

# 关于宣城市 2022 年决算的报告

市财政局局长 凌俊

(2023 年 8 月 29 日)

宣城市人民代表大会常务委员会：

受市人民政府委托，现将宣城市 2022 年决算情况报告如下，请予审议。

## 一、2022 年决算情况

2022 年，在市委的坚强领导和市人大的依法监督下，全市各级各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大、十九届历次全会精神，认真学习贯彻党的二十大精神、二十届一中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，全面落实疫情要防住、经济要稳住、发展要安全的要求，高效统筹疫情防控和经济社会发展，严格执行市五届人大一次会议及常委会有关决议，有力推动全市经济恢复和社会大局稳定。

### (一) 全市情况

1. 2022 年，全市一般公共预算收入完成 188.5 亿元、增长 3.1%，全市一般公共预算支出完成 348.5 亿元、增长 10.6%。

2. 2022 年，全市政府性基金收入完成 127.1 亿元、增长 5.2%，全市政府性基金支出完成 182 亿元、下降 7%。

3. 2022 年，全市社保基金收入完成 187.2 亿元，全市社保基金支出完成 181.8 亿元。

4. 2022 年，全市国有资本经营预算收入完成 2.4 亿元，全市国有资本经营预算支出完成 1 亿元，调出资金 1.4 亿元。

5. 债务管理情况。2022 年，全市政府债务余额 601.9 亿元，其中，一般债务 203.5 亿元，专项债务 398.4 亿元。2022 年，全市发行新增债券 69.1 亿元，其中，一般债券 1.7 亿元，专项债券 67.4 亿元。到期政府债务 54.1 亿元，其中 50.1 亿元通过发行再融资债券借新还旧。

## （二）市本级情况

### 1. 一般公共预算收支决算情况

2022 年，市本级一般公共预算收入完成 27.7 亿元、下降 7.3%，中央和省补助收入 38.4 亿元，按照规定从政府性基金和国有资本经营预算调入 1.2 亿元，债务（转贷）收入 8.1 亿元，动用预算稳定调节基金 7.3 亿元，上年结转 5.5 亿元，预算总收入 88.2 亿元。

2022 年，市本级一般公共预算支出完成 66.9 亿元、增长 3.7%，上解上级支出 2.0 亿元，地方政府一般债务还本支出 7.9 亿元，安排预算稳定调节基金 1.6 亿元，一般公共预算总支出 78.4 亿元。收支相抵，年终结余 9.8 亿元，其中结转下年 9.8 亿元。

## 2. 政府性基金预算收支决算情况

2022 年，市本级政府性基金收入完成 42.6 亿元、下降 22.2%，下级上解收入 1.2 亿元，中央和省补助收入 0.5 亿元，上年结转 10.3 亿元，调入资金 1.6 亿元，省转贷地方政府专项债券 23.5 亿元，市本级政府性基金总收入 79.7 亿元。

2022 年，市本级政府性基金支出完成 53 亿元、下降 34%，按照规定调出政府性基金 0.5 亿元，地方政府专项债务还本支出 15.6 亿元，市本级政府性基金总支出 69.1 亿元。收支相抵，年终结余 10.6 亿元，其中结转下年 10.6 亿元。

## 3. 社会保险基金预算收支决算情况

2022 年，市本级社保基金收入完成 72.9 亿元，上年结转 35.8 亿元，基金总收入 108.7 亿元。

2022 年，市本级社保基金支出完成 71.2 亿元，上解上级支出 20.1 亿元（企业职工基本养老保险基金上划中央统筹），基金总支出 91.3 亿元。收支相抵，年终结余 17.4 亿元，其中结转下年 17.4 亿元。

## 4. 国有资本经营预算收支决算情况

2022 年，市本级国有资本经营预算收入完成 1.4 亿元，上年结转和省级补助收入 0.1 亿元，国有资本经营预算总收入 1.5 亿元；市本级国有资本经营预算支出完成 0.8 亿元，调出资金 0.7 亿元，国有资本经营预算总支出 1.5 亿元。

## 5. 政府债务情况

2022 年，市本级政府债务余额 191.3 亿元，其中，一般债务 54.5 亿元，专项债务 136.8 亿元。

2022 年，市本级发行新增债券 10.4 亿元，其中，一般债券 0.2 亿元，专项债券 10.2 亿元，严格按照预算调整方案用于对应项目建设。到期政府债务 23.5 亿元，其中 21.2 亿元通过发行再融资债券借新还旧，用自有财力偿还 2.3 亿元。

## 二、2022 年财政主要工作

### （一）落实稳经济政策，助力企业纾困解难

**落实新的组合式税费支持政策。**不折不扣落实落细退税减税缓税等政策，做到应免尽免、应缓尽缓、应退尽退，确保政策落地生效。2022 年，全市共办理“退、减、免、缓”税收 64 亿元，降费 0.8 亿元，惠及企业 34.7 万户次。多渠道筹集资金 13.5 亿元，足额保障留抵退税资金需求。新的组合式税费支持政策有力有效实施，切实缓解企业资金压力，激发企业发展动力。

**用足用好政府债券资金。**精准谋划专项债储备项目，2022 年，全市入库专项债项目 48 个，较上年增加 24 个。积极争取新增债务限额 69.6 亿元，累计发行新增政府债券 69.1 亿元，其中：一般债券 1.7 亿元、专项债券 67.4 亿元，2022 年发行的债券资金已全部使用。政府债券资金的高效使用，有力支持了宣绩高铁、智慧城市、园区基础设施等重大项目建设。

**统筹疫情防控和经济发展。**全市安排资金 10.4 亿元，用于核酸检测、疫情处置及防控能力提升等。兑现各类惠企奖补 22.1 亿元，帮扶企业渡过难关。全面落实房租减免政策，全年共减免房租 1.2 亿元。发放各类消费券 1640 万元，持续释放消费潜力。新设总规模 50 亿元的产业链投资引导基金，其中首期 6 亿元已筹集到位，重点支持十大特色产业优势项目。持续优化政府采购领域营商环境，助力中小企业健康发展。

**多措并举稳岗位促就业。**阶段性降低失业保险、工伤保险单位缴费率，全市共减征 7623 万元，惠及 1.4 万户企业；缓缴社会保险费 6077 万元，惠及 282 户企业。继续实施失业保险稳岗返还，帮助企业稳定岗位，全市发放稳岗返还资金 8836 万元，惠及 1.4 万户企业。落实就业优先政策，拨付各类就业专项资金 1 亿元，保障就业困难人员、高校毕业生、农民工等重点群体就业创业。

## **（二）加强财政统筹，增强财政保障能力**

**加强收入预期管理。**围绕年度目标，强化收入预期管理，加强研判调度、动态监控和结构分析，推动财政收入实现质的有效提升。充分挖掘税收潜力，抓好重点税源征收，开展零星税源查补，做到依法征收、应收尽收，促进财政收入实现量的合理增长。2022 年，全市一般公共预算收入完成 188.5 亿元，增长 3.1%；税收收入占比 63.7%，较 2021 年提高 1.6 个百分点。

**积极争取上级资金。**认真研究上级支持政策和支持方式的动向，各部门加强配合、同向发力，积极争取省级经济和产业

发展资金、政策和基金项目，助推我市经济社会高质量发展。2022 年，共争取上级资金 43.9 亿元，其中长三角一体化发展建设资金 0.7 亿元；争取省级基金出资 3.2 亿元，参与设立我市安元基金、金通科创基金等 5 只基金，重点支持我市新能源、高新技术等产业发展。

**盘活存量资产资金资本。**积极推进存量资产充分利用和调剂共享，2022 年，通过置换、划转等方式盘活闲置房产 5 处，面积达 8200 多平方米，调剂办公电脑 170 台，进一步提高各类资产使用效率，持续提升管理效能。定期清理存量资金和往来款项，实现“定期清理、限期使用、超期收回”。2022 年，统筹存量资金 7 亿元、国有资本 0.7 亿元，支持全市经济社会发展。

**加强部门收支统筹。**强化部门收入统筹，支持部门单位根据经济发展形势、事业发展计划、经营状况等因素，结合历年收入情况，合理预测依法取得的各项收入，按资金来源全面、完整、准确编制收入预算。强化部门支出统筹，部门非财政拨款收入可以满足支出需要的，财政一律不新增财政拨款。

### （三）深化财政改革，推动预算管理与绩效管理融合

**全面实施零基预算改革。**改变“基数+增长”的预算编制方式，所有预算支出安排均以零为基点，实行预算一年一定。编制公共服务、产业扶持、重点建设项目三类政府年度重点保障事项清单，强化市委、市政府重要决策部署财力保障。实行项目全生

命周期管理，全口径编制预算项目库，未纳入项目库的不安排预算。推进财政资金统筹整合，健全专项资金退出机制。

**推进预算绩效管理提质增效。**进一步深化绩效理念，积极推动预算绩效管理从政策项目预算向部门和单位预算、政府预算拓展，绩效管理资金范围覆盖“四本预算”，实现事前、事中、事后全过程预算绩效管理闭环，基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。2022年，在部门自评全覆盖基础上，市本级选取19个重点项目、3个部门整体、1个重大政策、2个债券项目（共计25个项目）开展财政重点绩效评价，涉及资金8.1亿元。

**深化预算管理一体化改革。**全面上线预算管理一体化系统，用系统化思维整合预算管理各环节业务，并将管理规则嵌入信息系统，构建现代信息技术条件下“制度+技术”的预算管理机制。2022年，全市1200多家部门单位全部上线预算管理一体化，实现全流程闭环管理。认真落实常态化财政资金直达机制，全年共下达中央直达资金53.2亿元，确保财政资金直达使用单位、直接惠企利民。

**运用数字赋能预算管理改革。**运用数字技术优化工作流程，规范部分预算管理要素、业务流程和控制规则，加快大数据智能化开发利用，推进数据信息互联互通、共享共用，实现资金来源去向全程留痕、可追溯。2022年，市本级预决算公开、财政代管资金管理和政府采购资金管理等软件成功上线运行，为全面实施零基预算改革，进一步加强预算管理提供有力支撑。

#### （四）保障重点支出，切实增进民生福祉

**支持民生投入保障。**落实教育支出“两个只增不减”要求，统筹资金 45.6 亿元，支持办好人民满意的教育。贯彻落实市委、市政府新时代人才决策部署，统筹资金 1.3 亿元，支持升级实施“宛陵英才”计划及“宣城工匠”“宛陵名家”等工程，推动人才工作高质量发展。落实创新驱动发展战略，统筹资金 8000 多万元，支持实施科技创新“双倍增”行动，推行主导产业“揭榜挂帅”等制度。支持省定民生实事、市政府 10 件民生实事和暖民心行动。

**支持中心城区功能品质提升。**统筹资金 10.5 亿元，保障中心城市品质提升。拨付资金 8 亿元，支持城市基础设施建设，有序推进城市重点道路建设；安排资金 2.5 亿元，加快推进市国家综合档案馆、市老年大学等公益性项目建设，增强公共服务功能。支持城市更新行动，推进“口袋公园”建设和老旧小区改造，提升居民幸福感。

**支持乡村振兴发展。**拨付资金 39.9 亿元，支持推进乡村振兴战略。统筹资金 4.1 亿元，支持巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，重点支持 23 个乡村振兴示范片区建设。拨付稻谷价格补贴资金和种粮农民一次性补贴资金 1.7 亿元，保护农民种粮利益。统筹资金 3.7 亿元，落实藏粮于地、藏粮于技战略，支持新建高标准农田 16.1 万亩。拨付农业生产发展类资金和“两强一增”资金 3.5 亿元，推动农业发展提质增



效。拨付农机购置与应用补贴 6723 万元，加大农业机械推广力度。

**支持生态文明建设。**全市各级财政统筹资金 5 亿元，支持深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，支持深入推进环境污染防治，支持推进新安江-千岛湖生态保护补偿试验区建设，推动全市生态环境明显改善。拨付资金 1000 万元，实施渔业绿色发展试点。累计安排资金 1 亿元，持续推进长江十年禁渔。拨付资金 1.7 亿元，推深做实林长制。

#### **（五）防范财政风险，切实保障财政平稳运行**

**坚决兜牢“三保”底线。**坚持“三保”支出优先顺序，严格落实预算安排、预算执行和库款保障“三个优先”要求，强化财政运行全过程监控，严控预算支出执行，坚决兜牢“三保”底线。2022 年，全市“三保”支出预算 141.4 亿元，增长 3.8%；全市“三保”支出 141.6 亿元，增长 2.2%，有力保障了全市各级财政平稳运行。

**厉行节约坚持过紧日子。**深入贯彻落实习近平总书记关于党和政府带头过紧日子重要指示精神，严格落实省政府进一步厉行节约坚持过紧日子若干举措，持续强化支出管理，把过紧日子要求体现在每一笔资金安排上。2022 年，全市压减一般性支出、非重点非刚性支出 1.6 亿元，集中财力优先保障“三保”、疫情防控和稳经济一揽子政策等重点支出。

**严格防控债务风险。**加强政府债务管理，规范政府举债融资行为，积极稳妥化解隐性债务存量，坚决遏制隐性债务增量。

完善动态监测和风险评估预警机制，坚决守住不发生系统性风险底线。科学规划、稳步实施政府重大投资项目，对于政府投资项目充分考虑财政承受能力与政府债务情况，按照轻重缓急原则统筹安排，确保债务风险总体可控。

#### **（六）规范透明管理，主动接受预算监督**

**深入推进预算信息公开。**严格落实预算法及其实施条例，在规定时间内公开政府预算和部门预算，做好信息公开申请答复，主动接受社会监督。公开内容进一步细化，涵盖政府“四本预算”、财政转移支付、政府债务以及预算绩效管理工作情况等事项。公开形式进一步规范，按照统一文件格式，将政府预算、部门预算和“三公”经费预算公开在同一平台上，并保持永久公开状态。

**开展财经秩序专项整治。**全市各级财政部门聚焦财政部和省财政厅确定的重点领域，结合 2020 年以来审计监督、财政监督等方面发现的问题，加强精准排查，全面摸清底数，迅速开展专项行动。对发现的问题做到立行立改，不能立即整改的明确整改时间表、路线图、责任人，确保专项整治行动落实到位。财经秩序专项整治共发现各类问题 124 个，已全部整改到位。

**积极主动接受人大监督。**根据预算法相关要求，两次编制预算调整方案，分别就新增债务限额安排和调入预算稳定调节基金，依法提请市人大常委会审查和批准，并严格按照批准的预算执行。完善人大预算联网监督机制，适时报送预算编制、收支月报等信息，切实保证人大依法行使监督权。做好服务人

大代表工作，积极高效办理人大代表建议 27 件，主动征求并认真采纳代表的意见建议。

### 三、下一步工作重点

**一是落实积极的财政政策。**认真落实国务院部署实施的两批延续优化创新的税费优惠政策，支持各类企业发展。密切关注专项债券投向领域和用作项目资本金范围变化情况，加强项目储备，发挥好专项债券支持政府投资的作用。运用系统化思维，推动基于政策条件颗粒化、市场主体结构化、审批流程标准化的惠企政策的“免申即享”，实现企业补助线下不用跑、全程线上办。进一步强化预算绩效管理，提高财政资金使用效益。

**二是加强重点领域支出保障。**坚持政府过紧日子不动摇，把牢预算支出、资产配置、政府采购等关口，努力降低行政成本，节省更多资金用于“三保”、债务还本付息、政府年度重点保障事项等支出。加大教育资金投入力度，确保财政教育支出“两个只增不减”。全面落实人才新政“宣十条”，为加快打造皖南区域人才高地提供财政保障。支持加快科技创新体系建设，推进科技创新平台建设，促进科技成果转移转化。统筹财政资金，支持实施“暖民心”行动和民生实事，让百姓有实实在在的获得感。

**三是兜牢财政风险底线。**严格落实“三保”主体责任，积极争取上级资金，最大力度下沉财力到县（市、区），全力保障县（市、区）财政平稳运行。加强县（市、区）财政运行监测，做到动态监测、分类管理、精准施策，及时发现化解风险

隐患。根据省以下财政体制改革推进情况，支持县（市、区）通过加强预算支出控制等措施，健全县级财力长效保障机制，提高自我发展能力。压实县（市、区）和部门责任，建立健全防范化解地方政府隐性债务风险长效机制。督促县（市、区）统筹资金资产资源和各类政策措施稳妥化解隐性债务存量，逐步降低风险水平。强化预算执行约束，严格控制政府投资项目，开展财政承受能力评估，量力而行开展项目建设。

**四是加大财会监督力度。**深入贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于进一步加强财会监督工作的意见》，省委办公厅、省政府办公厅《关于进一步加强财会监督工作的实施方案》精神及我市贯彻落实《意见》实施方案要求，根据省财政厅统一部署安排，牵头组织对财政、财务、会计管理法律法规及规章制度执行情况的相关监督检查。稳妥推进财会监督专项行动、预算执行监督专项行动，聚焦重点领域，开展财经纪律检查，以案示警，堵塞漏洞，健全制度。

**五是扎实做好审计整改“下半篇文章”。**深入贯彻市委审计委员会相关会议精神，对 2022 年度市本级预算执行和其他财政收支审计中查出的问题，正面突破整改，确保取得实效。把“当下改”和“长久立”结合起来，对一些屡审屡犯问题，从政策设计、制度机制上剖析原因、加强管控，防止类似情况再次发生。整改结果向市人大常委会报告，并向社会公开。

## 2022 年度宣城市本级一般公共预算收支决算表

单位: 万元

项目	决算数	项目	决算数
本年收入合计	276958	本年支出合计	668822
上级补助收入	383729	上解上级支出	19760
调入资金	11710		
债务（转贷）收入	81742	债务还本支出	79135
动用稳定调节基金	72595	安排预算稳定调节基金	15683
上年结余	54993	年终结余	98327
		其中：结转下年	98327
收入总计	881727	支出总计	881727

## 2022 年度宣城市本级政府性基金预算收支决算表

单位: 万元

预算科目	决算数	预算科目	决算数
本年收入合计	426201	本年支出合计	529809
下级上解收入	12000		
上级补助收入	4874		
调入资金	15919	调出资金	4664
债务（转贷）收入	234732	债务还本支出	156143
上年结余	103240	年终结余	106350
		其中：结转下年	106350
收入总计	796966	支出总计	796966

## 2022 年度宣城市本级社会保险基金收支决算表

单位: 万元

项目	合计	企业职工 基本养老 保险基金	机关事业 单位基本 养老保险 基金	职工基本 医疗保险 基金	城乡居民 基本医疗 保险基金	工伤保 险基金	失业保 险基金
一、收入	1087297	868151	63141	81689	7877	18335	48104
其中：当年收入	728818	610154	24436	41645	777	13862	37944
上年结转	358479	257997	38705	40044	7100	4473	10160
二、支出	913270	823909	26108	9098	183	15870	38102
三、年末结余	174027	44242	37033	72591	7694	2465	10002
其中：结转下年	174027	44242	37033	72591	7694	2465	10002

## 2022 年度宣城市本级国有资本经营预算收支决算表

单位: 万元

预算科目	决算数	预算科目	决算数
本年收入合计	14046	本年支出合计	7631
上级补助收入	210	调出资金	7046
上年结余	441	年终结余	20
收入总计	14697	支出总计	14697