

# 郎溪县新能源汽车充电基础设施特 许经营项目 实施方案

实施机构：郎溪县发展和改革委员会  
编制单位：安徽省招标集团股份有限公司

2024年1月

## 目录

第 1 章 项目概况 .....	2
1.1 项目基本情况 .....	2
1.2 经济技术指标 .....	6
第 2 章 风险分配基本框架 .....	22
2.1 风险分配基本原则 .....	22
2.2 风险分配基本框架 .....	22
2.3 风险应对措施 .....	25
第 3 章 运作方式 .....	28
3.1 运作方式 .....	28
3.2 运作方式影响因素 .....	28
3.3 运作方式选择 .....	29
第 4 章 交易结构 .....	31
4.1 投融资结构 .....	31
4.2 回报机制 .....	33
4.3 股权结构 .....	34
4.4 项目建设 .....	34
4.5 项目测试与验收 .....	35
4.6 项目运营维护 .....	35
4.7 项目特许经营权的转移 .....	35
4.8 回报机制 .....	35
4.9 相关配套安排 .....	36
4.10 项目设施设备的大修或重置 .....	36
4.11 最后恢复性维修 .....	36
第 5 章 特许经营协议框架及主要条款说明 .....	38
5.1 特许经营协议框架草案 .....	38
5.2 特许经营协议主要条款 .....	39
第 6 章 监管架构 .....	63
6.1 授权方式 .....	63
6.2 监管方式 .....	63
第 7 章 特许经营者应当具备的条件及选择方式 .....	66
7.1 采购方式 .....	66
7.2 特许经营者应当具备的资格条件设置 .....	67
7.3 评审办法 .....	67
7.4 投标保证金和履约保证金 .....	67
第 8 章 财务测算 .....	68
8.1 测算基础设定 .....	68
8.2 使用者付费 .....	68
8.3 运营成本测算 .....	68

## 第 1 章 项目概况

### 1.1 项目基本情况

#### 1.1.1 项目基本信息

项目名称：郎溪县新能源汽车充电基础设施特许经营项目

项目建设地点：郎溪县中心城区（郎溪县主城区及经济开发区）；长三角产业合作区郎溪片区；白茅岭；各镇政府：梅渚镇、新发镇、凌笪镇、飞鲤镇、涛城镇、毕桥镇、十字镇和姚村镇；郎溪县旅游景点；郎溪县省道及其他公路涉及充电基础设施的服务区及驿站。

建设内容：建设公交车专用站 10 处，新建公交车专用充电桩 119 个；建设出租车专用站 2 处，新建出租车专用充电桩 53 个；建设环卫车专用站 1 处，新建环卫车专用充电桩 9 个；建设物流、货车专用站 4 处，新建物流、货车专用充电桩 8 个；建设公务车专用站 50 处，新建公务车专用充电桩 225 个；建设公用充电站 166 处，新建公用充电桩 938 个。合计建设充电站 233 处，充电桩 1352 个。建设内容包括电力配电设备、电动汽车充电设备、直流充电终端、操作平台、充电运营云平台系统、膜结构雨棚、监控平台建设、施工、电缆、运输、场地平整等。详见“1.2.4 主要产出说明”。

#### 1.1.2 项目实施机构

郎溪县人民政府授权郎溪县发展和改革委员会（以下简称“县发改委”）为本项目实施机构，中标特许经营经营者与实施机构签订《特许经营协议》，中标特许经营经营者全程负责本项目的投融资、新建、运营维护、期满移交，中标特许经营经营者按特许经营协议约定履行相应义务并享有收回投资、获得合理收益等权利。

#### 1.1.3 实施背景

随着新能源汽车的兴起，我国已成为全球第一产销国，并助推新能源汽车成为未来主流，而呈现出高速增长的态势。依据《新能源汽车产业发展规划（2021—2035年）》的目标，未来五年，在补贴逐渐退坡后，技术的进步和政策的呵护将推动我国新能源汽车渗透率快速提升，行业复合增速有望达到 30%~35%，我国将继续迎来新能源汽车行业的高速发展期。

目前新能源汽车充电设施成为了该产业发展的短板，明显滞后于电动汽车的发展。充电设施建设存在充电桩数量少、充电慢、找桩难、利用率低等问题，这些问题在一定程度上影响了电动汽车的用户体验，并制约了电动汽车行业的发展。

2020年3月4日，中央政治局常务委员会研究将新能源汽车充电桩纳入七大新基建行列之一，并写入随后的政府工作报告。2021两会政府工作报告再次提出，将增加充电桩、换电站等基础设施。2023年6月8日，《国务院办公厅关于进一步构建高质量充电基础设施体系的指导意见》（国办发[2023]19号）提出发展目标：到2030年，基本建成覆盖广泛、规模适度、结构合理、功能完善的高质量充电基础设施体系，有力支撑新能源汽车产业发展，有效满足人民群众出行充电需求。建设形成城市面状、公路线状、乡村点状布局的充电网络，大中型以上城市经营性停车场具备规范充电条件的车位比例力争超过城市注册电动汽车比例，农村地区充电服务覆盖率稳步提升。充电基础设施快慢互补。智能开放，充电服务安全可靠、经济便捷，标准规范和市场监管体系基本完善，行业监管和治理能力基本实现现代化，技术装备和科技创新达到世界先进水平。

2023年10月16日，安徽省发展改革委发布《关于印发安徽省高质量充换电服务体系建设方案（2023—2027年）的通知》，建设目

标要求：到2027年，基本建成覆盖广泛、规模适度、结构合理、功能完善、开放融合、惠及民生的现代化高质量充换电服务体系，有力支撑新能源汽车产业发展，更好满足人民群众购置和使用新能源汽车需要，助力打造新能源汽车出行最友好省份。主要城区力争形成半径不大于2公里的充电服务圈，县城和乡镇重点区域充换电基础设施全覆盖；高速公路服务区充换电基础设施覆盖率达到100%，普通国省干线公路和农村公路有效覆盖，建成全国新能源汽车充电“客栈”“驿站”。全省建成换电站不少于500座，充电桩不少于50万个，满足100万辆新能源汽车充电需求。省充换电基础设施综合监管服务平台公共充电桩接入率达到100%。为充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，鼓励国有企业、民营企业等各类经营主体参与充换电基础设施建设运营，形成统一开放、竞争有序的充换电服务市场，拟采用特许经营的方式实施建设本项目。

#### **1.1.4提供的公共产品和服务内容**

提供的公共产品和服务内容详见本方案1.2.1项“项目建设内容”和1.2.2项“项目运营内容”中相关部分。

#### **1.1.5采用特许经营模式的必要性分析**

1、符合国家政策要求。

《国务院办公厅关于加快电动汽车充电基础设施建设的指导意见》（国办发〔2015〕73号）中提出：“依托市场，创新机制。充分发挥市场主导作用，通过推广政府和社会资本合作（PPP）模式、加大财政扶持力度、建立合理价格机制等方式，引导社会资本参与充电基础设施体系建设运营。鼓励企业结合“互联网+”，创新商业合作与服务模式，创造更多经济社会效益，实现可持续发展。”项

目采用特许经营模式符合引入社会资本参与充电基础设施建设的政策要求。

《国务院办公厅关于进一步构建高质量充电基础设施体系的指导意见》（国办发[2023]19号）中提出“（一）推动社会化建设运营。促进充电基础设施投资多元化引导各类社会资本积极参与建设运营，形成统一开放、竞争有序的充电服务市场。推广充电车位共享模式，提高车位和充电基础设施利用效率。鼓励充电运营企业与整车企业、互联网企业积极探索商业合作模式。”

## 2、顺应专业化、市场化的发展趋势。

相较传统的市政基础设施建设，新能源汽车充电基础设施与新能源购车及车主用车变化趋势等市场行业息息相关，更加依赖投融资运营主体的经营能力，需要运营主体及时把握充电市场需求，更加精细化运营，才能更好地满足用户需求。《国家发展改革委关于电动汽车用电价格政策有关问题的通知》发改价格〔2014〕1668号提出：“2020年前，对电动汽车充换电服务费实行政府指导价管理。...当电动车发展达到一定规模并在交通运输市场具有一定竞争力后，结合充换电设施服务市场发展情况，逐步放开充换电服务费，通过市场竞争形成。”参考加油站行业的发展现状，未来随着新能源汽车产业和配套设施体系的完善，预计充电站可能将实现完全的市场化运营。

3、特许经营模式提供行业保护，发展初期阶段有利于提高投融资者积极性。

目前正处于新能源汽车行业的发展阶段，技术更新较快，配套设施不够完善，充电市场需求变化较大，投融资回收周期较长。引

入特许经营为投融资者提供利益保障，有利于提高社会资本在产业体系不完善的条件积极参与我县充电基础设施，促进投融资和运营商从长远角度出发，有利于提高充电基础设施建设水平和服务质量。

#### **1.1.6 项目所属行业**

项目所属行业：市政公用工程。

#### **1.1.7 项目运作方式**

项目运作模式为：BOT方式（建设—运营—移交）。

#### **1.1.8 合作期限**

根据《基础设施和公用事业特许经营管理办法》（国家发展改革委令〔第25号〕）的规定，特许经营项目一般最长期限不超过30年。结合本项目投融资规模、项目收益情况等综合因素，本项目特许经营期限（含建设期和运营期）拟定为23年（其中项目建设期3年，如新建不同工程内容分批实施，则可以提前进入运营期），自合同约定之日（或《特许经营协议》签订之日）起计算。特许经营期满时，由中标特许经营者在保证本项目正常运营的前提下将本项目所有资产无偿移交给政府或其指定部门。

### **1.2 经济技术指标**

#### **1.2.1 项目建设内容**

工程总投资21311.73万元。其中工程费用共17216.27万元，包括建筑工程费9743.18万元，设备购置费4062.41万元，安装工程费3410.68万元；工程建设其他费1302.99万元；预备费1481.54万元；建设期贷款利息1209.65万元；铺底流动资金101.28万元。

#### **1.2.2 项目运营内容**

项目的运营维护具体内容如下：

(1) 充换电服务

应有客户服务渠道、导引服务、充换电服务、计量、结算服务、信息服务、投诉与处理和其他服务等。

(2) 应急救援服务

应有应急救援服务，并提供应急服务渠道。

(3) 增值服务

具备条件的充换电设施可为客户提供增值服务。

**1.2.3 项目建设进度**

根据项目的具体情况，项目建设期不超过3年。分三年三期（2024年一期项目，2025年二期项目，2026年三期项目）实施完成。一期以郎溪县县城主城区为主，优先建设公共停车场的公用充电基础设施，实现县城主城区充电基础设施公共充电网络；二期完成县城主城区重要地段公用充电桩、县城主城区及各镇镇政府专用充电桩。三期完成郎溪县其余规划充电桩的建设任务。主要为城乡公交专用充电桩、物流、出租、公务专用充电桩以及各镇公用充电桩。建设进度详见《郎溪县国土空间电动汽车充电基础设施专项规划（2021-2035）》。

**1.2.4 主要产出说明**

1. 产出物

序号	场站类型	充电站名称	装机容量	场站配置	终端总数
1	公交车专用站	客运总站枢纽	2500kVA*2	40*60kW	40
2		钟梅停保场	630kVA	6*60kW	6
3		十字镇公交枢纽	2000kVA	22*60kW	22
4		梅渚镇公交枢纽	1250kVA	13*60kW	13
5		新发镇公交枢纽	1000kVA	10*60kW	10
6		涛城镇公交枢纽	630kVA	7*60kW	7
7		毕桥镇公交枢纽	315kVA	3*60kW	3
8		飞鲤镇公交枢纽	630kVA	7*60kW	7
9		凌笪镇公交枢纽	500kVA	5*60kW	5



10		姚村镇公交枢纽	630kVA	6*60kW	6
11	出租车专用站	郎溪县客运 总站	1250kVA	12*60kW+18*7kW	30
12		城西换乘中心	1000kVA	9*60kW+14*7kW	23
13	环卫车专用站	城乡垃圾转运站	800kVA	9*60kW	9
14	物流车专用站	城南大货车停车场	200kVA	2*60kW	2
15		建设东路大货车停车场	200kVA	2*60kW	2
16		镇南货运停车场	200kVA	2*60kW	2
17		复兴路与白石涧路交叉口东南侧停车场	200kVA	2*60kW	2
18	公务车专用站	郎溪县领导干部审计局	100kVA	1*60kW+1*7kW	2
19		郎溪县自然资源和规划局	200kVA	2*60kW+2*7kW	4
20		郎溪县科技经济信息化局	100kVA	1*60kW+1*7kW	2
21		郎溪县盐务管理局	100kVA	1*60kW+1*7kW	2
22		建平镇政务中心	200kVA	2*60kW+1*7kW	3
23		郎溪县城市管理行政执法局	100kVA	1*60kW+1*7kW	2
24		郎溪县住建局	100kVA	1*60kW+1*7kW	2
25		郎溪县环境保护局	100kVA	1*60kW+1*7kW	2
26		郎溪县森林公安局	100kVA	1*60kW+1*7kW	2
27		建平镇中山社区居民委员会	100kVA	1*60kW+1*7kW	2
28		郎溪县民政局	100kVA	1*60kW+1*7kW	2
29		郎溪县电信局	315kVA	3*60kW+3*7kW	6
30		建平镇人民政府	30kVA	3*7kW	3
31		郎溪县县政府	800kVA	7*60kW+14*7kW	21
32		郎溪县市场监督管理局	100kVA	2*60kW+2*7kW	4
33		郎溪县人民检察院	100kVA	2*60kW+2*7kW	4
34		郎溪县财政局	100kVA	2*60kW+2*7kW	4
35		郎溪县人民法院	315kVA	3*60kW+3*7kW	6
36		郎溪县税务局	315kVA	3*60kW+2*7kW	5

37	郎溪县人力资源和社会保障局	315kVA	3*60kW+2*7kW	5
38	郎溪县公安局	800kVA	8*60kW+12*7kW	20
39	郎溪县乡村建设投资集团	125kVA	1*60kW+2*7kW	3
40	惟和小区南边停车场	400kVA	4*60kW+4*7kW	8
41	郎溪县公安局交通管理大队城区中队	200kVA	2*60kW+2*7kW	4
42	郎溪县司法局	250kVA	2*60kW+4*7kW	6
43	郎溪县教体局	125kVA	1*60kW+2*7kW	3
44	经济开发区管委会	400kVA	4*60kW	4
45	钟桥街道办事处	315kVA	3*60kW+2*7kW	5
46	交通警察大队车辆管理所	125kVA	1*60kW+2*7kW	3
47	郎溪县公安局交通管理大队	400kVA	4*60kW+4*7kW	8
48	郎溪县公安局交通管理大队钟桥中队	100kVA	1*60kW+1*7kW	2
49	十字镇产城融合服务中心	630kVA	6*60kW+9*7kW	15
50	十字镇镇政府	400kVA	4*60kW+6*7kW	10
51	郎溪县公安局交通管理大队十字中队	200kVA	2*60kW+2*7kW	4
52	梅渚镇派出所	125kVA	1*60kW+2*7kW	3
53	梅渚镇居委会	100kVA	1*60kW+1*7kW	2
54	梅渚镇税务分局	100kVA	1*60kW+1*7kW	2
55	新发村委会	100kVA	1*60kW+1*7kW	2
56	新发镇派出所	100kVA	1*60kW+1*7kW	2
57	新发镇镇政府	400kVA	4*60kW+6*7kW	10
58	郎溪县公安局交通管理大队机动车驾驶人考试中心	200kVA	2*60kW+2*7kW	4
59	涛城镇国土所	100kVA	1*60kW+1*7kW	2
60	涛城镇市场监督管理局	100kVA	1*60kW+1*7kW	2
61	涛城镇镇政府	315kVA	3*60kW+1*7kW	4

62		毕桥镇派出所	100kVA	1*60kW+1*7kW	2
63		毕桥镇镇政府	125kVA	1*60kW+2*7kW	3
64		飞鲤镇市监所	100kVA	1*60kW+1*7kW	2
65		飞鲤镇文广站	125kVA	1*60kW+2*7kW	3
66		飞鲤镇派出所	100kVA	1*60kW+1*7kW	2
67		飞鲤镇财政所	100kVA	1*60kW+1*7kW	2
68	公用充电站	静湖公园北侧停车场	100 kVA	1*60kW+1*7kW	2
69		静湖公园东侧（公园 学府对面）停车场	100 kVA	2*60kW+2*7kW	2
70		静湖公园东侧（教堂 南侧）停车场	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
71		静湖公园南侧停车场	500 kVA	4*60kW+7*7kW	11
72		篮球公园西侧停车场	250 kVA	2*60kW+4*7kW	6
73		篮球公园东侧停车场	630 kVA	6*60kW+11*7kW	17
74		建平小学东面停车场	500 kVA	4*60kW+7*7kW	11
75		实验小学对面停车场	315 kVA	3*60kW+5*7kW	8
76		建平镇政府对面停 车场	200 kVA	2*60kW+1*7kW	3
77		第三小学和特教学校 停车场	630 kVA	6*60kW+8*7kW	14
78		第二税务分局对面停 车场	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
79		自来水公司对面停 车场	100 kVA	1*60kW+1*7kW	2
80		建华幼儿园新总园外 围停车场	315 kVA	3*60kW+2*7kW	5
81		消防大队外围停车场	100 kVA	1*60kW+1*7kW	2
82		大岩路菜市场停车场	800 kVA	8*60kW+12*7kW	20
83		第三中学外围停车场	250 kVA	2*60kW+4*7kW	6
84		郎川幼儿园外围停 车场	250 kVA	2*60kW+4*7kW	6
85		新建街停车场	1000 kVA	9*60kW+13*7kW	22
86		全民健身中心	800 kVA	9*60kW+13*7kW	19

87		郎溪君澜酒店	250 kVA	8*60kW+11*7kW	6
88		郎溪县中医院	800 kVA	8*60kW+11*7kW	19
89		郎溪县人民医院	1600 kVA	16*60kW+25*7kW	41
90		北港社区门口停车场	500 kVA	5*60kW+8*7kW	13
91		郎溪客运总站	630 kVA	6*60kW+11*7kW	17
92		市民文化中心	400 kVA	4*60kW+6*7kW	10
93		胥河路与涛峰路西南 交叉口	800 kVA	8*60kW+12*7kW	20
94		郎沁园北侧停车场	200 kVA	2*60kW+1*7kW	3
95		郎溪中学东侧停车场	200 kVA	2*60kW+3*7kW	5
96		东湖公园北侧停车场	800 kVA	7*60kW+10*7kW	17
97		东湖公园西侧停车场	630 kVA	6*60kW+9*7kW	15
98		东湖公园南侧停车场	200 kVA	2*60kW+3*7kW	5
99		月亮湾对面停车场	500 kVA	4*60kW+1*7kW	11
100		钟梅路与伍牙山路交 口西 北侧停车场	500 kVA	4*60kW+12*7kW	16
101		锦绣公园西北侧（锦 城中 路南侧）停车场	125 kVA	1*60kW+2*7kW	3
102		锦绣公园西侧停车场	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
103		锦绣公园东北侧停车 场	100 kVA	2*60kW+2*7kW	2
104		锦绣公园南侧停车场	250 kVA	2*60kW+4*7kW	6
105		西郊村欧家庄	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
106		松林村双塘	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
107		顾奥小区外围停车场	100 kVA	1*60kW+1*7kW	2
108		和平医院东侧停车场	400 kVA	4*60kW+6*7kW	10
109		金牛村汤西底	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
110		金桥村韦家	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
111		山脚底上坡小公园	100 kVA	1*60kW+1*7kW	2

112		南丰集镇停车场	125 kVA	2*60kW+2*7kW	3
113		盆形村南丰	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
114		盆形村东枉村	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
115		南山村镇山王	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
116		十字镇第一幼儿园	200 kVA	2*60kW+3*7kW	5
117		滨河停车场	250 kVA	2*60kW+5*7kW	7
118		茶场对面停车场	100 kVA	1*60kW+1*7kW	2
119		全民健身中心	100 kVA	1*60kW+1*7kW	2
120		十字镇卫生院停车场	125 kVA	1*60kW+2*7kW	3
121		茶场医院停车场	125 kVA	1*60kW+2*7kW	3
122		十字镇中心小学南大门外 部停车场	100 kVA	1*60kW+1*7kW	2
123		十字二小外部停车场	100 kVA	1*60kW+1*7kW	2
124		商贸城停车场	125 kVA	1*60kW+2*7kW	3
125		茶场有限公司停车场	125 kVA	1*60kW+2*7kW	3
126		老政府停车场	100 kVA	1*60kW+1*7kW	2
127		海达门控停车场	200 kVA	2*60kW+3*7kW	5
128		南卫医疗停车场	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
129		经都十四路停车场	200 kVA	2*60kW+3*7kW	5
130		水鸣社区	125 kVA	1*60kW+2*7kW	3
131		施吴村方铺新村	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
132		十字村	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
133		大华村诗文村	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
134		天子门村天子门	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
135		新和村	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
136		李村村邵冲村	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
137		双铺村毛家店	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4

138		梅渚老港口	125 kVA	1*60kW+2*7kW	3
139		黎明街	100 kVA	1*60kW+1*7kW	2
140		梅渚中心小学	100 kVA	1*60kW+1*7kW	2
141		梅渚客运站	100 kVA	1*60kW+1*7kW	2
142		梅渚镇税务分局南面 停车场	100 kVA	1*60kW+1*7kW	2
143		大梁村大梁	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
144		定埠村定埠	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
145		黎明村高塘村	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
146		桃园村凤凰沟	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
147		黎明村下房徐	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
148		镇东村梅山	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
149		定埠港二期	400 kVA	4*60kW+6*7kW	10
150		新发汽车站	125 kVA	1*60kW+3*7kW	4
151		新发村村委会后	100 kVA	1*60kW+1*7kW	2
152		润西村润西新村	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
153		新发村裕苑新村	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
154		官桥村月牙潭	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
155		北山村东堰头	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
156		花园村方家	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
157		花园村花园	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
158		涛城镇卫生院	100 kVA	1*60kW+1*7kW	2
159		涛城镇邮政支局北侧 停车场	100 kVA	1*60kW+1*7kW	2
160		农贸市场停车场	100 kVA	1*60kW+1*7kW	2
161		涛城镇公交枢纽	200 kVA	2*60kW+3*7kW	5
162		梅村村梅村	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4

163		凤河村吴边	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
164		黄墅村沙桥村	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
165		长乐村长乐	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
166		梅村徽韵新村	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
167		凤河大义	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
168		庆丰村石杨家	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
169		涛城社区鱼塘村	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
170		毕桥汽车站	100 kVA	1*60kW+1*7kW	2
171		镇政府前广场停车场	100 kVA	1*60kW+1*7kW	2
172		长何新村长何	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
173		施宏村吴湾	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
174		灯塔村蒋顾村	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
175		飞鲤镇政府附近停车场	125 kVA	1*60kW+2*7kW	3
176		卫生院	100 kVA	1*60kW+1*7kW	2
177		农商行	100 kVA	1*60kW+1*7kW	2
178		农贸市场	100 kVA	1*60kW+1*7kW	2
179		中心学校外部停车场	100 kVA	1*60kW	1
180		龙塘村	100 kVA	1*60kW+1*7kW	2
181		振兴村村委会	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
182		湖滨村湖滨渔村	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
183		黄香村黄香新村	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
184		凌笪汽车站	250 kVA	2*60kW+4*7kW	6
185		中国邮政后	100 kVA	1*60kW+1*7kW	2
186		下吴村村委会	100 kVA	1*60kW+1*7kW	2
187		下吴村登山步道景点 停车 场	100 kVA	1*60kW+1*7kW	2

188		岗南村村委会	100 kVA	1*60kW+1*7kW	2
189		钱桥村孔塘	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
190		王桥村王桥	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
191		下吴村罗市村	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
192		方里村方里	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
193		夏桥村团村路北边停车场（夏桥中心村）	315 kVA	3*60kW+5*7kW	8
194		红旗村黄家湾	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
195		妙泉村妙泉村	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
196		四青村塘家冲	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
197		姚村社区陈梅村	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
198		潘村村庄村岭	200 kVA	2*60kW+2*7kW	4
199		妙泉杜鹃花谷	500 kVA	5*60kW+7*7kW	12
200		新和旅游度假区停车场	500 kVA	5*60kW+7*7kW	12
201		观天下景区	400 kVA	4*60kW+6*7kW	10
202		国肽科技馆	125 kVA	1*60kW+2*7kW	3
203		南漪湖福寿岛	800 kVA	8*60kW+12*7kW	20
204		云水姚乡村旅游	500 kVA	5*60kW+7*7kW	12
205		下吴村乡村旅游示范村	200 kVA	2*60kW+3*7kW	5
206		姚村镇妙泉村旅游点	630 kVA	6*60kW+9*7kW	15
207		飞鲤镇湖滨村旅游点	400 kVA	4*60kW+6*7kW	10
208		十字镇新和村旅游点	630 kVA	6*60kW+10*7kW	16
209		涛城镇庆丰村旅游点	400 kVA	4*60kW+6*7kW	10
		公路充电站24处	/	96*60	96
合计					1352



注：

1. 上表产出物为规划及可研阶段确定内容，建设和运营应满足地方的发展需要，可根据实际情况做出调整，同时建设时序严格参照专项规划实施，同时满足实施主体对年度充电桩建设数量的要求。
2. 上表以外另外约235个充电桩分布所在的27处规划站点产权未明确，待完善相关手续后也纳入本次特许经营范围。
3. 围绕国道、省道建设的公路充电站，依托具备建设条件的中石油、中石化、中海油等国有及地方民营加油加气站增设充电基础设施，完善能源补给配套设施，原则上国道、省道区域每30-50km覆盖一座快充站。
4. 规划分散式公共充电点位每个布局实施如遇困难时，可就近调整至周边公共停车场或公共场所配建停车场内合建。

## 2. 产出物质量标准

### 2.1 建设标准

充电基础设施及配套电网建设应当严格执行《电动汽车充换电设施建设技术导则》（NB/T 33009）、《电动汽车充换电设施供电系统技术规范》（NB/T 33018）等标准的规定。

充电站和换电站建设还应当严格执行《电动汽车充电站设计规范》（GB 50966）、《电动汽车充电站通用要求》（GB/T29781）、《电动汽车电池更换站设计规范》（GB/T 51077）等标准的规定。

充电站、换电站应当按照《电动汽车充电站及电池更换站监控系统技术规范》（NB/T 33005）、《电动汽车充电站电池更换站监控系统与充换电设备通信协议》（NB/T 33007）等标准的规定建立站级监控系统，保证充电站、换电站安全稳定运行。

公用充电设施经营场所应当按照《图形标志电动汽车充换电设施标志》（GB/T 31525）的规定，设置完备的充电设施标识标志。

### 2.2 运营服务质量要求

### 2.2.1 客户服务渠道

(1) 客户服务渠道包括但不限于服务电话、网站、移动客户端、现场窗口等。

(2) 应设置 24h 服务渠道并保持畅通。

(3) 更改与新增服务点、设施停运、设施维护信息应提前通过媒体、网络或现场进行公告。

### 2.2.2 导引服务

(1) 宜根据周边道路条件设置引导标识。

(2) 宜通过客户端提供充换电设施导航信息。

(3) 应通过标志标识或人员提供车辆进场、停车和离场导引。

### 2.2.3 充电服务

(1) 可根据实际条件提供人工或自助充电服务。

(2) 应以适当的方式提示用户充电时切断电动汽车电源。

(3) 人工充电服务应在充电前检查充电接口是否正常完好，对充电设备与电动汽车连接和充电参数的设置进行确认。

(4) 人工充电服务应在充电启动后确认充电正常，并定期巡视充电状态。发生异常情况应及时处理。

(5) 人工充电服务应在充电结束后确认充电终止以及充电设备与电动汽车物理分离完成，确认后引导车辆离开。

(6) 自助充电服务应在现场设置明显的操作指南，宜在客户端显示充电操作说明，提示用户按规定充电流程进行充电。

(7) 自助充电服务应在充电前提示用户对车辆进行检查，对充电设备连接、充电参数进行确认。

(8) 自助充电服务应在充电时提示用户充电过程中禁止启动或移动车辆，严禁带电插拔充电插头。

(9) 自助充电服务应在充电发生异常时，及时告知客户。

(10) 自助充电服务充电结束后、行车前，应通过现场操作指南或客户端提示用户确认停止充电、订单支付以及充电设备与电动汽车物理分离完成。

#### 2.2.4换电服务

(1) 车辆应按电池更换站站内指引或工作人员导引驶入换电区域，场站工作人员应提示驾驶人停车后熄火、关闭总电源，驾驶人及所有乘车人员宜下车，关好车门等待。

(2) 工作人员应检查车辆正确停放、车辆电源关闭、人员离车等安全状况，准备开始换电。

(3) 换电完成后，工作人员应确认电池箱更换到位并告知驾驶人换电成功。

(4) 电池更换站内电池不能满足换电车辆换电需求时，宜及时对电池统一调派。

#### 2.2.5计量

(1) 应根据运营模式采用相应的计量方式。

(2) 非车载充电机电能计量应符合 GB/T29318的有关规定。

(3) 交流充电桩电能计量应符合 GB/T28569的有关规定。

#### 2.2.6结算服务

(1) 收费标准应符合国家及当地政府的政策文件要求，充换电设施运营单位应对收费标准进行公示。

(2) 充换电设施运营单位应根据公示的计费方式核算收费金额，计价应准确，收费应向用户明示。收费标准发生变化时应及时更新并公示。

(3) 结算时应提供收费明细，包括充电单价、充电量及收费总金额等。

(4) 人工充换电服务可采用充电卡、现金结算、银联支付或第三方支付方式。采用第三方支付方式进行结算的，宜现场确认支付方式与支付结果真实有效。

(5) 自助充电服务应在现场明显位置或移动客户端显示充电卡结算、移动客户端结算操作步骤。

(6) 应准确、及时向用户反馈账单信息，并为用户提供获取发票的渠道。

#### (7) 信息服务

应通过现场标识、导引、客户端等方式告知用户充换电站位置、充电桩位置、充电桩可用状态等信息。应通过现场标识及客户端等方式提供用户安全警示信息。对采用二维码方式的充换电设施应保持信息清晰、准确。在充换电过程中，宜通过客户端或现场显示等形式为用户提供充换电状态信息。

### 2.2.7 投诉处理

(1) 应制定客户投诉处理管理制度，及时处理客户投诉。

(2) 应公示投诉流程，明确投诉处理时限。

(3) 应按照 GB/T17242的要求设置投诉受理部门，定期或不定期收集各方反馈意见和建议，并建立反馈意见档案。

（4）投诉的处理，应实行限时管理。做到对能够当场解决的问题，应立即解决；对在规定时间内能够解决的问题，应尽早解决；对在规定时间内难以处理的投诉（如：因鉴定、检测、收集资料等其他原因耽误的时间），应向投诉者说明原因，并确定解决的时间。

#### 2.2.8 其他服务

（1）应按照约定的服务规则、流程和时限，提供开户、充值、挂失、退费等相关服务。

（2）应为客户提供事前告知、事间确认和事后通知等服务。

（3）宜提供预约充换电服务，并提供可保证预约用户按预约时间充电的功能和设施。

#### 2.2.9 其他要求

从事充电基础设施运营的企业应当建立企业级充电基础设施运行监测系统，对所负责运营的充电基础设施实施监测。站级监控系统、企业级充电基础设施运行监测系统应当按照规定接入政府相关安全监控系统。

从事充电基础设施维护或运营的企业应当建立充电基础设施运行维护管理制度并严格实施，及时处理充电基础设施故障，及时受理用户咨询和投诉。公用充电设施正常率（指一定周期内，扣除日常检修时间后，充电设施正常提供服务时间的比例）不得低于90%。

充电设施投入使用前，充电基础设施所有权人应当按照《电动汽车充换电设施工程施工和竣工验收规范》（NB/T 33004）等

标准的规定，组织开展竣工验收，验收重点是施工质量、电气安全、计量系统、电能质量等指标，以及与整车充电接口、通信协议的一致性检测和调试，并查验充电基础设施的认证证书或检测报告。同时充电桩建设完成后必须第一时间接入省监管平台，并作为项目验收的必要前置条件。

公用充电设施应具备至少一种第三方支付功能。

公用充电桩的电能计量装置应安装在最接近充电电缆的位置，避免将自身消耗的电能累计到用户。公用充电设施应当具备计量远程监控功能。公用充电桩应预留电能计量远程传感器和通信接口，以实现远程计量检定或校准。

第 2 章 风险分配基本框架

2.1 风险分配基本原则

本项目中，风险分配应遵循下列基本原则：

- (1) 承担风险的一方应该对该风险具有控制力、最有效率；
- (2) 承担风险的一方能够将该风险有效应对（例如通过购买相应保险）；
- (3) 承担风险的一方对于控制该风险有更大的经济利益或动机；
- (4) 如果风险最终发生，承担风险的一方不应将由此产生的费用和损失转移给合同相对方。

2.2 风险分配基本框架

表 2-1 项目风险分配框架及应对措施

风险类别		风险分析	承担方	风险防范措施
政策 风险	经营权收回	政府可能因为政策调整需要提前收回特许经营权。	政府方 承担	政府应通过协议约定该部分风险出现时应给予中标特许经营者的补偿形式及金额。
	资产征用/公有化	基础设施项目、公共服务项目通常涉及国计民生等主要领域，很有可能因为政治原因面临被政府征收的风险。		
	规费调整	指项目运营阶段由于收费过高被迫调价，或者价格调整不够弹性造成对项目收益的影响。		
	行业规定变化	行业规定变化导致需要重新建设维护而增加的成本。或者国家相关补贴标准变化而导致的社会资本无法得到合理的优惠或影响项目收益。		
	税收变更	为了保证社会资本的收益，政府方往往会给予一定的税收优惠政策，但还是可能会发生由于国家或地方税收政策的变更，导致社会资本无法得到合理的优惠或影响项目收益。	共同承担	
		法律法规变更（本级政府可控）	政府方承担	

	法律、政策变更	法律法规变更（本级政府不可控）	共同承担	由于法律颁布、执行、修订、解释等导致项目的合法性、合同有效性等发生变化，影响项目的正常建设运营，导致项目终止或失败的风险。本级政府不可控风险由双方共担。
	审批获得/延误	对于基础设施项目来说，征地、开工等程序都需要政府审批。项目在开工建设前要经历很多审批程序，如果不能及时拿到审批许可，则将会影响项目开工时间，从而引起风险。	共同承担	由责任方自行承担
<b>建设风险</b>	设计不当	施工设计不适用，或者不完善导致重新设计施工引起的成本上升。	社会资本方承担	社会资本应加强对设计文件的审核、优化，如因设计不当导致项目公司损失，由社会资本自行承担。
	土地使用	征地拆迁工作能否顺利开展关系到项目的工期和成本。	政府方承担	负责征地拆迁的部门应向县政府提交工作计划书，严格按照按时完成土地拆迁工作。如因未按期完成土地拆迁，应顺延项目合作期限并补偿。
	人工上涨	人员工资成本上升而引起的成本上升。	社会资本方承担	项目公司应加强自身项目管理能力。
	承包商违约	分包商、供应商的破产会影响到项目的施工进度、物资供应，重新选择分包商、供应商还会增加额外的交易成本。	社会资本方承担	项目公司应加强自身项目管理能力，按照协议规定的服务质量标准提供服务，并自行承担由此产生的费用及损失。
	工程质量	工程质量不达标造成的返工、维修以及赔偿等也是项目的风险因素。		
	工地安全	建设期间的施工安全事件也是潜在于项目中的一个风险因素。		
	劳资/设备的获取	指工程项目建造、运营所需的劳动力以及配套设备获取不及时，影响到运营收益的风险。		
	劳工争端	因项目公司违反法律法规而引发的劳工争端。		
	建造成本超支	经政府方同意的工程变更从而引发的建造成本超支风险	政府方承担	政府应通过协议约定该部分风险出现时应给予项目公司的补偿形式及金额
		未经政府方同意的工程变更（擅自变更）从而引发的建造成本超支风险	社会资本方承担	社会资本应及时与政府方沟通汇报相关建设情况，并在征得政府方同意时，方可进行工程变更



	材料、机械费上涨	材料、机械费用上涨导致成本增加。	社会资本方承担	项目公司合理安排工期和项目管理。
	超期风险	除合同约定不视为工期延误的情形（如政府方原因、不可抗力或法律变更、发现文物等）外，工程整体进度未达特许经营协议要求的风险	社会资本方承担	项目公司须提前作好工期计划安排，并配给足够的施工人员
	技术不过关	主要指项目生产技术及项目在生产建造过程中引起的相关问题。	社会资本方承担	项目公司应配备专业的技术团队、加强技术管理，预防技术风险，并自行承担由此产生的费用及损失
	考古文物保护	如果发现文物古迹，施工单位应立即停工，上报当地文物部门进行确认。	政府方承担	项目公司应采取合理的预防措施，并及时通知政府方相关单位，由此造成的工期延误政府方按规定给予适当的工期顺延。
	地质条件	本项目在建设中，若遇到地形复杂的问题，将加重项目建设难度直接影响项目工期成本。	共同承担	政府与项目公司应友好协商，合理共担损失。
	场地可用性/准备	应做好开工前准备以保证工程顺利开工，若因各种原因开工前还无法顺利进入施工工地，也会造成工程延期风险。		
	公共设施提供	项目所需公共设施配套建设。		
财务风险	融资失败	社会资本根据对项目的未来收益预期设计融资方案，金融机构也会评估项目的未来现金流，考虑是否投资，融资方案是否可行也是项目融资过程中潜在的一项风险。	社会资本方承担	中标特许经营者应加强财务管理、合理运用财务管理技术，预防财务风险，并自行承担由此产生的费用及损失。
	融资成本高	如果社会资本融资能力不高，金融市场条件不理想，很可能出现融资成本过高的风险。		
	利率变化	在项目的建设和运营期内，利率的波动会直接或间接影响到融资成本和项目的价值使项目面临收益损失的风险。		
	偿债风险/流动性风险	因中标特许经营者流动性问题引起的风险		
	项目公司破产	因中标特许经营者破产引起的项目风险		
	融资机构介入权行使	因融资机构介入权行使引起的项目风险		

运营 风险	运营成本超支	运营费用过高直接影响到项目的成本和收益。	社会资本方承担	中标特许经营者应加强自身运营服务的管理与考核,按照协议规定的服务质量标准提供服务,并自行承担由此产生的费用及损失。
	服务质量不达标	运营过程中对运营模式的选择、运营过程中的指挥、协调不当造成的效率低下,也会影响到项目的运营收益。		
	维修过于频繁	该部分安排不合理也会影响到项目的成本和收益。		
	移交前设施状况	移交前设施状况不合格会影响项目的成本。		
	人工、材料价格上涨	人工、材料价格上涨会增加项目的成本。	社会资本方承担	中标特许经营者亏损严重时,双方可以协商解决。
	运营安全	设施运营安全风险客观存在。	社会资本方承担	中标特许经营者应加强自身安全管理、提高员工的安全意识,并自行承担由此产生的费用及损失。
	移交后设施状况	移交后设施状况不达标会使得政府承担的项目成本增加。	政府方承担	该部分风险由政府自行承担。
	运营收入风险	指项目投入运营后,运营收入不足。	社会资本方承担	中标特许经营者应自行测算本项目运营收入与成本投入,并自行承担该部分风险。
合同 风险	合同延误/违约	第三方合同延误/违约。	共同承担	谁委托(过失),谁承担。
其他 风险	其他不可抗力	是指项目合同方无法合理预见,发生时又无法回避、控制,从而对项目产生严重影响的事件或情况,如自然灾害或事故、战争、禁运等。	共同承担	按照协议规定,政府与中标特许经营者合理共担损失,并合力克服事件、恢复运作。

除上述风险在政府方、特许经营者双方之间进行分配外,项目运营期间可能遇到不可预期或不可控制的风险,可通过购买商业保险的方式将风险转移给保险公司,如投保财产保险等,或由项目实施机构与特许经营者另行协商确定。

### 2.3 风险应对措施

本项目主要从项目审批、项目融资、工程变更、完工、工程质量、产品/服务质量等六大方面，制定具体的风险应对措施，如下所示：

### **2.3.1 项目审批风险**

本项目的后续报批事项按照基本建设时序要求（如建设用地规划许可证、建设工程规划许可证及建设工程施工许可证等）主要由项目公司负责办理。项目实施机构应积极协助项目公司协调其与相关政府部门的关系，以便推进项目建设环节各项行政审批手续的申报和审批工作。

政府部门在受理审批过程中办理效率低下或协调不力造成手续办理延误或无法取得，则此类审批风险由政府方承担；如因项目公司提供的材料不满足取得审批条件，则该等审批风险由项目公司自行承担。

### **2.3.2 项目融资风险**

本项目以项目公司为主体进行融资，项目的融资风险由项目公司特许经营者股东承担。

### **2.3.3 工程变更风险**

本项目施工建设中由政府方提出的工程变更，由政府方承担工程变更风险，并就该变更导致费用增加给予特许经营者相应的补偿或者计入总投资；由特许经营者提出的工程变更，应得到实施机构认可后方可实施，未经实施机构批准的变更，其风险由特许经营者自行承担。

### **2.3.4 完工风险**

因工程施工的原因造成的延误由特许经营者承担，并根据特许经营协议的相关规定向项目实施机构支付相应的违约金。项目公司应在

工程施工建设过程中严格把握施工进度，加强施工组织管理，及时处理施工过程中可能出现的问题，保障工程按期完工。

### **2.3.5 工程质量风险**

因工程质量原因导致的项目建设质量不满足要求，未通过交（竣）工验收等质量风险由特许经营者承担。特许经营者在工程建设过程中应严格把握施工质量，保证施工按照设计和标准执行，保障工程质量。

### **2.3.6 产品/服务质量风险**

因项目提供的产品或服务无法满足或未达到合同规定的相关要求，不能满足用户的需要，导致项目公司的运营达不到预期标准等风险由项目公司自行承担。在采购过程中，项目实施机构应选择具备丰富的运营经验和较高的管理水平的特许经营者，定期对项目的运营状况进行绩效评价，严格要求其按照绩效评价标准执行，可根据绩效考核给予一定的奖罚。

### 第 3 章 运作方式

#### 3.1 运作方式

国内外常见的项目运作方式主要包括：委托运营（O&M）、管理合同（MC）、转让-运营-移交（TOT）、改建-运营-移交（ROT）、建设-运营-移交（BOT）和建设-拥有-运营（BOO）。除此之外，国内外项目实践中应用比较普遍的运作方式至少还包括：租赁-运营-移交（LOT）、建设-租赁-移交（BLT）、BTO、区域特许经营（Concession）、DBFO（设计-建造-融资-运营）或 DBFOT（设计-建造-融资-运营-移交）等。项目运作方式的选择通常借助于决策树分析工具，如下图所示。

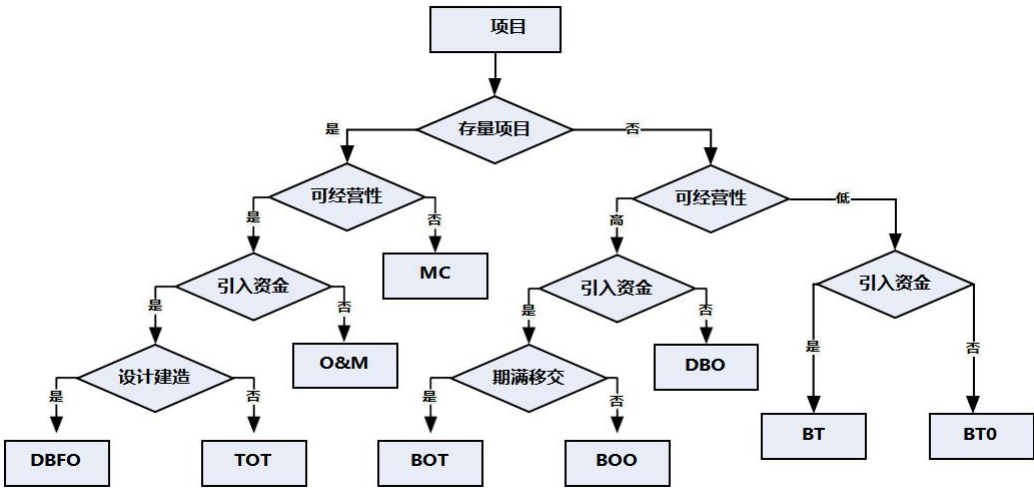


图3.1 运作方式选择决策树

#### 3.2 运作方式影响因素

针对本项目特点，从以下方面分析运作方式影响因素：

（1）收费定价机制：本项目属公用事业性项目，利用公共资源或具有一定的自然垄断性、排他性，应当实行政府定价或协商定价，价格的调节机制也应当受政府方的严格限制。

(2) 项目投资收益水平：就基础数据测算，本项目虽有一定收益，但不确定性较强，短期内依然难以弥补项目建设和运营成本，项目投资回收期相对较长，运营期设计应相对合理。

(3) 风险分配基本框架：社会资本承担财务、设计、建设、运维风险，政府方承担部分政策、法律等风险，双方共担不可抗力风险，因此合作期限需要覆盖建设期和运营期。

(4) 融资需求：本项目由项目公司负责融资，项目公司需要以项目资产或预期收益为担保获得项目融资，以项目预期现金流为担保的有限追索或无追索项目融资可得到金融机构支持，从资产转让项目税费策划方面考虑，项目公司可以选择不拥有项目资产所有权，但项目公司在合作期内需要获得项目的经营权。

(5) 改扩建需求：本项目为郎溪县充电基础设施市场化运作与管理的首个项目，根据相关规划，未来还将适时启动新一轮的充电基础设施建设，本方案的所有运作方式及相关配套安排仅适用本轮确定实施的项目。在不违反国家和地方法律法规的前提下，如确需实施改扩建，则改扩建的相关费用由社会资本和政府方按照国家、省市相关计价规则经审计后确定，具体合作内容由本项目合作双方协商后达成协议，或由政府方根据国家相关政策法规程序另行委托。

(6) 期满处置：出于城市发展的不确定性及未来政府行政管理需要，本项目考虑采用运营期满向政府方无偿移交管理的项目设施及经营权的处置方式。

### **3.3 运作方式选择**

在识别本项目特点基础上，结合影响因素分析及国家有关的政策及公共服务与基础设施实务经验，本项目采取 BOT（建设-运营-移交）

的运作方式。即由中标社会资本组建项目公司，负责本项目的建设（改建）—运营—移交。

本项目整体合作期暂定为23年，其中建设期为3年，运营期20年，各单项工程在符合条件后可分别进入建设期、运营期，合作期结束时整体移交。

为便于项目前期工作推进及简化移交阶段的资产或权利转移，项目公司可以选择不拥有项目资产所有权，但政府方须授予项目公司排他性的经营权，在合作期内项目公司承担所有可能的市场风险，通过提供停车服务、经营或有商业设施、提供其他增值服务、衍生服务及政府补助等形式收回投资成本并获取合理收益。合作期满后，项目公司无偿将项目包括所有权、经营权在内的所有权利无偿移交给郎溪县政府或其指定的接收单位，项目公司可清资核产后注销，项目合作终止。

## 第 4 章 交易结构

交易结构主要包括投融资结构、回报机制和相关配套安排三方面内容。政府与社会资本将各自发挥优势，共同致力于提升项目运作效率。其中，社会资本充分发挥其技术、运营及管理的综合优势。政府方则在项目规划、前期准备以及项目实施监管方面发挥重要作用。

### 4.1 投融资结构

#### 4.1.1 投融资结构体系

本项目投融资基本机理如下：

第一，由郎溪县人民政府授权郎溪县发展和改革委员会为本项目实施机构，由其与中标社会资本签订项目特许经营协议。

第二，由郎溪县发展和改革委员会负责各方面的统筹协调，政府各部门配合，以保障项目顺利实施。

第三，社会资本方需严格按照特许经营协议的有关规定，负责进行本项目的投资、设计、建设和运营。

第四，社会资本方根据特许经营协议，经营充电基础设置资产，获取经营收入。

#### 4.1.2 融资安排

项目公司有权并且有义务获得项目的融资，项目总投资除资本金投入之外，剩余资金缺口由项目公司以金融机构贷款等方式筹措。

##### （1）融资方式

项目公司为本项目融资，可将其在本项目协议下的各项权益（如收益权、保险收益权等）之上设置质押或以其他方式设置担保权益。

通常而言，就是是否需要股东提供担保的核心问题，有以下几种方式可供选择：股东担保融资、有限追索项目融资或无追索项目融资等方式。



1) 采用股东担保融资的，建议由各股东方按其在项目公司所占股权比例对项目公司债务融资提供担保，但此举会增加各股东方的或有债务；

2) 采用有限追索项目融资的，在项目建设期，建议由各股东方按照各自在项目公司中的持股比例为项目公司的债务融资提供担保，项目建设完工后，转为无追索项目融资，各股东方撤销在建设期提供的担保；

3) 采用无追索项目融资的，项目公司以自身拥有的资产或权益作为融资担保，项目公司各股东方仅以资本金为限承担相应的责任或风险。项目公司可以为本项目融资之目的，将其在本项目协议项下的各项权益（如本项目协议项下的经营管理权、预期收益权、保险受益权等）之上设置抵押、质押或以其它方式设置担保权益。

在本项目中，我们建议尝试无追索的项目融资，但如果项目公司不能顺利完成项目融资的，则由社会资本方通过股东贷款、社会资本股东为项目公司的债务融资提供符合银行授信要求的全额担保、补充提供担保等方式解决，以确保项目公司的融资足额及时到位。

## （2）融资便利

项目实施机构应协助和支持项目公司与金融机构、关联企业之间的贷款、借款协议。项目公司在本项目相关权益之上设定担保物权的，应事先征得项目实施机构的书面同意。

## （3）直接介入条款

当项目出现重大经营或财务风险，威胁或侵害债权人利益时，债权人可依据直接介入条款代位行使管理权利，要求项目公司改善管理、增加投入、临时接管项目或指定政府方认可的合格机构接管项目。在直接介入条款约定期限内，触发直接介入的重大风险解除的，债权人应停止介入。

## （4）再融资

出于本项目建设投资、项目设施运营维护，以及大规模重置更新或改造之需要，在征得政府方书面同意的前提下，项目公司有权依法通过发债、资产证券化、以增资方式引入股权合作者、设立基金等方式进行再融资。项目实施机构应协助和支持项目公司进行再融资。

本项目新建部分总投资为21311.73万元，根据相关政策结合当前融资市场实际情况，项目总投资中的借款资金占项目总投资比例不得高于80%，拟融资贷款16000万元，占总投资比重为74.11%，分三年年中按5：3：2比例投入，贷款利率按照中国人民银行授权全国银行间同业拆借中心最新公布（2023年12月份）的5年期以上贷款市场报价利率（LPR）4.2%计算，项目整体建设期为3年。其余资金由建设单位自筹。

4.2 回报机制

4.2.1项目公司回报机制

项目回报机制指的是项目收入的来源方式，主要包括政府付费、使用者付费、可行性缺口补助，由项目自身经营属性所决定。项目回报机制决定了社会资本的回报方式及稳定性，是项目运作成功的关键。根据项目自身经营属性，项目总体回报机制有三种，如下表所示：

表 4-2 项目回报机制

项目回报机制			
项目	收入来源	收入形式	适用项目类型
使用者付费	消费者	最终由消费者直接付费购买公共产品和服务	经营性项目（燃气、自来水）
可行性缺口补助	消费者&政府	由政府以财政补助、股本投入和其他优惠政策的形式，给予社会资本或项目公司经济补助	准经营性项目(污水处理、垃圾处理等)
政府付费	政府	政府直接付费购买公共产品和服务，主要包括可用性服务费、使用量付费和绩效服务费	非经营性项目（市政道路、环境治理等）

本项目经营期内经测算使用者付费可以弥补投资建设及运营、融资成本，属经营性公共服务项目。综上，项目公司的回报主要为：

(1) 使用者付费

使用者付费是指向停车服务的使用者收取的充换电服务费及配套相关增值服务、商业经营所得。鼓励社会资本在本地合法开展停车产业上下游服务业务。

4.2.2 激励相容机制

通过激励相容机制的设计，使社会资本方利己的经济理性行为产生有利于政府和社会公众总体利益的结果。本项目中包含的激励相容机制主要体现在：

项目公司需同时承担本项目的建设及运营维护等，政府方设置相应的绩效考核指标，且运维服务的优劣决定获取补助的多寡（项目合同中设置了明确的奖惩机制），建设期内项目建设质量的优劣将直接影响社会资本在运营维护期的成本高低，以有效激励社会资本从项目全生命周期成本统筹考虑本项目的建设及运营维护等。

**4.3 股权结构**

中标特许经营者设立项目公司，负责本项目的投融资、并提供运营维护服务。

根据项目实际需要，经实施机构（县发改委）同意，中标特许经营者可以选择不设立项目公司。本实施方案中所有涉及项目公司的权利和义务等均由中标特许经营者承继。

**4.4 项目建设**

项目公司负责项目的建设 work。县发改委及相关政府职能部门负责配合项目公司进行项目建设 work。

县发改委在项目建设进度、安全施工、环境保护、项目建设质量等方面对社会资本方进行监督管理。同时，住建局、财政局、发改委、环境分局等行业主管部门在自身职责范围内依法监督本项目的实施。

#### **4.5 项目测试与验收**

项目建设安装完成后，市政工程行业主管部门进行项目建设内容和建设质量的测试、验收，可以委托专业第三方机构具体实施测试、验收工作，项目公司应积极配合第三方机构的测试、验收工作。项目建成后验收应保证合格，若没有通过，由项目公司负责不合格部分返工的责任，并保证在计划工期内完成全部建设项目的验收。

#### **4.6 项目运营维护**

项目验收合格后，由项目公司负责项目设施的运营维护工作。县发改委在运营期对项目公司的运营维护工作进行监管考核，以激励社会资本方提供优质的运营服务质量。

#### **4.7 项目特许经营权的转移**

本项目运营期满后，项目公司将项目特许经营权移交政府方或其指定机构。

#### **4.8 回报机制**

特许经营项目的回报机制主要是项目自身的投资回报机制。

##### **4.8.1 项目回报机制**

项目回报机制指的是项目收入的来源方式，主要包括使用者付费，由项目自身经营属性所决定。项目回报机制决定了社会投资者的回报方式及稳定性，是项目运作成功的关键。

本项目具有经营收入来源，属于经营性项目，具有使用者收费基础。即特许经营者可按规定向电动汽车用户收取电费及充（换）电服务

费两项费用。电费和充（换）电服务费应当明码标价。电费和充（换）电服务费的收取应当符合物价部门的规定。

#### 4.9 相关配套安排

1.政府部门负责项目用地的规划、选址、征地拆迁等工作。项目建设用地及临时用地由实施机构提供，由政府方审批建设用地及临时用地原因造成的工期延误，由政府方承担。

2.项目实施机构办理本项目前期工作相关手续报批工作，并依法出具相关必要的文件。

3.本项目由项目公司根据国家、安徽省、宣城市和郎溪县关于收取电费及充（换）电服务费的有关规定，对项目范围内的充电基础设施用户收费。

#### 4.10 项目设施设备的大修或重置

1.合作期间，在项目设施设备需要大修时，由项目公司负责设施设备的大修，大修费用已计入年度运营维护成本中，不再另行支付。

2.从项目竣工验收合格投入使用之日起计算，如相关设施、设备在设计使用年限范围内需要重置，则相关费用由特许经营者承担，计入运营成本；超过设计使用年限后经第三方评估需重置，由实施机构负责实施。重置后，项目公司继续负责本项目的运营维护工作。

3.项目设施大修后，项目公司应当对相应的技术文件进行存档保管并同时报实施机构备案。

#### 4.11 最后恢复性维修

1.在项目移交前一年项目公司应进行恢复性维修：

（1）项目公司应编制最后恢复性维修方案，经实施机构书面批准同意后方可实施；

（2）最后恢复性维修后，应当委托由双方认可的、具有资质的机构对本项目的设施、设备进行检验；

（3）最后恢复性维修经相关行政主管部门和测试机构确认合格后，由双方授权代表书面签字予以确认；

（4）如项目公司不履行最后恢复性维修义务，实施机构有权提取移交维修保函中的全部金额委托第三方进行最后恢复性维修。

2. 实施机构有权通过移交委员会对最后恢复性维修的全过程进行监督。

3. 最后恢复性维修产生的费用已包含在项目年度运营维护成本中，实施机构不再另行支付。

## 第 5 章 特许经营协议框架及主要条款说明

### 5.1 特许经营协议框架草案

特许经营协议是其他合同的基础，也是整个特许经营项目协议结构的核心，其规定了项目风险在政府方与社会投资人之间的合理分配，明确了各方的权利义务关系，确保项目能在全生命周期内得到顺利实施。本项目特许经营协议主要包括以下章节：

- 项目名称、内容；
- 特许经营方式、区域、范围和期限；
- 项目公司的经营范围、注册资本、股东出资方式、出资比例、股权转让等；
- 所提供产品或者服务的数量、质量和标准；
- 设施权属，以及相应的维护和更新改造；
- 监测评估；
- 投融资期限和方式；
- 收益取得方式，价格和收费标准的确定方法以及调整程序；
- 履约担保；
- 特许经营期内的风险分担；
- 政府承诺和保障；
- 应急预案和临时接管预案；
- 特许经营期届满后，项目及资产移交方式、程序和要求等；
- 变更、提前终止及补偿；
- 违约责任；
- 争议解决方式；
- 需要明确的其他事项。

## 5.2 特许经营协议主要条款

### 5.2.1 特许经营期

由于基础设施和公用事业的行业特点、所提供公共产品或服务需求、项目生命周期、投资回收期等综合因素确定，结合项目初步财务测算，本项目特许经营期为23年（含建设期）。

### 5.2.2 政府方的主要权利和义务

#### 1. 主要权利

（1）有权在本项目运营期要求中标特许经营者提交运营记录并监督项目设施的运营和维护，如发现存在违约情况，有权根据项目特许经营协议进行违约处理；

（2）在运营期期满时，有权无偿收回本项目的项目设施的特许经营权；

（3）在中标特许经营者严重违约时，有权提前收回经营权，并终止项目合同；

（4）有权要求中标特许经营者根据实际情况，扩大项目建设规模或提高产出标准；

（5）有权行使项目合同约定的相关权利；

（6）按照有关法律法规和政府管理的相关职能规定，行使政府监管的权力。

（7）法律法规等政策及本协议约定的其他权利。

#### 2. 主要义务

（1）保持中标特许经营者取得的经营权在合作期内合法有效；

（2）遵守项目合同；

（3）负责协调政府相关部门审批本项目的项目建议书、工程可行性研究报告、土地使用、环境保护等相关文件，负责协调相关部



门提供项目设计、投融资、建设、运营维护及移交等工作必需的资料和文件；

(4) 协助项目公司依法及时获得相关的许可或批准，包括但不限于相关工程开工手续等；

(5) 协调相关部门及时向项目公司转移存量资产经营权；

(6) 负责协调项目公司获得项目红线外所涉及的本项目工程所需的基本配套条件，包括但不限于进场道路、供水、供电等基础设施；项目所涉及的管网工程占用道路、周边临时占地以及周边小区（单位）整改等由政府方负责协调；

(7) 维护本项目在运营期间周边环境的安全、稳定，积极配合社会资本协调解决与周边居民及单位可能发生的纠纷；

(8) 在政府严重违约、中标特许经营者提前终止项目合同的情况下，有义务接收中标特许经营者移交的项目设施，并向中标特许经营者支付相应违约金；

(9) 如因公共利益收回经营权，终止项目合同，需给予中标特许经营者相应补偿；

(10) 如因实际需要扩大项目建设规模或提高产出标准，需给予中标特许经营者相应费用或计入本项目运营成本；

(11) 履行项目合同约定的相关义务；

(12) 按照有关法律法规和政府管理的相关职能规定，履行其他义务。

### **5.2.3 社会资本方的主要权利和义务**

#### **1.主要权利**

(1) 有权获得本项目的特许经营权；

(2) 在政府严重违约的情况下，有权要求提前终止项目合同，并根据项目合同获得相应补偿；

(3) 在政府方因实际情况要求扩大项目建设规模或提高产出标准，有权获得相应费用；

(4) 有权行使项目合同约定的相关权利。

## 2. 主要义务

(1) 负责按照相关适用法律的要求及时办理项目的工程报建相关手续，并承担相应费用；

(2) 项目公司须按照项目协议完成本项目投融资、建设、运营维护工作；

(3) 在整个运营期内，根据项目合同的规定，自行承担费用、责任和风险，管理、运营和维护项目设施，并购买运营期相关保险；

(4) 应政府方要求，根据实际情况，扩大项目建设规模或提高产出标准，保证应供尽供；

(5) 负责区域内所有建设内容的日常养护；

(6) 遵守有关公共卫生和安全的适用法律法规、政府的相关政策规定及项目合同的规定，履行公共安全和保护环境的责任；

(7) 接受县政府、相关行政主管部门、社会公众的监督；

(8) 执行因实施机构要求并经项目公司认可或法律变更导致的运营标准的变更；

(9) 非经实施机构同意，不得将项目资产、收费权、特许经营权转让给第三方。

(10) 在特许经营期内，出于公共安全或国家利益考虑，接受实施机构根据特许经营协议对本项目实施的临时接管或依法进行的征用；

(11) 项目公司应当在签署可能对本项目有重大影响的合同、协议或意向书前五个工作日内向实施机构提交书面报告，报告该等事项的具体内容并经批准后执行；应当在董事长、总经理、财务总监确定或变更后三个工作日内采用书面方式向实施机构备案。

(12) 特许经营期届满后，按规定将项目资产占有权、经营权和运营维护权无偿移交给实施机构或政府方指定机构，保证项目处于良好可使用状态，且项目上未设置有任何抵押、质押等担保权益或产权约束，亦不得存在任何种类和性质的索赔权，不带任何权利瑕疵且未涉及任何争议及诉讼；

(13) 协助申请并获得省或国家相关资金补助；

(14) 项目公司在特许经营期内不得从事与本项目无关的经营活动；

(15) 项目公司须接受相关主管部门的管理；

(16) 项目公司负责所涉项目建设期、运营维护期的安全责任，涉及实施范围的人身财产安全自行做好防护、监管工作，产生的经济法律责任项目公司自行承担；

(17) 确保按照国家、安徽省、宣城市的有关政策依法纳税；

(18) 此外，中标特许经营经营者应履行法律法规、政府的相关政策规定及项目合同规定的其他义务。

## **5.2.4 项目用地**

### **1. 土地使用权**

项目合作期内，县政府负责项目征地拆迁、人员安置（被拆迁方）等事宜。本项目区域范围的各子项目用地符合划拨供地要求的，采取划拨方式由郎溪县人民政府划拨给甲方，由甲方将项目土地无偿提供给项目公司使用；不适用划拨方式的，按照土地管理相关法规政策进行公开出让。若产生土地使用税由甲方承担；为本项目实施之目的合法性，中标特许经营者（以下简称“乙方”）有权使用和合法出入项目场地，且该权利在合作期内一直保持有效。

## 2. 土地使用限制

乙方仅能将土地用于本合同项下的建设、运营，乙方不得变更本项目土地用途、对外转让、出租、出借、抵押及在其上设置任何其他方权利，也不得用于工程建设之外的任何目的。否则，甲方有权兑取乙方提交的履约保函全部金额、提前解除项目合同，并追究其法律责任。

## 3. 土地的适用性和土地的状况

甲方有义务协助乙方对本项目场地及本项目的相关资料进行了解 and 收集，包括地下土壤状况、通道和设施关联物等。对于上述任何土地的状况，

甲方不对乙方做出任何声明和保证。乙方已接受该土地的现状（包括地下土层条件），甲方无需为此承担任何责任和义务。

## 4. 土地使用的损害赔偿责任

乙方应当合理使用本项目的土地，如因乙方违反适用法律、本合同和其他有关法律文件的要求使用土地而给第三方造成损害的，则乙方应当赔偿给第三方造成的损失，不计入当期运营成本。

## 5. 环境保护责任

(1) 中标特许经营对本项目场地上于合同生效日之前发生的环境污染不承担责任；中标特许经营对合同生效日之日起由中标特许经营导致的，或因中标特许经营作为或不作为而加重的环境污染应依法承担相应的责任。

(2) 乙方应始终遵守有关公共卫生和安全的适用法律法规及本合同的规定。

(3) 乙方不应因项目设施的运营和维护而造成土地（包括土壤、地下水或地表水及空气）或周围环境的污染。

(4) 土壤污染责任承担

土地交付前，甲方应按照环保标准和规范要求完成土壤环境的调查评估并出具相应证明文件，乙方有权对相应土地进行察看和检查。

如确存在污染并需要治理修复的，由甲方负责组织实施修复并达到环保要求。土地交付后，乙方应按照环保标准和规范要求负责土壤污染风险管控和修复，并承担相应的土壤污染责任。项目实施过程中，因土壤污染责任发生争议的，由甲、乙双方协商解决。

(5) 乙方在项目运营和维护期间应采取一切合理措施来避免或尽量减少对项目设施周围建筑物和居民区的干扰。

(6) 乙方对于以下任何一种情形不承担责任：

- ①合同生效日期前已经存在的。
- ②因第三方的作为或不作为引起的。
- ③甲方导致的环境污染及安全隐患。

6. 甲方应为乙方提供本项目建设所必须的临时用地。

7. 项目合作期满后，本合同项下乙方无偿使用土地的权利由甲方或郎溪县人民政府指定机构无偿收回。

### **5.2.5 股权转让限制**

自本项目《股东协议》生效之日起五年内(即锁定期)，社会资本不得对外转让其持有的项目公司全部或部分股权。除非该股权变更为社会资本内部投资结构调整并经实施机构书面同意，或为适用法律所要求，或具有管辖权的法院、仲裁机构或政府部门所命令。

股权锁定期届满以后，经实施机构书面同意，社会资本可以转让其在项目公司的股权。

经实施机构书面同意，股权受让方需同时满足以下条件：

(1) 具有足够的技术和财务方面的能力、资源和信誉履行项目公司原始股东在项目合同及合资协议项下的义务，且通过实施机构或其指定机构的资格审查；

(2) 在其成为项目公司股东后，项目公司继续承担项目合同项下项目公司的义务；

(3) 股权转让不得影响项目公司正常运营，不得损害项目公司及政府方、政府方出资代表和社会资本的合法权益。

一旦发生违反股权变更限制的情形，将直接认定为项目公司的违约行为，情节严重的，政府方将有权因该违约而提前终止项目合同，违约赔偿参照提前终止赔偿条款执行。

### **5.2.6 项目建设及相关约定**

1.关于施工总承包方的确定

本项目中，实施机构通过公开方式选择的特许经营投资人如不具备相应施工总承包资质、能力及经验，项目公司需通过竞争方式确定施工总承包单位。

特许经营投资人如具备相应施工总承包资质、能力及经验，根据《招标投标法实施条例》第九条的规定，“...(三)已通过招标方式选定的特许经营项目投资人依法能够自行建设、生产或者提供；...，可以不进行招标”。可由项目公司和具备相应施工资质、能力及经验的社会投资人直接签署施工总承包合同，无需再进行招标。

## 2.项目变更

未经政府方批准，项目公司不得改变已经批复的设计文件确定的建设标准和规模。项目公司提出的工程变更要求，必须是出于优化方案、节省开支等合理或经济性考虑，在报经主管部门审核通过后实施。如未来政府方对本项目提出设备重置、扩大建设规模、提高产出标准、改造委托运营部分管网的要求，导致投资增加的，经有关部门审核通过后，由项目公司负责实施。政府方应与项目公司就相关事项达成一致意见，明确相关费用，并签订补充协议。

## 3.总投资认定

本项目总投资以政府监管部门或政府委托的审价咨询机构的竣工决算审计金额为准。

### 5.2.7 项目运营维护

#### 1.运营维护责任

运营期间，项目公司应按照国家相关法律法规、行业标准对项目设施设备进行维护。

#### 2.运营和维护记录

项目公司应确保对运营和维护的情况进行详细记录，并准许政府方在给予合理通知后于正常工作时间对其运营维护情况进行检查并查阅和复制上述记录。

政府方承诺若项目公司的上述记录可能包含有商业秘密的，应尽力予以保密。

### 3.政府介入

如果项目实施机构认为项目公司未能按照项目合同的规定运营或维护且项目公司在收到政府通知后的30个工作日或双方商定的合理期限内未能就上述情况进行补救的，政府有权自行或委托第三方介入项目运营和维护工作，费用和 risk 均由项目公司承担。政府方有权在向项目公司提供详细的费用和支出记录后，从运营期履约保函项下提取该款项。

### 4.人员培训

对于建设和管理人员进行有计划的培训工作，是保证运行顺利和提高管理水平的必要手段，应引起足够的重视。

人员培训的重点：

（1）提高项目执行管理人员的业务水平，充分熟悉设计图纸和设备型号及性能，以保证项目正常运行。

（2）对财务人员送行专业培训，加强他们在执行工程项目中的能力。

（3）对生产管理和操作人员进行上岗前的专业技术培训，提高管理和操作水平，保证项目能正常运行。

### 5.2.8 绩效考核

绩效考核是评价特许经营者提供公共服务质量及效率的依据。

#### 1. 绩效考核主体



本项目的绩效考核由县发改委为主体，可以委托第三方机构进行实施。

## 2. 绩效考核方式

### 运营期绩效考核

项目运营期绩效考核包括常规考核和临时考核，常规考核每年进行一次，在项目公司向政府相关部门提交运维报告后5日内进行，并在7个工作日内完成。考核覆盖所有运营范围，按照以下程序进行：

- 下达绩效考核通知。项目实施机构确定绩效考核工作开展时间后，应至少提前48小时通知项目公司及相关部门做好准备和配合工作。
- 制定绩效考核工作方案。项目实施机构应根据政策要求及项目实际组织编制绩效考核工作方案，内容通常包括项目基本情况、绩效目标和指标体系、考核目的和依据、考核对象和范围、考核方法、组织与实施计划、资料收集与调查等。项目实施机构应组织专家对项目运营期绩效考核工作方案进行评审。
- 组织实施绩效考核。项目实施机构应根据绩效考核工作方案对特许经营项目绩效情况进行客观、公正的评价。通过综合分析、意见征询，区分责任主体，形成客观、公正、全面的绩效考核结果。对于不属于项目公司或社会资本责任造成的绩效偏差，不应影响项目公司绩效评价结果。
- 编制绩效考核报告。特许经营项目绩效考核报告应当依据充分、真实完整、数据准确、客观公正，内容通常包括项目

基本情况、绩效考核工作情况、评价结论和绩效分析、存在问题及原因分析、相关建议、其他需要说明的问题。

- 资料归档。项目实施机构应将绩效考核过程中收集的全部有效资料，主要包括绩效考核工作方案、专家论证意见和建议、实地调研和座谈会记录、调查问卷、绩效评价报告等一并归档，并按照有关档案管理规定妥善管理。
- 考核结果反馈。项目实施机构应及时向项目公司和相关部门反馈绩效考核结果。
- 项目公司对绩效考核结果有异议的，应在5个工作日内明确提出并提供有效的佐证材料，向项目实施机构解释说明并达成一致意见。无法达成一致的，应组织召开评审会，双方对评审意见无异议的，根据评审意见确定最终评价结果；仍有异议的，按照合同约定的争议解决机制处理。

政府方可以随时自行对项目公司的服务质量进行临时考核，如发现缺陷，则需在24小时内以书面形式通知项目公司。项目公司在接到政府的书面通知后，应在绩效考核要求的时间内修复缺陷。

临时考核结果一般不作为项目公司违约情形处理，除非临时考核发现的缺陷会导致设施可用性破坏、运营能力受到严重影响，或存在重大安全隐患。无论何种情形，项目公司应及时修复缺陷，否则实施机构可根据项目协议相关约定提取运维保函中相应金额。

### 3. 绩效考核结果运用

考核得分低于60分，政府方可约谈社会资本法定代人和项目公司法定代表人，要求限期整改。如未能及时整改到位，则政府方有权解除合同。绩效考核办法由县发改委委托第三方机构编制。

## 5.2.9 价格调整机制

《中华人民共和国价格法》第二十三条规定：制定关系群众切身利益의公用事业价格、公益性服务价格、自然垄断经营的商品价格等政府指导价、政府定价，应当建立听证会制度，由政府价格主管部门主持，征求消费者、经营者和有关方面的意见，论证其必要性、可行性。

项目合作期内项目公司可以书面形式提出价格调价申请文件，提供调价成本依据和相关资料。政府价格主管部门接到项目公司调价申请文件后，组织成本监审，根据监审结果决定是否调整收费价格，最终收费标准依据宣城市、郎溪县相关制度执行。

#### **5.2.10 经济数据测算**

##### **1.成本及利息**

本项目新建工程总投资为21311.73万元，拟融资贷款16000万元，运营期内最大能力偿还法还款，贷款利率暂按4.2%计算，贷款偿还期限10.49年，长期贷款利息合计4306.61万元，详见附表。

##### **2.运维成本测算**

运营成本具体详见第八章财务测算。

##### **3.使用者付费测算**

使用者付费测算具体详见第八章财务测算。

##### **4.运营利润测算**

经测算，本项目合作期内项目公司可以盈利27149.04万元（税前），内部收益率10.88%（税前），财务净现值3007.57万元。政府方在合作期内不对项目公司进行运营补助，也不参与利润分成。详见利润表。

##### **5.调价机制**

本实施方案中，电费销售价格暂定按1.75元/KWh进行测算，在特许经营期内，每三年政府方或者招标人委托第三方审计机构对项目公司进行一次财务审计。如果项目公司盈利，实施机构有权暂缓调价。如果价格不上调，或者上调幅度不能达到本实施方案测算的幅度，或者因为运营成本急速增加，导致项目公司亏损严重，双方协商解决。

### **5.2.11政府监管**

在整个运营期内，项目公司应始终按照有关法律法规、《特许经营协议》要求运营和维护项目设施，遵守安全标准和环境保护的责任，向项目实施机构提交运营管理制度、运营记录和其他资料，接受相关政府部门对运营和维护情况的监督检查。如果项目公司未能按照有关法律法规、《特许经营协议》履行运营维护义务，政府相关部门有权发出整改通知，责令项目公司限期纠正。

在整个运营期内，项目实施机构或其委托部门可根据《特许经营协议》对项目进行监管，监管的数据作为政府指定机构支付相关费用的依据。

### **5.2.12股东协议及公司章程主要内容**

1. 项目公司名称、住所、组织形式、经营期限、公司经营范围等

公司名称为：\*\*有限公司（暂定名），最终以工商部门登记注册的为准。

公司住所为：\*\*

公司组织形式为：有限责任公司

经营期限：除本合同约定的提前终止或延期外，自领取营业执照之日起至项目公司运营期届满。

公司业务范围：同前述。

## 2. 注册资本、投资总额、股权比例及出资方式等财务事项

注册资本：同资本金金额，按照项目需求实缴到位；

投资总额、股权比例、出资方式：同前述。

## 3. 股东会及议事机制

公司股东会由全体股东组成。股东会是公司的权力机构，股东会会议由股东按出资比例行使表决权。股东会作出决议，必须经全体股东所持表决权的三分之二以上通过；但增加或者减少注册资本的决议，公司合并、分立、解散或变更公司形式等重要事项需由全体股东一致通过。

## 4. 董事会构成及议事机制

公司设董事会，董事会为公司经营决策机构。董事会由5名董事组成，设董事长1名。董事会对股东会负责。董事会决议的表决，实行一人一票。董事会会议应当有3名或以上的董事出席方能有效举行，否则无效。董事会作出决议，必须经全体董事的2/3以上通过，但制订增加或者减少注册资本方案，拟定公司合并、分立、变更公司组织形式、解散方案，需经全体董事一致通过。同时。项目公司的法定代表人由董事长担任。

## 5. 经营管理团队

项目公司设总经理1名，副总经理若干名。总理由董事会聘任，其他高级管理人员按照相关的权限和程序报批后，由董事会聘任或解聘。

合作期限内，未经实施机构事先书面同意，社会资本方不得随意更换以上管理人员；经实施机构书面同意后，应及时向主管部门进行备案登记。如社会资本方擅自更换以上管理人员，实施机构有权对项目公司做出违约处罚，相关损失由社会资本方承担。

#### **5.2.13 政府承诺和支付保障**

本项目为特许经营项目，具有使用者付费基础，政府方不承担支出责任。

#### **5.2.14 项目设施的移交**

在经营期内，未经实施机构或政府指定机构书面同意，项目公司在任何情况下不得出让、转让、抵押、质押特许经营权以及项目资产，也不得在上述资产、权利和权益设置任何留置权或担保权益或者以其他方式处置这些资产、权利或权益。

在经营期届满时，项目公司应向政府或其指定机构完好无偿移交项目设施的相关技术资料。

在移交前，项目公司应对项目设施进行恢复性大修，大修后的项目设施性能应不低于能够满足移交日适用法律、规范规定的性能参数。

经营期提前终止，项目公司应将项目设施按照提前终止时的状态全部移交给政府指定机构。在移交期间或新的投资人接管项目设施之前，项目公司应接受政府指定机构的委托继续提供服务。

在移交前，项目公司与政府指定机构成立移交工作小组，就移交的范围、工作程序、合同转移、技术转让、缺陷责任期等事项达成一致（具体条款将在《特许经营协议》中明确）。

#### **5.2.15 履约保障边界**

1. 强制保险方案：

项目公司在充分评估项目投资和运维风险后，根据中国的保险法等相关法律和行政法规的规定，并结合项目的实际情况，购买项目建设和运营期间的相关保险。在合理的商业条件下，遵照可保风险均应投保的原则进行投保。项目公司购买保险后，将保险合同复印件交实施机构备案。

(1) 项目公司所投险种包括但不限于：

财产险（设备、设施、构筑物及附属建筑物）；

第三者责任险（运营期间）；

项目所在地行政主管部门规定的其他险种。

(2) 以上各种险种的保险均必须按期足额投保。

(3) 在合作期内，项目公司应自费购买上述约定的保险，并始终使保险单保持有效。未经实施机构书面同意，项目公司投保的险种和数额不得随意变更。

(4) 保险单的附加条款中必须规定：未经实施机构同意，保险人不得取消、延展或对保险单作重大变更。

(5) 项目公司必须向实施机构提供保险证明书以证实已获得上述所列保险单及附加条款。如果项目公司未购买或维持上述保险始终有效，则实施机构有权根据相关协议从对项目公司应付款项中扣除其应付的保险金金额。

(6) 项目公司必须向实施机构及时通报保险人的报告通知并提交相应的副本，如果项目公司未及时提供通知而造成保险单失效应承担违约责任。

## 2. 履约保函体系

本项目履约保函体系如下：

条款	建设履约保函	运营履约保函	移交保函
提交主体	项目公司	项目公司	社会资本
提交时间	正式签署项目合同前	项目进入正式运营的同时	最后一个经营年开始前
退还时间	竣工验收完成且项目公司递交运营履约保函后	项目公司递交移交保函后	移交完毕且质量保证期满后
受益人	政府	政府	政府
保函金额	总投资的2%	总投资的2%	总投资的2%
担保事项	项目建设资金到位、开工节点、竣工验收节点、重大工程质量事故或安全责任事故、运营履约保函提交等	项目运营绩效、服务质量标准达标情况、安全保障、移交保函提交等	项目设施恢复性大修、项目设施存在隐蔽性缺陷等
其他	不可撤销、见索即付型；应保证在建设期内持续有效	不可撤销、见索即付型，应保证在运营维护期内持续有效	不可撤销、见索即付型

### 5.2.16 调整衔接边界

#### 1.应急处置

项目公司应建立完善安全生产制度和意外事故的应急机制，制定应急预案报政府方备案，并按要求定期进行应急预案演练；项目公司应保障生产和服务的稳定和安全，防止事故发生。如出现重大意外事故，项目公司应及时通报政府方，并尽最大人力、物力进行抢救，尽快恢复生产与服务；在事故影响期间，项目公司应采取各种应急措施进行补救，尽量减少事故对公众的影响。

#### 2.临时接管

##### （1）临时接管触发条件



项目公司在经营过程中有下列行为之一的，政府方可以临时接管项目，并组织各方力量解决眼前危机，以保障项目运营的连续性和稳定性。

1) 面临紧急情况

①项目公司在经营过程中发生自然灾害、战争灾害、事故灾害，以及公共卫生、社会治安等公共突发事件突发公共事件，使公共利益遭受重大损害或者面临重大损害的危险；

②项目公司无法通过启动企业制定的突发公共事件应急预案来解决眼前危机，或者项目公司自身解决突发公共事件将耗费过高成本，会对后续经营造成严重影响。

2) 项目公司违反法律法规规定或项目合同约定

项目公司未按照法律法规规定和特许经营协议约定活动，政府方在运用警告、罚款、责令限期改正以及协调指导等常规措施难以奏效而使公共利益遭受或者面临严重损害时，有权进行临时接管。

(2) 临时接管主体

政府方在进行临时接管时要组成临时接管小组，接管小组组成人员除了主管部门人员外，包括与公用事业经营管理相关的其他行政机关的人员以及律师、注册会计师、同行业专家等专业技术机构人员等。政府方进行临时接管时将采取三种方式之一：

由政府方具体负责接管事业的运营；成立专门的临时接管机构进行接管事业的运营；委托同行业运营良好的其他公用事业经营单位进行运营。

(3) 临时接管程序

启动临时接管程序主要包括两种情形：

一是政府方依职权主动启动；

二是政府方依项目公司或者利害关系人的申请启动。

主管部门在决定启动临时接管程序时应履行以下程序：

（a）组织调查，主管部门应该对出现的临时接管情形进行调查，收集证据材料，查明事实；

（b）听取意见，政府方应听取项目公司的申辩意见、利害关系人的意见和专家意见等；

（c）政府方依据搜集的证据材料和各方意见，做出启动临时接管程序的决定后，并将案卷材料提交本级人民政府决定，同时政府方把启动临时接管 的决定告知被接管的项目公司。

#### 1）听证

实施临时接管关系到重大公共利益，政府在收到政府方启动临时接管的申请后，组织听证。具体如下：

①发布临时接管听证的公告。公告中要载明被临时接管的项目公司的名称、临时接管事由、听证时间、地点等。

②组织听证。听证主持人应当是与听证事项无利害关系的政府工作人员，参加听证的人员主要包括公用事业主管部门、项目公司、与特许经营事项有关的利害关系人、公用事业公众监督委员会成员以及被临时接管企业的用户等，听证中应充分听取各方当事人和利害关系人的意见，对当事人提出的事实、理由和证据，应当进行核实，必要时可以进行补充调查。

③听证会结束后，应当及时把听证的案卷记录提交人民政府决定。

#### 2）决定

政府在收到听证的案卷材料后，基于听证笔录和政府方提交的案卷材料来决定是否进行临时接管。但是，政府在做出临时接管决

定前应当听取公用事业公众监督委员会的意见，以保证其决策的合理性。政府做出临时接管的决定后，启动临时接管应急预案，同时将临时接管的决定送达被接管者和利害关系人并在政府公报及门户网站予以公告，公告内容主要包括被接管对象的名称及地址、接管的事由、接管组织、接管的项目及范围、接管期限等。

### 3) 执行

临时接管组织在向项目公司出具政府作出的临时接管决定书后，进驻项目公司实施接管。临时接管期间，政府方负责组织正常生产，其他部门按预案分工协作。临时接管组织的主要职责是保证服务的连续性和稳定性，其所享有的职权主要包括正常经营权、对项目公司的审查询问权及监督权等。

### 4) 临时接管期限

临时接管期定为1年。

### (4) 临时接管终止

政府方对项目公司进行临时接管后，政府方与项目公司进行谈判，对同意及时整改、接受处罚、承担违约责任并能挽回影响的，可以归还其特许经营权继续经营；若拒不整改、无能力恢复正常生产，按照法定程序终止项目合同，并取消其特许经营权，重新选择合适的项目公司。

临时接管只是对项目公司经营管理权的直接干预和监管，并不发生所有权和债权债务关系的转移。项目公司的独立主体资格并不发生法律上的变化，仍旧要承担接管前所发生的债务和接管期间发生的费用。

### 3.提前终止

在项目运作中，政府或者项目公司违约将导致项目合同实施遇阻，如果违约方在预定限期内（3个月）无法补救，则合同相对方有权提前终止项目合同。

#### （1）提前终止条件

根据违约方的不同，所触发的提前终止条件和各方的权利义务有所差异。

##### 1）政府方违约而导致项目提前终止

在约定政府方违约事件时，应谨慎考虑这些事件是否处于政府方能够控制的范围内并且属于项目项下政府应当承担的风险。发生政府方违约事件，并且政府方在一定期限内未能补救的，项目公司可根据合同约定主张提前终止项目合同。

##### 2）项目公司违约而导致项目提前终止

项目公司违约事件是指发生项目公司没有履行或者没有完整履行项目协议下项目公司应当承担的义务，并且项目公司和融资方或融资方指定得第三方均未能在规定的期限内对该违约进行补救，政府方可根据合同约定主张终止项目合同。

##### 3）政府方选择终止

由于项目涉及公共产品或服务供给，关系社会公共利益，因此项目合同中，政府方应当享有在特定情形下（如项目所提供的公共产品或服务已经不合适或者不再需要，或者会影响公共安全和公共利益）单方面决定终止项目的权利。

##### 4）自然不可抗力事件而导致项目提前终止

发生不可抗力事件的状态持续或累计达到一定期限，政府或项目公司任何一方均可主张提前终止项目。由于不可抗力属于双

方均无过错的事件，因此对于不可抗力导致的项目提前终止，由政府和项目公司共同承担。

（2）提前终止补偿设置

若项目协议提前终止，政府方确认按照以下方式确认补偿：

提前终止补偿情形及补偿表

条款号	本协议提前终止之情形	终止补偿金
1	项目公司违约	运营期终止时，为 $A_1 - B + E$
2	政府方违约	运营期终止时，为 $A_1 + B + E$
3	法律变更或政府行为	运营期终止时，为 $A_1 + F + E$
4	不可抗力	$(A_2 - C) / 2 - D$

其中：

$A_1$  为项目公司尚未收回的剩余特许经营期限内的预期收益的现值；

$B$  为违约金，取值为总投资的3%；

$E$  为终止后根据本协议的约定，项目公司应向政府方移交运维所需的零部件、备品备件等的合理评估值。

$A_2$  为经审计的项目公司账面资产净值；

$C$  为发生不可抗力情形时，根据项目合同及相关保险合同约定，项目公司（含贷款方）实际获得的保险赔款；

$D$  为发生不可抗力情形时，因项目公司投保不足，导致所获保险赔款无法使项目设施恢复到出险前的正常状态和价值的恢复性建设费用缺额部分（如有）；

$F$  为法律变更或政府行为导致提前终止情形下的补偿金，取值为总投资的0.5%。

政府方有权自本项目终止日起算2年内分期分批次向项目公司支付补偿金，具体分批次的支付比例及时间进度安排由政府方确定。

政府方确定向项目公司支付补偿金后，项目公司对该项目的相关资产及权益转归政府方所有。

#### 4.合同变更：

##### （1）合同变更触发条件

适用法律的变化，影响任一方主要权利义务的；

国家、行业及地方有关项目标准和要求的重大变化；

因不可抗力或非因合同任一方的原因，导致合同部分条款无法履行；

一方当事人丧失履约能力；

因情况发生变化，当事人双方协商一致同意。

##### （2）合同变更规则

各方应在项目合同签署时明确变更规则，对不可变更或谈判的条款，原则上在项目合同期限内不允许变更或协商修订，仅针对导致变更的情形所带来的重大变化协商响应的解决机制，并据此修订协议文本。

##### （3）合同变更的效力

合同变更未涉及的条款仍持续有效，变更条款和原项目合同约定不相一致的，以变更后文本约定为准。

#### 5.合同展期：

在以下情形发生时，协议双方可考虑对合同期限进行适当的延长：

##### （1）因可归责于政府方的原因导致工期延误的；

(2) 因政府财政预算的调整,使得相应的支付能力受到影响;

(3) 项目公司在经营期内履约记录良好,在符合届时适用法律规定的前提下,双方协商一致,可签署相关补充协议由项目公司继续负责项目运营维护。

6. 项目改扩建需求等应对措施:

因规划调整、改扩建或技术优化所导致的增加的资本性支出和(或)者运营成本的,由项目公司与政府方按照相关法律法规规定,通过延长运营期、另行支付相应费用、调价或双方认可的其他方式予以平衡。

**5.2.17 安全管理**

项目公司应遵守法律及项目合同技术规范和要求及国家规定的所有健康和安全标准,建立、健全和完善安全生产制度及安全运行保障体系,确保项目设施安全运行,防止责任事故的发生。

## 第 6 章 监管架构

### 6.1 授权方式

#### 1.政府对实施机构的授权

郎溪县人民政府授权县发改委作为本项目实施机构，负责本项目前期工作、采购工作、合同签订、监督履行项目合同规定的义务等本项目全过程实施。

#### 2.实施机构对项目公司的授权

县发改委授予项目公司特许经营权，负责设计、投融资、新建、运营维护本项目。

### 6.2 监管方式

#### 1.履约管理

履约管理是基于政府与项目公司间的合同关系实现的。政府授权的实施机构或授权机构是政府方履约管理的责任主体。其按照项目协议约定，督促社会资本和项目公司落实相关承诺。该监管方式的效力并非来自行政权力，而是政府与社会资本双方基于平等的民商事合同关系共同协商的结果。履约监管的范围限于项目协议确定的权利义务边界。对于项目协议有所约定的情形，各方需遵从约定；对于项目协议没有约定的情形，双方应本着“平等、友好”的原则的协商解决。

#### 2.行政监管

政府相关职能部门应根据国家相关法律对项目履行行政监督职责。重点关注公共产品和服务质量、价格和收费机制、安全生产、环境保护和劳动者权益等。

行政监管是政府对其辖区内某些事物的控制，区别于行政管理和司法监管。行政监管主要分为两个阶段，一是项目采购方式的监



管；二是项目运营移交时期的绩效监管（包括质量、价格、服务水平和财务等的监管）。

根据建城《关于加强市政公用事业监管的意见》（〔2005〕154号文），建设部门应加强市政公用事业的监管工作，主要包括：市场进入与退出的监管、运行安全的监管、产品与服务质量的监管、价格与收费的监管、管线网络系统的监管、市场竞争秩序约监管等。

项目采购实施阶段要严格按照《基础设施和公用事业特许经营管理办法（2015年第25号令）》等相关规定，按照公开、公平、规范的原则选择社会资本。

项目运营阶段会同行业主管部门、项目实施主体对项目进行中评估，重点分析项目运行的合规性、适应性、合理性，科学评估风险，制定应对措施。政府明确监管主体，管网的运营维护主体，更有利于特许经营期内对项目公司的监管。

项目移交阶段会同行业主管部门、项目实施主体按合同规定对项目进行整体移交，做好资产评估、性能测试及相关补偿工作，妥善办理过户及管理权移交手续。

### 3.公众监督

社会公众有权对本项目的特许经营活动进行监督，向有关监管部门投诉，或者向项目公司提出意见建议。项目公司应按照适用法律要求，建立公众监督机制，依法公开披露相关信息，接受社会监督。

建立舆论监督和委托第三方监督工作机制，建立健全社会监督网络和舆论监督反馈，形成有效的、完善的社会监督。为保障公众的知情权，接受社会监督，项目合同中通常还会明确项目公司依法公开披露相关信息的义务。信息披露和公开的范围，一般原则是，除法律明文规定可以不予公开的信息外，其他的信息均

可依据项目公司和政府方的合同约定予以公开披露。实践中，项目公司在运营期间需要公开披露的信息主要包括项目产出标准、收费价格、运营绩效等。

#### 4.其他利益相关者监督

出于权益、风险的传导机制，各项目利益相关方将依据各类协议对项目公司的正常运转和实际履约情况予以监督和约束。

## 第 7 章 特许经营者应当具备的条件及选择方式

### 7.1 采购方式

根据《基础设施和公用事业特许经营管理办法（2015年第25号令）》，特许经营项目采购方式包括公开招标、竞争性谈判等竞争方式，项目实施机构应当根据项目的采购需求特点，依法选择适当的采购方式。采购方式类型及适用条件如下：

采购方式	适用条件
公开招标	公开招标主要适用于核心边界条件和技术经济参数明确、完整、符合国家法律法规，且采购中不作更改的项目。
邀请招标	（1）具有特殊性，只能从有限范围的供应商处采购的； （2）采用公开招标方式的费用占政府采购项目总价值的比例过大的。
竞争性谈判	（1）招标后没有供应商投标或者没有合格的或者重新招标未能成立的； （2）技术复杂或者性质特殊，不能确定详细规格或者具体要求的； （3）采用招标所需时间不能满足用户紧急需要的； （4）不能事先计算出价格总额的。
竞争性磋商	（1）政府购买服务项目； （2）技术复杂或者性质特殊，不能确定详细规格或者具体要求的； （3）因艺术品采购、专利、专有技术或者服务的时间、数量事先不能确定等原因不能事先计算出价格总额的； （4）市场竞争不充分科研项目，以及需要扶持的科技成果转化项目； （5）按照招标投标法及其实施条例必须进行招标的工程建设项目以外的工程建设项目。

本项目为涉及公共安全及公众利益的基础设施和公共服务类项目。根据本项目基本情况，兼顾采购对于竞争充分性的要求，建议采用公开招标的采购方式。选择公开招标的采购方式的主要考虑：

（1）范围适用：

公开招标主要适用于采购需求中核心边界条件和技术经济参数明确、完整、符合国家法律法规，且采购过程中不作更改的项目。本项目符合上述条件，采购过程中需要协商确定的内容较少，大部分合同的权利义务均已明确。

## （2）程序规范

公开招标程序更加严格，要求供应商就招标文件作出实质性响应，除了需要澄清和说明的以外，不得修改招标文件和投标文件，有利于保证项目核心边界条款按照预期实现。

### 7.2 特许经营者应当具备的资格条件设置

参与本项目竞争的特许经营者应同时具备下列要求（具体以招标文件为准）：

- （1）须为依法成立并有效存续的企业法人；
- （2）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；
- （3）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；
- （4）本项目接受联合体投标；

（5）单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，不得同时参加投标；

### 7.3 评审办法

本项目采用综合评分法。

### 7.4 投标保证金和履约保证金

详见“第五章5.2特许经营协议主要条款履约保障边界”第2条款。

## 第 8 章 财务测算

### 8.1 测算基础设定

计算期：本项目特许经营期为23年，其中建设期不超过3年。

### 8.2 使用者付费

本项目收入测算时，本项目共建设直流快充桩713枪，交流慢充桩639个。每天快充桩按2.4小时计费，慢充桩综合利用率按5小时计费，全年按330天考虑。（具体收费标准，按政府相关部门批复为准）。定（调）价按《价格法》及相关规定执行，价格的制定按照“补偿成本、合理受益、优质优价、公平负担”的原则，由物价部门按有关程序确定。

运营期内，负荷 100%时年充电量为  $(713 \times 2.4 \times 60 + 639 \times 5 \times 7 \text{ KW/h}) \times 330 = 4126.22 \text{ 万 KW} \cdot \text{h}$ ，收入为 7220.89 万元/年；

综上，综合考虑运营达产期，运营第一个五年达产80%之后达产100%。合作期内，总收入137196.85万元。

### 8.3 运营成本测算

项目公司发生成本包括燃料动力费、人员工资及福利费、设备维修重置费、管理费等。

#### 1. 动力费

本项目负荷100%时，年电耗为4126.22万KWh，单位成本按照《安徽省发展改革委关于发布我省1月份电网企业代理工商业用户电价表和代理购电价格的通告》按照分时电价浮动比例加权计算综合电价为0.72/KWh。

#### 2. 人工费用

按照配备人员20人、工资及各种社保福利等按6万元/年测算。

#### 3. 设备维修重置费

修理费包括日常中小修理和大修理。结合本项目情况及类似项目经验数据，按照0.5%计提，计提基数为工程费用。

4. 管理费

每年按运营成本的5%计算。

5. 水费场地及其他:

按动力费的5%计算。

综上，合作期内，项目运营成本约为90278.6万元，年均总成本4513.93万元，详见成本测算表。