

# 关于 2021 年度宣城市国有资产管理 情况的综合报告

宣城市人民政府

(2021 年 12 月 23 日)

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据《中共宣城市委关于建立市政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》（宣发〔2018〕27 号）精神，市政府组织市财政局（国资委）会同有关部门、各县市区政府、国有企业，依托国有资产管理情况报告工作机制，统筹推进国有资产管理情况报告工作，形成了覆盖企业、金融企业、行政事业性、国有自然资源等四大类国有资产的《2021 年度宣城市国有资产管理情况的综合报告》。现报告如下：

## 一、国有资产总体情况

### （一）企业国有资产

截至 2021 年底，全市国有企业资产总额 2828.34 亿元、负债总额 1667.76 亿元、所有者权益总额 1160.58 亿元，同比分别增长 16.02%、21.55%、8.9%，平均资产负债率 58.97%。其中，市国资委监管的市属国有企业资产总额 784.58 亿元、负债总额

464.29 亿元、所有者权益总额 320.29 亿元，同比分别增长 12.47%、18.93%、4.27%，平均资产负债率 59.18%。

## （二）金融企业国有资产

与国家、省情况不同，我市地方金融类企业国有资产均由市县两级国资委或国资委下属企业出资控股、参股持有，地方金融类企业国有资产均包含于全市企业国有资产中。

截至 2021 年底，全市地方国有和国有参股金融类企业共 16 户，国有净资产总额 35.60 亿元，其中市本级地方金融企业国有净资产总额 10.23 亿元。

## （三）行政事业性国有资产

截至 2021 年底，全市行政事业性国有资产总额 723.73 亿元、负债总额 164.93 亿元、净资产 558.80 亿元。其中，行政单位资产总额 292.82 亿元，事业单位资产总额 430.91 亿元。

截至 2021 年底，市本级行政事业性国有资产总额 145.98 亿元、负债总额 18.51 亿元、净资产 127.47 亿元。其中，行政单位资产总额 99.78 亿元，事业单位资产总额 46.20 亿元。

## （四）国有自然资源资产

截至 2021 年底，全市国有土地总面积 237141.47 公顷。其中，国有林地 90223.82 公顷、国有水域及水利设施用地 46754.49 公顷、国有耕地 37621.95 公顷、国有城镇村及工矿用地 35923.53 公顷、国有园地 12164.85 公顷、国有交通运输用地 8533.02 公顷、国有湿地 1965.05 公顷、国有草地 1508.41 公顷。

2021 年全市水资源总量 115.41 亿立方米，其中地表水资源量 113.58 亿立方米，浅层地下水资源量 17.37 亿立方米，不重复计算量 1.83 亿立方米。

## 二、国有资产管理工作情况

### （一）企业国有资产

1. 持续深化改革，增强市场主体活力。攻坚国企改革三年行动方面取得突破性进展，全省国企改革考核我市位居并列第一。一是重组整合市属企业。市委、市政府果断决策，出台《宣城市市属国有企业重组整合方案》，受到省国资委的充分肯定。二是以市委深改委名义出台《宣城市国企改革三年行动方案具体举措及任务分工》，全面完成市属企业外部董事占多数、经理层成员任期制和契约化管理工作，推进“管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减”为核心的企业三项制度改革。三是进一步优化资源配置。丰谷酒店国有股权划转市国控集团，宣城国投中油石油公司、梅溪驾校国有股权划转市交投集团统一管理，提升资本配置效率。

2. 聚焦主营业务，支持市属企业错位发展。一是加快项目建设。城市集中供热一期、汪联河北山物流码头（二期）、生信新材料公司年产 4 万吨工业型材、相关房产开发等项目有序推进。二是拓展壮大建筑施工、类金融、建材、智慧城市等板块业务。国控集团与中企筑链合资成立宣城筑链科技服务平台；交投集团投资控股中瑞建材、江南建材公司，拓展石料加工经营业务；城

建集团拓展智慧城市建设。三是积极运作产业基金。整合设立10亿元产业投资基金，设立光伏产业基金，筹组金通科创基金，助力产业结构调整升级和“一地六县”合作区建设。

**3. 强化风险防控，保障企业稳健经营。**按照“强内控、防风险、促合规”要求，建立完善风险防控机制。组织市属企业开展内控风险防控排查工作，共排查出选人用人、财务管理、融资担保、重大投资、产权交易、工程招标、资产出租等领域内控风险点68个，梳理相关制度141条，拟定工作流程图76个。强化债务管控，加强企业债务风险监测预警，提前谋划应对，积极与金融机构对接，用好用活政策，确保债务平稳过渡。

**4. 完善监管体系，强化制度执行力。**先后出台市属企业外部董事管理、经理层成员任期制和契约化管理、监事会监督、员工招聘等办法，完成交投集团、城建集团监事会组建，建立健全现代企业制度和企业法人治理结构。按照《国有企业公司章程制定管理办法》要求，全面修订3家市属企业公司章程，指导督促市属企业落实下属各级子企业公司章程修订。制定下达市属企业年度及任期经营业绩考核指标，组织实施市属企业2020年度及2018-2020年三年任期经营业绩考核工作。完成市国资国企在线监管系统（一期）项目建设，推进信息化与监管业务融合。

## （二）金融企业国有资产

**1. 构建地方金融体系，增强国有金融资本服务能力。**分别参股了宣州、宁国、泾县、旌德、绩溪5个县市区农商行和1个村

镇银行（宁国民生村镇银行）；稳步充实壮大地方国有融资担保企业实力，2013年以来累计注资约16亿元。

**2. 发挥融资担保功效，积极缓解企业融资难。**完善政策性融资担保体系建设，发挥融资担保功效，全市融资担保在保余额本年新增96亿元，其中新型政银担在保余额本年新增82.16亿元，担保放大倍数3.95倍，累计发放税融通贷款47.45亿元。高效运作续贷过桥业务，周转贷款19.62亿元，累计扶持企业552户。

**3. 强化金融风险防控，规范金融秩序。**完善工作机制，加强担保机构风险防控，督促地方类金融机构找准定位，发挥错位补充作用。压降地方金融机构不良贷款与不良贷款率，推动国有参股地方农商行持续健康发展，目前市域内无高风险农商行企业。

### （三）行政事业性国有资产

**1. 规范国有资产管理。**一是健全行政事业性资产管理制度体系。先后出台关于行政事业单位国有资产管理、处置、配置、收入管理、出租出借等一系列管理办法，形成覆盖行政事业性国有资产从“入口”到“出口”的全链条管理制度体系。二是完善行政事业性国有资产管理体制。进一步理顺和巩固行政事业单位国有资产“国家统一所有，政府分级监管，单位占有、使用”管理体制，压实单位主体责任。三是贯彻落实党中央决策部署。严格审核资产超标配置，落实党政机关通用办公设备、办公家具配置标准等制度，确保过紧日子要求落地生效。

**2. 促进国有资产保值增值。**一是规范公共租赁住房管理。认

真履行公租房资产监管职责，依法维护公共租赁住房资产的安全、完整。二是加强在芜资产管理。积极与芜湖市镜湖区对接，就加快推进在芜资产征迁处置工作达成会商备忘录，解决了若干征迁处置难题。三是推进闲置资产盘活和经营性国有资产集中统一监管。公开拍卖市住房公积金中心各县市网点闲置办公用房，市自然资源和规划局下属市土地收储中心商业房产划转市国控集团，宣城市凤凰城广场人防易地建设项目移交市城建集团运营管理，市水利水电建筑勘测设计院 100%股权和市海事中心所辖经营性资产划转市交投集团。

**3. 提升国有资产监管实效。**一是健全资产信息系统管理流程。完善资产购置、验收、登记、处置、调拨等系统流程，形成资产入口到出口全程动态监管体系，对资产卡片、资产报告等系统功能模块进行优化，以“全面、准确、细化、动态”标准不断完善资产基础数据库，提升信息化水平。二是完善报告工作机制。加强资产管理信息系统与预算一体化系统、人大联网监督系统衔接联动，不断完善向人大常委会报告国有资产管理情况工作制度。

#### **（四）国有自然资源资产**

**1. 强化规划引领管控，国土空间规划编制基本完成。**一是扎实推进“一地六县”合作区规划编制，开展《“一地六县”合作区宣城区域国土空间规划专题研究》编制工作，起草《“一地六县”合作区综合协调中心服务区起步区规划实施方案》（讨论稿），为“一地六县”合作区规划建设谋篇布局。二是不断提升城市品

质，持续推进彩金湖片区、宣城现代服务业产业园产城融合发展等重点片区规划编制工作。推进“智慧宣城”整体规划建设与城市建筑光电一体化发展试点示范工作，不断提升城市管理精细化水平。

## **2. 聚焦六稳六保落实，高效率构建资源要素精准保障体系。**

印发《宣城市人民政府关于印发承接省政府用地审批权工作实施方案的通知》、《宣城市人民政府关于委托用地审批权的决定》，确保我市承接用地审批工作依法、规范、高效运行。全市建设用地报批总面积 5.76 万亩，重点保障中心城市基础设施用地、经营性用地和市经开区、现代服务业产业园区等产业发展用地以及城市建设用地。加强工作协调，确保柏枧山东延、陵阳路二期、巷口桥铁路二级物流基地配套基础设施项目、中央生态绿地建设工程、体育运动学校等基础设施项目及时开工建设，为加快中心城市建设提供用地保障。

## **3. 牢牢守住生态底线，高质量推进资源保护与生态修复。**

深入落实“绿水青山就是金山银山”理念，全面推进“山水林田湖草沙”生命共同体系统保护。实行永久基本农田特殊保护，开展永久基本农田核实整改补足工作。加快推进矿山生态修复，力争到 2023 年底，全面完成废弃矿山生态修复，在建生产矿山面貌显著改观。认真做好批而未供和闲置土地清理处置有关工作，明确清理处置任务，截至目前，已消化批而未供土地 5355 亩，处置闲置土地 7601 亩。

对照中央、省委及市委、市人大常委会对国有资产管理工作要求，我市国有资产管理还存在着一些亟待解决的问题和挑战：

一是国有企业转型发展中主业不突出、市场竞争力弱、缺乏造血和盈利能力。二是金融企业国有资产体量小，统筹把握服务发展和审慎经营难度较大。三是行政事业性国有资产管理有待加强，部分单位存在“重资金、轻资产”现象。四是自然资源管理压力较大，耕地保护面临资源“隐性减少”挑战，节约集约用地水平有待提升。

### 三、上年度审议意见落实情况

2021年，市四届人大常委会第三十二次会议听取和审议了市政府《关于全市国有自然资源资产管理情况的报告》。审议意见提出要进一步强化基础工作，进一步强化规划引领，进一步强化统筹协调。市政府对此高度重视，认真制定办理工作方案和任务清单，印发《进一步加强全市国有自然资源资产管理工作方案的通知》，明确任务清单、责任部门、工作措施和办理时限，扎实推进审议意见的办理工作。

按照工作要求，市政府各有关部门积极行动，一是开展自然资源资产清查和建立自然资源资产价格体系，建立健全大气、水体、土壤污染防治工作体制机制。二是紧扣“一体化、高质量”，高标准编制国土空间总体规划，加快推进“一地六县”合作区宣城区域国土空间规划编制，提高土地集约节约利用水平，开展低效闲置土地的调查清理和合理处置，进一步拓展经济发展空间和



要素保障。**三是**进一步建立健全国有自然资源资产产权制度，加快建立国有自然资源资产联动监管机制，确保市人大常委会对国有资产的监督落到实处。

#### 四、下一步工作安排

学习宣传贯彻党的二十大精神是当前和今后一个时期的首要政治任务，要在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫，抓好大学习、大宣传、大贯彻，推动党的二十大精神在国资管理领域落地生根、开花结果。

（一）以服务全市发展大局为出发点，促进国资国企高质量发展。在市委、市政府的领导下，围绕我市加快建设长三角中心区现代化城市定位和“打造新高地、争当排头兵”部署，千方百计稳增长，攻坚克难抓改革，迎难而上促转型，强化监管防风险，加快市属企业市场化转型步伐，弘扬国企敢干奋斗精神，支持引导企业聚焦主业，完善现代企业制度，持续推进国有经济布局优化和结构调整，不断增强竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。

（二）以发挥金融企业国有资产效用为关键点，强化对实体经济支持。**一是**综合运用贴息、奖补、增信、风险缓释等手段，发挥财政政策和货币政策协调联动，推广新型政银担、税融通、续贷过桥“三大金融创新业务”，引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持。**二是**加快推动政策性融资担保机构市场化专业化改革，扩大面向小微企业的融资担保业务。**三是**防范化解重大风险，完善金融风险监测预警处置

机制，压实责任，优化金融生态环境。

（三）以加强财政资源统筹为切入点，推进行政事业性国有资产管理提质增效。一是贯彻落实财政资源统筹要求。加快推进资产管理融入预算管理一体化。促进资产管理与预算编制、政府采购、支付系统、部门决算等数据的共享共用，从源头上提高财政配置资源的效率。二是扎实开展财经秩序专项整治。严格制度执行，纠正资产管理领域违规购置、出租、处置资产等行为，推动资产管理工作规范化。三是切实提升国有资产使用效益。组织开展全市行政事业单位国有低效闲置资产清查及处理工作，盘活用好低效闲置资产资源；有序推进资产共享共用，依托省厅建立的公物仓平台，对相关资产进行统筹管理，推动不同层次、不同部门之间的资产调剂和共享共用。

（四）以筑牢自然资源资产管理基础为着力点，提升自然资源资产管理水平。扎实推进国土空间总体规划编制，因地制宜开展国土空间总体规划编制工作，明确空间发展策略，转变国土空间开发保护方式，提升国土空间开发保护质量和效率。积极配合省级层面推进一市三省共同编制“一地六县”合作区国土空间总体规划，争取将“一地六县”合作区纳入长江经济带国土空间规划。落实最严格的耕地保护制度，深化土地节约集约利用，推进矿山生态修复三年行动计划。维护资源管理良好秩序，持续做好专项治理及试点工作，进一步加强和改进全市国有自然资源资产管理工作。

以上是我市 2021 年企业国有资产、金融企业国有资产、行政事业性国有资产、国有自然资源资产等四类资产管理的总体情况。下一步，我市将认真贯彻落实党中央及省委、省政府决策部署和市委工作安排，凝心聚力、真抓实干，确保各项任务落到实处，持续推进国有资产公开透明、保值增值和有效利用，全面提升国有资产管理水平，使国有资产更好发挥效益、更好服务发展、更好造福人民。