

财金〔2023〕445 号

关于印发《宁国市“农业保险+一揽子金融产品” 行动计划试点方案》的通知

各乡、镇人民政府、街道办事处，市直相关单位，有关金融机构：

现将《宁国市“农业保险+一揽子金融产品”行动计划试点方案》印发给你们，请结合实际，认真贯彻落实。

宁国市财政局

宁国市农业农村局

宁国市林业事业发展中心

中国人民银行宁国市支行

2023 年 9 月 6 日

宁国市“农业保险+一揽子金融产品” 行动计划试点方案

为贯彻落实《安徽省“农业保险+一揽子金融产品”行动计划试点方案》（皖财金〔2022〕1065号）、《宣城市“农业保险+一揽子金融产品”行动计划试点方案》（财金〔2023〕300号）精神，深化农业保险承保机构与金融机构战略合作，更好服务一产“两强一增”行动，便捷金融活水服务三农、助力乡村振兴，制定本试点实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”和金融工作的重要论述，按照“政府引导、市场运作、统筹规划、分步推进”原则，依托农业保险创新发展路径，试点实施“农业保险+一揽子金融产品”行动计划，优化农村金融资源配置和组织体系，深化农业保险与信贷、担保、期货、基金等金融工具联动，形成“政银保担基”紧密合作、产业链、供应链、创新链、资本链、政策链、多链协同的农村金融服务新机制，引导更多金融活水投入“三农”领域，更好服务一产“两强一增”行动。

（二）试点范围和内容

1.试点范围。全市各乡、镇、街道办事处。

2.主要内容。坚持市场化运作，充分发挥农业保险“粘合剂”作用，集聚保险、信贷、担保、期货、基金等金融资源，采取“1+3+N”模式，即：农业保险+1 个村级保险(金融)服务窗口、1 名协保员、1 套金融业务信息系统+一揽子金融产品，变农村金融服务多头对接为单点对接，实现“一门受理、一站服务、一网通办”。

(三)基本目标

2023 年行政村保险(金融)服务窗口建设根据具体行政村情况分批分阶段完成。综合考虑农业保险、发展、产业、信用、党建等各方面因素，确定第一批试点乡镇为：港口镇、霞西镇、宁墩镇、胡乐镇、中溪镇、仙霞镇，其他各乡、镇、街道办事处可以有序推进。2024 年-2025 年，在前期试点基础上，力争全市全面推开。到 2025 年全市农村金融服务体制机制基本完善，金融产品更加丰富，涉农主体金融素养进一步提高；农业保险供给基本满足农户需求，涉农贷款余额占各项贷款比重不低于上年；农业保险、信贷、担保、期货、基金等支持作用有效发挥；金融资本与“三农”产业、技术、人才等资源要素深度耦合，服务乡村振兴能力显著增强。

二、实现路径

(一)实施农村基础金融服务提升行动。

1.打造规范化农村金融服务载体。整合现有试点镇村三农保险服务站点，2023 年由承担宁国市政策性农业保险承保保险公司负责第一批试点乡镇“乡村振兴”保险(金融)服务站(窗口)建设。“乡村振兴”保险(金融)服务站(窗口)负责推动指导“农业保险+一揽子金融产品”工作，鼓励各家银行、担保、证券、期货等机构积极参与，参与机构应调剂或配备必要的金融服务设施，按照统一要求制定业务办理流程，配备办公设备。综合宁国党建引领信用村办公室、乡镇政府和村委会意见。制定统一的“乡村振兴保险(金融)服务站(窗口)”标牌，按照“六个一”标准建设标准化服务窗口。(市财政局牵头，有关乡镇、街道办事处、保险等金融机构配合)

2.选聘专业化农村金融服务队伍。试点乡镇金融服务人员采取“乡镇政府与建站保险机构择优聘任，驻点村(居)委会参与管理，相关金融机构协议付费”模式，通过新聘或者转任方式进一步优化协保员队伍，提升农村金融服务质效。试点乡镇“乡村振兴保险(金融)服务站(窗口)”协保员待遇由“协保员报酬+金融服务绩效+财政适当补贴”构成，签订合作协议，在聚焦农业保险主责主业基础上，延伸政府部门、金融机构涉农金融业务办理，实现“一站服务”。(市财政局牵头，有关乡、镇、街道办、保险等金融机构配合)承保机构计提的工作费用应向乡村倾斜，其中村级协保工作费用占比不低于 90%，按规定用于支付协保员报酬

等。(保险机构牵头，市财政局配合)

3.对接标准化农村金融服务平台。依托保险机构 APP 系统开发“农业保险+”模块，在收集农业保险业务信息的同时，由农户自愿授权将相关信息共享至银行、担保、期货、基金等金融机构，用于办理相关业务。鼓励保险机构信息系统与省综合金融服务平台、省农村金融服务平台(裕农通)、党建引领信用村信息平台、党建引领码上办等对接，实现“一网通办”。(市财政局、保险等金融机构牵头，市数据资源局、市农业农村局配合)

4.拓展多样化农村金融服务事项。依托乡村振兴保险(金融)服务窗口，在协助办理保险、信贷、担保等金融业务的同时，可协助办理农户信用信息采集、财政惠民惠农补贴查询、小额现金存取款、金融政策宣传咨询等业务，实现农村基本金融服务“不出村”。(市财政局牵头，保险等金融机构配合)

(二)实施“农业保险+担保+信贷”融资行动

1.加大信用贷款投放。利用党建引领信用村建设成果，引导银行、保险机构深度合作，开发“党建引领+农业保险+涉农信贷”金融产品，通过农业保险数据评级、保单增信、贷款保证保险等方式，支持农户、新型农业经营主体发展农业产业的信用贷款。鼓励保险机构开发农业生产设备、活体资产等保单质押信贷产品，拓展涉农融资渠道。(市财政局、市农业农村局、人行宁国市支行、市银保监组牵头，相关银行、保险机构配合)开展“险贷

直通车”活动，实行智能授信、免抵押物、快速申贷、随借随还、按日计息，首期活动内，年化利率以贷款市场报价利率(LPR)为基准，加点不超过 60 个基点。(相关保险、银行机构牵头、市农业农村局配合)

2.加大融资担保支持。鼓励保险机构、担保机构和银行机构在风险共担前提下，运用“农业保险+担保+信贷”模式。实施农业产业链生态担保;拓展“见保即贷”“见担即贷”“见贷即担”政银保担批量业务。市级政府性融资担保机构对农户和新型农业经营主体提供增信时，在准入门槛、审批时效、担保费率、风险容忍等方面予以倾斜;对单户担保金额 1000 万元及以下的，平均担保费率不超过 0.8%。(市财政局、保险机构、银行相关部门牵头，市担保公司等配合)

3.加大财政政策引导。统筹中央财政农业生产发展资金，对宁国市级以上示范家庭农场、农民合作社首次贷款，按照原则上不超过 50%的部分予以贴息。(市农业农村局牵头，人行宁国市支行、市银保监组配合)支持返乡创业农民工、自主创业农民等群体申请创业担保贷款，符合条件的贷款利息，在 LPR 减去 150 个基点以下部分由借款人和借款企业承担，剩余部分财政按规定给予贴息。(市财政局牵头，市人社局、人行宁国市支行配合)

4.加大金融政策激励。用足用好再贷款、再贴现等结构性货币政策，对符合政策的支农支小再贷款、再贴现申请，及时受理、

发放。对新型农业经营主体贷款投放规模较大、增速较高、首贷户增长较多的银行业金融机构，人民银行在货币政策工具运用、银行间市场准入、创新试点、评价评级等方面加大倾斜力度。提高不良贷款容忍度，新型农业经营主体贷款不良率高出自身各项贷款不良率年度目标3个百分点(含)以内的，可不作为银行业金融机构内部考核评价的扣分因素，允许将符合条件的新型农业经营主体续贷贷款纳入正常类贷款管理。(市银保监组)

(三) 实施“农业保险+基金”增效行动

遴选保险资金投资项目。市相关部门积极向保险机构推荐优质投资项目，将引进保险资金纳入“双招双引”范围，多渠道遴选推荐符合投资条件的重点农业项目，引导保险资金依法依规为我市绿色食品产业等提供中长期资金，加大对农业产业链融资支持力度。(市发改委、市农业农村局、市财政局、市银保监组牵头，相关部门、保险机构做好配合)

(四) 实施“农业保险+期货”保价行动

1.稳定扩大重要农产品价格保险。强化期货市场的价格发现和避险功能，发挥“农业保险+期货”作用，在我市探索开展重要农产品目标价格保险试点，保障对象原则上为规模以上重要农产品生产加工农业经营主体。(保险机构牵头、市农业农村局、市财政局配合)

2.支持发展地方特色农产品保险。鼓励保险公司开展涉农、

特色商业性保险。支持期货机构与保险机构创新风险管理产品和服务，通过采集期货市场或现货市场渠道农产品价格，因地制宜开发价格保险、收入保险等创新险种，运用期货工具对冲农产品市场风险，推动农业保险“保价格、保收入”，省财政按特色农产品保险现行政策予以奖补，符合条件的申报中央财政奖补政策支持。引导保险机构大力发展特色农产品商业性收入保险，满足多元化风险保障需求。(市财政局、市农业农村局牵头，保险机构配合)

(五) 实施“农业保险+绿色农业”拓展行动

1.探索绿色农产品保险。鼓励相关部门探索开展农产品质量、品牌溯源、环境污染、耕地地力指数、天气指数等绿色保险，以及绿色食品、有机农产品和农产品地理标志等“两品一标”农产品保险，为绿色农业、有机农业、生态农业提供全方位风险保障。鼓励建立农业保险理赔和病死畜禽无害化处理联动机制，开展农业面源污染防治联动机制试点，推动农业生产方式持续向绿色化方向转型。(市农业农村局、市财政局牵头，保险机构、市生态环境分局、市林业事业发展中心配合。)

2.加大绿色农产品保险扶持。鼓励相关部门优先将符合地区环保目标以及种植、养殖产业政策的绿色保险，纳入地方特色农产品保险补贴范围，对具备“两品一标”等绿色农产品资格认证的投保人，优先提供保险服务，并在保费补贴上给予适当倾斜。(市

农业农村局、保险机构牵头，市财政局配合。)

(六) 实施“农业保险+林长制改革”对接行动

1.创新林业保险产品。支持自主开展油茶、毛竹、香榧黄精、特色经果林、苗木花卉等特色林产品保险，鼓励开展碳汇价值、碳汇指数、绿色林产品溯源、林木优质种质资源、林木育种、古树名木等创新保险，推动构建涵盖“财政补贴基本险+商业险+附加险”的林业保险产品体系，引导保险机构加大对商业性林业保险市场的开拓。(市林业事业发展中心牵头、市财政局、保险机构配合。)

2.延伸林业保险服务。探索野生动物致害保险、自然保护区和湿地保护保险，加大野生动植物和生物多样性保护力度。探索开展国有林场一揽子综合保险，将国有林场场房、仓库、林业机具等生产设施设备纳入保险保障范围。符合条件的生态护林员投保“防贫保”综合保险，鼓励开展护林员意外伤害险。(市林业事业发展中心牵头，保险机构配合)

3.拓展林业金融功能。强化林业融资支持，对从事林木良种培育、造林、森林抚育等林业生产贷款，按国家规定给予财政贴息。(市林业发展中心牵头、市财政局配合)扩大林权抵押融资支持，鼓励金融机构推出长周期、低利率、宽期限的林木产业信贷产品。(人行宁国市支行、市林业事业发展中心牵头，保险金融机构配合)

三、 保障措施

(一)突出党建引领，统筹推进推进。各有关部门要高度重视“农业保险+一揽子金融产品”行动试点工作，作为全面推进乡村振兴战略的重要抓手，纳入党建引领信用村建设工作联席会议议事范围，统筹研究，协调推进。积极利用整合农村金融资源优势，出台务实管用的政策举措，实现保险政策工具与巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的有机结合。

(二)加强协同配合，实现上下联动。县党建引领信用村建设工作联席会议发挥牵头抓总作用，加大工作统筹和推进力度。财政部门牵头制定试点实施方案，负责政策需求集成和相关资金保障等工作。各相关职能部门依据各自职责，密切配合，负责研究政策举措、落实推进试点以及实施情况反馈等工作。金融监管部门参与政策研究、考核评价等工作，负责业务指导监督和经营条件管理。各金融机构履行主体责任，主动接受监管，负责协保员业务培训。试点乡(镇)、村(居委会)履行属地责任，协同组织并发挥协助服务作用。

(三)加强宣传引导，优化金融环境。各有关部门要充分发挥金融专职人员和协保员作用，加强金融政策解读和业务知识培训，提高广大农户的金融素养。认真总结金融支农惠农典型模式、成功案例、经验做法和创新举措，积极运用微视频、自媒体、乡村大喇叭、政策明白纸、金融机构营业网点等多种渠道和形式进

行宣传，提升金融服务覆盖面、受益面。

(四)加强督导评估，持续跟踪问效。市财政局会同市党建引领信用村建设工作联席会议办公室等单位，及时跟踪试点情况，定期开展调度通报，适时开展督导评估。市有关单位按照职责分工做好相关任务指标年度监测，及时收集、分析反馈相关任务落实的数据和信息。试点行政村要精心组织，务实引导，可将此项试点工作纳入金融服务乡村振兴考核的重要内容，确保政策举措落地落实见效。

