

泾县计划生育协会改革实施方案

（讨论稿）

为全面贯彻《中共中央关于加强和改进党的群团工作的意见》和中央及省委党的群团工作会议、群团改革工作座谈会精神，认真落实《安徽省人民政府办公厅关于印发安徽省计划生育协会改革实施方案的通知》和《宣城市人民政府办公室关于印发宣城市计划生育协会改革实施方案的通知》要求，切实推动我县计生协改革发展，根据《关于贯彻落实安徽省计划生育协会改革实施方案的指导意见》《关于加强全省乡级计生协组织建设的指导意见》《关于加强村（社区）计生协组织建设的通知》文件精神，结合我县实际，现就泾县计划生育协会改革提出如下实施方案。

一、指导思想

深入学习贯彻党的二十大和《中共中央国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实习近平总书记关于新时期计生协工作的重要指示要求，坚持以人民为中心的发展思想，贯彻落实计划生育基本国策，促进全县人口长期均衡发展与家庭和谐幸福，着力推进计生协组织和工作改革创新，坚定不移走中国特色社会主义群团发展道路，为加快推进健康泾县和现代化五大发展美好泾县建设作出积极贡献。

二、改革目标

以保持和增强政策性、先进性、群众性为目标，主动适应国家实施三孩生育政策及配套支持措施、促进人口和计划生育工作转型发展新要求，立足新时期广大育龄群众和计生家庭对生育支持、家庭健康等服务的新需求，着力改革计生协组织的管理体制、运行机制、工作载体和服务模式，确保实现基层基础全面夯实，组织网络和服务体系有效拓展，中央赋予的“六项重点任务”落到实处，联系和服务群众的能力显著提升，凝聚力、号召力和影响力不断增强，把计生协建成党委政府信赖、群众满意、充满生机活力的群团组织，推动形成计划生育多元共治新格局。

三、改革措施

(一) 加强党和政府对计生协的领导

贯彻落实中央关于“健全党委统一领导群团工作制度”要求，全面加强党对计生协工作的领导，计生协作为党领导下的群团组织，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。在县卫健委党委的指导帮助下，把党的领导贯穿计生协改革各方面和全过程，牢牢把握计生协工作的正确方向，加大对计生协工作支持力度，加强力量配备，继续给予经费支持。

(二) 健全和完善计生协组织队伍体系

1. 完善计生协机构。适应新形势新任务的需要，有效承接政府转移职能。完善县乡（镇）计生协机构职能，理顺工作关系，按照改革“人随事走”“费随事转”的原则，加强县计生协组织机构和能力建设，科学核定领导职数，合理配备人员，加强工作力量，提升服务育龄群众和计生家庭的能力。加强人口和计划生育政策的宣传引导工作，新增计生家庭服务和流动人口服务工作职能。

2. 优化配强县计生协领导班子。选优配强计生协领导班子，优化机构设置和人员配备。设置会长 1 名，由分管卫生健康工作的副县长兼任；副会长 4 名，由来自基层和一线的党政领导、专家学者、流动人口成功人士或优秀企业家等人员组成，其中常务副会长 1 名，由县卫生健康委主任兼任；秘书长 1 名，工作人员 2—3 名。

3. 健全基层计生协组织体系。强化乡镇、村（居）计生协组织网络和工作队伍建设，确保乡镇计生协有专人负责，村（居）计生协有人办事，保障工作经费，落实人员待遇，形成“纵向到底、横向到边、遍布城乡、高效运转”的组织网络和服务体系，健全和完善相关管理制度和体制机制。

4. 统筹推进乡村计生协换届工作。以乡镇领导班子换届和村（社区）“两委”换届为契机，对因调动、退休等情况的人员进行调整，通过会员代表大会、理事会，选配好计生协会长、秘书长和理事，调整好计生协小组长，登记好协会会员，优化基层队伍，夯实基层基础。特别是增加乡镇卫生院、村卫生室人员在各级计生协的比例，充实计生协参与卫生健康工作力量。

5. 改进机关干部管理方式。加强县、乡计生协干部与卫生健康干部的双向交流,报请县委编委研究,在卫生健康系统内部调剂部分编制充实计生协队伍,加强计生协队伍建设。

6. 增强计生协组织活力。优化计生协组织人员结构,动员社会力量广泛参与计生协工作,壮大和优化计生家庭帮扶、“善根工程”等志愿者队伍建设,将更多的专家、学者、爱心人士、各界知名人士、计生家庭中的致富能手、技术能手吸纳进入各级计生协组织,延伸工作手臂,扩大服务半径,整合社会资源,增强计生协组织的活力。

(三) 深入推动六项重点任务落实

1. 打造宣传教育工作新格局。坚持“围绕中心、服务大局、弘扬正气、与时俱进”的原则,积极引导社会舆论,普及优生优育、生殖健康知识,培育科学、文明、进步的婚育观念,注重家庭、家教、家风,倡导健康生活方式。利用计生协组织网络和会员之家等活动阵地,在“5. 29”会员活动日、元旦、春节等纪念日和节假日期间,开展形式多样、群众喜闻乐见的宣传教育活动,在全社会形成关爱计生困难家庭、关注人口健康的浓厚氛围。构建网上群团,发挥计生协网站、微博、微信公众号、移动客户端等新媒体作用,为计生协群团组织插上互联网的翅膀,实现网上有旗帜、有组织、有服务、有活动。在党委、政府领导下开展计划生育与家庭发展的国内、国际交流合作和对外宣传工作。

2. 增强生殖健康咨询服务能力。发挥基层计生协网络优

势，依托医疗卫生和计划生育服务体系，建立生殖健康咨询专家、师资队伍，使用管理好会员之家等咨询服务阵地，关注青少年、新婚育人群、中老年人和流动人口等重点人群的生殖健康需求，开展生殖健康促进、家庭健康素养促进工作，组织生殖健康知识进社区、进学校、进家庭活动，提升群众生殖健康意识和水平，形成卫生计生优势互补、网络互通、资源共享的基本公共服务新模式。

3. 拓展优生优育指导工作途径。聚集生育行为全周期，做好优生优育相关政策和知识的宣传培训，普及青春期、新婚期、孕产期、育儿期知识，提供均衡营养、高危人群指导、孕前优生健康检查、孕产期保健等优生优育咨询服务。利用人口健康基金平台，与相关医疗和托幼机构建立项目合作机制，进一步做好高龄孕产妇等特殊人群的辅助生殖工作，探索开展婴幼儿照护、儿童早期发展等服务，在有需求的公共场所、用人单位、社区推进母婴设施建设和婴幼儿托管服务建设。

4. 构建计划生育家庭帮扶体系。关注计划生育家庭的困难和需求，在生产、生活、生育等方面提供帮扶，提高家庭发展能力和幸福指数。深入开展计生特殊家庭帮扶工作，建立帮扶联系人制度，组织计生协理事、会员、志愿者和专业人员等，在生活照顾、精神慰藉、生产帮扶、再生育关怀、养老关怀等方面提供精准服务、精细关怀。主动参与精准扶贫和健康脱贫工作，利用人口健康基金平台，开展计划生育系列保险项目、贫困家庭救助项目和家庭发展促进项目，拓

展计生家庭帮扶的渠道和帮扶工作的覆盖面。

5. 探索群众权益维护及参与乡村振兴等社会治理。引导计生家庭依法合理表达利益诉求、维护育龄群众和计生家庭合法权益，促进社会和谐稳定。推动新时期计划生育基层群众自治转型发展，聚焦农村高价彩礼、滥办酒席等突出问题，组织群众依法制订婚育文明公约，弘扬婚育新风，推动移风易俗，促进家庭和睦、邻里和谐、乡风文明。发挥计生协扎根基层的优势，积极参与家庭健康、公共卫生服务、流动人口社会融合、农村环境卫生和村容村貌整治等工作，助力建设共建共享的社会治理格局。

6. 创新流动人口服务工作机制。加强流入地、流出地计生协工作协同配合，探索建立与行政部门、社会组织联合开展流动人口服务工作机制。继续推广流动人口“党组织+计生协”工作模式，扩大流动人口计生协工作的覆盖面。在流动人口中广泛开展法律法规、卫生计生相关政策和知识的宣传、咨询、服务、维权等工作，参与社会综合治理，推动流动人口基本公共服务均等化。关爱帮扶留守儿童、留守妇女、留守老人，提高流动人口家庭发展能力。

(四) 加强计生协工作保障

1. 加强工作指导。建立健全县卫健委与计生协协作机制，坚持将计生协工作纳入卫生健康目标管理考核。计生协重要事项在卫健委党委会、主任办公会上与卫生健康工作同部署、同研究，主动帮助计生协解决组织发展的运行机制、管理模式、队伍建设、活动经费等方面的问题。县卫健委、

县计生协要加快“六项重点任务”职能转移和承接，构建权责统一、财权事权相匹配的工作体制。

2. 加大支持力度。机构编制等部门要帮助计生协厘清职责任务，完善机构设置，加强力量配备。县财政局及其它县直单位对计生协开展工作给予必要的支持，继续保持人口健康基金项目、计生家庭帮扶项目资金纳入同级财政预算的做法，以及加大县、乡两级计生协工作经费支持力度，提供必要的经费保障，协助计生协开展计生家庭帮扶工作。

四、组织实施

(一) 有序组织实施。在县委、县政府领导下，在县卫生健康委指导下，县计生协负责领导和统筹推进全县计生协改革工作。制定改革时间表、路线图、任务书，明确责任部门 and 责任人，分步有序实施。

(二) 坚持统筹推进。加强改革思想引导，教育引导机关干部切实增强改革责任感、紧迫感，做到理解改革、支持改革、参与改革。正确认识和处理计生协改革与卫生健康机构改革、县计生协自身改革与指导乡、村计生协改革的关系，循序渐进，逐件落实，积极主动地推进各项改革工作。

(三) 做好总结评估。按照责任分工，对落实改革方案情况进行跟踪督促检查，及时发现纠正问题，确保各项改革措施落到实处。总结改革情况，评估改革成果，完善相关措施，持续推进改革，确保改革成效。