

宣城市审计局关于 2023 年度 法治政府建设情况的报告

2023 年，宣城市审计局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平法治思想、习近平总书记关于审计工作的重要讲话指示批示精神，在市委、市政府和省审计厅的坚强领导下，严格依法履行审计监督职责将法治政府建设融入到审计工作全过程各方面，法治政府建设工作取得显著成效。

一、2023 年度法治政府建设的主要举措和成效

（一）深入学习贯彻习近平法治思想，党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责

1. 深入学习贯彻党的二十大精神和习近平法治思想。将党的二十大精神和习近平法治思想学习列入局党组理论学习中心组 2023 年度学习计划，重点学习党的二十大报告关于法治建设的重大决策部署和《中国共产党章程》、学习习近平法治思想的核心要义等，开展专题研讨 10 次。为审计人员配发《习近平法治著作选读》等书籍，常态化开展党的二十大精神和习近平法治思想学习，与习近平总书记关于审计工作的重要讲话指示批示精神贯通起来学，在全面学习、全面把握、全面落实上下功夫，持续提升审计机关法治建设能力水平，为宣城审计工作高质量发展提供坚强法治保障。

2. 坚持党对审计机关法治建设的领导。局党组高度重视法治

政府建设，局主要负责同志切实履行推进法治建设第一责任人职责，对法治建设重要工作、重大问题、重点环节、重要任务及时进行部署协调督办。健全完善由局党组成员牵头、各部门分工负责的普法和依法行政工作领导小组工作运行机制，强化对相关工作的牵头抓总、运筹谋划和督促落实。压实工作责任，将依法审计情况及成效纳入年度目标考核体系，推动全市各级审计机关主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责。

3. 以法治政府建设为抓手统筹推进审计法治建设。严格落实《宣城市审计机关法治建设实施方案（2021-2025年）》，以法治政府建设为抓手，不断提升审计工作的法治化、专业化、规范化水平。制定年度综合法制工作要点，细化任务书、流程图和进度表，狠抓落实，及时总结提高。按规定向省审计厅和市委、市政府报告年度法治政府建设情况，并通过市局门户网站向社会公开。严格执行重大事项请示报告制度，2023年度，市委审计办向省委审计委员会及其办公室报告重大事项23件，向市委审计委员会报送各类报告、信息、专报等25篇次，获领导批示27次。加强对下级审计机关审计法治工作的指导力度，通过开展依法审计调研、举办培训班、答复咨询事项等多形式多渠道，及时掌握地方审计机关审计法治工作开展情况，推动构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系。

（二）致力于“经济体检”，高质量完成法治政府建设年度重点工作。2023年，宣城市审计局围绕“1234”目标任务（即：

坚持一条主线，推动经济社会高质量发展；服务两个“中心”，为企业营商环境和为民办实事；聚力三个“有利于”，有利于“国之大者”、有利于“经济发展”、有利于“民生福祉”；实现四个“目标”，审计工作“提质、增效、扩面、协同”），依法全面履行审计监督职责，全市审计机关共实施审计项目 235 个，查出问题金额 9.38 亿元，通过审计促进财政增收节支 6605 万元，提出审计建议 602 条，向纪检监察机关等部门移送问题线索 31 件。

1. 聚力提质增效，增强审计发展内生动力。持续将立项研究作为推动审计工作高质量发展的重要抓手，广泛听取有关部门、县区审计机关和社会公众的意见建议，不断提升审计围绕中心、服务大局能力。认真落实“三类监督”贯通协同，创新开展“巡审同步”，将 3 个县经责审计与省委巡视、市委巡察同进驻、同办公、同推进，共发现问题 165 个，向纪委监委等部门移送问题线索 11 条，目前被立案审查 2 人，谈话提醒 2 人。狠抓审计质量“生命线”，印发《全流程审计质量控制责任清单》，明晰各环节职责。修订审计业务会议制度，进一步优化会议组织管理。强化数据审计，对重点审计项目实施“业务”和“数据分析”双主审。率先完成金审三期网络联通。出台内部审计工作指导员制度和工作评价办法，促进内部审计工作制度化、规范化。

2. 聚焦主责主业，助力高质量发展新格局。全力当好政策落实“助推者”。将优化营商环境情况在所有审计项目中予以关注，

督促有关部门清退民营企业欠款和保证金等 2369 万元。组织开展土地节约集约利用专项审计调查，着力揭示土地资源管理方面存在的风险隐患。全力当好国家财产“看门人”。聚焦预算执行和财政收支的真实性、合法性和效益性，加大对财政资源统筹、财政支出政策落实、政府债务、预算绩效管理等审计力度，提出审计建议 60 余条，推动健全完善制度机制。全力当好权力运行“监督者”。印发《关于推进领导干部履行经济责任审计监督全覆盖的实施方案(2023-2027 年)》，明确未来五经责审计重点、项目安排以及保障措施。2023 年全市共安排 110 名领导干部审计，有效促进领导干部依法用权、担当作为。全力当好群众利益“维护者”。先后开展“老年助餐”“安心托幼”暖民心行动、自然灾害救灾资金等审计项目，推进老年助餐服务网络建设，督促解决幼儿入托难、入公办园难等问题。全力当好经济发展“服务者”。加大对国有企业、开发园区经济活动监督力度，全力做好省定国有融资平台公司和农信社系统资产质量和风险防控专项审计调查，分别向省厅移送问题线索 17 条和 34 条。全力当好廉洁工程“护航者”。聚焦社会关心、群众关注的公共投资重点项目开展审计。强力推动政府投资审计领域专项整治工作，对 7 个县市区审计机关现场督查全覆盖。组织开展全市城市绿化工程专项审计调查，向纪委监委移送问题线索 25 条，受政务处分 1 人，谈话提醒 5 人。

3. 狠抓审计整改，做好审计工作“下半篇文章”。按照省厅整改分类及结果认定标准，对全市审计发现问题进行梳理分析，

客观审慎进行整改结果认定。出台《宣城市整改约谈办法（试行）》，增强审计整改刚性约束。建立完善审计整改重大事项督查督办制度，对重点行业领域突出问题整改情况开展专项督查。梳理近三年审计发现问题，针对普遍性、系统性、倾向性问题，动态更新风险防范提示单，做到早发现、早纠正、早整改。对个别历史遗留、情况复杂的问题，持续跟踪督办，力求“治病去根，不反弹”。

（三）以强化制度建设为抓手，提高依法行政和决策水平

1. 加强依法行政制度建设。一是以保障审计业务顺利开展为导向，以解决审计工作突出问题为着力点，制定《宣城市审计局全链条审计业务流程图》《市审计局业务会议制度》等方面多项管理制度，进一步做实做优审计管理，提升审计工作质效。

2. 规范行政决策程序。严格执行局党组会议议事规则、审计业务会议规定等，切实做到科学、民主、依法决策。在审计制度建设、政府信息公开申请答复、重大合同审核、涉法涉诉案件处置等工作中，充分发挥法律顾问的参谋、智囊作用，切实防范法律风险。全年出具法律意见书 4 份，提供法律咨询服务 10 余次。切实把好政治政策关、法律法规关，保证决策科学、程序正当、责任明确。

（四）加大审计质量检查力度，规范公正文明执法和普法宣传

1. 坚守依法审计底线。把握审计监督重点，加强项目立项调研，广泛征求意见建议，不断提升项目计划编制的科学化、法治

化水平。认真履行宪法、审计法赋予的审计监督职责，全面落实行政执法“三项制度”，项目现场严格实行组长负责制，强化审核、复核、审理分级质量控制，加强对各类审计文书的审核把关，及时公示审计结果。组织开展全市审计机关项目质量检查，持续提升审计项目质量。

2. 将普法融入执法全过程。认真落实“谁执法谁普法”普法责任制，突出“关键少数”，抓好“广泛多数”，打造“多位一体”法治宣传教育工作格局。通过开展法治讲座、宪法宣传周、“机关集中学法月”等集中法治宣传教育活动引导审计人员不断提高依法审计的能力和水平。促进审计执法与普法深度融合，推动审计全过程、全员普法。审计组发挥流动法律“宣传队”作用，向被审计单位负责人赠阅审计法、中国审计报告等普法书籍，同时，在审计进点见面会、整改推进会等过程中普及审计法律法规。

（五）着眼规范行政权力运行，强化审计监督制约

1. 动态调整权责清单。结合审计工作实际，对照新修订审计法，依据现行法律法规规章、行政规范性文件，对现有审计行政权力事项进行了全面梳理，坚持权责法定、权责对应原则，进一步厘清部门“权”和“责”，规范权力运行流程，强化对审计权力的刚性约束。明确了行政处罚、行政强制、其他权利 3 大类 9 个事项，进一步规范审计职责、审计权限、审计程序，尊重和保障被审计单位和有关利害关系人的知情权、参与权和救济权。

2. 自觉接受监督。一是人大、政协监督。2023 年 8 月和 12 月，先后受市政府委托向市人大常委会作年度市级预算执行和其他财政收支审计工作报告和审计查出问题整改情况报告，得到市

人大常委会充分肯定。同时积极做好人大代表建议和政协委员提案办理工作。二是自觉接受社会监督。认真落实认真落实《安徽省审计整改结果公告办法》和《政府信息公开条例》，自觉接受监督检查。进一步加大审计结果公开力度，完成我市 2023 年度市级预算执行和其他财政收支审计查出问题及整改情况等信息公开任务，督促被审计单位主动公开审计整改结果，同时依法依规做好审计法律法规规章、相关政策制度公开及解读等工作。三是加强内部监督。认真贯彻全省审计机关党风廉政建设视频会议精神，召开全市党风廉政建设会议，制定贯彻落实市委关于加强“一把手”和领导班子监督、履行“一岗双责”相关文件的具体举措，建立完善与驻局纪检监察组会商联动工作机制。每年开展市审计局内部审计。

（六）强化法治政府建设保障，提供人力与财力支撑

一是加强行政执法队伍建设。组织相关人员参加行政执法资格认证审计专门法律知识和通用法律知识考试。认真做好省行政执法综合管理监督平台应用工作，及时录入执法单位、执法人员、行政职权等信息，做好证件注销、换发和补办工作，保障审计人员持证上岗、亮证执法。强化领导干部带头学法，积极组织局工作人员参加 2023 年度国家工作人员网络在线学法考法、宪法法律知识测试工作，考试通过率达 100%。二是加强经费保障。将法治政府建设经费纳入市审计局年度预算，保障审计执法、普法、行政复议等方面工作有效运行，推动法治政府建设持续健康发展。

二、2024 年工作安排

（一）全面深入学习宣传贯彻党的二十大精神。党的二十大报告首次单独把法治建设作为专章论述、专门部署，审计机关将全面深入学习宣传贯彻党的二十大精神，坚持以习近平法治思想为指引，深入落实“坚持全面依法治国，推进法治中国建设”要求，形成学习热潮、见到实际行动。

（二）坚持和加强党对审计工作的集中统一领导。定期向市委审计委员会报告审计工作情况和审计发现问题的整改情况，充分发挥市委审计委员会办公室协调督促有关方面落实委员会决定事项和工作部署作用，深入推进审计监督全覆盖和审计整改落实成果运用。

（三）严格规范公正文明审计。牢固树立法治理念和法治思维，聚焦审计主责主业，恪守审计权力边界，严格依法行使审计监督权。不断强化行政执法监督工作，落实行政执法责任制，切实推进审计执法工作严格依法高效开展。充分发挥审计监督职能作用，营造公平公正的营商环境。维护制度权威，坚持问题导向，坚决查处腐败问题，防范经济社会运行中的各种风险隐患。

（四）强化审计权力运行制约监督。盯紧审计权力运行各个环节，把厉行法治作为治本之策。严格法制审核工作，把牢审计质量关，确保审计结论经得起历史检验。完善规范性文件和重大合同合法性审查机制，保证审计机关决策科学、程序正当、责任明确。

（五）全面加强审计法治宣传。将审计普法纳入年度工作计划，协调推进审计机关对内、对外普法，加大新修订《审计法》

及其实施条例等法律法规的宣传贯彻力度。加强对审计人员的法治培训教育，落实“谁执法谁普法”普法责任制，突出审计法律法规宣传，努力赢得社会各界对审计工作的认同、支持和配合。