

宣城市人民政府办公室关于印发 2023 年中心城市建设功能品质活力提升年实施方案的通知

宣州区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

《2023 年中心城市建设功能品质活力提升年实施方案》已经市委、市政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2023 年 4 月 28 日

2023 年中心城市建设功能品质活力提升年 实施方案

为扎实做好 2023 年中心城市建设工作，全面完成市委、市政府制定的城市建设目标任务，不断提升中心城市功能品质活力，特制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，坚持“人民城市人民建、人民城市为人民”重要理念，紧扣长三角中心区现代化城市总定位，按照“标准要高、要求要严、节奏要快、本领要强”的要求，结合宣城山水人文地域特色，以敢抢敢拼敢作为精神状态和工作作风，建设一座人口集聚显著增强、生态环境优美宜居、产业新区蓬勃发展、历史文化赓续传承的长三角中心区现代化城市。

二、总体目标

聚焦人民群众急难愁盼问题，围绕生产、生活、生态，统筹规划、建设、管理，着力提升城市功能、品质、活力。2023 年中心城市建设继续以“五位一体”工作思路，量力而行、尽力而为，滚动实施建设项目 101 个，维护项目 39 个，规划研究项目 44 个。

三、主要内容

（一）强支撑，促进产城融合发展。按照中心城区“一城四

片区”的城市空间结构，对主城区进行改造提升，聚集资源要素高质量建设东部新城，将西部片区、北部片区打造成高品质功能片区，统筹布局生产生活空间和公共设施，促进产业配套设施提质增效，实现产城融合高质量发展。

1. 加强城市道路建设。继续实施青弋江大道九标、阳德路东延、九连山路等主干路网，早日实现“三环”闭环，畅通对外交通。谋划物流大道（马山路—市界段）建设，争取完成西环路、通港路、梅子冈路建设，不断增强我市航空、铁路、水运物流的综合运输能力。

2. 促进产城融合发展。开展长三角智慧物流产业孵化基地等项目建设，推进宣城综合保税区项目和安徽宣城国际陆港（一期）建设，不断提升产业承载能力。加快建设宣城一二六学校等公共服务设施，完善园区公共服务功能。

（二）补短板，提升城市品质活力。以城市体检为切入点，以实施城市更新行动为重要抓手，系统化推进城市功能完善，努力实现群众对好房子、好小区、好社区、好城区的热切期盼。

3. 系统实施片区更新。坚持规划引领，结合中心城区城市更新专项规划，在主城区系统谋划 12 个单元片区更新改造，2023 年适时启动高铁站广场单元片区更新。深入谋划鳌峰路及两侧地块单元片区，做好经济效益平衡测算。

4. 市政设施提档升级。抢抓沪渝高速扩建机遇，配套实施沿线 7 条市政道路改扩建工程，疏解城市出城道路瓶颈。实施鳌

峰路雨污分流改造。打通丹桂园支路、童家湾路等 8 条城市断头路，畅通道路微循环。加快城市停车设施建设，加速推进市区智慧停车运营，合力缓解城市停车难问题，重点建设大坝塘、陵西路等公共停车场项目，新增公共停车泊位 1800 个。

5. 公共配套提级扩能。推进教育服务项目建设，建成市老年大学、市五小等项目，开工建设滨湖学校、烟雨路幼儿园、明镜湖小学等 9 所学校；开展宣城职院职业教育高水平综合能力提升工程建设。提升医疗服务条件，高标准推进市人民医院改扩建二期工程建设。完善城市功能配套，建成市国家综合档案馆、市公安执法办案中心等项目并投入使用，适时启动建设宣城市公安局警务技能训练基地等项目。

6. 公园绿地提标扩面。谋划水阳江城区示范段建设，综合考虑水利、航运，打造生态绿廊和滨水林带。推动沿河湖水系合理布置慢行系统，2023 年计划新增城市绿道 10 公里。利用城市空闲地、边角地“见缝插绿”，建设安定路南侧铁路沿线、向阳大道（晨光小区段）等 10 个口袋公园，提高城市绿地覆盖均衡性。

7. 增添城市活力品味。在街头游园、城市绿地项目建设中，从群众实际需求出发，统筹布置儿童游乐、健身锻炼、文艺表演等便民设施，打造亲民便民、宜乐宜游的公共空间。对既有公园广场实施微改造，利用边角空闲地、低效利用空间改造建设一批足球、篮球场地，增添城市活力。2023 年拟建设各类运动场地

19 块，总面积约 1.6 万平方米。

8. 推动智慧+人文建设。依托宛陵大数据中心，有效整合城市管理信息系统和数据资源。推进城市管理运行服务平台建设，实现城市运行管理“一网统管”。以文化特色、城市记忆“铸魂”城市建设，建设市精神文明展示中心。强化历史文化遗存保护利用，推进裕华纺织厂区省级历史文化街区申报划定工作。

（三）强韧性，增强城市运维能力。推进韧性城市建设，把安全放在更加突出的位置，提升城市的安全性、增强抗风险能力，更好地保障民众生命健康和财产安全。

9. 强化公用设施安全保障。继续实施城市生命线二期工程，运用科技手段赋能基础设施运维预警能力。加强城镇供气、供水等安全隐患排查整治工作，加快实施城镇燃气管网覆盖区域“瓶改管”。加强城市供水、供气等安全保障，完成城市供水设施完善工程、城市备用水源建设。2023 年计划新建（改造）供水管网约 15 公里，新建（改造）燃气管网约 50 公里。城管会同水利、住建等部门继续加强 17 个城市排涝泵站及相关设施维护。

10. 提升城市综合运维能力。推进城市水环境综合治理 PPP 项目，基本完成市政雨污管网错接混接点治理、破旧管网修复改造。完成敬亭圩污水处理厂三期、城市污泥处置工程项目建设。加强城市生活垃圾焚烧处理和厨余垃圾处理能力建设，启动静脉产业园环境改造工程，开展宣城经开区污水处理中心及配套管网建设。

（四）惠民生，扎实做好住房工作。坚持“房住不炒”定位，加快构建“多主体供给、多渠道保障、租购并举”的住房制度，健全长效机制，解决好新市民、青年人等住房困难问题，推动住房事业高质量发展。

11. 促进房地产市场稳定发展。坚决贯彻落实国家和省有关“保交楼”政策，用好用活政策性专项借款，西林名都竣工交付，持续做好重点项目跟踪帮扶，确保恒大项目完成交付 1876 套，力争丹桂园项目基本建成，力争时代大世界项目 2024 年建成交付。提升住房品质，全流程强化商品房品质管理，努力打造精品热销大盘，以供给侧提升引导市场需求。

12. 有序实施老旧小区改造。按照优先“补短板、保基本”的要求，“先地下、后地上”对基础设施一次性改造到位。积极争取中央、省级奖补资金，推进发行老旧小区改造专项债，充分发挥改造中的居民主体作用，清单式、闭环化管理改造项目。2023 年市区计划改造老旧小区 56 个，建筑面积约 56 万平方米、惠及 5200 户居民。

13. 稳步推进棚户区改造。启动造纸厂、肉联厂山上山下宿舍及周边区域等棚户区改造项目。全力以赴推动“难安置”问题化解，加快安置房建设，推动货币化安置方式解决安置房缺口问题。

14. 提升物业小区管理水平。深入开展“宛美红色物业”建设三年行动。完善物业行业信用体系建设，建立“红黄牌”制度，

加强物业服务质量测评成果运用，促进行业优胜劣汰。实施老旧小区物业服务奖补，开展公共部位、公共设施应急维修。按照居民出资、政府奖补相结合方式推动多层住宅加装电梯。以市场化方式在小区增设电动自行车充电设施。开展小区地面停车收费管理，在做好盛宇湖畔、清溪家园等 6 个试点小区基础上逐步扩面，提升小区综合管理服务水平。实施陶然新村、大畈杨村等邻里中心项目。

四、要素保障

（一）规划编制研究

1. 强化中心城区规划引领。围绕长三角中心区现代化城市的总体定位，结合“三区三线”划定成果，按照部、省统一部署，完成市级国土空间总体规划编制报批。聚焦为民、便民、安民服务及完整社区建设，开展系列专项规划编制，重点完成中心城区适老化设施规划、城镇低效建设用地再开发专项规划、国土空间生态修复规划。开展城市体检，完成城市更新规划，系统指导城市更新实施。

2. 加强重点片区规划研究。开展西门口（聚源商城地块区域）、纺织厂、文房四宝等片区更新规划研究，完成城市控制性详细规划通则修订，做好地块详细规划编制。根据城市体检结果，深化“城市双修”规划，重点完成鳌峰路（梅溪路-宛溪路段）及两侧用地城市更新方案。

（二）土地储备和供应

3. 保障项目用地储备供应。围绕方家冲及兴隆中心村棚改区域、南部片区、水阳江城区段（两站广场周边）等区域开展土地储备及供应工作。根据市政府批准的市本级 2023 年度经营性国有建设用地使用权储备、供应计划，适时储备、供应土地。

（三）土地房屋征收

4. 做好土地征收工作保障。坚持“市区一体、以区为主、政策驱动、权责明晰”的征收体制，落实“资金包干”征收模式，强化征收联席会议推进机制，探索预征收工作试点，积极推行货币化安置方式。2023 年，围绕东部新城、高铁站片区等重点项目和收储、出让地块开展征收工作，为重点项目和净地出让做好保障。

五、资金筹措

2023 年计划实施建设项目 101 个，维护项目 39 个，规划研究项目 44 个，需求资金约 71.68 亿元。资金来源包括使用市财政资金、发行债券筹集资金、市属国有企业筹集资金、各责任主体自筹资金以及积极吸引社会资本参与城市建设。

六、保障措施

（一）加强统筹调度。不断完善中心城市大建设指挥部决策和统筹调度工作机制。坚持城市规划建设管理“五位一体”运行机制，强化指挥部组织、指导、协调和调度职能，形成指挥统一、部门协作的项目推进机制，为项目顺利实施提供坚强保障。

（二）加强督查考核。运用督查通报和考核机制，对各部门

各责任主体重点工作任务落实情况进行督办、考核。健全中心城市建设年度目标管理考核办法，对成绩突出的单位和个人予以通报表扬，并作为干部选拔任用的依据之一，对工作不力的予以通报批评和问责。

（三）加强宣传引导。市级主要新闻媒体要全过程、多角度、深层次地广泛宣传城市建设的正面典型，及时曝光存在的问题。强化与市民沟通，多渠道公告公示有关项目建设情况，营造人民城市共建有我、奋斗有我的良好舆论氛围。