

皖政秘〔2024〕51号

安徽省人民政府关于《宣城市国土空间总体规划（2021—2035年）》的批复

宣城市人民政府、省自然资源厅：

《关于报请批准〈宣城市国土空间总体规划（2021—2035年）〉的请示》收悉。现批复如下：

一、原则同意《宣城市国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》是宣城市空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，请认真组织实施。宣城市是长三角一体化发展、长江经济带发展、中部崛起等国家重大战略实施地区，是国家园林城市、国家森林城市、皖南文化绿色城镇联动区、长三角中心区城市、省级历史文化名城、大黄山世界级休闲度假康养旅游目的地，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记关于安徽工作的重要讲话重要指示精神，紧扣落实打造“三地一区”战略定位、建设“七个强省”奋斗目标，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生。

二、筑牢安全发展的空间基础。到 2035 年，宣城市耕地保有量不低于 279.05 万亩，其中永久基本农田保护面积不低于 249.62 万亩；生态保护红线面积不低于 2173.31 平方千米；城镇开发边界面积不超过 449.89 平方千米；单位国内生产总值建设土地使用面积下降不少于 40%；用水总量不超过上级下达任务，其中 2025 年不超过 15.89 亿立方米；湿地保护率不少于 60%；水域空间保有量不低于 145.66 万亩。

三、优化国土空间开发保护格局。以三条控制线为刚性约束条件，构建“一屏两廊三区多中心”的市域国土空间总体格局。强化深度融入长三角一体化发展桥头堡作用，持续推进“一地六县”产业合作区建设，加快建设长三角（宣城）产业合作区，推动共建长三角（安徽）生态绿色康养基地、长三角先进制造业科创基地、长三角休闲康养旅游和电子商务示范基地、长三角绿色农产品生产加工供应基地，努力打造成为长三角一体化高质量发展先行区。依托北部圩区、中部丘岗和南部山林形成的农业特色产业区，保障粮食安全和重要农产品供给，构建“三区多园”的市域农业空间格局。严守生态保护红线，严格保护、优先保护重要生态空间，突出九华山—黄山—天目山余脉、水阳江、青弋江、南漪湖等在维护区域生态安全中的核心地位，协同周边城市共同筑牢皖南生态安全屏障，构建“一屏多廊三区多点”的市域生态空间格局。强化中心城市核心功能，优化提升县域中心城市，推进小城镇特色化发展，构建“一主六副三轴多点”的市域城镇空间格局。

四、落实节约集约发展要求。严守城镇开发边界，控制新增城镇建设用地。加强城镇空间的规划引导和统筹协调，做好分阶段时序管控，合理安排新增城镇建设用地的规模、结构和布局。加大城乡存量用地挖潜力度，合理开发利用城市地下空间，引导土地复合利用，提高土地节约集约利用水平，促进城市内涵式集约发展。

五、不断提升城乡空间品质。优化中心城区空间结构和用地布局，形成“一主四片、双源双廊”的组团式空间结构，营造疏朗有度、精致宜人的城乡空间。统筹安排教育、文化、体育、医疗、养老、殡葬等公共服务设施布局，合理安排居住用地，推进社区生活圈建设。严格城市蓝线、绿线、黄线、紫线管控，系统建设公共开敞空间，稳步推进城市更新。优化镇村布局，推进宜居宜业和美乡村建设。

六、加强历史文化和风貌特色保护。落实历史文化保护线管理要求，加强历史文化遗产保护与利用，保护好绩溪、桃花潭镇、查济村等历史文化名城名镇名村和各级文物保护单位及其周围环境，保护和传承非物质文化遗产。强化城市设计、村庄规划，优化城乡空间形态，彰显“山峦叠翠、水墨诗韵”的城乡特色风貌。

七、构建现代化基础设施体系。完善区域和城乡基础设施建设，提升基础设施保障能力和服务水平。强化区域交通基础设施互联互通，完善城市快速路、主干路网布局，促进市域交通一体化发展，构建内联外畅的综合交通体系，努力打造长三角中心区综合交通枢纽。加快构建现代水网体系，加强河湖保护，严格落实防洪、排涝、排水设施布局要求，健全公共安全和综合防灾体

系，提高城市安全韧性。

八、坚决维护规划严肃性权威性。严格执行《规划》，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。坚决贯彻党中央、国务院关于“多规合一”改革的决策部署，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。强化对相关专项规划的指导约束，以国土空间规划“一张图”为依托协调矛盾冲突。按照定期体检和五年一评估的要求，健全国土空间规划实施监测评估预警机制。建立健全规划监督、执法、问责联动机制，实施规划全生命周期管理。

九、做好规划实施保障。做好《规划》印发和公开，强化社会监督。坚持一张蓝图干到底，切实提高规划、建设、治理水平。科学编制县、乡（镇）国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划，确保《规划》确定的各项目标和任务落地落实。健全国土空间规划委员会制度，发挥对国土空间规划编制实施管理的统筹协调作用。《规划》实施中的重大事项要及时请示报告。

安徽省人民政府

2024年3月2日

抄送：各市、县人民政府，省政府各部门、各直属机构。

省委各部门，省人大常委会办公厅，省政协办公厅，省监委，省高院，省检察院，省军区。

各民主党派省委，省工商联，各人民团体，中央驻皖各单位。