

宣城市“十四五”生态环境保护规划

二〇二二年三月

前 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是污染防治攻坚战取得阶段性胜利之后、继续推进美丽中国建设的关键五年。

为切实做好“十四五”时期宣城市生态环境保护各项工作，以生态环境高水平保护推动经济高质量发展，根据《中华人民共和国环境保护法》、国家和安徽省有关规划计划、《中共宣城市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》、

《宣城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》，编制本规划。规划立足宣城特色和基础，全面分析当前面临的形势，精准总结过往生态环境保护工作成效和问题，构建导向鲜明、科学可行的指标体系，明确“十四五”主要任务和重点工程，是“十四五”时期指导全市生态环境保护工作的纲领性文件，是编制各级各类相关规划和制订年度计划的重要依据，对全面推进“十四五”乃至更长时期生态环境保护工作，推动建设美丽中国“宣城样板”具有重要意义。

规划范围：宣城市全部行政辖区，规划基准年：2020 年，规划期：2021 年-2025 年。

目 录

第一章 生态环境保护形势	1 -
第一节 “十三五”生态环境保护成效	1 -
第二节 当前存在的主要生态环境问题	6 -
第三节 面临的机遇与挑战	9 -
第二章 总体要求	11 -
第一节 指导思想	11 -
第二节 基本原则	12 -
第三节 总体目标	12 -
第四节 指标体系	13 -
第三章 主要任务和举措	14 -
第一节 凝心聚力推进全面绿色转型，服务高质量发展	14 -
（一）推进结构优化调整	14 -
（二）提升绿色发展水平	16 -
（三）拓宽“两山”转化途径	18 -
（四）深化绿色生活和生态文明示范创建	19 -
第二节 积极主动应对气候变化，全力推进碳达峰行动	20 -
（一）开展碳排放达峰行动	20 -
（二）强化温室气体排放管控	21 -
（三）积极开展适应气候变化活动	22 -
第三节 深入打好污染防治攻坚战，持续改善环境质量	23 -

(一) 全面推进“三水统筹”	23 -
(二) 打赢升级版蓝天保卫战	28 -
(三) 实施升级版净土保卫战	31 -
第四节 强化全方位污染防治，统筹防范生态环境风险	34 -
(一) 深入推进固体废物污染防治	34 -
(二) 持续加强城乡噪声污染防治	37 -
(三) 强化风险管控和应急管理	38 -
第五节 加强生态系统保护修复，筑牢皖南生态安全屏障	41 -
(一) 优化国土空间开发保护格局	41 -
(二) 加强“山水林田湖草”系统保护	42 -
(三) 深入实施矿山治理修复	44 -
第六节 深化农业农村环境治理，助力实施乡村振兴战略	45 -
(一) 强化农业污染治理	45 -
(二) 全面整治农村环境	47 -
(三) 开展全域美丽乡村建设	48 -
第七节 坚持改革创新，推进治理体系和治理能力现代化	49 -
(一) 推进生态环境治理体系现代化	49 -
(二) 推进生态环境治理能力现代化	53 -
第八节 积极融入长三角一体化，落实生态环境共保联治	58 -
(一) 服务建设“一地六县”合作区	58 -
(二) 助力构建长三角生态环境保护共同体	61 -
第四章 重点工程	62 -

第五章 保障措施..... - 63 -

（一）强化组织领导 - 63 -

（二）明确责任分工 - 63 -

（三）加大资金投入 - 63 -

（四）加强考核评估 - 64 -

（五）深化公众参与 - 64 -

附表 1 宣城市各县市区 PM_{2.5} 年均浓度目标表 - 66 -

附表 2 宣城市各国控考核断面水质目标表 - 67 -

第一章 生态环境保护形势

第一节 “十三五”生态环境保护成效

“十三五”期间，宣城市紧紧围绕“生态立市”战略，深入实施污染防治攻坚战和生态文明建设工作，圆满完成了“十三五”规划确定的目标任务，是迄今为止宣城市生态环境质量改善成效最大、生态环境保护事业发展最好的五年，人民群众生态环境获得感、幸福感和安全感不断地增强。

（一）环境质量改善与绿色低碳发展协同共进

环境质量显著改善。2020 年，宣城市空气质量优良天数比例 92.6%，较 2015 年提升 11.1 个百分点，细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度 33 微克/立方米，较 2015 年下降 28.3%，7 个县市区六项主要污染物年均浓度全部达到环境空气质量二级标准，空气质量稳居全省第二。全市 17 个国、省控地表水断面水质总体为优，I~III 类水质断面占 94.1%，同比上升 5.9 个百分点；IV~V 类水质断面占 5.9%，同比下降 5.9 个百分点；无劣 V 类水质断面。9 个在用县级以上集中式饮用水水源地水质持续稳定达到或优于 III 类水质标准，达标率 100%。原城区四条黑臭水体水质全部达标，城市黑臭水体整治完成比例 100%。主要污染物排放总量持续下降，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物污染物排放量完成省下达任务。农村环境持续改善，土壤、声、辐射环境质量总体稳定。

绿色低碳发展取得新进展。“十三五”期间，宣城市成为长三角 27 个中心区城市之一，“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区建设破题推进。生态环境保护对经济转型引导、优化、倒逼

和促进作用逐步增强，全市产业结构趋优向好，一二三次产业结构由2015年的12.5：48.7：38.8调整到2020年的10.1：47.2：42.7。积极构建绿色制造体系，累计创建国家级绿色工厂10家（全省第3）、省级绿色工厂22家（全省第2）、国家级绿色园区2个（全省第1）。持续提高能源利用效率，完成省定“十三五”单位GDP能耗下降目标。通过产业结构调整、能源结构优化等措施，全市碳排放强度逐年下降，2019年单位GDP二氧化碳排放量较2015年降低21.5%。旌德县入选全国首批绿水青山就是金山银山实践创新基地，为绿色低碳发展注入生态红利，逐步扩大生态比较优势。

（二）生态创建和生态保护全省领跑

生态创建持续领先。宣城是第一批国家生态文明建设示范市，也是全省唯一的国家生态文明建设示范市。“十三五”期间，全市始终抓好生态文明建设工作，累计创成国家级生态文明建设示范市1个（宣城市），国家级生态文明建设示范县3个（绩溪县、宁国市、宣州区），国家级“绿水青山就是金山银山创新基地”1个（旌德县），省级生态文明建设示范县6个（泾县、旌德县、绩溪县、广德市、宁国市、宣州区），国家级生态乡镇55个、省级生态乡镇47个，国家级生态村6个，省级生态村149个，生态创建工作全省遥遥领先。

自然生态状况位居全省前列。全市生态环境状况持续为优，生态环境状况综合指数（EI）稳居全省第三，仅次于黄山市和池州市，其中宁国市、广德市、泾县、绩溪县和旌德县生态环境质量等级均为优，7个县级城市生态环境状况均处于全省78个县级评价单元前25位。全市划定生态保护红线比例约19.25%，森林覆盖率达59.46%，较2015年提升1.43个百分点，有5个县（市）森林覆盖率达到55%以上。全市生态资源丰富，拥有各类风景名胜区、自然保护区、森林公园、

地质公园和水产种质资源保护区，总面积达到 849.02 平方公里，生态系统结构和格局整体稳定。

生态保护修复取得重大进展。严格落实习近平总书记共抓大保护、不搞大开发的重要指示，强力推进“三大一强”专项攻坚行动，认真抓好生态环境保护督察问题整改，严格按照生态环境保护督察整改方案要求，高标准完成整改工作。扎实推进“绿盾行动”问题整改，做好“绿盾”自然保护地专项行动问题整改及验收销号工作，持续开展“绿盾”自然保护地强化监督。建立“市委常委包县市区、部门领导包问题”的包保责任制，打好突出生态环境问题整改歼灭战，全面排查突出生态环境问题共计 743 个，2020 年底前已完成 695 个，完成比例 93.5%，已验收销号 694 个，销号率 93.4%，按时序完成整改任务，省级考核并列全省第二。

（三）污染防治攻坚战取得阶段性胜利

碧水保卫战成效持续显现。深入实施《宣城市水污染防治工作方案》、《南漪湖水污染治理工作方案》，开展无量溪河-新老郎川河-南漪湖流域综合整治，推进南漪湖水生态环境持续改善。大力做好控源截污工作，强化黑臭水体综合整治，城市内河水质明显改善。切实加强饮用水源地环境保护，九个在用县级以上集中式饮用水源地环境状况评估均为优秀等次，推进“千吨万人”集中式饮用水水源地环境状况排查和整治，规范调整并划定乡镇及以下集中式饮用水水源地保护区。持续推进基础设施建设，完成所有县级以上城市生活污水处理厂提标改造，实现九个省级以上工业园区集中污水处理设施全覆盖。强化农业农村污染治理，全市 1400 个规模化畜禽养殖场（小区）全部配套完善了粪污处理设施，全市省级美丽乡村中心村共建成 231 个污水处理设施，2016 年至今共完成 14.5 万户自然村和美丽乡村农村户

用厕所改造，一类县和二类县无害化卫生厕所普及率分别达到 90.1% 和 87.1%。截至 2020 年底，全市 7 个国控考核断面全部达到年度考核目标，地表水水质优良断面比例圆满完成“十三五”规划目标要求。自 2018 年实施生态补偿以来，净获省级地表水生态补偿金 3100 万元。

蓝天保卫战取得显著进展。按照《宣城市 2017 年蓝天行动实施方案》、《宣城市蓝天保卫战 2018 年实施方案》、《宣城市打赢蓝天保卫战三年行动计划实施方案》的要求，以细颗粒物治理为重点，聚焦扬尘、挥发性有机物治理等重点领域，坚持工程减排和管理减排并重，强化区域联防联控，全面实施燃煤锅炉淘汰改造、散煤专项整治、工业污染治理、扬尘污染防治、柴油货车和非道路移动机械管控等重点任务。“十三五”期间，全面淘汰 35 蒸吨以下燃煤锅炉，累计淘汰 257 台共 617 蒸吨，城区基本实现散煤“清零”。落实重点行业超低排放改造，全市火电、水泥行业全部实现超低排放，涉及 2 台共 126 万千瓦发电机组和 11 条共日产 4.1 万吨水泥熟料生产线。推进挥发性有机物深度治理，对 245 家重点企业开展 VOCs 技术帮扶，VOCs 走航监测实现全市工业园区全覆盖。推进扬尘管控纵深化，城区各类施工工地实行动态更新，开展裸露土地扬尘专项整治，督促覆盖 11.72 万平方。扎实推进秋冬季大气污染综合治理攻坚行动，连续 3 年圆满完成秋冬季空气质量改善考核目标。2020 年全市环境空气质量达到有监测记录以来历史最好水平，远超“十三五”规划目标要求。“十三五”期间，宣城市共获得环境空气生态补偿资金 1243.5 万元。

净土保卫战全力推进。制定并实施《宣城市土壤污染防治工作方案》、《宣城市土壤污染防治目标责任书》，市政府与各县市区政府签订土壤污染防治目标责任书，以改善土壤环境质量为核心，全面加强土壤污染源头管控，2020 年度全市土壤重点监管企业均已完成土壤

和地下水自行监测，并进行公示。严控新建重金属项目，加强全市涉重金属行业污染防控，2020年度重点重金属排放控制量满足省厅下达的控制目标要求。动态更新土壤环境重点监管单位名单，完成土壤污染状况详查和农用地详查，制定农用地分类管控工作计划。协同推进地下水污染防治，“十三五”期间累计完成233座加油站和76座加油点地下油罐防渗改造工作。截至2020年底，全市污染地块安全利用率和污染耕地安全利用率均不低于90%，圆满完成“十三五”规划目标任务。

（四）环境治理体系和治理能力现代化水平不断提升

环境治理体系不断完善。建立市委领导、市人大和政协督导、市政府实施的生态文明建设机制，完善生态文明考核、生态补偿、环境污染责任保险等系列生态文明制度。启动生态环境系统垂直管理改革，在全省率先出台《关于深化生态环境保护综合行政执法改革的实施意见》。全面落实“双随机”制度，建立健全“双随机、一公开”监管手段，动态更新完善“一单两库”和监管事项清单。印发《宣城市生态环境损害赔偿制度改革实施方案》，实施行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度。推进建设新安江-千岛湖生态补偿试验区，全面推广新安江流域生态补偿机制试点建设，在全省率先出台市域水环境质量生态补偿方案，进一步压实流域、区域生态环境联防联控责任。建立大气污染防治信息月报送和通报机制，出台《宣城市环境空气质量生态补偿暂行办法》，推动全市环境空气质量改善。推深做实河（湖）长制、林长制改革，市县乡村四级工作体系全面建立。健全环境信用体系，规范环评机构管理，出台《宣城市环境影响评价机构信用管理办法》。开展形式多样、内容丰富的生态文明宣教活动，在宣城日报、宣城广播电视台开设“三大一强”专

项攻坚、环保督察在行动等专栏，定期开展环保法律法规宣传，全市人民关注生态、追求生态、保护生态的氛围日益浓烈。

环境治理能力不断加强。加快环境监测能力建设，保证对各类重要环境要素、饮用水源各项目以及工业污染源各特征因子进行监测的基础上，逐步开展生物、生态监测。加快环境监督执法能力建设，提高环境监督执法装备水平，重点提高现场执法能力和应对突发性污染事件的能力，“交叉检查、异地执法、下查一级”执法模式基本形成。环境应急管理水平有效提升，建设县市区环境应急物资储备库，动态完善配足环境应急物资。高标准推进“三个全覆盖”，对全市重点污染源进行动态监控，共计完成安装联网自动监控企业 196 家。“智慧环保”信息化平台建设取得阶段性成果，目前已建成“蓝天卫士”视频监控系統、固定式机动车尾气遥感监测系统、黑烟车抓拍系统以及宣城经开区环境监测和早期预警系统，持续完善宣城市大气综合监测研判系统，并在市区初步建成大气全方位立体监测系统。积极开展工业企业环境行为信息公开工作，全市建设项目环境影响评价执行率、“三同时”验收率、规划环评执行率均为 100%，实现固定污染源排污许可全覆盖。

第二节 当前存在的主要生态环境问题

“十三五”期间，宣城市生态环境保护取得了较为显著的成绩，但环境保护形势依然较为严峻，还存在着许多迫切需要解决的问题。

（一）环境质量改善压力仍然较大

水环境质量持续改善任务依然艰巨。南漪湖流域是制约宣城市水环境质量改善的瓶颈，受城镇、工业布局影响，流域水环境承载负荷不断加重，面临工业源、农业源、畜禽养殖、城镇生活污水等多重污

染叠加问题。其中南漪湖由于养殖规模较大，污染防治设施缺乏，影响水生态环境质量持续改善；无量溪河是广德市境内的主要纳污河流，不仅接受广德市各污水处理厂的尾水排放，同时由于沿岸污染源众多，还接受来自农业、生活和工业带来的污染，此外受季节性水量影响，水质波动幅度较大。“十三五”期间宣城市南漪湖东/西湖心和无量溪河狮子口等国控断面不能稳定达到考核标准，近几年南漪湖主要污染因子为总磷，无量溪河主要污染因子为化学需氧量和氨氮。

大气环境质量持续改善难度加大。“十三五”期间，宣城市区细颗粒物年均浓度尚不能稳定达到《环境空气质量标准》(GB3095-2012)二级标准，部分县级城市臭氧污染日渐突出，大气污染呈现以细颗粒物和臭氧为主的复合型污染。同时，与大气环境质量改善密切相关的机动车保有量持续增加，二氧化碳达峰拐点尚未到达，随着末端治理空间收窄，未来保证全市环境空气质量持续向好的压力较大。

土壤环境污染防控任重道远。全市土壤环境质量总体较好，但局部区域土壤污染问题较为突出。建设用地主要是工业企业遗留或遗弃场地、工业集中区及周边等部分区域土壤存在一定程度的污染，农田土壤环境存在重金属污染风险，但总体处于可控范围内。目前，土壤环境质量底数调查及污染综合治理工作进展较为缓慢。

(二) 环保基础设施尚不完善

全市污水集中处理设施及其配套污水收集系统仍不完善，郎溪县城城区污水处理厂、广德第一污水处理厂处于超负荷运行状态，宣城经开区、宁国经开区南山片区污水集中处理率较低，工业园区老旧雨污管网有待整体提升，污水收集系统有待进一步完善。宣城市厨余（餐厨）垃圾处理项目尚未建成，垃圾中转站规划选址布点不合理，生活垃圾分类各环节配套设施尚不完善。中小微企业及社会源类危险废物

收集、处置困难，医疗机构病理性、化学性、药物性医疗废物及部分污水处理污泥无处理能力。工业园区集中式工业固体废物和危险废物收集转运体系尚未健全，无法有效发挥工业园区污染集中处置和风险集中控制的功能。

（三）区域生态安全存在隐患

宣城主要湖泊湿地纳水能力不足，水阳江中游河道治理效果尚不明显，影响南漪湖充分发挥洪水调蓄等功能。南漪湖围网养殖、过度捕捞现象依旧存在，造成鱼类资源减少，影响水生生态系统平衡。野生扬子鳄生存繁衍受人为因素干扰明显，栖息地大多处于农业用地和建设用地的包围之中，野生扬子鳄脱离极度濒危等级任重道远。矿山修复亟需深化，关闭矿山数量众多，因开采引起的损毁压占土地面积较大，综合治理任务繁重。太极洞国家级风景名胜区及地质公园等自然保护区地跨皖江浙三省交界，环境问题治理需通过省级层面进行推动。全市森林资源丰富，但森林群落发育阶段较低，生物多样性不够丰富，森林水源涵养等生态服务功能有待进一步提高。

（四）农村环保工作有待加强

农村环境综合整治点多面广，资金投入大、运行成本高，地方财政配套困难，难以满足环境综合整治及项目运维的需要。农村改水改厕、生活垃圾处理、水污染防治设施长效运行管理机制未能有效落实到位，存在部分设施管网不配套、进水水质浓度低、建成后未使用、缺乏维护等运行不正常问题。部分农村黑臭水体形成年代久远，治理难度较大，短时间内难以彻底消除。全市农业生产生态化水平不高，虽然农业生产化肥、农药施用量逐年下降，但用量仍然较大，对农田土壤以及地表水体均存在负面影响。

第三节 面临的机遇与挑战

在新发展阶段、新发展格局下，宣城市生态环境保护工作面临难得的机遇与较大的挑战。

（一）机遇

一是生态文明继续保持高战略定位。全市上下已形成合力，全面推进生态文明建设，在习近平总书记考察安徽重要讲话精神的激励下，聚焦“三地一区”战略定位，努力在安徽实现“更大作为、更大进展”中奋力争先进位，将促进各级党委、政府更加重视生态环境保护，围绕深入打好污染防治攻坚战、持续开展碳排放达峰行动、深化“三大一强”专项攻坚行动、升级建设新安江-千岛湖生态补偿示范区等重大决策部署，推进重大生态环保工程建设，持续改善区域生态环境质量。二是长三角一体化发展上升为国家战略。宣城市作为安徽融入长三角最前沿，省委、省政府高位推动“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区建设，宣城应充分利用区位、生态、文化等方面的优势，加快融入南京都市圈和杭州都市圈，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，将“后发优势”转变为“现实优势”，实现跨越式发展。三是高质量发展利于生态环境保护。坚持推动经济高质量发展、坚持以供给侧结构性改革为主线，加快淘汰落后产能和化解过剩产能，抓好推动制造业高质量发展、乡村振兴、区域协调发展等重点任务，将为改善生态环境质量发挥重要促进作用。四是体制机制改革红利惠及生态环境保护。近年来，国家和安徽省全面深化改革，加快推进体制机制改革创新，对生态环境保护带来巨大促进作用，随着生态环境机构、生态环境保护综合行政执法、省以下环保机构垂改等改革全面到位和生态文明建设多项改革措施落地见效，将为“十

四五”生态环境保护提供坚强的体制机制保障。五是生态环境保护意识普遍提高。随着习近平生态文明思想逐步深化贯彻落实，环境保护督察深入推进，各级党委政府领导干部和人民群众的生态环境保护、生态文明建设的意识得到了普遍提高，“绿水青山就是金山银山”的理念逐步深入人心，全民参与生态环境保护的社会氛围日益浓厚。

（二）挑战

一是协调经济发展与环境保护面临挑战。宣城常住人口数量和经济总量偏小，在全省均位列第十一位，各县市区发展不平衡不充分问题仍然突出，自然资源、历史文化等生态红利未充分释放，同时受全球产能过剩、外资需求不振、新冠肺炎疫情常态化等多重因素影响，经济发展持续承压，生态环境保护工作不确定性因素增多。二是破解资源环境约束的压力。宣城市建设用地资源相对紧缺，第二产业比重偏高，单位地区生产总值能耗、水耗处于安徽省中等偏上水平，经济增长还存在资源能源高消耗、污染排放高强度等特征，大力推进绿色、低碳、高质量发展任务艰巨。三是解决复合型环境污染问题的压力。PM_{2.5}、臭氧、水体富营养化等复合型污染加剧，固体废物非法处置、污染场地再利用、新化学物质使用等环境风险防范的压力不断增大，生态健康问题逐步得到重视，实现环境质量改善的目标，需要在更广泛的领域和更深入的层面，推进污染治理和生态修复。四是环境治理能力存在明显短板。基层环境监管力量薄弱，新形势下生态环境保护服务经济发展的任务加重，新老环境问题交织，复杂程度和化解难度不断加大，精准治污、科学治污、依法治污水平亟待提升。五是“新发展阶段”赋予新的历史使命。“十三五”期间生态环境质量取得明显改善，但与人民群众的期待、美丽中国“宣城样板”的目标还有一定差距，根据新形势和党中央要求，“十四五”时期增加了温室气体

减排、碳达峰碳中和、生物多样性保护等新的工作任务，对生态环境保护工作提出了更高要求。

综合判断，“十四五”时期宣城市生态环境保护仍处于大有可为的重要战略机遇期，必须准确把握战略机遇期内涵的深刻变化及发展阶段特征和新的任务要求，在危机中育新机，于变局中开新局，坚持不懈、奋发有为，克服各种挑战，加快实现生态环境质量改善由量变转向质变，推动全市生态环境保护再上新台阶。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平生态文明思想，认真落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神和全面推动长江经济带发展座谈会重要讲话精神，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进总基调，协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护，践行“绿水青山就是金山银山”理念，把握长三角一体化发展重大战略机遇，坚定不移走“生态立市”之路，以“对标苏沪浙、争当排头兵”为指引，坚持方向不变、力度不减，延伸深度、拓展广度，深入打好污染防治攻坚战，统筹推进“提气降碳强生态，增水固土防风险”，实现减污降碳协同效应，持续改善生态环境质量，全面推进山水林田湖草系统治理，坚守红线底线不退让，筑牢区域生态安全屏障，有效防范生态环境风险，加快推进生态环境治理体系和治理能力现代化，促进经济社会全面绿色转型，助力绘就经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好安徽新蓝图，为打造美丽中国“宣城样板”开好局、起好步。

第二节 基本原则

生态优先，绿色发展。锚固生态基底、厚植生态优势、发展生态经济，以碳达峰目标和碳中和愿景为引领，加快生产方式和生活方式绿色转型，促进生产、生态、生活“三生融合”，实现更有活力、更可持续的高质量发展。

区域协同，精细管理。充分考虑各县市区的发展定位、产业结构、城镇化建设等方面差异，实施分类管理，坚持精准治污、科学治污、依法治污，积极推进生态环境源头治理、系统治理和整体治理，带动全市环境治理水平整体提升。

深化改革，创新驱动。完善生态环境领域统筹协调机制，充分发挥市场配置资源作用和更好发挥各级政府主导作用，不断深化科技创新和制度改革，源头严防、过程监管、后果严惩，建立系统完整的生态环境保护制度体系。

全民参与，共建共享。紧紧依靠人民、服务人民，着力解决人民群众身边生态环境问题。加强政府和企事业单位环境信息公开，以公开推动监督，以监督推动落实。坚持群策群力，积极培育生态文化，倡导绿色生活方式，形成人人参与、共建共享的良好社会氛围。

第三节 总体目标

到 2025 年，全市生态环境质量在巩固现状成效基础上持续改善，主要生态环境指标保持全省前列，减污降碳协同治理取得新突破，环境风险管控水平和环境治理能力提升，生态文明制度和环境治理体系更加健全，生产生活方式绿色转型成效显著，美丽中国“宣城样板”建设取得实质性进展。展望 2035 年，广泛形成绿色生产生

活方式，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，美丽中国“宣城样板”建设目标基本实现。

第四节 指标体系

按照绿色发展和美丽中国建设要求，结合安徽省“十四五”生态环境保护目标指标，从宣城市生态环境保护基础和需求出发，拟定规划指标包括环境治理、应对气候变化、环境风险防控、生态保护共四大类十六项主要考核指标，具体指标详见表 1。宣城市各县市区 PM_{2.5} 年均浓度目标、各国控考核断面水质目标详见附表 1 和附表 2。

表 1 宣城市“十四五”生态环境保护指标体系

类别	序号	指标名称		单位	2020 现状值	2025 目标值	指标 属性
环境治理	1	细颗粒物（PM _{2.5} ）年均浓度		μg/m ³	33	33	约束性
	2	城市空气质量优良天数比例		%	92.6	91	约束性
	3	地表水国考断面水质优良（达到或优于Ⅲ类）比例		%	93.75	100	约束性
	4	城市黑臭水体比例		%	0	0	预期性
	5	地下水质量Ⅴ类水比例		%	0	完成省下达任务	预期性
	6	农村生活污水治理率		%	/	≥30	预期性
	7	主要污染物重点工程减排量	化学需氧量	万吨	完成省下达任务	[0.6319]	约束性
			氨氮	万吨		[0.0215]	
			氮氧化物	万吨		[0.3885]	
			挥发性有机物	万吨		[0.1193]	
应对气候变化	8	单位国内生产总值二氧化碳排放降低比例		%	[21.5]	完成省下达任务	约束性
	9	单位国内生产总值能耗降低比例		%	完成省下达任务	完成省下达任务	约束性
	10	非化石能源占能源消费总量比例		%	完成省下达任务	完成省下达任务	预期性
环境	11	受污染耕地安全利用率		%	90	≥94	约束性

类别	序号	指标名称	单位	2020 现状值	2025 目标值	指标 属性
风险 防控	12	重点建设用地安全利用率	%	/	有效保障	约束性
	13	放射源辐射事故年发生率	起/万 枚	0	完成省下达 任务	预期性
生态 保护	14	生态质量指数（EQI）	-	/	稳中向好	预期性
	15	森林覆盖率	%	59.46	≥60	约束性
	16	生态保护红线面积	平方 公里	正在优化 调整	不减少	约束性
备注：①序号 2，2020 年受疫情影响，空气质量优良天数比例明显好于往年平均值；②序号 3，2020 年现状值为“十四五”16 个国考断面的水质优良比例；③序号 7，[]中数据为 5 年累计数；④序号 8，[]中数据为 2019 年相比于 2015 年的降低比例，2020 年尚未公布。⑤序号 16，生态保护红线面积 2025 年目标值以优化调整后公布的数据为基准。						

第三章 主要任务和举措

第一节 凝心聚力推进全面绿色转型，服务高质量发展

（一）推进结构优化调整

推进产业结构优化调整。以生态优先、绿色发展为导向，推进实施节能、环保、绿色、低碳产业化示范工程，打造绿色产品、绿色工厂、绿色园区、绿色供应链四位一体的绿色制造体系，努力形成与资源环境承载力相匹配的绿色生产方式。持续推进生态工业园区建设，深入实施工业园区循环化改造，促进废物综合利用、能量梯级利用、水资源循环使用，实现绿色低碳循环发展。以钢铁、铸造、建材、化工、电镀、造纸、农副食品加工等行业为重点，开展全流程清洁化、循环化、低碳化改造，重点推进宁国耐磨铸件、宣州碳酸钙、广德电镀、泾县宣纸等传统产业转型升级。全面推行清洁生产，依法在“双超双有高耗能”行业实施强制性清洁生产审核，鼓励开展行业、工业园区和企业集群整体审核模式试点。以生态环境整治倒逼、引导、促

进企业转型升级，推动企业加快生产技术装备更新换代。坚决遏制“两高”项目盲目发展，大力推进存量“两高”项目技术改造提升。继续控制重污染产业新增产能，依法依规推进落后产能退出。建立“散乱污”企业动态管理机制，防止“散乱污”企业死灰复燃或异地转移。

推进能源结构优化调整。强化能源消费总量和强度“双控”。严控新增耗煤项目，新、改、扩建项目实施煤炭减量或等量替代，推动煤炭消费指标向优质高效项目倾斜。加快推进 30 万千瓦及以上热电联产机组供热半径 15 公里范围内燃煤锅炉和燃煤小热电关停整合，优先利用热电联产、集中供热等方式替代燃煤锅炉。逐步削减民用散煤和农业用煤消耗量。稳步推进天然气替代煤炭消费，加快炉窑煤改气、煤改电，推进工业用能低碳化。不断降低电力、钢铁、化工、建材、铸造等行业综合能耗，进一步提高工业能源利用效率。优化能源供给结构，大力发展清洁能源和可再生能源，推进宁国抽水蓄能电站、绩溪家朋抽水蓄能电站、中广核宣州区养贤乡渔光互补光伏发电等能源基础设施建设，加快谋划广德抽水蓄能电站，推动能源消费向清洁化、低碳化方向转型。积极推广使用新能源，推动工业园区和企业广泛使用光伏、光热、热泵，加快建设宣城经开区分布式能源，提高生产过程中可再生能源使用比例。

推进交通运输结构优化调整。结合皖苏浙交汇省际区域综合交通枢纽建设，加强水路和铁路基础设施建设，提升水路、铁路运能。重点优化货物运输结构，推动大宗货物运输“公转水”、“公转铁”。着力推进水运扩能，提升水阳江航道等级，形成以芜申运河、水阳江高等级航道为骨架，汪联河、老郎川河、毕桥河等环南漪湖支线航道为脉络的多干多支航道网络。加快宣城港建设，推进宣州港区、定埠港区联动发展，打造皖东南区域枢纽港和芜申运河综合港。大力发展多

式联运，依托港口桥铁路物流基地和广德铁路货场，推进多式联运型和干支衔接型综合货运枢纽建设，鼓励传统货运场站向物流园区转型升级，充分发挥宣城海螺水泥、司尔特化肥物流等多式联运示范工程带动作用，鼓励货运企业进驻园区，建设绿色物流体系。加快建设高密度城市轨道交通网，打造“轨道上的宣城”，融入沪宁合杭一小时高铁通勤圈。完善城市公共交通系统和换乘体系，实现轨道交通和客运枢纽无缝衔接。倡导绿色出行，构建安全、连续和舒适的城市慢行交通系统。推进公共服务领域和政府机关优先使用新能源汽车，推广使用新能源非道路移动机械。

推进用地结构优化调整。继续实施建设用地总量和强度双控管理，加强建设用地供后开发利用全程监管，强化临时用地管理，合理划定功能留白地块，加大力度盘活闲置、低效用地。严格落实城市规划及园区规划，严控城市无序发展、粗放发展，优化工业企业布局，推进工业用地园区化集中安排和小化工等中小企业搬迁入园。加快城市建成区重污染企业搬迁改造或关闭退出，各县市区已明确的退城企业，要明确时间表，逾期不退城的予以停产。在城市功能疏解、更新和调整过程中，将腾退空间优先用于留白增绿，持续提高城市建成区绿化覆盖率。执行耕地占补平衡制度，推进永久基本农田整备区建设和储备区更新。调整种养业空间布局，科学划定禁养区、限养区、适养区，优化农业生态服务功能。严格保护森林、湿地（沼泽、滩涂、水域）等基础性生态用地，结合自然保护地优化调整，加强自然保护区、森林公园、地质公园、重要湿地、湿地公园保护和建设，保障合理的生态用地规模，不断扩大蓝绿生态空间。

（二）提升绿色发展水平

推动工业绿色发展。聚焦“2+8”特色产业，大力实施产业链补

链、固链、强链行动，培育壮大节能环保、循环经济、清洁生产、清洁能源等绿色新产业新业态。以推动制造业高质量发展为主攻方向，打造战略性新兴产业集群，加快建设以“一地六县”长三角生态优先绿色发展产业集中合作区为引领、九个省级以上开发区为支撑的高能级产业平台体系。

推进农业转型升级。积极推动农业产业化进程，依托一个国家级和六个省级现代农业示范区，大力发展高效农业、智慧农业、安全农业、观光农业和家庭农场。深入实施长三角绿色农产品宣城生产加工供应基地“156”行动计划，宣州、郎溪、广德以粮油、畜禽、特种水产、茶叶、优质烟叶等为主，重点发挥优质粮油、皖南特色烟叶优势，打造高效农业示范区。宁国、旌德、泾县、绩溪以山核桃、中药材、茶叶、畜禽等林特产品为主，打造皖南山区现代特色农业样板区。

构建特色生态服务业。依托优良的生态本底、深厚的文化底蕴、独特的旅游资源优势，以倡导绿色生活为主题，完善配套服务设施，提升公共服务能力，提高医疗保健水平，打造以山水观光、文化体验为主线的休闲旅游产业和医养结合为特色的康复养老产业。充分挖掘自然生态、文化遗产、美食特产等资源，发展农村电子商务、文化创意等业态，推动农业与服务业深度融合。

推进县域经济绿色发展。充分发挥皖江城市带承接产业转移示范区和皖南国际文化旅游示范区的战略平台优势，推动各县市区特色化、差异化发展，打造郎广宁智造经济发展区和泾旌绩美丽经济发展区。不断厚植县域绿水青山的生态优势，支持各县市区首位产业绿色升级，打造一批绿色产业集群镇，布局乡村旅游、运动康养、数字创意等新业态，形成争先进位、竞相发展格局。**郎溪县：**打造智能制造、大健康、新材料生产基地和长三角知名的山水生态与休闲度假型全域旅游

目的地；**广德市**：打造长三角重要的先进制造业基地和全国知名的山水田园型休闲度假旅游目的地；**宁国市**：打造世界级汽车零部件产业集群、杭黄国际黄金旅游线重要节点城市和长三角绿色农产品生产加工供应基地；**泾县**：打造电机泵阀、宣纸等特色工业基地、全域旅游发展先行区和长三角绿色农产品生产加工供应基地；**旌德县**：打造健康产业高地、皖南国际文化旅游示范区目的地和长三角绿色农产品生产加工供应基地；**绩溪县**：打造机械制造、健康智造、数字经济特色产业集群、文旅康养目的地和长三角绿色农产品生产加工供应基地。

（三）拓宽“两山”转化途径

培育特色生态文化。深入挖掘文房四宝、红色文化、徽文化、非遗文化的个性与内涵，加快区域特色文化和生态文化融合，推进宣纸文化生态保护区和徽州文化生态保护区建设。深入推进品牌特色乡镇建设，推动皖南古村落文化遗产活态传承，充分挖掘民风民俗文化中的生态元素和生态思想，建成一批具有地方特色的生态文化精品。不断拓宽生态文化价值实现渠道，将生态文化资源与高新技术相结合，着力培育文化、生态和科技深度融合的生态文化产业，进一步促进生态文化的价值实现。

打造生态旅游目的地。围绕“长三角生态文化休闲康养旅游基地”的发展定位，深入实施旅游全域化、旅游国际化战略。持续建设皖南国际文化旅游示范区，优化全域旅游格局，全面推进“皖南川藏线”、“皖浙天路”风景线和敬亭山江南诗山品牌建设，不断提升南漪湖生态旅游服务功能。围绕绩溪、旌德、泾县对接杭黄世界级自然生态和文化旅游廊道，推动生态环境共保、旅游产品提质增效，完善旅游基础设施体系，高水平创建国家全域旅游示范区。

加大生态产品供给。加强文旅结合、农旅结合，盘活资源要素，

打造特色生态产品，加快推向市场，促进生态产品价值实现。建立产品溯源体系，进一步提高品牌价值，助力生态产品营销。挖掘生态产品溢价，做大康养、户外运动等环境依赖型产业，打造面向长三角的健康养生基地。发挥林业资源优势，以碳汇造林、森林经营为重点，通过贸易方式获取森林生态服务价值。充分借鉴国际国内经验，开发多元化碳汇产品，建立以碳汇为载体、以市场为手段的横向补偿机制，通过政府引导、市场化运作，实现“两山”优质高效转化。

（四）深化绿色生活和生态文明示范创建

深入开展绿色生活创建。实施全民环境保护宣传教育行动计划，依托六五环境日、低碳日、节能宣传周、无车日、地球日、世界水日、中国水周等开展绿色生活主题宣传活动，鼓励依托专业宣传机构和团队主导生态环保宣传，借助社会组织、第三方专家等多渠道，将生态环保宣传教育社会化、渗透化和立体化。全面推进绿色消费模式，倡导消费绿色低碳产品。通过开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色出行、绿色商场、绿色建筑等创建行动，广泛宣传推广简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式，提高全社会生态环境保护意识。力争到 2022 年，绿色生活创建行动取得显著成效，生态文明理念更加深入人心，绿色生活方式得到普遍推广，通过宣传一批成效突出、特点鲜明的绿色生活优秀典型，形成崇尚绿色生活的社会氛围。

进一步推动生态文明示范创建。对全市生态文明建设进行综合调控、系统管理和长期监督，将生态文明建设目标任务纳入各级政府和各职能部门责任考核体系和年度绩效必考项目。深入开展生态文明示范创建，在目前已创成六个省级生态文明建设示范县市区的基础上，实现省级生态文明建设示范县市区全覆盖。督促指导旌德、泾县、广

德、郎溪创建国家生态文明建设示范县市区，争取早日实现国家级生态文明建设示范县市区全覆盖。鼓励各县市区积极争创全国“两山”实践创新基地，深入推进国家级生态文明示范乡镇建设，“十四五”期间，力争生态文明示范创建持续全省领先。

专栏 1 绿色低碳转型工程
<p>(1) 产业结构优化调整：宣城高新区园区循环化改造项目，宁国市循环经济产业园建设项目。</p> <p>(2) 能源结构优化调整：宣城高新区燃气热电联产建设项目，宣城市寒亭镇100MW 光伏复合项目，安徽宁国抽水蓄能电站建设项目，养贤乡渔光互补光伏发电项目。</p> <p>(3) “两山”转化：皖浙天路风景线项目，绩溪县徽杭古道生态文旅走廊基础设施提升工程项目。</p>

第二节 积极主动应对气候变化，全力推进碳达峰行动

(一) 开展碳排放达峰行动

开展二氧化碳排放达峰研究。强化目标约束和峰值导向，落实省下达的达峰目标，进行达峰目标任务分解，加强达峰目标过程管理。制定实施宣城市低碳发展规划，统筹协调产业结构调整、能源结构优化、节能降耗、增加碳汇等工作，发挥综合引导作用。制定宣城市二氧化碳排放达峰行动方案，明确碳排放达峰路线图，差别化分区域分步推进各县市区达峰。综合运用相关政策工具，持续推动达峰方案落实。针对工业、能源、交通、建筑等重点领域制定达峰专项方案，推动火电、化工、建材等重点行业提出明确的达峰目标并制定行动方案。

大力推动二氧化碳减排工作。实施二氧化碳排放强度和总量“双控”，开展二氧化碳排放控制专项行动，从“源头节能减碳”、“管理节能减碳”、“技术节能减碳”、“社会节能减碳”等角度落实碳排放控制措施，确保完成单位地区生产总值二氧化碳排放约束性目标。严格

高耗能项目节能审查，加强重点用能单位节能监管，着力控制火电、化工、建材等重点行业二氧化碳排放。建立健全项目碳排放与环境影响评价、排污许可协同管理机制，推进企业低碳转型。加强企业碳排放管理体系建设，强化从原料到产品的全过程碳排放管理。大力支持企业低碳技术创新，推广减排措施和适用技术，鼓励大型企业实施碳捕集、碳减排示范工程。推行国际先进的能效标准，深入推进电能替代，提升电能占终端能源消费比重。积极推行绿色低碳建筑，逐步实施既有居住和公共建筑低碳节能改造，强化公共建筑低碳运营管理。

（二）强化温室气体排放管控

加强温室气体排放管理。建立完善温室气体排放统计核算制度，构建各县市区和企业温室气体排放统计核算常态化机制。加强排放因子测算和数据质量控制，确保数据真实准确。编制宣城市温室气体排放清单，实时开展动态更新。完善温室气体排放计量和监测体系，推动重点排放单位建立健全能源消费和温室气体排放台账登记制度。推进碳排放权、用能权等环境资源权益交易基础设施和制度建设，鼓励开展温室气体自愿减排交易，探索开展温室气体排放总量控制试点。

实施温室气体和大气污染物协同控制。加强大气污染治理与温室气体减排目标的统筹，做到目标分解协同，实现大气污染物排放和温室气体排放强度双降。协同推进煤炭消费总量控制，加快清洁能源替代，促进高耗能、高排放行业结构调整与产业升级，努力在增加非化石能源占比、提升绿色发电、联合周边企业形成碳闭环等方面有所成效。逐步将温室气体排放指标纳入排污许可证制度与环境统计体系，推进排污许可制度与碳排放交易制度协同，逐步将温室气体和非二氧化碳温室气体的排放监测、监督等纳入环境监测执法监督范畴。强化氧化亚氮、氢氟碳化物、甲烷等非二氧化碳温室气体管控，开展规模

化养殖场、污水处理厂、垃圾填埋场甲烷排放控制。加强政策创新，实现温室气体控制与大气污染防治相互促进，协同增效。

（三）积极开展适应气候变化活动

引导低碳示范试点创建。深化国家低碳城市试点建设，积极开展低碳社区、低碳园区、低碳企业试点，开展碳普惠制度研究，探索低碳产品认证、碳足迹评价，总结可推广、可复制的低碳示范试点经验，加快形成符合宣城特点的低碳发展模式。

加强生态系统碳汇建设。加强森林、农田、湿地、矿山等区域生态修复和保护，提升生态系统碳汇。推进国土绿化行动，修复和改造退化林和低效林，采取树种更替、补植补播、封山育林等造林经营措施，改善林分结构，逐步提升森林蓄积量和森林碳汇储量。加强农田保育，优化种植结构，推广秸秆还田、精准耕作等保护性措施，增加农业土壤碳汇。加强湿地生态系统保育，实施脆弱边坡生态修复、生态廊道建设、自然栖息地恢复、生物多样性保护等工作，增强湿地碳汇能力。全面开展“绿色矿山”建设，对历史遗留废弃矿山及政策性关闭矿山系统开展植绿复绿和生态修复工程，打造矿山碳汇样本。

提升气候变化适应能力。总结借鉴气候适应型城市试点建设经验，将适应气候变化理念落实到城市规划、建设与管理中。聚焦农业、交通、能源、水利基础设施等重点领域，提升气候变化适应能力。强化供电、供热、供水、排水、燃气、通信等城市保障系统建设质量和管理水平，提高在极端自然灾害情况下的安全运行能力。加快推进海绵城市建设，加强城市地下空间的开发利用和综合管廊建设，增强城市防洪排涝功能。建立健全气候防灾减灾体系，完善气候灾害应急预案和响应工作机制，加强气候灾害的监测评估和预测预警，增强经济社会发展的韧性和可持续性。加强应对气候变化宣传教育，提高全市应

对气候变化意识。

第三节 深入打好污染防治攻坚战，持续改善环境质量

（一）全面推进“三水统筹”

1、加强流域系统治理

深入推进长江经济带大保护。坚持共抓大保护、不搞大开发，突出抓好治污、治岸、治渔、治湖，助力打造美丽长江（安徽）经济带全新版。纵深推进“三大一强”专项攻坚行动，持续深化“禁新建、减存量、关污源、进园区、建新绿、纳统管、强机制和生物多样性保护”等举措，持续开展城镇污水垃圾处理、化工污染治理、农业面源污染治理、船舶污染治理、尾矿库污染治理等生态环境污染治理“4+1”工程。推进上中下游、江河湖库、左右岸、干支流协同治理，开展流经宣城的长江皖境最大两条支流水阳江、青弋江的保护和治理，科学修复水域岸线和河口、湖口湿地，改善水环境质量和水域生态功能。

加强南漪湖流域综合治理。以“降磷”为重点，坚持水岸协同治理，全面开展控源截污，持续改善南漪湖水环境质量。加大水生植被修复，恢复南漪湖水生植物生态系统，增强湖泊自净能力。推进南漪湖生态缓冲带建设，持续优化岸线生态功能。开展南漪湖流域综合治理与生态修复，加强新老郎川河等入湖支流水环境整治提升，全面推进河流沿线城镇污水收集处理设施建设和改造，加快实施雨污分流，持续推进南漪湖流域“点源、线源、面源、内源”协同共治。

2、深化水环境整治

强化水环境质量目标管理。优化水功能区划和监督管理，以水环境持续改善为中心，实行一河一策、一湖一策、一库一策。明确控制

断面水质保护目标，逐一排查达标情况，未达到水质目标要求的地区，应依法制定并实施限期达标规划，压实属地政府水环境治理责任。依托排污许可证信息，建立“水体-入河排污口-排污管线-污染源”全链条的水污染物排放治理体系，持续削减化学需氧量、氨氮、总氮、总磷等主要污染物，巩固水环境治理成效。

全面推进入河排污口整治。制定实施入河排污口全面排查整治方案，优化入河湖排污口布局。综合运用无人机航测和人员现场勘查，在前期摸排的基础上，应查尽查，全面排查入河排污口，建立完善的入河排污口名录。按照“一口一策”推进整治，强化执法监管，对造成入河排污口超标且经整治仍不能稳定达标的工业企业依法依规实施关停搬迁。实施入河污染源、排污口和水体水质联动管理，强化排污许可事中事后监管，进一步提升排污口在线监测能力，建设入河排污口监管平台，持续推进入河排污口规范化建设。

加强工业污染源治理。加大清洁生产推行力度，鼓励企业依法淘汰落后生产工艺技术，减少源头水污染物产生。全面实行排污许可管理制度，深入推进重点污染源自动监控设备“安装、联网、运维监管”三个全覆盖工作，强化对涉水排放工业企业排污行为的监督检查。深化工业废水治理，实施造纸、农副食品加工、原料药制造、农药、化肥等行业水污染专项整治。集中治理工业集聚区水污染，推进工业园区污水全收集和处理设施提标改造，对郎溪经开区、广德经开区、泾县经开区等工业园区污水处理厂进行提标扩建，开展宣城高新区、宣城经开区以及其他工业集聚区的废水处理设施排查整治。严格农村地区工业企业环境准入条件，完善乡镇集中工业区基础设施建设。

突出生活污水收集处理。以补足城镇污水收集和处理设施短板为重点，持续实施提质增效行动，推进各县市区城镇污水处理厂建设和

生活污水管网建设，基本消除城中村、老旧城区和城乡结合部生活污水收集处理设施空白区。全面推进建成区排水管网检测修复工作，详细排查住宅小区和市政道路雨污管网混接、错接、渗漏问题，逐步开展管网整治修复工作，切实提高污水收集效率。加快制订宣城市城区管网改造方案并逐步实施，推进老旧小区、企事业单位雨污分流改造，力争 2023 年底完成老城区合流制管网雨污分流改造。

强化船舶港口污染控制。依法强制报废超过使用年限的船舶，按期完成淘汰工作。进一步完善船舶污染物接收转运处置体系，400 总吨以下小型船舶生活污水采取船上储存、交岸接收的方式处置。强化大数据在船舶污染防治中的应用，全面推行船舶污染物接收转移单证电子化。持续加强现场监督管理，保证港口环保设施有效运行，实现船舶含油污水、生活污水和生活垃圾“零排放”。

严格保护饮用水源地。开展集中式饮用水水源地规范化建设，划定饮用水水源保护区，清理水源保护区内违法建筑和排污口，加强备用水源地建设和保护。制定水源地保护方案，对县级以上水源地每年开展环境保护专项行动，对乡镇及以下饮用水水源地按比例开展隐患排查，推进绩溪县扬溪源水库饮用水源地保护等一批重点工程建设，确保“十四五”期间饮用水源地生态服务功能不降低、水质保持或优于Ⅲ类。加快区域供水一体化设施建设，进一步完善水源地水质预警系统，构建水源地应急体系和供水突发事件处置体系。加快推进“千吨万人”水源地应急预案编制工作，完善水源地保护应急措施，落实应急物资保障，提升风险防控和应急能力。强化水源地保护信息技术支撑，推动县级以上水源地建设自动水质监测站和视频监控系统，各类信息数据统筹纳入智慧环保平台进行科技化监管。

3、推动水生态恢复

推进河湖生态保护与修复。按照“有河有水、有鱼有草”的原则要求，开展水生态保护与修复。重点围绕水环境存在恶化趋势、生态脆弱的无量溪河、梅漂河、南漪湖等水体，以国控断面汇水范围为控制单元，通过“治”、“保”、“还”、“减”、“护”等综合措施，加快推进过载和污染河湖治理与修复。实施一批入河（湖）湿地恢复与建设、水生生物完整性恢复项目，增加水生生物多样性，落实水生生物保护区全面禁捕，提升河湖生态系统服务功能。因地制宜建设亲水生态岸线，实施护坡生态化改造，实现河湖环境整洁优美、水清岸绿。新安江、青弋江、水阳江等江河源头严格控制开发建设活动，持续巩固岸线清理整治成效，严厉打击筑坝围堰等生态破坏行为。全面推进生态河湖行动，建设一批“五好河道”、“生态河道”，积极争创“河畅、水清、岸绿、景美、人和”的示范河湖。

切实保障河流生态流量。积极开展重点流域生态流量（水位）基础研究工作，梳理河流生态用水底线，确定河流生态流量（水位）。加强全市长江二级支流地表水水量调度管理，完善水量调度方案和调度计划。强化河湖生态补水，增强河湖生态基流，改善水生态环境。统筹生态流量（水位）底线及闸坝、水库调度管理等相关要求，制定生态流量底线保障方案，初步建立生态流量监测、评价与保障机制。

系统推进城乡水系综合治理。开展城市内河综合治理，对梅溪河、泥河、道叉河、宛溪河、解放河、清溪河等市区河道实施整治。建立长效管护机制，推进常态化补水活水，杜绝已达标水体返黑返臭，彻底消除城市黑臭水体。持续推进农村生态塘库、生态沟渠建设，促进农村河湖塘渠天然生境恢复。

4、集约节约水资源

严格水资源管理。全面落实最严格的水资源管理制度，强化用水

指标刚性约束，严格用水总量和强度双控。完善水资源保护考核评价体系，加强水功能区监督管理，从严核定水域纳污能力。紧扣水资源管理“三条红线”，强化用水需求和用水过程管理，保障水资源可持续利用，促进经济社会发展与水资源承载能力相适应。

推进全社会节水。抓好工业节水，严格落实国家、省制定的鼓励和淘汰的用水技术、工艺、产品和服务目录，严格用水定额管理。加强城镇节水，禁止生产、销售不符合节水标准的产品、设备，公共建筑必须采用节水器具，鼓励居民家庭选用节水器具。发展农业节水，推广渠道防渗、管道输水、喷灌、微灌等节水灌溉技术，完善灌溉用水计量设施，推进规模化高效节水灌溉，推广农作物节水抗旱技术。积极推动开展中水回用规划，加强重点企业、工业园区中水回用，鼓励有条件的污水处理厂配套建设中水厂。推进再生水、雨水等非常规水源利用，鼓励将城市污水处理厂再生水、分散处理设施尾水以及经收集处理后的雨水用于生态补水、工业生产和市政杂用。“十四五”期间，力争实现经济社会用水总量零增长。

专栏 2 水污染防治重点工程
<p>(1) 河流湖库综合治理：宣城市城市内河综合整治工程，宣州区金宝圩水环境治理工程，宣州区朱桥联圩水环境治理工程，白马宕区域生态修复与污染治理工程，南漪湖综合治理项目，郎溪县郎川河、钟桥河生态修复工程，郎溪县荡南湖、永宁湖生态修复工程，郎溪经开区水环境综合治理项目，梅渚镇水环境综合治理工程，绩溪县翬溪河生态环境保护修复工程，绩溪县水生态环境综合治理项目。</p> <p>(2) 污水处理厂及污水管网建设：郎溪县城城区污水处理厂二期工程，郎溪县县域集镇污水处理工程，郎溪十字集镇污水处理厂及配套管网工程项目，郎溪县第二污水厂、郎溪经济开发区西区污水处理厂提标改造项目，广德市工业园区污水处理厂扩建项目，广德市第一污水处理厂二期扩建项目，泾县经济开发区污水治理项目，泾县水西污水处理厂及配套管网工程，绩溪县经开区污水处理</p>

厂尾水生态湿地水质净化工程，宁国城市污水管网及处理项目。

(3) 老旧城区改造：宣城市老城区雨污分流改造工程，绩溪县老城区雨污水等基础设施提升改造项目，水韵郎川（原县城区水环境整合治理项目），郎溪县老城区海绵城市及雨污错接混接改造工程。

(4) 工业污染治理：宣城得奇金属表面处理工业园污水处理中心技改项目，郎溪县入河排污口规范化建设项目。

(5) 饮用水源地保护：郎溪县农村供水保障工程，泾县供水城乡一体化项目，绩溪县扬溪源水库饮用水源地保护工程。

(6) 其他水污染治理：旌德县基层医疗卫生机构医疗污水处理系统建设项目。

（二）打赢升级版蓝天保卫战

坚持细颗粒物和臭氧协同治理。通过源排放清单编制、源解析等手段，深入研究细颗粒物和臭氧污染协同作用机理，形成污染动态溯源基础能力。持续开展夏季和秋冬季大气污染综合治理攻坚行动，以治理挥发性有机物和氮氧化物为抓手，聚焦生产生活、机动车、扬尘等领域，强化控煤、控气、控车、控尘、控烧措施，协同控制细颗粒物和臭氧污染，到 2025 年，市区 $\text{PM}_{2.5}$ 浓度不高于 $33\mu\text{g}/\text{m}^3$ ，各县市区臭氧上升趋势得到遏制，力争稳定达到环境空气质量二级标准。

突出挥发性有机物治理。落实省大气办《关于深入开展挥发性有机物污染治理工作的通知》，加强重点区域、重点时段、重点领域治理，强化分区分时分类差异化精细化协同管控。完善“源头-过程-末端”治理模式，推行基于反应活性的 VOCs 减排策略，实施“一行一策”、“一企一策”精细化治理，逐步推进全市工业涂装、包装印刷、化工、汽修等涉 VOCs 重点企业实施源头低 VOCs 替代。强化设备密闭化改造，全面加强含 VOCs 物料储存、转移和输送、设备与管线组件泄漏、敞开液面逸散以及工艺过程等五类排放源 VOCs 管控。进一步深化末端治理设施提档升级，强化末端治理设施的运行维护。

推进工业园区、企业集群因地制宜推广建设涉 VOCs “绿岛”项目，鼓励有条件的工业集聚区建设集中喷涂工程中心，配备高效治污设施，替代企业独立喷涂工序。

综合治理工业大气污染。持续推进工业污染源全面达标排放，充分利用在线监测数据，加大超标处罚和联合惩戒力度。构建以排污许可制为核心的固定污染源监管体系，依证强化事中事后监管。推广重点行业多污染物协同控制技术，推进重点行业污染治理设施升级改造，二氧化硫、氮氧化物、颗粒物、挥发性有机物全面执行大气污染物特别排放限值和特别控制要求。推动实施钢铁、水泥等行业超低排放改造，到 2025 年，全市所有钢铁、水泥企业全部完成超低排放改造。火电、钢铁、水泥、砖瓦、陶瓷等重点行业企业及燃煤锅炉，在安全生产许可条件下，实施封闭储存、密闭运输、系统收集，对所有物料（废渣）储存、装卸、破碎、输送及工艺过程中的无组织排放建立管理台账，进行深度治理。

深入治理移动车船尾气。加快车船结构升级，持续开展老旧车辆淘汰工作，积极推广使用新能源汽车，加快推进城市建成区新增和更新的公交、环卫、邮政、出租、通勤、轻型物流配送车辆使用新能源或清洁能源汽车，港口码头、铁路货场等新增或更换作业车辆主要使用新能源或清洁能源汽车，在工业园区、大型商业购物中心、农贸批发市场等物流集散地建设集中式充电桩和快速充电桩。开展燃料油品专项整治行动，扎实推进油品储运销和移动源排放达标工作，清理取缔黑加油站点、流动加油车。强化移动源污染防治，推进老旧柴油车深度治理，安装污染控制装置、配备实时排放监控终端，并与生态环境等有关部门联网，协同控制颗粒物和氮氧化物排放。强化在用车辆排放检验和维修治理，推进汽车排放检验与维护（I/M）制度，加强

对机动车排放检验机构和维修站点监管力度，完善“天地车人”一体化机动车排放监控系统建设和应用。加强非道路移动机械和船舶污染防治，推进废气排放不达标的工程机械、港作机械清洁化改造和淘汰。

全面控制城乡扬尘污染。加强城市建成区扬尘网格化管理，开展降尘量监测，实施降尘考核。严格施工扬尘监管，建立施工工地管理清单动态更新机制，落实施工“六个百分百”要求，推广安装在线监测和视频监控。加强道路扬尘治理，大力推进道路清扫保洁机械化作业，提高道路机械化清扫率。加强渣土运输车辆规范化管理，实行渣土车全密闭化运输。加强港口、码头、货运车站等地装卸作业、物料堆场以及搅拌站扬尘防治，大型煤堆、料堆要实现封闭储存或建设防风抑尘设施。推进露天矿山综合整治，加强修复绿化、减尘抑尘，深化责任主体灭失的露天矿山扬尘整治。

强化社会面源污染防控。推进餐饮业改用天然气、电等清洁能源，深入推进餐饮业油烟治理，依法查处露天烧烤等违法行为。健全加油站、储油库、油罐车油气回收长效管理机制。持续强化烟花爆竹禁放管理工作，适时扩大禁放区域，加大违规燃放处罚力度。加强农业秸秆、清扫废物、园林废物等露天焚烧的环境监管，持续抓好农作物秸秆全面禁烧，充分运用“蓝天卫士”视频监控系统，开展巡查暗访，督促各地严格落实责任，加大禁烧力度。

加强区域协作和污染应对。坚持属地管理与区域共治相结合，加强重点区域联防联控，落实省内城市间协作机制，推进大气污染联防联控工作纵向和横向联动。主动对接长三角区域大气联防联控工作，加强与周边城市的大气污染防治协作，加强重污染天气联合应对和重大活动空气质量保障。强化环境空气质量预测预报中心能力建设，整合各级空气质量监测站、区域站数据，建立高密度空气质量监测信息

网络，开展环境空气质量中长期趋势预测工作。完善全口径污染源排放清单数据库，集成空气质量和各类污染源排放信息，提高空气质量预测准确性和时效性。按照国家和省政府相关要求及时修订重污染天气应急预案，完善预警分级标准体系。

专栏3 大气污染防治重点工程
<p>(1) 燃煤污染控制：郎溪县煤炭减量控制工程。</p> <p>(2) 重点行业深度治理：安徽省郎溪县鸿泰钢铁有限公司技改项目，郎溪县南方水泥厂深度技改提升项目，郎溪县经开区工业炉窑大气污染综合治理项目。</p> <p>(3) 挥发性有机物治理：郎溪经开区挥发性有机物综合治理项目，广德市挥发性有机物整治工程，宁国经开区 VOCs 综合治理项目，泾县重点企业挥发性有机物治理改造项目。</p> <p>(4) 其他大气污染治理：泾县天然气替代生物质燃料项目。</p>

(三) 实施升级版净土保卫战

1、坚持土壤污染源头预防

加强土壤污染重点企业监管，落实重点企业名录动态更新要求，督促重点企业落实隐患排查、自行监测、地下储罐备案等工作，制定并实施重点监管企业和工业园区周边土壤环境监测计划。鼓励土壤污染重点监管单位因地制宜实施管道化、密闭化改造、重点区域防腐防渗改造及物料、污水、废气管线架空建设和改造，从源头上消除土壤污染。全面完成非正规垃圾堆放点整治，落实长效管护责任，防止产生新的非正规垃圾堆放点。加强土壤环境日常监管执法，开展专项环境执法行动，严厉打击向未利用地、荒地、废弃矿井、滩涂等环境非法排污的违法行为，对构成犯罪的依法进行严惩。统一规划、整合优化土壤环境质量监测点位，实现省、市统筹土壤环境质量监测点位布点，健全土壤环境质量监测体系。

2、加强土壤环境监督管理

强化建设用地管理。结合重点行业企业用地调查成果，全面掌握土壤污染状况、污染地块分布以及污染地块环境风险情况。按照国家有关环境标准和技术规范，确定污染地块的风险等级，污染地块名录实行动态更新。加强建设用地在规划许可、土地流转、治理修复、施工许可等环节的管理，探索建立拟再开发利用工矿企业用地土壤污染状况提前调查制度。根据土壤污染风险等级，合理确定土地用途。强化建设用地开发利用联动监管，完善生态环境、经济和信息化、自然资源规划、住房城乡建设等部门之间的信息共享和监管联动，将注销、撤销排污许可证企业及时纳入监管范围，加强城镇人口密集区危化品生产企业搬迁改造腾退土地土壤污染防治，加强暂不开发利用污染地块风险管控。到 2025 年，重点建设用地安全利用得到有效保障。

严格农用地管理。推进农用地土壤污染状况详查成果应用，积极开展受污染耕地污染成因排查，持续推进耕地周边涉重金属行业企业排查整治。开展耕地土壤环境质量类别动态调整，加大优先保护类耕地保护力度，推进受污染耕地安全利用和严格管控。根据耕地土壤污染程度、环境风险及影响范围，确定治理与修复的重点区域，制定受污染耕地安全利用计划，实施宣城市轻中度污染耕地安全利用、重度污染耕地严格管控项目。到 2025 年底，受污染耕地安全利用率不低于 94%。

3、开展污染土壤治理修复

有序实施土壤污染修复。以变更为住宅、公共管理与公共服务用地的污染地块为重点，有序推进土壤污染治理修复，高质量完成原宁国市农药化工总厂污染地块治理与修复项目。加强同高水平科研院所合作，强化“治土”科技支撑，推行“环境修复+开发建设”模式。

进一步拓宽土壤修复融资渠道，建立高风险企业土壤修复准备金制度，鼓励 PPP 等模式参与污染场地环境治理工作。

提升耕地土壤环境质量。实施耕地质量保护与提升行动，提升土壤有机质，开展耕地土壤酸化治理，提高粮食生产能力。开展农业生产过程中投入品、灌溉用水等质量控制，积极提升耕地土壤环境质量。推进耕地土壤污染修复试点，以重金属污染耕地为重点，因地制宜选择典型受污染耕地，在切断重金属等污染源头的前提下，推进以降低土壤中污染物含量为目的的修复试点工作。

4、协同推进地下水污染防治

开展地下水环境调查评估。加强现有地下水环境监测井的运行维护和管理，根据全省部署，进一步完善地下水环境监测点位和地下水监测数据报送制度。推进工业集聚区、化工企业、加油站、垃圾填埋场、危险废物处置场和矿山开采区等区域周边地下水基础环境状况调查评估，摸清地下水环境质量现状，建立地下水污染风险管控清单。

加强地下水污染源头预防。化学品生产企业、危废处置场、垃圾填埋场等单位申领排污许可证时，载明地下水污染防渗和水质监测相关义务。加强高风险化学品生产企业以及工业集聚区、矿山开采区、尾矿库、危废处置场、垃圾填埋场等区域的防渗情况排查和检测，落实地下水污染防控措施。强化地下水环境质量目标管理，确保“十四五”期间地下水环境质量基本保持稳定。

专栏 4 土壤污染防治重点工程
<p>(1) 土壤治理与修复：广德市疑似污染地块治理项目，原宁国市农药化工总厂污染地块治理与修复项目，宣城市轻中度污染耕地安全利用项目，宣城市重度污染耕地严格管控项目。</p> <p>(2) 土壤调查评估与方案编制：郎溪县疑似地块土壤环境调查项目。</p>

第四节 强化全方位污染防控，统筹防范生态环境风险

（一）深入推进固体废物污染防治

1、推动源头减量和综合利用

加强工业固体废物污染防治。根据“减量化、资源化、无害化”的原则，采取开展清洁生产、发展循环经济等措施，从源头减少工业固体废物产生量，深入推进工业固体废物综合利用和无害化处置。严格环境准入，从严审批新建、扩建固体废物产生量大、难以实现有效综合利用的项目。强化大宗工业固体废物综合利用，推广先进适用的资源综合利用技术，推动国投电厂、司尔特肥业等企业大宗工业固体废物资源化利用。完善再生资源回收利用网络，因地制宜开展废旧塑料、废旧纺织品、废旧橡胶轮胎、废旧动力电池等循环再利用。完善工业固体废物收运处理体系，建立固废资源信息交换平台，提高工业固体废物综合利用水平。参照“无废城市”创建要求，以“无废工厂”建设为试点，形成可推广的创建样板，推动各类“无废细胞”建设。

推进生活垃圾分类收集处置。积极引导公众在衣食住行等方面践行简约适度、绿色低碳的生活方式，促进生活垃圾源头减量。深入开展生活垃圾分类，总结宣州区澄江街道生活垃圾分类示范片区建设经验，推进市区建成区形成各具特色的生活垃圾分类模式。推进生活垃圾收运系统与再生资源回收系统“两网融合”，将可回收物纳入再生资源回收系统，进行资源化处理。加快推进宣城市餐厨垃圾处理设施建设，探索开展餐厨废弃物无害化处理和资源化利用试点。推广可回收物利用、焚烧发电、生物处理等资源化利用方式，重点发展生活垃圾焚烧发电技术，推进宁国生活垃圾焚烧发电项目建设，鼓励区域共建共享焚烧处理设施，配套建设飞灰处置设施。到 2022 年底，宣州

区城区范围、市经济技术开发区实现生活垃圾分类全覆盖，到 2025 年底，全市建成分类投放、分类收集、分类运输、分类处理的生活垃圾分类处理系统，基本实现全焚烧和零填埋，生活垃圾无害化处置率达到 100%。

提高建筑垃圾资源化利用水平。大力发展绿色建筑，推广装配式建造技术，推进建筑垃圾源头减量。鼓励就地就近回用，合理布局建筑垃圾转运调配、消纳处置和资源化再利用设施，形成与城市发展需求相匹配的建筑垃圾处理体系。建立统一的建筑垃圾处理管理信息系统，全程监管建筑垃圾产生、收集、中转、运输、分拣、处理处置等全过程，实现建筑垃圾的减量化、资源化、绿色化。

加强塑料污染治理。依法禁止、限制部分塑料制品生产、销售和使用，积极推广替代产品，增加可循环、易回收、可降解绿色产品供给，推动实施饮料纸基复合包装物为重点的生产者责任延伸制度。持续减少一次性塑料制品消费量，创新推动快递、外卖行业包装“减塑”。常态化开展河湖水域、岸线、滩地等重点区域塑料垃圾清理，持续开展塑料污染治理部门联合专项行动。

2、强化危险废物管控

筑牢危险废物源头防线。严格项目准入，所有新建的化工、制药、废弃资源综合利用等产生危险废物的重点行业企业应进入工业园区。围绕危废专项整治三年行动，有序推进重点涉危企业环保智能监控体系建设，在涉危重点企业安装视频监控、智能地磅、电子液位计等设备，集成视频、称重、贮存、工况和排放等数据，实时监控危险废物产生、处置、流向，数据上传安徽省固体废物动态信息管理平台。

提升危险废物管理水平。组织危险废物环境隐患专项排查整治，全面查清涉危单位生产经营重点环节、重点场所环境风险隐患，精准

掌控涉危单位危险废物产生、贮存、运输、接收、利用、处置等情况，健全危险废物监督管理台帐。强化应急管理、生态环境、卫生健康、公安、交通运输等部门联合执法，以有色、化工、医药等为重点行业，以废酸、废碱、医疗废物、医药废物、废铅蓄电池、精（蒸）馏残渣和废弃危险化学品等为重点类别，以贮存处置量大、非法转移、倾倒、处置案件频发和管理力量薄弱的县市区、园区为重点区域，创新采用大数据分析和产废数量核查等措施，持续保持高压严打态势，严厉打击危险废物非法转移、倾倒和处理处置等违法犯罪行为。

加强危险废物处置能力建设。遵循服务当地、规模适度、布局合理和控制发展的原则，着重推动现有危险废物经营单位淘汰落后和升级改造等工作，有序发展新增危险废物处置利用企业，加快优化区域布局、调整处理类别，着力提高危险废物利用处置能力，开展中小微企业危险废物集中收集、贮存、转移试点，确保“十四五”期间工业危险废物处置利用率达 100%。

3、强化医疗废物监管

加强医疗废物管理。强化医疗废物分类收集，严禁混合医疗废物与生活垃圾，严禁混放各类医疗废物，加强对未被污染的输液瓶、输液袋等一般医疗垃圾的回收利用管理。积极推行医疗废物在线申报登记和电子转移联单，到 2025 年，医疗废物申报登记率、执行电子转移联单率均达到 100%。严厉打击医疗废物非法买卖等行为，建立医疗废物特许经营退出机制。

补齐医疗废物处置能力短板。全面摸排医疗废物产生、收集、转运、处置情况，推动各县市区尽快建成医疗废物收集转运处置体系，因地制宜建设符合标准要求的医疗废物收集、转运、处置设施，实现医疗废物应收尽收，确保及时、高效、科学、规范处置。因地制宜建

设医疗废物集中处置设施，加快建设广德市医疗废弃物处理中心。建立区域医疗废物协同与应急处置机制，将现有危险废物焚烧设施、生活垃圾焚烧设施等作为医疗废物应急处置资源，提升重大疫情医疗废物处置应急保障能力。

专栏 5 固体废物治理重点工程
<p>(1) 生活垃圾分类及集中处置：宣城市生活垃圾填埋场封场工程，宣城市应急生活垃圾填埋场项目，宣城市垃圾分类收集和处置项目，郎溪县城镇生活垃圾分类及收集转运一体化设施建设项目，宁国市生活垃圾焚烧发电项目，广德市生活垃圾焚烧飞灰固化物填埋场项目。</p> <p>(2) 餐厨垃圾及污泥处理：宣城市厨余（餐厨垃圾）收运处项目，广德市桃州镇山关村餐厨垃圾及污泥处理工程。</p> <p>(3) 危险废物与医疗废物集中处置：宣城高新区危废收集中心项目，广德市医疗废弃物处理中心项目，郎溪县固废收集中心项目。</p>

(二) 持续加强城乡噪声污染防治

优化城市功能布局。强化声功能区管理，在制定国土空间规划及交通运输等相关规划时，科学划定噪声防护距离，充分考虑建设项目和区域开发改造所产生的噪声对周围生活环境的影响。继续实施“退二进三”战略，推进工业企业逐步搬离居民集中区，合理布局工业区与居住区，保证工厂企业等噪声源与居民住宅的有效隔离，避免城市发展过程中出现新的厂居混住矛盾。

强化区域噪声管理。一方面，深化社会生活噪声控制，加强商业和娱乐场所隔声与减震管控，严格要求娱乐场所按规定时限营业；加强环境噪声执法检查，对于排放噪声超过环境噪声厂界排放标准，造成严重噪声污染的企业、事业单位，开展限期治理。另一方面，控制建筑施工噪声，开展“绿色施工”创建工作，提倡使用工艺先进、噪声强度低的建筑施工机具，加强夜间与特殊时段噪声管理，切实降

低噪声扰民事件的发生率。

严格控制交通噪声。一方面，加强道路和机动车管理，逐步淘汰和更新高噪声公交车辆，合理规划运行路线和时间。加强机动车量管理，在噪声敏感区域内继续实行分时段分路段车辆“禁鸣”，限制大型货车行驶。推广使用低噪声车辆，严格控制机动车数量增长过快。另一方面，合理设置噪声屏障，在现有城市快速化交通干道、高铁两侧等群众投诉频率较高的地段，合理设置噪声屏障，削减交通噪声对敏感区的影响。

（三）强化风险管控和应急管理

1、强化重点领域环境风险管控

严防危化品环境风险。结合行政区域环境风险评估工作，加强涉危化品企业突发环境事件应急预案管理。强化重大环境风险源排查，常态化推进监管执法，以港口码头、物流仓库、化工园区等为重点，开展危化品安全风险管控和隐患排查治理。规范危化品企业安全生产，严格落实安全风险管控“六项机制”要求。优化涉危化品企业布局，淘汰落后生产储存设施，推动违规危化品企业搬迁。

强化新化学物质环境风险管控。持续开展化学物质环境风险评估，提升化学物质风险控制与管理水平。重点加强新化学物质环境风险管控，防范具有持久性、生物累积性、潜在环境暴露风险较大的化学物质进入生态环境，保障公众健康和环境安全。严格履行化学品环境国际公约要求，积极开展特定类别化学物质环境调查。

提升化工园区环境风险管控水平。结合 2020 年全省开展的“化工园区大排查”活动成果，加强对宣城高新区、宁国化工园区和广德化工园区风险防范工作的指导，督促园区及企业更新和完善突发环境事件应急预案和应急物资，并定期组织演练。推进化工园区有毒有害

气体预警系统建设，鼓励有条件的化工园区建立风险防控平台。加强化工园区风险防范体系建设，提升环境安全隐患排查预警、评估研判和协调处置能力，加快构建上下贯通、科学高效的环境风险化解体系。

2、防范重金属污染风险

加强涉重金属行业源头防控。实施重金属排放总量控制，对排放重点重金属的重点行业，要严控增量、减少存量，新增产能和淘汰产能实行“等量置换”或“减量置换”。对涉重金属重点行业新建、改（扩）建项目实行新增重金属污染物排放等量或倍量替代，对区域重金属排放量继续上升的地区，停止审批新增重金属污染物排放的建设项目。落实重金属相关行业规范条件，禁止向涉重金属相关行业落后产能和产能过剩行业供应土地。

开展涉重金属重点行业排查整治。组织建立全口径涉重金属重点行业企业清单，将重金属减排目标任务分解落实到有关企业，明确相应的减排措施和工程。针对耕地重金属污染突出区域和涉重金属工矿企业，组织开展重金属重点行业污染源排查整治专项行动，督促相关企业完善污染防治设施，推进重金属废水、废气深度处理，对整改后仍不能稳定达标的企业，依法责令停产、关闭。坚决关闭不符合国家产业政策的落后生产工艺装备，依法全面取缔不符合国家产业政策的有色金属、电镀等行业生产项目。聚焦铅、汞、镉等重金属污染物，深入推进重点河流湖库、水源地、农田等环境敏感区域周边涉重金属企业污染综合治理。

3、确保辐射环境安全

强化辐射环境安全监管。加强核技术应用和电磁辐射建设项目环境管理，强化放射性物质使用、运输、贮存等环节安全监管，保持全市辐射环境质量优良。加强对核技术利用项目、5G基站、大型电磁

设施及伴生放射性矿周边的电磁辐射监测，确保电磁辐射平均水平不超过国家限值。严格《辐射安全许可证》的审核换发工作，重点加强对辐照装置、工业探伤放射源和Ⅲ类以上放射源的安全监管。进一步完善放射性废物管理，确保全市放射性废物完全受控、安全处置。

提升辐射环境监测应急能力。开展全市辐射环境质量监测点位现状调查，优化点位布局，完善监测方案。建立与区域辐射环境质量监测、监督性监测、应急监测等任务相匹配的现场采样、监测和实验室分析能力。完善核与辐射事故应急组织机构体系，组织开展辐射事故应急演练，提升辐射应急机构事故应急实战水平。

4、完善环境健康和环境应急管理体系

加强生态环境与健康风险管理。开展流域、行业生态环境与健康风险管理专项调查，识别和评估重点流域、重点行业环境健康风险，对造成环境健康风险的企业和污染物实行清单管理。推进建设环境健康风险监测哨点，研究提出环境健康风险防控措施，开展环境与健康科普宣传，形成可复制、可推广的生态环境与健康管理工作经验。

健全环境应急指挥体系。按照“分类管理、分级负责、属地为主”的总体要求，进一步健全市、县区（市职能部门）、乡镇（县职能部门）三级环境应急响应机制。修编全市突发环境事件总体应急预案，定期开展环境应急演练，建立健全信息共享、组织指挥、应对保障等协调联动工作机制，形成快速处置突发事件的合力，不断完善网状环境应急指挥体系。

完善环境应急队伍和物资储备。结合综合执法改革，配足配强环境应急管理人员，在乡镇、街道配备专人负责环境应急管理工作，推进环境应急全过程、网格化管理。建设环境应急物资储备库，推动区域环境应急物资装备统筹共享。

推进社会化应急救援队伍建设。积极拓展环境风险评估、环境应急监测等社会化应急救援队伍，依托水处理、危废利用处置、环境检测等环保技术企业，发展培养一批第三方应急处置专业队伍。支持社会化应急救援队伍能力建设，建立宣城市环境应急专家库。

第五节 加强生态系统保护修复，筑牢皖南生态安全屏障

（一）优化国土空间开发保护格局

落实主体功能区规划和国土空间规划。根据空间开发适宜性，统筹考虑人口分布、经济布局、国土利用和城镇化格局，构建中心城区（宣州）综合功能提升区、郎广宁产业发展优先区、泾旌绩生态保育重点区、宣郎广宁智创走廊、宣泾旌绩文旅走廊“三区两廊”的空间格局。综合功能提升区和产业发展优先区应坚持在发展中保护，加强产业集聚区的发展调控，引导工业园区合理布局、集约发展，防止开发过程中的环境污染和生态破坏；生态保育重点区应坚持保护优先，合理控制城镇建设规模，重点保障森林生态系统和生物多样性安全，提升生态系统整体服务功能。科学制定《宣城市国土空间总体规划（2020-2035年）》，将生态环境保护工作融入国土空间规划，实施国土空间规划与生态环境分区管控联动，推进生态环境空间网络化治理，建立以国土空间规划为统领的生态环境空间治理模式。

强化“三线一单”硬约束。落实“宣城市三线一单”编制成果，以县市区、开发区、乡镇等单位为区块单元，强化空间管控，突出分类准入，按“优先保护、重点管控和一般管控”分类，精确划分各区块生态环境管控单元，提高生态环境基础数据的精细化、系统化水平。以“三线一单”确定的分区域、分阶段环境质量底线目标作为基本要求，制定环境保护规划和环境质量达标方案，逐步实现区域生态环境

质量改善目标。在功能受损的优先保护单元优先开展生态保护修复活动，恢复生态系统服务功能；在重点管控单元有针对性地加强污染物排放控制和环境风险防控，解决生态环境质量不达标、生态环境风险高等问题。强化“三线一单”成果在生态、水、大气、土壤等要素环境管理中的应用，促进深入打好污染防治攻坚战。

强化生态空间管控。综合生态资源及潜在资源要素分布，持续优化市域生态网络结构，构建水阳江生态发展轴，青弋江、桐汭河、徽水河等生态走廊，形成南漪湖、青龙湾等生态核和若干生态节点。扎实做好全市生态保护红线评估调整，按上级要求适时开展生态保护红线勘界立标工作。依托安徽省生态保护红线监管平台建设成果，加强生态保护红线面积、功能、性质和管理实施情况的监控，积极开展生态保护红线监测预警。

锚固皖南生态安全屏障。筑牢山地丘陵和水源涵养生态屏障，对生态功能极重要区、生态敏感脆弱区和自然保护区等各类保护地实施严格管控，增强森林湿地生态系统完整性、连通性，不断提升生态系统服务功能。深入推进林木资源、湿地资源和生物多样性资源的核查与监管，不断加强天然林、野生动植物种质资源保护力度。实施宣城南部山区水土流失重点区、露天矿山开采区和北部圩区河湖湿地生态修复，增强水源涵养、水土保持等生态功能。

（二）加强“山水林田湖草”系统保护

提升自然保护区规范化建设水平。持续加强自然保护区监管，建立自然保护区分区管控和分级管理体制，努力形成完善的自然保护区体系。完成自然保护区勘界立标并与生态保护红线衔接，加快推进自然保护区整合优化成果落地。持续开展“绿盾”自然保护区监督检查专项行动，重点排查自然保护区内采矿（石）、采砂、采伐、挤占河

（湖）岸、侵占湿地以及未经许可的旅游开发、水电开发、商业开发等违法违规生产经营活动。落实管理责任，切实解决各自然保护区突出生态环境问题，高标准完成中央和省生态环境保护督察反馈问题整改任务。开展常态化监控，坚决遏制新增违法违规问题的发生和原有问题的死灰复燃。

加强湿地生态系统保护。科学确定各类湿地功能，实施负面清单管理。推动划定落实湿地保护自然保护区“红线”，实施严格的开发管控制度。加强全市湿地保护与恢复，加快推进宛陵湖、广德桐汭、宁国西津河省级湿地公园建设，强化面积 8 公顷以上湿地保护。到 2025 年，全市湿地保护率不低于 50%。

深入开展国土绿化行动。实施城乡园林绿化提升行动，巩固国家森林城市、国家园林城市建设成果，持续推进国家绿化模范城市建设，力争到 2025 年，森林覆盖率不低于 60%，林木总蓄积量 3600 万立方米。通过城市建设用地外围的生态山林、农田等进行大环境绿化，在城市与郊野之间形成良好的城乡空间景观梯度。在城市外围水系两侧种植防护林，形成以水系为核心的生态廊道，利用道路红线内外不同类型绿地形成绿脉，打造城市林荫道体系，沿铁路、公路建设生态防护林，构筑城区间景观通廊，实现“绿廊相连”的网络格局。根据城市现有公园绿地分布状况，增设综合性公园；建设社区公园，确保社区层面公园绿地分布均匀；注重公园品质提升，建设类型多样、内容丰富的专类公园，突出宣城特色文化。

实施生物多样性保护。开展全市生物多样性资源本地调查与评估，逐步建立生物多样性保护观测体系。实施濒危野生动物抢救性保护工程，建立野生动物救护中心、野生动物疫源疫病监测站点，最大限度保护物种资源。强化自然保护区内基础设施建设，改善和修复生物生

境和栖息地。落实水生生物保护区全面禁捕，严厉打击非法捕杀、交易、食用野生动物行为。着力提高扬子鳄国家级自然保护区保护水平，建立栖息地生态保护红线区项目准入制度。加强扬子鳄等重点自然保护区生态修复及推进整改验收，大力保护扬子鳄等珍稀濒危野生动物栖息地，构建扬子鳄活动生态廊道。实施长江禁捕退捕攻坚战和长江十年禁渔计划。

（三）深入实施矿山治理修复

提升矿山环境保护水平。依法保护资源和生态环境，严守生态红线，严格矿山开采准入条件，在具有生态环境保护功能区内、城建规划区周边以及重要交通干线、河流湖泊附近规定范围内，原则上不得进行固体矿产勘查开发活动。禁止在生态环境脆弱区域开展不符合其功能定位的矿山勘查开发活动。对具有历史意义、科学价值的矿业遗迹要做好保护工作。强化源头管理和过程控制，落实采矿权人责任与义务。科学编制矿产资源总体规划（2021-2025），合理设置矿业权。

实施矿山修复与治理。明确矿山地质环境问题现状，按照“因地制宜、以点带面、统一规划”的策略，实施一批重点矿区生态修复与综合治理。巩固深化矿山整治效果，不断加大矿山地质环境保护与恢复力度，推进责任主体灭失矿山迹地综合治理，新建和已建生产矿山严格按照审批通过的开发利用方案和矿山地质环境保护与土地复垦方案，实行边开采、边治理、边恢复。进一步加强尾矿库安全监管，督促重点监管尾矿库企业开展环境风险评估，完善污染治理设施，储备应急装备和物资。

积极开展绿色矿山创建。落实《安徽省绿色矿山建设工作方案（2017~2025年）》，借鉴推广省内“国家级绿色矿山试点单位”建设经验，进一步探索绿色矿山建设的有效途径。引导激励矿山企业积

极申报国家级、省级绿色矿山试点单位，开展绿色矿山创建工作，逐步形成大中型生产矿山全部绿色达标、小型生产矿山步入绿色发展正轨的良好格局，到 2025 年，全市所有矿山实现应创尽创。

专栏 6 生态保护与修复重点工程
<p>(1) 湿地公园建设：新建宣州、郎溪南漪湖省级湿地自然公园项目，宛陵湖公园综合提升项目。</p> <p>(2) 人工造林与森林抚育：旌德县长防林工程及中央财政森林抚育项目，郎溪县长江防护林建设工程，郎溪县森林抚育工程，宣城市长防林造林、封山育林、退化林修复工程。</p> <p>(3) 生物多样性保护：宁国水产种质资源保护区基础设施建设项目，扬子鳄栖息地生态修复工程。</p> <p>(4) 水土保持：郎溪县水源涵养与水土保持工程。</p> <p>(5) 生态修复治理：宣州区废弃矿山生态修复项目，旌德县关闭石材加工场地生态修复工程，郎溪县废弃矿山生态修复项目，水阳江（宁国段）联合滩生态修复暨城北污水厂尾水深度处理项目，清凉峰自然保护区生态环境综合治理项目。</p>

第六节 深化农业农村环境治理，助力实施乡村振兴战略

（一）强化农业污染治理

持续推进化肥农药减量化行动。提高生态农业发展水平，推广农业清洁生产技术，开展化肥、农药减量和替代使用，加强农药、化肥等包装废弃物回收处置，加大测土配方施肥、病虫害绿色防控、统防统治等技术推广力度，实行生态平衡施肥技术和防治技术。推广高效低毒低残留农药和现代植保机械，鼓励使用有机肥、生物有机肥和绿肥种植，禁用高毒、高残留农药和重金属等有毒有害物质超标的肥料。加强对土壤中农药残留的监控，提高农产品中农药残留预警能力。力争到 2025 年，主要农作物测土配方施肥技术推广覆盖率达到 90%以上，主要农作物化肥农药使用量持续减少。

强化秸秆资源化利用。持续推进农作物秸秆综合利用，大力发展和扶持农机服务合作社，鼓励引导秸秆收储体系建设，积极发展生物质能源，促进农作物秸秆肥料化、饲料化、基料化、燃料化、原料化利用，提高农作物秸秆综合利用率。构建秸秆利用补偿制度，完善秸秆资源台账制度，推进秸秆利用长效化运行。重要河道和水源保护地周边全部采取秸秆离田收储，减少秸秆还田造成污染水体。

加强废弃农膜回收利用。建立政府引导、企业主体、农户参与的废旧农膜回收利用体系，禁止生产和使用厚度低于 0.01 毫米的地膜，积极推进可降解膜的示范应用，指导农业生产者合理使用农膜，严厉打击违法生产和销售不符合国家标准农膜的行为。积极推进废弃农膜回收，落实农膜回收优惠政策，因地制宜设置废弃农膜回收网点，支持建设废弃农膜回收加工企业。到 2025 年，全市废弃农膜回收利用率不低于 90%，农田残膜“白色污染”得到有效控制，力争实现废弃农膜全面回收利用。

强化畜禽与水产养殖污染防治。编制实施县域畜禽养殖污染防治规划，推动种养结合和粪污综合利用，合理分配耕地畜禽承载。严格落实禁养区和限养区制度，在畜禽养殖区全面建设粪污集中处理和资源化综合利用设施，大幅降低畜禽养殖污染排放强度。鼓励规模以下畜禽养殖户采用种养结合、“截污建池、收运还田”等模式。开展饲料添加剂和兽药使用专项整治，规范兽药、饲料添加剂生产、销售和使用，防止有害物质通过畜禽废弃物进入农田。加强水产养殖全过程管理，推进养殖尾水有效处理，实现养殖尾水循环利用或达标排放。全面推进标准化养殖、稻渔综合种养等生态健康养殖模式。力争到 2025 年，全市规模化畜禽养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%，全市畜禽粪污综合利用率达到 85%以上。

（二）全面整治农村环境

深入开展农村环境综合整治。结合乡村振兴、美丽乡村建设，推进新一轮农村环境综合整治。按照“六整治六提升”的要求整治规划布点村庄，重点整治生活垃圾、生活污水、工业污染源、农业废弃物、河道沟塘，提升公共设施配套水平、绿化美化水平、饮用水安全保障水平、道路通达水平、建筑风貌特色化水平、村庄环境管理水平。按照“三整治一保障”的要求整治非规划布点村，整治生活垃圾、乱堆乱放、河道沟塘等环境卫生，保障人民群众基本生活需求。

完善农村环保基础设施建设。按照“减量优先、鼓励分类、城乡统筹、综合治理”的要求，推进农村生活垃圾分类减量，鼓励城乡垃圾一体化处理。持续完善“户分类、村收集、乡镇转运、县（市、区）统筹处理”的农村生活垃圾收运、处理体系，持续推动农村生活垃圾转运设施提标改造。推行适合农村特点的垃圾就地分类和资源化利用方式，推广借鉴黄山市“生态美”超市。实施集中和分散相结合的农村生活污水处理模式，因地制宜建设农村污水处理设施和配套管网。推进城镇污水处理厂（站）向临近的乡镇和行政村延伸覆盖，实现乡镇污水处理设施、省级美丽乡村中心村污水处理设施全覆盖。鼓励采用第三方托管运维管理模式，聘请有资质的运维管理单位对农村和乡镇环保基础设施进行管理。

持续开展农村黑臭水体整治。按照分级管理、分类治理、分期推进的思路，实施农村黑臭水体治理和水生态修复。制定农村黑臭水体试点工作计划，综合运用截污治污、水系沟通、堤坝护理、清淤疏浚、岸坡整治、河道保洁等措施，对目前已上报国家和安徽省的农村黑臭水体率先开展治理，逐步消除市域农村黑臭水体。建立城乡黑臭水体治理长效机制，形成可复制的农村黑臭水体治理模式。

（三）开展全域美丽乡村建设

加强农村环境管理。建立健全“乡镇人民政府-村委会-村民小组”三级统筹协调机制，制定农村污染治理设施运行管护制度、监督制度，促进农村环境管理规范化、制度化、长效化。加强农村基层环保队伍建设，适应环境网格化监管需求。加大各级财政对农村环保资金的投入力度，鼓励社会力量以捐资捐建方式支持农村环境整治。

打造美丽农村人居环境。深入推进自然村“厕所革命”，重建重管，建立农村无害化卫生厕所管护长效机制，巩固和扩大农村改厕工作成果，促进农村人居环境持续改善。深入开展“五清一改”，着力引导农民养成卫生健康生活习惯，建立健全村庄保洁机制。进一步提升美丽乡村建设标准，推深以点连线、以线带面，在中心村建设的基础上，发挥中心村带动自然村的辐射带动作用，实现美丽乡村片区打造、融合发展。

专栏 7 农村环境综合整治重点工程

（1）农村污水处理设施建设：旌德县中心村污水处理设施新建及提标改造项目，宣州区省级中心村生活污水设施建设项目，泾县省级美丽乡村中心村生活污水处理设施建设项目，郎溪县乡镇驻地污水处理管网提升项目，绩溪县城污水综合处理 PPP 项目。

（2）农村黑臭水体治理：泾县农村黑臭水体治理项目，郎溪县农村黑臭水体治理项目，宣州区农村黑臭水体治理试点工程，旌德农村水系综合整治工程。

（3）村容村貌提升：宣城市农村改厕工程，宣城市美丽乡村建设项目，宣州区农村非卫生厕所改造工程，宣州区村容村貌提升工程，郎溪县美丽乡村示范村及重点示范村建设项目，苏皖边界一体化发展特色城镇提升项目。

（4）农村综合整治：泾县农村环境综合整治项目，郎溪县农村水系综合整治工程，广德市农村环境整治项目，广德市卢村乡生态环境综合整治项目。

（5）农业面源污染治理：宣城市农地膜回收利用项目，郎溪农田水利最后一公里建设工程。

第七节 坚持改革创新，推进治理体系和治理能力现代化

（一）推进生态环境治理体系现代化

1、健全环境治理领导责任体系

进一步明确环境治理责任。市委、市政府对全市环境治理承担总体责任，全面谋划和实施重大举措，推进各项目标任务落实。严格落实“管发展、管生产、管行业必须管环保”的责任，制定实施市直有关单位生态环境保护责任清单。健全市、县（市、区）两级生态环境保护委员会领导机制，完善市委市政府统一领导、生态环境主管部门统一监督管理、其他相关部门和县市区（园区）政府落实实施环境保护和污染防治工作的工作机制。推行领导干部自然资源资产离任审计，实施领导干部生态环境损害责任终身追究制度。

完善突出生态环境问题整改落实机制。深化中央、省级生态环境保护督察、各类专项督察的反馈整改，完善督察对接工作体系，健全督查响应机制。加强落实《安徽省生态环境保护督察工作实施办法》，完善市级领导包保突出环境问题整改工作制度，以及核查考核、验收销号、责任调查等具体制度。聚焦中央及省级生态环境保护督察反馈问题、长江经济带生态环境警示片披露问题，举一反三排查整治，健全长效工作机制。

统筹强化目标评价考核。以持续改善生态环境质量为核心，衔接国家、安徽省“十四五”生态环境保护规划要求，合理设定目标指标，纳入国民经济和社会发展规划。制定符合实际、体现特色的目标考核办法，进一步提高生态环境保护在市委综合考核、市政府目标管理绩效考核中的权重，充分运用考核结果，提升生态环境治理能力和水平。

2、健全环境治理企业责任体系

全面依法加强排污许可管理。按照新老有别、平稳过渡原则，加快建立健全覆盖所有固定污染源的排污许可制度，实现排污单位持证排污。强化证后监管，依法妥善衔接排污许可、总量、监测、执法、环评、环境保护税等环境管理制度的关系，实现“一证式”管理和部门信息共享，确保依法监管、严格执法。加强落实企业自行监测、台账记录、执行报告、信息公开等制度，进一步落实持证排污单位污染治理主体责任。

加快生产服务绿色化。以激发绿色技术市场需求为突破口，加快构建企业为主体、市场为导向、“政产学研用金介”深度融合的绿色技术创新制度。推进绿色制造，引导和支持企业创建绿色工厂，推出绿色设计产品等，促进传统产业绿色化升级。开展工业节能监察，深化实施工业领域节能环保提升行动。

提高治污能力和水平。坚持执法、守法并重，推进企业环境治理责任制度落实。督促排污企业加大工艺技术和环境治理设施升级改造投入，重点排污企业要安装使用监测设备，确保设施设备正常运行和数据真实有效，坚决杜绝造假。推行环保“领跑者”制度，有效激励企业自主提升环境绩效。

强化环境治理信息公开。排污企业应通过企业网站等途径，依法公开主要污染物名称、排放方式、执行标准以及污染防治设施建设和运行等情况，并对信息真实性负责。实行环境监测、城市污水处理、城市生活垃圾处理、危险废物和废弃电器电子产品处理四类设施向公众开放年度计划。鼓励排污企业在确保安全生产前提下，通过设立企业开放日、建设教育体验场所等形式，向社会公众开放。

3、健全环境治理全民行动体系

强化社会监督。发挥“12369”环保举报热线作用，健全公众监

督和举报反馈机制，修改完善有奖举报办法。鼓励新闻媒体曝光生态环境突出问题、突发环境事件、环境违法行为等，引导符合规定的环保组织依法开展生态环境公益诉讼等活动。

发挥各类社会团体作用。工会、共青团、妇联等群团组织通过开展环保技能大比武、志愿者环保公益行动等，动员各方力量参与环境治理。加强对社会组织的管理和指导，引导其依法有序参与环境监督。

提高公民环保素养。将环境保护知识纳入国民教育和各级党校（行政学院）、干部学院教育培训内容，广泛普及生态环境知识，建立生态环境新媒体宣传联动机制。开展“六·五”世界环境日等主体宣传，选树“最美生态环保铁军人物”。

4、健全环境治理监管体系

完善监管体制。加快生态环境保护综合行政执法改革，按照国家《生态环境保护综合行政执法事项指导目录》，整合相关部门责任，充实加强执法队伍，统一实行生态环境保护执法。强化基层生态环境监管，加强乡镇（街道）环保监管力量。

加强司法联动。推进生态环境保护综合行政执法机关、公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送制度建设。加大对破坏生态环境违法犯罪行为的查处侦办、起诉力度，完善生态环境公益诉讼制度，落实生态环境损害司法鉴定机制。

推深做实河（湖）长制。进一步完善市、县、乡、村四级河长责任体系，建立河长办与污染防治办公室联动工作机制，优化巡河和绩效考核评价机制。持续推进“河长制+全民参与”模式，积极动员社会各界参与保护河湖行动。

构建现代生态林业治理体系。以建设安徽省目前唯一的全国林业改革发展综合试点市为契机，打造“林长制”改革样板。围绕林长制

责任、经营、保障三大体系，探索总结出一整套完善的林业保护和发展制度体系，形成可复制可推广的制度成果。完善市县乡村四级林长制组织体系，推动建立“林长+检察长”协作机制，协同推进“护绿、增绿、管绿、用绿、活绿”。探索开展“智慧林区”示范点创建行动，强化林区基础设施建设，逐步实现林业治理体系和治理能力现代化。

5、健全环境治理市场体系

构建规范开放的市场。深入推进“放管服”改革，严格执行公平竞争审查制度，依法清理取消各类限制民营企业、中小企业参与环境治理市场竞争的规定，深化“四送一服”活动，引导各类资本参与环境治理投资、建设、运行，坚决减少恶性竞争，防止恶意低价中标，确保环境治理市场公开透明、规范有序。

健全价格收费机制。坚持“谁污染、谁付费”，建立健全“污染者付费+第三方治理”等机制。严格落实重点耗能行业差别电价政策。完善差别化水价政策动态调整机制。严格执行国家出台的污水垃圾处理收费政策，推动县级以上城市全面建立生活垃圾处理收费制度。

支持节能环保产业加快发展。强化“三重一创”建设、科技创新等政策导向，对符合条件的环保产业新建项目、“专精特新”环保企业和首台(套)重大环保技术装备研制和使用单位给予支持。聚焦环境治理重点领域，实施生态环境科技专项，支持市内企业、高等学校和科研院所承担科技项目，开展关键技术攻坚和成果示范应用。推行合同能源管理、合同节水管理和以环境治理效果为导向的环境托管服务。

6、健全环境治理信用体系

加强政务诚信建设。建立环境治理政务失信记录联席会议制度，将各级政府和公职人员在环境保护工作中因违法违规、失信违约被司法判决、行政处罚、纪律处分、问责处理等信息纳入政务失信记录，

并依托“信用安徽”网站等依法依规逐步公开，同时作为公职人员考核、任用、奖惩的重要依据。

建立健全企业信用建设。推进企业环境信用评价制度建设，及时将企业环境信用信息推送省公共信用信息共享服务平台，对环境违法企业依法依规实施联合惩戒。逐步推行排污企业黑名单制度，依法向社会公开。落实上市公司和发债企业强制性环境治理信息披露制度，探索建立环境信息互通机制。

（二）推进生态环境治理能力现代化

1、强化生态环境执法监管能力建设

加强基层环保队伍建设。进一步健全环保机构，在加强市级环保机构建设的同时，综合考虑各县市区、乡镇所辖面积、人口、监管企业数量等因素，加强各县市区、乡镇环保人员力量。适当增加县市区分局环保机构编制，各乡镇逐步设置独立的环保机构，配备具有执法资质的专职环保工作人员，到2025年，实现各乡镇配置不少于一个环保专员，重点乡镇或面积较大的乡镇配置不少于两个环保专员。建立健全生态环境保护专项监督长制，打通生态环境监管“最后一公里”，适应新形势下生态环境管理需要。进一步优化人才队伍，强化教育培训，着力提升干部素质，通过业务培训和职业操守教育，大力提高环保人员思想政治素质、业务工作能力、职业道德水平。创新人才培养模式，积极与相关科研院所、高等院校合作，联合开展科研项目培养基层环保人才，并通过建立特聘专家、环保管家、项目合作、兼职等灵活的用人机制，聘请相关领域专家解决业务难题，承担专项工作，培养工作团队。

提升生态环境执法监管效能。健全执法责任制，规划行政裁量权，实施精准监管和智慧监管，依法保障各类主体的环境权益，严禁“一

刀切”。持续推进“互联网+执法”“双随机、一公开”“线上+线下”等制度，加强执法全过程记录相关制度、系统的建设和完善，做到执法全过程留痕和可回溯管理，进一步规范各级生态环境部门的行政执法行为。大力推进非现场执法，创新执法方式和手段，配齐无人机、无人船、走航车以及卫星遥感等“非现场”执法装备，完善南漪湖地区空天地一体化监管平台建设。推进污染源在线监测监控设施建设，实现生产全过程、排污全时段、时间全天候监控，提高精准执法、精准打击、精准惩戒能力。推进监督执法“正面清单”制度化、常态化，推动差异化执法监管，统筹做好执法和帮扶工作。严格按照生态环境综合行政执法岗位培训计划，确保生态环境综合行政执法人员持证上岗率达100%。结合生态环境执法“大练兵”等活动，全面提升全市生态环境执法人员执法能力。

2、着力提升生态环境监测监控能力

整合全市生态环境监测系统。通过管理模式的改革与创新，整合全市监测资源，统筹规划全市生态监测工作，形成全市生态环境一体化、业务一盘棋的高度协同运作模式，在此基础上逐步构建科学高效的监测管理体系、系统完备的监测技术体系、统一可追溯监测质控体系、互联共享的数据运管体系、多元开放的人才培养体系等五大体系。进一步加强宣城市环境监测中心软硬件设施建设，大幅提升生态环境监测、管理和科研水平，全面提升组织协调、质量管理和技术指导能力，开展新型污染物前瞻性研究，力争2025年将市环境监测中心建设成为全省先进的生态环境监测机构。结合宣城实际，重点加强县级生态环境监测机构执法监测能力和环境质量监测能力建设，各县市区要按照污染源和环境敏感区分布情况，配足监测人员、监测仪器、执法监测车辆等，确保在岗人员数量和基本技能满足监测需要，全面提升

环境监测与执法监测能力。

完善生态环境质量监测网络。统筹全市生态环境质量监测网络建设，进一步优化和扩大监测站点，合理设置水环境、大气环境、土壤环境、噪声环境、农村环境、生态环境、污染源等监测布点，增强生态环境监测数据可比性，补齐生态环境监测技术短板。**一是完善水环境质量监测网络。**建立自动监测与手工监测相结合的水环境质量监测评价体系，推动水陆联动、污染溯源，试点水生态监测，推动水质监测向水生态监测过渡。优化调整市控地表水环境质量监测网，在地表水乡镇跨界区、经济技术开发区与工业集中区下游、生态环境敏感区、重点流域、生态功能脆弱区等设置监测断面（含手工监测断面与自动监测断面），规模化以上入河排污口建设小型或微型水质自动站，完善集中式饮用水水源地水质监测网，完善水环境自动监测网，构建全市地表水评价、考核、生态补偿和专项监测网络。**二是完善大气环境质量监测网络。**按照“科学延续、全面覆盖、突出重点”的总体原则，进一步优化城市环境空气质量监测网，有序推进国控和省控空气站设备更新工作，科学设置评价点、区域点、路边交通点、污染监控点等环境空气自动监测常规站点。针对 PM_{2.5} 和臭氧浓度较高的现状，重点推进 PM_{2.5} 组分监测网、VOCs 监测网和走航监测能力建设。根据大气污染防治及考核需要，适当进行化工园区站点、路边交通点、城区网格化、农村空气站建设。加强与本地气象部门合作，提升生态环境气象保障服务能力，健全生态气象综合监测网，开展重污染天气预警气象关键技术研究，建设静稳天气监测预警系统，推进人工影响天气能力建设。**三是完善土壤环境质量监测网络。**以保护土壤环境、支撑风险管控为核心，健全分类监测、动态调整、轮次开展、部门协同的土壤环境监测体系，重点开展省级以上开发区、涉重、化工等行业

周边土壤、粮油主产区、十万亩以上农灌区等土壤环境质量调查监测，提高土壤环境监测服务土壤环境管理的支撑能力。**四是完善声环境质量监测网络。**规范和优化现有城市区域、道路交通和功能区声环境质量监测网络，加强对噪声敏感建筑物集中区域的监测。引导七个县市区进行声环境功能区划分并开展声环境质量例行监测，到 2025 年，力争所有县市区实现声环境质量监测网络全覆盖。**五是完善农村环境质量监测网络。**健全农业农村生态环境监测体系，加强农村环境敏感区和污染源监测。**六是完善生态环境质量监测网络。**拓展生态质量监测范围，整体提升生态监测评估能力，在目前开展三个生态功能区县（绩溪县、泾县、旌德县）环境质量监测基础上，力争实现七个县市区全覆盖。**七是进一步规范污染源监测。**压实排污单位自行监测主体责任，加强生态环境执法监测，构建覆盖固定源、入河排污口、移动源、农业面源的全方位污染源监测格局，加快推进污染源监测监控一体化，为许可证管理和环境监管提供支撑。**八是完善环境应急监测网络。**按照同时应对两起突发环境事件的要求，根据各县市区行政区域内环境风险特征，结合装备现状和实际工作要求，合理配置应急监测装备，加强天地空一体化应急监测能力建设，全面提升应急监测装备水平，力争 2023 年各级机构应急监测能力全面达到《生态环境应急监测能力建设指南》对应标准。

推进监测数据智慧应用。优化全市生态环境监测信息传输网络，加强全市生态环境监测信息协同共享，加大生态环境监测数据产品供给，提升污染溯源和跟踪分析能力，为生态环境保护决策、管理和执法提供更有力的数据支持。**一是推进生态环境监测数据共享。**推动建设市级生态环境大数据平台，全面提升数据共享、信息交换和业务协同能力；完善生态环境监测采集、传输、审核机制，加强生态环境监

测的标准化、规范化管理，实现全市生态环境监测数据与信息的统一存储、统一管理、共享共用。二是加强生态环境监测数据应用。进一步加强生态环境质量综合分析，丰富生态环境质量表征指标和表征方式，实现监测服务产品的多元化，加快监测信息成果转化。三是加大生态环境监测信息公开。按照“应公开尽公开”原则，拓展信息发布内容，丰富信息交互形式，全面提升环境监测设施公众开放的水平；畅通全媒体发布渠道，形成共享、互联、互通的合作网络，主动服务公众、接受监督。

3、创新生态环境治理方式

推行生态环境综合治理新模式。以环境公用设施、工业园区等为重点，以市场化、专业化、产业化为导向，推动建立排污者付费、第三方治理的治污新机制。全面推行“环保管家”服务模式，建立健全市级、县区（园区）、乡镇（街道、工业集中区）和重点企业（行业）“环保管家”体系。结合“环企直通车”行动，探索建立“网上生态环境议事厅”，向企业提供“帮扶+政策”建议、资源及资金支持、专家环境问诊等服务。探索开展生态环境导向的开发（EOD）模式，不断提高污染治理效率和专业化水平。

完善智慧环保系统建设。依托“智慧宣城”建设，整合全市生态环境保护各类业务、服务、信息资源，建成“智慧环保”平台，形成全市生态环境一张图，基于时空可视化，宏观展示分析全市生态环境态势。强化数据分析服务与共享能力，加强与发改、住建、水利、农业、交通、气象、自然资源规划等部门数据联动，形成快速响应业务需求、高效支撑管理决策的数据服务能力。适时开放“智慧环保”系统，进行环境质量发布、环境问题投诉、行政许可申办、行政处罚公示等，形成政府与公众良性互动、共建共享的生态环境保护格局。

专栏 8 能力建设与风险防控重点工程

(1) 环境监测监控能力建设：宣城市县级以上饮用水源地水质自动监测项目，宣城市空气站监测设备更新和站房改造项目，宣城市区 VOCs 自动监测项目，宣城市区功能区噪声自动监测项目，宣城市静稳天气监测预警系统工程，宣州区重点区域空气自动站建设（含 VOCs 站）项目，宣州区河流断面在线监测建设项目，宣州区环境监测站整体监测能力提升项目，郎溪县集中式饮用水水源地规范化建设项目。

(2) 环境应急能力建设：泾县水质监测车及应急检测设备项目，郎溪县水源地风险防控能力提升项目，宣城市环境应急监测网络专项能力建设工程。

(3) 智慧环保系统建设：郎溪经开区“三个全覆盖”智慧云平台项目，绩溪县环境管理信息化能力建设项目，宣城市大气综合监测研判系统（首期）建设项目。

第八节 积极融入长三角一体化，落实生态环境共保联治

（一）服务建设“一地六县”合作区

推动构建一体化绿色产业架构。对标长三角生态绿色一体化发展示范区（“青吴嘉”），积极推动广德市、郎溪县加强与上海白茅岭农场、长兴县、安吉县、溧阳市、宜兴市沟通合作，强化产业创新协作，力争形成区域一体化发展新格局。以苏皖合作示范区为“一地六县”合作区的先行区，坚持重点推进、全市联动，先局部再整体，先双边再多边，先启动再联动，推动一体化融合。围绕绿色发展样板区、战略性新兴产业集聚区、科技创新成果转化承载区和体制机制创新融合引领区的战略定位，构建“一地六县”综合协调中心服务区和郎溪、广德两片区、市域多组团的发展格局。坚持生态优先、绿色发展，依托良好生态资源，加快推进经济生态化、生态经济化，发展“生态+”产业，建成全国领先的宜居宜业宜游生态新区、长三角休闲旅游度假目的地及康养基地。

专栏9 “一区、两片、多组团”发展格局

(1) 综合协调中心服务区（一区）：建设核心区和起步区。其中：核心区（上海白茅岭农场总部）承担综合协调服务功能，重点发展生态农业、康养产业、数字经济；起步区（上海白茅岭农场枫树岭分场）承担创业创新和综合物流功能，积极承接新兴产业布局。

(2) 郎溪片区和广德片区（两片）：按照各扬所长、彰显特色的原则，立足主导产业和战略性新兴产业，协同推进两个片区产业发展。其中：郎溪片区重点打造生态型产城融合先行区、“两山”理念转化样板区、合作共建示范园区、绿色农产品服务功能区、现代临港产业集聚区；广德片区重点打造新兴产业集中发展区、践行“两山”理念样板区和休闲康养基地三大功能区。

(3) 全市域联动协同发展（多组团）：依托芜宣机场空港产业园区、宣城高新技术开发区、宣城多式联运综合枢纽区等，设立30平方公里的中国（安徽）自贸区宣城联动创新区；做强宣城经济技术开发区、宣城现代服务业产业园区和军天湖片区，放大合作区平台作用，大力发展新兴产业；推进市域联动发展，支持宣州和宁国高标准建设毗邻地区协同发展示范区或合作共建产业园，泾县、绩溪和旌德重点发展文化旅游、健康养生、生态农业等美丽经济。

推动建立生态友好型发展模式。突出绿色发展核心理念，服务建设“一地六县”宣城区域，着力打造绿色发展样板区。依托郎溪经开区、广德经开区等工业园区，加强园区生态建设，大力发展循环经济，实现低消耗、可循环、低排放、零污染，推动园区绿色化转型。在建链、补链、延链、强链过程中，严把新项目准入门槛，严控高排放行业新上项目。加大污水处理、废气废渣排放监察力度，持续增强固废和危废收集、贮存、利用、处置能力。发展再生资源回收利用等循环经济产业，促进园区工业生态化，构建产业间横向耦合、纵向闭合的生态工业发展模式，建设国家生态工业示范园区。结合郎溪县“国家现代农业示范区”建设，深化与上海白茅岭农场合作，大力推动发展

无公害、绿色、有机食品，形成集生产、体验、观光、休闲于一体的“殷实农场皖南模式”。依托上海军天湖农场“生态+”发展定位，打造彰显生态康养特色的长三角生态绿色康养旅游基地。围绕长宜广文化旅游示范区建设，积极推动太极洞风景区争创国家 5A 级景区。强化广德与毗邻的宜兴、长兴等地合作，挖掘文化旅游资源，打造长三角休闲度假旅游目的地。积极推动引入社会资本建设休闲康养类项目，实现广德新杭镇北部区域与溧阳南山竹海、天目湖景区联动发展。

推进生态环境共防共保共治。在共建“一地六县”合作区“四屏四湖”生态网络过程中，着力筑牢皖南生态屏障，强化南漪湖生态保护修复，开展郎溪县老郎川河、广德市无量溪河等城市建成区内被破坏的城市河流生态修复，着力提高环境容量，确保入境断面水质和下游考核断面水质类别相同。推动组建合作区生态环境联合执法队伍，开展联合执法巡查。积极开展合作区跨界水污染联防联控，建设跨区域水质自动监测站。联合推进合作区大气污染防治，加强 PM_{2.5} 和 VOCs 协同控制，共同建立挥发性有机物排放基础信息库。联合气象部门共同推进“一地六县”生态气象服务示范区（安徽）建设，强化植被生态质量气象监测评价服务。探索合作区垃圾填埋场设施联合共建，统筹推进城乡有机废弃物处理和城镇污水垃圾处理。探索在合作区推进环评和排污许可联动，建立完善以排污许可为核心的固定源管理体系。在统一的生态环境目标下，以共建共享、受益者补偿和损害者赔偿为原则，建立健全合作区多元化生态补偿机制。探索建立跨区域的生态治理市场化平台，建立合作区生态环保项目共同投入机制。积极参与“一地六县”合作区生态环境保护规划编制，共同推动将“一地六县”合作区上升到更高层面，争取“青吴嘉”制度创新经验在“一地六县”复制推广。

（二）助力构建长三角生态环境保护共同体

推进流域水环境协同治理。积极探索开展水资源保护跨省、跨市协作，争取实现联勤联动、共同监测、共享信息。推进建立“联合河长制”，推动跨省界河湖的联防联控工作。重点围绕跨界水体污染展开联合执法，共同制定新安江-千岛湖、梅漂河等重点跨界水体联保专项治理方案。实施湖泊-流域一体化管控和上下游共保联治，实施差别化空间分区管控策略。

推进区域大气污染协同防治。推进大气环境监测数据共享，落实国控城市站、国家区域站及省控站等自动监测站点实时监测数据，通过国家、安徽省大气环境监测数据共享平台与长三角区域内省（市）实时共享。协同推进区域交通运输结构优化调整，加强车辆、船舶等流动源污染防治。加强区域重污染天气应急联动，统一重污染天气应急启动标准，携手完成国家重大活动环境质量保障任务。

全面深化固废危废协同管理。加强长三角区域固废危废联防联控，落实《推进长江三角洲区域固体废物和危险废物联防联控实施方案》有关要求。强化信息化建设，推动实现区域间固体废物和危险废物管理信息互联互通。开展联合执法专项行动，严厉打击危险废物非法跨界转移、倾倒等违法犯罪活动，有效防控固废危废非法跨界转移。健全固废危废信息化监管体系，强化跨省、跨市转移监管，探索建立跨区域固废危废处置补偿机制。

探索打破政策制度的行政分割束缚。积极参与新安江-千岛湖生态补偿试验区建设，深化跨省水环境横向补偿机制，以“新安江模式”为样板，探索建立贯穿上下游、干支流的流域横向生态保护补偿机制。推动建立区域污染防治协作机制，在与南京市、杭州市、湖州市签订联防联控协议的基础上，进一步推动“一地六县”签订污染防治联防

联控协议。建立健全跨区域联合执法机制，认真总结提升“漂-郎”、“漂-广”生态环境联合执法经验，探索建立并逐步完善“一地六县”生态环境联合执法机制，进一步推动形成区域生态环境执法合力。完善区域环保联合执法互督互学长效机制，针对区域共性环境问题，开展相关互督互学研讨。积极探索统一规划、统一规则、统一建设、统一协调的“四位一体”新机制，强化规划、标准、监测评价、执法监督等方面协同统一，避免产业转移中的简单污染搬迁，实现生态环境保护一体化、一致化，建立社会共治的区域生态环境治理体系。

第四章 重点工程

“十四五”期间，围绕规划目标指标和主要任务，以大工程带动大治理，计划安排八大类 114 项重点工程，主要包括绿色低碳转型工程、水污染防治工程、大气污染防治工程、土壤污染防治工程、固体废物治理工程、生态保护与修复工程、农村环境综合整治工程、能力建设与风险防控工程。同时加强与各县区协同联动，分期、分类实施，并根据实际情况进行动态调整。规划重点工程概览见表 2。

表 2 宣城市“十四五”生态环境保护重点工程概览

序号	工程类别	项目数(个)
1	绿色低碳转型工程	8
2	水污染防治工程	31
3	大气污染防治工程	9
4	土壤污染防治工程	5
5	固体废物治理工程	11
6	生态保护与修复工程	14
7	农村环境综合整治工程	21
8	能力建设与风险防控工程	15
合计		114

第五章 保障措施

（一）强化组织领导

建立健全生态环境保护工作领导小组，强化在全市生态环境保护规划的任务落实、统筹协调、资金筹集等方面核心作用，形成整体推进生态环境保护工作的合力。各级党委、政府主要负责人是本行政区域生态环境保护第一责任人，要加强组织领导、调查研究、决策部署，定期研究生态环境保护工作，人大政协和其他有关领导成员在职责范围内承担相应责任。

（二）明确责任分工

各级政府要切实履行党政同责、一岗双责制，全力推进生态环境保护工作。强化主体意识，完善市政府统领、市生态环境局统一监管、发改、住建、城管、水利、农业、交通、林业、气象、自然资源规划等有关部门协调配合的综合管理体制，按照“管发展必须管环保、管生产必须管环保”的要求，形成职责明确、分工协作、统筹协调的工作机制。各县市区和各相关部门是规划的实施主体，2021至2025年，要按照“工作项目化、项目目标化、目标责任化”的要求，逐年制定生态环境保护年度实施方案，确定年度目标、治理项目、责任分工及资金保障措施，并依据年度实施方案推进各项工作开展。

（三）加大资金投入

各级政府应将生态环境保护列为公共财政支出的重点，不断拓宽投入渠道，加大投入力度，逐步建立稳定的生态环境治理财政资金投入机制。积极争取中央、省级环保专项资金，支持深入打好污染防治攻坚战。完善“政府引导、市场运作、社会参与”的多元化投入机制，

充分发挥市场机制作用，吸引银行等金融机构特别是政策性银行积极支持生态环境保护项目，引导各类创业投资企业、股权投资企业、社会捐赠资金和国际援助资金增加对生态环境保护领域的投入。

（四）加强考核评估

建立规划实施评估与动态修订机制，定期组织对规划实施情况进行评估，找出存在问题，提出需要调整的规划内容或对规划进行修订的建议。构建以生态环境质量持续改善为核心的目标责任考核体系，市政府依据年度工作计划与各县市区人民政府、市各有关部门签订目标责任书，分解落实目标任务，实行规划目标责任制。每年对照目标任务考核，在 2023 年底和 2025 年底，分别对规划执行情况进行中期评估和终期考核，考核评估结果向社会公布。对规划任务完成较好、成绩突出的县市区、有关部门和个人予以表彰，对未通过考核的县市区、有关部门进行通报并追究责任。

（五）深化公众参与

尊重和保障公众的生态环境知情权、参与权、表达权和监督权，积极构建全民参与生态环境保护的社会行动体系。制定年度生态环境保护宣传计划，综合运用电视、广播、报纸等平台以及微博、微信新媒体开展生态环境保护公益宣传，提升公众生态文明素养，形成绿色生活方式。依法推进政府和企业环境信息公开，接受群众监督，切实回应群众关注的环保热点和焦点问题。建设政府、企业、公众三方对话机制，搭建公众参与和沟通的对接平台，推进公众在环境法规和政策制定、环境决策、环境监督、环境影响评价、环境宣传等方面的参与力度。建设公众信息交流互动系统，完善网络举报平台和举报制度。建立健全环境公益诉讼机制，推动公众依法、理性、有序参与生态环

境保护事务。积极支持环保社会组织开展环境保护宣传教育、咨询服务、环境违法监督和法律援助等活动，充分发挥环保社会组织在不同利益群体之间化解环境矛盾与纠纷的作用。

附表 1 宣城市各县市区 PM_{2.5} 年均浓度目标表

行政区划	2020 年现状 (μg/m ³)	2025 年目标 (μg/m ³)
宣城市	33	33
宣州区	33	32
郎溪县	35	34
广德市	31	31
泾县	27	27
绩溪县	21	22
旌德县	22	22
宁国市	27	27
备注：表中均为实况数据。		

附表2 宣城市各国控考核断面水质目标表

序号	断面名称	所属流域	所在水体	水体类型	断面属性	断面来源	2020 年现状	2025 年目标
1	坞村	长江流域	东津河	河流	—	十四五新增	II	II
2	旌泾交界	长江流域	徽水	河流	—	十四五新增	II	II
3	殷桥	长江流域	梅滦河	河流	省界（皖-苏）	十三五国考	IV	III
4	南漪湖东/西湖湖心	长江流域	南漪湖	湖库	—	十三五国考	III	III
5	泾南交界	长江流域	青弋江	河流	市界（宣城-芜湖）	十三五国考	II	II
6	管家渡	长江流域	水阳江	河流	市界（宣城-马鞍山）	十三五国考	II	II
7	汪溪	长江流域	水阳江	河流	—	十三五国考	III	III
8	水碧桥	长江流域	水阳江	河流	省界（皖-苏、皖）	十四五新增	II	III
9	玉山取水口上游	长江流域	水阳江	河流	—	十四五新增	II	II
10	柏山	长江流域	水阳江	河流	—	十四五新增	I	II
11	东村桥	长江流域	泗安塘	河流	省界（皖-浙）	十四五新增	II	II
12	狮子口	长江流域	无量溪河	河流	—	十三五国考	III	III
13	梨园口	长江流域	新郎川河	河流	—	十四五新增	II	II
14	南元桥	长江流域	玉水河	河流	市界（宣城-黄山）	十四五新增	II	II
15	宣芜交界	长江流域	周寒河	河流	市界（宣城-芜湖）	十四五新增	III	III
16	新管	浙闽片河流	扬之河	河流	市界（宣城-黄山）	十三五国考	II	II