

旌城管〔2023〕43号

关于印发《旌德县生活垃圾管理应急预案》的通知

各镇、县直各单位、局各股室、二级机构，旌德侨银环保科技有限公司：

现将《旌德县生活垃圾管理应急预案》印发给你们，请结合实际贯彻执行。

2023年11月21日

旌德县生活垃圾管理应急预案

一、总则

（一）编制目的

为了应对生活垃圾管理中的突发事件，规范生活垃圾应急处置突发事件工作，确保将可能发生的生活垃圾突发事件造成的影响降到最低，最大限度地消除或减轻突发事件造成的影响，维护生态环境，促进经济社会全面、协调、可持续发展。

（二）编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》、《安徽省生活垃圾分类管理条例》、《安徽省城市市容和环境卫生管理条例》、《宣城市生活垃圾分类管理办法》等相关规定，结合我县实际情况，制定应急预案如下：

（三）工作原则

坚持以人为本、预防为主，统一领导、综合协调，分级管理、分级负责，快速反应、科学处置的原则。

（四）适用范围

本预案适用于旌德县生活垃圾处置工作中引起的突发事件应对工作。

（五）生活垃圾处理基本情况

我县有生活垃圾填埋场 1 座，已于 2021 年封场。目前，生活垃圾主要采用外运焚烧的处理方式，日产生量约 85 吨，日处

理量约 85 吨。生活垃圾外运至宁国焚烧发电厂进行焚烧处理。城区有 2 座生活垃圾中转站，日常主要使用新桥中转站进行垃圾处理，城南中转站作为备用站，日转运能力约 150 吨。

（六）事件分级

按生活垃圾处理突发事件的严重性和紧急程度，应急响应分为特别重大（Ⅰ级响应）、重大（Ⅱ级响应）、较大（Ⅲ级响应）、一般（Ⅳ级响应）四级。

1. 一般生活垃圾处理突发事件（Ⅳ级）：

凡符合下列情形之一的，为一般生活垃圾清运突发事件：

①城区生活垃圾中转站或外运焚烧厂因故停运 3 天以上，备用站能满足城区运转；

②焚烧厂因故停运 5 天以上的；

③发布灾害气象蓝色预警，对生活垃圾正常清运造成一般影响的；

④发生一般突发公共事件，对生活垃圾正常清运造成一般影响的；

2. 较大的生活垃圾处理突发事件（Ⅲ级）：

凡符合下列情形之一的，为较大的生活垃圾清运突发事件：

①城区生活垃圾中转站或外运焚烧厂因故停运 5 天以上，备用站无法完全满足城区运转；

②焚烧厂因故停运 7 天以上的；

③发布灾害气象黄色预警，对生活垃圾正常清运造成较大影响的；

④发生较大突发公共事件，对生活垃圾正常清运造成较大影响的；

3. 重大的生活垃圾处理突发事件（Ⅱ级）：

凡符合下列情形之一的，为重大的生活垃圾清运突发事件：

①城区生活垃圾中转站或外运焚烧厂因故停运 7 天以上，备用站无法满足城区运转；

②焚烧厂因故停运 10 天以上的；

③发布灾害气象橙色预警，对生活垃圾正常清运造成重大影响的；

④发生重大突发公共事件，对生活垃圾正常清运造成重大影响的；

4. 特别重大的生活垃圾处理突发事件（Ⅰ级）：

凡符合下列情形之一的，为特别重大的生活垃圾清运突发事件：

①城区生活垃圾中转站因故全部停运 10 天以上的；

②焚烧厂因故停运 15 天以上的；

③发布灾害气象红色预警，对生活垃圾正常清运造成特别重大影响的；

④发生特别重大突发公共事件，对生活垃圾正常清运造成特

别重大影响的。

二、组织机构

成立生活垃圾管理应急领导小组，统筹安排各项工作：

组 长：汪世友

副组长：喻怀、余爱武、苗军

成 员：高声明、吕辉、李俊、王大海、符义惠

应急领导小组下设办公室，应急领导小组办公室设在县城管局环卫所，高声明任办公室主任。

主要职责：统一领导生活垃圾应急处置工作，落实县政府交办的有关工作，指导相关职能部门开展生活垃圾设施的应急处置工作并检查落实情况，及时确定生活垃圾处理突发事件等级与预案级别，启动相应预案，并实施组织指挥。

三、监测、预警与报告

1. 监测

县城管局环卫所负责督促企业做好安全生产并加强日常检查和组织协调开展安全培训教育、应急演练等，旌德侨银环保科技有限责任公司负责生活垃圾处置设施的监测检查，及时发现可能造成重大影响的生活垃圾处理突发事件信息。

2. 预警

按照事件发生的可能性大小、紧急程度和可能造成的危害程度，按照特别重大、重大、较大和一般，将预警分为四级，由高

到低依次用红色、橙色、黄色和蓝色表示。办公室对上报信息进行仔细甄别、跟踪监测。对可能发生或突发事件发展趋势等及时分析、科学预测，同时向应急领导小组提出相应应急预案的建议。

3. 报告

发生或可能发生影响生活垃圾处理的突发事件时，相关单位和个人应立即拨打应急处理电话报告，涉及消防、人员救护的，应立即拨打“110”“119”“120”急救电话，严格保护事故现场；应急领导小组办公室应在接到报告后立即进行情况核实，办公室应分析事件影响程度，并在2小时内将有关信息报告应急领导小组，应急领导小组根据实际情况分别上报县人民政府和市城管局，同时组织先期应急处置工作，启动分级应急处理预案。

四、应急响应

1. 先期处置

突发事件发生后，旌德侨银环保科技有限公司作为第一责任部门，应在事发后立即组织应急抢险队伍进行应急处置，同时按有关规定立即向应急领导小组办公室报告，尽量降低事件影响。

2. 分级响应

2.1 一般生活垃圾处理突发事件，由应急领导小组办公室负责按照有关规定启动相应预案并组织各方面力量进行处置。

2.2 较大、重大的生活垃圾处理突发事件，由应急领导小组启动相应应急预案，组织各方面力量处置。同时向县人民政府上报协调处置，需要调整生活垃圾处理流向的，上报市城管局协调处置。

2.3 特别重大的生活垃圾处理突发事件，由应急领导小组启动相应应急预案，同时上报市城管局，并根据实际情形，做出是否需要提请上一级应急指挥机构启动上一级应急预案。

3. 响应行动

启动应急预案后，要迅速采取有效措施，进行抢救防止事态扩大，要严格保护现场，相关人员立即赶赴现场组织进行处置并做好现场事件调查。

4. 应急处置

（1）城区生活垃圾中转站因故停运应急处置

①加快设备维修进度，调派自行式压缩车辆进行处置；

②就近协调周边乡镇中转站进行压缩处置；

③设置生活垃圾临时堆放点或运往德山里应急垃圾填埋场临时堆放；

（2）焚烧厂因故停运应急处置

①临时调整垃圾处理流向，县级人民政府或市城管局报告协调垃圾流向，将垃圾分流到周边县市垃圾处理；

②生活垃圾清运车辆按辖区城管部门指定线路行驶；

③应急领导小组应做好协调保障工作，及时解决可能出现的突发事件。

（3）突发的重大自然灾害时应急处置

①发布天气黄色预警后。各部门和单位应关注天气动态变化，检查应急处置准备情况，通知作业人员采取有效的防御措施。

②发布天气橙色、红色预警后。各部门和单位应加强值班，密切跟踪天气动态变化，做好应急处置准备。停止户外作业，相关人员全部撤离危险地带。

③预警信号解除后。未造成实质性的损害或影响，尽快使生活垃圾清运与处理恢复到正常状态。造成轻微影响的，立即启动应急预案进行处理，尽快恢复到正常状态；造成严重影响，致使垃圾清运及处理停顿，设置生活垃圾临时堆放点或运往德山里应急垃圾填埋场临时堆放，待恢复正常状态后，第一时间转运至焚烧厂进行处置。

（3）突发公共卫生事件应急处置

当社会上出现流行病疫时，应服从上级部门的指挥。按照卫生部门要求，对疫情控制区域的生活垃圾进行单独收集、单独处理。

①作业人员，应采取一次性防护服，佩戴口罩、防护眼镜等卫生防护措施。

②生活垃圾做到日产日清，及时转运至焚烧厂进行焚烧处置。

③卸料后，应立即组织进行无害化处置，并对专用清运车进行定期消毒。

4、响应结束

（1）突发事件现场得到控制，事件发生条件已经消除，无继发可能。

（2）事件现场的各种应急处置行动已无继续的必要。

（3）采取了必要的防护措施，并使事件可能引起的中长期影响趋于合理的水平。开展善后工作，转入常态管理。认真组织和切实做好善后工作，尽快消除后果和影响，保证地区稳定，尽快恢复正常秩序。

五、保障措施

1. 组织保障。县城管局环卫所组织成立应急队伍，加强应急队伍建设，强化应急救援业务培训和组织开展应急演练，保证在突发事件后，能迅速参与并完成现场处置工作，提升应对突发事件的素质和能力。

2. 物资保障。旌德侨银环保科技有限公司应提前配齐应急设施设备和物资，加强监督管理，及时对应急物资予以补充和更新。

3. 宣传教育。县城管局及相关部门加强生活垃圾应急处理突

发事件宣传教育，提升公众普及突发事件报告意识和突发事件认识能力。

4. 应急演练。应急领导小组组织相关部门根据应急预案进行演练，并加强紧急状态下的协调沟通。应急演练由应急领导小组办公室组织实施。

六、评估和总结

1. 损害评估。配合有关部门开展损害鉴定评估工作，对损害进行定量化评估，科学、合理确定损害赔偿数额与行政罚款数额，强化责任，增强风险意识。

2. 总结报告。突发事件发生后，按照有关规定，组织开展事件调查，查明事件原因和性质、尚未解决的问题，提出整改防范措施和处理意见。

七、附则

1. 本预案由县城管局负责制定和统一解释，并适时组织开展预案宣传、培训、演练以及修订完善工作。

2. 本预案自印发之日起实施。