师发挥职能作用典型案例，营造尊重律师执业的良好社会氛围。加大政府购买法律服务力度，实现法律顾问全覆盖。研究制定律师参加公益法律服务的政策支持，激励律师积极参与公共法律服务，充分发挥律师队伍在法治宣传、经济建设、基层治理、社会矛盾化解等方面的重要作用。强化律师事务所、律师协会自律管理，完善内部管理



制度，引导督促律师依法执业。

## **（二）落实法律规定，优化执业环境**

严格执行各项法律规定，尊重和支持律师依法履行职责，依法为当事人委托律师和律师履职提供相关协助和便利，切实保障律师依法行使执业权利，共同维护国家法律统一正确实施，维护社会公平正义。充分利用“智慧法院”，切实解决立案难问题。完善司法行政机关、律师协会与公、检、法、安全等机关的沟通协调机制，推动解决律师在执业活动中遇到的具体困难。健全律师执业权利救济机制，确保律师执业权利受到侵害时能及时有效解决。

## **（三）加强队伍建设，提升执业水平**

加强律师队伍思想政治建设，引导律师衷心拥护“两个确立”，忠诚践行“两个维护”，增强广大律师走中国特色社会主义法治道路的自觉性和坚定性。强化业务培训、工作交流、执业纪律教育，提升综合素质，增强执业能力。加强高端律师人才培养和引进，整合现有资源，扶持和培育具有专业特色的专业强所和有一定规模的大所，增强竞争力。帮扶律师资源薄弱地区加快发展。完善律师队伍结构，积极发展公职律师、公司律师队伍，构建专职律师、公职律师、公司律师等优势互补、结构合理的律师队伍。

附件：问题清单

附件 1:

## 问 题 清 单

一是规模化、专业化律师事务所少，高端法律人才匮乏，县域发展不平衡。

二、监管力度还不够，法律服务市场比较混乱。

三、律协作用发挥不充分，个别律师事务所自我管理不到位。

四、执业环境有待优化：

1、一些看守所、拘留所律师会见室短缺，无法满足律师会见需求。

2、律师辩护权、调查取证权、知情权没落实到位。

3、法院诉前调解无限期，立案登记制执行不到位，存在立案难问题。

4、律师合法权利受到侵害时得不到有效救济。

5. 社会对律师制度和律师的性质、职能作用的认识还有偏差，片面地认为律师就是包打官司。

五、律师执业存在不诚信不规范情况：

1. 律师从法院离任后二年内，违规担任诉讼代理人或者辩护人；

2. 违规将执业活动中知悉的委托人和其他人不愿泄露的情况和信息外漏；

3. 私自收取法律援助案件受援人案件费用；

4. 未按规定签订法律服务合同；

5. 会见、阅卷不认真不及时，庭前不认真准备，庭上辩护泛泛而谈，没有针对性。

# 关于加快开发区规上工业企业科技创新 能力建设情况的调研报告

市人大常委会调研组

(2023 年 4 月 26 日)

市人大常委会：

根据市人大常委会 2023 年工作安排，市五届人大常委会第十二次会议听取关于加快开发区规上工业企业科技创新能力建设情况的调研报告。为此，市人大常委会于 3 月上旬组成调研组，就我市开发区规上工业企业科技创新能力建设情况开展调研。调研组听取了市政府及其有关部门的情况汇报，赴宣城经济技术开发区、宣州区、宁国市、绩溪县开展实地查看、座谈交流，同时委托郎溪县、广德市、泾县、旌德县人大常委会同步开展调研，广泛征求意见和建议。现将调研情况报告如下：

## 一、总体情况

近年来，市政府聚焦工业强市，突出创新引领，推动开发区发展功能由要素驱动向创新驱动转变，取得了一定成效。

（一）政策护航营造良好发展环境。制定科技创新发展规划，出台《关于全面加快科技创新体系建设推动经济高质量发展的实施意见》《宣城市支持科技创新若干意见》《宣城市科技创新“双倍增”行动方案》等鼓励支持创新发展政策。落实 2022 年度高新技术企业所得税减免 4.92 亿元、研发费用税前加计扣除额 34.30 亿元，分别同比增长 10.41%、78.55%。

（二）量质并举推进创新主体培育。2022 年，全市备案国家科技型中小企业 479 家，同比增长 76.1%，居全省第 3 位；高新技术企业 565 家，

净增 105 家，创历史新高；高新技术产业增加值占全市规上工业增加值比重 57.5%，居全省第 3 位。深入推进亿元以上企业“三清零”行动，制定《宣城市亿元以上规上工业企业“三清零”工作方案》，同时率先在全省完成规上制造业企业“两清零”年度任务。

（三）搭建平台促进科技成果转化。创成省级创新型城市，跻身“全国城市创新能力百强榜”。建成国家级特色高新技术产业基地 2 个、国家级众创空间 2 个。聚焦市“2+3+4”产业链，加快科技成果转化应用体系建设。全市企业吸纳技术合同成交额突破 200 亿元，居全省第 4 位。博瑞特热能获得省科技进步一等奖；广信农化解决我国四氯化锡还原技术“卡脖子”难题。

## 二、存在主要问题

（一）科技创新投入比较低。一是研发投入强度较低。2021 年，全市研发经费投入强度 2.17%，低于省平均强度 0.17 个百分点。二是财政奖补政策不够完善。已出台的激励政策扶持力度较小、门槛偏高、效能不显著。少数地区奖补兑现与企业税收贡献率挂钩，且存在兑现周期过长的问题。三是创新发展不平衡。研发经费总量上，郎溪、泾县、绩溪均不足 5 亿元，旌德县不足 1 亿元。研发经费投入强度上，宣州区、郎溪县、泾县、绩溪县均不足 2%，旌德县不足 1%。四是创新投入效益不高。2021 年，全市开发区亩均投资 36.2 万元、亩均税收 16.9 万元，均低于省平均水平（49.1 万元、19 万元）。

（二）科技创新主体作用发挥不充分。一是高企数量比重低、增速慢。2022 年，我市规上高企数在规上工业企业数中占比 24.2%，增速 23.04%，均低于省平均水平。二是研发活跃度不高。2021 年，全市有研发活动规上工业企业占比 38.7%，设立研发机构覆盖率 29.8%，均低于省平均水平（40.2%，30.3%）。三是研发投入水平较低。2021 年，全市规上工业企业研发经费支出占营业收入比重 1.56%，低于省平均水平

（1.62%）。研发投入大于1千万的企业仅108户，投入不足200万的企业占比30.8%。四是创新能力不强。发明专利申请量下降且流失现象严重。2021年，全市开发区有专利申请企业449户，其中有发明专利申请316户，占有研发活动企业比重低于50%。

（三）科技创新体系不健全。一是科创平台质效有待提升。我市国家级产业创新中心、技术创新中心、重大实验室数量较少，市本级创新平台尚处于起步阶段。二是产学研合作较为松散。部分企业仅在某个技术或项目上与高校院所合作，未建立起稳定长效系统的创新合作机制，科技创新成果转化率不高。三是高端研发人才短缺。我市与周边先发地区相比，产业基础薄弱，高校及科研院所较少，高层次人才引进和培养较为困难。目前我市开发区规上工业企业研发人员学历层次普遍偏低，本科学历及以上人员仅占比29.3%，博士占比低于1%。

### 三、意见建议

（一）加强政策扶持引导，激发科技创新活力。深入贯彻党的二十大精神和习近平总书记关于科技创新的重要论述，把创新摆在发展全局核心位置，强化财政资金对科技创新工作的投入力度，重点支持国家专精特新“小巨人”企业、省级专精特新（培育）企业进行工艺提升、装备改造、产品研发，及时全面兑现财政奖补资金，增强政策执行力和政府公信力。深入推动普惠性科技金融政策落地实施，构建“创业投资+金融担保”的科技金融服务体系，激励引导融资担保机构支持科技型中小企业发展。优化创新资源布局，以广德、宁国为重点，加快打造引领高质量发展第一梯队，同时将创新资源和要素向有需求地区流动，推动区域协调可持续发展。

（二）突出创新主体培育，壮大创新企业规模。持续实施规上工业企业“三个清零”行动，引导企业完善研发管理制度，加大研发投入，激发企业科技创新原动力。深入实施高企倍增计划，建立高新技术企业

稳增长机制，逐步建立科技创新创业全链条孵化体系，培育催生创新主体成长壮大。增强企业创新能力，引导各类创新要素向企业聚集，促进企业成为技术创新决策、研发投入、科研成果应用的主体，加快形成产业优势。坚持实施高价值发明专利培育工程，深化重点企业发明专利倍增行动，推进企业知识产权标准化管理建设进程，加强知识产权示范企业、优势企业的培育和发展。

（三）强化创新要素保障，加速科技成果转化。发挥主导产业和特色产业集群作用，加快宛陵科创城、宣城（上海）科创中心等平台能级提升，学习借鉴温州市“中国眼谷”建设模式，明晰产业定位、完善体制机制、强化政策扶持，打造科技创新名片。共建合工大宣城产业创新中心，加快宣城高级技工学校新校区建设，支持宣城职业技术学院创建职业技术大学，加强企业主导的产学研深度融合，提高科技成果转化和产业化水平。用好产业人才政策“宣十条”，努力形成有利于优秀人才安家落户、创新创业的体制机制，营造高层次科技人才引得来、用得上、留得住、干得好的良好氛围。

# 关于国务院《宗教事务条例》和《安徽省宗教事务条例》实施情况的调研报告

市人大常委会调研组

(2023 年 4 月 26 日)

市人大常委会：

根据市人大常委会 2023 年工作安排，近期，常委会成立调研组，通过听取汇报、座谈交流、实地走访等形式，对国务院《宗教事务条例》和《安徽省宗教事务条例》（以下统称《条例》）在我市贯彻实施情况进行调研。现将调研情况报告如下：

## 一、基本情况

我市佛教、道教、伊斯兰教、天主教、基督教俱全，爱国宗教团体 22 个，登记开放宗教活动场所 207 处，认定备案宗教教职人员 213 人，皈依、受洗信教群众 30161 人，是全省宗教工作重点地区之一。

从总体上看，市政府及相关部门认真落实中央和省、市关于宗教工作的决策部署，从政治安全、国家安全和意识形态安全的高度，切实抓好《条例》的贯彻执行。在宗教领域依法治理、推进宗教中国化、宗教活动场所标准化管理等方面积极探索，促进了我市各宗教活动场所规范运行、和谐稳定。广德市长溪基督教堂、泾县宝胜禅寺和宣州区水东天主教堂，先后评为国家级和谐寺观教堂。

（一）强化法治宣传教育。市政府及相关部门把《条例》的宣传教育，作为做好新形势下宗教工作的重要抓手，纳入学习培训计划，坚持

领导干部带头学、统战民宗干部深入学、宗教界人士广泛学，通过“点线面”结合，实现法治宣传工作全覆盖。通过多种方式教育引导宗教团体、宗教活动场所和信教群众，积极参与主题教育、平安创建、无邪防渗、疫情防控、志愿服务等活动，不断强化国家意识、公民意识和法治意识，增强宗教界“五个认同”，促进宗教与社会主义社会相适应。

（二）依法管理宗教事务。建立宗教工作三级网络两级责任制，将宗教场所纳入基层网格化依法管理。落实宗教团体负责人述职评议、宗教团体联席会议、重大事项报告等制度。制定《宣城市宗教团体办公经费管理规定》，加强对全市宗教场所的财务管理。依法管理宗教出版物和宣传品，倡导文明进香、科学放生和公益慈善，常态化开展消防安全排查整治，引导宗教界人士和广大信众自觉尊法守法用法。

## 二、存在的主要问题

（一）管理力量比较薄弱。目前我市宗教事务工作力量比较薄弱，尤其在基层“不愿管”、“不敢管”、“不会管”仍较突出。个别地方对宗教工作存在认识偏差，对相关政策法规没有做到“应知应会”，引导宗教中国化创新举措不多。一是少数地方属地责任落实不到位，宗教执法能力不够强，对辖区内的宗教工作情况还没有完全做到“底子清、情况明”。基督教私设聚会点现象时有反复，伊斯兰教仍存在清真商铺标识牌、广告牌不规范情况，少数佛教场所负责人对历史文物认识不清、保护不够，如敬亭山翠云庵内明代古钟在施工中被磨损破坏，等等。二是宗教界存在教职人员年龄老化、中青年教职人员“接班”断层及宗教团体力量薄弱等现象。



（二）部门支持力度不够。一是《条例》第三十二条规定，地方各级人民政府应当根据实际需要，将宗教活动场所建设纳入土地利用总体规划和城乡规划。目前我市一些宗教活动场所在产权、建设等方面存在遗留问题，需要多部门协同支持加以解决。如宣州区北门基督教堂潜藏安全隐患，因尚未纳入规划无法异地重建，诉求比较强烈。二是《条例》第三十九条规定，宗教教职人员依法参加社会保障并享有相关权利。目前我市仍有部分教职人员没有纳入社会保障体系，病有所医、老有所养的问题没有得到完全解决。

### 三、工作建议

（一）进一步提高政治站位。深入贯彻党的二十大精神，坚持“九个必须”，认真落实党的宗教工作基本方针，持续强化构建宗教工作三级网格两级责任制工作格局，着力提升宗教事务管理工作能力和队伍建设，更加注重培养一支“政治上靠得住、学识上有造诣、品德上能服众、关键时刻起作用”的宗教教职人员队伍，促进宗教团体健康规范运行，进一步加大对宗教团体建设的支持力度。

（二）坚持寓支持于监督之中。一要持续加大对宗教教职人员的关心支持力度，帮助解决生活和工作中的实际问题，推动一些宗教场所无教职人员问题的解决；二要努力推动一些宗教活动场所在规划、建设、产权等方面问题的解决，特别是推动一些遗留问题和有安全隐患问题的解决；三要切实谋划创新举措，努力培育更多的国家级和谐寺观教堂，推动我市宗教管理工作再上新台阶。

## 在市五届人大常委会第十二次会议上的讲话

操 龙 灿

（2023 年 4 月 26 日）

同志们：

市五届人大常委会第十二次会议各项议程已进行完毕。会议深入学习了十四届全国人大一次会议精神，市人大常委会及机关要认真学习领会习近平总书记在全国两会期间的重要讲话和各项工作报告，切实把思想统一到大会精神上来，把行动体现到履职成效上来，不断增强衷心拥护“两个确立”、忠诚践行“两个维护”的政治自觉、思想自觉和行动自觉，确保党中央决策部署和省委、市委的工作要求落地见效。

会议表决通过了《宣城市优化营商环境条例》，拟报请省人大常委会审查批准。《条例》的出台，将有效回应市场主体和社会各方面的期待，为我市持续打造市场化法治化国际化营商环境、推进高质量发展提供法治保障。有关专门委员会和工作委员会要跟踪做好法规报批、宣传、贯彻落实等工作。会议审议了《律师法》执法检查报告，听取了《宗教事务条例》实施情况的调研报告，市政府及相关部门要认真研究处理相关意见建议，相关工作委员会要坚持问题导向，强化跟踪问效，全面推动法律责任更好落地落实。

会议审议了市人民政府关于 2022 年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告，并进行专题询问。常委会对此次专题询问高度重视，为全

面摸清状况、找准问题，会前组成6个调研组深入各个县市区开展专题调研。专题询问中，常委会组成人员聚焦生态环境保护，直奔主题、直击重点，围绕雨污管网改造、餐饮油烟管理、矿山整治修复、码头污染治理、工地扬尘管理等问题进行了询问，受询部门直面问题、实事求是、认真应答，既介绍了情况，分析了问题，也表明了态度，提出了措施，充分体现了对询问工作的高度重视和主动接受人民监督的高度自觉。会后，相关工作委员会要对审议意见落实情况加强监督，推动政府及相关部门牢固树立“管行业必须管环保”的要求，真正把专题询问的成果转化成推动工作的成效，更好完成年度环境状况和环境保护目标，共同守护美丽家园，实现生态高颜值与发展高质量共融共进。

会议聚焦高质量发展这个首要任务，审议了跨境电子商务综合试验区建设情况报告，听取了开发区规上工业企业科技创新能力建设情况的调研报告。市政府及相关部门要认真贯彻落实相关工作建议和要求，大力实施主体培育、跨境电商人才培养、跨境贸易便利化等工程，推进“产业链+供应链”双链驱动，加快打造集平台、商家、服务商于一体的产业生态，促进我市外向型经济高质量发展。要坚定实施工业强市战略，始终把创新驱动发展摆在更加突出位置，聚焦创新平台建设、主体培育、体系构建、人才汇聚、生态建设等，持续加大支持和服务企业发展的力度，不断提升企业科技创新能力，助推开发区创新发展，为全市经济社会高质量发展增添强劲动能。

会议审议了代表议案审议结果的报告，市政府及相关部门要把代表议案办理工作与中心工作紧密结合，精心安排部署，狠抓督促落实，真正

把实事办好、把好事办实，推动城区义务教育学校高质量发展。会议还审议通过了《宣城市国土空间总体规划（2021-2035 年）》。根据常委会年度工作安排，下一次常委会会议将审议《宣城市养犬管理条例（草案）》、市本级预算调整、检察建议工作、水土保持法“一法一办法”实施等情况的报告，请大家围绕相关议题，提前做好准备工作。