

关于建立完善冬春救助对象审核 五项长效机制的通知

各县（市、区）应急管理局：

为贯彻落实安徽省应急厅、财政厅《安徽省受灾人员冬春生活救助工作规程》（以下简称《工作规程》），进一步提高我市冬春救助工作规范化水平，现就建立完善冬春救助对象审核五项机制有关事项通知如下：

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于保障受灾群众灾后基本生活的重要指示批示精神，坚持问题导向，着眼近些年来巡视巡察、资金审计、绩效

评价发现问题整改，健全工作长效机制，严格救助对象审核把关，压紧压实救助资金使用发放责任，确保冬春救助工作规范（规程）落实到位，有效防止灾害救助领域腐败和作风问题，切实维护受灾群众基本权益。

二、对象范围

冬春救助对象为当年遭受自然灾害导致冬春临时生活困难人员，“受灾”和“因灾导致生活困难”是确定冬春救助对象的必要条件，对符合救助条件的应救尽救。

三、审核责任

县级人民政府应急管理部门负责统计评估本行政区域内受灾人员冬春基本生活困难和需求，核实救助对象，编制工作台账，制定救助工作方案；各乡镇（街道）人民政府是冬春救助对象审核把关的责任主体，承担本辖区内的组织实施工作；各村（社区）应积极主动配合乡镇（街道）人民政府开展工作，承担主动发现、及时报告的责任。从确定为需救助对象到实际组织资金物资发放前，要动态掌握救助对象基本情况，对明显不符合条件的对象要坚决予以清退，接受社会监督。要做好相关政策宣传解释工作，切实防范和化解矛盾，确保社会和谐稳定。

四、工作机制

要按照省厅《工作规程》，严格“户报、村评、乡审、县定”的工作程序，充分利用冬春需救助摸底与救助实施之间的空档期，通过建立落实以下五项机制，强化冬春救助对象审核把关。

1. 资金发放前巡查走访救助对象制度。中央省级救助资金下达县级后，村（社区）应专门组织人员对需救助对象进行巡查走

访，广泛宣传有关政策，重点了解需救助对象出现死亡、户籍迁出、服刑、失踪、纳入集中供养等情况，经村（社区）负责人签字盖章后报告乡镇（办事处），汇总上报县级应急管理部门，并实行零报告要求。出现不符合救助政策的情况，应予以清退。救助对象不在户籍地居住的，要通过微信视频、电话联系等方式与当事人取得联系，确保巡查走访不流于形式。

2. 冬春救助对象信息乡镇审核制度。乡镇（办事处）应对村（社区）上报的救助对象台账信息组织进行实质性审核。（1）核对需救助台账农户编码、身份证信息等，防止出现人员信息重复、登记错误等问题。（2）核对救助对象一卡通账号信息，通过导入惠农系统校验核对社保卡账号是否办理、激活和信息错误等，确保打卡成功率。（3）核对实际救助台帐与惠农一卡通人员清册是否一致，原则上不得以“受益人”方式替代救助打卡对象。（4）核对需救助台帐与实际救助台帐，若出现台帐姓名调整，乡镇（办事处）逐户统计汇总姓名更改原因并上报县级应急管理部门，不得擅自增加救助对象，村（社区）应将更改说明情况公示。

3. 县级部门信息比对制度。做好与民政部门信息比对，重点核实救助对象是否纳入集中供养，比对家庭经济状况，为实施分类救助、重点救助提供准确依据。做好与公安、卫健等部门信息比对，重点比对核实死亡对象信息是否即时掌握。救助对象因死亡、纳入集中供养等明显不符合救助条件的，应及时清退；救助对象死亡但户内配偶、子女等家庭成员仍需救助，应将此类救助对象单独登记造册备查。

4. 公职人员近亲属救助对象备案制度。在编在岗的国家行政

事业单位工作人员、村（社区）两委成员、冬春救助经办人员的近亲属符合救助条件，被确定为需救助对象的，建立备案登记制度。近亲属主要包括：本人的父母、配偶、子女、配偶的父母；本人及配偶的养父母、养子女。由乡镇（办事处）组织村（社区）逐级填报，并汇总报县级应急管理部门。

5. 资金打卡完成情况校核制度。县级应急管理部门应当及时对接财政、银行部门，校核掌握打卡完成情况。首次打卡失败后，应迅速摸清原因并在2个工作日以内组织第二次打卡，原则上一周以内完成所有补打卡事宜。特殊情况多次打卡失败，时间超过一个月以上，应协调银行结算利息，并将救助资金与银行利息同时发放给群众。

以上五项制度机制未尽事宜，按照安徽省应急厅、财政厅《安徽省受灾人员冬春生活救助工作规程》执行。

五、工作要求

（一）加强组织领导。各地应急管理部门要高度重视，加强对乡镇（街道）、村（社区）工作的检查督导，确保冬春救助对象审核五项工作机制抓实落地。应急救助、过渡期救助和旱灾生活救助中涉及打卡发放给受灾群众的资金使用，可结合实际情况，在充分保证救助效率的基础上参照执行。

（二）强化宣传培训。要抓好对乡镇（街道）、村（社区）相关工作人员的业务培训，使基层干部、经办人员都能全面准确掌握和熟悉审核把关的环节要求。要加大冬春救助等灾害救助政策的宣传力度，通过在窗口大厅公示办事流程、发放宣传单，确保群众知晓灾害救助政策、知晓办事流程、知晓受理材料。

(三)压实工作责任。严格救助对象审核是确保冬春救助对象精准的实际举措。要压紧压实各级责任，对工作作风粗疏、滥用职权隐瞒不报，导致违规领取灾害救助资金，除限期追回资金外，情节较轻的，给予通报批评；情节较重的移交有关部门依纪依法严肃处理。

