

印发柏垫镇关于建立健全预防和查处违法建设长效管理机制实施方案的通知

柏发〔2023〕108号

各村（社区），各有关部门：

为建立健全违法建设高效处理机制，经研究决定，现将《关于建立健全预防和查处违法建设长效管理机制实施方案》印发给你们，请认真组织实施。

中共广德市柏垫镇委员会

2023年9月25日

（此件公开发布）

柏垫镇关于建立健全预防和查处违法建设 长效管理机制的实施方案

为加强城乡规划管理，及时巡查、制止和查处违法建设，按照“管源头、控增量、减存量”的总体思路，根据《中华人民共和国城乡规划法》《中华人民共和国行政强制法》《安徽省城乡规划条例》等法律法规，结合本镇实际，特制定实施方案。

一、查处违法建设的范围

指在柏垫镇域范围内未依法取得规划许可或者未按照规划许可内容建设的建（构）筑物，以及超过规划许可期限未拆除的临时建（构）筑物。

二、建立机制

（一）建立违法建设源头治理工作机制。一是落实网格化管理。各村（社区）牵头优化管理网络，每一网格实行定人、定责管理，做到“划片到人、责任到人”，及时监督、制止、拆除责任区内违法建设。二是落实巡查责任。建立镇、村（社区）、组三级防控机制，确保新增违法建筑第一时间发现到位、第一时间处置到位。三是发挥群众监督作用。拓宽举报违法建设的渠道，充分宣传 6076088 违法建设举报热线及新媒体举报方式，广泛发动群众投诉举报身边的违法建设行为，形成社会共治的良好局面。四是强化宣传引导。坚持以人为本，把预防违法建设作为重点，积极宣传相关政策

法规，引导辖区单位和居民严格遵守相关规定，避免给群众造成不必要的损失。适时曝光一批典型案例，对违建行为形成震慑。

（二）建立批后监管机制。农业农村、自然资源规划、村镇建设等审批部门要进一步健全批后监管的工作机制，强化批后监管，凡是不按审批条件实施，出现移位、超面积等违法建设事实，将违法案件移交执法部门依法处理。

（三）建立违法建设认定机制。对于已完工、重大疑难和存在异议的涉嫌违法建设，由镇自然资源规划所对其是否属于违法建设及违法建设的处置方式依法作出书面认定，提出处置意见，书面移交镇综合行政执法大队（镇查违办）进行查处。违反土地管理、城乡规划、水利、交通、生态环境、应急管理、林业等法律法规的建（构）筑物由相关部门依照相关法律法规进行认定并联合处置。

（四）建立快速查处应对机制。对于未取得建设工程规划许可证的正在建设行为，以零容忍态度强力打击，发现一起，查处一起。于受理当天依法下达责令停止建设行为通知书，及时固定证据，完善程序，并责令业主单位限期自行拆除；如当事人继续抢建的，立即采取快速查处措施，及时拆除到位。对于已经完成建设的，由违法建设认定部门进行认定，依法依规处置到位。

三、明确职责

镇党政综合办负责做好违法建设举报热线的接听受理

登记工作，第一时间将举报内容反馈给镇查违办；同时做好查违各职责部门的工作协调及后勤保障工作。

镇查违办负责对全镇范围内违法建设查处工作的组织、领导、协调和督办，定期召开工作调度会议，对违法建设查处情况定期进行分析、调度和通报。

村（社区）和物管小区物业公司作为违法建设巡查、制止、信息上报和宣传的第一责任主体，应严格落实相关责任。发现违法建设的，有权予以制止、劝阻，制止无效的，应当于发现之日起 2 小时内报告镇查违办，并说明违法建（构）筑物的位置、面积和结构等。同时做好违法建设拆除后的事后监管，严防出现重复建设行为。

各村（社区）要建立健全网格化工作机制，采取分片包保进行查控；对农村工匠参与违法建设的，由镇政府依法依规处理。

镇自然资源规划所负责做好违法建设的认定工作，在接到镇城管执法部门协助认定函后 2 个工作日内复函。同时强化源头治理，科学合理审查建设单位规划方案；强化对已批准建设项目的联合巡查监管力度，对涉嫌违法行为及时移交城管执法部门处理。

镇城管执法部门负责全镇违法建设查处和拆除工作；对在建违法建设实施快速查处，在发现、受理之日（责令停止建设）起 2 个工作日内固定证据，完成调查、限期整改（自行拆除）等程序；当事人不停止违法建设的，及时启动快速

查处应对机制。对已建成的违法建设，不适宜采取快速查处措施的，依法进行立案查处，对违法建设启动行政强制执行程序。需要对违法建设进行认定以及是否可以采取改正措施消除对规划实施影响的，应当书面征询自然资源规划部门的意见。需要对建筑安全、消防安全等进行认定的，应当书面征询村镇建设、应急消防等部门意见。对重大疑难复杂的违法建设，建立联合调查处理机制。

镇司法所负责指导推进严格规范公正文明执法工作。

镇交通执法中队负责国省干线公路用地及控制区内违法建设的查处。

镇农发中心负责水利工程管理和保护范围内违法建设的查处。

镇派出所负责违法建设处置的治安保障工作。对依法执行公务行为予以保障，对阻碍执行公务的，依法予以处罚；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

镇综治办负责做好违法建设查处的信访维稳工作，负责制定预案，妥善处理信访事项。

镇文明实践办负责做好查处违法建设的宣传报道工作，适时曝光违法建设典型案例。

镇纪委负责对有违法建设行为的党员干部、公职人员依法依规追究责任。

镇市场监管所、供水、供电、通信等部门根据自身工作职责，主动靠前，积极配合查处违法建设工作，形成工作合

力。对违法建设的业主单位不得提供服务和办理证照，谁办理谁负责谁处置。

四、工作保障

一是强化责任追究。一方面压实村（社区）职责，日常监管由所在村（社区）负责，未及时巡查、制止、上报和瞒报的村（社区）的网格发生已封顶或拆除后复建的违法建设的，镇查违办将对工作中存在严重失职失责现象的包保网格员和村（社区）主要领导进行考核通报，同时将通报结果抄送镇纪委进行追责问责。将各村（社区）查处违法建设履职情况纳入镇对村年度考核。另一方面压实物业企业职责。对新交付小区发生违法建设，物业企业未及时发现、制止、上报或瞒报的，物业企业及项目综合年度考核直接认定为不合格，并记入未履约情况，作为结算物业履约保证金依据。

二是强化监督举报。镇每年安排一定经费，对违法建设举报人进行奖励，同时对违法建设查处工作先进单位和个人给予表彰和奖励。

三是强化容错纠错。对在建违法建设实施快速查处应对措施，镇党委政府将启动激励机制和容错纠错机制，进一步营造敢于担当、踏实做事、主动作为的良好干事氛围。

本实施方案自印发之日起施行。

附件：柏垫镇查违拆违工作领导小组名单

柏垫镇查违拆违工作领导小组名单

组 长：易卫兵

副组长：彭巍、陈泽鑫、郑世媛

成 员：胡良玲（党政综合办）

王军（综合行政执法大队）

杨继建（农业农村发展中心）

范志华（自然资源规划所）

卢玉宝（村镇办）

卢浩（派出所）

陈媛（纪委）

程诚（综治办）

杨立斌（司法所）

黎浪杰（社会事务办）

戴正陶（经发办）

杨林有（综合行政执法大队）

储邱霞（文明实践站）

张辉程（市场监管所）

吴平（交通执法中队）

汪毅(供电所)

杜焕甫（柏垫社区）

郭婷婷（凤桥社区）

王海波（梨山村）

童家格（前程村）
范忠俊（刘福桥村）
陈先烈（西坞村）
李正兵（杨冲村）
姚运年（姚村村）
王群（三河村）
王朝琴（同心村）
廖丽（张复村）
喻学军（粮长村）
李本硕（茅田村）
陈文静（土桥村）

领导小组下设办公室，办公地点设在综合行政执法大队，王军同志兼任办公室主任，办公室成员：鄢家明、柯正光、华伟，负责查违拆违日常工作。