

# 关于上报宣州区 2023 年中央财政新型农业经营主体能力提升资金项目实施方案的报告

安徽省农业农村厅、安徽省财政厅：

根据《安徽省农业农村厅 安徽省财政厅关于做好 2023 年中央财政粮油生产保障等项目实施工作的通知》（皖农计财函〔2023〕595 号）及区委区政府《宣州区科技强农机械强农促进农民增收行动方案(2022-2025 年)》（宣区发〔2022〕6 号）文件精神，宣州区农业农村局会同区财政局对照绩效目标，结合我区实际，编制了宣州区 2023 年中央财政支持新型农业经营主体能力提升资金项目实施方案，现随文上报，请予以审核备案。

特此报告

宣城市宣州区农业农村局

宣城市宣州区财政局

2023 年 12 月 18 日

# 宣州区 2023 年中央财政新型农业经营主体 能力提升资金项目实施方案

根据《安徽省农业农村厅 安徽省财政厅关于做好 2023 年中央财政粮油生产保障等项目实施工作的通知》（皖农计财函〔2023〕595 号）及区委区政府《宣州区科技强农机械强农促进农民增收行动方案(2022-2025 年)》(宣区发〔2022〕6 号)文件精神，按照支持新型农业经营主体能力提升绩效目标要求，确保政策有效落实，提高资金使用效益，结合我区实际情况，制定宣州区 2023 年中央财政支持新型农业经营主体能力提升实施方案。

## 一、主要目标

以深入推进家庭农场和农民合作社高质量发展为核心目标，加快培育发展不同产业、不同模式、不同区域的规模适度、经营效益好的家庭农场；巩固全国农民合作社质量提升整县推进试点工作成果，进一步推进农民合作社规范运行、带动效应进一步增强，更好地促进小农户与现代农业有机衔接。实现粮油蔬菜等重要农产品产质提升、产业兴旺、农民增收。

## 二、实施内容

支持区级及以上示范家庭农场和示范合作社（联合社）能力提升，开展以下内容的高质量发展：支持绿色增效发展，集成推广应用新品种、新技术、新模式，提升粮油单产生产能力；改善蔬菜等产业（含家禽、水产、茶叶、水果等特色产业，下同）设施条件，提高单产水平；发展新产业新业态，

支持开展精深加工；支持提升农产品质量安全水平；未来农场建设；加强规范化管理、提升经营管理人员和农经辅导员能力素质等。

### **三、实施条件**

项目实施主体列入动态名录内的区级及以上示范家庭农场和示范农民专业合作社；2022 年及以前年度已经承担中央财政该类项目，但未能完成建设任务的，本年度不予支持；同一法人（或夫妻、父子俩）实质上领办多个示范经营主体，不得重复享受；示范家庭农场未录入农业农村部家庭农场名录系统、示范社未录入农业农村部“新农直报系统”的，本年度不予支持；示范主体经营异常的（实际已停业不再生产、承包田（地）全部转包、负责人受刑事处罚等情况），本年度不予支持。

### **四、补助对象**

规模适度、生产集约、管理先进、效益明显的区级及以上示范家庭农场；制度健全、管理规范、带动能力强的区级及以上农民专业合作社示范社（联合社）。

### **五、资金规模与补助标准**

项目总资金 439 万元。具体分配标准如下：

（一）粮油单产提升、蔬菜等产业基础设施改善项目安排资金 280 万元。重点支持管理规范、生产技术先进、示范带动作用强的省级以上示范家庭农场和农民专业合作社示范社。

**1. 粮油单产提升项目。**在作物、规模选择上，重点支持种植大豆和玉米，兼顾水稻、小麦、油菜等粮油作物并重，单个主体原有种植面积 100 亩以上或当年新增种植面积 50

亩以上。在主推技术上，着力引导大豆集成推广合理增密、免耕覆秸或条带清茬精播、根瘤菌接种、低损耗机收等关键技术；玉米以密植高产精准调控为重点，集成推广优良品种、种子包衣、扩行缩株增密、配方施肥、化控防倒、统防统治、适期晚收等关键技术；水稻重点集成推广“集中育秧、机械插秧、侧深施肥、一喷多促”等关键技术；小麦依据播期茬口调整优化品种结构，集成推广秸秆还田、机条播一次性作业、高效施肥等关键技术；油菜推广“种肥药机”一体化播种、“一促四防”、分段机收等关键技术应用。在支持环节上，支持有利于提高单产和土壤改良的生物制剂和有机肥应用、粮油新品种引用、田块整治、灌溉和排水、田间道路相关基础设施修缮修建、粮油生产相关机械设备（扣除农机补贴）等投资环节。以项目形式实施，单个主体奖补上限 10 万元，补助比例不高于 70%。（责任单位：农经科、区种植业局）

**2. 蔬菜等产业基础设施改善。**推动蔬菜等产业改善生产设施条件，提高发展水平。支持环节上，支持大中棚、日光温室或连栋温室的新建、改建、翻新及田间沟渠、道路等配套建设项目，以及和从事生产相关的设备、运输车辆、机械购置（扣除农机补贴）、设施用房建设（报批手续完备）等投资环节。以项目形式实施，单个主体奖补上限 20 万元，补助比例不高于 70%。（责任单位：农经科、区种植业局）

**（二）创建“未来农场”等新业态建设项目安排资金80万元。**对乡村振兴示范片区和现代农业产业园内的区级及以上示范家庭农场和合作社，采取先建后补、以奖代补方式给

予项目补助。建设内容需融入现代元素，包括生态绿色发展、循环农业、物联网、大数据、一二三产业融合发展等方面。

（责任单位：农经科）

**1. 建设条件。必备条件：**一是主体信用。近三年金融机构无不良记录、无严重违法违规行为、无重大安全生产事故、无农产品质量安全事件；二是数智管理。创建数字化信息管理平台，并投入运行；三是利益联结。示范带动作用明显，符合下列条件之一：带动村集体经济增收10万元以上、带动小农户30户以上发展产业、带动务工就业10人以上。**基础条件：****种植业。**粮油集中连片规模在300亩以上，设施蔬菜（含瓜果）达到50亩以上，露地蔬菜达到200亩以上；**畜禽业。**生猪年出栏达到5000头以上，家禽年出栏50万羽以上，蛋禽存栏4万羽以上；**水产养殖业。**规模养殖面积达到100亩以上；**经果业。**水果、苗木花卉、茶叶等达到100亩以上；**中药材。**种植面积相对集中且达到100亩以上；**其他。**种养结合的综合性农场在200亩以上；土地流转年限在5年以上（以流转合同为准），林场经营的土地权属清楚、协议完备，土地流转年限不低于20年。

**2. 补助标准。**单个主体补助比例不超过投资总额的70%，补助上限为50万元。

**3. 实施要求。**项目建设要求：项目建设要严格按项目管理办法，由区农业农村局组织实施，符合条件的新型农业经营主体自主申报，经专家评审、“两公示、一集中”等程序后进行项目实施。局农经科牵头负责做好技术指导服务，监管项目实施，对资金使用情况开展绩效评价。

**（三）支持开展精深加工项目安排资金 20 万元。**为鼓励示范家庭农场和农民合作社示范社向产加销一体化拓展，延伸产业链、价值链，支持开展农产品精深加工项目。实施条件为区级及以上示范家庭农场和示范合作社，取得农产品绿色认证或有机认证、深加工产品取得 SC 认证的经营主体，资金投向主要用于相关厂房建设、加工设备购置（扣除农机补贴）。符合条件的新型农业经营主体自主申报，经专家评审、“两公示、一集中”等程序后进行项目实施。（责任单位：农经科）

**（四）开展承诺达标合格证亮证行动补助安排资金 12 万元。**支持农业经营主体开展承诺达标合格证亮证行动，落实溯源码和承诺达标合格证“证码合一”，给予农产品生产经营主体购置相关追溯设备或电子防伪承诺达标合格证等亮证行动补助。（具体方案见附件，责任单位：区农质局）

**（五）巩固全国农民合作社质量提升整县推进试点工作成果，深入推进家庭农场和农民合作社高质量发展，安排资金47万元。**用于支持粮食等生产经营主体提升风险保障水平和完善实际种粮主体补贴机制、家庭农场和农民合作社规范化管理、土地流转等涉农法律咨询服务、参展补助、宣城合作社发展展示馆维护费用补助、“标准地”标牌制作、培训、学习、宣传、资料印刷等方面，其中参展补助限于参加由省农业农村厅农村合作经济指导处组织的农业产业化交易会，按5000元/主体/次补助。（责任单位：农经科、教科、区种植业局）

## **六、实施要求**

### **（一）项目建设要求。**

项目建设由区农业农村局组织实施，符合条件的经营主体可根据自身实际情况，按资金使用环节编报项目申报文本，经专家评审、公示等程序后进行项目建设。局农经科牵头负责做好项目实施指导服务和监管，对资金使用情况开展绩效评价，检查“新农直报系统”、“家庭农场名录”填报情况。通过项目实施，进一步促进新型农业经营主体发展壮大，加快推进我区农业农村现代化发展。

**（二）按照先建后补、以奖代补的方式。**围绕产业带动、引领示范，发展绿色生态农业，开展标准化生产，严格按照财政资金使用要求，按时完成项目建设。

### **（三）项目验收资料：**

**1. 建设类：**施工合同、正式发票、银行对公转账记录、决算清单、工程自验报告、财务记账凭证。项目投资总额高于5万元的，另需提供审计报告；

**2. 采购类：**采购合同、正式发票、银行对公转账记录、入库单、出库单、财务记账凭证；

**3. 其他类如标牌等：**合同、正式发票、银行对公转账记录、财务记账凭证；

**4. 佐证材料：**项目实施过程中事前、事中、事后现场图片各1-2张。

**（四）项目实施时间。**2023年1月-12月份（其中创建“未来农场”等新业态建设项目2023年1月-2024年12月），已实施或正在实施的项目，包括2022年开始建设2023年完工、2023年建设并完工、2023年建设2024年完工的项目。

项目验收时间：2024 年 1 月份起开始组织验收。

## **七、监管措施**

**一是严格审核把关。**区农业农村局对项目的申报、审核、公示、验收和资金结算等工作进行认真核实，确保申报材料的完整性、真实性。加强日常督导、跟踪项目建设、建立专门档案。

**二是加强指导服务，强化责任监管。**区农业农村局、区财政局对项目建设情况进行专项检查，重点检查项目进度、资金使用情况，检查结果将作为下年度专项资金安排的重要依据。

附件 1：《宣州区支持新型农业经营主体开展承诺达标合格证亮证行动项目实施方案》

附件 2：宣州区 2023 年中央财政农业经营主体能力提升资金项目任务清单



## 附件 1

# 宣州区支持新型农业经营主体开展承诺达标合格证亮证行动项目实施方案

根据省农业农村厅《安徽省农业农村厅 安徽省财政厅关于做好 2023 年中央财政粮油生产保障等项目实施工作的通知》（皖农计财函〔2023〕595 号）、《安徽省农业农村厅关于印发 2023 年支持新型农业经营主体开展承诺达标合格证亮证行动实施方案的通知》和《关于全面开展达标合格农产品“亮证”活动的通知》（宣农质〔2023〕12 号）等文件精神，为推进我区承诺达标合格证制度落地落实，推动农产品产地准出和市场准入衔接工作的落实，特制定本方案。

## 一、指导思想

深入贯彻落实党的二十大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，以实施乡村振兴战略为总抓手，以保障农产品生产和消费安全为基本目标，以宣贯新修订的《农产品质量安全法》为契机，通过推进食用农产品承诺达标合格证制度，全面落实农业投入品规范使用、全程质量控制、强化产地准出等措施，为农产品质量安全提供强有力的保障。

## 二、目标任务

2023 年，全区优先支持质量安全意识高、素质好、管理规范的生产经营主体 60 家，落实溯源码和承诺达标合格证“证码合一”。

## 三、实施办法

2023 年支持新型农业经营主体开展承诺达标合格证亮证行动项目共安排资金 12 万元，主要用于农产品生产经营主体购置相关追溯设备或电子防伪承诺达标合格证等亮证行动的补助。

### （一）主体遴选

**1. 基本要求。**实施主体应是在本辖区注册登记且仍在正常运营的农产品生产企业、农民专业合作社、家庭农场等农业生产经营主体；主体要建立健全质量追溯等农产品质量安全监管制度；按照相关规定严格落实农产品生产记录和承诺达标合格证制度；主体自愿接受农业农村部门监督指导，且近三年未发生农产品质量安全问题或事故。

**2. 遴选申报。**根据亮证行动实施要求，请各乡镇、涉农街道组织辖区内符合条件的农产品生产经营主体开展遴选申报工作，应优先遴选未入驻省追溯平台的农产品生产经营主体，各乡镇、涉农街道遴选名额分配见附件 1，并于 10 月 16 日前报送《宣州区 2023 年承诺达标合格证亮证行动申报表》至区农产品质量安全监管局（见附件 2）。联系人及电话：朱丽，13637216649。

### （二）建设标准

**1. 规范使用平台。**农业生产经营主体要登陆注册安徽省农产品质量安全追溯管理平台，按照规范要求及时、如实填报产地、产品等基本信息和农业投入品使用、农事操作等生产过程信息，并上传产品生产信息，生成承诺达标合格证。

**2. 开具“证码合一”。**农业生产经营主体要严格执行农产品质量安全追溯相关制度，配备可与手机连接的“证码合一”追溯凭证打印设备，并规范做好溯源码和承诺达标合格证“证码合一”的生成、使用与管理，对具有包装能力的产

品,农产品生产经营主体应在包装上加施“证码合一”编码后上市。

**3. 补助标准及方式。**奖补实行先建后补的原则,经营主体在实施亮证行动后提出申请并提交证明材料,县农业农村局审核验收后发放补助资金,对每个农产品生产经营主体支持补助的金额标准不超过 0.2 万元/家。

#### **四、验收**

(一) 验收程序。承诺达标合格证亮证行动验收工作,由区农业农村局成立验收组统一开展现场核查,验收组分乡镇采取集中验收方式,现场填写验收意见表(见附件 3),具体时间另行通知。待验收通过后,由农业农村局按相关程序拨付项目资金。

(二) 验收材料。宣州区 2023 年承诺达标合格证亮证行动申报表;营业执照复印件;安徽省农产品质量安全追溯平台的相关信息截图(含产地产品、农业投入品采购使用、农事操作、产品生产、开具数量等);2 个批次“证码合一”编码或开具“证码合一”的承诺达标证相关照片;产品包装带码上市图片(有包装的产品提供)。购买承诺达标合格证相关的设备或电子防伪承诺达标合格证的发票及打款记录(原件及复印件)。

#### **五、保障措施**

(一) 加强组织领导。各乡镇、涉农街道应承担相应工作职责,认真实施承诺达标合格证亮证行动相关工作,明确专人负责,强化责任分工和工作落实。

(二) 落实管理责任。根据实际工作需要,区农业农村局加强项目检查和监管,强化专题培训。各乡镇、涉农街道加强主体遴选申报和资质审核,加强跟踪指导服务。

（三）加强监督考核。全面开展达标合格农产品“亮证”活动，是今年部、省、市农业农村部门部署的专项工作，要求各乡镇、涉农街道于 2023 年 11 月底前完成承诺达标合格证亮证行动工作，区农业农村局将适时开展重点环节督促或监督检查，对不能保质保量完成任务的乡镇、街道将通报批评，同时将此项工作纳入本年度农产品质量安全绩效考核挂钩。

附件 2

宣州区 2023 年中央财政农业经营主体能力提升资金项目任务清单

序号	项目名称	实施主体	分配金额 (万元)	实施期限	责任单位
1	粮油单产提升、蔬菜等产业基础设施改善项目	省级及以上家庭农场和合作社	280	2023 年	农经科、区种植业局
2	创建“未来农场”等新业态建设项目	区级及以上家庭农场和合作社	80	2023-2024 年	农经科
3	精深加工项目	区级及以上家庭农场和合作社	20	2023 年	农经科
4	提升农产品质量安全水平	区级及以上家庭农场和合作社	12	2023 年	区农产品质量监管局
5	家庭农场和农民合作社高质量发展	农经科	47	2023 年	农经科、教科科、区种植业局
合计			439		