

市人大常委会会议议题八材料

关于 2022 年度宣城市国有资产管理情况的 综合报告

——2023 年 12 月 25 日在宣城市第五届人民代表大会

常务委员会第十六次会议上

宣城市人民政府

宣城市人民代表大会常务委员会：

根据《中共宣城市委关于建立市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》（宣发〔2018〕27 号）精神，市政府组织市财政局（国资委）会同有关部门、各县市区政府、国有企业，依托国有资产管理情况报告工作机制，统筹推进国有资产管理情况报告工作，形成了覆盖企业、金融企业、行政事业性、国有自然资源等四大类国有资产的《2022 年度宣城市国有资产管理情况的综合报告》。现报告如下：

一、国有资产总体情况

（一）企业国有资产

2022 年，全市国有企业资产总额 3185.75 亿元、负债总额 1947.27 亿元、所有者权益总额 1238.48 亿元，同比分别增长 11.93%、14.89%、7.56%，平均资产负债率 61.12%。其中，市国资委监管的市属国有企业资产总额 842.31 亿元、负债总额

521.32 亿元、所有者权益总额 321 亿元，同比分别增长 9.08%、13.69%、2.35%，平均资产负债率 61.89%。

（二）金融企业国有资产

与国家、省情况不同，我市地方金融类企业国有资产均由市县两级国资委或国资委下属企业出资控股、参股持有，地方金融类企业国有资产均包含于全市企业国有资产中。

2022 年，全市地方国有和国有参股金融类企业共 17 家，国有净资产总额 69.44 亿元。其中市本级地方国有和国有参股金融企业国有净资产总额 12.02 亿元。

（三）行政事业性国有资产

2022 年，全市行政事业性国有资产总额 751.81 亿元、负债总额 179.48 亿元、净资产 572.33 亿元。其中，行政单位资产总额 274.96 亿元，事业单位资产总额 476.85 亿元。

2022 年，市本级行政事业性国有资产总额 115.68 亿元、负债总额 12.79 亿元、净资产 102.89 亿元。其中，行政单位资产总额 70.35 亿元，事业单位资产总额 45.33 亿元。

（四）国有自然资源资产

2022 年，全市国有土地总面积 176052.91 公顷。其中，国有林地 67960.76 公顷、国有水域及水利设施用地 41662.81 公顷、国有耕地 9565.93 公顷、国有城镇村及工矿用地 32376.68 公顷、国有园地 7273.38 公顷、国有交通运输用地 9231.67 公顷、国有

湿地 2240.2 公顷、国有草地 1456.33 公顷。

二、国有资产管理工作情况

（一）企业国有资产

一是狠抓主业培育。产业投资、产业基金板块：完成生信新材料公司年产 4 万吨工业型材项目，推动生信新材料公司全年实现营收 11 亿元；设立 50 亿元产业链投资引导基金，首期到位 6 亿元，已出资创设宣城开盛双碳产业投资基金、宣城安华创新股权投资基金 2 支子基金；参与设立 20 亿元长三角 G60 科创基金；建设省内首家落户上海的“科创飞地”——宣城（上海）科创中心。**建筑业、房地产板块：**市政集团、开盛津城建设公司全年实现营收分别突破 20 亿元、13 亿元；城建集团累计竣工安置房 4077 套、面积 69.63 万平方米，推进望湖城、慕溪和府、观江樾、山水闲庭等城市房产开发。**自然资源与环保板块：**南漪湖清淤试验工程 12 月 8 日开工。**高速公路等基础设施建设项目：**交投集团谋划长高高速公路项目，参与宣广高速公路改扩建、宣泾高速公路一期建设。

二是全面完成国企改革三年行动。支持国控集团完成产投集团改组，完成有关市属企业驾校、加油站、码头等内部专业化整合，宣州区军粮站划转市粮食储备库公司。外部董事履职、经理层成员任期制和契约化管理实质化运转。大力推进“管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减”为核心的企业三项制度改革，市属企业集团公司及各级子企业全面开展管理人员竞争上岗和员工公开招聘，管理人员末等调整或不胜任退出人数 18 人，

占比 9.68%；初步建立按业绩贡献决定薪酬分配机制，根据绩效考核兑现薪酬。我市国企改革三年行动任务总体完成率为 100%，在省政府 2022 年度目标管理绩效考核中位列全省第二。

三是强化风险防控。加强债务管控，指导督促市属企业“一企一策”制定债务风险管控制度和债务风险处置工作方案，结合债务未来到期情况，积极对接金融机构，提前谋划融资计划，有序完成隐债化解任务，确保到期债务平稳过渡；组织开展市属企业内部风险防控、融资平台公司风险防控排查等工作，提高站位落实安全生产、排查拖欠中小企业账款、农民工工资根治欠薪等工作。

四是加快监管职能转变。聚焦管好资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全，改进和优化监管方式。切实加强国资监管人员力量，印发市国有企业投融资等管理事项办法、国资国企权责和市国资委授权放权清单，推动授权与监管相结合、放活与管好相统一。

（二）金融企业国有资产

一是坚持全市统筹，推进政府性融资担保机构改革。印发《宣城市政府性融资担保机构体系改革方案》（宣政办〔2022〕7 号），推动全市政府性融资担保机构体系改革，优化股权结构、做强市级担保机构，引导政府性融资担保机构高质量服务地方经济，截至 12 月末，全市新型政银担在保责任余额 67.62 亿元。其中担保公司在助力区域经济高质量发展、扶持小微企业中发挥主力军作用，2022 年市中小企业融资担保公司在保余额 39.68 亿元，

瑞丰农业融资担保有限公司在保余额 3.5 亿元。

二是努力创新机制，多措并举缓解企业融资难题。支持开展“4321”银政担合作，疏通企业融资“堵点”，持续降低担保费率，助企纾困；落实各项奖补、注资政策，连接融资增信“断点”、激发融资担保活力。各级财政安排和兑现融资担保机构地方风险补偿金、担保降费奖补 4061 万元、补充政府性融资担保机构资本金 4000 万元。类金融企业找准定位，积极发挥错位补充作用。2022 年市典当公司发放典当贷款 2.4 亿元，市国诚投资公司发放续贷过桥资金贷款 3.8 亿元，市国控商业保理有限公司投放保理融资业务 0.9 亿元，宣城筑链城市科技有限公司累计提供超 10 亿的供应链融资。

三是统筹发展与安全，不断完善金融风险防控体系。按照“强内控、防风险、促合规”要求，督促企业建立一整套贯穿保前保中保后的风险管理体系，实现风险可控、稳健运营，开展地方金融类企业内控风险防控排查工作。压降地方金融机构不良贷款与不良贷款率，推动国有参股地方农商行持续健康发展，目前市域内无高风险农商行企业。

（三）行政事业性国有资产

一是夯实资产管理基础，加强行政事业性国有资产监管。规范行政事业单位国有资产管理，强化财政部门综合管理职能和主管部门具体监管职能，压实单位主体责任。坚持过紧日子，严格

落实党政机关通用办公设备、办公家具配置标准等制度，强化资产配置审核把关。规范资产处置行为，处置收入按照规定上缴市非税汇缴结算户，实行“收支两条线”管理。

二是落实过紧日子要求，推动行政事业单位国有资产盘活利用。开展全市行政事业单位国有低效闲置资产清查及处理工作，推动低效闲置资产盘活利用。截至2022年12月底，处理低效闲置房屋82037.81平方米，处置收入1335.56万元；处理低效闲置设备72台（件），处置收入7.83万元；处理账龄超过12个月的应收账款、预付账款、其他应收款1914项，账面原值11.26亿元。市本级积极盘活存量资产，有效提高资产使用效率，提升行政事业单位国有资产管理效能。通过出租、划转、调剂等方式盘活市残联康复中心大楼等13处房产（约1.88万m²）；在市直单位之间成功调剂办公电脑170余台，调剂车辆23辆；宛陵湖公园A馆改建的新冠病毒疫苗接种方舱，在疫情防控期间成为国资管理“服务人民、造福社会”的生动实践。

三是加强在芜资产管理，组织市直单位在芜资产清查。组织开展市直单位在芜土地和房产清查工作，通过清查，摸清了家底，梳理了资产处置存在的问题，提出针对性意见建议。市委、市政府主要领导高度重视，市委专题会议研究在芜资产清查工作，成立市工作专班，各资产管理单位积极抓落实，推进在芜资产处置工作。

四是严肃财经纪律，开展资产领域专项整治。开展全市资产

领域专项整治行动，纠正违规购置、出租、处置资产、未按规定上缴资产收益等各类违规行为。2022 年 5 月、6 月先后接受安徽省财政厅和财政部安徽监管局对专项整治行动的复查。通过专项整治，有效推动了行政事业单位国有资产管理制度的落地见效，提升了资产管理规范化水平。

五是支持经济社会发展，推动房租减免政策落地落实。为助企纾困、支持市场主体发展，行政事业单位积极落实房租减免政策，并引领带动国有企业全面落实房租减免政策，履行国有企业社会责任。2022 年，行政事业单位和国有企业共为 5500 余户中小微企业和个体工商户减免租金 1.2 亿元，有力支持了市场主体纾困解难。

（四）国有自然资源资产

一是国土空间布局不断优化，城市品质获得新提升。一是完成“三区三线”划定工作和市级国土空间总体规划专家论证。二是完成宣城市建设长三角中心区现代化城市专题研究报告编制和“一地六县”合作区宣城区域国土空间规划专题研究报告编制。开展长三角（安徽）生态绿色康养基地用地规划研究。三是持续推进村庄规划编制。及时完成村庄分类，全市已经开展村庄规划编制的有 447 个、已完成审批的 65 个，完成了 2022 年村庄规划编制任务。

二是自然要素供给优质高效，高质量发展实现新突破。一是全年全市批准各类建设用地 4.51 万亩，其中农用地转用和土地

征收审批面积全省排名第6位。二是2022年全市供应各类建设用地1046宗、5.36万亩。其中出让土地669宗、1.93万亩，土地价款96.9602亿元。市本级2022年供应各类建设用地136宗、7575.82亩，其中出让土地61宗、3356亩，土地价款32.1296亿元。三是加快推进宣州茶亭铜金矿普查探矿权出让，缓解全省铜矿供应紧缺局面。完成前期出让3个大型砂石矿山采矿许可证办理。

三是自然资源保护统筹推进，绿色发展取得新进展。一是我市实际划定耕地保护目标279.06万亩，永久基本农田249.62万亩，完成省下达我市保护目标任务。编制完成《2022年耕地“进出平衡”总体方案》。二是严格贯彻落实建设用地“增存挂钩”机制，全力推进批而未供、闲置和工业低效土地处置攻坚行动，累计消化批而未供土地3.84万亩，处置闲置土地6178亩。三是深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，持续推动矿山生态修复三年行动计划（2021-2023年），截至2022年底全市164座废弃矿山已完成治理110座，137座在建生产矿山已完成边开采边治理95座。2023年将完成剩余54座废弃矿山治理任务，在建生产矿山力争全部达到治理要求。

四是从严从实守底线，自然资源法治建设再上新台阶。一是2021年耕地保护督察反馈涉及我市235个问题，面积4087.3亩（耕地2312亩），已整改到位并通过省级销号问题159个2660.4亩（耕地面积1289.9亩），面积整改到位率为65.1%。二是2022

年新增非农建设违法用地 36 个 207.83 亩（耕地 44.05 亩），已整改到位 28 个 195.87 亩（耕地 36.73 亩），面积整改到位率为 94%。矿产卫片监测违法图斑 4 个，现已非立案处理 1 宗；立案查处 3 宗，已结案 2 宗，移送公安部门追究刑事责任 1 宗。三是重点调度中央生态环境保护督察反馈问题整改，对 2022 年任务开展全覆盖督查，并对督查结果予以通报。

三、下一步工作安排

对照上级部门及市委、市人大对国有资产管理工作的要求，我市国有资产管理还存在一些有待改进的问题和不足，主要表现为：**一是**市属企业主业不突出，资产负债率高；**二是**担保企业代偿风险大，贷款清收难；**三是**行政事业性国有资产管理不够规范，资产使用效益不高；**四是**耕地保护意识亟需再提升，耕地占补平衡压力大，存量盘活的任务仍十分艰巨。下一步，我们将着力抓好以下几方面工作。

（一）实施国企改革深化提升行动，推动市属企业高质量发展。实施国企改革深化提升行动，优化国有经济布局结构，深入推进市属企业三年倍增计划，加快长高高速公路郎溪广德段、南漪湖综合治理生态清淤试验工程等重点项目建设，培大育强宣纸龙头企业，积极促进基金投资。坚决守住不发生债务等重大风险的底线，完善中国特色国有企业公司治理水平，提高市属企业核心竞争力和增强核心功能。

（二）发挥金融企业国有资产效用，持续提升金融服务质效。

支持各类金融机构聚焦机构定位和监管要求，坚持错位补充发展，开展差异化特色化经营，积极稳妥发展现代金融业态，进一步健全丰富地方金融组织体系和业务体系。持续推进政府性融资担保体系改革，开展市级再担保地方批量业务创新。优化金融对主导产业、重大战略、重点领域和薄弱环节的服务。强化金融服务平台融资支撑，落实地方金融监管责任，将防范化解金融风险摆在突出位置。

（三）加强行政事业性国有资产统筹管理，促进国有资产管理提质增效。坚持过紧日子要求，加强财政资产资源统筹，提升行政事业单位低效运转资产、闲置资产等盘活利用水平，提高资产使用效率。进一步加强和规范资产管理，严格落实各项行政事业性国有资产管理制。继续做好公共基础设施等资产登记入账和规范管理。持续推进预算管理一体化建设。进一步规范行政事业单位国有资产出租、处置等行为，抓好资产交易平台接入等相关工作。

（四）筑牢自然资源资产管理基础，提升资产管理水平。聚焦重点片区规划研究，科学有序推进村庄规划，推动形成科学、适度、有序的国土空间开发保护新格局。积极推进土地节约集约利用综合试点改革，探索建立集体经营性建设用地入市增值收益分配机制。坚决扛起粮食安全责任，落实“长牙齿”的硬措施，加强耕地转为建设用地及其他农用地管制，逐步建立耕地补偿费用缴纳机制，不断提升耕地保护管理水平。