

G50 沪渝高速广德段“10·22”较大道路交通事故调查报告

宣城市政府事故调查组

2023年10月22日23时49分许，G50沪渝高速公路K231+370处发生一起较大道路交通事故，一辆皖B62021号七座小型普通客车与一辆皖LC3967号重型仓栅式货车左后方发生碰撞，事故共造成4人死亡，3人受伤，直接经济损失652.1万元。

事故发生后，省市领导高度重视，省委书记韩俊批示，要以案为鉴，加强安全警示教育，最大限度压减亡人事故。省长王清宪批示，要求全力救治伤员，做好事故调查和舆情管控，妥处善后，进一步强化道路交通安全管理，切实减少类似事故。常务副省长费高云批示，要深入分析原因、总结反思，进一步加强面上防控，最大限度减少此类事故发生。市委书记李中批示，要把事故原因查清楚，把事故善后处理好，把警示教育做到位，坚决防止发生类似交通亡人事故。市长何淳宽批示，要全面加强G50高速改扩建工程的规范管理，排查隐患，确保施工期间的安全运行。事故发生后，市委市政府领导第一时间赶赴现场，市县两级公安、卫健、应急、消防等部门迅速启动应急响应机制，全力做好伤员救治、善后维稳等工作。

依据《中华人民共和国安全生产法》《生产安全事故报告和

调查处理条例》《安徽省生产安全事故报告和调查处理办法》等规定，市政府成立了 G50 沪渝高速广德段“10·22”较大道路交通事故调查组（以下简称事故调查组），由市安委会专职副主任、市应急局主要负责同志任组长，市公安局、市交通运输局、市应急局、市市场监管局、市总工会以及广德市人民政府派员参加，全面负责事故调查工作，同时邀请市检察院、市纪委监委派员参加，并有相关专业领域的专家参加事故调查工作。

事故调查组坚持“科学严谨、依法依规、实事求是、注重实效”和“四不放过”的原则，先后调阅了相关资料，对相关人员进行调查询问，通过现场勘验、调查取证和综合分析，查明了事故发生的经过、原因、人员伤亡和直接经济损失情况，认定了事故性质和责任，提出了对有关责任人员和责任单位的处理建议，分析了事故暴露出的问题和教训，提出了防范措施建议。

事故性质认定：该起较大道路交通事故是一起因前车驾驶人员在车辆爆胎后，继续在高速公路上低速行驶，后车驾驶人员未与前车保持足够安全距离致使碰撞，造成的道路交通生产安全责任事故。

一、事故基本情况

（一）事故车辆驾驶人及车辆情况

1. 武*涛，男，汉族，47 周岁，户籍住址安徽省宿州市砀山县葛集镇大武庄；驾驶证号：34222*****63010，准驾车型 B2；初次领证日期 2015 年 12 月 11 日，有效期至 2031 年 12 月 11 日；

本记分周期累计记分 3 分，驾驶证状态正常；事发时驾驶皖 LC3967 号重型仓栅式货车。从业资格类别：经营性道路货物运输驾驶员，证号：34222*****63010。经调查和检测鉴定，事故发生前，武*涛身体状况良好，无重大疾病，无精神病史，无矛盾纠纷，排除酒驾、毒驾和疲劳驾驶嫌疑。

皖 LC3967 号重型仓栅式货车，解放牌，使用性质：货运；初次登记日期 2018 年 3 月 1 日；检验有效期至 2024 年 3 月 31 日；总质量 18000Kg，实际车货总质量 19200Kg；机动车所有人砀山县顺康物流服务有限公司，机动车状态正常；车辆道路运输证：皖交运管宿字 341321253932 号，经营许可证号：341321218182。商业险、交强险由中国天安财产保险股份有限公司承保，三者险保额 200 万元，保险期至 2024 年 2 月 13 日，另有中国大地财产保险股份有限公司承保的定额保险 500 万元，保险期至 2024 年 1 月 31 日。经查 2020 年以来，共有 11 条交通违法行为记录。

2. 刘*华，男，汉族，36 周岁，户籍住址安徽南陵县工山镇柏二村小冲自然村。驾驶证号 340223*****8112，准驾车型 B2E，初次领证日期 2011 年 7 月 7 日，有效期至 2027 年 7 月 7 日，本记分周期累计记分 1 分，驾驶证状态正常，事发时驾驶皖 B62021 号小型普通客车。经调查和检测鉴定，事故发生前，刘*华身体状况良好，无重大疾病，无精神病史，无矛盾纠纷，排除酒驾、毒驾和疲劳驾驶嫌疑。

皖 B62021 号小型普通客车，江淮牌，使用性质：非营运；初次登记日期 2021 年 11 月 1 日，检验有效期至 2025 年 11 月 30 日，核载 7 人，机动车登记所有人张*芳(刘*华的配偶)，机动车状态正常。商业险、交强险由中国平安财险有限公司承保，三者险保额 300 万，乘坐险 40 万/人，保险期间至 2024 年 10 月 15 日。经查 2020 年以来，共有 39 条交通违法行为记录。

(二) 事故相关单位情况

1. 砀山县顺康物流服务有限公司（以下简称砀山县顺康公司）

皖 LC3967 号重型仓栅式货车所有人，统一社会信用代码：91341321MA2NPYYU21；法定代表人：阚*发；成立日期：2017 年 6 月 20 日；经营范围：物流配货及物流信息服务；普通货物道路运输等。2018 年 3 月 3 日，砀山县顺康公司与皖 LC3967 号重型仓栅式货车驾驶员武*涛签订了《车辆挂靠协议》。

资质情况：1. 道路运输经营许可证，证书编号：皖交运管许可宿字 341321218182 号；有效期至：2025 年 7 月 2 日；经营范围：普通货运、货物专用运输等。2. 道路运输企业主要负责人和安全生产管理人员安全考核合格证明共 3 份^[1]，其中企业主要负责人和 1 名安全生产管理人员的安全考核合格证明，事故发生时已过期。

[1]主要负责人安全考核合格证明，姓名：阚*发；人员类别：道路运输企业主要负责人；证明编号 A01202034297045；有效期限：2020 年 09 月 07 日至 2023 年 09 月 07 月（事故发生时已过期）。安全生产管理人员安全考核合格证明，姓名：代*东；人员类别：道路运输企业安全生产管理人员；证明编号：B01202134553517；有效期限：2021 年 07 月 15 日至 2024 年 07 月 15 月。姓名：谢*林；人员类别：道路运输企业安全生产管理人员；证明编号：B01202034297030；有效期限：2020 年 09 月 07 日至 2023 年 09 月 07 月（事故发生时已过期）。

2. 安徽省广宣高速公路有限责任公司^[2]（以下简称广宣公司）

G50 沪渝高速广德至宣城段改扩建工程（以下简称 G50 改扩建工程）建设单位，法定代表人：张*南；成立日期：2022 年 2 月 25 日；经营范围：公路管理与养护；建设工程设计等。

2022 年 6 月 1 日，广宣公司根据 G50 改扩建工程建设需要，决定成立广宣高速公路改扩建项目办公室，组成人员由安徽省交通控股集团有限公司具体安排，全面负责工程建设。2023 年 3 月 10 日，安徽省交通运输厅审批同意 G50 改扩建工程施工许可。

3. 中铁隧道局集团有限公司（以下简称中铁隧道公司）

事故发生路段施工单位，法定代表人：于*林；成立日期：1984 年 10 月 22 日；经营范围：土木工程建筑业。

合同签订情况：2022 年 12 月 1 日，广宣公司与中铁隧道公司签订了《沪渝国家高速公路安徽省广德至宣城段改扩建土建工程施工 GX-03 合同段合同协议书》^[3]，项目经理：张*。

资质情况：（1）建筑业企业资质证书，证书编号：D144153412；有效期至：2025 年 6 月 29 日；资质等级：公路工程施工总承包特级；公路路基工程专业承包壹级等；（2）安全生产许可证；证书编号：（粤）JZ 安许证字〔2023〕004258；有效期至：2025 年 5 月 24 日。

[2] 2021 年 12 月 1 日，安徽省交通控股集团有限公司与宣广高速公路有限责任公司组成联合体，中标《G50 沪渝高速广德至宣城段改扩建工程政府与社会资本合作（PPP）项目》后，安徽省交通控股集团有限公司与宣广公司签订合资协议，为投资、建设及运营 G50 沪渝高速广德至宣城段改扩建工程，共同投资设立广宣公司。

[3] 双方达成协议，第 GX-03 标段由 K225+962.290 至 K242+050.00，长约 16.088KM，本标段主要工作内容包括：标段范围内路基工程、路面工程、桥涵工程，包含施工交验、缺陷期修复等。

4. 武汉中交路桥工程监理有限公司(以下简称武汉路桥监理公司)

事故发生路段监理单位，法定代表人：陈*明；成立日期：2018年1月17日；经营范围：工程监理；工程全过程项目管理及项目代建等。

合同签订情况：2022年12月10日，广宣公司与武汉路桥监理公司签订《合同协议书》^[4]，监理工程师：陈*明。

资质情况：资质等级：公路工程甲级；业务范围：在全国范围内从事一、二、三类公路工程、桥梁工程、隧道工程项目的监理业务。

(三) 事故相关单位安全管理情况

砀山县顺康公司。企业成立了以阚*发为组长，谢*林为副组长的安全生产领导小组，该企业名下共有运输车辆168辆，驾驶人员212人，均与企业签订了《车辆挂靠协议》，企业未按规定定期对车辆进行事故隐患排查，车辆安全维护由驾驶员自行负责；企业驾驶人员自行通过“交通培训”APP进行线上安全培训和学习，未开展线下集中培训和学习，驾驶员武*涛的培训档案资料中仅有两张《三级教育安全试卷》；企业主要负责人和一名安全生产管理人员安全考核合格证明已过期。企业对车辆及驾驶人员疏于管理，未落实安全生产主体责任。

(四) 事故发生经过

[4] 双方达成协议，本项目由K225+962.290至K254+600.000，长约28.637KM，公路等级为高速公路，设计速度为120Km/h，沥青混凝土路面；有大中桥4座以及其他构造物工程等。

2023年10月22日14时35分至22时，武*涛驾驶皖LC3967号重型仓栅式货车在浙江省湖州市南太湖新区、南浔区活动，22时21分车辆驶入G50沪渝高速公路安徽境内，22时46分许，车辆右后内侧轮胎爆胎，武*涛在G50沪渝高速公路上停车检查后，未更换已爆胎的轮胎，也未报警等待救援，且以2至17Km/h的速度在应急车道上并占据部分行车道继续行驶。

2023年10月22日20时30分许，刘*华驾驶皖B62021号小型普通客车（车载孙*玲、何*、严*英、开*海、卜*意、张*富）从上海市出发后驶入G50沪渝高速，沿上行线由东向西方向行驶，23时49分许，刘*华驾驶的小型普通客车行驶至G50沪渝高速K231+370处，与前方同向行驶的皖LC3967号重型仓栅式货车车尾左后方发生碰撞，造成孙*玲、何*、严*英、开*海死亡，刘*华、卜*意、张*富受伤及两车受损的较大道路交通事故。

（五）事故道路基本情况

事故发生在G50沪渝高速广德至宣城段K231+370处，位于G50改扩建工程GX-03标段。G50沪渝高速公路呈东西走向，自东向西为广德至宣城方向，为高速公路上行线；自西向东为宣城至广德方向，为高速公路下行线。事故发生点是G50沪渝高速广德段K231+370处上行线一侧，该处道路原设计速度为100Km/h的双向四车道高速公路，事故路段路基宽24.5m，其中中央分隔带宽2.5m，车行道宽3.75m，硬路肩宽2.5m，纵坡-0.88%，沥青混凝土路面直线段，路面干燥。G50沪渝高速广德至宣城段于

1997 年 9 月竣工，2023 年 3 月 G50 改扩建工程开始施工建设，事故发生时正处于施工阶段。



图 1 事故路段地理位置图

G50 改扩建工程概况：G50 改扩建工程起于宣城市广德市桃州镇界牌村附近（浙皖界），接 G50 沪渝高速浙江段，途径广德城区北、誓节镇、十字镇、洪林镇，止于宣城市宣州区，接在建的沪渝高速宣城至芜湖段，采用两侧加宽为主、部分路段采用单侧分离新建的改扩建施工方案。路线全长 91.554 公里，广德南线提质改善段全长 22.009 公里，概算投资 131.07 亿元，于 2023 年 3 月正式开工建设。

G50 改扩建工程审批许可情况：2021 年 9 月 10 日，安徽省发展和改革委员会批复 G50 改扩建工程可行性研究报告；2021 年 12 月 26 日，交通运输部批复 G50 改扩建工程初步设计；2022 年 6 月 24 日，安徽省交通运输厅批复 G50 改扩建工程施工图设

计；2022年11月14日，安徽省人民政府批复G50改扩建工程建设用地；2023年3月10日，安徽省交通运输厅批复G50改扩建工程施工许可。

G50改扩建工程GX-03标段涉路施工情况：现阶段G50改扩建工程GX-03标段施工正处于《沪渝国家高速公路安徽省广德至宣城段改扩建工程总体施工交通组织方案》^[5]（以下简称《总体施工交通组织方案》）中三阶段施工交通组织的第一阶段，同时根据《新老路搭接及路床施工专项工作会议纪要》^[6]要求，中铁隧道公司编制《沪渝应急车道封闭切除硬路肩施工交通组织方案》^[7]（以下简称《应急车道封闭方案》），并组织施工。事故发生路段施工现场硬路肩紧靠原路基护栏内侧连续设置移动钢护栏，移动钢护栏上顶宽约0.06米，下底宽约0.5米，高0.7米，每节长1.5米，移动钢护栏底边与外侧行车道边缘线横向距离为1.92米，原路基护栏已拆除。

事故道路合标性情况：事故调查组专家通过现场勘查、测量、调查询问等方式，认定事故发生路段的涉路施工符合《总体施工

[5] 2023年3月，广宣高速公路改扩建办公室编制《总体方案》，主要依据：相关法律法规、标准规范及《沪渝国家高速公路安徽省广德至宣城段改扩建工程两阶段施工图设计文件》等，适用范围：本方案适用于沪渝国家高速公路安徽省广德至宣城段改扩建工程总体施工交通组织。G50改扩建工程整体划分为三个区域：1. 界牌枢纽区域；2. 花鼓枢纽至宣广枢纽段区域；3. 宣广枢纽至终点区域。事故发生点处于花鼓枢纽至宣广枢纽段区域（K225+962.219-K269+200），改扩建形式为两侧拼宽。交通组织方案为三阶段法，其中第一阶段，交通组织形式为原广德南线正常通行，计划施工时间为2023年2月-2024年7月。

[6] 2023年8月17日，省公路监理公司组织召开广宣高速公路改扩建工程新老路搭接及路床施工专项工作会议，经过讨论形成决议，其中土路肩开挖段落由各标段采用移动钢护栏在原路肩进行防护，并拆除老路护栏。

[7] 《应急车道封闭方案》施工内容，标段全线路基两侧拼宽，施工至路床后需切除原应急车道路面，在施工前封闭全线应急车道设置移动式钢护栏，在拆除既有高速波形梁护栏后进行路面拼接施工。普通路段移动钢护栏设置于行车道边线外侧，纵面抬升路段移动钢护栏设置于行车道边线内侧。

交通组织方案》《新老路搭接及路床施工专项工作会议纪要》的要求，事故路段移动钢护栏位于硬路肩外侧边缘，非行车道内侧或外侧，与《应急车道封闭方案》要求不符，但是事故路段施工现场移动钢护栏设置问题与本起事故无因果关系，不是导致事故发生的原因。



图 2 GX-03 标段高速公路图

（六）事故现场勘查情况

事故发生于 G50 沪渝高速上行线 K231+370 处，事故现场无影响视线或行驶的障碍物，有道路交通标志、标线、中央隔离设施（金属隔离护栏）及路侧防护设施（移动钢护栏），路面为沥青路面，干燥状态，道路北侧为施工区域。

事故现场皖 B62021 号小型普通客车与皖 LC3967 号重型仓栅式货车左后方发生碰撞后，皖 LC3967 号重型仓栅式货车静止在

应急车道内，车尾部左侧在碰撞中受损。皖 B62021 号小型普通客车在慢车道发生碰撞后侧滑至快车道，车头朝北，车身右侧损毁，车顶撕脱。

事故发生时皖 B62021 号小型普通客车驾驶员刘*华系安全带，在事故中受伤；孙*玲坐副驾驶，系安全带，在事故中当场死亡；张*富坐第二排左侧位置，未系安全带，在事故中受伤；何*坐第二排右侧位置，未系安全带，在事故中当场死亡；卜*意坐后排最左侧，未系安全带，在事故中受伤；严*英坐最后排中间，未系安全带，在事故中受伤后抢救无效死亡；开*海坐最后排右侧，未系安全带，在事故中受伤后经抢救无效死亡。



图 3 事故货车事故后现场图



图 4 事故小汽车事故后现场图

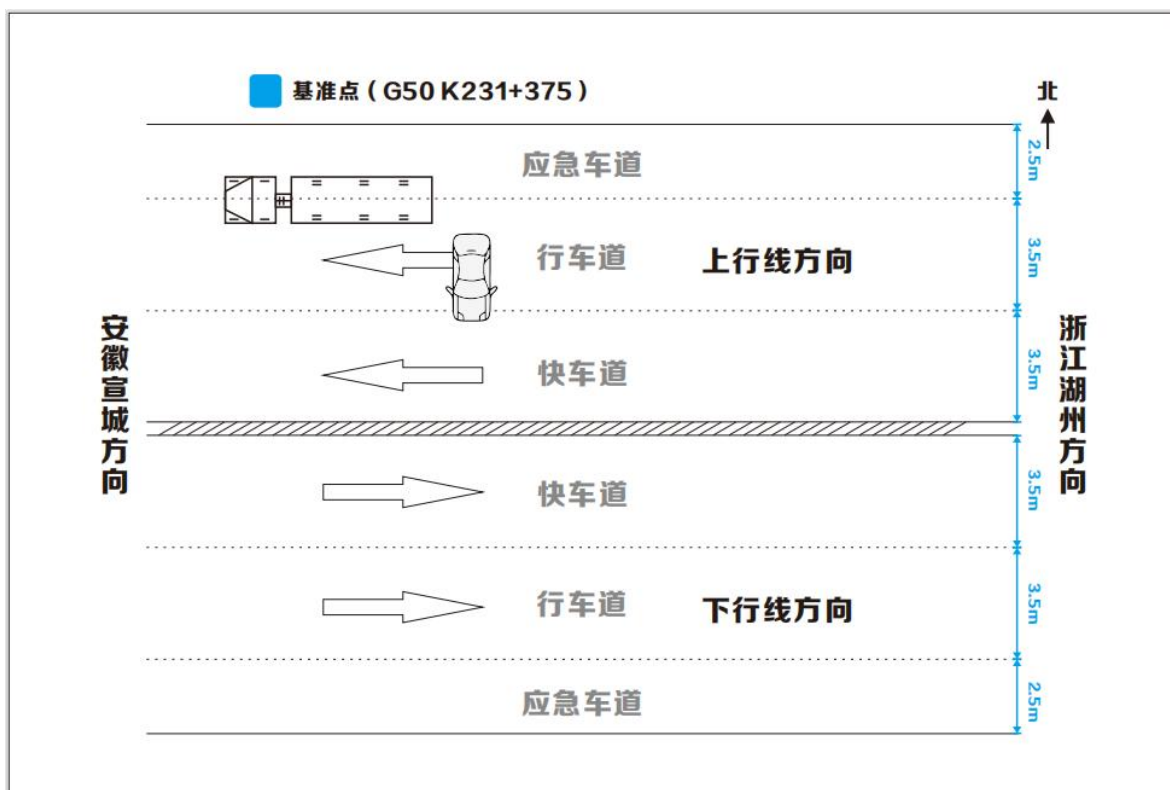


图 5 事故现场勘察图

（七）人员伤亡和直接经济损失情况

本起事故共造成 4 人死亡，3 人受伤。按照《企业职工伤亡事故经济损失统计标准》（GB6721-1986）进行统计，事故共造成直接经济损失 652.1 万元。

（八）皖 B62021 号小型普通客车从事道路客运情况

经调查，2023 年 10 月 22 日，皖 B62021 号小型普通客车 6 名乘客（孙*玲、何*、严*英、开*海、卜*意、张*富）通过朋友介绍联系到刘*华，并达成以每人 200 元不等的价格，乘坐刘*华驾驶的皖 B62021 号小型普通客车，从上海市前往芜湖市南陵县。

自 2019 年起，刘*华开始从事道路客运行为。2023 年 9 月，刘*华加入了马*飞组建的“南海集团”微信群，该群共有 11 人（马*飞、梅*、黄*武、钱*山、周**、何*、汪*生、徐*勇、刘*华、卞*万、胡*娣），10 台车（徐*勇和梅*共一台车），微信群由马*飞和徐*勇具体负责，徐*勇每天负责统筹分配乘客和安排车辆，每名乘客按照 180-200 元的价格收取费用。在扣除成本（油费、过路费）后，每台车驾驶人员将当天的营运收入交至马*飞统一管理，并 10 天结账一次，每次收入为 26 万元左右。事故发生后“南海集团”微信群已解散。

（九）天气情况

经查询安徽省专业气象台，2023 年 10 月 22 日 23 时 50 分，G50 沪渝高速 K233（19874）观测数据，能见度 5KM，降水无，

温度 12.5℃，相对湿度 92%，风速 0.8m/s。

二、事故应急处置及评估情况

（一）事故信息接报及响应情况

2023 年 10 月 22 日 23 时 49 分许，事故路段北侧施工区域有施工人员正在作业，现场两名施工人员发现事故后，立即赶往事故现场救助受伤人员，并做好事故路段车辆引流，等待公安、医疗等部门救援。

10 月 22 日 23 时 54 分，宣城市公安局交警支队高速二大队接 110 指挥中心指令，“沪渝高速誓节枢纽 240 路段，有辆货车和小车追尾，两人严重，请出警处置”。23 时 57 分，宣城市公安局交警高速二大队出警赶往现场，并通知 120、119 赶往现场开展救援。10 月 23 日 0 时 14 分，宣城市公安局交警高速二大队先后到达事故现场开展处置；0 时 35 分，通知宣广公司将辖区广德东、广德、广德西上行线入口关闭；0 时 40 分，通知宣广公司在广德进行分流。10 月 23 日 0 时 50 分，广德市消防救援大队到达现场开始施救。10 月 23 日，3 时 39 分，事故现场救援和勘查完毕，解除广德主线分流，3 时 44 分，收费站入口封闭措施解除，道路恢复通行。

（二）事故现场应急处置情况

事故发生后，市委市政府领导第一时间带领市县两级公安、应急等相关部门负责同志赶往事故现场，并成立工作专班，一是成立救援组，对伤者进行及时救助。二是成立安抚组，安排专人

对接死伤人员家属，稳定家属情绪。三是成立调查组，明确分工，分别赴宿州市砀山县、芜湖市南陵县对涉事车辆所属企业及相关人员情况开展调查。四是成立舆情应对组，坚决做到负面舆情线下管控无漏洞，线上搜寻无死角。

（三）医疗救治和善后情况

2023年10月23日0时31分至1时36分，广德市卫生部门派达4台救护车赴现场施救，省卫健委派出专家组到广德市开展救治。经医护人员确认，现场宣布2人死亡，另有5名受伤人员分别送往医院紧急救治，其中2名受伤人员，经救治无效死亡。

事故发生后，在市委市政府统一部署下，市县两级相关部门按照“一人一专班”的工作方案，积极做好死者家属接待工作，对每户遇难者家属进行慰问和安抚。截止11月4日，4名死者家属均已签订调解协议，死者遗体均已火化；截止11月15日，3名伤者经救治后出院。

（四）事故应急处置评估

事故发生后，宣城市政府及相关部门能够有效开展应急救援工作，善后处置稳妥有序，事故信息流转顺畅，上报及时准确，能够及时发布事故信息，积极回应社会关切，未发生群体性事件和负面舆情。

三、事故原因分析

（一）直接原因

武*涛驾驶的皖LC3967号重型仓栅式货车爆胎后，未更换已

爆胎的轮胎，也未报警等待救援，而是继续沿着应急车道并占据部分行车道低速行驶^[8]，刘*华驾驶皖 B62021 号小型普通客车未与前车保持足够安全距离致使碰撞^[9]，导致事故发生。

（二）事故相关检验检测和鉴定情况

1. 酒驾检测

安徽宣正司法鉴定中心出具的皖宣正司鉴字[2023]毒鉴字第 1323 号和 1324 号鉴定意见书，分别对武*涛、刘*华进行了血液乙醇浓度鉴定。鉴定意见均为：血液样本中未检验出乙醇成分，检测结果的平均值为 0.0mg/100ml。

2. 车辆鉴定

安徽龙图司法鉴定中心司法鉴定意见书(皖龙图司鉴[2023]通鉴字第 2085 号)，鉴定意见如下：

①皖 B62021 号小型普通客车右侧与皖 LC3967 号重型仓栅式货车左后部发生过碰撞成立。

②事故发生时，皖 B62021 号小型普通客车行驶速度无法计算；皖 LC3967 号重型仓栅式货车的行驶速度为 27km/h（碰撞时瞬间速度）。

③皖 B62021 号小型普通客车左前照灯、左前转向灯发光工

[8]《中华人民共和国道路交通安全法》第二十一条：“驾驶人驾驶机动车上道路行驶前，应当对机动车的安全技术性能进行认真检查；不得驾驶安全设施不全或者机件不符合技术标准等具有安全隐患的机动车。”第六十八条：“机动车在高速公路上发生故障时，应当依照本法第五十二条的有关规定办理；但是，警告标志应当设置在故障车来车方向一百五十米以外，车上人员应当迅速转移到右侧路肩上或者应急车道内，并且迅速报警。机动车在高速公路上发生故障或者交通事故，无法正常行驶的，应当由救援车、清障车拖曳、牵引”。

[9]《中华人民共和国道路交通安全法》第二十二条第一款：“机动车驾驶人应当遵守道路交通安全法律、法规的规定，按照操作规范安全驾驶、文明驾驶。”第四十三条：“同车道行驶的机动车，后车应当与前车保持足以采取紧急制动措施的安全距离”。

作，右前灯组在事故中碰撞损坏、缺失，后部灯组线束在事故中损坏，后部灯组不发光工作，转向系在事故中损坏，其转向系是否处于有效工作状态无法确定，行车制动系处于有效工作状态；皖 LC3967 号重型仓栅式货车除左后灯组在事故中损坏不能发光工作外，其他照明和信号装置均发光工作，转向系处于有效工作状态，行车制动系处于有效工作状态。

④皖 LC3967 号重型仓栅式货车尾部反光标识不符合《机动车运行安全技术条件》（GB 7258-2017）、《货车及挂车车身反光标识》（GB 23254-2009）标准相关要求。

⑤皖 LC3967 号重型仓栅式货车后下部防护装置是否符合标准要求无法确定。

⑥可以排除皖 LC3967 号重型仓栅式货车第二轮右侧内车轮轮胎外侧在事故中发生泄气的可能性。

3. 超限超载检测

经 G50 广德东治超站精检，皖 LC3967 号重型仓栅式货车，总质量 18000Kg, 精检重 19200Kg, 超限量 1200Kg, 精检超限率 6.66%。

4. 道路交通事故认定

根据宣城市公安局交通警察支队高速公路二大队出具的《道路交通事故认定书》（第 341806120230000338 号），刘*华、武*涛承担事故同等责任，孙*玲、何*、严*英、开*海、卜*意、张*富无责任。

（三）间接原因

1. 武*涛未对皖 LC3967 号重型仓栅式货车进行事故隐患排查，驾驶的车辆超限，并且机件不符合技术标准具有安全隐患。

2. 刘*华在未取得道路运输经营许可的情况下，擅自从事道路客运行为，给道路交通增加了安全风险，加重了事故后果。

四、有关责任单位存在的主要问题

（一）事故相关单位

砀山县顺康公司，未落实安全生产主体责任，安全管理制度不落实，未按要求对所属车辆开展事故隐患排查，车辆机件不符合技术标准具有安全隐患，对驾驶人员培训不到位，安全意识淡薄，主要负责人和 1 名安全管理人员安全考核证明过期。

（二）有关监管部门

1. 安徽省宣广高速路政大队。2023 年 9 月 18 日，安徽省宣广高速路政大队向广宣公司项目办公室下达了《关于要求规范施工的函》，提出未履行施工报备程序，设置的临时交通标志与《应急车道封闭方案》不符等问题，要求立即整改，直至事故发生时部分问题未整改到位，督促 G50 改扩建工程相关单位整改不力。

2. 宣城市公安局交警支队高速二大队。2023 年 10 月 22 日 23 时 49 分，市交警支队高速二大队仅有 1 台警车在线（在下行线），未按照省厅交警总队《安徽省高速公路交通警察等级勤务工作规定的通知》^[10]要求落实二级勤务，加强 G50 沪渝高速广德

[10] 《安徽省高速公路交通警察等级勤务工作规定的通知》第十一条规定：二级勤务期间，辖区路面上下行至少各保持一台警车在线。

段路面巡查管控不到位。

3.宿州市砀山县交通运输局。开展普通货物运输企业监督检查不到位，对砀山县顺康公司未加强驾驶员武*涛和事故车辆的安全管理、事故隐患排查不到位、培训教育不到位、主要负责人和1名安全管理人员安全考核合格证明过期等问题失察失管。

4.芜湖市南陵县交通运输局。未能及时发现刘*华驾驶的皖B62021号小型普通客车非法从事道路客运的行为，履行打击道路运输领域非法违法行为的力度不够。

五、对有关责任人员和责任单位的处理建议

（一）公安部门已刑事强制措施人员（2人）

1.武*涛，皖LC3967号重型仓栅式货车驾驶员，涉嫌交通肇事罪，于2023年10月24日，由广德市公安局刑事立案侦查，11月6日，广德市人民检察院批准逮捕。

2.刘*华，皖B62021小型普通客车驾驶员，涉嫌交通肇事罪，于2023年10月24日，由广德市公安局刑事立案侦查，11月6日，广德市人民检察院批准逮捕。

（二）对事故有关责任单位（1家）和责任人员（2人）的处理建议

1.砀山县顺康公司。企业安全管理、事故隐患排查、教育培训等不到位，未落实企业安全生产主体责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十七条第三项、第一百零二条的规定^[11]，建议由宿州市砀山县交通运输局依法给予行政处罚。

2. 阚*发，砀山县顺康公司法定代表人，企业主要负责人。未督促并加强驾驶员武*涛和事故车辆的安全管理，开展培训教育不到位，未按要求对企业所属车辆开展事故隐患排查，主要负责人安全考核合格证明过期，未履行企业主要负责人安全生产管理职责。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十四条第一款的规定^[12]，建议由宿州市砀山县交通运输局依法给予行政处罚。

3. 谢*林，砀山县顺康公司分管负责人，分管安全生产工作，兼安全生产管理员。未加强对驾驶员武*涛和事故车辆安全管理、开展教育和培训不到位，未对企业所属车辆开展事故隐患排查，安全管理人员安全考核合格证明过期，未履行安全生产管理职责。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十六条的规定^[13]，建议由宿州市砀山县交通运输局依法给予行政处罚。

（三）对有关单位公职人员的处理建议

1. 宣城市公安局交警支队高速二大队，事发当日宣城市公安局交警支队高速二大队机动中队路面巡查未落实高速公路交警启动二级勤务的要求，对 G50 沪渝高速广德段路面管控存在空

[11]《中华人民共和国安全生产法》第九十七条第三项：生产经营单位有下列行为之一的，责令限期改正，处十万元以下的罚款；逾期未改正的，责令停产停业整顿，并处十万元以上二十万元以下的罚款，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处二万元以上五万元以下的罚款：（三）未按照规定对从业人员、被派遣劳动者、实习学生进行安全生产教育和培训，或者未按照规定如实告知有关的安全生产事项的。第一百零二条：生产经营单位未采取措施消除事故隐患的，责令立即消除或者限期消除，处五万元以下的罚款；生产经营单位拒不执行的，责令停产停业整顿，对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员处五万元以上十万元以下的罚款；构成犯罪的，依照刑法有关规定追究刑事责任。

[12]《中华人民共和国安全生产法》第九十四条第一款：生产经营单位的主要负责人未履行本法规定的安全生产管理职责的，责令限期改正，处二万元以上五万元以下的罚款；逾期未改正的，处五万元以上十万元以下的罚款，责令生产经营单位停产停业整顿。

[13]《中华人民共和国安全生产法》第九十六条：生产经营单位的其他负责人和安全生产管理人员未履行本法规定的安全生产管理职责的，责令限期改正，处一万元以上三万元以下的罚款。

档，建议移送宣城市纪委监委依法依规处理。

2. 根据管辖权限，对于在事故调查过程中发现的其他地区有关部门的公职人员履职方面的问题线索及相关材料，分别移交宿州市安委办、芜湖市安委办、安徽省高速公路路政支队督促相关单位依法依规处理。

（四）建议移交处理的其他问题

此外，调查中还发现皖 B62021 号小型普通客车驾驶员刘*华，在未取得道路运输经营许可的情况下，擅自从事非法道路客运行为的问题线索，移交芜湖市安委办督促相关单位依法依规处理。

广宣公司未按照《关于要求规范施工的函》要求落实整改；中铁隧道公司未按照《应急车道封闭方案》要求组织施工；武汉路桥监理公司对施工单位监理不到位的问题，移交安徽省高速公路路政支队依法依规处理。

六、事故主要教训

（一）道路运输企业安全生产基础薄弱。砀山县顺康公司未严格履行企业安全生产主体责任，对驾驶员和车辆管理松散，企业所属车辆事故隐患排查不到位，培训教育流于形式，驾驶人员安全意识淡薄。

（二）有关部门执法不严监管不力。宿州市砀山县交通运输局对砀山县顺康公司存在主体责任不落实、安全管理混乱、培训教育流于形式等问题监管不力。芜湖市南陵县交通运输局对皖

B62021 号小型普通客车存在非法从事道路客运行为失察。

（三）高速公路安全通行监管还需加强。安徽省宣广高速公路大队对施工单位存在未按照相关专项方案要求组织施工等问题，督促整改不力；宣城市公安局交警支队高速二大队落实勤务等级要求还不到位，加强路面巡查管控力度不够。

（四）交通参与者安全守法意识差。本起事故发生的直接原因是两名驾驶人员违反了道路交通相关法律法规。事故中的死者均为皖 B62021 号小型普通客车乘客，在明知该车是非正规营运车辆情况下，仍然选择搭乘，加重了事故的结果。广大交通参与者在交通安全的守法意识上还明显不足。

七、事故整改和防范措施

事故给人民群众生命财产带来了重大损失，后果严重，教训十分深刻，为防范类似事故再次发生，举一反三，建议落实以下整改措施：

（一）强化道路交通安全责任落实，树牢安全发展理念。公安交警、交通运输部门要深入贯彻学习习近平总书记关于安全生产重要论述和重要指示精神，充分认识抓好道路交通安全工作的重要性，严格落实“三管三必须”的要求，深刻吸取事故教训，统筹协调公安交警、交通运输、高速公路运营单位，加强路面巡查管控，加大路检路查力度，实现信息共享互通，压实各类道路运输主体的安全责任，严厉打击非法营运行为，切实推动安全治理模式向事前预防转变。

（二）强化高速公路联勤联动机制，构建共管共治新格局。要充分发挥公安交警、交通运输、高速公路运营单位的联勤联动工作机制，加大对重点时段、重点路段和重点车辆的路面巡查检查，及时发现并消除影响道路通行的事故隐患，加强对涉路施工相关单位的安全管理，最大程度地减少涉路施工对高速公路安全通行的影响。

（三）强化安全隐患排查整治，切实加大监管执法力度。交通运输部门要按照《道路运输企业和城市客运企业安全生产重大事故隐患判定标准（试行）》要求，突出精准执法、严格执法。加大对道路运输企业资质条件、从业人员、运输车辆、教育培训情况等制度落实情况的执法检查力度，严格督促道路运输企业切实履行安全生产主体责任，落实驾驶人员培训教育和车辆的事故隐患排查等制度。严查非法从事道路客运行为，构成犯罪的，移交相关部门依法追究刑事责任。

（四）强化安全宣传和警示教育，提升交通参与者安全意识。要加大对广大交通参与者的安全宣传工作力度，广泛开展交通安全宣传活动，全面宣传交通违法行为的危害后果，及时曝光交通陋习、危险驾驶行为，着力普及道路交通安全法律法规。要加大交通安全警示教育力度，从典型事故案例中吸取教训，不断提高交通参与者的安全和守法意识。

G50 沪渝高速广德段“10·22”较大
道路交通事故调查组
2024 年 1 月 5 日